



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 юли 2021 г.
(OR. en)

10963/21

Междуетноститутуционално досие:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	19 юли 2021 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	10610/21
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2020 г. на прилагането от Белгия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2020 г. на прилагането от Белгия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници, прието от Съвета на заседанието му от 19 юли 2021 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г., тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2020 г. на прилагането от Белгия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През октомври 2020 г. по отношение на Белгия беше извършена оценка по Шенген в областта на управлението на външните граници. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение С(2021) 1910 на Комисията беше приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.
- (2) Проверките и наблюдението на авиацията с общо предназначение, и по-специално на малките самолети и хеликоптерите, се считат за въпрос от особен интерес, тъй като те се извършват обстойно, което в много случаи води до откриване на контрабанда на наркотици и други трансгранични престъпления при курсове до и от Обединеното кралство.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (3) Следва да се отправят препоръки за корективни действия, които да бъдат предприети от Белгия за отстраняване на недостатъците, установени при оценката. Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген, следва да се отдаде приоритет на изпълнението на препоръките, свързани със стратегическата координация при управлението на границите (1); анализа на риска (5); образованието и обучението (11); граничните проверки и процедури (14, 15, 17); и стратегическото и оперативното планиране за наблюдение на границите (26).
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца от приемането на решението Белгия следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци, и да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Белгия следва:

Управляване на европейското интегрирано управление на границите

1. спешно да подобри националната стратегическа координация за управлението на границите и също така да подобри процеса на вземане на решения в съответствие с препоръките, отправени в оценката от 2015 г., и тематичната оценка на националните стратегии за интегрирано управление на границите; да увеличи броя на служителите в граничната служба на федералната полиция, за да може ефективно да развива хоризонталните изисквания на достиженията на правото от Шенген, и да ѝ предостави правомощия за стратегическа координация по отношение на всички компоненти на европейското интегрирано управление на границите;
2. да разработи специален план за действие при извънредни ситуации в случай на криза в управлението на границите и/или да адаптира настоящия национален план към оперативните изисквания, по-специално като установи ясни показатели за активиране и функции за командване и контрол; да гарантира, че планът за действие при извънредни ситуации редовно се подлага на проверка;

Междуведомствено сътрудничество

3. да въведе редовни и систематични оперативни междуведомствени дейности и методи за обмен на данни, за да гарантира ефикасно междуведомствено сътрудничество в управлението на границите;

Национален механизъм за контрол на качеството

4. да създаде пълноценен национален механизъм за контрол на качеството, който да обхваща всички компоненти на европейското интегрирано управление на границите, и да определи националните органи, които да отговарят за неговото прилагане;

Анализ на риска и обмен на информация

5. спешно да приложи общия интегриран модел за анализ на риска (CIRAM 2.0) и да приведе анализа на риска в съответствие с член 29 от Регламент (ЕС) № 1896/2019, като: въведе система за анализ на риска за граничния контрол, обхващаща националното, регионалното и местното равнище, в която да участват всички органи, отговарящи за граничния контрол; увеличи капацитета за извършване на анализ на риска на национално, регионално и местно равнище; произвежда редовни и систематични продукти за анализ на риска в подкрепа на управленските решения;

Национална и европейска осведоменост за състоянието и система за ранно предупреждение – EUROSUR

6. да създаде националния координационен център в съответствие с член 21, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана;
7. да изработи междуинституционални споразумения, целящи да се интегрира съответната информация от други органи, участващи в управлението на границите, по-специално имиграционната служба, митниците и военноморските сили, за да се гарантира цялостна национална картина на състоянието и капацитет за реагиране, и да включи възможността за разполагане на служители за връзка в националния координационен център;

8. да създаде цялостна национална картина на състоянието в съответствие с член 25 от Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана, както и оперативната и аналитичната категория на EUROSUR в съответствие с член 9, параграфи 5 и 7 от Регламент (ЕС) 2013/1052 за създаване на Европейската система за наблюдение на границите (EUROSUR);

Човешки ресурси

9. спешно да разработи съгласувана политика за човешките ресурси във връзка със задачите по управление на границите на стратегическо, регионално и местно равнище, която да обхваща всички категории персонал. В този контекст да извърши нова оценка на настоящите нужди от персонал, като вземе предвид задачите, които трябва да бъдат изпълнявани от полицейските служители, и да ги приведе в съответствие с настоящите и бъдещите предизвикателства;
10. да извърши нова оценка на нуждите от персонал за ефективното прилагане на EUROSUR, спешно да назначи, обучи и изпрати допълнителен персонал на пристанището в Антверпен и да увеличи броя на полицейските служители, разположени в Центъра за морска информация (MIK), които извършват аналитични задачи;

Образование и обучение

11. спешно да въведе система за задължително опреснително/непрекъснато обучение на полицейските служители, работещи в областта на граничния контрол, и да включи механизъм за надзор, за да се има общ поглед върху това кой е посещавал курсовете и кога, в съответствие с член 16, параграф 1 от Кодекса на шенгенските граници. Системата за обучение следва да гарантира, че всеки служител преминава основното едномесечно обучение за гранични служители, преди да бъде натоварен да изпълнява задачи, свързани с управлението на границите, и да подобри националното обучение на ниво 2 и учебните програми за експертите по документи, като гарантира по-добро съгласуване с продължителността и съдържанието на курса за висококвалифицирани служители по документи, създаден от Frontex;
12. да гарантира, че на „Национално летище Брюксел“ всички гранични служители преминават специализирано обучение, преди да започнат да извършват гранични проверки; да гарантира, че операторите, работещи в EUROSUR, преминават специализирано обучение; както и че служителите на военноморските сили, участващи в граничния контрол, преминават необходимото обучение;

13. да осигури допълнително обучение по прогностично профилиране в рамките на граничния контрол за граничните служители, изпълняващи задачи по разпознаване по поведението на летище „Госли – Шарлероа/Брюксел Юг“;

Гранични проверки и процедури

14. да предвиди правно основание, което да позволи на граничните служители да налагат глоби, в случай че пилотите не подадат общата декларация;
15. да гарантира, че предварителните данни за пътниците (API) се проверяват в Шенгенската информационна система (ШИС) и базата данни на Интерпол, и да въведе система за разпространение на сигнали и друга информация до органите за гранична охрана на летищата; да гарантира, че са взети всички необходими мерки, за да се задължат въздушните превозвачи да предават предварителна информация за пътниците с цел извършването на контрол на лицата по външните граници, както се изисква в член 3 от Директива 2004/82/ЕО на Съвета от 29 април 2004 г.;
16. да опрости процедурите за отказ за влизане и издаване на визи, например като предостави повече правомощия за вземане на решения на ръководителите на смяна в полицията или на ръководителите от средно ниво, като при необходимост се запази надзорната функция на имиграционната служба; същевременно да приведе процедурата за отказ за влизане в съответствие с член 14, параграфи 2, 3 и 4 от Регламент (ЕС) 2016/399 (по-нататък „Кодекс на шенгенските граници“)¹;
17. да приведе практиката за проверка на втора линия в съответствие с член 8, параграф 5 от измененя Кодекс на шенгенските граници, като гарантира, че гражданите на трети държави, които подлежат на цялостни проверки на втора линия, получават преди извършването им информация в писмен вид за целта на тези проверки;
18. да приведе процедурите за проверка на плавателните съдове за развлечение, пристигащи от трети държави или отплаващи към трети държави, в съответствие с член 8 от Кодекса на шенгенските граници;

¹ Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници).

19. да подобри на „Национално летище Брюксел – Завентем“ и летище „Госли – Шарлероа/Брюксел Юг“ процедурата за предаване на съответната информация на втората линия, например чрез предаване на информацията по електронен път, за да не се пречи на извършването на проверките на първа линия;

Инфраструктура и оборудване

20. да установи пряк достъп до камерите на вътрешната система за видеонаблюдение в помещенията на федералната полиция на морските гранични контролно-пропускателни пунктове и да гарантира, че на всички морски гранични контролно-пропускателни пунктове са на разположение и се използват мобилни устройства с достъп до съответните бази данни, за да се повиши качеството на граничните проверки на борда на плавателните съдове;
21. да гарантира, че в зоната за заминаване на круизния терминал на пристанището в Зеебрюге пространството между кабините за граничен контрол е обезопасено с физически бариери между кабините, които не позволяват избягването на граничните проверки;
22. да гарантира, че пътниците, пристигащи на „Национално летище Брюксел – Завентем“ и на летище „Госли – Шарлероа/Брюксел Юг“, се разделят правилно между лентите за граждани на ЕС/ЕИП/Швейцария и „Всички паспорти“, като по този начин се предотвратява възможността пътниците да сменят лентата непосредствено преди граничните проверки, за да се гарантира разделението на пътничкопотоците и да има възможност за правилна оценка на поведението на всички пътници;
23. да гарантира на летището в Антверпен подходящо физическо разделяне на зоната, определена за гранични проверки при заминаване, от другите публични пространства на летището и да инсталира физически бариери между кабините при пристигане и заминаване, за да се избегне неконтролираното преминаване на граничната линия;

Гранично наблюдение

24. да увеличи капацитета за откриване и реагиране при наблюдението на морските граници чрез модернизиране на системата за наблюдение на границите, инсталиране на модерно оборудване на борда на всички плавателни съдове, използвани от полицията за наблюдение на границите, и чрез закупуване на допълнителна крайбрежна патрулна лодка и бързоходни плавателни средства за пристанището на Антверпен;

25. да осигури ефективна оперативна координация и намаляване на времето за реагиране при гранични инциденти, включително като преразгледа процедурата за предупреждение в случай на граничен инцидент;
26. да осигури стратегическо и оперативно планиране за наблюдение на границите въз основа на резултатите от анализ на риска и съгласувана оперативна стратегия;

Летище „Госли – Шарлероа/Брюксел Юг“

27. да осигури провеждането на ежедневен инструктаж в началото на всяка дежурна смяна и актуална информация относно събитията през последните 24 часа или нови явления или начини на действие, свързани с дейностите за граничен контрол на летището;
28. да увеличи честотните ленти на мрежите и стабилността на достъпа до съответните бази данни;
29. да подобри съществуващата система за регистрация и да гарантира, че печатите се съхраняват правилно и че е налице контролиран процес на получаване на печатите преди смяната, както и да гарантира, че пътните документи на гражданите на трети държави се подпечатват в съответствие с член 11, параграф 3, буква ж) от Кодекса на шенгенските граници;
30. да гарантира, че визите се издават в съответствие с член 27 от Визовия кодекс и че техническото оборудване е винаги оперативно и готово за използване;

Железопътна гара „Брюксел Юг“

31. да гарантира, че първата линия е подходящо оборудвана за гранични проверки;
32. да подобри мерките за сигурност с цел да се предотврати достъпът до пероните на Eurostar без преминаване на гранични проверки;

Пристанището в Зеебрюге

33. да гарантира, че граничните проверки на водачите на камиони винаги се извършват в предвидените за това кабинни при преминаване на границата;

34. да гарантира, че когато проверките се извършват предварително въз основа на списък на пътниците, получените данни се сверяват на граничния контролно-пропускателен пункт спрямо данните в пътния документ в съответствие с член 8, параграф 2д от Кодекса на шенгенските граници. Освен това да гарантира, че проверките на автентичността на данните в чипа в пътните документи на лицата, които се ползват с право на свободно движение, са в съответствие с член 8, параграф 2, последна алинея от Кодекса на шенгенските граници;
35. да приведе процедурата за поверяване на печати на полицейските служители в съответствие с приложение II, буква е) от Кодекса на шенгенските граници;

Пристанището в Антверпен

36. да повиши осведомеността за Кодекса на шенгенските граници относно презумпцията по отношение на изпълнението на условията за продължителност на престоя и отказ за влизане и за Визовия кодекс, като гарантира, че стандартните формуляри са актуални и са в съответствие с приложение 1 към Визовия кодекс;
37. да гарантира, че процедурите за отказ на виза и отказ за влизане се прилагат в съответствие с член 32, параграф 2 и приложение VI към Визовия кодекс и член 14, параграф 2 и приложение V към Кодекса на шенгенските граници.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател
