



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 juli 2021
(OR. en)

10941/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0238 (NLE)**

**ECOFIN 762
CADREFIN 380
UEM 229
FIN 620**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	16 juli 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 419 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 419 final.

Bilaga: COM(2021) 419 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2021
COM(2021) 419 final

2021/0238 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2021) 205 final}

2021/0238 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Irlands ekonomi. År 2019 uppgick Irlands bruttonationalprodukt (BNP) per capita till 231 % av EU-genomsnittet. Trots pandemin steg Irlands BNP i fasta priser med 3,4 % under 2020 till följd av it-sektorns och läkemedelsindustrins mycket goda resultat och förväntas enligt kommissionens sommarprognos 2021 öka med sammanlagt 10,8 % under 2020–2021. Långvariga aspekter med inverkan på den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt omfattar höga offentliga och privata skulder och en stor negativ nettoutlandsskuld, i och med att pandemin kan ha en bestående inverkan på arbetsmarknadens strukturer och dynamik.
- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Irland inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Framför allt rekommenderade rådet Irland att vidta alla nödvändiga åtgärder för att på ett ändamålsenligt sätt hantera pandemin, nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning, samtidigt som investeringarna ökar. Irland rekommenderades även att stärka hälso- och sjukvårdssystemets kostnadseffektivitet, tillgänglighet och resiliens. Rådet rekommenderade också Irland att stödja sysselsättningen genom aktivt integrationsstöd och kompetenshöjning, ta itu med risken för digitala klyftor, även inom utbildningssektorn, öka tillgången till barnomsorg av god kvalitet till överkomligt pris och öka utbudet av subventionerade bostäder och bostäder till rimlig kostnad. Rådet rekommenderade vidare att Irland skulle vidta åtgärder för att säkra företagets tillgång till likviditet i samband med

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

pandemin, tidigarelägga offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar till förmån för den ekonomiska återhämtningen. Irland rekommenderades även att rikta investeringarna till den gröna och den digitala omställningen, i synnerhet ren och effektiv produktion och användning av energi, hållbara transporter samt vatten, liksom till forskning och innovation, samt digital infrastruktur. Slutligen rekommenderade rådet att landet breddar skattebasen, tar itu med de inslag i skattesystemet som underlättar aggressiv skatteplanering och förbättrar effektiviteten i dess övervakning och verkställighet av penningtvätt när det gäller yrkesverksamma som tillhandahåller tjänster till trustar eller företag. Kommissionen har bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tid då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in och anser att rekommendationen om att i linje med stabilitets- och tillväxtpaktens allmänna undantagsklausul vidta alla nödvändiga åtgärder för att verkningsfullt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen har genomförts fullt ut. Betydande framsteg har gjorts när det gäller rekommendationerna om att säkra företagets tillgång till likviditet och investeringspolitiken för ren och effektiv energiproduktion och energianvändning. Slutligen har rekommendationen om att öka tillgången till barnomsorg av god kvalitet till överkomligt pris åtgärdats på ett i stort sett tillfredsställande sätt utanför planen.

- (3) Den 2 juni 2021 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Irland med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011². Av analysen drog kommissionen slutsatsen att Irland har makroekonomiska obalanser, särskilt i samband med höga privata och offentliga skulder och nettoutlandsskulder, och att dessa sårbarheter kvarstår.
- (4) [I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat säkerställa en politisk inriktning som stöder återhämtningen och ytterligare förbättra konvergensen, resiliensen och en hållbar tillväxt för alla. Dessutom rekommenderades medlemsstaterna i rådets rekommendation att stärka de nationella institutionella ramarna, säkerställa makroekonomisk stabilitet och fullborda Ekonomiska och monetära unionen samt stärka eurons internationella roll.] [Om rådets rekommendation inte har antagits när genomförandebeslutet antas ska detta skäl tas bort].
- (5) Den 28 maj 2021 lämnade Irland in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i den förordningen bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet,

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till samma förordning.

- (6) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen i faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241³, och i EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (7) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner är en samordnad investerings- och reforminsats i hela unionen. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av dessa reformer och investeringar samt genom genomförandet av gränsöverskridande projekt kommer reformerna och investeringarna att stärka varandra och ha positiva spridningseffekter i hela unionen. Därför kommer omkring en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande att uppstå genom spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (8) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och avsnitt 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (9) Planen innehåller åtgärder som bidrar till alla sex pelare, och alla planens delar bidrar till flera pelare. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt. Med tanke på Irlands specifika utmaningar anses dessutom den särskilda inriktningen på en smart och hållbar tillväxt för alla, tillsammans med den övergripande viktningen mellan pelarna, vara tillräcklig.
- (10) I planen finns ett tydligt fokus på den gröna omställningen, med energi- och klimatrelaterade åtgärder. Dessa åtgärder inbegriper en höjning av koldioxidskatten och en reform av klimatstyrningen, främjande av investeringar i energieffektivitet, utfasning av fossila bränslen i företagssektorn, främjande av hållbara järnvägstransporter, återställande av torvmarker, förbättrad vattenrening och främjande av grön forskning och utveckling. Planen bidrar också till den digitala omställningen, med tonvikt på konnektivitet och digitalisering av den offentliga sektorn. Digitaliseringen av företag, främst små och medelstora företag, stöds genom åtgärder som också bör öka deras produktivitet och konkurrenskraft. Återhämtnings- och resiliensplanen är särskilt inriktad på att förbättra digitala färdigheter i och utanför skolvärlden för att överbrygga den digitala klyftan.

³ Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

- (11) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till pelaren för smart och hållbar tillväxt för alla. Flera åtgärder, såsom stöd till arbetsintensiv energirenovering av byggnader eller aktivt integreringsstöd och kompetensutvecklingsprogram, är inriktade på ekonomisk sammanhållning, sysselsättning, produktivitet och konkurrenskraft. Syftet med det nationella programmet för stora utmaningar (National Grand Challenge Programme) är att underlätta genomförandet av forsknings- och innovationsprojekt. Återhämtnings- och resiliensplanen stöder tillämpningen av ett test för små och medelstora företag, som har potential att minska rättsliga hinder för små och medelstora företags affärsverksamhet. Reformen och investeringar, t.ex. sådana som syftar till att förbättra tillhandahållandet av subventionerade bostäder och bostäder till rimlig kostnad, förenkla och harmonisera tilläggspensionssystemen eller stödja utbildningskapaciteten vid regionala tekniska universitet förväntas direkt bidra till den sociala och territoriella sammanhållningen. Hälsa- och sjukvårdssystemet samt den ekonomiska, sociala och institutionella resiliensen förväntas stärkas genom en rad reformer och investeringar, såsom införandet av e-apotek och ett integrerat system för ekonomisk förvaltning på hälso- och sjukvårdsområdet, stöd till digitalisering av små och medelstora företag och förstärkning av Irlands ram för bekämpning av penningtvätt. Slutligen syftar åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen till att hjälpa kommande generationer att utveckla de färdigheter som krävs och hjälpa ungdomar att få eller återfå sin ställning på arbetsmarknaden.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (12) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och avsnitt 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till den berörda medlemsstaten eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (13) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Irlands återhämtnings- och resiliensplan, oavsett det faktum att Irland i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten. Dessutom är rekommendationen att uppnå det medelfristiga budgetmålet under 2020 inte längre relevant, både på grund av att motsvarande budgetperiod löpt ut och att den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten aktiverades i mars 2020 i samband med pandemikrisen.
- (14) I planen ingår en omfattande uppsättning ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som skisseras i de landsspecifika rekommendationer som rådet riktade till Irland via planeringsterminen under 2019 och 2020, särskilt på följande områden: den gröna omställningen, klimatåtgärder, hållbar kollektivtrafik, vatten, digital infrastruktur, den digitala klyftan, forskning och innovation, tidigareläggning av offentliga investeringar, främjande av privata investeringar, sysselsättning genom aktivt integrationsstöd och kompetenshöjning,

rättsliga hinder för entreprenörskap, bekämpning av penningtvätt, aggressiv skatteplanering, sociala bostäder till överkomligt pris, pensioner och social- och hälsovård.

- (15) Återhämtnings- och resiliensplanen är starkt inriktad på den gröna omställningen. Åtgärderna omfattar investeringar i energieffektivitet i privata och offentliga byggnader, minskade koldioxidutsläpp från företag, hållbara järnvägstransporter, grön forskning och utveckling, återställande av torvmarker och förbättrad rening av avloppsvatten. Genomförandet av lagförslaget om klimatinsatser och koldioxidsnål utveckling från 2021 och reformen av koldioxidskatten förväntas ge incitament till tidigareläggning av gröna investeringar och påskynda den gröna omställningen.
- (16) När det gäller den digitala omställningen omfattar planen för det första investeringar i digital infrastruktur. Mer specifikt inriktas investeringarna på den digitala omställningen och i synnerhet på digitala infrastrukturer som ytterligare kan driva på den digitala omställningen i den offentliga sektorn, genom att bygga upp en plattform som kan behandla data med minsta möjliga dröjsmål och nära användaren, liksom genom att utveckla ett gemensamt datacenter för myndigheter och alternativet med folkräkning på nätet, samt en rad e-hälsoprojekt. För det andra förväntas återhämtnings- och resiliensplanen också ta itu med risken att det skapas en digital klyfta, även inom utbildningssektorn. Programmet för att tillhandahålla digital infrastruktur och finansiering till skolor syftar till att utrusta eleverna med digitala färdigheter och säkerställa att alla elever har lika tillgång till lämplig digital infrastruktur. Dessutom fokuserar reformåtgärderna på strategisk utveckling av digitala färdigheter i hela utbildnings- och fortbildningssystemet så att alla elever utvecklar de grundläggande eller avancerade färdigheter som behövs för att vara del av den digitala ekonomin.
- (17) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till att tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt, främja privata investeringar och använda direkta finansieringsinstrument för att stimulera forskning och innovation. Offentliga investeringar förväntas främjas genom energirenovering av utvalda offentliga byggnader och arbeten för att möjliggöra en framtida elektrifiering av Corkpendeln. Privata investeringar förväntas stimuleras genom ett finansiellt instrument som är inriktat på renovering av bostäder, fonden för minskade koldioxidutsläpp i företagssektorn och programmet för att driva på den digitala omvandlingen av företag med särskild inriktning på små och medelstora företag. Finansiering via Irlands program för stora utmaningar förväntas stimulera forskning, utveckling och innovation. Planen förväntas också omfatta inrättandet av fyra europeiska digitala innovationsknutpunkter.
- (18) Återhämtnings- och resiliensplanen syftar till att stödja sysselsättningen genom aktivt integrationsstöd och kompetenshöjning genom att erbjuda möjligheter till arbetspraktik och fortbildning, med särskild inriktning på grön och digital kompetens, och de gröna och digitala sektorerna.
- (19) Återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att minska onödiga rättsliga hinder som små och medelstora företag möter när de etablerar och utvecklar sin verksamhet genom att i större utsträckning tillämpa det så kallade testet för små och medelstora företag när ny lagstiftning utarbetas.

- (20) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas delvis bidra till att ta itu med utmaningarna för en effektiv tillsyn och tillämpning av regelverket för bekämpning av penningtvätt när det gäller tjänsteleverantörer till truster eller bolag. Offentliggörandet av en sektorsvis riskbedömning av tjänsteleverantörer till truster eller bolag och ett ökat antal inspektioner kan förbättra förståelsen av dessa tjänsteleverantörers riskexponering och stärka tillsynen av deras verksamhet. Ny lagstiftning som bygger på rekommendationer från en arbetsgrupp som ser över de rättsliga tillsynsverktygen kan dessutom leda till bättre efterlevnad genom att tillsynsverktygen utökas till att omfatta ett system för administrativa finansiella påföljder.
- (21) De reformer som anges i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till att inslag i skattesystemet som underlättar aggressiv skatteplanering delvis kan åtgärdas. I synnerhet förväntas lagstiftningsåtgärder, inbegripet sådana som rör källskatt eller avsaknad av avdragsrätt, som tillämpas på utlandsbetalningar till länder som svartlistats av EU och alla andra nollskatteländer begränsa möjligheten att utlandsbetalningar inte beskattas.
- (22) Planen förväntas bidra till ett fullständigt genomförande av planerna för pensionsreformer genom att systemen för tilläggs pensioner förenklas och harmoniseras.
- (23) Planen innehåller också en reformåtgärd som syftar till att öka utbudet av subventionerade bostäder och bostäder till rimlig kostnad. Denna åtgärd förväntas kompletteras med investeringar som finansieras genom den nationella budgeten för att åtgärda den befintliga bristen på subventionerade bostäder, även för de mest utsatta.
- (24) Hälsa- och sjukvårdens kostnadseffektivitet, tillgänglighet och resiliens förväntas också beaktas i planen. En reformåtgärd bör stödja genomförandet av Sláintecare, ett omfattande och långsiktigt inhemskt initiativ för hälsoreformer som för närvarande pågår och som syftar till att skapa ett modernt, allmänt hälso- och sjukvårdssystem där alla har lika tillgång till tjänster utgående från behov och inte enligt betalningsförmåga.
- (25) Återhämtnings- och resiliensplanen behandlar inte direkt tillgång till barnomsorg av god kvalitet till överkomligt pris, eftersom detta redan har åtgärdats på ett i stort sett tillfredsställande sätt genom en rad åtgärder som vidtagits av regeringen utanför planen.
- (26) Genom att hantera ovannämnda utmaningar förväntas återhämtnings- och resiliensplanen också bidra till att korrigera de obalanser⁴ som Irland har, bland annat vad gäller de stora nettoutlandsskuldena och den höga offentliga och privata skuldsättningen.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (27) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och avsnitt 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka medlemsstatens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och

⁴ Dessa makroekonomiska obalanser avser de rekommendationer som lämnades i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011 2019 och 2020.

institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

- (28) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att planen har potential att öka Irlands BNP med mellan 0,3 % och 0,5 % fram till 2026⁵ och att spridningseffekterna bidrar till större delen av denna inverkan. Investeringar och politik för att förbättra energieffektiviteten och stödja utfasningen av fossila bränslen inom företagssektorn förväntas bidra till att skapa arbetstillfällen och främja den gröna omställningen. Investeringar och strategier för att påskynda digitaliseringen samt reformer på det sociala området och utbildningsområdet samt företagssektorn förväntas förbättra produktiviteten över olika tidshorisonter, skapa arbetstillfällen och främja sysselsättningstillväxt.
- (29) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en rad åtgärder som förväntas stärka den sociala sammanhållningen genom att stödja sysselsättningen, särskilt genom att skapa möjligheter till praktik, kompetenshöjnings- och omskolningsmöjligheter och investeringar i utbildning. De reformer och investeringar som ingår i planen förväntas ta itu med riskerna med en digital klyfta för de som är i arbetslivet, arbetslösa och studenter. Dessutom har en rad reformer potential att bidra till att tillgodose det stora behovet av subventionerade bostäder och bostäder till rimlig kostnad och bidra till att säkerställa snabb tillgång till ekonomiskt överkomlig hälso- och sjukvård av god kvalitet och därigenom stärka den sociala resiliensen. Dessa åtgärder förväntas bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.
- (30) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder med fokus på ungdomar. De reformer och investeringar som ingår i planen förväntas ta itu med riskerna med en digital klyfta och utgå från ett strategiskt tillvägagångssätt i förhållande till digital kompetens i alla skeden av utbildningssystemet. Fonden för omvandling av tekniska universitet förväntas stödja regionalt integrerad högre utbildning, vilket kan bidra till att förbättra ungdomars kompetens och ta itu med regionala skillnader. Slutligen nämns unga arbetslösa som en målgrupp som kan dra fördel av åtgärderna för omskolning och kompetensutveckling i planen.

Inte orsaka betydande skada

- (31) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel

⁵ Sådana simuleringar avspeglar den sammantagna inverkan av Next Generation EU, som även inrymmer finansiering för ReactEU och ökad finansiering för Horisont Europa, InvestEU, Fonden för en rättvis omställning, landsbygdsutveckling och RescEU. Sådana simuleringar omfattar inte eventuella positiva effekter av strukturreformer, som kan vara betydande.

17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁶ (principen om att inte orsaka betydande skada).

- (32) I linje med Europeiska kommissionens tekniska vägledning om att inte orsaka betydande skada (2021/C 58/01) har Irland visat att planen inte förväntas orsaka betydande skada vad gäller något av miljömålen. Detta gäller särskilt åtgärden för energieffektivitet i privata byggnader. Detta gäller även åtgärden för hållbara järnvägstransporter, som bör möjliggöra framtida elektrifiering av järnvägsspåren.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (33) Återhämnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och avsnitt 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 42 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är återhämnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (34) En betydande del av återhämnings- och resiliensplanen rör den gröna omställningen. Planen innehåller åtgärder som syftar till att öka energieffektiviteten i bostadshus och offentliga byggnader, liksom inom industrin. I planen ingår en stor investering i transportsektorn, som är den sektor i Irland som bidrar med de näst största utsläppen, bland de sektorer som inte omfattas av EU:s utsläppshandelssystem. Planen omfattar två reformer som förväntas stödja och påskynda den gröna omställningen i Irland. Lagförslaget om klimatåtgärder och koldioxid snål utveckling 2021 förväntas driva Irlands övergång till en klimatneutral ekonomi senast 2050. I den andra reformen fastställs successiva årliga höjningar av koldioxidskattesatsen med 7,50 EUR per år, enligt en plan som skulle leda till en nivå på 100 EUR per ton koldioxidutsläpp 2030.
- (35) Investeringar i forskning och innovation förväntas komplettera de betydande investeringar och reformer som krävs för att Irland ska kunna uppnå sina mål för växthusgasutsläpp. National Grand Challenge-programmet (det nationella programmet för stora utmaningar) förväntas ge investeringar i forskning, utveckling och innovation genom tre omgångar av projekturval på teman som klimat och digital teknik.
- (36) En förbättring av den biologiska mångfalden bör också bidra till att minska utsläppen av växthusgaser. Återställandet av torvmarker förväntas främja biologisk mångfald och ekosystem, förbättrad vattenkvalitet, ökad lagring av koldioxid och minskade koldioxidutsläpp. Planen investerar också i utveckling och uppgradering av mindre reningsverk i hela Irland, vilket bidrar till hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser samt till förebyggande och kontroll av föroreningar. Denna åtgärd bidrar också till skyddet och återställandet av biologisk mångfald och ekosystem

Bidrag till den digitala omställningen

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (37) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och avsnitt 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av den. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 32 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241.
- (38) Den irländska återhämtnings- och resiliensplanen är starkt inriktad på den digitala omställningen och på att ta itu med relaterade utmaningar med en del som är helt inriktad på den digitala omställningen inom flera sektorer och på att ta itu med de landsspecifika utmaningar som följer av den digitala omställningen. Flera åtgärder syftar till att bidra till den digitala omställningen genom att stödja digitaliseringen av företag, och åtgärda risken för en digital klyfta, bland annat inom utbildningssektorn, förbättra digitala färdigheter och stödja utvecklingen av digital infrastruktur och tillhandahållandet av digitala offentliga tjänster.
- (39) Därför har åtgärder som rör den digitala omställningen, eller som tar itu med de utmaningar som följer av den, en framträdande plats i den irländska planen. De bör bidra till den digitala omställningen inom flera ekonomiska och sociala sektorer och till att ta itu med de landsspecifika utmaningar som följer av den digitala omställningen.

Bestående inverkan

- (40) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och avsnitt 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Irland.
- (41) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller strukturella förändringar i relevant politik och inom förvaltning och institutioner. Reformen som kräver att sektorsvisa budgetar för begränsning av växthusgasutsläpp antas i linje med målet för 2030 och klimatneutralitetsmålet senast 2050 och att man inför successiva årliga höjningar av koldioxidskattesatsen förväntas driva på den gröna omställningen. Reformen som syftar till att stödja den irländska utbildningens digitala omställning förväntas få en bestående inverkan på de digitala färdigheterna och åtgärda risken för en digital klyfta. En förstärkt kapacitet hos tekniska universitet att tillhandahålla utbildningsprogram av hög kvalitet bör bidra till att ta itu med de regionala ekonomiska skillnaderna i Irland och främja tillväxt för alla samt social sammanhållning. Andra reformer som förväntas få en bestående inverkan på Irlands ekonomi och sociala system är tillämpningen av testet för små och medelstora företag, som förväntas bidra till att minska rättsliga hinder för entreprenörskap, en förstärkning av tillsynen och verkställandet av regelverket för bekämpning av penningtvätt, reformer som förväntas åtgärda sådana inslag i skattesystemet som kan underlätta aggressiv skatteplanering, reformer som förväntas öka tillgången på subventionerade bostäder och bostäder till rimlig kostnad samt reformer som förväntas förbättra hälso- och sjukvårdssystemets tillgänglighet och resiliens.
- (42) På investeringsområdet förväntas de åtgärder som syftar till att öka anställbarheten och kompetensen få positiva långvariga effekter. Den offentliga förvaltningen och hälso- och sjukvården förväntas stärkas genom investeringar i digitaliseringen. Dessutom förväntas många av investeringarna i planen få en bestående inverkan genom att

underlätta den gröna och digitala omställningen i Irland. Planens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan planen och andra program som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt om man på ett meningsfullt sätt tar itu med de territoriella utmaningarna och främjar en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

- (43) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och avsnitt 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga (betyg A) arrangemang för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (44) Det övergripande ansvaret för planens genomförande ligger hos den irländska regeringen, medan en statlig myndighet eller annat organ utses som ansvarigt för varje åtgärd. Ett nyligen inrättat genomförandeorgan inom ministeriet för offentliga utgifter och reformer ska ansvara för planens övergripande strategiska övervakning och förvaltning samt samordning mellan de irländska myndigheterna.
- (45) Delmålen och målen är tydliga och realistiska, och de föreslagna indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, acceptabla och störningstålga. Delmålen och målen utgör ett lämpligt system för övervakning av planens genomförande. Kontrollmekanismerna, insamlingen av uppgifter och de ansvarsområden som Irland beskriver är tillräckligt pålitliga för att på ett adekvat sätt motivera begäran om utbetalningar så snart delmålen och målen har bedömts vara uppfyllda.
- (46) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd får begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd för att bistå medlemsstaterna när de genomför sina planer.

Kostnader

- (47) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i och avsnitt 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (48) Irland lämnade handlingar för att motivera och förklara de föreslagna beloppen och förklarade hur dessa belopp beräknades. Planens sammanlagda beräknade kostnader överensstämmer med de planerade reformernas och investeringarnas art och typ. Bedömningen av beräkningarna visar att kostnaderna bedöms vara rimliga. Detaljnivån och tydligheten i den information som lämnades var dock inte enhetlig i hela planen. Dessutom bedömdes en viss andel av kostnaderna vara rimliga endast i måttlig utsträckning. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av ekonomiska intressen

- (49) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j och avsnitt 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁷.
- (50) Planen åtföljs av tillfredsställande genomförandeåtgärder. De berörda myndigheterna och organen är ansvariga för att genomföra och rapportera om enskilda investerings- och reformåtgärderna inom ramen för planen inom sina behörighetsområden. Genomförandeorganet för den nationella återhämtnings- och resiliensplanen kommer att ansvara för den strategiska övervakningen och förvaltningen av planen. En genomförandekommitté, där alla ansvariga myndigheter och andra organ samt genomförandeorganet är representerade, kommer att fortlöpande övervaka genomförandet av planen. Systemet visar på en robust process och struktur, där roller och ansvarsområden är tydligt definierade och de relevanta kontrollfunktionerna är åtskilda på ett lämpligt sätt. Irland bör tillhandahålla de uppgifter som krävs för att säkerställa att de aktörer som ansvarar för kontrollerna har den administrativa kapacitet som krävs för att de ska kunna utöva sina roller och uppgifter. Ett särskilt delmål bör säkerställa att en analys av revisionsorganets och genomförandeorganets resursbehov tillhandahålls kommissionen vid tidpunkten för den första ansökan om utbetalning. Analysen bör ge tillräcklig information om behoven av administrativ kapacitet så att de kan tillgodoses i tid, bland annat genom att ta fram en uppsättning rekommendationer för att hantera otillräcklig kapacitet där så krävs. På grundval av analysen och rekommendationerna bör nödvändiga resurser anslås till de berörda institutionerna.
- (51) Det interna kontrollsystem som beskrivs i Irlands återhämtnings- och resiliensplan visar på en tillfredsställande process och struktur, där roller och ansvarsområden är tydligt definierade och de relevanta kontrollfunktionerna är åtskilda på ett lämpligt sätt. De föreslagna åtgärderna ger tillräckliga garantier för att det finns en kontrollnivå som är tillräcklig för att förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter som upptäcks vid användning av medel som tillhandahålls enligt förordning (EU) 2021/241. En rapporteringsmekanism för RRF-informationssystemet bör etableras för att säkerställa att uppgifter om slutmottagare, inbegripet alla verkliga huvudmän i enlighet med artikel 22 i RRF-förordningen, registreras på ett lämpligt sätt för att förklara att det inte föreligger några intressekonflikter när det gäller de ansvariga myndigheterna och andra organ. I enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 bör Irland, för att uppfylla kraven i artikel 22 i den förordningen, genomföra RRF-informationssystemet och i samband med den första begäran om utbetalning bekräfta dess genomförandestatus. En särskild revisionsrapport om systemet bör utarbetas. Den bör bekräfta databassystemets funktioner och i synnerhet registreringen och lagringen

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 1).

av alla relevanta uppgifter som rör genomförandet av återhämtningsplanen, inbegripet uppnåendet av delmål och mål, uppgifter om stödmottagare, entreprenörer, underentreprenörer och deras respektive verkliga huvudmän. I rapporten bör alla relevanta brister som konstaterats analyseras liksom de korrigerande åtgärder som vidtagits eller planeras. Innan den första ansökan om utbetalning lämnas in bör ett särskilt delmål säkerställa att ett databassystem har etablerats för registrering, lagring och tillgängliggörande av alla relevanta uppgifter som rör genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

- (52) Utbetalningarna förutsätter att de delmål som avses i skälen 50–51 uppfylls.

Planens enhetlighet

- (53) Planen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och avsnitt 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (54) Planen återspeglar en lämplig balans mellan reformer och investeringar med tanke på de viktigaste utmaningarna och mellan investeringar i olika territorier. Planens tre delar har kompletterande mål, som överensstämmer med den irländska regeringens bredare återhämtningsinsatser. Ett exempel är den tredje delen om social återhämtning och ekonomisk återhämtning och skapande av arbetstillfällen, som omfattar åtgärder som förväntas stödja utvecklingen av grön och digital kompetens hos arbetskraften. Samtidigt förstärker åtgärderna i var och en av de enskilda delarna varandra. I den andra delen som gäller den digitala omställningen, till exempel, förstärks investeringarna i bredbandsuppkoppling och it-infrastruktur för skolor genom reformåtgärder som syftar till att stärka digital utbildning och digitala färdigheter i allmänhet.

Jämställdhet och lika möjligheter

- (55) Planen innehåller åtgärder som förväntas bidra till att hantera landets utmaningar när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla. I planen anges särskilt att åtgärder som består av att ge arbetslivserfarenhet, möjligheter till kompetenshöjning eller omskolning särskilt syftar till att stödja de arbetstagare som drabbats hårdast av pandemin, som i oproportionerligt hög grad drabbade kvinnor. Dessa åtgärder förväntas vara relevanta för alla pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241, särskilt genom att stödja deltagandet på arbetsmarknaden genom utveckling av grön och digital kompetens. I planen hänvisas också till sysselsättningsnivåerna uppdelade efter kön och ålder samt till skillnaderna i sysselsättning mellan könen som nyckeltal som ska användas på nationell nivå för att mäta Irlands återhämtningsinsatser, inbegripet planens bidrag.

Självbedömning av säkerhet

- (56) En självbedömning av säkerhet har inte lämnats, eftersom Irland inte har ansett det tillämpligt, i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

- (57) Irland inkluderade ett projekt som omfattar flera länder i sin återhämtnings- och resiliensplan för att stödja digitaliseringen av företag i Irland, särskilt små och

medelstora företag. För att ta itu med den ojämna digitaliseringen av företagen innehåller återhämtnings- och resiliensplanen ett program för att driva på den digitala omvandlingen av företag, särskilt små och medelstora företag, inom alla sektorer i Irland. Irländska företags digitala omställning genom detta program förväntas få ytterligare stöd genom Irlands deltagande i nätverket av europeiska digitala innovationsknutpunkter, inom ramen för ett projekt som omfattar flera länder. Stödet till inrättandet av fyra europeiska digitala innovationsknutpunkter och skapandet av kluster kring dessa europeiska digitala innovationsknutpunkter förväntas bli en viktig drivkraft för gränsöverskridande samarbete som också förväntas stärka värdekedjorna.

Samrådsprocess

- (58) Ett offentligt samråd gjorde det möjligt för berörda parter att lämna synpunkter på vilka investeringar och reformer som bör prioriteras och att ange vilka landsspecifika rekommendationer de ansåg vara mest relevanta. Regeringen mottog över 110 skriftliga inlagor från berörda parter, bland annat från regionala företrädare, politiska partier, näringslivsorganisationer, fackföreningar, ungdomsorganisationer, miljöorganisationer, den akademiska världen och andra aktörer i civilsamhället samt allmänheten. Inlagorna sammanfattades och delades med berörda ministerier som en del av utarbetandet av planen.
- (59) I samband med genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen avser regeringen att fortsätta att involvera och samråda med berörda parter. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

- (60) Efter kommissionens positiva bedömning av Irlands återhämtnings- och resiliensplan då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i den förordningen, ska i detta beslut anges de reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (61) Den beräknade totala kostnaden för Irlands återhämtnings- och resiliensplan är 989 938 300 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för planen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Irland bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Irlands återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Irland.
- (62) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Irland uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp avseende Irland göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats bör rådet, på kommissionens förslag, om

nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut för att inkludera det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget.

- (63) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053⁸. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Irland på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.
- (64) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än förordning (EU) 2021/241 eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformen och investeringsprojektet i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 988 966 534 EUR⁹ tillgängligt för Irland. Ett belopp om 914 368 618 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering av beräkningen som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett belopp för Irland som är lika med eller högre än detta belopp ska ett ytterligare belopp om 74 597 916 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

⁸ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

⁹ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Irlands proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Irland i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Delbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Irland på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 ska delmål och mål ha uppnåtts senast den 31 augusti 2026 för att kunna användas som grund för utbetalning.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Irland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordföranden