



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. liepos 19 d.
(OR. en)

10963/21

Tarpinstitucinė byla:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2021 m. liepos 19 d.
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	10610/21
Dalykas:	Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2020 m. vertinant, kaip Belgija taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo

Delegacijoms priede pateikiamas 2021 m. liepos 19 d. posėdyje Tarybos priimtas Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2020 m. vertinant, kaip Belgija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo.

Pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 3 dalį ši rekomendacija bus perduota Europos Parlamentui ir nacionaliniams parlamentams.

REKOMENDACIJA

dėl trūkumų, nustatytų 2020 m. vertinant, kaip Belgija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą¹, ypač į jo 15 straipsnio 3 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2020 m. spalio mėn. buvo atliktas Šengeno vertinimas išorės sienų valdymo srityje Belgijos atžvilgiu. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2021) 1910 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;
- (2) bendrosios aviacijos ir ypač nedidelių lėktuvų bei malūnsparnių patikrinimai ir stebėjimas laikomi itin svarbiais, nes jie vykdomi kruopščiai ir daugeliu atvejų padėjo aptikti narkotikų kontrabandą į Jungtinę Karalystę ir iš Jungtinės Karalystės bei nustatyti kitus tarpvalstybinius nusikaltimus;

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

- (3) reikėtų pateikti rekomendacijų dėl taisomųjų veiksmų, kurių Belgija turi imtis, kad pašalintų per vertinimą nustatytus trūkumus. Atsižvelgiant į tai, kaip svarbu laikytis Šengeno *acquis*, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos šios rekomendacijos: dėl strateginio koordinavimo sienų valdymo srityje (1 rekomendacija), rizikos analizės (5 rekomendacija), švietimo ir mokymo (11 rekomendacija), patikrinimų kertant sieną ir procedūrų (14, 15, 17 rekomendacijos), strateginio ir operacinio sienų stebėjimo planavimo (26 rekomendacija);
- (4) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir nacionaliniams valstybių narių parlamentams. Per tris mėnesius nuo jo priėmimo Belgija pagal Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 16 straipsnio 1 dalį turėtų parengti veiksmų planą, kuriame būtų pateiktas visų rekomendacijų, kaip pašalinti vertinimo ataskaitoje nustatytus trūkumus, sąrašas, ir pateikti tą veiksmų planą Komisijai ir Tarybai,

REKOMENDUOJA:

Belgijai imtis toliau nurodytų veiksmų.

Europos integruoto sienų valdymo sistemos valdymas

1. skubiai pagerinti nacionalinį strateginį sienų valdymo koordinavimą, taip pat pagerinti sprendimų priėmimo procesą, laikantis rekomendacijų, pateiktų 2015 m. vertinimo metu, ir atsižvelgiant į teminio nacionalinių integruoto sienų valdymo strategijų vertinimo išvadas; padidinti Federalinės policijos Pasienio padalinio darbuotojų skaičių, kad šis padalinys galėtų veiksmingai rengti Šengeno *acquis* horizontaliuosius reikalavimus, ir suteikti šiam padaliniui įgaliojimus strateginiu požiūriu koordinuoti visus Europos integruoto sienų valdymo komponentus;
2. parengti specialų nenumatytų atvejų planą, kaip įveikti galimas sienų valdymo krizes, ir (arba) dabartinį nacionalinį planą pritaikyti prie operacinių reikalavimų, visų pirma nustatant aiškius plano aktyvavimo rodiklius ir aiškiai apibrėžiant vadovavimo ir kontrolės funkcijas; užtikrinti, kad nenumatytų atvejų planas būtų reguliariai išbandomas;

Tarpžinybinis bendradarbiavimas

3. nustatyti reguliarią ir sistemingą operatyvinę tarpžinybinę veiklą ir keitimosi duomenimis metodus, kad būtų užtikrintas veiksmingas tarpžinybinis bendradarbiavimas sienų valdymo srityje;

Nacionalinis kokybės kontrolės mechanizmas

4. sukurti visapusiškai veikiančią nacionalinę kokybės kontrolės mechanizmą, kuris apimtų visus Europos integruoto sienų valdymo komponentus, ir paskirti už jo įgyvendinimą atsakingas nacionalines institucijas;

Rizikos analizė ir keitimasis informacija

5. skubiai įdiegti Bendrą integruotą rizikos analizės modelį (CIRAM 2.0) ir užtikrinti, kad rizikos analizė atitiktų Reglamento (ES) 1896/2019 29 straipsnio reikalavimus, sukuriant sienų kontrolės rizikos analizės sistemą, kuri apimtų nacionalinę, regioninę ir vietos lygmenis ir visas už sienų kontrolę atsakingas institucijas, padidinti pajėgumą atlikti rizikos analizę nacionaliniu, regioniniu ir vietos lygmenimis ir rengti reguliarios ir sistemingos rizikos analizės produktus, kurie padėtų priimti valdymo sprendimus;

Informuotumo apie nacionalinę bei Europos padėtį ir ankstyvojo perspėjimo sistema (EUROSUR)

6. pagal Reglamento (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų 21 straipsnio 3 dalį įsteigti Nacionalinį koordinavimo centrą;
7. sudaryti tarpinstitucinius susitarimus dėl atitinkamos informacijos iš kitų sienų valdyme dalyvaujančių institucijų integravimo siekiant užtikrinti visapusišką nacionalinės padėties vaizdo sistemą ir reagavimo pajėgumus, ypač su Imigracijos tarnyba, Muitine ir Jūrų pajėgomis, taip pat numatyti galimybę skirti ryšių palaikymo pareigūnus į Nacionalinį koordinavimo centrą;

8. pagal Reglamento (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų 25 straipsnį sukurti visapusišką nacionalinės padėties vaizdo sistemą ir pagal Reglamento (ES) 2013/1052, kuriuo sukuriamą Europos sienų stebėjimo sistemą (EUROSUR), 9 straipsnio 5 ir 7 dalis nustatyti EUROSUR operacinį ir analizės lygmenis;

Žmogiškieji ištekliai

9. skubiai parengti darnią žmogiškųjų išteklių politiką dėl sienų valdymo užduočių strateginiu, regioniniu ir vietos lygmenimis, kuri aprėptų visų kategorijų darbuotojus. Šiuo tikslu iš naujo įvertinti dabartinius personalo poreikius, atsižvelgiant į tai, kokias užduotis turi vykdyti policijos pareigūnai, ir patikslinti juos atsižvelgiant į esamus ir būsimus iššūkius;
10. iš naujo įvertinti personalo poreikius, kad būtų galima veiksmingai įdiegti EUROSUR, skubiai pasamdyti naujų darbuotojų, juos išmokyti ir išsiųsti į Antverpeno uostą, taip pat padidinti Jūrų informacijos centre dirbančių policijos pareigūnų skaičių analitinėms užduotims atlikti;

Švietimas ir mokymas

11. skubiai sukurti sienų kontrolės srityje dirbantiems policijos pareigūnams skirtą žinių atnaujinimo ir (arba) tęstinių privalomųjų mokymų sistemą ir parengti priežiūros mechanizmą, pagal kurį būtų stebima, kas ir kada lankė šiuos kursus, laikantis Šengeno sienų kodekso 16 straipsnio 1 dalies nuostatų. Mokymo sistema turėtų užtikrinti, kad visi darbuotojai, prieš juos paskiriant vykdyti su sienų valdymu susijusias užduotis, dalyvautų baziniuose vieno mėnesio trukmės sienos apsaugos pareigūnams skirtuose mokymuose, taip pat ja turėtų būti patobulinti 2 lygmens nacionaliniai mokymai bei dokumentų ekspertams skirta mokymų programa užtikrinant geresnį suderinamumą (pagal trukmę ir turinį) su dokumentų specialistams skirtais aukštesnio lygmens Frontex parengtais mokymo kursais;
12. užtikrinti, kad visi Briuselio nacionaliniame oro uoste dirbantys sienos apsaugos pareigūnai prieš pradėdami vykdyti patikrinimus kertant sieną baigtų specializuotus mokymus; užtikrinti, kad su EUROSUR dirbantiems operatoriams būtų surengti specializuoti mokymai, o Jūrų pajėgų personalui, kuris dalyvauja vykdant sienų kontrolę, būtų surengti reikiami mokymai;

13. užtikrinti, kad sienos apsaugos pareigūnams, atsakingiems už elgsenos nustatymą Gosli – Šarlerua / Briuselio Pietų oro uoste, būtų surengti papildomi mokymai apie prognozuojamąjį padėties pasienyje profiliavimą;

Patikrinimai kertant sieną ir procedūros

14. numatyti teisinį pagrindą, pagal kurį sienos apsaugos pareigūnams būtų leidžiama skirti baudas, jeigu pilotai nepateikia bendros deklaracijos;
15. užtikrinti, kad Išankstinės informacijos apie keleivius sistemos duomenys būtų sutikrinti su Šengeno informacinės sistemos ir Interpolo duomenų bazės duomenimis, ir įgyvendinti sistemą, pagal kurią oro uostuose veikiančioms sienos apsaugos institucijoms būtų siunčiami perspėjimai ir kita informacija; užtikrinti, kad būtų imtasi visų reikalingų priemonių, kad oro vežėjai būtų įpareigoti perduoti išankstinę informaciją apie keleivius siekiant atlikti asmenų patikras prie išorės sienų, kaip to reikalaujama pagal 2004 m. balandžio 29 d. Tarybos direktyvos 2004/82/EB 3 straipsnį;
16. supaprastinti atsisakymo leisti atvykti ir vizų išdavimo procedūras, pavyzdžiui, daugiau sprendimų priėmimo įgaliojimų suteikti Policijos pamainos vadovams arba vidurinio lygmens vadovams, prireikus išsaugant Imigracijos tarnybos vykdomos priežiūros funkciją; kartu atsisakymo leisti atvykti procedūrą suderinti su Reglamento (ES) 2016/399¹ (toliau – Šengeno sienų kodeksas) 14 straipsnio 2, 3 ir 4 dalimis;
17. antros linijos patikrinimo praktiką suderinti su Šengeno sienų kodekso su pakeitimais 8 straipsnio 5 dalimi, užtikrinant, kad trečiųjų šalių piliečiams, kurių atžvilgiu atliekamas nuodugnus antros linijos patikrinimas, prieš tokį patikrinimą būtų suteikta rašytinė informacija siekiant juos informuoti apie tokio patikrinimo tikslą;
18. užtikrinti, kad pramoginių laivų, atvykstančių iš trečiųjų šalių arba vykstančių į jas, patikrinimų procedūros atitiktų Šengeno sienų kodekso 8 straipsnį;

¹ 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso (Šengeno sienų kodeksas).

19. Briuselio nacionaliniame Zaventemo oro uoste ir Gosli – Šarlerua / Briuselio Pietų oro uoste pagerinti atitinkamos informacijos perdavimo antrai linijai procedūrą, pavyzdžiui, užtikrinti, kad informacija būtų perduodama elektroniniu būdu ir būtų išvengta trukdžių pirmos linijos patikrinimams;

Infrastruktūra ir įranga

20. Federalinės policijos patalpose jūrų sienos perėjimo punktuose sukurti tiesioginę prieigą prie AVSS stebėjimo kamerų ir užtikrinti, kad visuose jūrų sienos perėjimo punktuose būtų sudaryta galimybė naudotis mobiliaisiais įrenginiais su prieiga prie atitinkamų duomenų bazių ir kad jie būtų naudojami, taip gerinant laivuose atliekamų patikrinimų kertant sienas kokybę;
21. užtikrinti, kad Zebriugės uosto kruizinių laivų terminalo išvykimo zonoje teritorija tarp kontrolės kabinų būtų apsaugota, kad patikrinimo kertant sieną nebūtų galima išvengti – tarp kontrolės kabinų būtų įrengtos fizinės užtvartos;
22. užtikrinti, kad į Briuselio nacionalinį – Zaventemo oro uostą ir į Gosli – Šarlerua / Briuselio Pietų oro uostą atvykstantys keleiviai būtų tinkamai suskirstyti į ES, EEE, Šveicarijos Konfederacijos (angl. EU/EEA/CH) piliečių ir „Visų šalių piliečių“ (angl. „All passports“) eiles ir kad iki patikrinimo kertant sieną jie negalėtų pereiti į kitą eilę, taip užtikrinant, kad keleivių srautai būtų atskirti ir būtų galima tinkamai įvertinti visų keleivių elgseną;
23. užtikrinti, kad Antverpeno oro uoste išvykstančių keleivių patikrinimams kertant sieną skirta teritorija būtų tinkamai fiziškai atskirta nuo kitų oro uosto viešųjų erdvių, ir įrengti fizinės užtvartos tarp atvykimo ir išvykimo kontrolės kabinų, kad sienos nebūtų galima kirsti nekontroliuojant;

Sienos stebėjimas

24. padidinti nustatymo ir reagavimo pajėgumus jūrų sienos stebėjimo srityje – atnaujinti sienos stebėjimo sistemą, visuose sienos stebėjimo tikslais policijos naudojamuose laivuose sumontuoti šiuolaikišką įrangą, įsigyti papildomą patruliavimo pakrantėje laivą ir Antverpeno uostui nupirkti skubios pagalbos laivus;

25. užtikrinti veiksmingą operacinį koordinavimą ir trumpesnę reagavimo į pasienio incidentus laikotarpį, be kita ko, peržiūrint perspėjimo apie pasienio incidentą procedūrą;
26. užtikrinti strateginį ir operacinį planavimą sienos stebėjimo srityje, remiantis rizikos analizės rezultatais ir darnia operacine strategija;

Gosli – Šarlerua / Briuselio Pietų oro uostas

27. užtikrinti, kad kasdien prieš kiekvieną pamainą būtų rengiami informaciniai susirinkimai, kuriuose būtų pateikiama naujausia informacija apie įvykius per pastarąsias 24 val. arba visus naujus reiškinius arba veikimo būdus, susijusius su sienų kontrolės veikla oro uoste;
28. padidinti dažnių juostos plotį ir prieigos prie atitinkamų duomenų bazių stabilumą;
29. patobulinti esamą registracijos sistemą ir užtikrinti, kad spaudai būtų tinkamai saugomi, taip pat užtikrinti kontroliuojamą spaudų perėmimą prieš pradedant pamainą ir tai, kad trečiųjų šalių piliečių kelionės dokumentai būtų žymimi spaudais laikantis Šengeno sienų kodekso 11 straipsnio 3 dalies g punkto nuostatų;
30. užtikrinti, kad vizos būtų išduodamos laikantis Vizų kodekso 27 straipsnio nuostatų ir kad techninė įranga visada veiktų ir būtų parengta naudoti;

Briuselio pietinė (Midi) stotis

31. užtikrinti, kad pirma linija būtų tinkamai parengta patikrinimams kertant sieną atlikti;
32. patobulinti saugumo priemones užtikrinant, kad į „Eurostar“ peronus nebūtų galima patekti nepraėjus patikrinimo kertant sieną;

Zebriugės uostas

33. užtikrinti, kad sunkvežimių vairuotojų patikrinimai kertant sieną visada būtų atliekami kontrolės kabinose sienos kirtimo metu;

34. užtikrinti, kad tais atvejais, kai patikrinimai yra atliekami iš anksto pagal keleivių sąrašą, gauti duomenys sienos perėjimo punkte būtų sutikrinti su kelionės dokumente pateiktais duomenimis, kaip numatyta pagal Šengeno sienų kodekso 8 straipsnio 2e dalį. Taip pat užtikrinti, kad būtų patikrintas asmenų, kurie naudojami laisvo judėjimo teise, kelionės dokumentų lusto autentiškumas, kaip numatyta pagal Šengeno sienų kodekso 8 straipsnio 2 dalies paskutinę pastraipą;
35. užtikrinti, kad spaudų perdavimo policijos pareigūnams procedūra atitiktų Šengeno sienų kodekso II priedo f punktą;

Antverpeno uostas

36. padidinti informuotumą apie Šengeno sienų kodekso nuostatas dėl buvimo trukmės sąlygų neatitikimo prezumpcijos ir atsisakymo leisti atvykti ir apie Vizų kodeksą užtikrinant, kad tipinės formos būtų atnaujintos ir atitiktų Vizų kodekso 1 priedą;
37. užtikrinti, kad atsisakymo išduoti vizą ir atsisakymo leisti atvykti procedūros būtų taikomos laikantis Vizų kodekso 32 straipsnio 2 dalies bei VI priedo ir Šengeno sienų kodekso 14 straipsnio 2 dalies bei V priedo nuostatų.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas
