



Rada  
Evropské unie

Brusel 19. července 2021  
(OR. en)

10941/21

---

---

**Interinstitucionální spis:  
2021/0238(NLE)**

---

---

**ECOFIN 762  
CADREFIN 380  
UEM 229  
FIN 620**

### **PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	16. července 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 419 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Irska

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 419 final.

Příloha: COM(2021) 419 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 16.7.2021  
COM(2021) 419 final

2021/0238 (NLE)

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY**

**o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Irska**

{SWD(2021) 205 final}

Návrh

## PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

### o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Irska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost<sup>1</sup>, a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Irska rušivý dopad. V roce 2019 činil hrubý domácí produkt na obyvatele (HDP na obyvatele) v Irsku 231 % průměru EU. Navzdory pandemii vzrostl reálný HDP Irska v roce 2020 o 3,4 % z důvodu velmi silné výkonnosti odvětví IKT a farmaceutického odvětví a podle prognózy Komise z jara 2021 se očekává, že v letech 2020 a 2021 vzroste kumulativně o 10,8 %. K dlouhodobějším aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří vysoký veřejný a soukromý dluh a velmi záporná míra čistých vnějších závazků, přičemž pandemie může mít potenciálně trvalý dopad na dynamiku a strukturu trhu práce.
- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Irsko. Rada zejména doporučila Irsku přijmout veškerá nutná opatření k účinnému řešení pandemie, k dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a zajištění udržitelnosti dluhu a zároveň zvýšit investice. Doporučila také zlepšit nákladovou efektivnost, přístupnost a odolnost systému zdravotní péče v dané zemi. Rada rovněž doporučila, aby Irsko podpořilo zaměstnanost aktivní podporou v oblasti začlenění a prohlubování dovedností, řešilo riziko digitální propasti, a to i v oblasti vzdělávání, zvýšilo přístup k finančně dostupným a kvalitním službám péče o děti a poskytování sociálního a cenově dostupného bydlení. Rada dále doporučila provést opatření k zajištění přístupu podniků k likviditě v souvislosti s pandemií, předsunout veřejné investiční projekty a podpořit soukromé investice, aby se napomohlo hospodářskému oživení. Rada také Irsku doporučila, aby zaměřilo investice na zelenou a digitální transformaci, zejména na čistou a účinnou výrobu a využívání energie, udržitelnou veřejnou dopravu, zásobování vodou, výzkum a inovace a digitální infrastrukturu. Rada rovněž doporučila, aby země rozšířila daňovou základnu, řešila prvky daňového systému, které usnadňují agresivní daňové plánování, a zlepšila účinnost dohledu nad rámcem pro boj proti praní peněz a jeho prosazování,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

pokud jde o odborníky poskytující svěřenské služby nebo služby pro obchodní společnosti. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že doporučení týkající se přijetí veškerých nutných opatření k účinnému řešení pandemie, k udržení ekonomiky a k podpoře následného oživení v souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě a růstu bylo plně provedeno. Značného pokroku bylo dosaženo s ohledem na doporučení týkající se zajištění přístupu podniků k likviditě a zaměření politiky související s investicemi na čistou a účinnou výrobu a využívání energie. Doporučení zvýšit přístup k cenově dostupné a kvalitní péči o děti bylo navíc obecně uspokojivým způsobem vyřešeno mimo plán.

- (3) Dne 2. června 2021 Komise zveřejnila hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011<sup>2</sup> pro Irsko. Komise na základě své analýzy dospěla k závěru, že se Irsko potýká s makroekonomickými nerovnováhami, zejména co se týká vysokého soukromého a veřejného dluhu a čistých vnějších závazků, a že tato zranitelnost přetrvává.
- (4) [V doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny se členským státům eurozóny doporučovalo přijmout též prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost opatření mimo jiné k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení, a k dalšímu zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění. V doporučení Rady se rovněž doporučovalo posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu a dokončit hospodářskou a měnovou unii a posílit mezinárodní úlohu eura.] [Odstraňte tento bod odůvodnění, pokud nebude doporučení Rady přijato do přijetí prováděcího rozhodnutí Rady].
- (5) Dne 28. května 2021 předložilo Irsko Komisi svůj národní plán pro oživení a odolnost v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Tento plán byl předtím konzultován v souladu s jeho vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Vnitrostátní odpovědnost za plány na podporu oživení a odolnosti je základem jejich úspěšného provádění a trvalého dopadu na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 uvedeného nařízení Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.
- (6) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 a Nástroje Evropské unie na podporu oživení zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094<sup>3</sup> na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (7) Provádění plánů členských států pro oživení a odolnost bude představovat koordinované úsilí v oblasti investic a reforem v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic, jakož i provádění přeshraničních projektů, se tyto reformy a investice vzájemně posílí a vytvoří pozitivní vedlejší

---

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

<sup>3</sup> Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

účinky v celé Unii. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech tedy vznikne díky vedlejším účinkům z jiných členských států.

#### ***Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům***

- (8) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a oddílem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 představuje plán pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (9) Plán zahrnuje opatření, která přispívají ke všem šesti pilířům, přičemž všechny složky plánu se zabývají více pilíři. Tento přístup pomáhá zajistit, aby byl každý pilíř řešen komplexně a uceleně. Vzhledem ke specifickým výzvám, jimž Irsko čelí, se konkrétní zaměření na inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění spolu s celkovou vahou v rámci jednotlivých pilířů pokládá za přiměřeně vyvážené.
- (10) Plán klade velký důraz na zelenou transformaci s opatřeními týkajícími se energetiky a klimatu. K těmto opatřením patří navýšení uhlíkové daně a reforma správy v oblasti klimatu, podpora investic do energetické účinnosti, dekarbonizace podnikového odvětví, podpora udržitelné železniční dopravy, obnova rašelinišť, zlepšování čištění vod a podpora ekologického výzkumu a vývoje. Plán přispěje také k digitální transformaci, přičemž důraz je kladen na konektivitu a digitalizaci veřejného sektoru. Digitalizaci společností, zejména malých a středních podniků, podporují opatření, která by měla zvýšit také jejich produktivitu a konkurenceschopnost. Plán pro oživení a odolnost se zaměřuje konkrétně na zlepšení digitálních dovedností ve školách i mimo ně s cílem překonat digitální propast.
- (11) Očekává se, že plán pro oživení a odolnost přispěje k pilíři týkajícímu se inteligentního a udržitelného rozvoje podporujícího začlenění. Řada opatření, například podpora energetické renovace budov náročné na pracovní sílu nebo aktivní podpora v oblasti začlenění a programy prohlubování dovedností, se zaměřuje na hospodářskou soudržnost, zaměstnanost, produktivitu a konkurenceschopnost. Národní program „Velká výzva“ má usnadnit realizaci projektů v oblasti výzkumu a inovací. Plán pro oživení a odolnost podporuje uplatňování kritéria malých a středních podniků, jež může snížit regulační překážky podnikatelské činnosti malých a středních podniků. K sociální a územní soudržnosti mají podle očekávání přímo přispět reformy a investice zaměřující se například na lepší poskytování sociálního a cenově dostupného bydlení, na zjednodušení a harmonizaci situace v oblasti doplňkových důchodů nebo na podporu vzdělávací kapacity regionálních technických univerzit. Očekává se, že systém zdravotní péče a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost posílí soubor reforem a investic, například zavedení elektronické preskripce léků a integrovaného systému finančního řízení v oblasti zdravotnictví, podpora digitalizace malých a středních podniků a posílení irského rámce pro boj proti praní peněz. Opatření uvedená v plánu pro oživení a odolnost mají rovněž napomoci příštím generacím při rozvoji potřebných dovedností a podpořit mladé lidi při vstupu nebo opětovném vstupu na trh práce.

#### ***Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země***

- (12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a oddílem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo

významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních učiněných dotčenému členskému státu nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

- (13) Doporučení týkající se okamžité reakce fiskální politiky na pandemii lze považovat za doporučení nespádající do oblasti působnosti irského plánu pro oživení a odolnost, a to bez ohledu na skutečnost, že Irsko obecně v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu odpovídajícím způsobem a dostatečně reagovalo na bezprostřední potřebu podpořit hospodářství v letech 2020 a 2021 fiskálními prostředky. Doporučení dosáhnout střednědobého rozpočtového cíle v roce 2020 navíc již není relevantní, a to jak z důvodu uplynutí příslušného rozpočtového období, tak proto, že v březnu 2020 byla v souvislosti s krizí způsobenou pandemií aktivována obecná úniková doložka obsažená v Paktu o stabilitě a růstu.
- (14) Součástí plánu je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev identifikovaných v doporučeních Rady určených Irsku v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020, zejména v oblasti zelené transformace a opatření v oblasti klimatu, udržitelné veřejné dopravy, vody, digitální infrastruktury, digitální propasti, výzkumu a inovací, představení veřejných investičních projektů, podpory soukromých investic, zaměstnanosti prostřednictvím aktivní podpory v oblasti začlenění a prohlubování dovedností, regulačních překážek podnikání, boje proti praní peněz, agresivního daňového plánování, sociálního a cenově dostupného bydlení, důchodů a zdravotní péče.
- (15) Plán pro oživení a odolnost věnuje velkou pozornost zelené transformaci. K opatřením patří investice do energetické účinnosti soukromých a veřejných budov, dekarbonizace podniků, udržitelné železniční dopravy, ekologického výzkumu a vývoje, obnovy rašeliníšť a lepšího čištění odpadních vod. Od provádění (novely) zákona o opatřeních v oblasti klimatu a rozvoji nízkouhlíkového hospodářství z roku 2021 a reformy uhlíkové daně se očekává, že pobídne představení ekologických investic a urychlí zelenou transformaci.
- (16) Co se týká digitální transformace, plán za prvé zahrnuje investice do digitálních infrastruktur. Konkrétně vybudování platformy, která může zpracovávat data s minimálním zpožděním a je blízko uživatelům, rozvoj společného datového centra vlády, možnost on-line odpovědí při sčítání a řada projektů v oblasti elektronického zdravotnictví zaměřuje investice na digitální transformaci, a zejména na digitální infrastruktury, které mohou dále podpořit digitální transformaci ve veřejném sektoru. Za druhé se očekává, že se plán pro oživení a odolnost bude zabývat rizikem digitální propasti, a to i v oblasti vzdělávání. Program pro poskytnutí digitální infrastruktury a financování školám má vybavit účastníky vzdělávání digitálními dovednostmi a zajistit rovný přístup účastníků vzdělávání k náležité digitální infrastruktuře. Reformní opatření se mimoto zaměřují na strategický rozvoj digitálních dovedností v rámci celého vzdělávacího systému a systému dalšího vzdělávání, aby byl zajištěn rozvoj základních nebo pokročilých dovedností u všech účastníků vzdělávání, což jim umožní zapojit se do digitální ekonomiky.
- (17) Předpokládá se, že plán pro oživení a odolnost pomůže představenout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti, podpořit soukromé investice a využít nástroje přímého financování ke stimulaci výzkumu a inovací. Veřejné investice mají být podle očekávání podpořeny renovací vybraných veřejných budov a pracemi, které umožní

budoucí elektrifikaci příměstské železnice v Corku. Očekává se, že soukromé investice budou stimulovány prostřednictvím finančního nástroje, který se zaměřuje na renovaci obytných budov, jakož i fondu pro dekarbonizaci podnikového sektoru a programu na podporu digitální transformace podniků se zvláštním zaměřením na malé a střední podniky. Financování poskytnuté prostřednictvím národního programu „Velká výzva“ má dle očekávání stimulovat výzkum, vývoj a inovace. Rovněž se očekává, že plán bude zahrnovat zřízení čtyř evropských center pro digitální inovace.

- (18) Plán pro oživení a odolnost má podpořit zaměstnanost pomocí aktivní podpory v oblasti začlenění a prohlubování dovedností tím, že poskytne možnosti stáží a odborné přípravy, přičemž je zvláštní pozornost věnována zeleným a digitálním dovednostem a odvětvím.
- (19) Plán pro oživení a odolnost usiluje také o odstranění zbytečných regulačních překážek, s nimiž se malé a střední podniky potýkají při zahajování a rozšiřování své činnosti, a to dalším uplatňováním tzv. kritéria malých a středních podniků při vypracovávání nových právních předpisů.
- (20) Očekává se, že se plán pro oživení a odolnost bude částečně zabývat výzvami souvisejícími s účinným dohledem nad rámcem pro boj proti praní peněz a jeho prosazováním, pokud jde o poskytovatele svěřenských služeb a služeb pro obchodní společnosti. Zveřejnění posouzení odvětvových rizik poskytovatelů svěřenských služeb nebo služeb pro obchodní společnosti a vyšší počet kontrol může zlepšit pochopení vystavení těchto odborníků riziku a posílit dohled nad nimi. Nové právní předpisy k provedení doporučení vydaných pracovní skupinou pro přezkum souboru nástrojů k prosazování právních předpisů navíc mohou vést k lepšímu prosazování rozšířením souboru regulačních opatření tak, aby zahrnoval režim správních finančních sankcí.
- (21) Reformy stanovené v plánu pro oživení a odolnost mají dle očekávání přispět k částečnému řešení prvků daňového systému, které usnadňují agresivní daňové plánování. Zejména se předpokládá, že legislativní opatření, včetně opatření týkajících se daní vybíraných srážkou nebo neodpočitatelnosti, která se vztahují na odchozí platby do jurisdikcí uvedených na černém seznamu EU a do všech ostatních jurisdikcí s nulovým či žádným zdaněním, omezí možnost nezdanění odchozích plateb.
- (22) Očekává se, že plán přispěje k úplnému provedení plánů týkajících se důchodové reformy a ke zjednodušení a harmonizaci situace v oblasti doplňkových důchodů.
- (23) Plán zahrnuje také reformní opatření, která mají za cíl zvýšit poskytování sociálního a cenově dostupného bydlení. Toto opatření má být dle očekávání doplněno investicemi financovanými z vnitrostátního rozpočtu, které se zabývají stávajícími nedostatky v oblasti sociálního bydlení, včetně bydlení pro nejzranitelnější osoby.
- (24) Plán se má dle předpokladů zabývat také nákladovou efektivností, přístupností a odolností systému zdravotní péče. Reformní opatření by mělo podpořit zavedení Sláintecare, důležité a dlouhodobé vnitrostátní iniciativy za účelem reformy zdravotnictví, která v současnosti probíhá a která usiluje o dosažení moderního, všeobecného, jednostupňového systému zdravotní péče, v jehož rámci mají všichni rovný přístup ke službám podle potřeby, a nikoli podle schopnosti platit.
- (25) Plán pro oživení a odolnost se přímo nezabývá přístupem k cenově dostupné a kvalitní péči o děti, neboť toto již celkově uspokojivým způsobem vyřešila různá opatření, která vláda provedla mimo plán.

- (26) Očekává se, že řešením výše zmíněných výzev přispěje plán pro oživení a odolnost rovněž k nápravě nerovnováh<sup>4</sup>, s nimiž se Irsko potýká, zejména co se týká vysokých čistých vnějších závazků a soukromého a veřejného dluhu.

***Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti***

- (27) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a oddílem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít vysoký účinek (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost členského státu, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize způsobené onemocněním COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.
- (28) Simulace provedené útvary Komise prokazují, že plán může do roku 2026 zvýšit HDP Irska o 0,3 % až 0,5 %<sup>5</sup>, přičemž velká část tohoto dopadu připadá na vedlejší účinky. Investice a politiky ke zlepšení energetické účinnosti a na podporu dekarbonizace podnikového sektoru přispějí dle očekávání k vytváření pracovních příležitostí a urychlení zelené transformace. Očekává se, že investice a politiky, které mají urychlit digitalizaci, a reformy v sociální oblasti a v oblasti vzdělávání a podnikání zlepší v různých časových horizontech produktivitu, vytvoří pracovní místa a podpoří růst zaměstnanosti.
- (29) Plán pro oživení a odolnost obsahuje řadu opatření, která podle očekávání posílí sociální soudržnost, a to podporou zaměstnanosti, zejména vytvářením možností stáží, zvyšování kvalifikace a prohlubování dovedností, jakož i investic do vzdělávání. Očekává se, že se reformy a investice obsažené v plánu budou zabývat riziky digitální propasti u zaměstnanců, nezaměstnaných osob i studentů. Soubor reforem může mimoto přispět k řešení vysoké potřeby sociálního a cenově dostupného bydlení a pomoci zajistit včasný přístup k cenově dostupné a dostatečně kvalitní zdravotní péči, což posílí sociální odolnost. Očekává se, že tato opatření napomohou provádění evropského pilíře sociálních práv.
- (30) Plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření zaměřující se na mládež. Reformy a investice obsažené v plánu se budou dle očekávání zabývat rizikem digitální propasti a přijmou strategický přístup k digitálním dovednostem v rámci celého vzdělávacího systému a systému odborné přípravy. Předpokládá se, že fond pro transformaci technických univerzit podpoří vysokoškolské vzdělávání a odbornou přípravu v regionálním kontextu, což může pomoci zlepšit dovednosti mladých lidí a odstranit regionální rozdíly. Mladí nezaměstnaní lidé jsou zmíněni jako cílová skupina mající prospěch z opatření plánu týkajících se změny kvalifikace a prohlubování dovedností.

***Zásada „významně nepoškozovat“***

- (31) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a oddílem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření (hodnocení A) pro

---

<sup>4</sup> Tato makroekonomická nerovnováha se týká doporučení učiněných podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 v letech 2019 a 2020.

<sup>5</sup> Tyto simulace zohledňují celkový dopad nástroje NGEU, který zahrnuje také financování iniciativy REACT-EU, a zvýšení objemu finančních prostředků pro program Horizont Evropa, Program InvestEU, FST, rozvoj venkova a kapacity RescEU. Tyto simulace nezahrnují možný pozitivní dopad strukturálních reforem, jenž může být značný.

provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852<sup>6</sup> (zásada „významně nepoškozovat“).

- (32) V souladu s technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“, které přijala Komise (2021/C 58/01), poskytlo Irsko odůvodnění toho, že jeho plán podle očekávání nepovede k významnému poškození žádného z environmentálních cílů. Tak je tomu zejména u opatření týkajícího se energetické účinnosti soukromých budov. Platí to také pro opatření v oblasti udržitelné železniční dopravy, jež by mělo v budoucnu umožnit elektrifikaci tratí.

#### ***Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti***

- (33) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a oddílem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 42 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (34) Se zelenou transformací souvisí významná část plánu pro oživení a odolnost. Plán obsahuje opatření zaměřená na zvýšení energetické účinnosti obytných i veřejných budov a průmyslu. Plán zahrnuje významné investice v odvětví dopravy, které je v Irsku druhým největším přispěvatelem k emisím v rámci odvětví, na něž se nevztahuje systém pro obchodování s emisemi. Plán obsahuje dvě reformy, které dle očekávání podpoří a urychlí zelenou transformaci v Irsku. Předpokládá se, že provedení (novely) zákona o opatřeních v oblasti klimatu a rozvoji nízkouhlíkového hospodářství z roku 2021 podpoří přechod Irska ke klimaticky neutrální ekonomice do roku 2050. Jiná reforma stanoví postupné každoroční navyšování sazby uhlíkové daně, a to o 7,50 EUR ročně, v souladu s trajektorií, která povede k sazbě ve výši 100 EUR za tunu emisí CO<sub>2</sub> v roce 2030.
- (35) Investice do výzkumu a inovací dle očekávání doplní významné investice a reformy nezbytné k tomu, aby Irsko dosáhlo svých cílů v oblasti emisí skleníkových plynů. Předpokládá se, že národní program „Velká výzva“ poskytne investice na výzkum, vývoj a inovace prostřednictvím tří kol výběru projektů na témata, jako je oblast klimatu a digitální oblast.
- (36) Ke snížení emisí skleníkových plynů by mělo přispět také zlepšení biologické rozmanitosti. Obnova rašelinišť podpoří dle očekávání biologickou rozmanitost a ekosystémy, zlepší kvalitu vody, zvýší ukládání uhlíku a sníží emise uhlíku. Plán investuje také do rozvoje a modernizace menších čistíren odpadních vod v celém Irsku, čímž přispěje k udržitelnému využívání a ochraně vodních a mořských zdrojů a prevenci a omezování znečištění. Toto opatření by mělo přispět také k ochraně a obnově biologické rozmanitosti a ekosystémů.

#### ***Příspěvek k digitální transformaci***

---

<sup>6</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (37) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a oddílem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 32 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241.
- (38) Irský plán pro oživení a odolnost věnuje digitální transformaci velkou pozornost a zabývá se souvisejícími výzvami, přičemž jedna složka je zcela vyhrazena digitální transformaci řady odvětví a řešení zvláštních výzev, jimž daná země čelí v souvislosti s digitální transformací. Řada opatření má k digitální transformaci přispět podporou digitalizace podniků, odstraněním rizika digitální propasti, a to i v oblasti vzdělávání, zlepšením digitálních dovedností a podporou rozvoje digitální infrastruktury a poskytování digitálních veřejných služeb.
- (39) Opatření související s digitální transformací nebo zabývající se výzvami, které z ní vyplývají, proto zaujímají v irském plánu přední místo. Tato opatření by měla přispět k digitální transformaci řady hospodářských a sociálních odvětví a k řešení zvláštních výzev, které z ní vyplývají a s nimiž se daná země potýká.

### ***Trvalý účinek***

- (40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a oddílem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Irsko do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (41) Plán pro oživení a odolnost obsahuje strukturální změny příslušných politik a veřejné správy a institucí. Reformy vyžadující přijetí odvětvových rozpočtů v oblasti emisí skleníkových plynů v souladu s cílem pro rok 2030 a s cílem dosažení klimatické neutrality do roku 2050 a zavedení postupného každoročního navyšování sazby uhlíkové daně by měly být hlavním motorem zelené transformace. Reformy zaměřené na podporu digitální transformace irského vzdělávacího systému budou mít dle očekávání trvalý účinek na digitální dovednosti a odstranění rizika digitální propasti. Posílená schopnost technických univerzit poskytovat kvalitní programy vzdělávání a odborné přípravy pomůže řešit regionální ekonomické rozdíly v Irsku a posílí růst podporující začlenění a sociální soudržnost. Další reformy, které mají mít podle očekávání trvalý účinek na irské hospodářství a sociální systém, zahrnují uplatňování kritéria malých a středních podniků, jež má pomoci snížit regulační překážky podnikání, posílení dohledu nad rámcem pro boj proti praní peněz a jeho prosazování, reformy, které mají řešit prvky daňového systému, jež mohou usnadňovat agresivní daňové plánování, reformy, jež mají dle očekávání zvýšit poskytování sociálního a cenově dostupného bydlení, a reformy ke zlepšení přístupnosti a odolnosti systému zdravotní péče.
- (42) V oblasti investic mají mít dle očekávání pozitivní dlouhodobý dopad opatření usilující o zlepšení zaměstnatelnosti a dovedností. Očekává se, že veřejnou správu a zdravotnictví posílí investice do jejich digitalizace. Mnoho investic obsažených v plánu má mít navíc podle předpokladů trvalý účinek v důsledku toho, že usnadní zelenou a digitální transformaci v Irsku. Trvalý dopad plánu lze rovněž posílit synergiemi mezi plánem a dalšími programy financovanými z fondů politiky soudržnosti, zejména prostřednictvím věcného řešení územních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

### ***Sledování a provádění***

- (43) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a oddílem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (44) Celkovou odpovědnost za provádění plánu nese irská vláda, zatímco za jednotlivá opatření odpovídají příslušná ministerstva nebo jiné subjekty. Nově vytvořený prováděcí subjekt v rámci ministerstva veřejných výdajů a reforem bude pověřen celkovým strategickým monitorováním a řízením plánu a koordinací mezi irskými orgány.
- (45) Milníky a cíle jsou jasné a věrohodné a navrhované ukazatele pro tyto milníky a cíle jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé. Milníky a cíle představují vhodný systém pro sledování provádění plánu. Mechanismy ověřování, sběr údajů a povinnosti popsané irskými orgány se jeví jako dostatečně spolehlivé pro náležité odůvodnění žádostí o vyplacení finančních prostředků, jakmile se milníky a cíle považují za splněné.
- (46) Členské státy by měly zajistit, aby o finanční podpoře v rámci nástroje bylo informováno a aby byla uznána v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Za účelem pomoci členským státům při provádění jejich plánu může být v rámci Nástroje pro technickou podporu požadována technická podpora.

#### ***Výpočet nákladů***

- (47) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a oddílem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v plánu do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (48) Irsko poskytlo dokumenty, které odůvodňují a vysvětlují navrhované částky, a podalo vysvětlení ohledně výpočtu těchto částek. Odhadované celkové náklady plánu jsou v souladu s povahou a druhem plánovaných reforem a investic. Z posouzení odhadů vyplývá, že náklady jsou přiměřené a věrohodné. Míra podrobností a jasnost předložených informací však není v rámci plánu jednotná. Část nákladů byla navíc posouzena jako přiměřená a věrohodná pouze do určité míry. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

#### ***Ochrana finančních zájmů***

- (49) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a oddílem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany finančních prostředků Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (50) Plán je spojen s uspokojivými prováděcími opatřeními. Příslušná ministerstva a jiné subjekty odpovídají za provádění a plnění závazků týkajících se jednotlivých investic a reforem uvedených v plánu spadajících do jejich působnosti a za podávání příslušných zpráv. Subjekt pro provádění vnitrostátního plánu pro oživení a odolnost bude odpovídat za monitorování a řízení plánu. Na provádění plánu bude průběžně dohlížet realizační výbor, v němž budou zastoupeny všechny odpovědné útvary a další subjekty, jakož i prováděcí subjekt. Systém představuje celkově spolehlivý postup a strukturu, kdy jsou jasně vymezeny úlohy a odpovědnost a příslušné kontrolní funkce jsou náležitě odděleny. Irsko by mělo poskytnout potřebné podrobné údaje, jež jsou nezbytné k zajištění toho, aby měli aktéři odpovědní za kontroly právní způsobilost a správní kapacitu k provádění svých úloh a úkolů. Příslušný milník by měl zajistit, aby do doby předložení první žádosti o platbu byla Komisi poskytnuta analýza pracovní zátěže auditního orgánu a prováděcího subjektu. Analýza by měla poskytovat náležité informace, pokud jde o potřeby v oblasti správní kapacity, za účelem jejich včasného uspokojení, včetně vypracování souboru doporučení k řešení nedostatečné kapacity v případě potřeby. Na základě analýzy a doporučení by měly být dotčeným institucím přiděleny potřebné zdroje.
- (51) Systém vnitřní kontroly popsany v irském plánu pro oživení a odolnost představuje uspokojivý postup a strukturu s jasně vymezenými úkoly a odpovědností a náležitým oddělením příslušných kontrolních funkcí. Navrhovaná opatření poskytují dostatečnou jistotu, že existuje náležitá úroveň kontrol pro prevenci, odhalování a nápravu zjištěných nesrovnalostí při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě nařízení (EU) 2021/241. V rámci informačního systému pro Nástroj pro oživení a odolnost by měl být vytvořen mechanismus podávání zpráv, aby bylo zajištěno náležité zaznamenávání údajů o konečných příjemcích, včetně skutečných majitelů, v souladu s článkem 22 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost za účelem prohlášení odpovědných ministerstev a jiných subjektů o neexistenci střetu zájmů. V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 by Irsko mělo zavést informační systém pro Nástroj pro oživení a odolnost k dosažení souladu s článkem 22 uvedeného nařízení a potvrdit stav jeho zavádění při podání první žádosti o platbu. O použitém systému by měla být vypracována zvláštní zpráva o auditu. Ta by měla potvrdit fungování systému úložiště, a zejména zaznamenávání a uchovávání všech příslušných údajů souvisejících s prováděním plánu pro oživení, včetně dosahování milníků a cílů, údajů o příjemcích, dodavatelích, subdodavatelích a jejich příslušných skutečných majitelích. Ve zprávě by měly být analyzovány případné zjištěné související nedostatky a přijatá či plánovaná nápravná opatření. Zvláštní milník by měl zajistit vytvoření systému úložiště pro zaznamenávání, uchovávání a zpřístupňování všech příslušných údajů týkajících se provádění plánu pro oživení a odolnost před podáním první žádosti o platbu.
- (52) Vyplácení jsou podmíněna splněním milníků stanovených výše v 50. až 51. bodě odůvodnění.

#### ***Ucelenost plánu***

- (53) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a oddílem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (54) Plán odráží náležitou rovnováhu mezi reformami a investicemi za účelem řešení hlavních výzev a mezi investicemi na různých územích. Tři složky plánu sledují doplňující se cíle a jsou v souladu se širším úsilím irské vlády o oživení. Jako příklad

Lze uvést třetí složku týkající se sociálního a hospodářského oživení a tvorby pracovních míst, která zahrnuje opatření, u nichž se očekává, že podpoří rozvoj zelených a digitálních dovedností pracovníků. Opatření v jednotlivých složkách se současně vzájemně posilují. V druhé složce týkající se digitální transformace jsou investice do širokopásmového připojení a infrastruktury informačních a komunikačních technologií pro školy například posíleny reformními opatřeními, jejichž cílem je posílit digitální vzdělávání a dovednosti obecně.

### ***Rovnost***

- (55) Plán obsahuje opatření, která mají podle očekávání přispět k řešení výzev, jimž daná země čelí v oblasti rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny. V plánu se zejména uvádí, že se opatření spočívající v poskytování příležitostí k získání pracovních zkušeností, prohlubování dovedností nebo změně kvalifikace konkrétně zaměřují na podporu pracovníků, na něž měla pandemie největší dopad, což jsou neúměrně více ženy. Předpokládá se, že tato opatření budou relevantní pro všechny pilíře uvedené v článku 3 nařízení (EU) 2021/241, zejména v důsledku podpory účasti na trhu práce rozvojem zelených a digitálních dovedností. Plán uvádí také míry zaměstnanosti v rozčlenění podle pohlaví a věku a rozdíl v zaměstnanosti žen a mužů jako klíčové parametry, které se budou na vnitrostátní úrovni používat k měření úsilí Irska o oživení, včetně příspěvku plánu.

### ***Vlastní bezpečnostní hodnocení***

- (56) Vlastní bezpečnostní hodnocení nebylo v souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 poskytnuto, neboť je Irsko nepovažovalo za vhodné.

### ***Přeshraniční projekty a projekty pro více zemí***

- (57) Irsko zahrnuje do svého plánu pro oživení a odolnost jeden projekt pro více zemí, a to na podporu digitalizace společností v Irsku, zejména malých a středních podniků. K řešení nerovnoměrné digitalizace podniků zahrnuje plán pro oživení a odolnost program na podporu digitální transformace společností, zejména malých a středních podniků, ve všech odvětvích v Irsku. Digitální transformace irských podniků na základě tohoto programu má být podle očekávání dále podpořena účastí Irska v síti evropských center pro digitální inovace v rámci projektu pro více zemí. Očekává se, že podpora zřízení čtyř evropských center pro digitální inovace a vytvoření klastrů zakotvených v těchto centrech bude důležitým faktorem usnadňujícím přeshraniční spolupráci, což podle předpokladů posílí také hodnotové řetězce.

### ***Konzultační proces***

- (58) Veřejná konzultace umožnila zúčastněným stranám podat připomínky ohledně toho, které investice a reformy by měly být upřednostněny, a uvést, která doporučení pro danou zemi pokládají za nejdůležitější. Vláda obdržela více než 110 písemných podání zúčastněných stran, mimo jiné od regionálních zástupců, politických stran, obchodních sdružení, odborů, mládežnických organizací, ekologických organizací, akademické obce a jiných zúčastněných stran z řad občanské společnosti a jednotlivých občanů. Podání byla shrnuta a v rámci vypracovávání plánu byla sdílena s příslušnými ministerstvy.
- (59) Ve fázi realizace investic a reforem obsažených v plánu má vláda v úmyslu pokračovat v zapojení zúčastněných stran a konzultacích s nimi. Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu.

### ***Kladné posouzení***

- (60) Na základě kladného posouzení irského plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Uníí na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory.

### ***Finanční příspěvek***

- (61) Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost Irska činí 989 938 300 EUR. Jelikož plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Irsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán pro oživení a odolnost Irska rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je k dispozici pro Irsko.
- (62) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Irsko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Irsku nyní poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek.
- (63) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053<sup>8</sup>. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Irsko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.
- (64) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nařízení (EU) 2021/241 nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

#### *Článek 1*

#### *Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost*

Posouzení plánu Irska pro oživení a odolnost na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

<sup>8</sup> Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

*Článek 2*  
*Finanční příspěvek*

1. Unie poskytne Irsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 988 966 534 EUR<sup>9</sup>. Částka ve výši 914 368 618 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. S výhradou aktualizovaného výpočtu příspěvku pro Irsko podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, který se rovná uvedené částce nebo je vyšší, se v rámci právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 poskytne další částka ve výši 74 597 916 EUR.
2. Finanční příspěvek Unie bude Irsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Komise může vyplatit splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Irsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. V závislosti na vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí být milníky a cíle dokončeny nejpozději do 31. srpna 2026, aby byly způsobilé pro platbu.

*Článek 3*  
*Určení*

Toto rozhodnutí je určeno Irsku.

V Bruselu dne

*Za Radu*  
*předseda/předsedkyně*

---

<sup>9</sup> Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Irska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.