Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 22 Σεπτεμβρίου 2020
(OR. en)

10953/20

Διοργανικός φάκελος:
2020/0272(NLE)

UD 209

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	21 Σεπτεμβρίου 2020
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2020) 585 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά την 66η σύνοδο της επιτροπής του εναρμονισμένου συστήματος του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων όσον αφορά την προβλεπόμενη έγκριση γνωμοδοτήσεων για την κατάταξη, αποφάσεων κατάταξης, τροποποιήσεων των επεξηγηματικών σημειώσεων του εναρμονισμένου συστήματος ή άλλων γνωμοδοτήσεων για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος και συστάσεων για την εξασφάλιση της ομοιομορφίας στην ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος βάσει της σύμβασης για το εναρμονισμένο σύστημα

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2020) 585 final.

συνημμ.: COM(2020) 585 final

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.9.2020
COM(2020) 585 final

2020/0272 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά την 66η σύνοδο της επιτροπής του εναρμονισμένου συστήματος του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων όσον αφορά την προβλεπόμενη έγκριση γνωμοδοτήσεων για την κατάταξη, αποφάσεων κατάταξης, τροποποιήσεων των επεξηγηματικών σημειώσεων του εναρμονισμένου συστήματος ή άλλων γνωμοδοτήσεων για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος και συστάσεων για την εξασφάλιση της ομοιομορφίας στην ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος βάσει της σύμβασης για το εναρμονισμένο σύστημα

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση συμπληρώνει το σχέδιο απόφασης για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την 66η σύνοδο της επιτροπής του εναρμονισμένου συστήματος (επιτροπή του ΕΣ — HSC) του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων τον Σεπτέμβριο του 2020, το οποίο υποβλήθηκε στο Συμβούλιο στις 21 Αυγούστου 2020 [COM(2020) 427].

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η διεθνής σύμβαση για το εναρμονισμένο σύστημα περιγραφής και κωδικοποίησης εμπορευμάτων

Η διεθνής σύμβαση για το εναρμονισμένο σύστημα περιγραφής και κωδικοποίησης των εμπορευμάτων έχει ως στόχο να διευκολύνει το διεθνές εμπόριο και τη συλλογή, τη σύγκριση και την ανάλυση στατιστικών στοιχείων, ιδίως εκείνων που αφορούν το διεθνές εμπόριο. Περιλαμβάνει ως παράρτημα την ονοματολογία του ΕΣ, η οποία είναι ένα διεθνές εναρμονισμένο σύστημα που επιτρέπει στις συμμετέχουσες χώρες να κατατάσσουν επί κοινής βάσης τα εμπορεύματα που αποτελούν αντικείμενο συναλλαγών, για δασμολογικούς σκοπούς. Ειδικότερα, η ονοματολογία του ΕΣ περιλαμβάνει την περιγραφή των εμπορευμάτων, τα οποία κατατάσσονται σε κλάσεις και διακρίσεις, και τους σχετικούς αριθμητικούς κωδικούς τους, με βάση ένα σύστημα εξαψήφιων κωδικών. Η ονοματολογία του ΕΣ αναθεωρείται ανά πενταετία[1] και εφαρμόζεται από περισσότερες των 190 τελωνειακών διοικήσεων παγκοσμίως. Κατά συνέπεια, πάνω από το 98 % του συνόλου των εμπορευμάτων που αποτελούν αντικείμενο εμπορικών συναλλαγών στον κόσμο κατατάσσονται βάσει της ονοματολογίας αυτής.

Η σύμβαση άρχισε να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 1988.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση και όλα τα κράτη μέλη είναι συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης[2].

2.2. Ο Παγκόσμιος Οργανισμός Τελωνείων (ΠΟΤ)

Ο Παγκόσμιος Οργανισμός Τελωνείων (ΠΟΤ), που ιδρύθηκε το 1952 ως Συμβούλιο Τελωνειακής Συνεργασίας, είναι ανεξάρτητος διακυβερνητικός οργανισμός που έχει ως αποστολή να ενισχύει την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των τελωνειακών διοικήσεων. Εκπροσωπεί 183 τελωνειακές διοικήσεις σε όλο τον κόσμο. Το διευθυντικό όργανο του ΠΟΤ είναι το Συμβούλιο. Η Ένωση ασκεί, προσωρινά, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την προσχώρηση στον ΠΟΤ, εν αναμονή της έναρξης ισχύος της τροποποίησης της σύμβασης για τη σύσταση Συμβουλίου Τελωνειακής Συνεργασίας.

Το διευθυντικό όργανο του ΠΟΤ είναι το Συμβούλιο του ΠΟΤ, το οποίο στηρίζεται στην επάρκεια και τις ικανότητες της Γραμματείας και σε μια σειρά τεχνικών και συμβουλευτικών επιτροπών για την εκπλήρωση της αποστολής του.

---

[1] Από τη θέσπισή της το 1988, η ονοματολογία του ΕΣ έχει αναθεωρηθεί έξι φορές. Οι εν λόγω αναθεωρήσεις τέθηκαν σε ισχύ το 1996, το 2002, το 2007, το 2012 και το 2017. Η έκτη αναθεώρηση θα αρχίσει να ισχύει το 2022.

[2] Απόφαση 87/369 του Συμβουλίου, της 7ης Απριλίου 1987, για τη σύναψη της διεθνούς σύμβασης για το εναρμονισμένο σύστημα περιγραφής και κωδικοποίησης των εμπορευμάτων, καθώς και του τροποποιητικού της πρωτοκόλλου (ΕΕ L 198 της 20.7.1987, σ. 1).

Η επιτροπή του εναρμονισμένου συστήματος (επιτροπή του ΕΣ — HSC) είναι μια τεχνική επιτροπή επιφορτισμένη με τις προπαρασκευαστικές εργασίες σχετικά με τη σύμβαση του ΕΣ. Τα κυριότερα καθήκοντα της επιτροπής του ΕΣ είναι τα εξής:

- συντάσσει επεξηγηματικές σημειώσεις, γνωμοδοτήσεις για την κατάταξη ή άλλες γνωμοδοτήσεις ως καθοδήγηση για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος, και ασκεί οποιαδήποτε άλλη αρμοδιότητα σχετική με το εναρμονισμένο σύστημα την οποία το Συμβούλιο του ΠΟΤ ή τα συμβαλλόμενα μέρη θεωρούν απαραίτητη·
- διατυπώνει συστάσεις για να εξασφαλίσει την ομοιομορφία στην ερμηνεία και εφαρμογή των νομικών κειμένων του εναρμονισμένου συστήματος, μεταξύ άλλων με την επίλυση των διαφορών σχετικά με την κατάταξη των εμπορευμάτων μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών, ώστε να διευκολύνεται το εμπόριο·
- προτείνει τροποποιήσεις και επικαιροποιήσεις του εναρμονισμένου συστήματος ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι τεχνολογικές εξελίξεις και οι αλλαγές στις εμπορικές πρακτικές, καθώς και άλλες ανάγκες των χρηστών του εναρμονισμένου συστήματος·
- προωθεί την ευρεία εφαρμογή του εναρμονισμένου συστήματος και εξετάζει γενικά θέματα και θέματα πολιτικής που το αφορούν.

Η Ένωση και τα κράτη μέλη της έχουν από κοινού μία μόνο ψήφο στην επιτροπή του ΕΣ. Οι αποφάσεις της επιτροπής του ΕΣ σε θέματα που καλύπτονται από την παρούσα απόφαση-πλαίσιο λαμβάνονται με απλή πλειοψηφία.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2 της σύμβασης του ΕΣ, οι επεξηγηματικές σημειώσεις, οι γνωμοδοτήσεις για την κατάταξη, οι άλλες γνωμοδοτήσεις για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος και οι συστάσεις για την εξασφάλιση της ομοιομορφίας στην ερμηνεία και εφαρμογή του εναρμονισμένου συστήματος, τις οποίες προετοίμασε η επιτροπή του ΕΣ σε μια σύνοδό της, θεωρούνται ότι έχουν εγκριθεί από το Συμβούλιο του ΠΟΤ εάν, το αργότερο μέχρι το τέλος του δεύτερου μήνα που ακολουθεί το μήνα κατά τον οποίο έληξε η συνεδρίαση κατά τη διάρκεια της οποίας εγκρίθηκαν, κανένα συμβαλλόμενο μέρος στη σύμβασης του ΕΣ δεν υπέβαλε στη Γενική Γραμματεία του ΠΟΤ αίτηση για να υποβληθεί το θέμα στο Συμβούλιο του ΠΟΤ.

2.3. Οι προς έκδοση πράξεις

Σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 2 της σύμβασης του ΕΣ, η επιτροπή του εναρμονισμένου συστήματος συνέρχεται δύο φορές κάθε χρόνο. Στην πράξη, οι συνεδριάσεις της επιτροπής του ΕΣ πραγματοποιούνται τον Μάρτιο και τον Σεπτέμβριο.

Η προτεινόμενη απόφαση αφορά τις ακόλουθες πράξεις, οι οποίες λαμβάνονται υπόψη και εγκρίνονται προσωρινά από την επιτροπή του ΕΣ, με την επιφύλαξη της έγκρισής τους από το Συμβούλιο του ΠΟΤ μέσω «σιωπηρής διαδικασίας»:

α) επεξηγηματικές σημειώσεις, με τις οποίες αποσαφηνίζεται η ερμηνεία των σημειώσεων, των κλάσεων και των διακρίσεων της ονοματολογίας του ΕΣ,

β) γνωμοδοτήσεις για την κατάταξη, που αντικατοπτρίζουν τις αποφάσεις που έλαβε η επιτροπή του ΕΣ όσον αφορά την κατάταξη συγκεκριμένων προϊόντων,

γ) άλλες γνωμοδοτήσεις και συστάσεις σχετικά με την κατάταξη εμπορευμάτων στην ονοματολογία του ΕΣ, όπως αποφάσεις κατάταξης ή άλλες οδηγίες που εγκρίνει η επιτροπή του ΕΣ.

Σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 7 στοιχείο α) σημείο iii) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου

2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα[3], οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών ανακαλούν τις αποφάσεις που αφορούν δεσμευτικές δασμολογικές πληροφορίες (αποφάσεις ΔΔΠ) εάν δεν είναι πλέον συμβατές με την ερμηνεία της ονοματολογίας του ΕΣ που απορρέει από τις αποφάσεις κατάταξης, τις γνώμες κατάταξης ή τις τροποποιήσεις των επεξηγηματικών σημειώσεων για την ονοματολογία του ΕΣ, με ισχύ από την ημερομηνία δημοσίευσης της ανακοίνωσης της Επιτροπής στη σειρά «C» της *Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

3.1. Πρακτικοί περιορισμοί κατά την προετοιμασία και την έγκριση των θέσεων της ΕΕ

Σε καθεμία από τις δύο ετήσιες συνόδους της, η επιτροπή του εναρμονισμένου συστήματος του ΠΟΤ εγκρίνει γνωμοδοτήσεις για την κατάταξη, αποφάσεις κατάταξης, τροποποιήσεις των επεξηγηματικών σημειώσεων του εναρμονισμένου συστήματος (ΕΣΕΣ) ή άλλες γνωμοδοτήσεις για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος και συστάσεις για την εξασφάλιση της ομοιομορφίας στην ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος βάσει της σύμβασης για το εναρμονισμένο σύστημα.

Από πρακτική άποψη, δεν υπάρχει συνήθως επαρκής χρόνος ώστε η Ένωση να λαμβάνει επισήμως θέση βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πριν από κάθε συνεδρίαση της επιτροπής του ΕΣ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή έχει υποβάλει πρόταση απόφασης-πλαισίου του Συμβουλίου σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο του ΠΟΤ για θέματα ΕΣ[4], η οποία εκκρεμεί επί του παρόντος στο Συμβούλιο.

Ωστόσο, λόγω των εξάρσεων της νόσου COVID-19, η Γραμματεία του ΠΟΤ ενημέρωσε ότι η συνεδρίαση του Σεπτεμβρίου 2020 θα πραγματοποιηθεί μέσω γραπτών διαδικτυακών συζητήσεων.

Παρά το γεγονός ότι η ημερήσια διάταξη της εν λόγω συνεδρίασης δεν ήταν ακόμη διαθέσιμη, και η οργάνωση και η μορφή των συζητήσεων δεν ήταν ακόμη γνωστές, αναμενόταν ότι τα θέματα της ημερήσιας διάταξης της προηγούμενης συνεδρίασης (HSC/65 — Μάρτιος 2020), η οποία ακυρώθηκε από τον ΠΟΤ λόγω της κατάστασης της παγκόσμιας πανδημίας, θα συμπεριλαμβάνονταν πιθανότατα στην ημερήσια διάταξη της συνεδρίασης του Σεπτεμβρίου. Για τον σκοπό αυτό, εκπονήθηκε και διαβιβάστηκε στο Συμβούλιο ένα πρώτο σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου [COM(2020) 427].

Ο ΠΟΤ αναδιοργάνωσε τις ημερομηνίες και την ημερήσια διάταξη της συνεδρίασης της επιτροπής του ΕΣ, η οποία θα πραγματοποιηθεί εικονικά από τις 28/9 έως τις 30/10 και θα καλύψει κυρίως τις εργασίες της εικονικής υποεπιτροπής αναθεώρησης του ΠΟΤ που έληξαν στις 21 Αυγούστου, καθώς και ορισμένα θέματα που περιλαμβάνονται ήδη στο πρώτο σχέδιο απόφασης το οποίο απεστάλη στο Συμβούλιο, ενώ όλα τα άλλα θέματα που περιλαμβάνονται στο πρώτο σχέδιο απόφασης αναβάλλονται για προσεχή σύνοδο της επιτροπής του ΕΣ. Λαμβανομένων υπόψη τόσο του αριθμού των θεμάτων για τα οποία θα ζητηθεί από την επιτροπή του ΕΣ να λάβει απόφαση κατά τη συνεδρίαση αυτή όσο και των δεσμευτικών νομικών αποτελεσμάτων τους στο δίκαιο της Ένωσης, κρίνεται αναγκαία η έκδοση δεύτερης απόφασης του Συμβουλίου, δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, η οποία να συμπληρώνει την πρώτη απόφαση και να καθορίζει τη θέση της Ένωσης για τα θέματα ως προς τα οποία θα κληθεί να αποφασίσει η επιτροπή του ΕΣ (δηλαδή επεξηγηματικές

[3] ΕΕ L 269 της 10.10.2013, σ. 1.
[4] COM(2020) 196.

σημειώσεις, οδηγίες ή άλλες γνωμοδοτήσεις για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος).

3.2. Σκοπός και περιεχόμενο της πρότασης

Οι επίμαχες αποφάσεις που καταρτίζονται από την επιτροπή του ΕΣ μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο του δικαίου της Ένωσης, ιδίως τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου για τη δασμολογική και στατιστική ονοματολογία και το κοινό δασμολόγιο, καθώς και τη συνδυασμένη ονοματολογία (ΣΟ) στο παράρτημα του εν λόγω κανονισμού. Οι αποφάσεις κατάταξης, οι γνωμοδοτήσεις για την κατάταξη ή οι τροποποιήσεις των επεξηγηματικών σημειώσεων της ονοματολογίας του ΕΣ χρησιμοποιούνται για τη στήριξη της κατάταξης που προβλέπεται στους εκτελεστικούς κανονισμούς της Επιτροπής σχετικά με την κατάταξη εμπορευμάτων στη ΣΟ, στις επεξηγηματικές σημειώσεις της ΣΟ και στις αποφάσεις κατάταξης που εκδίδουν οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών. Οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών οφείλουν να ανακαλούν τις αποφάσεις κατάταξης εάν δεν είναι πλέον συμβατές με την ερμηνεία της ονοματολογίας του ΕΣ που απορρέει από τις αποφάσεις κατάταξης, τις γνωμοδοτήσεις για την κατάταξη ή τις τροποποιήσεις των επεξηγηματικών σημειώσεων του ΕΣ.

Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο του ΠΟΤ με απόφαση του Συμβουλίου δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, βάσει πρότασης της Επιτροπής.

Ο καθορισμός τέτοιου είδους θέσεων διέπεται από τα γενικά κριτήρια που ορίζει η σύμβαση του ΕΣ (τους γενικούς κανόνες για την ερμηνεία του ΕΣ) και τα αντικειμενικά χαρακτηριστικά και ιδιότητες των εμπορευμάτων.

Σκοπός της προτεινόμενης θέσης είναι η διατύπωση της θέσης της Ένωσης όσον αφορά την κατάταξη εμπορευμάτων στην ονοματολογία του ΕΣ. Αποσκοπεί επίσης στη διατύπωση θέσης ως προς τις γνωμοδοτήσεις για την κατάταξη και τις επεξηγηματικές σημειώσεις του ΕΣ που έχουν καταρτιστεί από την επιτροπή του ΕΣ.

Η διαβούλευση με τεχνικούς εμπειρογνώμονες από τα κράτη μέλη πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της ομάδας τελωνειακών εμπειρογνωμόνων στις 2-7 Σεπτεμβρίου 2020. Τα συμπεράσματα της ομάδας τελωνειακών εμπειρογνωμόνων συνάδουν με τις προτεινόμενες θέσεις, οι οποίες παρατίθενται στο παράρτημα του σχεδίου πρότασης απόφασης του Συμβουλίου.

Η προτεινόμενη θέση της ΕΕ συνάδει επίσης με την καθιερωμένη τελωνειακή πολιτική και τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την κατάταξη των εμπορευμάτων κατά την εισαγωγή τους βάσει των αντικειμενικών χαρακτηριστικών και των ιδιοτήτων τους.

Η προτεινόμενη θέση είναι αναγκαία ώστε η ΕΕ να είναι μπορέσει να διατυπώσει τη θέση της στην επόμενη συνεδρίαση της επιτροπής του ΕΣ.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «*των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.*»

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»[5].

Ως εκ τούτου, η διαδικαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο του ΠΟΤ, όσον αφορά την έγκριση επεξηγηματικών σημειώσεων, γνωμοδοτήσεων για την κατάταξη ή άλλων γνωμοδοτήσεων ως καθοδήγηση για την ερμηνεία του ΕΣ σύμφωνα με τη σύμβαση του ΕΣ είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η επιτροπή του εναρμονισμένου συστήματος και το Συμβούλιο του ΠΟΤ είναι όργανα που έχουν συσταθεί με συμφωνία, και συγκεκριμένα τη διεθνή σύμβαση για το εναρμονισμένο σύστημα περιγραφής και κωδικοποίησης των εμπορευμάτων.

Οι πράξεις τις οποίες καλείται να καταρτίσει η επιτροπή του ΕΣ συνιστούν πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα. Οι προς έκδοση πράξεις, αφού εγκριθούν από το Συμβούλιο του ΠΟΤ, μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της νομοθεσίας της ΕΕ, και συγκεκριμένα: το παράρτημα 1 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου για τη δασμολογική και στατιστική ονοματολογία και το κοινό δασμολόγιο, Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το άρθρο 34 παράγραφος 7 στοιχείο α) σημείο iii) του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα[6] ορίζει ότι «*οι τελωνειακές αρχές ανακαλούν τις αποφάσεις ΔΔΠ*[7] *[...] εάν δεν είναι πλέον συμβατές με την ερμηνεία [...] λόγω [...] αποφάσεων κατάταξης, γνωμών κατάταξης ή τροποποιήσεων των επεξηγηματικών σημειώσεων για την ονοματολογία του εναρμονισμένου συστήματος περιγραφής και κωδικοποίησης των εμπορευμάτων που εγκρίθηκε από [την επιτροπή του ΕΣ]*». Επιπλέον, οι εν λόγω αποφάσεις που καταρτίζει η επιτροπή του ΕΣ (αποφάσεις κατάταξης, γνωμοδοτήσεις για την κατάταξη ή τροποποιήσεις των επεξηγηματικών σημειώσεων της ονοματολογίας του ΕΣ) χρησιμοποιούνται για τη στήριξη της κατάταξης που προβλέπεται στους εκτελεστικούς κανονισμούς της Επιτροπής σχετικά με την κατάταξη εμπορευμάτων στη συνδυασμένη ονοματολογία (ΣΟ), στις επεξηγηματικές σημειώσεις της ΣΟ και στις αποφάσεις κατάταξης που εκδίδουν οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών. Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της σύμβασης.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.3. Ουσιαστική νομική βάση

4.3.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης

---

[5] Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, υπόθεση C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

[6] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα, ΕΕ L 269 της 10.10.2013, σ. 1.

[7] Δεσμευτικές δασμολογικές πληροφορίες: αποφάσεις κατάταξης που εκδίδουν εκ των προτέρων οι τελωνειακές διοικήσεις προς οικονομικούς φορείς, για να εξασφαλιστεί η ασφάλεια δικαίου σχετικά με την κατάταξη και τη δασμολογική μεταχείριση που εφαρμόζονται στα εμπορεύματα τα οποία προορίζονται για εισαγωγή ή εξαγωγή.

σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.3.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Δεδομένου ότι ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν το κοινό δασμολόγιο, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 31, το άρθρο 43 παράγραφος 2 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ.

4.4. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 31, το άρθρο 43 παράγραφος 2 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν έχει καμία επίπτωση στον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

6. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Καμία

2020/0272 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά την 66η σύνοδο της επιτροπής του εναρμονισμένου συστήματος του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων όσον αφορά την προβλεπόμενη έγκριση γνωμοδοτήσεων για την κατάταξη, αποφάσεων κατάταξης, τροποποιήσεων των επεξηγηματικών σημειώσεων του εναρμονισμένου συστήματος ή άλλων γνωμοδοτήσεων για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος και συστάσεων για την εξασφάλιση της ομοιομορφίας στην ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος βάσει της σύμβασης για το εναρμονισμένο σύστημα

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 31, το άρθρο 43 παράγραφος 2 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Με την απόφαση 87/369/ΕΟΚ του Συμβουλίου[8], η Ένωση ενέκρινε τη διεθνή σύμβαση για το εναρμονισμένο σύστημα περιγραφής και κωδικοποίησης των εμπορευμάτων, καθώς και το τροποποιητικό της πρωτόκολλο[9] (σύμβαση του ΕΣ), με την οποία συστάθηκε η επιτροπή του εναρμονισμένου συστήματος (επιτροπή του ΕΣ — HSC).

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχεία β) και γ) της σύμβασης του ΕΣ, η επιτροπή του ΕΣ είναι, μεταξύ άλλων, αρμόδια για τη σύνταξη επεξηγηματικών σημειώσεων, γνωμοδοτήσεων για την κατάταξη ή άλλων γνωμοδοτήσεων για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος και συστάσεων για να εξασφαλίσει την ομοιομορφία της ερμηνείας και εφαρμογής του εναρμονισμένου συστήματος.

(3) Η επιτροπή του εναρμονισμένου συστήματος αναμένεται να αποφασίσει επί των γνωμοδοτήσεων για την κατάταξη, των αποφάσεων κατάταξης, των τροποποιήσεων των επεξηγηματικών σημειώσεων του εναρμονισμένου συστήματος ή άλλων γνωμοδοτήσεων για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος και συστάσεων για την εξασφάλιση της ομοιομορφίας στην ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος βάσει της σύμβασης για το εναρμονισμένο σύστημα κατά τη σύνοδό της τον Σεπτέμβριο.

---

[8] Απόφαση 87/369/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 7ης Απριλίου 1987, για τη σύναψη της διεθνούς σύμβασης για το εναρμονισμένο σύστημα περιγραφής και κωδικοποίησης των εμπορευμάτων, καθώς και του τροποποιητικού της πρωτοκόλλου (ΕΕ L 198 της 20.7.1987, σ. 1).

[9] ΕΕ L 198 της 20.7.1987, σ. 3.

(4) Είναι σημαντικό να υπενθυμιστεί ότι, σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για λόγους ασφάλειας δικαίου και διευκόλυνσης της επαλήθευσης, το καθοριστικό κριτήριο για τη δασμολογική κατάταξη των εμπορευμάτων πρέπει γενικά να αναζητείται στα αντικειμενικά χαρακτηριστικά και τις αντικειμενικές ιδιότητές τους, όπως ορίζονται στη διατύπωση της σχετικής κλάσης της τελωνειακής ονοματολογίας και στις σχετικές σημειώσεις των τμημάτων και των κεφαλαίων.

(5) Λαμβανομένων υπόψη των γνωμοδοτήσεων για την κατάταξη, των αποφάσεων κατάταξης, των τροποποιήσεων των επεξηγηματικών σημειώσεων του εναρμονισμένου συστήματος ή άλλων γνωμοδοτήσεων για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος και συστάσεων για την εξασφάλιση της ομοιομορφίας στην ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος βάσει της σύμβασης του εναρμονισμένου συστήματος, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης, δεδομένου ότι, μόλις γίνουν αποδεκτές, οι γνωμοδοτήσεις για την κατάταξη, ορισμένες αποφάσεις κατάταξης και οι τροποποιήσεις των επεξηγηματικών σημειώσεων του ΕΣ θα δημοσιευτούν στην ανακοίνωση της Επιτροπής, σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 7 στοιχείο α) σημείο iii) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 9ης Οκτωβρίου 2013, και θα τεθούν σε ισχύ σε όλα τα κράτη μέλη. Η θέση θα διατυπωθεί στην επιτροπή του εναρμονισμένου συστήματος,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την 66η σύνοδο της επιτροπής του εναρμονισμένου συστήματος του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων σχετικά με την έγκριση επεξηγηματικών σημειώσεων, γνωμοδοτήσεων για την κατάταξη ή άλλων γνωμοδοτήσεων για την ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος και συστάσεων για την εξασφάλιση της ομοιομορφίας στην ερμηνεία του εναρμονισμένου συστήματος βάσει της σύμβασης για το εναρμονισμένο σύστημα παρατίθεται στο παράρτημα.

Άρθρο 2

Ελάσσονος σημασίας αλλαγές τεχνικού χαρακτήρα στη θέση που αναφέρεται στο άρθρο 1 επιτρέπεται να συμφωνηθούν από τους εκπροσώπους της Ένωσης χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος