

Bruxelles, den 19. juli 2021
(OR. en)

10963/21

Interinstitutionel sag:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	19. juli 2021
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	10610/21
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2020 af Belgiens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2020 af Belgiens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, som Rådet vedtog på samlingen den 19. juli 2021.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2020 af Belgiens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15, stk. 3,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Der blev foretaget en Schengenevaluering af Belgien på området forvaltning af de ydre grænser i oktober 2020. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2021) 1910 en rapport med resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.
- (2) Kontrol og overvågning af almenflyvning, især af små fly og helikoptere, anses for at være et punkt af særlig interesse, da den gennemføres på en grundig måde, hvilket i mange tilfælde fører til opdagelse af narkotikasmugling og andre former for grænseoverskridende kriminalitet, der finder sted i forbindelse med transport til og fra Det Forenede Kongerige.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (3) Der bør fremsættes henstillinger om de afhjælpende foranstaltninger, som Belgien skal træffe for at rette op på de mangler, der blev konstateret i forbindelse med evalueringen. I lyset af betydningen af at overholde Schengenreglerne, bør det prioriteres at gennemføre henstillingerne vedrørende strategisk koordinering i grænseforvaltningen (1), risikoanalyse (5), uddannelse og oplæring (11), ind- og udrejsekontrol og grænseprocedurer (14, 15 og 17) samt strategisk og operationel planlægning af grænseovervågning (26).
- (4) Denne afgørelse bør sendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på tre måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse skal Belgien i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 fastsætte en handlingsplan, der indeholder en liste over alle henstillinger, for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Belgien:

Den integrerede europæiske grænseforvaltning

1. at forbedre den nationale strategiske koordinering inden for grænseforvaltningen hurtigst muligt og ligeledes forbedre beslutningsprocessen i overensstemmelse med henstillingerne fra 2015-evalueringen og den tematiske evaluering af de nationale strategier for integreret grænseforvaltning; at øge antallet af medarbejdere i det føderale politis grænseenhed for effektivt at kunne overholde de horisontale krav i Schengenreglerne og give enheden strategiske koordineringsbeføjelser vedrørende alle dele af den europæiske integrerede grænseforvaltning
2. at udarbejde en særlig beredskabsplan for eventuelle grænseforvaltningskriser og/eller tilpasse den nuværende nationale plan til de operationelle krav, navnlig ved at indføre klare aktiveringsindikatorer og kommando- og kontrolfunktioner; at sikre, at beredskabsplanen testes regelmæssigt

Samarbejde mellem myndigheder

3. at indføre regelmæssige og systematiske operationelle aktiviteter og dataudvekslingsmetoder mellem myndighederne for at sikre et effektivt samarbejde mellem de forskellige instanser inden for grænseforvaltning

Den nationale kvalitetskontrollmekanisme

4. at indføre en fuldt udbygget national kvalitetskontrollmekanisme, som omfatter alle dele af den europæiske integrerede grænseforvaltning og de nationale myndigheder, der er ansvarlige for dens gennemførelse

Risikoanalyse og informationsudveksling

5. at gennemføre den fælles integrerede risikoanalysemodel (CIRAM 2.0) hurtigst muligt og bringe risikoanalysen i overensstemmelse med artikel 29 i forordning (EU) 2019/1896 ved at indføre et risikoanalyzesystem for grænsekontrollen på nationalt, regionalt og lokalt plan og inddrage alle myndigheder med ansvar for grænsekontrol, ved at øge kapaciteten til at foretage risikoanalyser på nationalt, regionalt og lokalt plan og ved at udarbejde regelmæssige og systematiske risikoanalyseprodukter til støtte for ledelsesbeslutninger

Det nationale og europæiske system for situationsbevidsthed og tidlig varsling – Eurosur

6. at oprette et nationalt koordinationscenter, jf. artikel 21, stk. 3, i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt
7. at indføre interinstitutionelle aftaler med henblik på at indarbejde relevante oplysninger fra andre myndigheder, der er involveret i grænseforvaltning, for at sikre et fyldestgørende nationalt situationsbillede og en fyldestgørende reaktionskapacitet, navnlig aftaler med immigrationskontoret, toldmyndighederne og flåden, og give mulighed for at indsætte forbindelsesofficerer i det nationale koordinationscenter

8. at udarbejde et fyldestgørende nationalt situationsbillede i overensstemmelse med artikel 25 i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt og med Eurosurs indsatslag og analyselag, jf. artikel 9, stk. 5 og 7, i forordning (EU) nr. 1052/2013 om oprettelse af det europæiske grænseovervågningssystem (Eurosur)

Menneskelige ressourcer

9. hurtigst muligt at fastlægge en sammenhængende politik for menneskelige ressourcer i forbindelse med grænseforvaltningsopgaver på strategisk, regionalt og lokalt plan, der omfatter alle personalekategorier. I den forbindelse at revurdere de nuværende personalebehov under hensyntagen til de opgaver, der skal udføres af politifolk, og tilpasse dem til de nuværende og kommende udfordringer
10. at revurdere personalebehovet for at sikre en effektiv gennemførelse af Eurosur, hurtigst muligt at rekruttere, uddanne og indsætte yderligere personale i Antwerpen havn og øge antallet af politifolk, der udfører analyseopgaver i Maritime Information Centre (MIK)

Uddannelse og oplæring

11. hurtigst muligt at indføre et obligatorisk system for genopfriskningskurser/efteruddannelse for politifolk med arbejde i grænsekontrollen og inkludere en tilsynsmekanisme, der giver et overblik over, hvem der deltog i kurserne og hvornår, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 16, stk. 1. Uddannelsessystemet bør sikre, at alt personale modtager grunduddannelsen for grænsevagter af en måneds varighed, inden personalet indsættes for at udføre grænseforvaltningsrelaterede opgaver, og den nationale uddannelse på niveau 2 og uddannelsesprogrammet for dokumenteksperter bør forbedres ved at sikre bedre overensstemmelse med varigheden og indholdet af det kursus for dokumentmedarbejdere på højt niveau, som Frontex har oprettet
12. at sikre, at alle grænsevagter i Bruxelles/Zaventem lufthavn modtager specialuddannelse, inden de begynder at udføre ind- og udrejsekontrol, at sikre, at operatører, der arbejder med Eurosur, modtager specialuddannelse, og at det flådepersonale, der deltager i grænsekontrol, modtager den nødvendige uddannelse

13. at sikre yderligere uddannelse i profilering ved grænserne for de grænsevagter, der foretager adfærdsdetektion i Gosselies-Charleroi/Bruxelles Syd lufthavn

Ind- og udrejsekontrol og grænseprocedurer

14. at skabe et retsgrundlag, der gør det muligt for grænsevagter at pålægge bøder, hvis piloter ikke sender den generelle erklæring
15. at sikre, at forhåndsinformation om passagerer (API) kontrolleres i Schengeninformationssystemet (SIS) og INTERPOL-databasen, og indføre et system til formidling af indberetninger og andre oplysninger til grænsekontrolmyndighederne i lufthavnene; at sikre, at der træffes alle nødvendige foranstaltninger for at pålægge luftfartsselskaberne at fremsende forhåndsinformation om passagerer med henblik på personkontrol ved de ydre grænser, jf. artikel 3 i Rådets direktiv 2004/82/EF af 29. april 2004
16. at forenkle procedurerne for nægtelse af indrejse og visumudstedelse, f.eks. ved at give skifteholdsledere eller mellemledere i politiet flere beslutningsbeføjelser, samtidig med at immigrationskontorets tilsynsfunktion bibeholdes, når det er nødvendigt; samtidig at bringe proceduren for nægtelse af indrejse i overensstemmelse med artikel 14, stk. 2, 3 og 4, i forordning (EU) 2016/399 ("Schengengrænsekodeksen")¹
17. at bringe praksis med hensyn til efterfølgende kontrol i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 5, som ændret, ved at sikre, at tredjelandsstatsborgere, der underkastes en indgående efterfølgende kontrol, modtager skriftlige oplysninger forud for denne kontrol for at oplyse dem om kontrollens formål
18. at bringe procedurerne for kontrol af lystfartøjer, der anløber fra eller afsejler til tredjelande, i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks).

19. at forbedre proceduren i Bruxelles/Zaventem lufthavn og Gosselies-Charleroi/Bruxelles Syd lufthavn med hensyn til at sende de relevante oplysninger til brug ved den efterfølgende kontrol, f.eks. ved at fremsende oplysningerne elektronisk for at undgå at forstyrre gennemførelsen af den første kontrol

Infrastruktur og udstyr

20. at etablere direkte adgang til overvågningskameraer i det føderale politis lokaler ved søgrænseovergangsstederne og sikre, at mobile enheder med adgang til de relevante databaser er tilgængelige og anvendes ved alle søgrænseovergangssteder for at øge kvaliteten af ind- og udrejsekontrollen om bord på fartøjer
21. at sikre, at området mellem kontrolskrankerne ved afgangene i krydstogtterminalen i Zeebrugge havn sikres, og forhindre omgåelse af ind- og udrejsekontrollen ved at installere fysiske barrierer mellem skrankerne
22. at sikre, at passagerer, der ankommer til Bruxelles/Zaventem lufthavn og Gosselies-Charleroi/Bruxelles Syd lufthavn er korrekt fordelt mellem statsborgere fra EU, EØS og CH og "All passports", således at det forhindres, at passagerer skifter kø lige inden ind- og udrejsekontrollen, for at sikre en opdeling af passagerstrømmene og muliggøre en korrekt adfærdsmæssig vurdering af alle passagerer
23. at sikre, at der i Antwerpen lufthavn foretages korrekt fysisk adskillelse af området beregnet til udrejsekontrol fra lufthavnens øvrige offentlige rum og etableres fysiske barrierer mellem skrankerne ved ankomst og afgang for at undgå ukontrolleret passage af grænselinjen

Grænseovervågning

24. at øge detektions- og reaktionskapaciteten i forbindelse med overvågning af søgrænser ved at opgradere grænseovervågningssystemet, installere moderne udstyr om bord på alle fartøjer, der anvendes af politiet til grænseovervågning, og ved at indkøbe en yderligere kystpatruljebåd og hurtige interventionsbåde til Antwerpen havn

25. at sikre en effektiv operationel koordinering og kortere reaktionstid i forbindelse med grænsehændelser, herunder ved at revidere varslingsproceduren i tilfælde af en grænsehændelse
26. at sikre strategisk og operationel planlægning af grænseovervågningen på grundlag af risikoanalyseresultater og en sammenhængende operationel strategi

Gosselies-Charleroi/Bruxelles Syd lufthavn

27. at sørge for, at der ved begyndelsen af hver vagt afholdes daglige briefinger, og at personalet opdateres om begivenhederne inden for de sidste 24 timer eller eventuelle nye fænomener eller fremgangsmåder, der er relevante for grænsekontrolaktiviteterne i lufthavnen
28. at øge nettenes båndbredde og stabiliteten i adgangen til relevante databaser
29. at forbedre det eksisterende registreringssystem og sikre korrekt opbevaring af stemplerne og en kontrolleret proces, hvor stemplerne modtages forud for vagtskiftet, samt sikre, at tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter stemples i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 11, stk. 3, litra g)
30. at sikre, at visa udstedes i overensstemmelse med visumkodeksens artikel 27, og sikre, at det tekniske udstyr altid er operationelt og brugsklart

Bruxellesbanegården Midi/Zuid

31. at sikre, at den første kontrollinje til udførelse af ind- og udrejsekontrol er korrekt udstyret
32. at forbedre sikkerhedsforanstaltningerne for at forhindre adgang til Eurostar-sporene uden at skulle underkastes grænsekontrol

Zeebrugge havn

33. at sikre, at ind- og udrejsekontrollen af lastbilchauffører altid foretages ved skrankerne ved grænsepassagen

34. at sikre, at hvis der foretages kontrol på forhånd på grundlag af passagerlisten, foretages der kontrol ved grænseovergangsstedet af de på forhånd modtagne oplysninger, sammenholdt med oplysningerne i rejsedokumentet, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 2e. Desuden at sikre, at kontrollen af chipdataenes ægthed i rejsedokumenter, der tilhører personer med ret til fri bevægelighed, er i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 2, sidste afsnit
35. at bringe proceduren for tildeling af stempler til politifolk i overensstemmelse med litra f) i bilag II til Schengengrænsekodeksen

Antwerpen havn

36. at øge bevidstheden om Schengengrænsekodeksens regler for så vidt angår formodningen om, at betingelserne for opholdets varighed er opfyldt, og for så vidt angår nægtelse af indrejse og om visumkodeksens regler ved at sikre, at standardformularerne ajourføres og er i overensstemmelse med bilag I til visumkodeksen
37. at sikre, at procedurerne for afslag på visum og nægtelse af indrejse anvendes i overensstemmelse med visumkodeksens artikel 32, stk. 2, og bilag VI og Schengengrænsekodeksens artikel 14, stk. 2, og bilag V.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand
