



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. heinäkuuta 2021
(OR. en)

10941/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0238 (NLE)

ECOFIN 762
CADREFIN 380
UEM 229
FIN 620

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	16. heinäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 419 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖKSEKSI Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 419 final.

Liite: COM(2021) 419 final



Bryssel 16.7.2021
COM(2021) 419 final

2021/0238 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

{SWD(2021) 205 final}

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Covid-19-pandemia on vaikuttanut vahingollisesti Irlannin talouteen. Vuonna 2019 Irlannin bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 231 prosenttia unionin keskiarvosta. Pandemiasta huolimatta Irlannin reaalin BKT kasvoi 3,4 prosenttia vuonna 2020, koska tieto- ja viestintätekniikan alan ja lääkealan tulokset olivat erittäin vahvat, ja komission kevään 2021 talousennusteen mukaan sen odotetaan kasvavan 10,8 prosenttia kumulatiivisesti vuosina 2020–2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskykyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat muun muassa suuret julkiset ja yksityiset velat ja erittäin negatiiviset ulkomaiset nettovelat, kun taas pandemialla saattaa olla pysyvä vaikutus työmarkkinoiden dynamiikkaan ja rakenteeseen.
- (2) Neuvosto antoi Irlannille 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 suosituksia talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä. Neuvosto suositti erityisesti, että Irlanti toteuttaisi kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, maltillisella tasolla olevan julkisen talouden rahoitusaseman saavuttamiseksi keskipitkällä aikavälillä ja velkakestävyyden varmistamiseksi samalla, kun lisätään investointeja. Se suositti myös, että Irlanti parantaisi terveydenhuoltojärjestelmänsä kustannustehokkuutta, saatavuutta ja selviytymiskykyä. Lisäksi neuvosto suositti, että Irlanti tukisi työllisyyttä aktiivisen integroitumistuen ja täydennyskoulutuksen kautta, käsittelee digitaalisen kuilun riskiä muun muassa koulutusosalalla, lisäisi kohtuuhintaisten ja laadukkaiden lastenhoitopalvelujen

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17–75.

saatavuutta ja lisäksi sosiaalisen ja kohtuuhintaisen asumisen tarjontaa. Lisäksi neuvosto suositti, että toteutetaan toimenpiteitä yritysten likviditeetin saannin varmistamiseksi pandemian aikana, aikaistetaan toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita sekä edistetään yksityisiä investointeja talouden elpymisen vaalimiseksi. Neuvosto suositti myös, että Irlanti keskittäisi investoinnit vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen, erityisesti puhtaaseen ja tehokkaaseen energian tuotantoon ja käyttöön, kestävään liikenteeseen, vesihuoltoon sekä tutkimukseen ja innovointiin ja digitaaliseen infrastruktuuriin. Lopuksi neuvosto suositti, että maa laajentaisi veropohjaa, käsittelisi aggressiivista verosuunnittelua helpottavia verojärjestelmän piirteitä ja tehostaisi rahanpesun torjunnan valvontaa ja täytäntöönpanoa trusti- tai yrityspalveluja tarjoavien ammattilaisten osalta. Arvioituaan edistymistä kyseisten maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että suositus, jonka mukaan olisi toteutettava vakaus- ja kasvusopimuksen yleinen poikkeuslauseke huomioon ottaen kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi, on pantu kaikilta osin täytäntöön. Huomattavaa edistystä on saavutettu suosituksissa, jotka koskevat yritysten likviditeetin saannin varmistamista sekä investointeihin liittyviä toimintalinjoja puhtaan ja tehokkaan energian tuotannon ja käytön alalla. Lisäksi suositusta kohtuuhintaisten ja laadukkaiden lastenhoitopalvelujen saatavuuden parantamisesta on jo käsitelty laajalti tyydyttävällä tavalla suunnitelman ulkopuolella.

- (3) Komissio julkaisi 2 päivänä kesäkuuta 2021 asetuksen (EU) N:o 1176/2011² 5 artiklan nojalla laaditun Irlantia koskevan perusteellisen tarkastelun. Komissio päätteli analyysinsä perusteella, että Irlannilla on makrotalouden epätasapainoja, jotka liittyvät erityisesti suureen yksityiseen ja julkiseen velkaan ja ulkomaiseen nettovelkaan, ja kyseiset haavoittuvuudet ovat edelleen olemassa.
- (4) [Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, osin elpymis- ja palautumissuunnitelmiansa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja edistäisivät edelleen lähentymistä, palautumiskykyä sekä kestävä ja osallistavaa kasvua. Neuvoston suosituksessa kehoitettiin myös vahvistamaan kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistamaan makrotalouden vakaus, saattamaan valmiiksi talous- ja rahaliitto ja vahvistamaan euron kansainvälistä asemaa.] [Jos neuvoston suositusta ei ole hyväksytty neuvoston täytäntöönpanopäätöksen hyväksymiseen mennessä, tämä johdanto-osan kappale poistetaan].
- (5) Irlanti toimitti 28 päivänä toukokuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohtaa noudattaen kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen lainsäädännön mukaisesti paikallis- ja alueviranomaisien, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisjärjestöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemisprosessi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmien kansallinen omavastuullisuus tukee niiden onnistunutta täytäntöönpanoa ja kestävä vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1176/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta (EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25).

uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut mainitun asetuksen 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

- (6) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094³ perustetun EU:n elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta tukemalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria.
- (7) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano merkitsee koordinoitua pyrkimystä saada aikaan investointeja ja uudistuksia kaikkialla unionissa. Uudistusten ja investointien koordinoitun ja samanaikaisen täytäntöönpanon ja rajatylittävien hankkeiden toteuttamisen kautta uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia koko unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 jakson mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat.
- (9) Suunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla edistetään kaikkia kuutta pilaria. Kaikilla suunnitelman komponenteista puututaan useampiin pilareihin. Tällaisella lähestymistavalla voidaan osaltaan varmistaa, että kuhunkin pilariin puututaan kattavasti ja johdonmukaisesti. Lisäksi kun otetaan huomioon Irlannin erityishaasteet, keskittymistä älykkääseen, kestäväan ja osallistavaan kasvuun sekä pilarien välistä kokonaispainotusta voidaan pitää riittävänä.
- (10) Suunnitelmassa painotetaan vahvasti vihreää siirtymää sekä energiaan ja ilmastoon liittyviä toimenpiteitä. Kyseisiin toimenpiteisiin kuuluvat hiiliveron korottaminen ja ilmastohallinnon uudistaminen, energiatehokkuuteen tehtävien investointien edistäminen, hiilen käytöstä luopuminen yrityssectorilla, kestäväan rautatieliikenteen edistäminen, turvesoiden kunnostaminen, vedenkäsittelyn parantaminen sekä vihreän tutkimuksen ja kehityksen edistäminen. Suunnitelmalla edistetään myös digitaalista muutosta painottaen yhteenliitettävyyttä ja julkisen sektorin digitalisaatiota. Yritysten, pääosin pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten), digitalisointia tuetaan toimenpiteillä, joilla pyritään lisäämään myös niiden tuottavuutta ja kilpailukykyä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään erityisesti digitaalisten taitojen

³ Neuvoston asetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 23).

parantamiseen kouluissa ja niiden ulkopuolella, jotta voidaan kaventaa digitaalista kuilua.

- (11) Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan edistävän älykkään, kestävä ja osallistavan kasvun pilaria. Useissa toimenpiteissä, joita ovat muun muassa tuki työvoimavaltaiselle rakennusten perusparantamiselle tai aktiivinen integroitumistuki ja täydennyskoulutusohjelmat, keskitytään taloudelliseen yhteenkuuluvuuteen, työllisyyteen, tuottavuuteen ja kilpailukykyyn. Kansallisella Grand Challenge -ohjelmalla pyritään helpottamaan tutkimus- ja innovointihankkeiden toteuttamista. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan pk-yritystestausta, jolla on potentiaalia vähentää pk-yritysten liiketoiminnan sääntelyesteitä. Uudistusten ja investointien, kuten niiden, joilla pyritään parantamaan sosiaalisen ja kohtuuhintaisen asumisen tarjontaa, yksinkertaistamaan ja yhdenmukaistamaan lisäeläkeympäristöä tai tukemaan koulutusvalmiuksia alueellisissa teknologiayliopistoissa, odotetaan edistävän suoraan sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta. Terveystuottojärjestelmän sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen selviytymiskyvyn odotetaan vahvistuvan uudistusten ja investointien ansioista. Näitä ovat muun muassa sähköisen apteekin ja terveydenhuoltoalan yhdenmukaisen varainhoitojärjestelmän käyttöönotto, pk-yritysten digitalisoinnin tukeminen ja Irlannin rahanpesun vastaisen kehysten lujittaminen. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteillä pyritään auttamaan seuraavia sukupolvia kehittämään tarvittavia taitoja ja tukemaan nuoria, jotta he saisivat jalansijaa työmarkkinoilla.

Vastaaminen kaikkiin maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin tai merkittävään osaan niistä

- (12) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 jakson mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin tai merkittävään osaan asianomaiselle jäsenvaltiolle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.
- (13) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että Irlanti on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen säännösten mukaisesti. Suosituksella saavuttaa julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoite vuonna 2020 ei myöskään ole enää merkitystä, koska kyseinen budjettikausi on päättynyt ja vakaus- ja kasvusopimuksen yleinen poikkeuslauseke aktivoitiin maaliskuussa 2020 pandemiakriisin yhteydessä.
- (14) Suunnitelma sisältää laajan joukon toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tehokkaasti kaikkiin tai merkittävään osaan niistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista, jotka esitetään neuvoston Irlannille talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 antamissa maakohtaisissa suosituksissa. Ne koskevat erityisesti seuraavia aloja: vihreä siirtymä ja ilmastotoimet, kestävä julkinen liikenne, vesihuolto, digitaalinen infrastruktuuri, digitaalinen kuilu, tutkimus ja innovointi, julkisten investointien

etupainottaminen, yksityisten investointien edistäminen, työllisyyden parantaminen aktiivisen integraatiotuen ja täydennyskoulutuksen avulla, yrittäjyyden sääntelyesteiden poistaminen, rahanpesun torjunta, aggressiivinen verosuunnittelu, sosiaalinen ja kohtuuhintainen asuminen, eläkkeet ja terveydenhuolto.

- (15) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kiinnitetään erityistä huomiota vihreään siirtymään. Toimenpiteisiin kuuluu investoiminen yksityisten ja julkisten rakennusten energiatehokkuuteen, hiilen käytöstä luopuminen yrityksissä, kestävä rautatieliikenne, ympäristöystävällinen tutkimus ja kehitys, turvesoiden kunnostaminen ja jäteveden käsittelyn parantaminen. Ilmastotoimia ja vähähiilistä kehitystä koskevan vuoden 2021 lakiehdotuksen (muutosehdotus) ja hiiliverouudistuksen täytäntöönpanon odotetaan etupainottavan vihreitä investointeja ja nopeuttavan vihreää siirtymää.
- (16) Digitaalisen muutoksen osalta suunnitelmaan sisältyy ensinnäkin investointeja digitaalisiin infrastruktuureihin. Erityisesti sellaisen alustan luomisen, jolla voidaan käsitellä dataa mahdollisimman pienellä viiveellä ja käyttäjää lähellä, julkishallinnon yksiköiden yhteisen datakeskuksen kehittämisen, väestönlaskentaa koskevan verkkovastausvaihtoehdon ja erinäisten sähköisten terveydenhuoltopalvelujen hankkeiden yhteydessä investoinnit kohdennetaan digitaaliseen muutokseen ja erityisesti digitaaliseen infrastruktuuriin, jolla digitaalista muutosta voidaan edistää edelleen julkisella sektorilla. Toiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on tarkoitus puuttua digitaalisen kuilun riskiin, myös koulutusosalalla. Ohjelmassa, joka koskee digitaalisen infrastruktuurin ja rahoituksen tarjoamista kouluille, pyritään parantamaan oppijoiden digitaalisia taitoja ja varmistamaan, että oppijoilla on yhtäläinen pääsy asianmukaiseen digitaaliseen infrastruktuuriin. Lisäksi uudistustoimenpiteissä keskitytään digitaalisten taitojen strategiseen kehittämiseen koko koulutusjärjestelmän pituudelta, jotta kaikki oppijat kehittävät perustaitoja tai edistyneempiä taitoja, joita he tarvitsevat osallistuakseen digitaalitalouteen.
- (17) Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan osaltaan etupainottavan toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita sekä edistävän yksityisiä investointeja ja suurempien rahoitusvälineiden käyttöä tutkimuksen ja innovoinnin vauhdittamiseksi. Julkista investoimista on tarkoitus edistää jälkiasentamalla valikoituja julkisia rakennuksia ja töillä, jotka mahdollistavat Corkin paikallisjunaliikenteen tulevan sähköistämisen. Yksityistä investoimista on tarkoitus kannustaa rahoitusvälineellä, joka koskee asuntojen kunnostamista, ja rahastolla, joka koskee hiilen käytöstä luopumista yrityssectorilla, sekä ohjelmalla, jolla edistetään yritysten digitaalista muutosta erityisen painopisteen ollessa pk-yrityksissä. Kansallisen Grand Challenge -ohjelman kautta myönnettävän rahoituksen odotetaan kannustavan tutkimus-, kehitys- ja innovointitoimintaa. Suunnitelman on myös tarkoitus kattaa neljän eurooppalaisen digitaali-innovointikeskittymän perustaminen.
- (18) Elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on tukea työllisyyttä aktiivisen integroitumisen tuen ja täydennyskoulutuksen avulla tarjoamalla työharjoittelu- ja koulutusmahdollisuuksia erityisen painopisteen ollessa yhä vihreät ja digitaaliset taidot ja alat.
- (19) Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla pyritään myös vähentämään tarpeettomia sääntelyesteitä, joita pk-yritykset kohtaavat liiketoimintansa perustamis- ja laajentamisvaiheessa, soveltamalla edelleen niin sanottua pk-yritystestiä uutta lainsäädäntöä valmisteltaessa.

- (20) Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan osittain vastaavan haasteisiin, jotka liittyvät rahanpesun torjuntakehyksen tehokkaaseen valvontaan ja täytäntöönpanoon trusti- tai yrityspalvelujen tarjoajien osalta. Trusti- ja yrityspalvelujen tarjoajia koskevan alakohtaisen riskinarvioinnin julkaiseminen ja tarkastusten määrän lisääminen voivat parantaa ymmärrystä näiden ammattilaisten riskialtistumisesta ja vahvistaa asiaa koskevaa valvontaa. Lisäksi uusi lainsäädäntö, jolla otetaan käyttöön työryhmän suosituksia sääntelyn täytäntöönpanovälineistön uudelleentarkastelusta, voi parantaa täytäntöönpanoa laajentamalla sääntelyvälineistöä siten, että se kattaa hallinnollisten taloudellisten seuraamusten järjestelmän.
- (21) Odotettavissa on, että elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisilla uudistuksilla voidaan osittain puuttua verotusjärjestelmän ominaisuuksiin, jotka helpottavat aggressiivista verosuunnittelua. Erityisesti lainsäädäntötoimenpiteiden, mukaan lukien ne, jotka koskevat lähdeveroja tai vähennyskeltottomuutta, joita sovelletaan ulkomaille suoritettaviin maksuihin EU:n mustalla listalla oleville lainkäyttöalueille ja kaikille muille nollaverollisille ja verottomille lainkäyttöalueille, odotetaan rajoittavan mahdollisuutta jättää verottamatta ulkomaille suoritettavia maksuja.
- (22) Suunnitelmalla on tarkoitus edistää eläkeuudistussuunnitelmien täysimääräistä täytäntöönpanoa yksinkertaistamalla ja yhdenmukaistamalla lisäeläkeympäristöä.
- (23) Suunnitelma sisältää myös uudistustoimenpiteen, jolla pyritään lisäämään sosiaalisen ja kohtuuhintaisen asumisen tarjontaa. Kyseistä toimenpidettä on tarkoitus täydentää kansallisesta talousarviosta rahoitettavilla investoinneilla, joilla puututaan sosiaalisen asuntotuotannon nykyisiin puutteisiin, myös kaikkein heikoimmassa asemassa olevien osalta.
- (24) Suunnitelmassa on tarkoitus käsitellä myös terveydenhuoltojärjestelmän kustannustehokkuutta, saavutettavuutta ja selviytymiskykyä. Uudistustoimenpiteellä on tarkoitus tukea Sláintecare-aloitteen toteuttamista. Sláintecare on käynnissä oleva merkittävä ja pitkäkestoinen kansallinen terveydenhuollon uudistusaloite, jonka tavoitteena on saada aikaan nykyaikainen yleinen yksitasoinen terveydenhuoltojärjestelmä, jossa kaikilla on yhtäläiset mahdollisuudet saada palveluja tarpeiden eikä maksukyvyn perusteella.
- (25) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ei suoraan käsitellä kohtuuhintaisten ja laadukkaiden lastenhoitopalvelujen saatavuutta, koska tätä asiaa on jo käsitelty laajalti tyydyttävällä tavalla lukuisissa toimissa, joita hallitus on toteuttanut suunnitelman ulkopuolella.
- (26) Koska elpymis- ja palautumissuunnitelmassa vastataan edellä mainittuihin haasteisiin, sen odotetaan myös edistävän Irlannin niiden epätasapainotilojen⁴ korjautumista, jotka liittyvät erityisesti ulkomaisen nettovelan, yksityisen velan ja julkisen velan suureen määrään.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

⁴ Nämä makrotalouden epätasapainot viittaavat asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla vuosina 2019 ja 2020 annettuihin suosituksiin.

- (27) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 jakson mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) jäsenvaltion kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntyminen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.
- (28) Komission yksiköiden simulaatiot osoittavat, että suunnitelma voi kasvattaa Irlannin BKT:tä 0,3–0,5 prosenttia vuoteen 2026 mennessä.⁵ Suurin osa tästä vaikutuksesta on heijastusvaikutuksia. Investointien ja toimintalinjojen, joilla parannetaan energiatehokkuutta tuetaan hiilen käytöstä luopumista yrityssectorilla, odotetaan edistävän uusien työpaikkojen luomista ja vihreää siirtymää. Digitalisaation nopeuttamiseen tähtäävien investointien ja toimenpiteiden sekä sosiaali-, koulutus- ja yritysalan uudistusten odotetaan parantavan tuottavuutta eri aikaväleillä, luovan työpaikkoja ja edistävän työllisyyden kasvua.
- (29) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää joukon toimenpiteitä, joiden odotetaan vahvistavan sosiaalista yhteenkuuluvuutta tukemalla työllisyyttä, erityisesti luomalla työharjoittelumahdollisuuksia, täydennys- ja uudelleen koulutusmahdollisuuksia sekä investointeja koulutukseen. Suunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointien odotetaan vähentävän digitaalisen kuilun riskiä sekä työllisten, työttömien että opiskelijoiden osalta. Lisäksi useilla uudistuksilla voidaan osaltaan vastata sosiaalisen ja kohtuuhintaisen asumisen suureen tarpeeseen ja auttaa varmistamaan kohtuuhintaisen laadukkaan terveydenhuollon oikea-aikainen saatavuus, mikä vahvistaa sosiaalista selviytymiskykyä. Kyseisten toimenpiteiden odotetaan osaltaan edistävän Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin toteutumista.
- (30) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joiden keskiössä on nuoriso. Suunnitelman uudistusten ja investointien odotetaan vähentävän digitaalisen kuilun riskiä ja noudattavan strategista lähestymistapaa digitaalisiin taitoihin koko koulutusjärjestelmän pituudelta. Odotettavissa on, että teknologiayliopistojen muutosrahastosta tuetaan alueellista korkea-asteen koulutusta, joka voi auttaa parantamaan nuorten taitoja ja kaventamaan alueellisia eroja. Lisäksi nuoret työttömät mainitaan kohderyhmänä, joka hyötyy suunnitelmaan sisältyvistä uudelleen- ja täydennyskoulutustoimenpiteistä.

”Ei merkittävää haittaa” -periaate

- (31) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 jakson mukaisesti varmistetaan, että mistään siihen sisältyvien uudistus- ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu ympäristötavoitteille (luokitus A) Euroopan

⁵ Simulaatiot perustuvat Next Generation EU -välineen kokonaisvaikutukseen, joka sisältää myös ReactEU-rahoituksen sekä lisärahoituksen Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan, InvestEU-ohjelmaan, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoon, maaseuturahastoon ja rescEU-mekanismiin. Simulaatioissa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä.

parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852⁶ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa (”ei merkittävää haittaa” -periaate).

- (32) Komission ”ei merkittävää haittaa” -periaatteesta antamien teknisten ohjeiden (2021/C 58/01) mukaisesti Irlanti on toimittanut perustelut sille, ettei sen suunnitelman odoteta aiheuttavan merkittävää haittaa yhdellekään ympäristötavoitteelle. Tämä koskee erityisesti yksityisten rakennusten energiatehokkuuteen liittyvää toimenpidettä. Tämä koskee myös kestävään rautatieliikenteeseen liittyvää toimenpidettä, jonka on tarkoitus mahdollistaa tuleva radan sähköistäminen.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan luettuna

- (33) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 jakson mukaisesti toimenpiteitä, jotka suuressa määrin edistävät vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan luettuna, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 42 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty vuosien 2021–2030 kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan.
- (34) Merkittävä osa elpymis- ja palautumissuunnitelmasta liittyy vihreään siirtymään. Suunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla pyritään parantamaan asuntojen ja julkisten rakennusten sekä teollisuuden energiatehokkuutta. Suunnitelma sisältää merkittävän investoinnin liikennealaa, joka on Irlannin toiseksi suurin päästöjen aiheuttaja niistä aloista, jotka eivät kuulu päästökauppajärjestelmään. Suunnitelma sisältää kaksi uudistusta, joiden odotetaan tukevan ja nopeuttavan vihreää siirtymää Irlannissa. Ilmastotoimia ja vähähiilistä kehitystä koskevan vuoden 2021 lakiehdotuksen (muutosehdotus) odotetaan vauhdittavan Irlannin siirtymistä ilmastoneutraaliin talouteen vuoteen 2050 mennessä. Toisella uudistuksella on tarkoitus korottaa hiiliverokantaa peräkkäisinä vuosina 7,50 eurolla vuodessa sellaisen kehityspolun mukaisesti, joka johtaa 100 euroon hiilidioksidipäästötonnilta vuonna 2030.
- (35) On odotettavissa, että tutkimukseen ja innovointiin tehtävillä investoinneilla täydennetään niitä huomattavia investointeja ja uudistuksia, joita Irlannin kasvihuonekaasupäästöjen vähennystavoitteiden saavuttaminen edellyttää. Kansallisen Grand Challenge -ohjelman odotetaan tarjoavan investointeja tutkimus-, kehitys- ja innovointitoimintaan kolmen hankevalintakierroksen kautta. Aihealueina niissä ovat muun muassa ilmasto ja digitalisaatio.
- (36) Biologisen monimuotoisuuden parantaminen edistää myös kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä. On odotettavissa, että kunnostamalla turvesoita edistetään biologista monimuotoisuutta, ekosysteemejä ja veden laatua, lisätään hiilidioksidin varastoitumista ja vähennetään hiilidioksidipäästöjä. Suunnitelmassa investoidaan myös pienempien jätevedenpuhdistamojen kehittämiseen ja parantamiseen kaikkialla Irlannissa. Näin voidaan edistää veden ja meren luonnonvarojen kestävää käyttöä ja

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

suojelua sekä ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä ja torjuntaa. Tällä toimenpiteellä on tarkoitus edistää myös biologisen monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojelua ja ennallistamista.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (37) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 32 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (38) Digitaaliseen muutokseen ja siihen liittyviin haasteisiin keskitytään vahvasti Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelman komponentissa, joka on omistettu kokonaan useiden alojen digitaaliselle muutokselle ja digitaalisesta muutoksesta johtuvien maakohtaisten haasteiden käsittelemiselle. Useilla toimenpiteillä pyritään edistämään digitaalista muutosta tukemalla yritysten digitalisaatiota, puuttamalla digitaalisen kuilun riskiin, myös koulutusosalalla, parantamalla digitaalisia taitoja ja tukemalla digitaalisen infrastruktuurin kehittämistä ja digitaalisten julkisten palvelujen tarjoamista.
- (39) Sen vuoksi toimenpiteet, jotka liittyvät digitaaliseen muutokseen tai siitä aiheutuviin haasteisiin, ovat Irlannin suunnitelmassa näkyvällä sijalla. Niillä pyritään edistämään digitaalista muutosta useilla talouden ja yhteiskunnan aloilla ja vastaamaan digitaalisesta muutoksesta johtuviin maakohtaisiin haasteisiin.

Pysyvät vaikutukset

- (40) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 jakson mukaisesti Irlannissa pysyviä vaikutuksia.
- (41) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää rakenteellisia muutoksia asianomaisissa toimintalinjoissa sekä hallinnossa ja instituutioissa. Uudistusten, jotka edellyttävät alakohtaisten kasvihuonekaasupäästöjä koskevien budjettien vahvistamista vuoden 2030 tavoitteen ja vuoteen 2050 ulottuvan ilmastoneutraaliustavoitteen mukaisesti ja hiiliverokannan peräkkäisten vuotuisten korotusten käyttöönottoa, odotetaan edistävän vihreää siirtymää. Uudistuksilla, joilla pyritään tukemaan digitaalista muutosta Irlannin koulutusosalalla, odotetaan olevan pysyvä vaikutus digitaalisten taitojen paranemiseen ja digitaalisen kuilun riskin vähentämiseen. Parantamalla teknologiayliopistojen valmiuksia tarjota korkealaatuisia koulutusohjelmia pyritään osaltaan puuttamaan Irlannin eri alueiden välisiin ekonomisiin eroihin, mikä vahvistaa osallistavaa kasvua ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta. Muita uudistuksia, joilla odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia Irlannin talouteen ja sosiaalijärjestelmään, ovat pk-yritystestin soveltaminen, jonka odotetaan osaltaan vähentävän yrittäjyyden sääntelyesteitä, rahanpesun torjuntakehyksen valvonnan ja täytäntöönpanon tehostaminen, uudistukset, joilla puututaan aggressiivista verosuunnittelua mahdollisesti helpottavan verojärjestelmän ominaisuuksiin, uudistukset, joiden odotetaan lisäävän sosiaalisen ja kohtuuhintaisen asumisen tarjontaa, sekä uudistukset,

joiden odotetaan parantavan terveydenhuoltojärjestelmän saavutettavuutta ja selviytymiskykyä.

- (42) Investointien alalla toimenpiteillä, joilla pyritään parantamaan työllistettävyyttä ja taitoja, odotetaan olevan myönteisiä pitkäaikaisia vaikutuksia. Digitaali-investointien odotetaan vahvistavan julkishallintoa ja terveydenhuoltoa. Lisäksi monilla suunnitelman investoinneilla odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia, sillä ne helpottavat vihreää siirtymää ja digitaalista muutosta Irlannissa. Suunnitelman pysyviä vaikutuksia voidaan lisätä myös suunnitelman ja muiden, koheesipolitiikan varoin rahoitettavien ohjelmien yhteisvaikutuksella, erityisesti vastaamalla merkittävällä tavalla alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

Seuranta ja toteuttaminen

- (43) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 jakson mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.
- (44) Kokonaisvastuu suunnitelman täytäntöönpanosta on Irlannin hallituksella, kun taas kustakin yksittäisestä toimenpiteestä vastaa ministeriö tai muu elin. Julkisten menojen ja uudistusten ministeriön vastaperustetulle täytäntöönpanoelimelle annetaan tehtäväksi suunnitelman yleinen strateginen seuranta ja hallinnointi sekä koordinointi Irlannin viranomaisten välillä.
- (45) Ehdotetut välitavoitteet ja tavoitteet ovat selkeät ja realistiset, ja kyseisille välitavoitteille ja tavoitteille ehdotetut indikaattorit ovat merkitykselliset, hyväksyttävät ja luotettavat. Välitavoitteet ja tavoitteet muodostavat asianmukaisen järjestelmän suunnitelman täytäntöönpanon seurantaan varten. Irlannin kuvailemat varmennusmekanismit, tietojenkeruu ja vastuualueet ovat niin luotettavia, että niillä voidaan riittävällä tavalla perustella maksupyynnöt sen jälkeen, kun välitavoitteet ja tavoitteet on arvioinnin mukaan saavutettu.
- (46) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Jäsenvaltiot voivat pyytää teknisen tuen välineestä teknistä tukea avuksi suunnitelman täytäntöönpanossa.

Kustannuslaskenta

- (47) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 jakson mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (48) Irlanti toimitti asiakirjoja ehdotettujen määrien perustelemiseksi ja selittämiseksi ja selitti, miten kyseiset määrät laskettiin. Suunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suunniteltujen uudistusten ja investointien luonteen ja tyyppien mukaisia. Arvioiden tarkastelu osoittaa, että arvioidut kustannukset ovat kohtuullisia ja uskottavia. Suunnitelmasta toimitetut tiedot eivät kuitenkaan olleet kauttaaltaan tarkkoja ja

selkeitä. Lisäksi osan näistä kustannuksista arvioitiin olevan kohtuullisia ja jossakin määrin uskottavia. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Taloudellisten etujen suojaaminen

- (49) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ja tähän päätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 jakson mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin lainsäädännön noudattamista, mukaan lukien korruption, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin varojen suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092⁷ mukaisesti.
- (50) Suunnitelmaan liittyy tyydyttäviä täytäntöönpanotoimenpiteitä. Asiaankuuluvat ministeriöt ja muut elimet ovat tili- ja vastuuvollisia suunnitelmaan sisältyvien yksittäisten investointi- ja uudistussitoumusten täytäntöönpanosta, toteuttamisesta ja raportoinnista toimivaltansa mukaisesti. Kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoelin vastaa suunnitelman strategisesta seurannasta ja hallinnoinnista. Toteutuskomitea, jossa ovat edustettuina kaikki vastuuministeriöt ja muut elimet sekä täytäntöönpanoelin, valvoo jatkuvasti suunnitelman täytäntöönpanoa. Järjestelmä perustuu yleisesti ottaen luotettavaan menettelyyn ja rakenteeseen, jossa tehtävät ja vastuut on määritelty selkeästi ja asiaankuuluvat valvontatoiminnot on erotettu asianmukaisesti toisistaan. Irlannin odotetaan antavan vaaditut tarvittavat tiedot sen varmistamiseksi, että tarkastuksista vastaavilla toimijoilla on hallinnolliset valmiudet hoitaa tehtävänsä ja vastuunsa. Asiaa koskevalla välitavoitteella on tarkoitus varmistaa, että tarkastuselimen ja täytäntöönpanoelimen osalta tehtävä työmäärää koskeva analyysi toimitetaan komissiolle viimeistään ensimmäisen maksupyynnön ajankohtana. Analyysillä pyritään saamaan riittävästi tietoa hallinnollisten valmiuksien tarpeista, jotta ne voidaan täyttää oikea-aikaisesti, myös kehittämällä suosituksia, joilla voidaan tarvittaessa puuttua riittämättömiin valmiuksiin. Analyysin ja suositusten perusteella olisi kohdennettava tarvittavat resurssit laitoksille, joita asia koskee.
- (51) Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä perustuu tyydyttävään prosessiin ja rakenteeseen, jossa roolit ja vastuut on määritetty selkeästi ja asiaankuuluvat valvontatoiminnot on asianmukaisesti eriytetty. Ehdotetut toimenpiteet antavat riittävän varmuuden siitä, että valvonnan taso on riittävä sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjen varojen käytön yhteydessä. Elpymis- ja palautumistukivälineen tietojärjestelmää varten on tarkoitus luoda

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (OJ L 433I, 22.12.2020, s. 1).

raportointimekanismi sen varmistamiseksi, että lopullisten saajien tiedot, mukaan lukien kaikki tosiasialliset omistajat ja edunsaajat elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 22 artiklan mukaisesti, kirjataan riittävällä tavalla, jotta eturistiriidattomuudesta voidaan ilmoittaa vastuuministeriöille ja muille elimille. Asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 5 kohdan e alakohdan mukaisesti Irlannin olisi mainitun asetuksen 22 artiklan noudattamiseksi toteutettava elpymis- ja palautumistukivälineen tietojärjestelmä ja vahvistettava sen täytäntöönpanon tila ensimmäisen maksupyynnön yhteydessä. Järjestelmästä olisi laadittava erityinen tarkastuskertomus. Siinä olisi vahvistettava tietokantajärjestelmän toiminnot ja erityisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvien asiaankuuluvien tietojen tallentaminen ja säilyttäminen, mukaan lukien välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttaminen sekä lopullisia saajia, toimeksisaajia, alihankkijoita ja tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia koskevat tiedot. Kertomuksessa olisi analysoitava mahdollisia havaittuja puutteita ja toteutettuja tai suunniteltuja korjaavia toimia. Erityisellä välitavoitteella olisi ennen ensimmäisen maksupyynnön toimittamista varmistettava sellaisen tietokantajärjestelmän luominen, johon tallennetaan, jossa säilytetään ja johon asetetaan saataville kaikki elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät asiaankuuluvat tiedot.

- (52) Maksujen ehtona on johdanto-osan 50 ja 51 kappaleessa tarkoitettujen välitavoitteiden täytyminen.

Suunnitelman johdonmukaisuus

- (53) Suunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.
- (54) Suunnitelma heijastaa asianmukaista tasapainoa uudistusten ja investointien välillä, kun otetaan huomioon tärkeimmät käsiteltävät haasteet, ja eri alueilla tehtävien investointien välillä. Suunnitelman kolmella komponentilla on toisiaan täydentäviä tavoitteita, jotka ovat linjassa Irlannin hallituksen laajempien elpymistoimien kanssa. Esimerkkinä voidaan mainita sosiaalista ja taloudellista palautumiskykyä ja uusien työpaikkojen luomista koskeva kolmas komponentti, joka kattaa toimenpiteitä, joiden odotetaan tukevan työvoiman vihreiden ja digitaalisten taitojen kehittämistä. Samalla toimenpiteet kussakin yksittäisessä komponentissa tukevat toisiaan. Esimerkiksi digitaalista muutosta koskevassa toisessa komponentissa investointeja laajakaistayhteyksiin ja tieto- ja viestintätekniiseen infrastruktuuriin kouluissa vahvistetaan uudistustoimenpiteillä, joilla pyritään lujittamaan digitaalista koulutusta ja osaamista yleensä.

Tasa-arvoasiat

- (55) Suunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla oletettavasti voidaan puuttua haasteisiin, joita maalla on sukupuolten tasa-arvon ja yhtäläisten mahdollisuuksien alalla. Erityisesti suunnitelmassa todetaan, että toimenpiteillä, jotka koostuvat työkokemuksen tarjoamisesta ja täydennys- tai uudelleen koulutusmahdollisuuksista, pyritään erityisesti tukemaan työntekijöitä, joihin pandemia on vaikuttanut eniten. Pandemia on vaikuttanut suhteettoman paljon naisiin. Näiden toimenpiteiden odotetaan koskevan kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja pilareita, erityisesti koska

niillä tuetaan työmarkkinoille osallistumista kehittämällä vihreää ja digitaalista osaamista. Suunnitelmassa mainitaan myös sukupuolen ja iän mukaan eriteltyt työllisyysasteet sekä sukupuolten välinen työllisyysero keskeisinä mittareina, joilla mitataan kansallisella tasolla Irlannin elpymistoimia, mukaan lukien suunnitelman panos.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

- (56) Irlanti ei ole toimittanut turvallisuutta koskevaa itsearviointia asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti, koska se ei ole katsonut sitä tarpeelliseksi.

Rajat ylittävät ja useita maita kattavat hankkeet

- (57) Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy yksi useita maita kattava hanke, jolla tuetaan yritysten, erityisesti pk-yritysten, digitalisointia Irlannissa. Yritysten väliseen epätasapainoiseen digitalisaatioon puuttumiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy ohjelma, jolla edistetään digitaalista muutosta yrityksissä, erityisesti pk-yrityksissä, kaikilla aloilla Irlannissa. On odotettavissa, että tämän ohjelman kautta tapahtuvaa irlantilaisten yritysten digitaalista muutosta tukee edelleen Irlannin osallistuminen eurooppalaisten digitaali-innovointikeskittymien verkostoon useita maita kattavan hankkeen yhteydessä. Neljän eurooppalaisen digitaali-innovointikeskittymän perustamiselle ja eurooppalaisten digitaali-innovointikeskittymien ankkuroimien klustereiden luomiselle annettavan tuen odotetaan olevan tärkeä rajatylittävän yhteistyön edistäjä, jonka odotetaan myös vahvistavan arvoketjuja.

Kuulemismenettely

- (58) Osapuolilla, joita asia koskee, oli julkisessa kuulemisessa tilaisuus ottaa kantaa siihen, mitä investointeja ja uudistuksia olisi asetettava etusijalle, ja ilmoittaa, mitä maakohtaisia suosituksia he pitivät kaikkein tarkoituksenmukaisina. Hallitus sai kuulemisen yhteydessä yli 110 kirjallista kannanottoa sidosryhmiltä, muun muassa alueellisilta edustuksilta, poliittisilta puolueilta, liike-elämän järjestöiltä, ammattiliitoilta, nuorisojärjestöiltä, ympäristöjärjestöiltä, tiedeyhteisöstä ja muilta kansalaisyhteiskunnan sidosryhmiltä sekä yleisöltä. Kannanotoista esitettiin yhteenveto, joka jaettiin asiaankuuluville ministeriöille osana suunnitelman kehittämistä.
- (59) Hallitus aikoo jatkaa sidosryhmien osallistamista ja kuulemista suunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanovaiheessa. Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat suunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden koko toteutuksen ajan.

Myönteinen arvio

- (60) Koska komissio antaa Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan mukaisesti vahvistettava suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat

uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

- (61) Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 989 938 300 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suuremmat kuin Irlannin käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Irlannin käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä.
- (62) Laskelmaa Irlannin enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Irlannin saataville olisi asetettava tietty määrä nyt, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.
- (63) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053⁸ 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä heti, kun Irlanti on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.
- (64) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin asetuksen (EU) 2021/241 nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja

⁸ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.).

aikataulu, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla
Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Irlannin saataville 988 966 534 euron⁹ suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 914 368 618 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädettyssä päivityksessä Irlannille laskettu määrä on yhtä suuri tai suurempi kuin tämä määrä, sen saataville asetetaan vielä 74 597 916 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset tehdään 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.
2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Irlannin saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa erässä. Erien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Irlanti on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Edellyttäen, että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan, tuen maksamisen edellytyksenä on, että välitavoitteet ja tavoitteet saavutetaan viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

3 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Irlannille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

⁹ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Irlannin suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.