

Brüssel, 19. juuli 2021
(OR. en)

10963/21

Institutsioonidevaheline
dokument:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Kuupäev: 19. juuli 2021

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 10610/21

Teema: Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2020. aastal **Belgias välispiiride haldamise valdkonnas** Schengeni *acquis* kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse 19. juulil 2021 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2020. aastal Belgias välispiiride haldamise valdkonnas Schengeni *acquis* kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

**mis käsitleb 2020. aastal Belgias välispiiride haldamise valdkonnas Schengeni *acquis*'
kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelvalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artikli 15 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) 2020. aasta oktoobris korraldati Belgias välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni hindamine. Selle järel võeti komisjoni rakendusotsusega C(2021) 1910 vastu aruanne, milles käsitletakse järeldusi ja hinnanguid ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.
- (2) Eriti huvipakkuvaks peetakse üldlennunduse, iseäranis väikeste lennukite ja kopterite kontrolli ja järelvalvet, mida tehakse põhjalikult ja mille tulemusena avastatakse Belgia–Ühendkuningriigi marsruudil sageli uimastite salakaubavedu ja muid piiriüleseid kuritegusid.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (3) Tuleks esitada soovitud parandusmeetmete kohta, mida Belgia peab võtma hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Võttes arvesse Schengeni *acquis*' nõuete täitmise olulisust, tuleks esmatahtsaks pidada järgmiste valdkondadega seotud soovitude rakendamist: piirihalduse strateegiline koordineerimine (1); riskianalüüs (5); haridus ja koolitus (11); piirikontrollid ja -menetlused (14, 15, 17) ning patrull- ja vaatlustegevuse strateegiline ja operatiivne planeerimine (26).
- (4) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peaks Belgia koostama kolme kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest tegevuskava, milles on loetletud kõik soovitud hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB:

Belgia peaks:

Euroopa integreeritud piirihalduse juhtimine

1. parandama kiiresti piirihalduse riiklikku strateegilist koordineerimist ja samuti parandama otsustusprotsessi kooskõlas soovitud, mis esitati 2015. aasta hindamisel ja integreeritud piirihalduse riiklike strateegiate temaatilisel hindamisel; suurendama föderaalpolitsei piiriüksuse töötajate arvu, et saaks tõhusalt töötada välja Schengeni *acquis*' horisontaalsed nõuded, ja andma üksusele strateegilise koordineerimise volitused Euroopa integreeritud piirihalduse kõigi osade suhtes;
2. koostama hädaolukorra lahendamise sihipärase plaani võimaliku piirihalduskriisi puhuks ja/või kohandama kehtivat riiklikku plaani operatiivvajadustele, kehtestades eelkõige selged aktiveerimisnäitajad ning juhtimis- ja kontrollifunktsioonid; tagama hädaolukorra lahendamise plaani korrapärase katsetamise;

Asutustevaheline koostöö

3. seadma sisse korrapärase ja süstemaatilise asutustevahelise operatiivtöö ja andmevahetusmeetodid, et tagada tõhus asutustevaheline koostöö piirihalduse valdkonnas;

Riiklik kvaliteedikontrollimehhanism

4. kehtestama tervikliku riikliku kvaliteedikontrollimehhanismi Euroopa integreeritud piirihalduse kõigi osade jaoks ning määrama selle rakendamise eest vastutavad ametiasutused;

Riskianalüüs ja teabevahetus

5. võtma kiiresti kasutusele ühtse integreeritud riskianalüüsi mudeli (CIRAM 2.0) ja viima riskianalüüsi vastavusse määruse (EL) 1896/2019 artikliga 29, luues piirikontrolli riskianalüüsi süsteemi, mis hõlmab riiklikku, piirkondlikku ja kohalikku tasandit ning milles osalevad kõik piirikontrolli eest vastutavad ametiasutused, suurendades riskianalüüsi tegemise suutlikkust riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil ning töötades juhtimisotsuste toetamiseks välja korrapäraseid ja süstemaatilisi riskianalüüsitöoteid;

Riiklik ja Euroopa tasandi olukorrateadlikkuse ja varajase hoiatamise süsteem – EUROSUR

6. looma Euroopa piiri- ja rannikuvalvet käsitleva määruse (EL) 2019/1896 artikli 21 lõike 3 kohase riikliku koordinatsioonikeskuse;
7. sõlmima institutsioonidevahelised kokkulepped teiste piirihalduse valdkonnas tegutsevate asutuste, eelkõige migratsiooni ameti, tolli ja mereväega, et koondada neilt saadav asjakohane teave tervikliku riikliku olukorrapildi ja reageerimissuutlikkuse tagamiseks, ning võtma kasutusele võimaluse lähetada riiklikusse koordinatsioonikeskusesse kontaktametnikke;

8. koostama kooskõlas Euroopa piiri- ja rannikuvalvet käsitleva määruse (EL) 2019/1896 artikliga 25 tervikliku olukorrapildi, mis koosneb tegevuskihist ja analüüsikihist, nagu on sätestatud Euroopa piiride valvamise süsteemi (EUROSUR) loomist käsitleva määruse (EL) nr 1052/2013 artikli 9 lõigetes 5 ja 7;

Personal

9. juurutama kiiresti sidusa ja kõiki töötajate kategooriaid hõlmava personalipoliitika piirihaldusega seotud ülesannete täitmiseks strateegilisel, piirkondlikul ja kohalikul tasandil. Sellega seoses tuleks uuesti hinnata personalivajadusi, võttes arvesse politseiametnike täidetavaid ülesandeid, ning viia need kooskõlla praeguste ja tulevaste väljakutsetega;
10. hindama uuesti personalivajadusi EUROSURi tõhusaks rakendamiseks, kiiresti värbama, koolitama välja ja lähetama Antwerpeni sadamasse tööle lisapersonali ning suurendama analüütiliste ülesannete täitmiseks mereteabekeskusesse (MIK) lähetatud politseiametnike arvu;

Väljaõpe ja koolitus

11. seadma kooskõlas Schengeni piirieeskirjade artikli 16 lõikega 1 kiiremas korras sisse piirikontrolli tegevate politseiametnike kohustusliku täiendusõppe / pideva koolituse süsteemi ning võtma kasutusele järelevalvemehhanismi, mis aitab saada ülevaate sellest, kes ja millal on kursustel osalenud. Koolitussüsteemiga peaks tagama, et kõik töötajad saavad ühekuulise piirivalvurite põhikoolituse, enne kui neid lähetatakse täitma piirihaldusega seotud ülesandeid, ning parandama teise taseme riiklikku koolitust ja dokumendiekspertide õppekavasid, tagades kursuse pikkuse ja sisu parema vastavuse Frontexi pakutava kõrgema taseme dokumendiametnikele mõeldud kursuse pikkuse ja sisule;
12. tagama, et kõik Brüsseli lennujaama piirivalveametnikud saavad enne piirikontrolli alustamist erikoolituse; tagama, et kõik EUROSURi käitajad saavad eriväljaõppe ning et piirikontrollis osalevad mereväelased saavad vajaliku väljaõppe;

13. tagama Gosselies's asuvas Charleroi (Brussels South) lennujaamas käitumisseiret tegevatele piirivalveametnikele ennetava profiilianalüüsi koolituse;

Piirikontrollid ja -menetlused

14. nägema ette õigusliku aluse, mis võimaldab piirivalveametnikel määrata trahve juhul, kui piloodid ei esita ülddeklaratsiooni;
15. tagama, et reisijaid käsitleva eelteabe andmeid võrreldakse Schengeni infosüsteemis (SIS) ja Interpoli andmebaasis sisalduvate andmetega, ning võtma kasutusele süsteemi hoiatusteadete ja muu teabe edastamiseks lennujaamade tegutsevatele piirivalveasutustele; tagama, et võetakse kõik vajalikud meetmed, et kohustada lennuettevõtjaid edastama reisijaid käsitlevat eelteavet isikute kontrollimiseks välispiiridel, nagu on nõutud nõukogu 29. aprilli 2004. aasta direktiivi 2004/82/EÜ artiklis 3;
16. lihtsustama riiki sisenemise ja viisade väljastamise keelamise menetlusi, näiteks andes politseivahetuse ülematele või keskastme juhtidele suurema otsustusõiguse, säilitades vajaduse korral migratsiooni ameti järelevalvefunktsiooni; viima samal ajal sisenemiskeelu menetluse kooskõlla määruse (EL) 2016/399 (Schengeni piirieskirjad)¹ artikli 14 lõigetega 2, 3 ja 4;
17. viima teise astme kontrolli tava kooskõlla muudetud Schengeni piirieskirjade artikli 8 lõikega 5, tagades, et teise astme kontrolli korras põhjalikult kontrollitavatele kolmandate riikide kodanikele esitatakse enne sellise kontrolli toimumist kirjalik teave selle eesmärgi kohta;
18. viima kolmandatest riikidest saabuvate või sinna väljuvate lõbusõidulaevade kontrollimise korra kooskõlla Schengeni piirieskirjade artikliga 8;

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. märtsi 2016. aasta määrus (EL) 2016/399, mis käsitleb isikute üle piiri liikumist reguleerivaid liidu eeskirju (Schengeni piirieskirjad).

19. parandama Zaventemis asuvas Brüsseli lennujaamas ja Gosselies's asuvas Charleroi (Brussels South) lennujaamas asjaomase teabe esitamist teise astme kontrolli tegijatele, edastades teabe näiteks elektrooniliselt, et hoiduda sekkumast esimese astme kontrolli tegemisse;

Taristu ja seadmed

20. võimaldama merepiiripunktides asuvates politsei ruumides vahetut juurdepääsu videovalvekaameratele ja tagama, et oleksid olemas mobiilsed seadmed, millega pääseb juurde asjakohastele andmebaasidele, ja et neid kasutatakse kõigis merepiiripunktides, et parandada laevadel toimuva piirikontrolli kvaliteeti;
21. tagama, et Zeebrugge sadama kruisiterminalis oleks kontrollikabiinide vaheline ala laevade väljumise ajal turvatud ja et piirikontrollist kõrvalehiilimist takistaksid kabiinide vahele paigaldatud füüsilised tõkked;
22. tagama, et Zaventemis asuvas Brüsseli lennujaamas ja Gosselies's asuvas Charleroi (Brussels South) lennujaamas oleksid saabuvad reisijad kategooriate „ELi/EMP/Šveitsi kodanikud“ ja „kõik passid“ vahel korralikult eraldatud, mis välistaks võimaluse järjekorda vahetult enne piirikontrolli vahetada ning tagaks nõnda reisijatevoogude jaotuse ja võimaldaks kõikide reisijate käitumist nõuetekohaselt hinnata;
23. tagama Antwerpeni lennujaamas väljuvate reisijate piirikontrolliks määratud ala nõuetekohase füüsilise eraldamise lennujaama muudest avalikest ruumidest ning paigaldama saabunud reisijate ja väljuvate reisijate kontrollimise kabiinide vahele füüsilised tõkked, mis takistaksid piiri ületamist ilma kontrollimata;

Patrull- ja vaatlustegevus

24. suurendama avastamis- ja reageerimissuutlikkust merepiiri valvamisel, täiustades piiride valvamise süsteemi, paigaldades kõikide politsei poolt patrull- ja vaatlustegevuseks kasutatavate laevade pardale ajakohased seadmed ning hankides Antwerpeni sadama jaoks täiendavaid rannapatrull- ja kiirreageerimispaate;

25. tagama tegevuse tõhusama koordineerimise ja lühema reageerimisaja piiril aset leidvatele vahejuhtumitele, vaadates muu hulgas läbi selliste vahejuhtumite korral kohaldatava hoiatusmenetluse;
26. tagama piirivalve strateegilise ja operatiivse planeerimise, mis põhineb riskianalüüsi tulemustel ja sidusal strateegial;

Gosselies's asuv Charleroi (Brussels South) lennujaam

27. tagama, et iga päev toimuks iga vahetuse alguses infotund ja et antaks ajakohastatud teavet viimase 24 tunni jooksul toimunud sündmuste või igasuguste uute ilmingute või tegevusmeetodite kohta, mis on lennujaamas piirikontrolli tegemise seisukohast olulised;
28. suurendama võrkude ribalaiust ja muutma stabiilsemaks juurdepääsu asjakohastele andmebaasidele;
29. täiustama kasutusel olevat registreerimissüsteemi ning tagama templite nõuetekohase säilitamise ja selle, et nende vastuvõtmiseks enne vahetuse algust kehtestatakse kontrollitud kord, samuti tagama, et kolmandate riikide kodanike reisidokumentidesse lüüakse tempel kooskõlas Schengeni piirieskirjade artikli 11 lõike 3 punktiga g;
30. tagama, et viisasid antakse kooskõlas viisaeeskirja artikliga 27, ning kandma hoolt selle eest, et vajalikud tehnilised seadmed oleksid alati töökorras ja kasutusvalmis;

Brüsseli lõunavaksal (Gare du Midi)

31. tagama esimese astme piirikontrolli tegevatele töötajatele nõuetekohase varustuse;
32. parandama turvameetmeid, et takistada juurdepääsu Eurostari perroonidele ilma piirikontrolli läbimata;

Zeebrugge sadam

33. tagama, et veoautojuhtide piirikontroll toimub piiri ületamisel alati kontrollkabiinides;

34. tagama, et juhul kui kontroll on reisijate nimekirja alusel tehtud juba varem, võrreldakse piiripunktis varem saadud andmeid reisidokumendis sisalduvate andmetega kooskõlas Schengeni piirieeskirjade artikli 8 lõikega 2e. Lisaks tuleb tagada vaba liikumise õigust omavate isikute reisidokumentides kiibile salvestatud andmete autentsuse kontroll kooskõlas Schengeni piirieeskirjade artikli 8 lõike 2 viimase lõiguga;
35. viima politseiametnikele templete andmise menetluse kooskõlla Schengeni piirieeskirjade II lisa punktiga f;

Antwerpeni sadam

36. suurendama teadlikkust Schengeni piirieeskirjadest, keskendudes riigis viibimise kestuse nõuete ja riiki sisenemise keelamise eelduste küsimustele, ning viisaeeskirjast, tagades standardvormide ajakohastamise ja kooskõla viisaeeskirja I lisaga;
37. tagama, et viisa andmisest keeldumise ja riiki sisenemise keelamise menetlusi kohaldatakse kooskõlas viisaeeskirja artikli 32 lõikega 2 ja VI lisaga ning Schengeni piirieeskirjade artikli 14 lõikega 2.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*
