



Bryssel, 19. heinäkuuta 2021
(OR. en)

10963/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	19. heinäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	10610/21
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Belgiassaulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston 19. heinäkuuta 2021 istunnossaan hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Belgiassa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

**antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta Belgiassa ulkorajojen valvonnan alalla
vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Belgiassa tehtiin lokakuussa 2020 ulkorajojen valvontaa koskeva Schengen-arviointi. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2021) 1910.
- (2) Yleisilmailun ja erityisesti pienlentokoneiden ja helikoptereiden tarkastuksia ja valvontaa pidetään erityisen tärkeinä, koska ne suoritetaan erittäin perusteellisesti, mikä johtaa monissa tapauksissa siihen, että Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja sieltä pois suuntautuvassa liikenteessä havaitaan huumausaineiden salakuljetustapauksia ja muita rajat ylittäviä rikoksia.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Belgian on toteutettava arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä, olisi toteutettava ensisijaisesti ne suositukset, jotka liittyvät rajavaltion strategiseen koordinointiin (1), riskianalyysiin (5), koulutukseen (11), rajatarkastuksiin ja -menettelyihin (14, 15, 17) sekä rajojen valvonnan strategiseen ja operatiiviseen suunnitteluun (26).
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden kansallisille parlamenteille. Belgian olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, jossa luetellaan kaikki suositukset arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Belgian olisi

Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden hallinnointi

1. parannettava kiireellisesti rajaturvallisuuden kansallista strategista koordinointia ja myös parannettava päätöksentekoprosessia vuoden 2015 arvioinnissa ja kansallisia yhdenmukaisen rajaturvallisuuden strategioita koskevassa temaattisessa arvioinnissa annettujen suositusten mukaisesti; lisättävä liittovaltion poliisin alaisuudessa toimivan rajavartiolaitoksen henkilöstön määrää, jotta se voi kehittää tehokkaasti Schengenin säännöstön horisontaalisia vaatimuksia, ja annettava sille strategista koordinointivaltaa Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden kaikilla osa-alueilla;
2. laadittava erityinen valmiussuunnitelma mahdollisten rajaturvallisuuskriisien varalta ja/tai mukautettava nykyistä kansallista suunnitelmaansa operatiivisiin vaatimuksiin erityisesti ottamalla käyttöön selkeät aktivointi-indikaattorit ja komento- ja valvontatoiminnot; varmistettava, että valmiussuunnitelmaa testataan säännöllisesti;

Viranomaisten välinen yhteistyö

3. toteutettava säännöllisesti ja järjestelmällisesti viranomaisten välisiä operatiivisia toimia ja otettava käyttöön säännölliset ja järjestelmälliset tiedonvaihtomenetelmät, jotta voidaan varmistaa tehokas viranomaisten välinen yhteistyö rajaturvallisuuden alalla;

Kansallinen laadunvalvontamekanismi

4. otettava käyttöön täysimittainen kansallinen laadunvalvontamekanismi, joka kattaa kaikki Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden osatekijät ja sen täytäntöönpanosta vastaavat kansalliset viranomaiset;

Riskianalyysi ja tietojenvaihto

5. pantava kiireellisesti täytäntöön yhteinen yhdenmukainen riskianalyysimalli (CIRAM 2.0) ja saatettava riskianalyysi asetuksen (EU) 1896/2019 29 artiklan mukaiseksi perustamalla rajavalvontaa varten riskianalyysijärjestelmä, joka kattaa kansallisen, alueellisen ja paikallisen tason ja johon osallistuvat kaikki rajavalvonnasta vastaavat viranomaiset, lisäämällä valmiuksia tehdä riskianalyysijä kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla sekä laatimalla säännöllisiä ja järjestelmällisiä riskianalyysituotteita hallinnollisten päätösten tueksi;

Kansallinen ja eurooppalainen tilannetietoisuus- ja varhaisvaroitusjärjestelmä – Eurosur

6. perustettava eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EU) 2019/1896 21 artiklan 3 kohdan mukainen kansallinen koordinoitakeskus;
7. tehtävä instituutioiden välisiä sopimuksia erityisesti Belgian ulkomaalaisviraston, tullin ja merivoimien kanssa muilta rajaturvallisuudesta huolehtivilta viranomaisilta saatavien asiaankuuluvien tietojen kokoamiseksi yhteen kattavan kansallisen tilannekuvan ja toimintavalmiuden varmistamiseksi, sekä otettava käyttöön mahdollisuus lähettää yhteyshenkilöitä kansalliseen koordinoitakeskukseen;

8. laadittava eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EU) 2019/1896 25 artiklan mukainen kattava kansallinen tilannekuva sekä Euroopan rajavaltontajärjestelmän (Eurosur) perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2013/1052 9 artiklan 5 ja 7 kohdan mukaiset Eurosurin operatiivisten tietojen taso ja analyysitietotaso;

Henkilöresurssit

9. laadittava kiireellisesti johdonmukainen henkilöstöpolitiikka, jota sovelletaan strategisella, alueellisella ja paikallisella tasolla suoritettavissa rajaturvallisuustehtävissä ja joka kattaa kaikki henkilöstöryhmät; arvioitava tässä yhteydessä uudelleen nykyiset henkilöstötarpeet ottaen huomioon poliisien tehtävät, ja sovitettava ne nykyisiin ja tuleviin haasteisiin;
10. arvioitava uudelleen Eurosurin tehokkaan täytäntöönpanon edellyttämää henkilöstötarvetta, otettava kiireellisesti palvelukseen, koulutettava ja lähetettävä Antwerpenin satamaan lisähenkilöstöä ja lähetettävä enemmän poliiseja merenkulun tiedotuskeskukseen suorittamaan analysointitehtäviä;

Koulutus

11. otettava Schengenin rajasäännösten 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti kiireellisesti käyttöön pakollinen täydennys- ja jatkokoulutusjärjestelmä rajavaltonnassa työskenteleviä poliiseja varten ja seurantamekanismi, jolla saadaan yleiskuva siitä, ketkä ovat osallistuneet kursseille ja milloin. Koulutusjärjestelmällä olisi varmistettava, että koko henkilöstö saa kuukauden pituisen rajavartioiden peruskoulutuksen ennen kuin heidät lähetetään suorittamaan rajaturvallisuuteen liittyviä tehtäviä, ja parannettava tason 2 kansallista koulutusta ja asiakirja-asiantuntijoiden opetussuunnitelmia varmistamalla, että kurssin pituus ja sisältö vastaavat paremmin Frontexin suunnitteleman edistyneen tason asiakirja-asiantuntijakoulutuksen pituutta ja sisältöä;
12. varmistettava, että kaikki Brysselin kansallisella lentokentällä työskentelevät rajavartijat saavat erityiskoulutuksen ennen kuin he alkavat tehdä rajatarkastuksia; varmistettava, että Eurosurin parissa työskentelevät toimijat saavat erityiskoulutuksen ja että rajavaltontaan osallistuva merivoimien henkilöstö saa tarvittavan koulutuksen;

13. varmistettava, että Charleroin lentokentällä (Gosselies, "Brussels South") käyttäytymistä tarkkailevat rajavartijat saavat ennakoivaa profilointia koskevaa lisäkoulutusta;

Rajatarkastukset ja -menettelyt

14. vahvistettava oikeusperusta, jonka nojalla rajavartijat voivat määrätä sakkoja, jos lentäjät eivät anna yleisilmoitusta;
15. varmistettava, että matkustajien ennakkotietoja (API-tietoja) verrataan Schengenin tietojärjestelmän (SIS) ja Interpolin tietokannan sisältämiin tietoihin, ja otettava käyttöön järjestelmä kuulutusten ja muiden tietojen jakamiseksi lentoasemien rajavartioviranomaisille; varmistettava, että kaikki tarvittavat toimet toteutetaan lentoliikenteen harjoittajien velvoittamiseksi toimittamaan API-tiedot ulkorajoilla tehtäviä henkilötarkastuksia varten 29 päivänä huhtikuuta 2004 annetun neuvoston direktiivin 2004/82/EY 3 artiklan mukaisesti;
16. yksinkertaistettava maahanpääsyn epäämistä ja viisumin myöntämistä koskevia menettelyjä esimerkiksi antamalla enemmän päätösvaltaa poliisin vuoropäälliköille tai keskijohdolle säilyttäen kuitenkin tarvittaessa valvontatehtävät ulkomaalaisvirastolla; saatettava samalla maahanpääsyn epäämistä koskeva menettely asetuksen (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö)¹ 14 artiklan 2, 3 ja 4 kohdan mukaiseksi;
17. saatettava toisen linjan tarkastuksissa noudatettava käytäntö Schengenin rajasäännöstön, sellaisena kuin se on muutettuna, 8 artiklan 5 kohdan mukaiseksi varmistamalla, että perusteelliseen toisen linjan tarkastukseen valituille kolmansien maiden kansalaisille annetaan ennen kyseisiä tarkastuksia kirjalliset tiedot tarkastusten tarkoituksesta;
18. saatettava kolmansista maista saapuvien tai kolmansiin maihin lähtevien huviveneiden tarkastusmenettelyt Schengenin rajasäännöstön 8 artiklan mukaisiksi;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö).

19. parannettava asiaankuuluvien tietojen toimittamisessa toiselle linjalle noudatettavaa menettelyä Brysselin kansallisella lentoasemalla (Zaventem) ja Charleroin lentoasemalla (Gosselies, "Brussels South") esimerkiksi toimittamalla tiedot sähköisesti, jotta ensimmäisen linjan tarkastusten tekemistä ei häirittäisi;

Infrastrukturi ja laitteet

20. järjestettävä suora pääsy kameravalvontajärjestelmään merirajojen ylityspaikoilla olevissa liittovaltion poliisin tiloissa ja varmistettava, että käytettävissä on mobiililaitteita, joilla pääsee asiaankuuluviin tietokantoihin, ja että kyseisiä laitteita käytetään kaikilla merirajojen rajanylityspaikoilla, jotta aluksilla tehtävien rajatarkastusten laatu paranisi;
21. varmistettava, että Zeebruggen sataman risteilyterminaalin lähtöhallissa sijaitsevien tarkastuskoppien välillä oleva alue on suojattu ja että rajatarkastuksen ohittaminen on estetty asentamalla koppien väliin fyysisiä esteitä;
22. varmistettava, että Brysselin kansallisella lentoasemalla (Zaventem) ja Charleroin lentoasemalla (Gosselies, "Brussels South") on oma linja EU:n, ETA:n ja Sveitsin kansalaisille ja oma linja muille matkustajille, jotta estetään matkustajien mahdollisuus vaihtaa linjaa juuri ennen rajatarkastuksia tarkoituksena varmistaa matkustajavirtojen erottelu ja mahdollistaa kaikkien matkustajien käyttäytymisen asianmukainen arviointi;
23. varmistettava, että Antwerpenin lentoaseman lähtöhallissa sijaitseva rajatarkastuksia varten nimetty alue on asianmukaisella tavalla erotettu fyysisesti lentoaseman muista julkisista tiloista, ja asennettava saapumis- ja lähtöhallissa olevien tarkastuskoppien välille fyysisiä esteitä, jotta vältetään rajalinjan hallitsematon ylittäminen;

Rajojen valvonta

24. tehostettava merirajavalvonnan havainto- ja toimintavalmiuksia parantamalla rajavalvontajärjestelmää, asentamalla nykyaikaiset laitteet kaikkiin poliisin rajavalvonnassa käyttämiin aluksiin ja hankkimalla lisää rannikkovesillä käytettäviä partioveneitä ja nopeassa rajainterventiossa käytettäviä aluksia Antwerpenin satamaan;

25. varmistettava tehokas operatiivinen koordinointi ja lyhennettävä reagointiaikaa rajoilla tapahtuviin häiriötilanteisiin muun muassa tarkistamalla rajoilla tapahtuvia häiriötilanteita koskevaa varoitusmenettelyä;
26. varmistettava strateginen ja operatiivinen suunnittelu rajojen valvontaa varten riskianalyysin tulosten ja johdonmukaisen operatiivisen strategian pohjalta;

Charleroin lentoasema (Gosselies, "Brussels South")

27. varmistettava, että kunkin työvuoron alussa järjestetään päivittäiset tilannekatsaukset, ja tiedotettava viimeisten 24 tunnin aikaisista tapahtumista ja kaikista uusista ilmiöistä tai toimintatavoista, jotka ovat merkityksellisiä lentoasemalla suoritettavan rajavalvonnan kannalta;
28. lisättävä verkkojen kaistanleveyttä ja parannettava vakaata pääsyä asiaankuuluviin tietokantoihin;
29. parannettava nykyistä rekisteröintijärjestelmää ja varmistettava, että leimasimia säilytetään asianmukaisesti ja että niiden vastaanottamiseksi ennen työvuoron alkua on kontrolloitu menettely, ja varmistettava, että kolmansien maiden kansalaisten matkustusasiakirjat leimataan Schengenin rajasäännösten 11 artiklan 3 kohdan g alakohdan mukaisesti;
30. varmistettava, että viisumit myönnetään viisumisäännösten 27 artiklan mukaisesti, ja varmistettava, että tekniset laitteet ovat aina toiminta- ja käyttövalmiita;

Brysselin Midi-rautatieasema

31. varmistettava, että ensimmäisellä linjalla on asianmukaiset välineet rajatarkastusten tekemiseksi;
32. parannettava turvatoimia pääsyn estämiseksi rajatarkastusten ohi Eurostar-junan raiteille;

Zeebruggen satama

33. varmistettava, että rekka-autonkuljettajien rajatarkastukset tehdään aina kopeissa rajaa ylitettäessä;

34. varmistettava, että jos tarkastukset tehdään etukäteen matkustajaluettelon perusteella, vastaanotettuja tietoja verrataan rajanylityspaikalla matkustusasiakirjassa oleviin tietoihin Schengenin rajasäännösten 8 artiklan 2 e kohdan mukaisesti; lisäksi varmistettava, että vapaaseen liikkuvuuteen oikeutettujen henkilöiden matkustusasiakirjojen siruissa olevien tietojen aitous tarkastetaan Schengenin rajasäännösten 8 artiklan 2 kohdan viimeisen alakohdan mukaisesti;
35. saatettava leimasinten osoittamista poliiseille koskeva menettely Schengenin rajasäännösten liitteessä II olevan f kohdan mukaiseksi;

Antwerpenin satama

36. lisättävä tietoisuutta Schengenin rajasäännöstyössä vahvistetusta oleskelun kestoja ja maahanpääsyn epäämistä koskevien vaatimusten täyttämistä koskevasta olettamuksesta ja viisumisäännöstöstä varmistamalla, että vakiolomakkeet päivitetään ja että ne ovat viisumisäännösten liitteen 1 mukaisia;
37. varmistettava, että viisumin epäämistä ja maahanpääsyn epäämistä koskevia menettelyjä sovelletaan viisumisäännösten 32 artiklan 2 kohdan ja liitteen VI sekä Schengenin rajasäännösten 14 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
