



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. július 19.
(OR. en)

10963/21

Intézményközi referenciaszám:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2021. július 19.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	10610/21
Tárgy:	A Tanács végrehajtási határozata a schengeni vívmányok Belgium általi alkalmazásának 2020. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Belgium általi alkalmazásának 2020. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács a 2021. július 19-i ülésén elfogadott.

A 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

a schengeni vívmányok Belgium általi alkalmazásának 2020. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó

AJÁNLÁSRÓL

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló, 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 15. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Belgium tekintetében 2020 októberében a külső határok igazgatásának területére vonatkozó schengeni értékelés készült. Az értékelést követően a Bizottság a C(2021) 1910 végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolja az értékelés során azonosított bevált módszereket és hiányosságokat.
- (2) Az általános célú légi közlekedés és különösen a kisrepülőgépek és helikopterek ellenőrzése és felügyelete kiemelt figyelmet érdemlő pontnak számít, mivel az alapos végrehajtás eredményeként sok esetben – az Egyesült Királyságba irányuló vagy onnan kiinduló – kábítószer-csempészetet és más, határokon átnyúló bűncselekményeket tárnak fel.

¹ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

- (3) Ajánlásokat kell tenni az értékelés részeként feltárt hiányosságok kiküszöbölése érdekében Belgium által meghozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan. Tekintettel a schengeni vívmányoknak való megfelelés fontosságára, elsőbbséget kell biztosítani a határigazgatás stratégiai koordinációjához (1. ajánlás), a kockázatelemzéshez (5. ajánlás), az oktatáshoz és képzéshez (11. ajánlás), a határforgalom-ellenőrzéshez és eljárásokhoz (14., 15. és 17. ajánlás), valamint a határőrizet stratégiai és operatív tervezéséhez (26. ajánlás) kapcsolódó ajánlás végrehajtásának.
- (4) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok nemzeti parlamentjeinek. Az 1053/2013/EU rendelet 16. cikkének (1) bekezdése értelmében Belgiumnak a határozat elfogadásától számított három hónapon belül az összes ajánlást felsoroló cselekvési tervet kell készítenie az értékelő jelentésben feltárt hiányosságok korrekciója céljából, és azt be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak,

AJÁNLJA, HOGY:

Belgium:

Az európai integrált határigazgatás irányítása

1. sürgősen javítsa a határigazgatás nemzeti stratégiai koordinációját, továbbá javítsa a döntéshozatali folyamatot a 2015. évi értékelés és az integrált határigazgatásra vonatkozó nemzeti stratégiák tematikus értékelése keretében megfogalmazott ajánlásokkal összhangban; növelje a szövetségi rendőrség határvédelmi egységében dolgozó személyzet létszámát annak érdekében, hogy hatékonyan ki lehessen dolgozni a schengeni vívmányok horizontális követelményeit, valamint ruházza fel az egységet az európai integrált határigazgatás valamennyi elemére kiterjedő stratégiai koordinációs hatáskörökkel;
2. dolgozzon ki külön vészhelyzeti tervet egy esetleges külső határigazgatási válság kezelésére, és/vagy a jelenlegi nemzeti tervet igazítsa az operatív követelményekhez, különösen egyértelmű aktiválási mutatók, valamint vezetési és irányítási funkciók kialakítása révén; biztosítsa a vészhelyzeti terv rendszeres tesztelését;

Ügynökségközi együttműködés

3. a határigazgatás terén folytatott hatékony ügynökségközi együttműködés biztosítása érdekében alakítson ki rendszeres és szisztematikus ügynökségközi operatív tevékenységeket és adatcsere-módszereket;

Nemzeti minőség-ellenőrzési mechanizmus

4. hozzon létre olyan teljes körű nemzeti minőség-ellenőrzési mechanizmust, amely lefedi az európai integrált határigazgatás valamennyi elemét és a végrehajtásáért felelős nemzeti hatóságokat;

Kockázatelemzés és információcsere

5. sürgősen hajtsa végre a közös integrált kockázatelemzési modellt (CIRAM 2.0), és hozza összhangba a kockázatelemzést az (EU) 2019/1896 rendelet 29. cikkével úgy, hogy nemzeti, regionális és helyi szintű határellenőrzési kockázatelemzési rendszert hoz létre, amely a határellenőrzésért felelős valamennyi hatóságra kiterjed, növeli a kockázatelemzés nemzeti, regionális és helyi szintű elvégzéséhez szükséges kapacitást, valamint rendszeres és szisztematikus kockázatelemzési termékeket bocsát ki a vezetői döntések támogatására;

Nemzeti és európai helyzetkép és riasztási rendszer – EUROSUR

6. hozza létre a nemzeti koordinációs központot az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2019/1896 rendelet 21. cikke (3) bekezdésének megfelelően;
7. hozzon létre intézményközi megállapodásokat a határigazgatásban részt vevő más hatóságoktól – különösen a bevándorlási hivataltól, a vámhatóságtól és a haditengerészettől – származó releváns információk integrálására az átfogó nemzeti helyzetkép és a reagálási képesség biztosítása érdekében, és e megállapodásokban tegye lehetővé összekötő tisztviselők kiküldését a nemzeti koordinációs központba;

8. hozzon létre átfogó nemzeti helyzetképet az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2019/1896 rendelet 25. cikkével összhangban, valamint alakítsa ki az EUROSUR műveleti és elemzési rétegét az európai határőrizeti rendszer (EUROSUR) létrehozásáról szóló 1052/2013/EU rendelet 9. cikkének (5) és (7) bekezdésével összhangban;

Humánerőforrás

9. sürgősen alakítsa ki a határigazgatási feladatokhoz kapcsolódó koherens humánerőforrás-politikát stratégiai, regionális és helyi szinten, valamennyi személyzeti kategóriára kiterjedően. Ezzel összefüggésben értékelje újra a jelenlegi személyzeti igényeket – figyelembe véve a rendőrök által ellátandó feladatokat –, és azokat igazítsa hozzá a jelenlegi és jövőbeli kihívásokhoz;
10. értékelje újra az EUROSUR hatékony végrehajtásához szükséges személyzeti igényeket, sürgősen toborozzon, képezzen ki és küldjön ki további személyzetet az antwerpeni kikötőbe, valamint növelje a tengerészeti információs központba (MIK) az elemzési feladatok elvégzése céljából kiküldött rendőrök számát;

Oktatás és képzés

11. a Schengeni határellenőrzési kódex 16. cikkének (1) bekezdésével összhangban sürgősen hozzon létre kötelező frissítő/továbbképzési rendszert a határellenőrzésben dolgozó rendőrök számára, és abba foglaljon bele olyan felügyeleti mechanizmust, amely áttekintést nyújt arról, hogy ki és mikor vett részt a tanfolyamokon. A képzési rendszernek biztosítania kell, hogy a határigazgatással kapcsolatos feladatok végrehajtása céljából történő kiküldés előtt minden alkalmazott részesüljön a határőröknek szóló egyhónapos alapképzésben, valamint javítania kell a 2. szintű nemzeti képzést és az okmányszakértők tantervét azáltal, hogy jobban összehangolja a Frontex által a magas szintű okmányszakértők számára kidolgozott tanfolyam hosszával és tartalmával;
12. biztosítsa, hogy a brüsszeli nemzeti repülőtéren minden határőr részesüljön speciális képzésben, mielőtt megkezdene a határforgalom-ellenőrzések elvégzését, gondoskodjon arról, hogy az EUROSUR-on dolgozó üzemeltetők speciális képzésben részesüljenek, és hogy a határellenőrzésben részt vevő haditengerészeti személyzet megkapja a szükséges képzést;

13. biztosítson további képzést a prediktív határátlépő-profilalkotásról azoknak a határőröknek, akik viselkedésfigyeléssel foglalkoznak a Gosselies – Charleroi/Brussels South repülőtéren;

Határforgalom-ellenőrzések és eljárások

14. biztosítson jogalapot, amely lehetővé teszi a határőrök számára pénzbírság kiszabását, ha a pilóták nem nyújtják be az általános nyilatkozatot;
15. biztosítsa, hogy az előzetes utasinformációs (API) adatokat ellenőrizzék a Schengeni Információs Rendszer (SIS) és az Interpol adatbázisában, és alakítson ki a figyelmeztető jelzéseknek és egyéb információknak a repülőtereken működő határőrizeti hatóságok közötti terjesztésére szolgáló rendszert; biztosítsa, hogy a 2004. április 29-i 2004/82/EK tanácsi irányelv 3. cikkében előírtaknak megfelelően minden szükséges intézkedést megtegyenek annak érdekében, hogy a légi fuvarozókat kötelezzék az előzetes utasinformációk továbbítására a személyek külső határokon történő ellenőrzése céljából;
16. egyszerűsítse a beléptetés megtagadására és a vízumkiadásra vonatkozó eljárásokat, például azáltal, hogy nagyobb döntéshozatali hatáskörrel ruházza fel a rendőrségi műszakvezetőket vagy középvezetőket, miközben szükség esetén megtartja a bevándorlási hivatal felügyeleti funkcióját, ezzel párhuzamosan hozza összhangba a beléptetés megtagadására vonatkozó eljárást az (EU) 2016/399 rendelet¹ (a továbbiakban: Schengeni határellenőrzési kódex) 14. cikkének (2), (3) és (4) bekezdésével;
17. hozza összhangba az elkülönített helyen történő ellenőrzésre vonatkozó gyakorlatot a módosított Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikkének (5) bekezdésével, annak biztosítása révén, hogy az elkülönített helyen történő alapos ellenőrzésnek alávetendő harmadik országbeli állampolgárokat ezen ellenőrzések előtt írásban tájékoztassák az ellenőrzések céljáról;
18. hozza összhangba a harmadik országokból érkező vagy oda induló kedvtelési célú vízi járművek ellenőrzésére vonatkozó eljárásokat a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikkével;

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határellenőrzési kódex).

19. a zaventemi brüsszeli nemzeti repülőtérén és a Gosselies – Charleroi/Brussels South repülőtérén javítsa a vonatkozó információknak az elkülönített helyre történő továbbítására vonatkozó eljárást, például továbbítsa elektronikus úton az információkat, hogy ne zavarja meg az ellenőrzési pontokon történő ellenőrzések lefolytatását;

Infrastruktúra és eszközök

20. alakítson ki közvetlen hozzáférést a tengeri határátkelőhelyeken lévő szövetségi rendőrségi helyiségekben található megfigyelési zártláncú televíziós kamerákhoz, és biztosítsa, hogy a vonatkozó adatbázisokhoz hozzáféréssel rendelkező mobil eszközök valamennyi tengeri határátkelőhelyen rendelkezésre álljanak és használatban legyenek a hajók fedélzetén végzett határforgalom-ellenőrzés minőségének javítása érdekében;
21. biztosítsa, hogy a zeebruggei kikötőben a körutazást végző hajók terminálján az induláskor biztosítva legyen az ellenőrző fülkék közötti terület, és a fülkék közötti fizikai akadályok elhelyezésével megakadályozzák a határforgalom-ellenőrzés kikerülését;
22. az utasforgalom szétválasztásának biztosítása és valamennyi utas viselkedésének megfelelő értékelése érdekében biztosítsa, hogy a zaventemi brüsszeli nemzeti repülőtérre és a Gosselies – Charleroi/Brussels South repülőtérre érkező utasokat megfelelően szétválasszák az EU/EGT/svájci állampolgárok sora és az „Összes útlevél” sor között, megakadályozva, hogy az utasok közvetlenül a határforgalom-ellenőrzés előtt sort válthassanak;
23. biztosítsa az antwerpeni repülőtérén az indulási oldalon a határforgalom-ellenőrzésre kijelölt terület megfelelő fizikai elkülönítését a repülőtér más nyilvános területeitől, és a határvonal ellenőrizetlen átlépésének elkerülése érdekében hozzon létre fizikai akadályokat az érkezési és az indulási oldalon lévő fülkék között;

Határőrizet

24. növelje a tengeri határőrizet felderítési és reagálási képességeit azáltal, hogy korszerűsíti a határőrizeti rendszert, a rendőrség által a határőrizethez használt valamennyi hajó fedélzetén modern berendezéseket telepít, valamint további parti járőrhajókat és gyorsreagálású hajókat szerez be az antwerpeni kikötő számára;

25. biztosítsa a hatékony operatív koordinációt és a határeseeményekre való reagálási idő csökkentését, többek között azáltal, hogy felülvizsgálja a határeseemények esetén alkalmazott riasztási eljárást;
26. biztosítsa a határőrizet stratégiai és operatív tervezését a kockázatelemzés eredményei és koherens operatív stratégia alapján;

Gosselies – Charleroi / Brussels South repülőtér

27. biztosítsa, hogy minden egyes műszakváltásnál kerüljön sor napi tájékoztatóra a megelőző 24 óra eseményeiről vagy bármilyen más, a repülőtér határellenőrzési tevékenységének működésével kapcsolatos új fejleményről;
28. növelje a hálózatok sáv szélességét és a releváns adatbázisokhoz való hozzáférés stabilitását;
29. javítsa a meglévő nyilvántartási rendszert, biztosítsa a bélyegzők megfelelő tárolását, valamint a műszak előtt a bélyegzők átvételének ellenőrzött folyamatát, és biztosítsa, hogy a harmadik országbeli állampolgárok úti okmányait a Schengeni határellenőrzési kódex 11. cikke (3) bekezdésének g) pontjával összhangban ellássák bélyegzőlenyomattal;
30. biztosítsa, hogy a vízumokat a Vízumkódex 27. cikkével összhangban adják ki, és gondoskodjon arról, hogy a műszaki berendezések mindig működőképesek és használatra készek legyenek;

Brüsszel Midi

31. biztosítsa, hogy az ellenőrzési pont megfelelően fel legyen szerelve a határforgalom-ellenőrzésre;
32. javítsa a biztonsági intézkedéseket, hogy ne lehessen határforgalom-ellenőrzés nélkül az Eurostar-vágányokhoz jutni;

Zeebruggei kikötő

33. biztosítsa, hogy a tehergépkocsi-vezetők határforgalom-ellenőrzését mindig a fülkénél végezzék el a határátlépéskor;

34. gondoskodjon arról, hogy amennyiben előzetes ellenőrzésekre kerül sor az utaslista alapján, a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikkének (2e) bekezdésével összhangban a határátkelőhelyen a kapott adatokat vessék össze az úti okmányban szereplő adatokkal. Ezen túlmenően biztosítsa, hogy a szabad mozgás jogával rendelkező személyek úti okmányaiban szereplő, csipen tárolt adatok hitelességének ellenőrzése összhangban legyen a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikke (2) bekezdésének utolsó albekezdésével;
35. hozza összhangba a bélyegzők adott rendőrökhöz rendelésének eljárását a Schengeni határellenőrzési kódex II. mellékletének f) pontjával;

Antwerpeni kikötő

36. növelje a Schengeni határellenőrzési kódex ismeretét a tartózkodás időtartamára és a beléptetés megtagadására vonatkozó feltételek teljesítésének vétele, valamint a Vízumkódex tekintetében, annak biztosítása révén, hogy a formanyomtatványokat a Vízumkódex 1. mellékletével összhangban frissítik;
37. biztosítsa, hogy a vízumkérelem elutasítására és a beléptetés megtagadására vonatkozó eljárásokat a Vízumkódex 32. cikkének (2) bekezdésével és VI. mellékletével, valamint a Schengeni határellenőrzési kódex 14. cikkének (2) bekezdésével és V. mellékletével összhangban alkalmazzák.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök
