

Bruksela, 19 lipca 2021 r.  
(OR. en)

10941/21

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2021/0238 (NLE)

---

---

ECOFIN 762  
CADREFIN 380  
UEM 229  
FIN 620

**PISMO PRZEWODNIE**

---

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine  
DEPREZ)

Data otrzymania: 16 lipca 2021 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii  
Europejskiej

---

Nr dok. Kom.: COM(2021) 419 final

---

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI WYKONAWCZEJ RADY w sprawie  
zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 419 final.

Zał.: COM(2021) 419 final



Bruksela, dnia 16.7.2021 r.  
COM(2021) 419 final

2021/0238 (NLE)

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii**

{SWD(2021) 205 final}

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 20,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pandemia COVID-19 ma destrukcyjny wpływ na gospodarkę Irlandii. W 2019 r. produkt krajowy brutto (PKB) na mieszkańca Irlandii wyniósł 231 % średniej unijnej. Pomimo pandemii realny PKB Irlandii wzrósł w 2020 r. o 3,4 % dzięki bardzo dobrym wynikom sektora ICT i sektora farmaceutycznego, a zgodnie z prognozą Komisji z lata 2021 r. oczekuje się, że w latach 2020–2021 wzrośnie on w ujęciu skumulowanym o 10,8 %. Długoterminowe aspekty mające wpływ na średniookresowe wyniki gospodarcze obejmują wysokie zadłużenie publiczne i zadłużenie sektora prywatnego oraz wysoce ujemne zobowiązania zagraniczne netto, podczas gdy pandemia może mieć potencjalnie trwałe wpływy na dynamikę i strukturę rynku pracy.
- (2) W dniach 9 lipca 2019 r. i 20 lipca 2020 r. Rada skierowała do Irlandii zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła Irlandii podjęcie wszelkich niezbędnych działań w celu skutecznego zaradzenia pandemii, osiągnięcia ostrożnej sytuacji fiskalnej w średnim terminie i zapewnienia długookresowej zdolności do obsługi długu, przy jednoczesnym zwiększeniu inwestycji. Rada zaleciła również poprawę efektywności kosztowej, dostępności i odporności krajowego systemu opieki zdrowotnej. Rada zaleciła również, aby Irlandia wspierała zatrudnienie poprzez wsparcie aktywnej integracji i podnoszenie kwalifikacji, przeciwdziałała ryzyku powstania przepaści cyfrowej, w tym w sektorze kształcenia, zwiększyła dostęp do wysokiej jakości i przystępnych cenowo usług opieki nad dziećmi oraz zwiększyła podaż mieszkań socjalnych i nieruchomości mieszkaniowych w przystępnych cenach. Rada zaleciła ponadto wdrożenie środków mających zapewnić przedsiębiorstwom dostęp do płynności w kontekście pandemii, przyspieszenie realizacji projektów inwestycji publicznych oraz promowanie inwestycji prywatnych w celu pobudzenia ożywienia gospodarczego. Co więcej, Rada

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

zaleciła Irlandii ukierunkowanie inwestycji na zieloną i cyfrową transformację, w szczególności na czyste i wydajne wytwarzanie i wykorzystanie energii, zrównoważony transport, gospodarkę wodną, badania naukowe i innowacje oraz infrastrukturę cyfrową. Rada zaleciła, aby państwo to rozszerzyło bazę podatkową, wyeliminowało cechy systemu podatkowego, które ułatwiają agresywne planowanie podatkowe, oraz poprawiło skuteczność nadzoru i egzekwowania przepisów w zakresie przeciwdziałania praniu pieniędzy w odniesieniu do osób zawodowo zajmujących się świadczeniem usług na rzecz funduszy powierniczych lub spółek. Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia tych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności Komisja stwierdza, że zalecenie dotyczące podjęcia – zgodnie z ogólną klauzulą wyjścia w ramach paktu stabilności i wzrostu – wszelkich działań niezbędnych do skutecznego zaradzenia pandemii, wspomożenia gospodarki, a następnie wsparcia jej odbudowy zostało w pełni wdrożone. Poczyniono znaczne postępy w odniesieniu do zaleceń dotyczących zapewnienia przedsiębiorstwom dostępu do płynności oraz dotyczących polityki inwestycyjnej w zakresie czystego i wydajnego wytwarzania i wykorzystywania energii. Ponadto zalecenie dotyczące zwiększenia dostępu do wysokiej jakości i przystępnych cenowo usług opieki nad dziećmi zostało uwzględnione w sposób zasadniczo zadowalający poza planem.

- (3) W dniu 2 czerwca 2021 r. Komisja opublikowała szczegółową ocenę sytuacji dla Irlandii na podstawie art. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1176/2011<sup>2</sup>. W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja doszła do wniosku, że w Irlandii występują zakłócenia równowagi makroekonomicznej, w szczególności związane z wysokim zadłużeniem sektora prywatnego i długiem publicznym oraz wysokim poziomem zobowiązań zagranicznych netto, i że te podatności na zagrożenia utrzymują się.
- (4) [W zaleceniu Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro wezwano państwa członkowskie będące członkami strefy euro do podjęcia działań, w tym poprzez ich plany odbudowy i zwiększania odporności, m.in. w celu zapewnienia kursu polityki wspierającego odbudowę oraz dalszej poprawy konwergencji i odporności oraz trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. W zaleceniu Rady wezwano również do wzmocnienia krajowych ram instytucjonalnych, zapewnienia stabilności makrofinansowej oraz dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej i wzmocnienia międzynarodowej roli euro.] [Proszę usunąć motyw, jeżeli zalecenie Rady nie będzie przyjęte w chwili przyjmowania decyzji wykonawczej Rady].
- (5) W dniu 28 maja 2021 r. Irlandia przedstawiła Komisji swój krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Plan ten złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Poczucie odpowiedzialności krajowej za plany odbudowy i zwiększania odporności jest podstawą ich pomyślnej realizacji oraz ich trwałego wpływu na szczeblu krajowym i wiarygodności na szczeblu europejskim. Na podstawie art. 19 tego rozporządzenia Komisja oceniła adekwatność, skuteczność,

---

<sup>2</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1176/2011 z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania (Dz.U. L 306 z 23.11.2011, s. 25).

efektywność oraz spójność planu odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny zawartymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

- (6) Plany odbudowy i zwiększania odporności powinny służyć realizacji ogólnych celów Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 oraz Instrumentu UE na rzecz Odbudowy ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094<sup>3</sup> w celu wspierania odbudowy po kryzysie wywołanym COVID-19. Powinny one promować spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii poprzez przyczynianie się do realizacji sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (7) Realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich będzie wymagać skoordynowanego wysiłku w zakresie inwestycji i reform w całej Unii. Dzięki skoordynowanej realizacji tych reform i inwestycji przy jednoczesnym wdrożeniu projektów transgranicznych te reformy i inwestycje będą wzajemnie się wzmocniać i generować pozytywne efekty zewnętrzne w całej Unii. W związku z tym około jedna trzecia wpływu instrumentu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w państwach członkowskich będzie wynikać z efektów zewnętrznych pochodzących z innych państw członkowskich.

#### ***Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów***

- (8) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) i sekcją 2.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań i alokacji finansowej dotyczących danego państwa członkowskiego.
- (9) Plan obejmuje środki, które przyczyniają się do realizacji wszystkich sześciu filarów, a wszystkie komponenty planu dotyczą więcej niż jednego filaru. Takie podejście sprzyja zapewnieniu kompleksowego i spójnego podejścia do każdego filaru. Ponadto, biorąc pod uwagę szczególne wyzwania stojące przed Irlandią, uznaje się, że szczególny nacisk na inteligentny, zrównoważony wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu, a także ogólna waga poszczególnych filarów, są odpowiednie.
- (10) W planie duży nacisk kładzie się na zieloną transformację obejmującą środki związane z energią i klimatem. Środki te obejmują podwyższenie podatku od emisji dwutlenku węgla oraz zreformowanie zarządzania w dziedzinie klimatu, promowanie inwestycji w efektywność energetyczną, zmniejszenie emisyjności sektora przedsiębiorstw, promowanie zrównoważonego transportu kolejowego, rekultywację torfowisk, poprawę uzdatniania wody oraz promowanie ekologicznych badań i rozwoju. W związku z tym, że w planie kładzie się nacisk na łączność i cyfryzację sektora publicznego, przyczynia się on również do transformacji cyfrowej. Transformację cyfrową przedsiębiorstw, głównie małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), wspiera się w ramach działań, które powinny również zwiększyć ich wydajność i konkurencyjność. W planie odbudowy i zwiększania odporności skupiono się

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2020/2094 z dnia 14 grudnia 2020 r. ustanawiające Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy w celu wsparcia odbudowy w następstwie kryzysu związanego z COVID-19 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 23).

w szczególności na poprawie umiejętności cyfrowych w szkołach i poza nimi, aby zlikwidować przepaść cyfrową.

- (11) Plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do realizacji filaru dotyczącego inteligentnego, zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. Szereg środków – takich jak wsparcie dla renowacji energetycznej budynków wymagającej większego nakładu pracy lub wsparcie aktywnej integracji i programy podnoszenia kwalifikacji – koncentruje się na spójności gospodarczej, miejscach pracy, wydajności i konkurencyjności. Krajowy program „Grand Challenge” ma na celu ułatwienie realizacji projektów w zakresie badań naukowych i innowacji. Plan odbudowy i zwiększania odporności wspiera stosowanie testu MŚP, który może potencjalnie zmniejszyć bariery regulacyjne dla działalności gospodarczej MŚP. Oczekuje się, że reformy i inwestycje – takie jak te mające na celu zwiększenie podaży mieszkań socjalnych i nieruchomości mieszkaniowych w przystępnych cenach, uproszczenie i harmonizację systemu emerytur dodatkowych lub wspieranie potencjału edukacyjnego regionalnych uczelni technicznych – przyczynią się bezpośrednio do spójności społecznej i terytorialnej. System opieki zdrowotnej, a także odporność gospodarcza, społeczna i instytucjonalna mają zostać wzmocnione dzięki szeregowi reform i inwestycji, takich jak wdrożenie systemu ePharmacy i zintegrowanego systemu zarządzania finansami w dziedzinie opieki zdrowotnej, wsparcie transformacji cyfrowej MŚP oraz wzmocnienie irlandzkich ram przeciwdziałania praniu pieniędzy. Ponadto środki przewidziane w planie odbudowy i zwiększania odporności mają pomóc kolejnym pokoleniom w rozwijaniu niezbędnych umiejętności i wesprzeć osoby młode w zdobywaniu lub odzyskiwaniu pozycji na rynku pracy.

***Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań***

- (12) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i sekcją 2.2. załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Irlandii zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.
- (13) Zalecenia dotyczące natychmiastowej reakcji na pandemię środkami polityki fiskalnej można uznać za wykraczające poza zakres irlandzkiego planu odbudowy i zwiększania odporności, niezależnie od faktu, że Irlandia zasadniczo adekwatnie i wystarczająco zareagowała na potrzebę natychmiastowego wsparcia gospodarki za pomocą środków fiskalnych w latach 2020 i 2021, zgodnie z postanowieniami ogólnej klauzuli wyjścia paktu stabilności i wzrostu. Ponadto zalecenie osiągnięcia średniookresowego celu budżetowego w 2020 r. nie jest już aktualne ze względu zarówno na zakończenie odpowiedniego okresu budżetowego, jak i uruchomienie w marcu 2020 r. ogólnej klauzuli wyjścia paktu stabilności i wzrostu w kontekście kryzysu pandemicznego.
- (14) Plan obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym określonym w zaleceniach dla poszczególnych krajów skierowanych przez Radę do Irlandii w latach 2019–2020 w ramach europejskiego semestru lub znacznej części tych wyzwań, w szczególności w obszarach zielonej

transformacji, działania w dziedzinie klimatu, zrównoważonego transportu publicznego, gospodarki wodnej, infrastruktury cyfrowej, przepaści cyfrowej, badań i innowacji, przyspieszenia inwestycji publicznych, promowania inwestycji prywatnych, zatrudnienia poprzez wsparcie aktywnej integracji i podnoszenie kwalifikacji, barier regulacyjnych dla przedsiębiorczości, przeciwdziałania praniu pieniędzy, agresywnego planowania podatkowego, mieszkań socjalnych i nieruchomości mieszkaniowych w przystępnych cenach, emerytur i opieki zdrowotnej.

- (15) W planie odbudowy i zwiększania odporności kładzie się znaczny nacisk na zieloną transformację. Środki obejmują inwestycje w efektywność energetyczną w budynkach prywatnych i publicznych, obniżenie emisyjności przedsiębiorstw, zrównoważony transport kolejowy, ekologiczne badania i rozwój, rekultywację torfowisk i poprawę uzdatniania wody. Oczekuje się, że wdrożenie ustawy o działaniach na rzecz klimatu i rozwoju niskoemisyjnego (zmiana) z 2021 r. oraz reforma podatku od emisji dwutlenku węgla będą stanowiły zachętę do przyspieszenia realizacji zielonych inwestycji i zielonej transformacji.
- (16) Jeżeli chodzi o transformację cyfrową, po pierwsze, plan obejmuje inwestycje w infrastrukturę cyfrową. W szczególności budowa platformy, która będzie mogła przetwarzać dane jedynie z minimalnym opóźnieniem i blisko użytkownika, rozwój wspólnego rządowego ośrodka przetwarzania danych, opcja udzielania odpowiedzi na pytania zawarte w spisie powszechnym przez internet oraz pakiet projektów w zakresie e-zdrowia ukierunkowują inwestycje na transformację cyfrową, a w szczególności na infrastrukturę cyfrową, która może przyczynić się do dalszej transformacji cyfrowej w sektorze publicznym. Po drugie, plan odbudowy i zwiększania odporności ma również przeciwdziałać ryzyku powstania przepaści cyfrowej, w tym w sektorze kształcenia. Program zapewniający infrastrukturę cyfrową i finansowanie dla szkół ma na celu wyposażenie uczniów w umiejętności cyfrowe i zapewnienie uczniom równego dostępu do odpowiedniej infrastruktury cyfrowej. Ponadto środki przewidziane w ramach reformy są ukierunkowane na rozwój strategiczny umiejętności cyfrowych poprzez kształcenie i system dalszych szkoleń, tak by wszyscy uczący się nabyli podstawowe lub zaawansowane umiejętności umożliwiające im udział w gospodarce cyfrowej.
- (17) Oczekuje się, że plan odbudowy i zwiększania odporności przyczyni się do przyspieszenia realizacji gotowych projektów inwestycji publicznych, promowania inwestycji prywatnych oraz wykorzystania bezpośrednich instrumentów finansowania w celu stymulowania badań i innowacji. Inwestycje publiczne mają być promowane poprzez modernizację wybranych budynków publicznych oraz prace mające na celu umożliwienie przyszłej elektryfikacji kolei dojazdowej w Cork. Oczekuje się, że inwestycje prywatne będą stymulowane za pomocą instrumentu finansowego ukierunkowanego na remonty domów, a także funduszu na rzecz obniżania emisyjności sektora przedsiębiorstw oraz programu na rzecz transformacji cyfrowej przedsiębiorstw, ze szczególnym uwzględnieniem MŚP. Środki finansowe zapewnione w ramach krajowego programu „Grand Challenge” mają stymulować badania, rozwój i innowacje. Plan ma również obejmować utworzenie czterech europejskich ośrodków innowacji cyfrowych.
- (18) Celem planu odbudowy i zwiększania odporności jest wspieranie zatrudnienia za pomocą wsparcia aktywnej integracji oraz podnoszenia kwalifikacji poprzez zapewnienie możliwości odbycia stażu i szkoleń, ze szczególnym naciskiem na umiejętności i sektory ekologiczne i cyfrowe.

- (19) Plan odbudowy i zwiększania odporności ma również na celu ograniczenie zbędnych przeszkód regulacyjnych, które MŚP napotykają przy zakładaniu i rozwijaniu działalności gospodarczej, poprzez dalsze stosowanie tzw. testu MŚP przy przygotowywaniu nowych przepisów.
- (20) Oczekuje się, że plan odbudowy i zwiększania odporności częściowo rozwiąże problemy związane ze skutecznym nadzorem nad ramami przeciwdziałania praniu pieniędzy w odniesieniu do podmiotów świadczących usługi na rzecz funduszy powierniczych lub spółek oraz egzekwowaniem tych ram. Publikacja sektorowej oceny ryzyka dotyczącej podmiotów świadczących usługi na rzecz funduszy powierniczych lub spółek oraz zwiększona liczba kontroli mogą przyczynić się do lepszego zrozumienia ekspozycji na ryzyko tych specjalistów oraz do wzmocnienia ich nadzoru. Ponadto nowe przepisy wprowadzające w życie wszelkie zalecenia grupy roboczej prowadzącej przegląd zestawu narzędzi regulacyjnych służących egzekwowaniu prawa mogą prowadzić do lepszego egzekwowania prawa poprzez rozszerzenie zestawu narzędzi regulacyjnych o system administracyjnych sankcji finansowych.
- (21) Oczekuje się, że reformy określone w planie odbudowy i zwiększania odporności przyczynią się do częściowego wyeliminowania cech systemu podatkowego, które ułatwiają agresywne planowanie podatkowe. W szczególności oczekuje się, że środki ustawodawcze, w tym dotyczące podatków u źródła lub braku możliwości odliczenia, mające zastosowanie do płatności wychodzących do jurysdykcji znajdujących się na czarnej liście UE oraz wszystkich innych jurysdykcji stosujących stawki zerowe lub niepobierających podatków, ograniczą możliwość nieopodatkowania płatności wychodzących.
- (22) Oczekuje się, że plan przyczyni się do pełnego wdrożenia planów reformy emerytalnej poprzez uproszczenie i harmonizację dodatkowych systemów emerytalnych.
- (23) Plan obejmuje również środek w ramach reformy mający na celu zwiększenie podaży mieszkań socjalnych i nieruchomości mieszkaniowych w przystępnych cenach. Środek ten zostanie uzupełniony inwestycjami finansowanymi z budżetu krajowego w celu rozwiązania problemu istniejących niedoborów w zakresie mieszkalnictwa socjalnego, w tym dla osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji.
- (24) Oczekuje się, że w planie zostaną również uwzględnione kwestie opłacalności, dostępności i odporności systemu opieki zdrowotnej. Środek przewidziany w ramach reformy powinien wspierać wdrażanie Sláintecare, będącej ważną i długoterminową inicjatywą w zakresie reformy krajowej służby zdrowia, która to reforma jest obecnie w toku, a której celem jest stworzenie nowoczesnego, powszechnego, jednostopniowego systemu opieki zdrowotnej, w którym każdy ma równy dostęp do usług w zależności od potrzeb, a nie od zdolności płatniczej.
- (25) Plan odbudowy i zwiększania odporności nie odnosi się bezpośrednio do kwestii dostępu do wysokiej jakości i przystępnych cenowo usług opieki nad dziećmi, ponieważ problem ten został już rozwiązany w sposób zasadniczo zadowalający poprzez szereg działań podjętych przez rząd poza planem.
- (26) Przewiduje się, że dzięki sprostaniu tym wyzwaniom plan odbudowy i zwiększania odporności przyczyni się również do skorygowania występujących w Irlandii zakłóceń

równowagi<sup>4</sup>, w szczególności w odniesieniu do znacznych zobowiązań zagranicznych netto oraz zadłużenia sektora prywatnego i długu publicznego.

***Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej***

- (27) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) i sekcją 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej państwa członkowskiego, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, złagodzenia skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to do wzmocnienia spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.
- (28) Z symulacji przedstawionych przez służby Komisji wynika, że plan może potencjalnie przyczynić się do zwiększenia PKB Irlandii o od 0,3 % do 0,5 % do 2026 r.<sup>5</sup>, przy czym znaczną część tego wpływu będą stanowiły efekty zewnętrzne. Oczekuje się, że inwestycje i działania polityczne mające na celu poprawę efektywności energetycznej oraz wspieranie dekarbonizacji sektora przedsiębiorstw przyczynią się do tworzenia miejsc pracy i przyspieszenia zielonej transformacji. Inwestycje i działania polityczne mające na celu przyspieszenie transformacji cyfrowej, jak również reformy w dziedzinie społecznej, dziedzinie edukacji i przedsiębiorczości mają przyczynić się do poprawy wydajności w różnych horyzontach czasowych, tworzenia miejsc pracy i wspierania wzrostu zatrudnienia.
- (29) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje szereg środków, które mają wzmocnić spójność społeczną poprzez wspieranie zatrudnienia, w szczególności poprzez tworzenie możliwości odbycia stażu, podniesienia kwalifikacji lub przekwalifikowania zawodowego, jak również inwestycje w kształcenie. Oczekuje się, że reformy i inwestycje zawarte w planie wyeliminują zagrożenia wynikające z przepaści cyfrowej zarówno w odniesieniu do osób zatrudnionych, jak i bezrobotnych i studentów. Ponadto szereg reform może potencjalnie przyczynić się do zaspokojenia dużego zapotrzebowania na mieszkania socjalne i nieruchomości mieszkaniowe w przystępnych cenach oraz pomóc w zapewnieniu terminowego dostępu do przystępnej cenowo opieki zdrowotnej dobrej jakości, wzmacniając w ten sposób odporność społeczną. Oczekuje się, że środki te przyczynią się do wdrożenia Europejskiego filaru praw socjalnych.
- (30) Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera środki ukierunkowane na młodzież. Oczekuje się, że reformy i inwestycje zawarte w planie wyeliminują zagrożenie wynikające z przepaści cyfrowej oraz wprowadzą strategiczne podejście do umiejętności cyfrowych w całym systemie kształcenia i szkolenia. Fundusz na rzecz transformacji uczelni technicznych ma wspierać szkolnictwo wyższe i szkolenia o zasięgu regionalnym, co może przyczynić się do podniesienia umiejętności osób młodych i rozwiązania problemu dysproporcji regionalnych. Ponadto młodzi

---

<sup>4</sup> Te zakłócenia równowagi makroekonomicznej są przedmiotem zaleceń wydanych na podstawie art. 6 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w 2019 i 2020 r.

<sup>5</sup> Takie symulacje odzwierciedlają ogólny wpływ NextGenerationEU, który obejmuje również finansowanie na rzecz REACT-EU, oraz zwiększone finansowanie na rzecz programu „Horyzont Europa”, InvestEU, FST, rozwoju obszarów wiejskich i RescEU. Symulacje te nie obejmują możliwego pozytywnego wpływu reform strukturalnych, który może być znaczny.

bezrobotni są wymienieni w planie jako grupa docelowa, do której skierowane będą środki dotyczące przekwalifikowania i podnoszenia kwalifikacji.

### **Zasada „Nie czyn poważnych szkód”**

- (31) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) i sekcją 2.4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań (rating A) służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852<sup>6</sup> (zasada „nie czyn poważnych szkód”).
- (32) Zgodnie z wytycznymi technicznymi przyjętymi przez Komisję dotyczącymi stosowania zasady „nie czyn poważnych szkód” (2021/C 58/01) Irlandia przedstawiła wyjaśnienie, zgodnie z którym jej plan nie powinien czynić poważnych szkód dla jakichkolwiek celów środowiskowych. Dotyczy to w szczególności środka związanego z efektywnością energetyczną w budynkach prywatnych. Dotyczy to również środka dotyczącego zrównoważonego transportu kolejowego, który to środek powinien umożliwić przyszłą elektryfikację linii kolejowej.

### **Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej**

- (33) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i sekcją 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 42 % łącznej alokacji w ramach planu, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030 r.
- (34) Znaczna część planu odbudowy i zwiększania odporności dotyczy zielonej transformacji. Plan zawiera środki mające na celu zwiększenie efektywności energetycznej budynków mieszkalnych i publicznych oraz przemysłu. Plan obejmuje znaczące inwestycje w sektorze transportowym, który jest drugim co do wielkości źródłem emisji w Irlandii, spośród sektorów nieobjętych systemem handlu emisjami. Plan obejmuje również dwie reformy, które mają wesprzeć i przyspieszyć zieloną transformację w Irlandii. Oczekuje się, że ustawa o działaniach na rzecz klimatu i rozwoju niskoemisyjnego (zmiana) z 2021 r. będzie stanowiła bodziec dla Irlandii do przejścia na gospodarkę neutralną dla klimatu do 2050 r. W ramach innej reformy określono kolejne roczne podwyżki stawki podatku od emisji dwutlenku węgla, o 7,50 EUR rocznie, zgodnie z kursem, który doprowadzi do stawki 100 EUR za tonę emisji CO<sub>2</sub> w 2030 r.
- (35) Oczekuje się, że inwestycje w badania i innowacje uzupełnią znaczące inwestycje i reformy, które są konieczne, aby Irlandia mogła osiągnąć swoje cele w zakresie emisji gazów cieplarnianych. Przewiduje się, że krajowy program „Grand Challenge” zapewni inwestycje w badania, rozwój i innowacje poprzez trzy rundy wyboru projektów dotyczących tematów takich jak klimat i technologie cyfrowe.

---

<sup>6</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

- (36) Poprawa różnorodności biologicznej powinna również przyczynić się do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych. Przewiduje się, że rekultywacja torfowisk będzie sprzyjać różnorodności biologicznej i ekosystemom, poprawie jakości wody, zwiększonemu magazynowaniu dwutlenku węgla i ograniczeniu emisji dwutlenku węgla. W planie przewidziane są również inwestycje w rozwój i modernizację mniejszych oczyszczalni ścieków w całej Irlandii, przyczyniając się w ten sposób do zrównoważonego wykorzystania i ochrony zasobów wodnych i morskich, zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli. Środek ten powinien również przyczynić się do ochrony i przywrócenia różnorodności biologicznej i ekosystemów.

#### *Przyczynianie się do transformacji cyfrowej*

- (37) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i sekcją 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 32 % łącznej alokacji w ramach planu, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (38) W irlandzkim planie odbudowy i zwiększania odporności kładzie się duży nacisk na transformację cyfrową i rozwiązywanie związanych z nią problemów, przy czym jeden komponent tego planu jest w całości poświęcony transformacji cyfrowej kilku sektorów oraz sprostaniu specyficznym dla tego państwa wyzwaniom wynikającym z transformacji cyfrowej. Szereg środków ma na celu przyczynienie się do transformacji cyfrowej poprzez wspieranie cyfryzacji przedsiębiorstw, przeciwdziałanie ryzyku powstania przepaści cyfrowej, w tym w sektorze edukacji, podnoszenie umiejętności cyfrowych oraz wspieranie rozwoju infrastruktury cyfrowej i świadczenia cyfrowych usług publicznych.
- (39) Dlatego też działania związane z transformacją cyfrową lub z podejmowaniem wyzwań z niej wynikających zajmują ważne miejsce w irlandzkim planie. Powinny one przyczynić się do transformacji cyfrowej kilku sektorów gospodarczych i społecznych oraz do sprostania specyficznym dla tego państwa wyzwaniom wynikającym z transformacji cyfrowej.

#### *Trwały wpływ*

- (40) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i sekcją 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć trwały wpływ na Irlandię w dużym stopniu (rating A).
- (41) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje zmiany strukturalne w odpowiednich dziedzinach polityki oraz w administracji i instytucjach. Oczekuje się, że reformy wymagające przyjęcia budżetów dotyczących sektorowych emisji gazów cieplarnianych, zgodnie z wartością docelową na 2030 r. oraz celem zakładającym osiągnięcie neutralności klimatycznej do 2050 r., oraz wprowadzające coroczne, sukcesywne podwyżki stawki podatku od emisji dwutlenku węgla będą motorem zielonej transformacji. Przewiduje się, że reformy mające na celu wsparcie transformacji cyfrowej w irlandzkim szkolnictwie będą miały trwały wpływ na umiejętności cyfrowe i przeciwdziałanie ryzyku wystąpienia przepaści cyfrowej. Wzmocnienie zdolności uczelni technicznych do zapewnienia wysokiej jakości programów edukacyjnych i szkoleniowych powinno pomóc w rozwiązaniu problemu regionalnych dysproporcji gospodarczych w Irlandii, zwiększając wzrost sprzyjający

włączeniu społecznemu i spójność społeczną. Inne reformy, które powinny mieć trwały wpływ na gospodarkę i system społeczny Irlandii, obejmują zastosowanie testu MŚP, który powinien przyczynić się do zmniejszenia barier regulacyjnych dla przedsiębiorczości; wzmocnienie nadzoru nad ramami przeciwdziałania praniu pieniędzy i ich egzekwowanie; reformy, które powinny wyeliminować cechy systemu podatkowego ułatwiające agresywne planowanie podatkowe; reformy, które powinny zwiększyć podaż mieszkań socjalnych i nieruchomości mieszkaniowych w przystępnych cenach, oraz reformy, które powinny poprawić dostępność i odporność systemu opieki zdrowotnej.

- (42) W obszarze inwestycji oczekuje się, że środki mające na celu zwiększenie zdolności do zatrudnienia i umiejętności będą miały pozytywny długotrwały wpływ. Administracja publiczna i opieka zdrowotna mają zostać wzmocnione dzięki inwestycjom w ich transformację cyfrową. Ponadto oczekuje się, że wiele z inwestycji przewidzianych w planie będzie miało trwały wpływ poprzez ułatwienie zielonej i cyfrowej transformacji w Irlandii. Trwały wpływ planu można również zwiększyć, wykorzystując synergię między planem a innymi programami finansowanymi z funduszy polityki spójności, w szczególności poprzez skuteczne zajęcie się wyzwaniem terytorialnym i promowanie zrównoważonego rozwoju.

### ***Monitorowanie i realizacja***

- (43) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i sekcją 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.
- (44) Ogólna odpowiedzialność za realizację planu spoczywa na rządzie irlandzkim, natomiast w odniesieniu do każdego działania wyznacza się odpowiedzialną jednostkę rządową lub inny organ. Nowo utworzony organ wdrażający w ramach Departamentu Wydatków Publicznych i Reformy będzie miał za zadanie ogólne strategiczne monitorowanie planu i zarządzanie nim, jak również koordynację działań władz irlandzkich.
- (45) Kamienie milowe i wartości docelowe są jasne i realistyczne; a zaproponowane wskaźniki dotyczące tych kamieni milowych i wartości docelowych są adekwatne, akceptowalne i wiarygodne. Kamienie milowe i wartości docelowe stanowią odpowiedni system służący monitorowaniu realizacji planu. Mechanizmy weryfikacji, gromadzenie danych i obowiązki opisane przez Irlandię wydają się wystarczająco solidne, by odpowiednio uzasadnić wnioski o wypłatę środków po uznaniu, że kamienie milowe i wartości docelowe zostały osiągnięte.
- (46) Państwa członkowskie powinny zadbać o to, by informowano o wsparciu udzielonym w ramach Instrumentu i potwierdzano takie wsparcie zgodnie z art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/241. W ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego można wystąpić o wsparcie techniczne, służące pomocą państwom członkowskim w realizacji ich planu.

### ***Kalkulacja kosztów***

- (47) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i sekcją 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w planie uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w umiarkowanym stopniu

(rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (48) Irlandia przedstawiła dokumenty uzasadniające i wyjaśniające proponowane kwoty oraz udzieliła wyjaśnień na temat sposobu ich obliczania. Szacowany całkowity koszt planu jest zgodny z charakterem i rodzajem planowanych reform i inwestycji. Z oceny szacunkowych kosztów wynika, że koszty są racjonalne i wiarygodne. Poziom szczegółowości i jasność przedstawionych informacji nie były jednak jednolite w całym planie. Ponadto część kosztów oceniono jako racjonalne i wiarygodne jedynie w umiarkowanym stopniu. Na koniec, szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

### ***Ochrona interesów finansowych***

- (49) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i sekcją 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności oraz dodatkowe środki zawarte w niniejszej decyzji są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony finansów Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092<sup>7</sup>.
- (50) Planowi towarzyszą zadowalające środki wykonawcze. Odpowiednie departamenty i inne podmioty są odpowiedzialne za realizację i wykonanie poszczególnych zobowiązań w zakresie inwestycji i reform ujętych w planie oraz za składanie sprawozdań na ten temat w ramach swoich kompetencji. Organ wdrażający krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności będzie odpowiedzialny za strategiczne monitorowanie planu i zarządzanie nim. Komitet ds. realizacji – w którym reprezentowane są wszystkie odpowiedzialne departamenty i inne organy, jak również organ wdrażający – będzie sprawował bieżący nadzór nad realizacją planu. Ogólnie rzecz biorąc, system przedstawia solidny proces i strukturę, w której role i obowiązki są jasno określone, a odpowiednie funkcje kontrolne są właściwie rozdzielone. Irlandia powinna przedstawić niezbędne szczegółowe informacje wymagane w celu zagwarantowania, że podmioty odpowiedzialne za kontrole posiadają zdolność administracyjną do wykonywania swoich ról i zadań. W ramach specjalnego kamienia milowego należy dopilnować, aby analiza obciążenia pracą organu audytowego i organu wdrażającego została przedstawiona Komisji do chwili złożenia pierwszego wniosku o płatność. Analiza powinna dostarczyć odpowiednich informacji na temat potrzeb w zakresie zdolności administracyjnych, tak aby można było je zaspokoić w odpowiednim czasie, m.in. poprzez opracowanie zestawu zaleceń, aby w razie

---

<sup>7</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 4331 z 22.12.2020, s. 1).

potrzeby zaradzić niewystarczającym zdolnościom. W oparciu o analizę i zalecenia należy przydzielić zaangażowanym instytucjom niezbędne środki.

- (51) System kontroli wewnętrznej opisany w irlandzkim planie odbudowy i zwiększania odporności przedstawia zadowalający proces i strukturę, w której role i obowiązki są jasno określone, a odpowiednie funkcje kontrolne są odpowiednio rozdzielone. Proponowane środki dają wystarczającą pewność, że istnieje odpowiedni poziom kontroli umożliwiający zapobieganie nieprawidłowościom stwierdzonym przy wykorzystaniu środków finansowych przewidzianych w rozporządzeniu (UE) 2021/241, wykrywanie tych nieprawidłowości oraz ich korygowanie. Należy stworzyć mechanizm sprawozdawczy w systemie informacyjnym dotyczącym RRF, aby zapewnić odpowiednią rejestrację danych beneficjentów końcowych, w tym danych na temat wszystkich beneficjentów rzeczywistych zgodnie z art. 22 rozporządzenia w sprawie RRF, w celu stwierdzenia braku konfliktu interesów w przypadku odpowiedzialnych departamentów i innych organów. Zgodnie z art. 20 ust. 5 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 Irlandia powinna wdrożyć system informacyjny dotyczący RRF, aby spełnić wymogi określone w art. 22 tego rozporządzenia, i potwierdzić stan wdrażania tego systemu wraz ze złożeniem pierwszego wniosku o płatność. Należy sporządzić specjalne sprawozdanie z audytu systemu. W sprawozdaniu należy potwierdzić funkcje systemu repozytorium oraz, w szczególności, funkcję rejestrowania i przechowywania wszystkich istotnych danych dotyczących realizacji planu odbudowy, w tym osiągnięcia kamieni milowych i wartości docelowych, danych dotyczących beneficjentów, wykonawców, podwykonawców i ich odpowiednich beneficjentów rzeczywistych. W sprawozdaniu należy przeanalizować wszelkie stwierdzone niedociągnięcia oraz podjęte lub planowane działania naprawcze. W ramach konkretnego kamienia milowego, przed złożeniem pierwszego wniosku o płatność, należy zapewnić utworzenie systemu repozytorium służącego do rejestrowania, przechowywania i udostępniania wszystkich istotnych danych związanych z realizacją planu odbudowy i zwiększania odporności.
- (52) Środki są wypłacane pod warunkiem osiągnięcia kamieni milowych, o których mowa w motywie 50 i 51 powyżej.

### ***Spójność planu***

- (53) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i sekcją 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.
- (54) Plan odzwierciedla odpowiednią równowagę między reformami i inwestycjami w świetle głównych wyzwań, którym należy sprostać, oraz między inwestycjami na różnych terytoriach. Trzy komponenty planu zakładają osiągnięcie uzupełniających się celów, dostosowanych do szerszych działań rządu irlandzkiego na rzecz odbudowy gospodarczej. Przykładem jest trzeci komponent dotyczący odbudowy społecznej i gospodarczej oraz tworzenia miejsc pracy, obejmujący środki, które mają wspierać rozwój umiejętności ekologicznych i cyfrowych wśród siły roboczej. Równocześnie środki w każdym z poszczególnych komponentów wzajemnie się wzmacniają. Na przykład w drugim komponencie dotyczącym transformacji cyfrowej inwestycje w łączność szerokopasmową i infrastrukturę ICT dla szkół są wzmacniane przez środki przewidziane w reformie, które mają poprawić edukację cyfrową i poziom umiejętności ogółem.

### ***Równość***

- (55) Plan obejmuje środki, co do których oczekuje się, że przyczynią się do sprostania wyzwaniom kraju w dziedzinie równości płci i równych szans dla wszystkich. W planie stwierdza się w szczególności, że środki polegające na zapewnieniu możliwości zdobycia doświadczenia zawodowego, podniesienia lub zmiany kwalifikacji mają na celu wsparcie pracowników najbardziej dotkniętych pandemią, która w nieproporcjonalnie dużym stopniu wpłynęła na kobiety. Oczekuje się, że środki te będą miały znaczenie dla wszystkich filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, w szczególności poprzez wspieranie uczestnictwa w rynku pracy dzięki rozwojowi umiejętności ekologicznych i cyfrowych. Plan odnosi się również do poziomów zatrudnienia w podziale na płeć i wiek, a także do luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami jako kluczowych wskaźników, które mają być stosowane na szczeblu krajowym do pomiaru działań Irlandii w zakresie odbudowy gospodarczej, w tym wkładu planu.

### ***Samoocena bezpieczeństwa***

- (56) Nie przedstawiono samooceny bezpieczeństwa zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241, ponieważ Irlandia nie uznała jej za stosowną.

### ***Projekty transgraniczne i dotyczące wielu krajów***

- (57) Irlandia włączyła do swojego planu odbudowy i zwiększania odporności jeden projekt dotyczący wielu krajów, mający na celu ułatwienie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw w Irlandii, w szczególności MŚP. Aby rozwiązać problem nierównomiernej transformacji cyfrowej przedsiębiorstw, plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje program wspierania transformacji cyfrowej przedsiębiorstw, w szczególności MŚP, we wszystkich sektorach w Irlandii. Oczekuje się, że transformacja cyfrowa irlandzkich przedsiębiorstw w ramach tego programu będzie dodatkowo wspierana poprzez udział Irlandii w sieci europejskich ośrodków innowacji cyfrowych w kontekście projektu dotyczącego wielu krajów. Oczekuje się, że wsparcie na rzecz ustanowienia czterech europejskich ośrodków innowacji cyfrowych oraz utworzenia klastrów w ramach tych ośrodków będzie istotnym czynnikiem ułatwiającym współpracę transgraniczną, co ma również wzmocnić łańcuchy wartości.

### ***Proces konsultacji***

- (58) Konsultacje publiczne umożliwiły zainteresowanym stronom przedstawienie opinii na temat tego, które inwestycje i reformy powinny być traktowane priorytetowo, oraz wskazanie zaleceń dla poszczególnych krajów, które uważają za najistotniejsze. Rząd otrzymał ponad 110 pisemnych opinii zainteresowanych stron, w tym od przedstawicieli regionalnych, partii politycznych, stowarzyszeń przedsiębiorców, związków zawodowych, organizacji młodzieżowych, organizacji ekologicznych, środowisk akademickich i innych podmiotów społeczeństwa obywatelskiego, a także od obywateli. Opinie te podsumowano i udostępniono odpowiednim departamentom rządowym w ramach opracowywania planu.
- (59) Na etapie realizacji inwestycji i reform zawartych w planie rząd zamierza nadal angażować zainteresowane strony i prowadzić z nimi konsultacje. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w planie.

### ***Pozytywna ocena***

- (60) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia, w niniejszej decyzji należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania planu, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie planu w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

### ***Wkład finansowy***

- (61) Szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii wynosi 989 938 300 EUR. Ponieważ plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, a ponadto kwota szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest wyższa od maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Irlandii, wkład finansowy przydzielony na plan odbudowy i zwiększania odporności Irlandii powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego dostępnego dla Irlandii.
- (62) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 obliczenie maksymalnego wkładu finansowego dla Irlandii jest aktualizowane do dnia 30 czerwca 2022 r. Tym samym, zgodnie z art. 23 ust. 1 tego rozporządzenia, kwotę dla Irlandii należy teraz udostępnić do celów zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli będzie to konieczne w związku z aktualizacją maksymalnego wkładu finansowego, Rada, działając na wniosek Komisji, powinna zmienić bez zbędnej zwłoki niniejszą decyzję, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy.
- (63) Wsparcie, które zostanie udostępnione, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 5 decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053<sup>8</sup>. Płatności wsparcia należy dokonać w transzach, gdy Irlandia w zadowalający sposób osiągnie odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności.
- (64) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek innego programu UE niż na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241 lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

---

<sup>8</sup> Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

### *Artykuł 1*

#### *Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności*

Zatwierdza się ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

### *Artykuł 2*

#### *Wkład finansowy*

1. Unia udostępni Irlandii wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 988 966 534 EUR<sup>9</sup>. Kwota 914 368 618 EUR jest dostępna do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r. O ile kwota obliczona dla Irlandii w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 jest równa tej kwocie albo wyższa od niej, udostępniana jest dodatkowa kwota w wysokości 74 597 916 EUR do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.
2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Irlandii przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.
3. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Irlandia osiągnęła w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Z zastrzeżeniem wejścia w życie zobowiązań prawnych, o których mowa w ust. 1, aby kwalifikować się do płatności, kamienie milowe i wartości docelowe powinny zostać osiągnięte nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r.

---

<sup>9</sup> Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Irlandii określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

*Artykuł 3*

*Adresat*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Irlandii.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*