



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 21 september 2020  
(OR. en)

10945/20

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2020/0258 (NLE)**

---

---

**TRANS 405**

## **VOORSTEL**

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur
ingekomen:	18 september 2020
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2020) 567 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD inzake de sluiting van een protocol bij de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) voor wat het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen betreft

---

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2020) 567 final.

---

Bijlage: COM(2020) 567 final



Brussel, 18.9.2020  
COM(2020) 567 final

2020/0258 (NLE)

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

**inzake de sluiting van een protocol bij de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) voor wat het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen betreft**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Overeenkomstig Besluit (EU) 2020/[REFERENTIE] van [DATUM]<sup>1</sup> van de Raad is het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst), voor wat het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen betreft, op [...2020] ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

Dit protocol vervangt het protocol bij de Interbus-overeenkomst betreffende het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, dat tussen 16 juli 2018 en 16 april 2019 openstond voor ondertekening maar alleen door de Unie is ondertekend op grond van Besluit (EU) 2018/1195<sup>2</sup> van de Raad.

Er zij aan herinnerd dat geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van passagiers met touringcars en autobussen belangrijke sectoren zijn die de Europese burgers betaalbare mobiliteit bieden. De verdere ontwikkeling van deze sectoren tot buiten de EU zou eveneens ten goede komen aan de EU-burgers, buitenlandse toeristen, de toeristische sector en de Europese regio's. Deze ontwikkeling wordt echter belemmerd door de verschillen in de bilaterale overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen, die het vergunningsproces en de werking van geregelde internationale vervoersdiensten en bijzondere vormen van geregelde internationale vervoersdiensten bemoeilijken. Dit is komt vooral tot uiting bij lange internationale lijndiensten die verschillende landen doorkruisen.

Zoals uiteengezet in het protocol moet de markttoegang voor geregeld vervoer en bijzondere vormen van geregeld vervoer worden verleend via een uniforme vergunningsprocedure, waarin de naleving van het EU-acquis op het gebied van personenvervoer, verkeersveiligheid, technische voorschriften, chauffeurskwalificaties, sociale regels, passagiersrechten, milieubescherming en toegang tot het beroep als voorwaarde wordt gesteld.

De Interbus-overeenkomst blijft ongewijzigd van kracht voor het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en autobussen.

Het protocol heeft alleen betrekking op de bepalingen die noodzakelijk zijn om de Interbus-overeenkomst uit te breiden tot geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en autobussen (met vergunning). De gemeenschappelijke regels worden niet gewijzigd of herhaald; het protocol verwijst naar de onderliggende bepalingen van de Interbus-overeenkomst. Dit en het feit dat

---

<sup>1</sup> PB L [...] van [...], blz. [...].

<sup>2</sup> Besluit (EU) 2018/1195 van de Raad van 16 juli 2018 inzake de ondertekening, namens de Europese Unie, van een protocol bij de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) voor wat het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen betreft (PB L 214 van 23.8.2018, blz. 3).

een overeenkomstsluitende partij het protocol pas kan ondertekenen, sluiten en ratificeren of ertoe toetreden na ondertekening, sluiting en ratificering van of toetreding tot de Interbus-overeenkomst, garandeert dat de overeenkomstsluitende partijen die het protocol ondertekenen en sluiten, ratificeren of ertoe toetreden, de Interbus-regels aanvaarden en toepassen.

Op dit ogenblik zijn, naast de Europese Unie, de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, de Republiek Moldavië, Montenegro, de Republiek Noord-Macedonië, de Republiek Turkije en Oekraïne partij bij de overeenkomst; zij kunnen het protocol ondertekenen en sluiten, ratificeren of ertoe toetreden. Het Vorstendom Andorra wordt op 1 augustus 2020 partij bij de Overeenkomst en zal het protocol kunnen sluiten en ondertekenen, ratificeren of ertoe kunnen toetreden.

Het protocol legt de nadruk op de wetgeving van de Europese Unie (Verordening (EG) nr. 1071/2009<sup>3</sup>) voor wat de sancties en ergste inbreuken betreft, alsook wat de naleving betreft van de vier voorwaarden voor toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg (werkelijke en duurzame vestiging, betrouwbaarheid, financiële draagkracht en vakbekwaamheid).

Het protocol voorziet in de oprichting van een Gemengd Comité om het beheer van het protocol te vergemakkelijken. De bepalingen inzake het krachtens de Interbus-overeenkomst opgerichte Gemengd Comité zijn mutatis mutandis van toepassing op het Gemengd Comité van het protocol.

Volgens het protocol mag de geldigheidstermijn van een vergunning voor geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer niet meer dan vijf jaar bedragen.

Het protocol zelf wordt gesloten voor een periode van vijf jaar vanaf de datum van inwerkingtreding. De looptijd van het protocol wordt automatisch verlengd met opeenvolgende perioden van vijf jaar, tussen de overeenkomstsluitende partijen die niet te kennen geven dit niet te willen doen.

Voortaan volstaan drie overeenkomstsluitende partijen (in plaats van vier), waaronder de Unie, om het protocol te kunnen sluiten, ratificeren of ertoe toe te treden, waarna het protocol in werking kan treden voor de overeenkomstsluitende partijen die het hebben gesloten, geratificeerd of ertoe zijn toegetreden.

De periode voor de ondertekening van het protocol bedraagt twee jaar, te rekenen vanaf de datum van vaststelling van het besluit van de Raad betreffende de ondertekening van het protocol door de Europese Unie.

Voor de overeenkomstsluitende partijen die het protocol hebben gesloten, geratificeerd of ertoe zijn toegetreden, is de inwerkingtredingstermijn ervan ingekort, namelijk niet langer de eerste dag van de derde maand, maar de eerste dag van de maand volgende op die waarin het vereiste aantal goedkeuringen of ratificaties van de overeenkomstsluitende partijen is bereikt.

---

<sup>3</sup> Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad (PB L 300 van 14.11.2009, blz. 51).

Eén verdragsluitende partij heeft haar benaming gewijzigd in de Republiek Noord-Macedonië. Deze wijziging is eveneens opgenomen in het protocol.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het protocol is in overeenstemming met het gemeenschappelijk vervoersbeleid van de Unie. Het bevat de relevante delen van Verordening (EG) nr. 1073/2009<sup>4</sup>, aangepast met het oog op een multilaterale, internationale overeenkomst.

In het protocol is bepaald dat het kader voor geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer met touringcars en autobussen verder moet worden geharmoniseerd.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het protocol spoort met het nabuurschapsbeleid en het beleid inzake externe betrekkingen van de EU.

Het protocol is ook samenhangend met bestaande regelingen zoals de pretoetredings-, douane-unie- en associatieovereenkomsten en heeft tot doel het regelgevingskader te scheppen waarbinnen de EU en andere partijen bij de Interbus-overeenkomst op basis van uniforme regels toegang kunnen krijgen tot elkaars geregeld internationaal vervoer van personen over de weg en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen over de weg.

- **Fiscale bepalingen**

Het in overeenstemming brengen van de douane- en fiscale bepalingen van het protocol is, gezien het doel en de inhoud daarvan, ondergeschikt aan de met het protocol beoogde doelstellingen van het vervoersbeleid.

## **2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELINGEN**

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid en effectbeoordeling**

De Commissie heeft geen effectbeoordeling uitgevoerd, noch een beroep gedaan op externe deskundigheid. De uitbreiding van de Interbus-overeenkomst tot geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en autobussen zou de geografische werkingssfeer van het acquis van de Europese Unie op het gebied van personenvervoer over de weg helpen verruimen.

De economische en sociale gevolgen zouden gunstig zijn voor het personenvervoer over de weg en het toerisme. De toename van de verkeersvolumes zal waarschijnlijk een bescheiden effect hebben op het milieu.

---

<sup>4</sup> Verordening (EG) nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 (PB L 300 van 14.11.2009, blz. 88).

- **Vereenvoudiging**

De harmonisering van de procedures voor het verkrijgen van vergunningen voor geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer met touringcars en autobussen zou de uitvoering van dergelijke activiteiten vereenvoudigen.

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name de materiële rechtsgrondslag, artikel 91, in samenhang met artikel 218, lid 6.

- **Keuze van het instrument**

Op grond van artikel 218, lid 6, onder a), VWEU is een besluit van de Raad het passende instrument.

### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Geen.

### **5. FACULTATIEVE ELEMENTEN**

- **Regelingen voor evaluatie en rapportage**

In artikel 16 van het protocol is bepaald dat de werking van het protocol om de vijf jaar wordt geëvalueerd door het bij artikel 18 van het protocol opgerichte Gemengd Comité.

- **Verdere procedure**

De Commissie is van mening dat de procedure moet worden ingeleid om het protocol te sluiten. Derhalve dient de Commissie bij de Raad dit voorstel in voor een besluit van de Raad betreffende het sluiten van het nieuwe protocol betreffende het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en autobussen bij de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst).

- **Artikelsgewijze toelichting**

*Specifieke bepalingen van het voorgestelde besluit van de Raad:*

- Artikel 1 van het besluit van de Raad voorziet in het sluiten, namens de Unie, van een nieuwe versie van het protocol bij de Interbus-overeenkomst inzake het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen.
- Artikel 2 betreft de bevoegdheid om het protocol te sluiten.
- Artikel 3 heeft betrekking op de inwerkingtreding van het besluit van de Raad.

### *Specifieke bepalingen van het voorstel*

- In artikel 1 is het toepassingsgebied gedefinieerd van het protocol inzake geregeld internationaal vervoer of bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met vertrek of bestemming in de overeenkomstsluitende partij waar de vervoersondernemer is gevestigd en waar de voertuigen zijn geregistreerd, of die wordt doorkruist zonder passagiers op te halen of af te zetten. Het artikel verwijst ook naar partnerschappen. Elke vorm van cabotage is verboden.
- Artikel 2 is een non-discriminatiebepaling.
- Artikel 3 bevat definities.
- Artikel 4 verwijst naar bijlage 1 bij de Interbus-overeenkomst betreffende de voorwaarden voor ondernemers van personenvervoer over de weg.
- Artikel 5 verwijst naar bijlage 2 bij de Interbus-overeenkomst betreffende de technische voorwaarden voor voertuigen.
- Artikel 6 bevat bepalingen inzake geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer waarvoor een vergunning vereist is. Dit artikel biedt de overeenkomstsluitende partijen en de EU-lidstaten onder meer de mogelijkheid om te bepalen dat partnerschapsregelingen moeten worden getroffen tussen vervoersondernemers van de overeenkomstsluitende partij van vertrek en die van bestemming om regelmatig vervoer of bijzondere vormen van regelmatig vervoer tussen overeenkomstsluitende partijen te verrichten. Indien zij daartoe besluiten, moeten vervoersondernemers van de overeenkomstsluitende partijen of lidstaten van de Unie die door de dienst worden doorkruist en waar passagiers worden opgehaald en afgezet, het recht hebben toe te treden tot deze partnerschappen.
- In artikel 7 is bepaald dat delen V en VI van de Interbus-overeenkomst inzake sociale bepalingen en douane- en fiscale bepalingen van toepassing zijn op het protocol.
- Artikel 8 heeft betrekking op de vergunningverlenende autoriteit die de vergunningen afgeeft, de ontvangers van de vergunningen, de geldigheidsduur van een vergunning, de punten die in vergunningen moeten worden vermeld en het gebruik van extra voertuigen in tijdelijke en buitengewone omstandigheden.
- In artikel 9 is de procedure voor het indienen van een aanvraag voor een vergunning beschreven.
- Artikel 10 heeft betrekking op de vergunningsprocedure, met inbegrip van contacten tussen de relevante bevoegde autoriteiten, het verlenen van de vergunning en de enige redenen voor een eventuele afwijzing van een aanvraag.
- Artikel 11 bevat regels voor verlenging of wijziging van een vergunning.
- Artikel 12 bevat regels met betrekking tot het verstrijken van een vergunning.

- Artikel 13 bevat de verplichtingen voor vervoersondernemers.
- In artikel 14 is bepaald dat de overeenkomstsluitende partijen erop moeten toezien dat vervoersondernemers aan de relevante bepalingen voldoen.
- In artikel 15 (in samenhang met artikel 8, lid 9) is bepaald welke documenten zich in het voertuig moeten bevinden. Dezelfde lijst van documenten die in het voertuig aanwezig moeten zijn, staat op bladzijde 3 van de modelvergunning in bijlage 4 bij het protocol.
- In artikel 16 is de looptijd van het protocol vastgesteld (vijf jaar), met een stilzwijgende verlenging voor opeenvolgende perioden van vijf jaar en periodieke evaluaties van de werking van het protocol.
- Artikel 17 regelt de overeenkomstige toepassing, met enkele wijzigingen, van de bepalingen van de Interbus-overeenkomst, met name de overgangperiode van vijf jaar voor bestaande diensten voor geregeld vervoer en bijzondere vormen van geregeld vervoer van personen over de weg in bilaterale overeenkomsten, alsmede de sluiting, ratificatie of goedkeuring van het protocol en ten slotte de inwerkingtreding, opzegging en talen van het protocol. Het artikel voorziet ook in een vermindering van het aantal ratificaties dat vereist is voor de inwerkingtreding van het protocol van vier (volgens de Interbus-overeenkomst) tot drie. Voorts moet het protocol voor de overeenkomstsluitende partijen die het hebben ondertekend en goedgekeurd of geratificeerd, in werking treden op de eerste dag van de maand volgende op die waarin drie overeenkomstsluitende partijen, waaronder de Unie, hun akte van goedkeuring of ratificatie hebben neergelegd bij het secretariaat-generaal van de Raad van de Europese Unie.
- Bij artikel 18 wordt een Gemengd Comité opgericht om het protocol mutatis mutandis te beheren gelet op de artikelen 23 en 24 van de Interbus-overeenkomst.
- In artikel 19 is bepaald welke procedure moet worden gevolgd wanneer een overeenkomstsluitende partij van buiten de Unie toetreedt tot de Europese Unie.
- Artikel 20 voorziet in een ondertekeningstermijn van twee jaar vanaf de datum waarop de Raad dit besluit vaststelt en verklaart dat het protocol uitsluitend voor de partijen bij de Interbus-overeenkomst openstaat voor sluiting, toetreding of ratificatie.
- In artikel 21 is bepaald dat elke overeenkomstsluitende partij bij de Interbus-overeenkomst na de inwerkingtreding van het protocol mag toetreden tot het protocol.
- In artikel 22 is bepaald dat de bijlagen bij het protocol er een integrerend deel van zijn.
- Artikel 23 bepaalt dat dit protocol het protocol inzake geregeld en bijzondere vormen van geregeld vervoer, dat tussen 16 juli 2018 en 16 april 2019 openstond voor ondertekening, vervangt.

- Bijlagen 1 en 2 bij het protocol verwijzen naar bijlagen 1 en 2 bij de Interbus-overeenkomst.
- Bijlage 3 bevat een modelaanvraag voor geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen over de weg waarvoor een vergunning vereist is.
- Bijlage 4 bevat een modelvergunning voor geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen over de weg.

Vorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**inzake de sluiting van een protocol bij de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) voor wat het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen betreft**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en met name artikel 91, juncto artikel 218, lid 6, onder a),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- 1) Overeenkomstig Besluit (EU) 2020/[REFERENTIE]<sup>1</sup> van [DATUM] van de Raad, is het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst), voor wat het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen betreft (het protocol), op [...] 2020 ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- 2) Het protocol moet het gemakkelijker maken om geregelde vervoersdiensten en bijzondere vormen van geregelde vervoersdiensten te verrichten tussen de partijen bij de Interbus-overeenkomst, en leidt dus tot betere passagiersverbindingen tussen deze landen.
- 3) Wat de algemene regels betreft, met name de werking van het Gemengd Comité, vormt het protocol grotendeels een weerspiegeling van de voorschriften van de Interbus-overeenkomst, teneinde te toepassing ervan te vergemakkelijken.
- 4) Om zo snel mogelijk profijt te kunnen trekken van de voordelen van het protocol, is in het protocol bepaald dat het voor de overeenkomstsluitende partijen die het hebben goedgekeurd of geratificeerd in werking treedt zodra drie overeenkomstsluitende partijen, waaronder de Unie, het hebben goedgekeurd of geratificeerd.

---

<sup>1</sup> Besluit (EU) 2020/[REFERENTIE] van de Raad betreffende de ondertekening van het Protocol bij de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) voor wat het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen betreft (PB L van 2020, blz.).

5) Het protocol moet derhalve namens de Unie worden goedgekeurd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Het protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst), voor wat het geregeld internationaal vervoer en bijzondere vormen van geregeld internationaal vervoer van personen betreft, dat het protocol bij de Interbus-overeenkomst dat tussen 16 juli 2018 en 16 april 2019 openstond voor ondertekening vervangt, wordt hierbij namens de Unie goedgekeurd.

De tekst van het protocol is aan dit besluit gehecht.

*Artikel 2*

De voorzitter van de Raad wijst de persoon aan die gemachtigd wordt om namens de Europese Unie de akte van goedkeuring neer te leggen als bedoeld in artikel 20, lid 2, van het protocol, teneinde kenbaar te maken dat de Europese Unie ermee instemt door het protocol gebonden te zijn.

*Artikel 3*

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld<sup>2</sup>.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*

---

<sup>2</sup> De datum van inwerkingtreding van het protocol zal door het secretariaat-generaal van de Raad in het *Publicatieblad van de Europese Unie* worden bekendgemaakt.