

Brusel 19. července 2021
(OR. en)

10963/21

Interinstitucionální spis:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 19. července 2021

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu:

10610/21

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2020 při hodnocení toho, jak **Belgie** uplatňuje schengenské **acquis** v oblasti **správy vnějších hranic**

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2020 při hodnocení toho, jak Belgie uplatňuje schengenské **acquis** v oblasti správy vnějších hranic, které Rada přijala na zasedání konaném dne 19. července 2021.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2020 při hodnocení toho, jak Belgie uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na čl. 15 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) U Belgie bylo provedeno v říjnu 2020 schengenské hodnocení v oblasti správy vnějších hranic. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2021) 1910 přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.
- (2) Za zvláště důležité jsou považovány kontroly a dohled nad všeobecným letectvím, a zejména malými letouny a vrtulníky, neboť jsou prováděny důkladně, což v mnoha případech vede k odhalení pašování drog a další přeshraniční trestné činnosti, která směřuje do Spojeného království a má v něm původ.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která má Belgie přijmout k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Vzhledem k tomu, jak je důležité dodržovat schengenské *acquis*, by měla být přednostně provedena doporučení týkající se strategické koordinace v oblasti správy hranic (1); analýzy rizik (5); vzdělávání a odborné přípravy (11); hraničních kontrol a postupů (14, 15, 17) a strategického a operačního plánování ostrahy hranic (26).
- (4) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by měla Belgie vypracovat podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 akční plán s výčtem všech doporučení popisujících, jak napraví nedostatky zjištěné v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Belgie by měla:

Řízení evropské integrované správy hranic

1. naléhavě zlepšit vnitrostátní strategickou koordinaci při správě hranic a rovněž zlepšit rozhodovací proces v souladu s doporučeními vydanými při hodnocení v roce 2015 a tematickém hodnocení vnitrostátních strategií pro integrovanou správu hranic; zvýšit počet pracovníků pohraniční jednotky federální policie, aby bylo možné účinně rozvíjet horizontální požadavky schengenského *acquis* a poskytnout jí strategické koordinační pravomoci pro všechny složky evropské integrované správy hranic;
2. vytvořit zvláštní pohotovostní plán pro případnou krizi v oblasti správy hranic a/nebo přizpůsobit stávající vnitrostátní plán operačním požadavkům, zejména stanovením jasných ukazatelů aktivace a velitelských a kontrolních funkcí; zajistit, aby byl pohotovostní plán pravidelně testován;

Spolupráce mezi agenturami

3. zavést pravidelné a systematické operativní meziagenturní činnosti a metody výměny údajů s cílem zajistit účinnou meziagenturní spolupráci při správě hranic;

Vnitrostátní mechanismus kontroly kvality

4. vytvořit plnohodnotný vnitrostátní mechanismus kontroly kvality zahrnující všechny složky evropské integrované správy hranic a vnitrostátní orgány odpovědné za jeho provádění;

Analýza rizik a výměna informací

5. urychleně zavést model společné integrované analýzy rizik (CIRAM 2.0) a uvést analýzu rizik do souladu s článkem 29 nařízení (EU) č. 1896/2019 zřízením systému analýzy rizik pro ochranu hranic na vnitrostátní, regionální a místní úrovni se zapojením všech orgánů odpovědných za ochranu hranic; zvýšením schopnosti provádět analýzu rizik na vnitrostátní, regionální a místní úrovni a vydáváním pravidelných a systematických produktů analýzy rizik na podporu manažerských rozhodnutí;

Vnitrostátní a evropský systém situační orientace a včasného varování – EUROSUR

6. zřídit národní koordinační centrum v souladu s čl. 21 odst. 3 nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž;
7. uzavřít interinstitucionální dohody o začlenění příslušných informací od jiných orgánů zapojených do správy hranic, aby byly zajištěny ucelený vnitrostátní situační obraz a schopnost reakce, a to zejména s imigračním úřadem, celní správou a námořnictvem, a zahrnout možnost vysílat do národního koordinačního centra styčné úředníky;

8. vytvořit komplexní vnitrostátní situační obraz v souladu s článkem 25 nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, jakož i operační a analytickou vrstvu systému EUROSUR v souladu s čl. 9 odst. 5 a 7 nařízení (EU) 2013/1052, kterým se zřizuje Evropský systém ostrahy hranic (EUROSUR);

Lidské zdroje

9. naléhavě zavést soudržnou politiku lidských zdrojů související s úkoly správy hranic na strategické, regionální a místní úrovni zahrnující všechny kategorie pracovníků. V této souvislosti znovu posoudit stávající personální potřeby s ohledem na úkoly, které mají plnit policisté, a přizpůsobit je současným a budoucím výzvám;
10. znovu posoudit personální potřeby pro účinné uplatňování systému EUROSUR, naléhavě najmout a vyškolit další pracovníky a nasadit je v přístavu Antverpy a zvýšit počet policistů nasazených v Námořním informačním středisku (MIK) za účelem plnění analytických úkolů;

Vzdělávání a odborná příprava

11. v souladu s čl. 16 odst. 1 Schengenského hraničního kodexu bezodkladně zavést povinný systém opakovací/průběžné odborné přípravy pro policisty, kteří pracují v oblasti ochrany hranic, a zahrnout mechanismus dozoru, aby byl k dispozici přehled o tom, kdo a kdy kurzy navštěvoval. Systém odborné přípravy by měl zajistit, aby všichni pracovníci absolvovali základní jednoměsíční odbornou přípravu pro příslušníky pohraniční stráže dříve, než budou nasazeni za účelem plnění úkolů souvisejících se správou hranic, a zlepšit vnitrostátní odbornou přípravu na úrovni 2 a osnovy pro odborníky na doklady tím, že zajistí lepší soulad s délkou a obsahem kurzu pro zkušené odborníky na doklady, který vytvořila agentura Frontex;
12. zajistit, aby na letišti Brussels National všichni příslušníci pohraniční stráže absolvovali specializovanou odbornou přípravu dříve, než začnou provádět hraniční kontroly; zajistit, aby provozovatelé pracující na systému EUROSUR absolvovali specializovanou odbornou přípravu, a aby pracovníci námořnictva účastníci se ochrany hranic absolvovali nezbytnou odbornou přípravu;

13. zajistit další odbornou přípravu týkající se prediktivního profilování na hranicích pro příslušníky pohraniční stráže provádějící detekci chování na letišti Gosselies – Charleroi / Brussels South;

Hraniční kontroly a postupy

14. stanovit právní základ umožňující příslušníkům pohraniční stráže ukládat pokuty v případě, že piloti nepředloží obecné prohlášení;
15. zajistit, aby předběžné informace o cestujících (API) byly porovnány se Schengenským informačním systémem (SIS) a databází Interpolu, a zavést systém pro rozesílání záznamů a dalších informací orgánům pohraniční stráže na letištích; zajistit, aby byla přijata veškerá nezbytná opatření, která leteckým dopravcům uloží povinnost předávat předběžné informace o cestujících za účelem provádění kontrol osob na vnějších hranicích, jak vyžaduje článek 3 směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004;
16. zjednodušit postupy pro odepření vstupu a vydávání víz, například poskytnutím dalších rozhodovacích pravomocí velitelům směn u policie nebo vedoucím pracovníkům na střední úrovni, přičemž bude v případě potřeby zachována funkce dozoru imigračního úřadu; zároveň uvést postup odepření vstupu do souladu s čl. 14 odst. 2, 3 a 4 nařízení (EU) 2016/399 („Schengenský hraniční kodex“)¹;
17. uvést praxi kontroly ve druhé linii do souladu s čl. 8 odst. 5 Schengenského hraničního kodexu ve znění pozdějších předpisů a zajistit, aby státní příslušníci třetích zemí, kteří jsou podrobeni důkladné kontrole ve druhé linii, dostávali před těmito kontrolami písemné informace o jejich účelu;
18. uvést postupy kontrol rekreačních lodí připlouvajících ze třetích zemí nebo odplouvajících do třetích zemí do souladu s článkem 8 Schengenského hraničního kodexu;

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex).

19. zlepšit na letišti Brussels National – Zaventem a na letišti Gosselies – Charleroi / Brussels South postup pro předkládání příslušných informací druhé linii, například elektronickým předáváním informací, aby se zabránilo narušování výkonu kontrol v první linii;

Infrastruktura a vybavení

20. zavést přímý přístup ke sledovacím kamerám CCTV v prostorách federální policie na námořních hraničních přechodech a zajistit, aby na všech námořních hraničních přechodech byla k dispozici a používána mobilní zařízení s přístupem k příslušným databázím, aby se zvýšila kvalita hraničních kontrol na palubách plavidel;
21. zajistit, aby byla v přístavu Zeebrugge v terminálu pro výletní plavby v prostoru odjezdů zabezpečena zóna mezi kontrolními kabinami a aby se zabránilo obcházení hraničních kontrol tím, že mezi kabinami budou instalovány fyzické bariéry;
22. zajistit, aby cestující, kteří přilétají na letiště Brussels National – Zaventem a letiště Gosselies – Charleroi / Brussels South, byli řádně rozdělováni mezi pruh pro státní příslušníky EU/EHP/CH a pruh označený „Všechny cestovní pasy“, čímž se zabrání tomu, aby cestující mohli přecházet z jednoho pruhu do druhého těsně před hraničními kontrolami, s cílem zajistit rozdělení toků cestujících a umožnit řádné posouzení chování všech cestujících;
23. zajistit na antverpském letišti řádné fyzické oddělení prostoru určeného pro hraniční kontroly při odletu od ostatních veřejných prostor letiště a nainstalovat fyzické bariéry mezi kabinami v prostoru příletů a odletů, aby se zabránilo nekontrolovanému překračování hraniční linie;

Ostraha hranic

24. zvýšit schopnost odhalování a reakce při ostraze námořních hranic modernizací systému ostrahy hranic, instalací moderního vybavení na palubě všech plavidel používaných policií při ostraze hranic a zakoupením dalších pobřežních hlídkových člunů a člunů pro rychlé zásahy pro přístav Antverpy;

25. zajistit účinnou operativní koordinaci a zkrácenou dobu reakce na incidenty na hranicích, a to i revizí postupu varování v případě incidentu na hranicích;
26. zajistit strategické a operační plánování ostrahy hranic na základě výsledků analýzy rizik a ucelené operační strategie;

Letiště Gosselies – Charleroi / Brussels South

27. zajistit, aby se každý den na začátku každé směny konala informativní schůzka a poskytovaly se aktuální informace o událostech za posledních 24 hodin nebo o nových jevech či způsobech práce relevantních pro hraniční kontroly na letišti;
28. rozšířit pásmo sítí a zvýšit stabilitu přístupu k příslušným databázím;
29. zlepšit stávající systém registrace a zajistit, aby razítka byla řádně uložena a aby byl před směnou kontrolován proces přijímání razítek, a zajistit, aby cestovní doklady státních příslušníků třetích zemí byly opatřeny razítkem v souladu s čl. 11 odst. 3 písm. g) Schengenského hraničního kodexu;
30. zajistit, aby víza byla udělována v souladu s článkem 27 vízového kodexu, a zabezpečit, aby technické vybavení bylo vždy funkční a připraveno k použití;

Nádraží Brussels Midi

31. zajistit, aby byla první linie řádně vybavena pro hraniční kontroly;
32. zlepšit bezpečnostní opatření, aby se zabránilo přístupu k trati Eurostar bez podrobení se hraničním kontrolám;

Přístav Zeebrugge

33. zajistit, aby hraniční kontroly řidičů nákladních automobilů byly při překračování hranic vždy prováděny u kontrolních kabin;

34. zajistit, aby v případě, že se kontroly provádějí předem na základě seznamu cestujících, byly obdržené údaje porovnány na hraničním přechodu s údaji v cestovním dokladu v souladu s čl. 8 odst. 2e Schengenského hraničního kodexu. Dále zajistit, aby kontroly pravosti údajů uložených v čipu v cestovních dokladech osob požívajících právo na volný pohyb byly v souladu s čl. 8 odst. 2 posledním pododstavcem Schengenského hraničního kodexu;
35. uvést postup pro přidělování razítek policistům do souladu s přílohou II písm. f) Schengenského hraničního kodexu;

Přístav Antverpy

36. zvýšit informovanost o Schengenském hraničním kodexu, pokud jde o domněnku týkající se splnění podmínek délky pobytu a o odepření vstupu, a informovanost o vízovém kodexu a dále zajistit, aby byly jednotné formuláře aktualizovány a byly v souladu s přílohou I vízového kodexu;
37. zajistit, aby byly postupy pro zamítnutí žádosti o udělení víza a odepření vstupu uplatňovány podle čl. 32 odst. 2 a přílohy VI vízového kodexu a čl. 14 odst. 2 a přílohy V Schengenského hraničního kodexu.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně
