

Bruxelles, 19. srpnja 2021.
(OR. en)

10963/21

Međuinstitucijski predmet:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	19. srpnja 2021.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	10610/21
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2020. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Belgiji

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2020. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Belgiji, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 19. srpnja 2021.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ova će preporuka biti proslijeđena Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2020. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Belgiji

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području upravljanja vanjskim granicama u Belgiji provedena je u listopadu 2020. Slijedom evaluacije, Provedbenom odlukom Komisije C(2021) 1910 usvojeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.
- (2) Provjere i nadzor općeg zrakoplovstva, a posebice malih zrakoplova i helikoptera, smatraju se pitanjem od posebnog interesa jer se provode temeljito, te su u mnogim slučajevima omogućili otkrivanje krijumčarenja droge i drugih prekograničnih kaznenih djela, s Ujedinjenom Kraljevinom kao polazištem ili odredištem.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (3) Trebalo bi izdati preporuke za korektivne mjere koje Belgija treba poduzeti kako bi uklonila nedostatke utvrđene tijekom evaluacije. S obzirom na važnost usklađivanja sa schengenskom pravnom stečevinom, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka povezanih sa strateškom koordinacijom u upravljanju granicama (1.), analizom rizika (5.), obrazovanjem i osposobljavanjem (11.), graničnim kontrolama i postupcima (14., 15. i 17.) te strateškim i operativnim planiranjem za zaštitu državne granice (26.).
- (4) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Belgija bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

da bi Belgija trebala:

Upravljanje europskim integriranim upravljanjem granicama

1. hitno poboljšati nacionalnu stratešku koordinaciju u upravljanju granicama te poboljšati postupak donošenja odluka u skladu s preporukama iz evaluacije iz 2015. i tematske evaluacije nacionalnih strategija za integrirano upravljanje granicama; povećati broj službenika u Odjelu za granice Savezne policije radi učinkovite razrade horizontalnih zahtjeva schengenske pravne stečevine te im dodijeliti ovlasti za stratešku koordinaciju nad svim elementima europskog integriranog upravljanja granicama;
2. izraditi poseban plan za nepredvidive situacije u slučaju moguće krize u upravljanju granicama i/ili prilagoditi postojeći nacionalni plan operativnim zahtjevima, posebice određivanjem jasnih pokazatelja aktivacije te zapovjednih i nadzornih funkcija; osigurati da se plan za nepredvidive situacije redovito testira;

Međuagencijska suradnja

3. uspostaviti redovite i sustavne operativne međuagencijske aktivnosti i metode razmjene podataka kako bi se osigurala učinkovita međuagencijska suradnja u upravljanju granicama;

Nacionalni mehanizam kontrole kvalitete

4. uspostaviti cjeloviti nacionalni mehanizam kontrole kvalitete kako bi se obuhvatili svi elementi europskog integriranog upravljanja granicama i nacionalna tijela odgovorna za njegovu provedbu;

Analiza rizika i razmjena informacija

5. hitno primijeniti zajednički integrirani model analize rizika (CIRAM 2.0) i uskladiti analizu rizika s člankom 29. Uredbe (EU) 2019/1986 uspostavom sustava analize rizika za nadzor državne granice koji obuhvaća nacionalnu, regionalnu i lokalnu razinu i uključuje sva tijela nadležna za nadzor državne granice, povećanjem kapaciteta za provedbu analize rizika na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini te izdavanjem redovitih i sustavnih rezultata analiza rizika kako bi se poduprle upravljačke odluke;

Nacionalni i europski sustav za informiranje o stanju i rano upozoravanje – EUROSUR

6. uspostaviti nacionalni koordinacijski centar u skladu s člankom 21. stavkom 3. Uredbe (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži;
7. sklopiti međuinstitucijske sporazume za integraciju relevantnih informacija dobivenih od drugih tijela uključenih u upravljanje granicama kako bi se osigurala sveobuhvatna nacionalna slika stanja i sposobnost reagiranja, posebice s Uredom za imigraciju, carinom i mornaricom, te predvidjeti mogućnost raspoređivanja časnika za vezu u nacionalni koordinacijski centar;

8. uspostaviti sveobuhvatnu nacionalnu sliku stanja u skladu s člankom 25. Uredbe (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži te operativni i analitički sloj EUROSUR-a u skladu s člankom 9. stavcima 5. i 7. Uredbe (EU) 2013/1052 o uspostavi Europskog sustava nadzora granica (EUROSUR);

Ljudski resursi

9. hitno utvrditi dosljednu politiku ljudskih resursa koja se odnosi na zadaće upravljanja granicama na strateškoj, regionalnoj i lokalnoj razini i obuhvaća sve kategorije osoblja. U tom kontekstu ponovno procijeniti trenutačne kadrovske potrebe, uzimajući u obzir zadaće koje trebaju obavljati policijski službenici, te ih prilagoditi trenutačnim i budućim izazovima;
10. ponovno procijeniti kadrovske potrebe radi učinkovite provedbe EUROSUR-a, hitno zaposliti, osposobiti i rasporediti dodatno osoblje u luku Antwerpen te povećati broj policijskih službenika raspoređenih u Pomorski informacijski centar radi obavljanja analitičkih zadaća;

Obrazovanje i osposobljavanje

11. hitno uvesti sustav obveznog osposobljavanja za obnovu znanja / kontinuiranog osposobljavanja za policijske službenike koji rade na nadzoru državne granice i predvidjeti mehanizam nadzora kako bi se dobio pregled toga tko je pohađao tečajeve i kada, u skladu s člankom 16. stavkom 1. Zakonika o schengenskim granicama. Sustavom osposobljavanja trebalo bi se osigurati da svi članovi osoblja prođu osnovno jednomjesečno osposobljavanje za službenike graničnog nadzora prije nego što im se povjere zadaće povezane s upravljanjem granicama kao i poboljšati nacionalno osposobljavanje 2. razine i kurikulare osposobljavanja stručnjaka za isprave osiguravanjem njihova boljeg usklađivanja s duljinom i sadržajem tečaja za iskusne službenike za isprave koji je osmislio Frontex;
12. osigurati da svi službenici graničnog nadzora u zračnoj luci Bruxelles prođu specijalizirano osposobljavanje prije nego što počnu obavljati granične kontrole; osigurati da se operatorima koji rade na EUROSUR-u pruži specijalizirano osposobljavanje i da se mornaričkom osoblju uključenom u nadzor državne granice pruži potrebno osposobljavanje;

13. službenicima graničnog nadzora koji se bave otkrivanjem ponašanja u zračnoj luci Gosselies – Charleroi / Bruxelles Jug osigurati dodatno osposobljavanje o prognostičkom profiliranju na granicama;

Granične kontrole i postupci

14. osigurati pravnu osnovu kako bi se službenicima graničnog nadzora omogućilo izricanje novčanih kazni u slučaju da piloti ne podnesu opću izjavu;
15. osigurati da se unaprijed dostavljene informacije o putnicima provjeravaju u Schengenskom informacijskom sustavu (SIS) i Interpolovoj bazi podataka te uvesti sustav distribuiranja upozorenja i drugih informacija tijelima graničnog nadzora u zračnim lukama; osigurati da se poduzmu sve potrebne mjere kako bi se zračne prijevoznike obvezalo na prijenos unaprijed dostavljenih informacija o putnicima radi obavljanja kontrola osoba na vanjskim granicama, kako je propisano člankom 3. Direktive Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004.;
16. pojednostavniti postupke odbijanja ulaska i izdavanja viza, na primjer davanjem većih ovlasti za donošenje odluka voditeljima smjene ili srednjim rukovoditeljima u policiji, prema potrebi uz zadržavanje nadzorne funkcije Ureda za imigraciju; istodobno uskladiti postupak odbijanja ulaska s člankom 14. stavcima 2., 3. i 4. Uredbe (EU) 2016/399 („Zakonik o schengenskim granicama”)¹;
17. uskladiti praksu kontrole druge linije s člankom 8. stavkom 5. Zakonika o schengenskim granicama, kako je izmijenjen, osiguravajući da se državljane trećih zemalja podvrgnute temeljitoj kontroli druge linije pisanim putem upozna sa svrhom takve kontrole prije njezina provođenja;
18. uskladiti postupke provjere izletničkih plovila koja dolaze iz trećih zemalja ili polaze prema trećim zemljama s člankom 8. Zakonika o schengenskim granicama;

¹ Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama).

19. poboljšati postupak dostave relevantnih informacija kontroli druge linije u zračnoj luci Bruxelles – Zaventem i zračnoj luci Gosselies – Charleroi / Bruxelles Jug, primjerice elektroničkim prijenosom informacija, kako bi se izbjeglo ometanje obavljanja kontrola prve linije;

Infrastruktura i oprema

20. uspostaviti izravan pristup nadzornim kamerama televizije zatvorenog kruga (CCTV) u prostorima Savezne policije na morskim graničnim prijelazima i osigurati da mobilni uređaji s pristupom relevantnim bazama podataka budu dostupni i da se upotrebljavaju na svim morskim graničnim prijelazima kako bi se povećala kvaliteta graničnih kontrola na plovilima;
21. osigurati da u luci Zeebrugge, na terminalu za kružna putovanja na odlascima, prostor između kontrolnih kabina bude osiguran i da se spriječi zaobilaženje graničnih kontrola postavljanjem fizičkih prepreka između kabina;
22. osigurati da se putnike koji stižu u zračnu luku Bruxelles – Zaventem i zračnu luku Gosselies – Charleroi / Bruxelles Jug propisno odvoji na državljane EU-a/EGP-a/Švicarske i „sve putovnice”, sprječavajući mogućnost da putnici prelaze u drugi red neposredno prije granične kontrole kako bi se osigurao odvojen protok putnika i omogućila odgovarajuća procjena ponašanja svih putnika;
23. osigurati da se u zračnoj luci u Antwerpenu prostor na odlascima namijenjen za granične kontrole propisno fizički odijeli od drugih javnih prostora zračne luke i postave fizičke prepreke između kabina na dolascima i odlascima kako bi se izbjegao prelazak granice bez kontrole;

Zaštita državne granice

24. povećati kapacitete za otkrivanje i reagiranje u okviru zaštite morske granice unapređenjem sustava zaštite državne granice, ugradnjom moderne opreme na svim plovilima koja policija upotrebljava za zaštitu državne granice te nabavom dodatnih obalnih ophodnih brodova i brzih interventnih brodova za luku Antwerpen;

25. osigurati učinkovitu operativnu koordinaciju i skraćeno vrijeme odgovora na incidente na granici, među ostalim preispitivanjem postupka upozorenja u slučaju incidenta na granici;
26. osigurati strateško i operativno planiranje za zaštitu državne granice na temelju rezultata analize rizika i usklađene operativne strategije;

Zračna luka Gosselies – Charleroi / Bruxelles Jug

27. osigurati održavanje dnevnih informativnih sastanaka na početku svake smjene i pružanje najnovijih informacija o događajima u protekla 24 sata ili bilo kojoj novoj pojavi ili načinu rada koji je bitan za aktivnosti nadzora državne granice u zračnoj luci;
28. povećati propusnost mreža i stabilnost pristupa relevantnim bazama podataka;
29. poboljšati postojeći sustav registracije, osigurati pravilno pohranjivanje pečata i kontrolirani postupak primanja pečata prije početka smjene te osigurati da se u putne isprave državljana trećih zemalja otiskuje pečat u skladu s člankom 11. stavkom 3. točkom (g) Zakonika o schengenskim granicama;
30. osigurati da se vize izdaju u skladu s člankom 27. Zakonika o vizama te da je tehnička oprema uvijek operativna i spremna za upotrebu;

Željeznički kolodvor Bruxelles Midi

31. osigurati da je kontrola prve linije primjereno opremljena za provođenje graničnih kontrola;
32. poboljšati sigurnosne mjere kako bi se spriječio pristup tračnicama Eurostar bez podvrgavanja graničnim kontrolama;

Luka Zeebrugge

33. osigurati da se granične kontrole vozača kamiona uvijek provode u kabinama pri prelasku granice;

34. osigurati da se, u slučaju da se kontrole provode unaprijed na temelju popisa putnika, primljeni podaci provjeravaju na graničnom prijelazu u odnosu na podatke iz putnih isprava u skladu s člankom 8. stavkom 2.e Zakonika o schengenskim granicama. Osim toga, potrebno je osigurati da su provjere vjerodostojnosti podataka na čipu u putnim ispravama osoba s pravom slobodnog kretanja u skladu s člankom 8. stavkom 2. zadnjim podstavkom Zakonika o schengenskim granicama;
35. uskladiti postupak za dodjeljivanje pečata policijskim službenicima s točkom (f) Priloga II. Zakoniku o schengenskim granicama;

Luka Antwerpen

36. poboljšati poznavanje Zakonika o schengenskim granicama kad je riječ o pretpostavci u pogledu ispunjavanja uvjeta o trajanju boravka i odbijanju ulaska te Zakonika o vizama osiguravanjem toga da su standardni obrasci ažurirani i usklađeni s Prilogom 1. Zakoniku o vizama;
37. osigurati da se postupci za odbijanje vize i odbijanje ulaska primjenjuju u skladu s člankom 32. stavkom 2. i Prilogom VI. Zakoniku o vizama te člankom 14. stavkom 2. i Prilogom V. Zakoniku o schengenskim granicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik
