



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 юли 2021 г.
(OR. en)

10941/21

Междуинституционално досие:
2021/0238(NLE)

ECOFIN 762
CADREFIN 380
UEM 229
FIN 620

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 16 юли 2021 г.

До: Г-н Jerre TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета
на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2021) 419 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за
одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост
на Ирландия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 419 final.

Приложение: COM(2021) 419 final



Брюксел, 16.7.2021 г.
COM(2021) 419 final

2021/0238 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия

{SWD(2021) 205 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Пандемията от COVID-19 оказва отрицателно въздействие върху икономиката на Ирландия. През 2019 г. брутният вътрешен продукт на глава от населението (БВП на глава от населението) на Ирландия беше 231 % от средния за Съюза. Въпреки пандемията, реалният БВП на Ирландия се е увеличил с 3,4 % през 2020 г. благодарение на много силното представяне на сектора на ИКТ и на фармацевтичния сектор и според лятната прогноза на Комисията за 2021 г. се очаква да нарасне с общо 10,8 % през 2020—2021 г. По-дълготрайните аспекти с въздействие върху средносрочните икономически резултати включват големи публични и частни дългове и силно отрицателни нетни външни задължения, докато пандемията може да има потенциално трайно въздействие върху динамиката и структурата на пазара на труда.
- (2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Ирландия в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча в Ирландия да се предприемат всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, постигане на разумни средносрочни фискални позиции и осигуряване на устойчивост на дълга, като същевременно се увеличат инвестициите. Той също така препоръча да се подобри икономическата ефективност, достъпността и устойчивостта на здравната система на държавата. Съветът също така препоръча на Ирландия да подпомага заетостта, като осигурява активна подкрепа за интеграция и повишаване на квалификацията, да се справи с риска от цифрово разделение, включително в образователния сектор, да увеличи достъпа до финансово достъпни и качествени грижи за децата, и да увеличи предоставянето на социални и достъпни жилища. Освен това Съветът препоръча да се приложат мерки за осигуряване на достъп до ликвидност за дружествата в контекста на пандемията, да се поставят на преден план публични

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17—75.

инвестиционни проекти и да се насърчат частните инвестиции, за да се ускори икономическото възстановяване. Съветът препоръча също така Ирландия да съсредоточи инвестициите върху екологичния и цифровия преход, по-специално върху чистото и ефективно производство и използване на енергията, устойчивия транспорт и водата, както и върху научните изследвания и иновациите и цифровата инфраструктура. И накрая Съветът препоръча на държавата да разшири данъчната основа, да се справи с характеристиките на данъчната система, които улесняват агресивното данъчно планиране, и да подобри ефективността на надзора върху мерките за борба с изпирането на пари и тяхното прилагане по отношение на професионалисти, предоставящи услуги по доверително или дружествено управление. След като направи оценка на напредъка по изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията констатира в съответствие с общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж, че препоръката за предприемане на необходимите мерки за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване е изцяло изпълнена. Постигнат е значителен напредък по отношение на препоръките за осигуряване на достъп до ликвидност за дружествата и за свързаната с инвестициите политика за чисто и ефективно производство и използване на енергия. И накрая, препоръката за разширяване на достъпа до финансово достъпни и качествени грижи за децата е изпълнена по задоволителен начин извън пределите на плана.

- (3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед за Ирландия по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета². В резултат на анализа на Комисията се достигна до заключението, че Ирландия изпитва макроикономически дисбаланси, по-специално свързани с големия размер на частния и държавния дълг и нетните външни задължения, като тези уязвимости не са преодолени.
- (4) [В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите членки от еврозоната бе препоръчано да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за да осигурят, наред с другото, политическа позиция в подкрепа на възстановяването и да подобрят допълнително вътрешното сближаване, издръжливостта и устойчивия и приобщаващ растеж. Съветът препоръча също така да се укрепят националните институционални рамки, да се осигури макроикономическа стабилност, както и да се завърши създаването на икономическия и паричния съюз и да се засили международната роля на еврото.] [Ако препоръката на Съвета не бъде приета до момента на приемане на решението за изпълнение, заличете това съображение].
- (5) На 28 май 2021 г. Ирландия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с

² Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

плановете за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от посочения регламент Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка в приложение V към посочения регламент.

- (6) Плановете за възстановяване и устойчивост следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, и на Инструмента на ЕС за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета³, за да се подпомогне възстановяването след кризата, предизвикана от COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (7) Изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки ще представлява координирано усилие за инвестиции и реформи в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение на тези реформи и инвестиции и изпълнението на трансгранични проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

- (8) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) и раздел 2.1 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.
- (9) Планът включва мерки, които допринасят и за шестте стълба, като всички компоненти на плана са насочени към няколко стълба. Този подход позволява да се гарантира, че всеки стълб се разглежда всеобхватно и последователно. Освен това, като се имат предвид специфичните предизвикателства, пред които е изправена Ирландия, конкретният акцент върху интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, както и цялостното претегляне на стълбовете, се смятат за адекватни.
- (10) Планът е силно съсредоточен върху екологичния преход с мерки, свързани с енергетиката и климата. Тези мерки включват увеличаване на данъка върху въглеродните емисии и реформиране на управлението на климата, насърчаване на инвестициите в енергийна ефективност, декарбонизация на частностопанския сектор, насърчаване на устойчив железопътен транспорт, възстановяване на торфищата, подобряване на пречиштането на водите и насърчаване на

³ Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

екологосъобразната научноизследователска и развойна дейност. Планът също така допринася за цифровата трансформация с акцент върху свързаността и цифровизацията на публичния сектор. Цифровизацията на дружествата, главно на малките и средните предприятия (МСП), се подпомага чрез мерки, които също следва да повишат тяхната производителност и конкурентоспособност. Планът за възстановяване и устойчивост е специално насочен към подобряване на цифровите умения в училищата и извън тях, за да се преодолее цифровото разделение.

- (11) Очаква се планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за стълба за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Няколко мерки, като подкрепа за трудоемкото енергийно обновяване на сгради или програми за активна интеграция и програми за повишаване на квалификацията, са съсредоточени върху икономическото сближаване, работните места, производителността и конкурентоспособността. Националната програма за голямото предизвикателство има за цел да улесни реализацията на научноизследователски и иновационни проекти. Планът за възстановяване и устойчивост подкрепя прилагането на теста за МСП, който има потенциала да намали регулаторните бариери пред стопанската дейност на МСП. Очаква се, че реформи и инвестиции като тези, които имат за цел да подобрят предоставянето на социални и достъпни жилища, да опростят и хармонизират системата на допълнителните пенсии или да подпомогнат капацитета на образованието в регионалните технологични университети, ще допринесат пряко за социалното и териториалното сближаване. Очаква се здравната система, както и икономическата, социалната и институционалната устойчивост да бъдат подсилени от набор от реформи и инвестиции, като въвеждането на електронни аптеки (ePharmacy) и интегрирана система за финансово управление в областта на здравеопазването, подкрепата за цифровизация на МСП и засилването на ирландската рамка от мерки за борба срещу изпирането на пари. И накрая, мерките в плана за възстановяване и устойчивост имат за цел да помогнат на следващите поколения да развият необходимите умения и да подкрепят младите хора при навлизането или завръщането им на пазара на труда.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и раздел 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, включително техните фискални аспекти, отправени към съответната държава членка, или предизвикателствата, идентифицирани в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.
- (13) Може да се счита, че препоръките, свързани с непосредствените мерки на фискалната политика в отговор на пандемията, не попадат в обхвата на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия, въпреки че като цяло през 2020 г. и 2021 г. държавата е отговорила адекватно и в достатъчна степен на непосредствената нужда от подкрепа на икономиката с фискални средства в съответствие с разпоредбите на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж. Освен това препоръката за постигане на средносрочната бюджетна цел през 2020 г. вече не е приложима, както поради изтичането на

съответния бюджетен период, така и поради активирането през март 2020 г. на общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж в контекста на кризата, свързана с пандемията.

- (14) Планът включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективно справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени към Ирландия от Съвета през 2019 г. и през 2020 г., особено тези в областта на устойчивия обществен транспорт, водата, цифровата инфраструктура, цифровото разделение, научните изследвания и иновациите, ранното и приоритетно осъществяване на публичните инвестиции, насърчаването на частните инвестиции, заетостта чрез активна подкрепа за интеграция и повишаване на квалификацията, регулаторните бариери пред предприемачеството, мерките срещу изпирането на пари, агресивното данъчно планиране, социалните и достъпни жилища, пенсиите и здравеопазването.
- (15) Планът за възстановяване и устойчивост поставя значителен акцент върху екологичния преход. Мерките включват инвестиции в енергийна ефективност на частни и обществени сгради, декарбонизация на предприятия, устойчив железопътен транспорт, екологосъобразна научноизследователска и развойна дейност, възстановяване на торфища и подобряване на пречистването на отпадъчните води. Очаква се изпълнението на законопроекта от 2021 г. за действия в областта на климата и за развитие на нисковъглеродни емисии (изменение) и реформата за данъка върху въглеродните емисии да стимулират ранното и приоритетно реализиране на екологични инвестиции и да ускорят екологичния преход.
- (16) Що се отнася до цифровия преход, на първо място планът включва инвестиции в цифрови инфраструктури. По-конкретно, чрез изграждането на платформа, която може да обработва данните с минимално закъснение и в близост до потребителя, разработването на споделен правителствен център за данни, възможността за онлайн преброяване на населението и набора от проекти за електронно здравеопазване инвестициите се насочват към цифровия преход, и по-специално към цифровите инфраструктури, които могат допълнително да стимулират цифровата трансформация в публичния сектор. На второ място, очаква се планът за възстановяване и устойчивост да се справи също така с риска от цифрово разделение, включително в образователния сектор. Програмата за предоставяне на цифрова инфраструктура и финансиране на училищата има за цел да предостави цифрови умения на учащите и да гарантира, че учащите имат равен достъп до подходяща цифрова инфраструктура. Освен това мерките за реформа поставят акцент върху стратегическото развитие на цифровите умения в цялата образователна система и системата за допълнително обучение, така че всички учащи да придобият основни или задълбочени умения, които да им позволят да участват в цифровата икономика.
- (17) Очаква се планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ранното и приоритетно осъществяване на готовите за изпълнение публични инвестиционни проекти, за насърчаването на частните инвестиции и използването на инструменти за пряко финансиране, за да се стимулират научните изследвания и иновациите. Очаква се модернизацията на избрани обществени сгради и работата по бъдещата електрификация на градския железопътен транспорт в Корк да насърчат публичните инвестиции. Частните инвестиции се очаква да бъдат стимулирани чрез финансов инструмент, насочен към ремонта на жилища,

както и чрез фонда за декарбонизация на частностопанския сектор и програмата за стимулиране на цифровата трансформация на бизнеса със специален акцент върху МСП. Очаква се финансирането, предоставено чрез Националната програма за голямото предизвикателство, да стимулира научноизследователската и развойната дейност и иновациите. Също така се очаква планът да включва и създаването на четири европейски центъра за цифрови иновации.

- (18) С плана за възстановяване и устойчивост се цели да се подпомогне заетостта чрез активна подкрепа за интеграция и повишаване на квалификацията, като се предоставят възможности за намиране на работа и обучение, със специален акцент върху екологичните и цифровите умения и сектори.
- (19) Планът за възстановяване и устойчивост също така цели да се намалят ненужните регулаторни пречки, пред които са изправени МСП при създаването и разрастването на дейността им, като при подготовката на ново законодателство допълнително се прилага т. нар. тест за МСП.
- (20) Очаква се планът за възстановяване и устойчивост да се справи частично с предизвикателствата пред ефективния надзор и прилагането на рамката за борба с изпирането на пари по отношение на доставчиците на услуги по доверително или дружествено управление. Публикуването на секторната оценка на риска на доставчиците на услуги по доверително или дружествено управление и увеличеният брой проверки имат потенциала да осигурят по-доброто разбиране на експозицията на риск на тези специалисти и да засилят надзора над тях. Освен това новото законодателство, разработено въз основа на препоръките на работна група, преразглеждаща набора от инструменти за регулаторно правоприлагане, може да доведе до по-добро правоприлагане чрез разширяване на набора от регулаторни инструменти, за да включи режим на административни финансови санкции.
- (21) Очаква се реформите, заложи в плана за възстановяване и устойчивост, да допринесат частично за справяне с характеристиките на данъчната система, които улесняват агресивното данъчно планиране. По-специално чрез законодателните мерки, включително относно данъци, удържани при източника, или неприспадане, които се прилагат по отношение на изходящи плащания към включени в „черния списък“ на ЕС и всички други юрисдикции с нулев данък и без данък, се очаква да бъде ограничена възможността изходящите плащания да не се облагат с данъци.
- (22) Планът се очаква да допринесе за цялостното изпълнение на плановете за пенсионната реформа, като опрости и хармонизира системата на допълнителните пенсии.
- (23) Планът също така включва мярка за реформа, която има за цел да се увеличи предоставянето на социални и достъпни жилища. Очаква се тази мярка да бъде допълнена от инвестиции, финансирани от държавния бюджет, за да се преодолее съществуващият недостиг на социални жилища, включително за най-уязвимите.
- (24) Също така се очаква в плана да бъдат разгледани икономическата ефективност, достъпността и устойчивостта на здравната система. Мярка за реформа следва да подкрепи прилагането на Sláintecare, важна и дългосрочна инициатива за вътрешна здравна реформа, която в момента е в ход, за да се постигне модерна

универсална едностепенна система за здравеопазване, при която всеки има равен достъп до услуги въз основа на необходимостта, а не на платежоспособността.

- (25) Планът за възстановяване и устойчивост не разглежда пряко достъпа до финансово достъпни и качествени грижи за деца, тъй като това вече е разгледано по задоволителен начин чрез различни действия, предприети от правителството извън плана.
- (26) Очаква се, че при справяне с горепосочените предизвикателства националният план за възстановяване и устойчивост ще допринесе също и за коригиране на дисбалансите⁴, които Ирландия изпитва, особено по отношение на големите нетни външни задължения, частния и държавния дълг.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (27) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) и раздел 2.3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да спомага ефективно (рейтинг „А“) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на съответната държава членка, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (28) Симулациите на службите на Комисията показват, че планът има потенциал да увеличи БВП на Ирландия между 0,3 % и 0,5 % до 2026 г.⁵, като страничните ефекти представляват голяма част от въздействието. Очаква се инвестициите и политиките за подобряване на енергийната ефективност и за подпомагане на декарбонизацията на частностопанския сектор да допринесат за създаване на работни места и за напредък в екологичния преход. Очаква се инвестициите и политиките за ускоряване на цифровизацията, както и реформите в социалната, образователната и стопанската сфера да подобрят производителността през различни времеви хоризонти, да създадат работни места и да насърчат ръста на заетостта.
- (29) Планът за възстановяване и устойчивост съдържа набор от мерки, които се очаква да засилят социалното сближаване чрез подпомагане на заетостта, особено чрез създаване на възможности за намиране на работа, повишаване на квалификацията и преквалификация, както и инвестиции в образованието. Реформите и инвестициите, включени в плана, се очаква да се справят с рисковете от цифрово разделение за заетите, безработните и студентите. Освен това наборът от реформи има потенциала да допринесе за справяне с острата

⁴ Тези макроикономически дисбаланси се отнасят до препоръките, отправени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 през 2019 г. и 2020 г.

⁵ Тези симулации отразяват цялостното въздействие на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване Next Generation EU, което включва и финансиране за ReactEU, както и предоставяне на повече средства за програмите „Хоризонт“, InvestEU, Фонда за справедлив преход (ФСП), развитието на селските райони и резерва RescEU. Тези симулации не включват възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително.

нужда от социални и достъпни жилища и да подпомогне осигуряването на навременен достъп до финансово достъпно здравеопазване с добро качество, укрепвайки по този начин социалната устойчивост. Очаква се тези мерки да помогнат за изпълнението на Европейския стълб на социалните права.

- (30) Планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, насочени към младежта. Очаква се реформите и инвестициите, предвидени в плана, да се справят с риска от цифрово разделение и да възприемат стратегически подход по отношение на цифровите умения в системите за образование и обучение. Фондът за трансформация на техническите университети ще подкрепя регионалното висше образование и обучение, което се очаква да допринесе за подобряване на уменията на младите хора и за справяне с регионалните различия. И накрая, безработните млади хора са споменати като целева група, която се възползва от предвидените в плана мерки за преквалификация и повишаване на квалификацията.

Ненанасяне на значителни вреди

- (31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и раздел 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в плана за възстановяване и устойчивост, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁶ („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).
- (32) В съответствие с техническите насоки за „ненанасяне на значителни вреди“, приети от Европейската комисия (2021/С 58/01), Ирландия предостави обосновка, че нейният план се очаква да не нанася значителни вреди на нито една от екологичните цели. Това важи по-специално за мярката, свързана с енергийната ефективност в частни сгради. Това важи и за мярката за устойчив железопътен транспорт, която следва да даде възможност за бъдеща електрификация на железопътната линия.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (33) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и раздел 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 42 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (34) Значителна част от плана за възстановяване и устойчивост е свързана с екологичния преход. Планът съдържа мерки, целящи повишаване на

⁶ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

енергийната ефективност на жилищните и обществените сгради и промишлеността. Планът включва значителна инвестиция в транспортния сектор, който е вторият по големина източник на емисии в Ирландия от сектори, които не са обхванати от системата за търговия с емисии. Планът включва две реформи, които се очаква да подкрепят и ускорят екологичния преход в Ирландия. Очаква се законопроектът от 2021 г. за действия в областта на климата и за развитие на ниските емисии на въглероден диоксид (изменение) да стимулира прехода на Ирландия към неутрална по отношение на климата икономика до 2050 г. Другата реформа предвижда последователно годишно увеличение на ставката на данъка върху въглеродните емисии със 7,50 EUR годишно, следвайки траектория, която би довела до ставка от 100 EUR на тон емисии на CO₂ през 2030 г.

- (35) Очаква се инвестициите в научни изследвания и иновации да допълнят значителните инвестиции и реформи, необходими на Ирландия, за да постигне целите си в областта на емисиите на парникови газове. Очаква се Националната програма за голямото предизвикателство да осигури инвестиции за научноизследователска и развойна дейност и иновации чрез три кръга на подбор на проекти по теми като климата и цифровите технологии.
- (36) Подобряването на биологичното разнообразие също следва да допринесе за намаляване на емисиите на парникови газове. Възстановяването на торфищата се очаква да насърчи биологичното разнообразие и екосистемите, подобряването на качеството на водата, увеличеното съхранение на въглероден диоксид и намаляването на въглеродни емисии. Планът също така предвижда инвестиции в разработването и подобряването на по-малки пречиствателни станции за отпадъчни води в Ирландия, допринасяйки по този начин за устойчивото използване и защита на водните и морските ресурси, както и за предотвратяването и контрола на замърсяването. Тази мярка следва да допринесе за защитата и възстановяването на биологичното разнообразие и екосистемите.

Принос към цифровия преход

- (37) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и раздел 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 32 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (38) В ирландския план за възстановяване и устойчивост се поставя силен акцент върху цифровия преход и справянето със свързаните с него предизвикателства чрез компонент, изцяло съсредоточен върху цифровата трансформация на няколко сектора и върху справянето със специфичните за държавата предизвикателства, произтичащи от цифровия преход. Няколко мерки имат за цел да допринесат за цифровия преход чрез подпомагане на цифровизацията на предприятията, справяне с риска от цифровото разделение, включително в образователния сектор, подобряване на цифровите умения и подкрепа за развитието на цифровата инфраструктура и предоставянето на цифрови обществени услуги.

- (39) Ето защо в ирландския план има множество мерки, свързани с цифровия преход или с преодоляването на предизвикателствата, произтичащи от него. Те следва да допринесат за цифровата трансформация на няколко икономически и социални сектора и за справяне със специфичните за всяка държава предизвикателства, произтичащи от цифровия преход.

Трайно въздействие

- (40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) и раздел 2.7 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже трайно въздействие върху Ирландия в голяма степен (рейтинг „А“).
- (41) Планът за възстановяване и устойчивост съдържа структурни промени в съответните политики и в администрацията и институциите. Очаква се реформите, които изискват приемане на секторни бюджети за емисии на парникови газове в съответствие с целта за 2030 г. и целта за неутралност на климата до 2050 г. и въвеждане на последователни годишни увеличения на ставката на данъка върху въглеродните емисии, да стимулират екологичния преход. Очаква се реформите за подпомагане на цифровата трансформация на ирландското образование, да окажат трайно въздействие върху цифровите умения и да се справят с риска от цифрово разделение. Укрепеният капацитет на техническите университети да предоставят качествени програми за образование и обучение следва да помогне за справяне с регионалните икономически различия в Ирландия, засилвайки приобщаващия растеж и социалното сближаване. Други реформи, за които се очаква да имат трайно въздействие върху икономиката и социалната система на Ирландия, включват прилагането на теста за МСП, който трябва да помогне за намаляването на регулаторните бариери пред предприемачеството, засилването на надзора и прилагането на рамката за борба с изпирането на пари, както и реформите за справяне с характеристиките на данъчната система, които могат да улесняват агресивното данъчно планиране, реформите за увеличаване на предоставянето на социални и достъпни жилища и реформите за подобряване на достъпността и устойчивостта на здравната система.
- (42) Мерките, целящи да повишат пригодността за заетост и уменията, се очаква да имат дълготрайно положително въздействие в областта на инвестициите. Очаква се публичната администрация и здравеопазването да бъдат укрепени чрез инвестиции в тяхната дигитализация. Освен това много от инвестициите в плана се очаква да имат трайно въздействие чрез улесняване на екологичния и цифровия преход в Ирландия. Трайното въздействие на плана може също така да бъде засилено чрез полезни взаимодействия между плана и други програми, финансирани по линия на фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез дейности по същество, насочени към преодоляване на териториални предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

- (43) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и раздел 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективния мониторинг и изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

- (44) Цялостната отговорност за изпълнението на плана се носи от ирландското правителство, докато за всяка мярка отговаря правителствена служба или друг орган. Новосъздаден изпълнителен орган в службата за публични разходи и реформи трябва да бъде натоварен с цялостното стратегическо наблюдение и управление на плана, както и с координацията между ирландските власти.
- (45) Ключовите етапи и цели са ясни и реалистични и предложените показатели за тези ключови етапи и цели са съответстващи на целта, приемливи и надеждни. Ключовите етапи и целите представляват подходяща система за мониторинг на изпълнението на плана. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от Ирландия, са достатъчно надеждни, за да оправдаят по подходящ начин исканията за изплащане, след като ключовите етапи и целите бъдат оценени като изпълнени.
- (46) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. Техническа подкрепа за държавите членки при изпълнението на техните планове може да бъде поискана по линия на Инструмента за техническа подкрепа.

Оценка на разходите

- (47) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и раздел 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в плана обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (48) Ирландия предостави документи, които обосновават и обясняват предложените суми, както и начина за изчисляване на тези суми. Прогнозните общи разходи на плана са съобразени с естеството и вида на предвидените реформи и инвестиции. Оценката на прогнозите показва, че разходите се оценяват като разумни и правдоподобни. Степента на подробно описание и яснота на предоставената информация обаче не е хомогенна в целия план. Освен това част от разходите бяха оценени като разумни и правдоподобни само в умерена степен. И накрая, размерът на очакваните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси

- (49) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и раздел 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, както и допълнителните мерки, включени в настоящото решение, са адекватни (Рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не нарушава прилагането на други инструменти и средства за насърчаване и налагане на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на финансите на Съюза в

съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁷.

- (50) Планът е придружен от задоволителни мерки за изпълнение. Съответните служби и други органи носят отговорност и се отчитат за изпълнението, предоставянето и докладването на отделните ангажменти за инвестиции и реформи в плана в рамките на техните области на компетентност. Изпълнителният орган за националния план за възстановяване и устойчивост ще отговаря за стратегическото наблюдение и управление на плана. Комитетът по изпълнението, в който са представени всички отговорни отдели и други органи, както и изпълнителният орган, ще продължи да наблюдава изпълнението на плана. Като цяло системата представя стабилен процес и структура, където ролите и отговорностите са ясно дефинирани и съответните функции за контрол са правилно разделени. Ирландия следва да предостави необходимите подробности, за да гарантира, че участниците, отговорни за контрола, имат административния капацитет да изпълнят своите роли и задачи. Специална междинна цел следва да гарантира, че анализът на натоварването на одитиращия орган и изпълнителния орган е предоставен на Комисията не по-късно от момента на първото искане за плащане. Анализът следва да предостави адекватна информация по отношение на потребностите от административен капацитет с оглед навременното им достигане, включително чрез разработване на набор от препоръки за справяне с недостатъчния капацитет, когато е необходимо. Въз основа на анализа и препоръките трябва да бъдат разпределени необходимите ресурси за участващите институции.
- (51) Системата за вътрешен контрол, описана в плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия, представлява процес и структура на задоволително ниво, където ролите и отговорностите са ясно определени и съответните функции за контрол са подходящо разпределени. Предложените мерки дават достатъчно сигурност, че има подходящо ниво на контрол за предотвратяване, откриване и коригиране на нередности, установени при използването на средства, предоставени съгласно Регламент (ЕС) 2021/241. В информационната система на Механизма за възстановяване и устойчивост следва да бъде създаден механизъм за докладване, за да се гарантира, че данните за крайните получатели, включително всички действителни собственици в съответствие с член 22 от Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост, са записани по подходящ начин с цел да се декларира липсата на конфликт на интереси за отговорните служби и други органи. В съответствие с член 20, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 Ирландия следва да внедри информационната система на Механизма за възстановяване и устойчивост, за да се съобрази с член 22 от посочения регламент и да потвърди степента на въвеждане на системата с първата заявка за плащане. Следва да се изготви специален одитен доклад за системата. Той следва да потвърди функционалните възможности на системата от регистри, и по-специално записването и съхраняването на всички съответни данни, свързани с изпълнението на плана за възстановяване, включително постигането на междинните и крайните цели, данните за бенефициерите, изпълнителите, подизпълнителите и техните

⁷ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

съответни действителни собственици. В доклада следва да се анализират всички открити слабости и предприети или планирани коригиращи действия. Преди да бъде подадено първото искане за плащане, с конкретна междинна цел трябва да се гарантира създаването на система за съхранение, в която да се записват и съхраняват всички съответни данни, свързани с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

- (52) Плащанията зависят от изпълнението на междинните цели, посочени в съображения 50—51 по-горе.

Съгласуваност на плана

- (53) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) и раздел 2.11 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнение на реформи и публични инвестиционни проекти, които представляват съгласувани действия.
- (54) Планът отразява адекватния баланс между реформи и инвестиции с оглед на основните предизвикателства, които трябва да бъдат преодолени, и между инвестиции в различни територии. Трите компонента на плана преследват взаимно допълващи се цели, съобразени с по-широките усилия за възстановяване на ирландското правителство. Пример за това е третият компонент относно социалното и икономическо възстановяване и създаването на работни места, който включва мерки, които се очаква да подпомогнат развитието на екологичните и цифрови умения на служителите. В същото време мерките във всеки един от отделните компоненти взаимно се подсилват. Например във втория компонент относно цифровия преход инвестициите в широколентова свързаност и ИКТ инфраструктура за училищата са подсилени с мерки за реформи, насочени към укрепване на цифровото образование и уменията като цяло.

Равенство

- (55) Планът съдържа мерки, които се очаква да допринесат за преодоляване на предизвикателствата пред държавата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. По-специално в плана се посочва, че мерките, насочени към предоставяне на трудов опит, възможности за повишаване на квалификацията или за преквалификация, имат конкретната цел да подпомогнат работниците, най-силно оцетени от пандемията, която засегна в непропорционална степен жените. Очаква се тези мерки да са от значение за всички стълбове, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, по-специално чрез подкрепа на участието на пазара на труда посредством развитие на екологични и цифрови умения. Планът също така се позовава на нивата на заетост, разделени по пол и възраст, както и на разликата в заетостта между половете, като ключови показатели, които трябва да се използват на национално равнище за измерване на усилията за възстановяване на Ирландия, включително приноса на плана.

Самооценка на сигурността

- (56) Не е предоставена самооценка на сигурността, тъй като тя не е била сметена за подходяща от Ирландия в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Трансгранични и многонационални проекти

- (57) Ирландия включи един проект с участие на много държави в своя план за възстановяване и устойчивост в подкрепа на цифровизацията на дружествата в Ирландия, особено на МСП. За справяне с небалансираната цифровизация сред дружествата планът за възстановяване и устойчивост включва програма за стимулиране на цифровата трансформация на дружествата във всички сектори в Ирландия и по-конкретно на МСП. Очаква се, че с помощта на тази програма цифровият преход на ирландските предприятия в контекста на многостранен проект ще бъде допълнително подпомогнат чрез участието на Ирландия в мрежата на европейските центрове за цифрови иновации (ЕЦЦИ). Очаква се, че подкрепата за изграждането на четири ЕЦЦИ и създаването на клъстери към тях, ще бъде важен фактор за улесняване на трансграничното сътрудничество, което също така се очаква да укрепи веригите за създаване на стойност.

Процес на консултации

- (58) Обществената консултация позволи на заинтересованите страни да представят становища относно инвестициите и реформите, които следва да бъдат приоритетни, и да посочат специфичните за държавата препоръки, които те смятат за най-подходящи. Правителството получи над 110 писмени заявления от заинтересовани страни, включително от регионални представители, политически партии, стопански асоциации, профсъюзи, младежки организации, екологични организации, академични среди и други заинтересовани страни от гражданското общество, както и от обществеността. Заявленията бяха обобщени и споделени със съответните държавни служби като част от разработването на плана.
- (59) На етапа на изпълнение на инвестициите и реформите, включени в плана, правителството възнамерява да продължи участието на заинтересованите страни и консултациите с тях. За да се гарантира, че съответните участници ще поемат отговорност за плана, от решаващо значение е в изпълнението на включените в него инвестиции и реформи да бъдат ангажирани всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

- (60) След положителната оценка на Комисията относно плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (61) Прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия възлизат на 989 938 300 EUR. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от максималното налично финансиране за Ирландия, финансирането, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Ирландия.

- (62) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Ирландия трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това, в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент, понастоящем за Ирландия следва да се предостави сума, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие без ненужно забавяне.
- (63) Подкрепата, която трябва да се предостави, се финансира от заемите, взети от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета⁸. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Ирландия изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.
- (64) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от програмата по Регламент (ЕС) 2021/241, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Ирландия финансиране под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 988 966 534 EUR⁹. Сума в размер на 914 368 618 EUR е

⁸ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

⁹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Ирландия от разходите по член 6, параграф 2 от

налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. В зависимост от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, чрез която за Ирландия се изчислява сума, равна на или по-голяма от първата сума, се поемат правни задължения за отпускането на допълнителна сума в размер на 74 597 916 EUR от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Ирландия на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.
3. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Ирландия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. При условие че правните задължения, посочени в параграф 1, са влезли в сила, те могат да бъдат допустими за плащане, ако ключовите етапи и целите бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Ирландия.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.