

Bruksela, 22 czerwca 2023 r.
(OR. en)

10900/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0199 (COD)

CADREFIN 94
POLGEN 82
FIN 674
TELECOM 213
CYBER 170
COMPET 664
RECH 295
CLIMA 320
ENV 742
INDEF 24
POLMIL 166
SOC 468
ECOFIN 637
COH 48
CODEC 1199

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	21 czerwca 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 335 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY ustanawiającego Platformę na rzecz technologii strategicznych dla Europy („STEP”) oraz zmieniające dyrektywę 2003/87/WE i rozporządzenia (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 335 final.

Załącznik: COM(2023) 335 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 20.6.2023 r.
COM(2023) 335 final

2023/0199 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**ustanawiające Platformę na rzecz technologii strategicznych dla Europy („STEP”) oraz
zmieniające dyrektywę 2003/87/WE i rozporządzenia (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056,
(UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523,
(UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Długoterminowe zobowiązanie UE do zielonej transformacji i transformacji cyfrowej oraz wpływ na przemysł w UE.

UE jest atrakcyjnym celem zrównoważonych inwestycji. W ciągu ostatnich 30 lat jednolity rynek europejski przyniósł znaczne korzyści gospodarcze, zapewniając UE PKB, który w perspektywie długoterminowej jest nawet o 9 % wyższy niż w scenariuszu braku tego rynku¹. Europejski model biznesowy opiera się na otwartości, przy czym UE oferuje środowisko przyjazne dla biznesu. Europejski model społeczny zapewnia wysokiej jakości kształcenie i szkolenia sprzyjające włączeniu społecznemu, dobrze funkcjonujące systemy ochrony socjalnej, a także zdrowie publiczne i ochronę środowiska. Obok uczciwej konkurencji i niemających sobie równych ram regulacyjnych ukierunkowanych na dwojaką transformację – cyfrową i zieloną – oraz na odporność pomaga to w zapewnieniu inwestorom niezbędnej przewidywalności.

Poprawa konkurencyjności i odporności w strategicznych sektorach oraz zmniejszenie zależności europejskiej gospodarki w drodze zielonej transformacji i transformacji cyfrowej były w ostatnich latach wyznacznikiem działań UE. Dzięki NextGenerationEU², sztandarowemu unijnemu programowi naprawy gospodarczej, UE powróciła do poziomów produkcji sprzed pandemii już latem 2021 r. Fundusze przeznaczone na dwojaką transformację – zieloną i cyfrową – sprawiają, że nasza gospodarka staje się bardziej konkurencyjna. Bezprecedensowe starania państw członkowskich na rzecz wdrożenia kluczowych reform zwiększają odporność UE.

Przemysł UE udowodnił swoją naturalną odporność, ale wciąż stoi przed wyzwaniami. Wysoka inflacja, niedobory siły roboczej i kwalifikacji, zmiany demograficzne, zakłócenia w łańcuchach dostaw wskutek pandemii COVID-19, rosnące stopy procentowe oraz gwałtowne wzrosty kosztów energii i cen nakładów wpływają na konkurencyjność przemysłu UE. Towarzyszy temu silna, ale nie zawsze uczciwa konkurencja na rozdrobnionym rynku światowym. Wdrożenie i zwiększenie skali niektórych krytycznych i powstających technologii w strategicznych sektorach w całej Unii będzie miało zasadnicze znaczenie dla wykorzystania możliwości i osiągnięcia celów zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, aby zmniejszyć strategiczne zależności i ułatwić inwestycje transgraniczne na całym jednolitym rynku. W związku z tym konieczne jest podjęcie natychmiastowych działań w celu wsparcia rozwoju lub wytwarzania w Unii technologii krytycznych – lub ochrony i wzmocnienia ich łańcuchów wartości – w następujących obszarach: najbardziej zaawansowane technologie i technologie cyfrowe, czyste technologie oraz biotechnologie. Unia musi również zająć się problemem niedoboru siły roboczej i kwalifikacji w tych strategicznych sektorach.

UE przedstawiła już szereg inicjatyw mających na celu wsparcie przemysłu. Plan przemysłowy Zielonego Ładu³ ma na celu zwiększenie konkurencyjności europejskiego przemysłu technologii neutralnych emisyjnie, zabezpieczenie ilości potrzebnych surowców krytycznych i wsparcie szybkiej transformacji w kierunku neutralności klimatycznej.

¹ Komunikat „30-lecie jednolitego rynku”, COM(2023) 162 final.

² https://next-generation-eu.europa.eu/index_pl

³ Komunikat pt. „Plan przemysłowy Zielonego Ładu na miarę epoki neutralności emisyjnej”, COM(2023) 62 final.

Zapewnia on bardziej sprzyjające otoczenie dla zwiększenia zdolności produkcyjnych UE w zakresie czystych technologii. Plan ten opiera się na czterech filarach: przewidywalnym i uproszczonym otoczeniu regulacyjnym, przyspieszeniu dostępu do finansowania, podnoszeniu umiejętności oraz otwartym handlu zapewniającym odporne łańcuchy dostaw. Dzięki europejskiemu planowi na rzecz innowacji⁴ UE starała się doprowadzić do tego, by Europa stała na czele nowej fali innowacji i przedsiębiorstw typu start-up w dziedzinie najbardziej zaawansowanych technologii. Jednym z jego głównych celów jest poprawa dostępu do finansowania dla europejskich przedsiębiorstw typu start-up i scale-up, na przykład dzięki uruchomieniu niewykorzystanych źródeł kapitału prywatnego i uproszczeniu zasad notowań. Ponadto w marcu 2023 r. Komisja przyjęła nowe tymczasowe kryzysowe i przejściowe ramy środków pomocy państwa⁵. Państwa członkowskie mają większą elastyczność w opracowywaniu i wdrażaniu środków wsparcia w sektorach kluczowych dla transformacji w kierunku neutralności klimatycznej. Państwa członkowskie zmieniają również obecnie swoje krajowe plany odbudowy i zwiększania odporności, aby uwzględnić rozdziały REPowerEU⁶, co stanowi doskonałą okazję do zapewnienia natychmiastowego wsparcia przedsiębiorstwom i zwiększenia ich konkurencyjności bez tworzenia niepotrzebnych strategicznych zależności.

Rozwiązania te zapewniają wprawdzie szybkie i ukierunkowane wsparcie, UE potrzebuje jednak bardziej strukturalnej odpowiedzi na potrzeby inwestycyjne swojego przemysłu. Jak wskazała przewodnicząca Ursula von der Leyen w orędziu o stanie Unii z dnia 14 września 2022 r.⁷, istnieje potrzeba zapewnienia, by przyszłość przemysłu należała do Europy. Co więcej, wspólna europejska polityka przemysłowa wymaga wspólnego europejskiego finansowania⁸. **Stąd potrzeba utworzenia Platformy na rzecz technologii strategicznych dla Europy („STEP”).**

Platforma powinna pomóc zachować europejską przewagę w zakresie krytycznych i powstających technologii, które są istotne z punktu widzenia zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, począwszy od technologii związanych z informatyką, w tym mikroelektroniki, informatyki kwantowej i sztucznej inteligencji, po biotechnologię i bioprodukcję oraz technologie neutralne emisyjnie. Rada Europejska uznała potrzebę zajęcia się tą kwestią i zaleciła „zapewnienie pełnego uruchomienia dostępnego finansowania i istniejących instrumentów finansowych oraz wykorzystywanie ich w bardziej elastyczny sposób, tak aby zapewnić terminowe i ukierunkowane wsparcie w sektorach strategicznych bez uszczerbku dla celów polityki spójności”⁹. W ten sposób STEP powinna również pomóc zmobilizować kapitał prywatny do wspierania konkurencyjności europejskich przedsiębiorstw w zakresie tych technologii na arenie światowej, co z kolei doprowadzi do budowania zdolności krajowych.

Uznanie STEP za centralny element budżetu UE jest najskuteczniejszym rozwiązaniem. Transformacja w kierunku neutralności klimatycznej, odporność i technologie cyfrowe już są zasadami przewodnimi wieloletnich ram finansowych: 30 % z 2 bln EUR z WRF na lata 2021–2027, które obejmują programy odbudowy NextGenerationEU, jest wydawane na działania w dziedzinie klimatu, a ponad 20 % z Instrumentu na rzecz Odbudowy

⁴ Komunikat pt. „Nowy europejski plan na rzecz innowacji”, COM(2022) 332 final.

⁵ Komunikat pt. „Tymczasowe kryzysowe i przejściowe ramy środków pomocy państwa” (Dz.U. C 101 z 17.3.2023, s. 3).

⁶ Rozporządzenie (UE) 2023/435 w odniesieniu do REPowerEU (Dz.U. L 63 z 28.2.2023, s. 1).

⁷ https://state-of-the-union.ec.europa.eu/state-union-2022_pl

⁸ Przemówienie wygłoszone w dniu 4 grudnia 2022 r., https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/pl/speech_22_7487.

⁹ Konkluzje Rady Europejskiej z dnia 23 marca 2023 r.; EUCO 4/23.

i Zwiększania Odporności jest przeznaczone na politykę cyfrową. Ponadto program „Cyfrowa Europa” wspiera wykorzystywanie technologii cyfrowych przez przedsiębiorstwa, mieszkańców i administrację publiczną. Budżet UE jest również najlepszym narzędziem unijnym do wspierania jednolitego rynku i wspólnych działań mających wartość dodaną na szczeblu UE – zapewnia korzyści skali, skuteczność i solidarność oraz przekazanie jasnego komunikatu politycznego, że UE solidaryzuje się w obliczu wyzwań.

Utworzenie STEP jest w pełni zgodne z ambicjami określonymi przez partnerów europejskich. Stany Zjednoczone przyjęły ustawę o redukcji inflacji, która pozwoli im do 2032 r. uruchomić ponad 360 mld USD (ok. 330 mld EUR). Japonia opracowała plany dotyczące zielonej transformacji, które mają jej pozwolić uzyskać do 20 bln JPY (około 140 mld EUR)¹⁰. Z kolei Indie przedstawiły program zachęt związanych z produkcją, aby zwiększyć konkurencyjność w sektorach, takich jak fotowoltaika oraz baterie i akumulatory. Zjednoczone Królestwo, Kanada i wiele innych państw również przedstawiło swoje plany inwestycyjne w dziedzinie czystych technologii. Ważne jest, aby wszystkie podmioty zapewniły, by finansowanie było opracowywane i wdrażane w sposób w możliwie najmniejszym stopniu prowadzący do zakłóceń. Zwiększenie przejrzystości i zintensyfikowanie dyskusji na temat subsydiów przemysłowych na arenie międzynarodowej ma równie kluczowe znaczenie dla ochrony i poprawy istniejących – ale niekompletnych – równych warunków działania, które stanowią fundament unijnego i światowego dobrobytu.

Przegląd budżetu UE przeznaczonego na zieloną transformację i transformację cyfrową

UE dysponuje szeregiem funduszy i programów budżetowych i pozabudżetowych służących zapewnieniu wsparcia dla najbardziej zaawansowanych technologii i technologii cyfrowych, czystych technologii oraz biotechnologii. Instrumenty te obejmują w szczególności fundusze polityki spójności, Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, fundusz innowacyjny, InvestEU, Europejski Fundusz Obronny oraz „Horyzont Europa”:

- W ramach polityki spójności wspiera się zieloną transformację (110 mld EUR) i transformację cyfrową (36,6 mld EUR) w państwach członkowskich i regionach, w tym przeznaczając łączną kwotę 85 mld EUR w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Funduszu Spójności (FS) i Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST) – głównych funduszy UE w ramach polityki rozwoju regionalnego – na wsparcie transformacji energetycznej UE.
- Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz REPowerEU, unijny plan uniezależnienia Europy od rosyjskich paliw kopalnych, oferują państwom członkowskim bezprecedensowe możliwości finansowania zielonych i cyfrowych inwestycji i reform.
- Wykorzystanie przychodów z unijnego systemu handlu emisjami (ETS)¹¹
 - Fundusz modernizacyjny (60 mld EUR) zapewnia znaczne wsparcie dla 13 państw członkowskich będących beneficjentami na rzecz przyspieszenia ich transformacji energetycznej.
 - Społeczny Fundusz Klimatyczny (86 mld EUR) zapewni znaczne wsparcie dla państw członkowskich, aby pomóc słabszym grupom w radzeniu sobie ze skutkami zielonej transformacji.

¹⁰ COM(2023) 62 final.

¹¹ Przy założeniu opłaty za emisję gazów cieplarnianych na poziomie 80 EUR/t CO_{2(e)}.

- Fundusz innowacyjny (43 mld EUR) zapewni do 2030 r. finansowanie innowacyjnych technologii niskoemisyjnych, w tym produkcji tych technologii, na przykład w celu wsparcia sektorów energochłonnych, rozwoju wychwytywania i składowania dwutlenku węgla, innowacyjnej produkcji energii odnawialnej lub innowacyjnego magazynowania energii.
- InvestEU przyczynia się zarówno do zielonej transformacji, jak i do transformacji cyfrowej. Ogółem 30 % gwarancji InvestEU (tj. 7,8 mld EUR) i 60 % segmentu zrównoważonej infrastruktury (5,9 mld EUR) przyczynia się do osiągnięcia celów klimatycznych. Ponadto oczekuje się, że ponad 2 mld EUR może przyczynić się do osiągnięcia celów cyfrowych, a ponad 1 mld EUR może zostać przeznaczone na inwestycje związane z biotechnologią i lekami.
- W ramach „Horyzont Europa”, głównego unijnego programu w zakresie badań naukowych i innowacji, przeznaczone zostanie 20,2 mld EUR na badania i rozwój czystych technologii; 11,5 mld EUR na biotechnologię i leki oraz 19,3 mld EUR na technologie cyfrowe.
- Program „Cyfrowa Europa”, którego całkowity przydział środków budżetowych wynosi 7,6 mld EUR, zapewnia wsparcie dla technologii cyfrowych.
- Europejski Fundusz Obronny, którego budżet wynosi 8 mld EUR, wspiera badania i rozwój najnowocześniejszych i interoperacyjnych technologii obronnych i wyposażenia obronnego.

Chociaż UE zapewnia stałe finansowanie zarówno zielonej transformacji, jak i transformacji cyfrowej, fundusze są generalnie rozłożone na różne programy wydatków i zgodnie z różnymi zasadami. Wykorzystanie istniejących instrumentów i ram zarządzania przyspieszy wdrażanie i pozwoli zmobilizować wyższe kwoty wsparcia finansowego. Taki jest cel STEP.

Platforma na rzecz technologii strategicznych dla Europy (STEP)

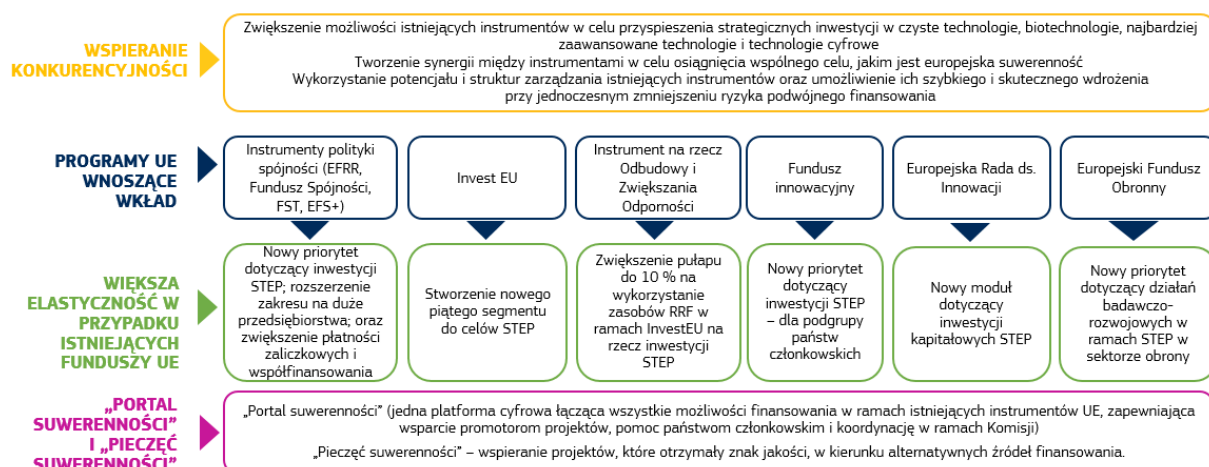
STEP stworzy warunki niezbędne do skuteczniejszego, wydajniejszego i bardziej ukierunkowanego wykorzystania istniejących funduszy UE, przyczyniając się jednocześnie do osiągnięcia równych warunków działania na jednolitym rynku, a tym samym do ochrony spójności. Pomoże to również skierować istniejące finansowanie na odpowiednie projekty i przyspieszyć wdrażanie w podzbiórze obszarów, które zostaną określone jako kluczowe dla zapewnienia wiodącej roli Europy. Wybór polegający na usprawnieniu i lepszym wykorzystaniu istniejących instrumentów zamiast tworzenia zupełnie nowego instrumentu jest odpowiedzią na wezwanie Rady Europejskiej i ma trzy główne zalety. Po pierwsze – czas. Stworzenie nowego instrumentu zajmuje co najmniej 12–18 miesięcy, natomiast połączenie istniejących instrumentów może nastąpić znacznie szybciej. Byłoby to niezaprzeczalnie korzystne dla beneficjentów finansowania unijnego, ponieważ mieliby oni szansę na szybsze czerpanie korzyści z tego finansowania. Po drugie, dostosowanie istniejących instrumentów zwiększyłoby możliwości łączenia różnych źródeł finansowania – zarówno w ramach zarządzania bezpośredniego, jak i dzielonego – co prowadziłoby do efektywniejszego wykorzystania zasobów. Po trzecie, korzystanie z tych istniejących instrumentów będzie również prostsze dla promotorów projektów i zarządzających programami. Dzięki portalowi suwerenności wszystkie informacje na temat możliwości finansowania znajdują się w jednym miejscu. Ponadto przyczyni się on do ograniczenia obciążenia administracyjnego promotorów projektu i zarządzających programami oraz zminimalizowania ryzyka pokrywania się instrumentów.

Dzięki STEP Unia będzie mogła podejmować szybkie działania w związku z ryzykiem dla przedsiębiorstw o krytycznym znaczeniu dla unijnych łańcuchów wartości oraz opracowywać

dopłaty uzupełniające na realizację projektów wielokrajowych, takich jak ważne projekty stanowiące przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (projekty IPCEI), aby zwiększyć dostęp wszystkich państw członkowskich do takich projektów, a co za tym idzie chronić spójność, a także wzmocnić jednolity rynek i przeciwdziałać nierównej dostępności pomocy państwa.

W związku z powyższym STEP ma trzy cele:

1. zapewnienie elastyczności istniejących instrumentów;
2. zwiększenie zasobów finansowych istniejących instrumentów;
3. stworzenie synergii między istniejącymi instrumentami.



Zapewnienie elastyczności istniejących instrumentów, aby lepiej wspierać odpowiednie inwestycje

Fundusze objęte polityką spójności stanowią największą pojedynczą unijną politykę finansowaną z budżetu UE. Aby stworzyć zachętę dla państw członkowskich, Komisja proponuje nowy priorytet we wszystkich głównych funduszach – Europejskim Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Funduszu Spójności (FS) i Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST). Komisja proponuje również otwarcie tych funduszy dla dużych przedsiębiorstw w regionach słabiej rozwiniętych i regionach w okresie przejściowym, a także w bardziej rozwiniętych regionach państw członkowskich o PKB na mieszkańca poniżej średniej UE, aby uwolnić większe inwestycje w obszarach docelowych STEP. Zachęty finansowe w postaci wyższych płatności zaliczkowych i finansowania UE motywują państwa członkowskie do zmiany priorytetów ich programów. W ramach tych funduszy Komisja proponuje również wprowadzenie płatności zaliczkowych na poziomie 30 % w 2024 r., aby zachęcić do ich wykorzystania, oraz zwiększenie finansowania UE do 100 % w przypadku projektów STEP.

Ponadto proponuje się zapewnienie państwom członkowskim dodatkowej elastyczności, aby mogły wdrażać programy polityki spójności na lata 2014–2020. Dostosowano już ramy regulacyjne dotyczące wdrażania programów na lata 2014–2020 w zakresie polityki spójności i Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD), aby zapewnić państwom członkowskim i regionom dodatkową elastyczność w zakresie zasad wdrażania polityki spójności i większą płynność na potrzeby uporania się ze skutkami pandemii

COVID-19 oraz wojny napastniczej przeciwko Ukrainie¹². Pełne wykorzystanie i wdrożenie tych środków, wprowadzonych pod koniec okresu programowania, wymaga poświęcenia na ten cel wystarczającej ilości czasu i zasobów administracyjnych. Proponuje się zatem, aby wydłużyć terminy składania dokumentów zamknięcia programów realizowanych w latach 2014–2020 o 12 miesięcy. Takie rozwiązanie powinno pomóc państwom członkowskim, które będą musiały poradzić sobie z dodatkowym nakładem pracy związanym z przeglądem programów operacyjnych na potrzeby STEP.

Aby zachęcić państwa członkowskie do zapewnienia środków na rzecz InvestEU, sztandarowego programu UE mającego na celu pobudzenie inwestycji w kluczowych gałęziach przemysłu, Komisja proponuje zwiększenie przesunięć do InvestEU z planów odbudowy i zwiększania odporności z 4 % do 10 %. Dzięki tej dodatkowej elastyczności w wykorzystywaniu zasobów państw członkowskich w ramach InvestEU będą one mogły skorzystać z ugruntowanych struktur i specjalistycznej wiedzy rynkowej partnerów wykonawczych InvestEU, aby wybrać i sfinansować najbardziej obiecujące przedsiębiorstwa. W związku z tym, jeżeli państwo członkowskie zdecyduje się na przesunięcie zasobów do krajowych modułów InvestEU w celu wdrożenia istniejącego produktu finansowego InvestEU opracowanego na potrzeby modułu unijnego przez Komisję z unijnymi i międzynarodowymi partnerami wykonawczymi, takimi jak Grupa Europejskiego Banku Inwestycyjnego i Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju (państwo członkowskie nie wnosi żadnego uznaniowego wkładu w projektowanie produktu finansowego), decyzja ta nie spowoduje przypisania projektu produktu finansowego danemu państwu członkowskiemu, a co za tym idzie nie wiąże się ona z udzieleniem pomocy państwa. Pozostaje to bez uszczerbku dla obowiązku zgodności unijnych instrumentów finansowych i gwarancji budżetowych z zasadami pomocy państwa zgodnie z art. 209 ust. 2 lit. c) rozporządzenia finansowego.

Mając na względzie usprawnienie wnoszenia wkładów związanych z RRF do modułu InvestEU państw członkowskich i jego wykorzystanie, Komisja dostosuje ponadto wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady „nie czyn poważnych szkód” określonej w rozporządzeniu (UE) 2021/241 w celu zapewnienia, aby w stosownych przypadkach produkty finansowe wdrażane w ramach InvestEU umożliwiały wykazanie braku poważnych szkód w zakresie sześciu celów środowiskowych określonych w art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852, które to dostosowanie będzie polegało na za stosowaniu zasad InvestEU w połączeniu z odpowiednimi politykami partnerów wykonawczych.

Ponadto nowe priorytety STEP zostaną włączone do funduszu innowacyjnego, który jest programem, z którego finansuje się wdrażanie innowacyjnych technologii neutralnych emisyjnie; do Europejskiego Funduszu Obronnego, który jest programem finansowania badań i rozwoju technologii obronnych, oraz do Europejskiej Rady ds. Innowacji (EIC) w ramach programu Horyzont Europa, który jest sztandarowym europejskim programem innowacji mającym na celu identyfikację, rozwój i skalowanie przełomowych technologii. Co więcej

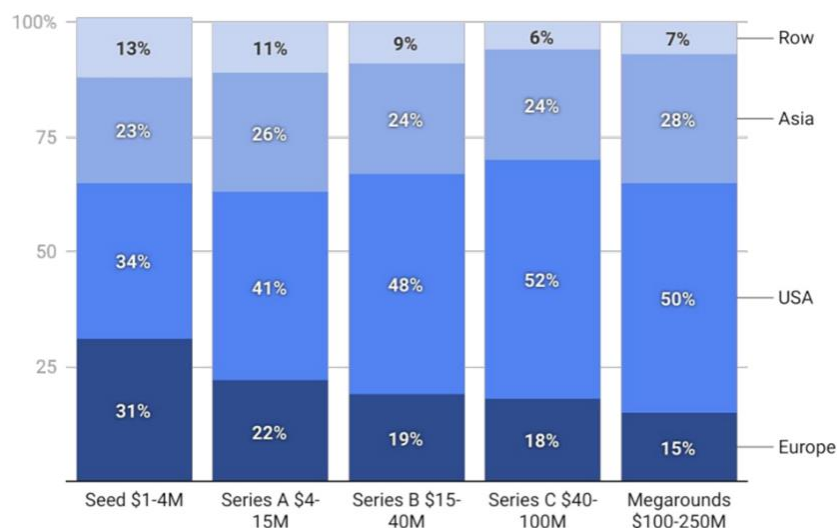
¹² Za pomocą dodatkowych zasobów REACT-EU pochodzących z NextGenerationEU zwiększono finansowanie dostępne w latach 2021 i 2022 (bez wymaganego współfinansowania krajowego), aby zapewnić państwom członkowskim szybką pomoc na wspieranie kryzysowych działań naprawczych i odbudowę zwiększającą odporność. Inne środki obejmują pakiet działań polityki spójności na rzecz uchodźców w Europie (CARE) oraz inicjatywę na rzecz wspierania przystępnej cenowo energii (SAFE). Zob. rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/562 w odniesieniu do działań polityki spójności na rzecz uchodźców w Europie (CARE) (Dz.U. L 109 z 8.4.2022, s. 1); rozporządzenie (UE) 2022/2039 w odniesieniu do elastycznej pomocy dla terytoriów (FAS–CARE) (Dz.U. L 275 z 25.10.2022, s. 23); i rozporządzenie (UE) 2023/435 w odniesieniu do REPowerEU (Dz.U. L 63 z 28.2.2023, s. 1).

EIC będzie w stanie zapewnić wsparcie wyłącznie w postaci kapitału małym spółkom o średniej kapitalizacji, które nie są bankami.

Wsparcie kapitałowe dla sektorów STEP

Przedsiębiorstwa poszukujące inwestycji w celu rozpoczęcia działalności lub rozszerzenia jej skali muszą przewyciężyć szereg powiązanych ze sobą problemów, od zabezpieczenia finansowania długoterminowego po dostęp do krytycznych sieci i możliwości, jeśli chcą pozostać w Europie i skutecznie konkurować na obecnej fali innowacji.

Wykres: Kapitał wysokiego ryzyka według miejsca docelowego i etapu (2020 – I kw. 2023).



Źródło: Globalny kapitał wysokiego ryzyka - aktualizacja Dealroom za I kwartał 2023 r.

UE dysponuje dwoma głównymi instrumentami zapewniającymi wsparcie kapitałowe dla przedsiębiorstw europejskich, a mianowicie programem InvestEU i Europejską Radą ds. Innowacji. InvestEU to sztandarowy program UE mający na celu stymulowanie prywatnych inwestycji w gospodarkę UE. Fundusz InvestEU jest realizowany za pośrednictwem partnerów wykonawczych, w tym Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI) i Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego (EFI), którzy wdrażają produkty finansowe zapewniające wsparcie dłużne (w tym gwarancje), kapitałowe i quasi-kapitałowe przedsiębiorstwom i projektom w sektorach istotnych dla suwerenności europejskiej.

W szczególności EFI wdraża dwa produkty kapitałowe zapewniające gwarancję UE, na którą przeznaczono łącznie 5,2 mld EUR, i orientacyjny portfel w wysokości 8,7 mld EUR, ukierunkowane na badania, rozwój, komercjalizację i skalowanie czystych technologii lub rozwiązań w zakresie zrównoważenia środowiskowego oraz cyfrowych i zrównoważonych projektów infrastrukturalnych. Od połowy 2023 r. EFI zatwierdził ponad 100 inwestycji w fundusze, które mają uruchomić inwestycje o wartości blisko 30 mld EUR. EBI zapewnia wsparcie kapitałowe w ramach tematycznych produktów dłużnych wysokiego ryzyka, koncentrując się między innymi na zielonej transformacji, strategicznych technologiach cyfrowych i kluczowych technologiach prorozwojowych.

Rodzaje wsparcia, które można zapewnić za pośrednictwem EIC, obejmują finansowanie mieszane, wsparcie wyłącznie w postaci dotacji i wsparcie wyłącznie w postaci kapitału pod pewnymi warunkami. Zgodnie z obowiązującymi przepisami wsparcie wyłącznie w postaci kapitału można zapewnić MŚP niebędącym bankami, w tym przedsiębiorstwom typu start-up, które otrzymały już wsparcie wyłącznie w postaci dotacji. W ramach niniejszej inicjatywy definicję tę rozszerza się, zezwalając na zapewnienie wsparcia w postaci wyłącznie kapitału

na rzecz MSP niebędących bankami i małych spółek o średniej kapitalizacji realizujących przełomowe i radykalne innowacje w ramach technologii krytycznych i niezależne od kwestii, czy w przeszłości otrzymały już inne rodzaje wsparcia w zakresie „Akceleratora” EIC. Proponowane rozszerzenie definicji zapewni wsparcie wyłącznie w postaci kapitału dla spółek o wysokim ryzyku i wysokim potencjale, ukierunkowanych na inwestycje w przedziale 15–50 mln EUR i przyspieszy rundy finansowania ze współinwestorami w przedziale od 50 do 250 mln EUR.

EIC ustanowiono w ramach programu Horyzont Europa w celu określenia i zapewniania wsparcia na rzecz zwiększania skali przełomowych technologii i innowacji, ze szczególnym uwzględnieniem spółek o wyższym ryzyku i znajdujących się na wcześniejszym etapie rozwoju. Kluczowym elementem EIC jest Fundusz EIC stworzony z myślą o podejmowaniu ryzyka, którego rynek nie podejmie samodzielnie, i który wypełnia krytyczną lukę w finansowaniu przedsiębiorstw z branży najbardziej zaawansowanych technologii. Fundusz EIC rozpoczął pełną działalność jesienią 2022 r. i podjął już ponad 130 decyzji inwestycyjnych. Fundusz EIC nie jest jednak w stanie zaspokoić potrzeb rosnącej liczby przedsiębiorstw, które wymagają kolejnych rund finansowania lub większych kwot inwestycji. Dotyczy to w szczególności krytycznych i powstających technologii, które wiążą się z wysokim ryzykiem, ale także wymagają dużych nakładów kapitałowych, aby wejść na rynek. Nowy moduł Funduszu EIC zaspokoiłby potrzeby w zakresie większych kwot inwestycji (powyżej 15 mln EUR), a także pozwoliłby na uzupełnienie innych instrumentów i produktów finansowych UE, w tym przewidzianych w ramach InvestEU.

Popyt na inwestycje w najbardziej zaawansowane technologie w Europie pozostaje silny, a w ciągu pierwszych dwóch lat działalności EIC złożono ponad 5 000 wniosków, co przełożyło się na wsparcie dla ponad 400 przedsiębiorstw. Spośród nich 245 przedsiębiorstw otrzymało rekomendację do skorzystania z unikalnego połączenia nierozwadniającej kapitału dotacji z inwestycją za pośrednictwem EIC, a 131 z tych spółek otrzymało rekomendację inwestycyjną w wysokości 5 mln EUR lub wyższej. Szacuje się, że około 25 % spółek, którym przyznano inwestycje w wysokości ponad 5 mln EUR z EIC, będzie wymagało dalszego finansowania w wysokości średnio 25–35 mln EUR: co oznacza 20–30 spółek rocznie¹³ o wartości od 0,5 do 1 mld EUR rocznie.

Bazując na bieżących doświadczeniach z EIC, ta wspierana przez UE inwestycja przyniosłaby nawet pięciokrotny wzrost dodatkowych inwestycji prywatnych, a tym samym znacząco zniwelowałaby lukę rynkową. Bez dodatkowego wsparcia wiele z tych przedsiębiorstw może przenieść się poza Europę, aby uzyskać dostęp do większych rund finansowania lub może zostać prześcigniętych przez konkurentów z państw trzecich, którzy są lepiej finansowani.

Zwiększenie zasobów finansowych istniejących instrumentów w celu przyspieszenia istotnych inwestycji

Jeżeli chodzi o zasoby, proponuje się przeznaczenie dodatkowej łącznej kwoty 10 mld EUR na wsparcie istniejących i sprawdzonych unijnych programów inwestycyjnych mających na celu wzmocnienie inwestycji STEP, a jednocześnie utrzymanie celów spójności i wspieranie równych warunków działania na jednolitym rynku dzięki zapewnieniu zrównoważonej pod względem geograficznym dystrybucji projektów finansowanych w ramach STEP za pośrednictwem odpowiednich uprawnień przewidzianych w uczestniczących programach, z uwzględnieniem uzależnionego od popytu charakteru niektórych programów wykonawczych.

¹³ Dane te opierają się na środkach przyznanych z „Akceleratora” EIC w latach 2021–2022 .

Program InvestEU

Wdrażanie przebiega zgodnie z planem, a 85 % początkowej gwarancji (22,3 mld EUR) zostało już zakontraktowane z partnerami wykonawczymi. Szybkie wykorzystanie gwarancji UE świadczy o dużym zainteresowaniu rynku możliwościami finansowania, jakie oferuje InvestEU. Wymaga to wzmocnienia gwarancji UE o dodatkowe 7,5 mld EUR; wiążącego się z dopłatą uzupełniającą w wysokości 3 mld EUR przy wskaźniku zasilenia rezerw na poziomie 40 %. Ta dodatkowa gwarancja powinna być wykorzystywana wyłącznie na projekty przyczyniające się do realizacji priorytetów STEP i może potencjalnie doprowadzić do uruchomienia inwestycji o wartości do 75 mld EUR przy średnim mnożniku wynoszącym 10.

W ramach InvestEU zostanie ustanowiony nowy segment polityki STEP w celu zapewnienia dodatkowych gwarancji budżetowych dla partnerów wykonawczych, którzy będą wdrażać dłużne (w tym gwarancje) i kapitałowe produkty finansowe przeznaczone dla przedsiębiorstw, w tym MŚP, oraz dla projektów w sektorach wspieranych przez STEP, w tym inwestycji w łańcuchy produkcyjne i łańcuchy dostaw. InvestEU przyciągnie dodatkowe inwestycje, w szczególności z sektora prywatnego, dzięki wyeliminowaniu niedoskonałości rynku i zaradzeniu nieoptymalnej sytuacji inwestycyjnej w sektorach objętych programem STEP. InvestEU umożliwia już wspieranie projektów wchodzących w zakres ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (projekty IPCEI) w rozumieniu art. 107 ust. 3 lit. b) TFUE, dlatego jego wzmocnienie za pomocą piątego segmentu zwiększy jego możliwości w zakresie projektów krytycznych wchodzących w zakres stosowania STEP.

Europejska Rada ds. Innowacji

EIC jest wiodącym środkiem zapewniającym kapitał załączkowy szybko rozwijającym się przedsiębiorstwom typu start-up. Dzięki swojej wiedzy fachowej EIC jest dobrze przystosowana do wzmocnienia finansowania w przedsiębiorstwach poszukujących kapitału na zwiększenie skali działalności poza pierwszą fazą innowacji. Wzmocnienie budżetu o 0,5 mld EUR w połączeniu z 2,13 mld EUR z przesunięć i umorzeń umożliwi EIC zapewnienie bezprecedensowych inwestycji kapitałowych rzędu 15–50 mln EUR. Przy średnim mnożniku wynoszącym 5 może to przynieść 13 mld EUR nowego wsparcia kapitałowego dla MŚP niebędących bankami i małymi spółkami o średniej kapitalizacji.

Fundusz innowacyjny

Fundusz innowacyjny, finansowany z licytacji uprawnień w ramach unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji, jest jednym z największych na świecie programów finansowania wdrażania neutralnych emisyjnie, innowacyjnych technologii. Celem funduszu jest wprowadzanie na rynek rozwiązań przemysłowych mających za zadanie dekarbonizację Europy, ze szczególnym uwzględnieniem wysoce innowacyjnych technologii i procesów. Cel polegający na stworzeniu odpowiednich zachęt finansowych dla przedsiębiorstw do inwestowania w czyste technologie i umożliwieniu im stania się globalnymi liderami czystych technologii jest w pełni zgodny z celami STEP. Aby odpowiedzieć na rosnące zapotrzebowanie na innowacje w celu utrzymania konkurencyjności UE na rynkach światowych, wielkość funduszu innowacyjnego powinna zostać zwiększona o 5 mld EUR. Zgodnie z celami zapewnienia spójności i promowania jednolitego rynku oraz na potrzeby wspierania w Unii zielonej transformacji i rozwoju czystych technologii udostępnia się dodatkową pulę środków finansowych w drodze zaproszeń do składania wniosków otwartych dla podmiotów z państw członkowskich, w których średni PKB na mieszkańca jest poniżej średniej unijnej dla UE–27 mierzonej według standardów siły nabywczej (SSN) i obliczonej na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata 2015–2017. Biorąc pod uwagę

dotychczasowe doświadczenia, powinno to przełożyć się na łączne inwestycje w wysokości około 20 mld EUR.

Europejski Fundusz Obronny

Europejski Fundusz Obronny ma krytyczne znaczenie dla zwiększenia konkurencyjności, innowacyjności, wydajności oraz autonomii technologicznej unijnego przemysłu obronnego, przyczyniając się w ten sposób do osiągnięcia otwartej strategicznej autonomii Unii. Wspiera on również współpracę transgraniczną między państwami członkowskimi, jak również współpracę między przedsiębiorstwami, ośrodkami badań naukowych, administracjami krajowymi, organizacjami międzynarodowymi i uniwersytetami w całej Unii, zarówno w fazie badań, jak i rozwoju produktów i technologii obronnych. Aby odpowiedzieć na rosnące potrzeby, Europejski Fundusz Obronny powinien zostać zwiększony o kwotę 1,5 mld EUR. Biorąc pod uwagę dotychczasowe niewielkie doświadczenie, może się to przełożyć na łączne inwestycje w wysokości około 2 mld EUR.

Biorąc pod uwagę wszystkie powyższe cztery programy i instrumenty (InvestEU, Europejska Rada ds. Innowacji, fundusz innowacyjny, Europejski Fundusz Obronny), można oczekiwać, że ich wzmocnienie przyniesie dodatkowe inwestycje w technologie krytyczne objęte STEP w wysokości około 110 mld EUR.

Zachęty finansowe w zakresie funduszy polityki spójności w postaci wyższych płatności zaliczkowych i współfinansowania UE motywują państwa członkowskie do zmiany priorytetów ich programów. Każde 5 % środków przeprogramowanych na priorytety STEP prowadzi do udostępnienia zasobów finansowych w wysokości 18,9 mld EUR, oprócz 6 mld EUR, które zostaną wypłacone z Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji. Podwyższenie pułapu w ramach RRF w celu wykorzystania środków na produkty InvestEU za pośrednictwem segmentów krajowych daje państwom członkowskim dodatkową elastyczność w wysokości 30 mld EUR potencjalnie dostępnych na takie suwerenne inwestycje.

Szacuje się, że łączna kwota nowych inwestycji w ramach STEP może wynieść nawet 160 mld EUR.

Tworzenie synergii między istniejącymi instrumentami, aby lepiej wspierać odpowiednie inwestycje

Aby uzyskać dostęp do tych funduszy, przedsiębiorstwa i promotorzy projektów będą mogli zapoznać się z nową, publicznie dostępną stroną internetową („portal suwerenności”). Portal ten będzie zawierał informacje o odpowiednich możliwościach finansowania w kontekście bieżących i nadchodzących zaproszeń do składania wniosków w ramach programów UE przyczyniających się do osiągnięcia celów STEP, a także wskazówki i kontakty do istniejących centrów doradztwa.

Ponadto projekty przyczyniające się do osiągnięcia celów STEP będą mogły otrzymać pieczęć suwerenności, pod warunkiem że projekt został oceniony i spełnia minimalne wymogi jakościowe, w szczególności kryteria kwalifikowalności, wykluczenia i wyboru, określone w zaproszeniu do składania wniosków w ramach programu „Horyzont Europa”, programu „Cyfrowa Europa”, Programu UE dla zdrowia, Europejskiego Funduszu Obronnego lub funduszu innowacyjnego, niezależnie od tego, czy projekt otrzymał finansowanie w ramach tych instrumentów. Te minimalne wymogi jakościowe zostaną ustanowione w celu identyfikacji projektów wysokiej jakości. Pieczęć ta stwarza wyjątkową okazję do wykorzystania wysokiej jakości procesów oceny stosowanych w ramach wymienionych instrumentów. Pieczęć będzie używana jako znak jakości i pomoże projektom przyciągnąć inwestycje publiczne i prywatne dzięki poświadczeniu ich wkładu w osiągnięcie celów STEP,

a tym samym wesprze uczestników rynku w podejmowaniu decyzji inwestycyjnych. Pieczęć będzie ponadto wspierać lepszy dostęp do finansowania unijnego, ułatwiając w szczególności uzyskanie finansowania skumulowanego lub łączonego z kilku instrumentów unijnych. Dzięki temu państwa członkowskie mogłyby na przykład przyznawać wsparcie z EFRR i EFS+ projektom, którym bezpośrednio przyznano pieczęć suwerenności, z zastrzeżeniem zgodności z obowiązującymi zasadami pomocy państwa.

Komisja pracuje również nad zapewnieniem synergii między zasadami funduszu innowacyjnego a zasadami pomocy państwa, aby usprawnić proces ich stosowania. Komisja będzie dalej dostosowywać kryteria i usprawniać procesy w celu zapewnienia, aby decyzja w sprawie pomocy państwa była podejmowana w tym samym czasie co decyzja w sprawie finansowania z funduszu innowacyjnego, pod warunkiem że państwo członkowskie dokona pełnego zgłoszenia w odpowiednim czasie. Takie synergie ocenia się również w odniesieniu do innych wybranych instrumentów UE, w tym Funduszu EIC.

Komisja skonsultuje się również z państwami członkowskimi w sprawie wniosku dotyczącego zwiększenia stawek pomocy dzięki premii za projekty realizowane w ramach STEP w regionach objętych pomocą, aby pobudzić dalszy rozwój gospodarczy, przy jednoczesnym zachowaniu celów spójności.

Organy odpowiedzialne za programy realizowane w ramach STEP powinno się również zachęcać do rozważenia wsparcia projektów strategicznych zidentyfikowanych zgodnie z aktem w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie i aktem w sprawie surowców krytycznych, które to projekty wchodzą w zakres stosowania art. 2 niniejszego rozporządzenia, z zastrzeżeniem zachowania zgodności z obowiązującymi zasadami pomocy państwa.

STEP – ukierunkowanie na inwestycje

Aby zapewnić sukces STEP, należy ograniczyć jej zakres do kilku, ale dobrze ukierunkowanych obszarów inwestycyjnych. Platforma powinna zapewnić i utrzymać europejską przewagę w zakresie krytycznych i powstających technologii oraz związanej z nimi produkcji w następujących dziedzinach¹⁴: **najbardziej zaawansowane technologie i technologie cyfrowe, czyste technologie oraz biotechnologie**. STEP koncentrowałaby się zatem na najnowocześniejszych technologiach w celu przyspieszenia zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, wspierając zarówno stronę produkcyjną, jak i łańcuchy wartości.

Najbardziej zaawansowane technologie i technologie cyfrowe

Innowacje, a w szczególności nowa fala innowacji typu „deep tech”, są europejską odpowiedzią na ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, sprawienie, by unijne gospodarki stały się bardziej cyfrowe, oraz zagwarantowanie Europie dostaw żywności, energii i bezpiecznych surowców. innowacje typu „deep tech”, zakorzenione w najnowocześniejszych zdobyczach nauki, technologii i inżynierii, często łączą postępy w sferze fizycznej, biologicznej i cyfrowej, a także mają potencjał dostarczania rozwiązań transformacyjnych w obliczu globalnych wyzwań. Innowacje te mają potencjał do napędzania innowacji w całej gospodarce i społeczeństwie, zmieniając w ten sposób krajobraz biznesowy UE.

¹⁴ Jak określono w Nowym europejskim planie na rzecz innowacji, innowacje w zakresie najbardziej zaawansowanych technologii mogą napędzać innowacje w całej gospodarce i społeczeństwie. W komunikacie w sprawie długoterminowej konkurencyjności UE podkreślono, że czyste technologie, biotechnologia i cyfryzacja są kluczowymi istotnymi obszarami, do których należy przyszość, ze względu na ich wysoki potencjał wzrostu i wyższą wydajność pracy.

Celem europejskiego planu na rzecz innowacji UE jest doprowadzenie do tego, by Europa stanęła na czele nowej fali innowacji typu „deep-tech” i przedsiębiorstw typu start-up. Jednym z jego głównych celów jest poprawa dostępu do finansowania dla europejskich przedsiębiorstw typu start-up i scale-up, na przykład dzięki uruchomieniu niewykorzystanych źródeł kapitału prywatnego i uproszczeniu zasad notowań.

Dzięki STEP zaangażowanie UE w realizację tego planu zyskałoby kolejny wymiar. UE pokieruje dalszym finansowaniem, a także określi jasny kierunek inwestycji. Pozwoli to na dalsze wspieranie inwestycji w najbardziej zaawansowane technologie w Europie, z korzyścią dla gospodarek UE i całego społeczeństwa.

Technologie cyfrowe mają olbrzymi wpływ na konkurencyjność całej gospodarki UE, zwiększając efektywność i innowacyjność. Ich stosowanie i wprowadzenie w całej gospodarce będzie miało zasadnicze znaczenie dla ogólnej konkurencyjności i wydajności¹⁵. Aby utrzymać czołową pozycję w przemyśle, UE musi stać się liderem w kluczowych technologiach cyfrowych.

Czyste technologie

Konkurencyjność UE w sektorze czystej energii wymaga zdolności do produkowania i wykorzystywania przystępnej cenowo, niezawodnej i dostępnej czystej energii oraz konkurencyjności na światowych rynkach czystej energii, przy jednoczesnej realizacji ogólnego celu, jakim jest wspieranie transformacji w kierunku neutralności klimatycznej i przynoszenie korzyści gospodarce i mieszkańcom UE. Obecnie UE stoi w obliczu wyzwań technologicznych i wyzwań innych niż technologiczne, takich jak wysokie ceny energii, zakłócenia w łańcuchu dostaw surowców krytycznych i niedobory siły roboczej. Poprawa konkurencyjności unijnego sektora czystej energii przyczyni się do wzmocnienia wiodącej pozycji UE w dziedzinie technologii i ukształtuje bardziej odporny, niezależny, bezpieczny i przystępny cenowo system energetyczny niezbędny do sprostania tym wyzwaniom. W tym kontekście w komunikacie Komisji w sprawie planu przemysłowego Zielonego Ładu przedstawiono kompleksowy plan zwiększenia konkurencyjności europejskiego przemysłu technologii neutralnych emisyjnie i wsparcia szybkiej transformacji w kierunku neutralności klimatycznej; a w akcie w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie¹⁶ ustanowiono ramy środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji technologii neutralnych emisyjnie.

Od 2020 r. Komisja Europejska publikuje roczne sprawozdania z postępów w dziedzinie konkurencyjności w zakresie czystych technologii energetycznych, w których przedstawiana jest aktualna i przewidywana sytuacja w obszarze różnych czystych i niskoemisyjnych technologii i rozwiązań energetycznych. Zgodnie ze sprawozdaniem z postępów w dziedzinie konkurencyjności z 2022 r.¹⁷, które Komisja publikuje w kontekście ram zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu, „[s]zybki rozwój i wdrażanie czystych technologii energetycznych pochodzących z UE umożliwiają udzielenie racjonalnej pod względem kosztów, przyjaznej dla klimatu i sprawiedliwej pod względem społecznym odpowiedzi na obecny kryzys energetyczny”. W sprawozdaniu potwierdzono również, że zasadnicze znaczenie mają zwiększenie publicznych i prywatnych inwestycji w badania

¹⁵ Komunikat pt. „Długoterminowa konkurencyjność UE: perspektywa na przyszłość po 2030 r.”, COM(2023) 168 final.

¹⁶ Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie, COM(2023) 161 final.

¹⁷ Sprawozdanie z postępów w dziedzinie konkurencyjności w zakresie czystych technologii energetycznych, COM(2022) 643 final.

naukowe i innowacje w dziedzinie czystych technologii energetycznych, zwiększanie skali ich wykorzystania oraz ich przystępne cenowo wdrażanie. Ramy regulacyjne i finansowe UE mają do odegrania kluczową rolę w tym zakresie. Poza wdrożeniem nowego europejskiego planu innowacji unijne programy finansowania, zacieśniona współpraca między państwami członkowskimi oraz stałe monitorowanie działań w zakresie krajowych badań naukowych i innowacji mają zasadnicze znaczenie dla zaprojektowania skutecznego unijnego ekosystemu badań naukowych i innowacji oraz zniwelowania luki między badaniami naukowymi i innowacjami a wprowadzaniem ich na rynek, zwiększając tym samym konkurencyjność UE.

Biotechnologie

Biotechnologia i bioprodukcja są niezwykle istotne dla modernizacji europejskiego przemysłu. Są one wykorzystywane w różnych sektorach przemysłu, takich jak opieka zdrowotna i farmaceutyka, rolnictwo, materiały i biogospodarka. Pełne wykorzystanie korzyści wynikających z biotechnologii może pomóc we wzroście gospodarczym UE i zapewnić nowe miejsca pracy, jednocześnie wspierając zrównoważony rozwój, zdrowie publiczne i ochronę środowiska.

Pandemia koronawirusa potwierdziła znaczenie biotechnologii, a producenci szczepionek odegrali kluczową rolę w odwróceniu przebiegu pandemii. Chociaż Europa nadal zajmuje wiodącą pozycję w dziedzinie innowacji w naukach biologicznych, jej sektor biotechnologiczny pozostaje w przybliżeniu o jedną czwartą mniejszy od tego sektora w Stanach Zjednoczonych zarówno pod względem liczby przedsiębiorstw, jak i finansowania opartego na kapitale wysokiego ryzyka¹⁸. Ponadto finansowanie – zarówno na najwcześniejszych etapach, jak i późniejszych – jest uznawane za bardziej ograniczone w Europie niż w Stanach Zjednoczonych. Ogranicza to zdolność przedsiębiorstw do inwestowania w większe, zdywersyfikowane projekty i sprawia, że pozostają one zależne od swoich pierwotnych inwestorów.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Plan przemysłowy Zielonego Ładu jest planem działania UE mającym na celu zwiększenie długoterminowej konkurencyjności europejskiego przemysłu i wsparcie szybkiej transformacji w kierunku neutralności klimatycznej. Akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie jest elementem regulacyjnym tego planu. Akt ten ma na celu zapewnienie prostszej i szybszej procedury wydawania pozwoleń, propagowanie europejskich projektów strategicznych i opracowywanie norm wspierających zwiększanie skali technologii na całym jednolitym rynku. Jego uzupełnieniem jest akt w sprawie surowców krytycznych¹⁹, służący zapewnieniu wystarczającego dostępu do tych surowców, takich jak metale ziem rzadkich, które są niezbędne do produkcji technologii o zasadniczym znaczeniu dla dwójakiej transformacji. Kolejnym kluczowym instrumentem wspierającym konkurencyjność europejskiego przemysłu jest europejski akt w sprawie czipów²⁰. Ma on na celu wzmocnienie konkurencyjności i odporności Europy w zakresie technologii i zastosowań półprzewodników oraz zwiększenie udziału UE w światowym rynku czipów.

• Spójność z innymi politykami Unii

¹⁸ Gong J., Romet-Lemonne J-L., Houser B., „Bridging the gap between innovation and later-stage financing for biotech in Europe” [„Niwelowanie luki między innowacjami a późniejszymi etapami finansowania biotechnologii w Europie”], *Nature Reviews Drug Discovery* 22, 2023, s. 438–439.

¹⁹ Wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego ramy na potrzeby zapewnienia bezpiecznych i zrównoważonych dostaw surowców krytycznych, COM(2023) 160 final.

²⁰ Wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego ramy dotyczące środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu półprzewodników, COM(2022) 46 final.

Niniejszy wniosek wpisuje się w ogólne dążenia UE do zapewnienia zielonej i cyfrowej transformacji jej gospodarki. Przyczynia się on do realizacji celów określonych w częściach pakietu „Gotowi na 55”²¹, które koncentrują się na obniżeniu emisyjności przemysłu UE.

Wniosek przyczyni się również do zwiększenia odporności UE i otwartej strategicznej autonomii dzięki wzmocnieniu zdolności UE w zakresie technologii krytycznych, w tym najważniejszych technologii związanych z energią, co ma zasadnicze znaczenie dla wspierania rozwoju innych sektorów gospodarki.

Opiera się on na istniejących politykach UE, w ramach których dąży się do osiągnięcia tego samego celu – od spójności, przez inwestycje w odbudowę, po finansowanie badań naukowych i innowacji – z myślą o wsparciu europejskiej gospodarki i ukierunkowaniu funduszy UE na zieloną i cyfrową transformację.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Niniejsze rozporządzenie ma na celu ustanowienie ram prawnych wspierających ukierunkowanie funduszy UE na projekty STEP. Cele STEP zostaną osiągnięte za pomocą następujących programów:

- Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Funduszu Spójności, ustanowionych na mocy rozporządzenia (UE) 2021/1058²²; Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST), ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) 2021/1056²³; Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) 2021/1057²⁴; rozporządzenia (UE) 2021/1060 w sprawie wspólnych przepisów²⁵;
- Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) 2021/241²⁶;
- Programu InvestEU, ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) 2021/523²⁷;
- programu „Cyfrowa Europa”, ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) 2021/694²⁸; „Horyzont Europa”, ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) 2021/695²⁹; Europejskiego Funduszu Obronnego, ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) 2021/697³⁰, oraz funduszu innowacyjnego ustanowionego na mocy dyrektywy 2003/87/WE³¹;

²¹ Komunikat „Gotowi na 55”, COM(2021) 550 final i towarzyszące mu wnioski.

²² Dz.U. L 224 z 24.6.2021, s. 31.

²³ Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 1.

²⁴ Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 21.

²⁵ Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 159.

²⁶ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

²⁷ Dz.U. L 107 z 26.3.2021, s. 30.

²⁸ Dz.U. L 166 z 11.5.2021, s. 1.

²⁹ Dz.U. L 170 z 12.5.2021, s. 1.

³⁰ Dz.U. L 170 z 12.5.2021, s. 149.

³¹ Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32.

- STEP będzie wdrażana również w ramach Programu UE dla zdrowia, ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) 2021/522³², w odniesieniu do celu, jakim jest wzmocnienie rozwoju biotechnologii w Unii.

W związku z tym, biorąc pod uwagę powyższe, art. 164, art. 173, art. 175 ust. 3, art. 176, art. 177, art. 178, art. 182 ust. 1 i art. 192 ust. 1 są odpowiednimi podstawami prawnymi do wdrożenia niniejszego rozporządzenia.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Państwa członkowskie nie mogą osiągnąć celów niniejszego wniosku, działając samodzielnie, gdyż przedmiotowe problemy mają charakter transgraniczny i nie ograniczają się do pojedynczych państw członkowskich ani do podgrupy państw członkowskich. Proponowane działania koncentrują się na obszarach, w których istnieje możliwa do wykazania wartość dodana związana z działaniem na poziomie Unii ze względu na skalę, szybkość i zakres działań wymaganych w ramach jednolitego rynku.

Biorąc pod uwagę wyzwania związane z przyspieszeniem wdrażania technologii neutralnych emisyjnie i technologii cyfrowych, interwencja na szczeblu Unii pomaga skoordynować reakcje w celu zaspokojenia zapotrzebowania Unii na dodatkowe zdolności produkcji oraz zapobiegania strukturalnym zależnościom. Działanie na poziomie Unii jest bez wątpienia sposobem na to, aby europejscy uczestnicy rynku dążyli do realizacji wspólnej wizji i strategii wdrażania. Ma to zasadnicze znaczenie dla uzyskania korzyści skali i zakresu oraz dla wytworzenia masy krytycznej niezbędnej do zwiększenia skali produkcji zielonych i cyfrowych technologii w UE, przy jednoczesnym ograniczeniu rozdrobnienia starań, pogłębiania nierównowagi regionalnej i autodestrukcyjnego zjawiska prześcigania się w przyznawaniu dotacji przez państwa członkowskie.

- **Proporcjonalność**

Wniosek ma na celu pomoc w rozwoju ekosystemu produkcyjnego dzięki środkom ułatwiającym inwestycje. Celem jest wsparcie długoterminowej konkurencyjności i innowacyjności przemysłu europejskiego przez zdolności produkcyjne, zmniejszenie ryzyka inwestycji w projekty strategiczne, a także przez przedsiębiorstwa typu start-up, scale-up i MŚP.

Środki nie wykraczają poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów. STEP nie składa się z nowej struktury funduszy, ale opiera się na istniejących instrumentach finansowania unijnego, a proponowane dodatkowe zasoby są proporcjonalne do konieczności przyspieszenia inwestycji w ramach Platformy w perspektywie krótkoterminowej.

- **Wybór instrumentu**

Rozporządzenie jest właściwym instrumentem, ponieważ zawiera przepisy dotyczące wsparcia, które mają bezpośrednie zastosowanie.

³² Dz.U. L 107 z 26.3.2021, s. 1.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Konkretnie konsultacje z zainteresowanymi stronami nie zostały przeprowadzone. W niniejszej inicjatywie uwzględniono konsultacje z zainteresowanymi stronami przeprowadzone na potrzeby przygotowania innych powiązanych inicjatyw, takich jak akt w sprawie surowców krytycznych, akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie, europejski plan na rzecz innowacji, pakiet „Gotowi na 55”, europejski akt w sprawie czipów oraz cyfrowa dekada i cyfrowy kompas. Ponadto Komisja Europejska utrzymuje długotrwałe i regularne kontakty z zainteresowanymi stronami z sektora, państwami członkowskimi i stowarzyszeniami branżowymi, co umożliwiło zgromadzenie informacji zwrotnych istotnych dla wniosku.

- **Ocena skutków**

Niniejszy wniosek nie przewiduje ustanowienia nowego instrumentu, lecz jest realizowany za pomocą istniejących narzędzi w ramach budżetu UE, które są zmieniane w celu umożliwienia lepszego uruchamiania zasobów inwestycyjnych na rzecz technologii krytycznych. Te istniejące narzędzia, w tym fundusze objęte polityką spójności, Program InvestEU i „Horyzont Europa”, zostały poddane ocenie skutków³³. Ponadto wniosek opiera się na dotychczasowych wnioskach, które zostały poddane analizie skutków, takich jak akt w sprawie surowców krytycznych, europejski plan na rzecz innowacji, pakiet „Gotowi na 55”, europejski akt w sprawie czipów oraz cyfrowa dekada i cyfrowy kompas, a także na ocenie potrzeb inwestycyjnych opublikowanej w dniu 23 marca 2023 r. Analiza ta, przeprowadzona w ocenach skutków lub analitycznych dokumentach roboczych służb Komisji³⁴, obejmuje najbardziej znaczące skutki niniejszego wniosku. Z tego powodu kolejna ocena skutków nie jest konieczna. W uzasadnieniu odzwierciedlono również ocenę *ex ante* przeprowadzoną przez Komisję w odniesieniu do wsparcia w postaci wyłącznie kapitału, które ma być udzielane w ramach EIC na rzecz MŚP i małych spółek o średniej kapitalizacji niezdolnych do pozyskania finansowania.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Niniejszy wniosek nie jest związany ze sprawnością regulacyjną i uproszczeniem, ale zawiera szereg przepisów upraszczających wdrażanie istniejących instrumentów UE. Wymogi dotyczące sprawozdawczości zostały ograniczone do minimum, aby zmniejszyć obciążenie administracyjne organów i przedsiębiorstw państw członkowskich, a jednocześnie nie naruszyć zasad należytego zarządzania finansami.

- **Prawa podstawowe**

Art. 15 Karty przewiduje wolność wyboru zawodu i prawo do podejmowania pracy. Wspieranie konkurencyjności europejskiego przemysłu zapewni wzrost gospodarczy i sprawi, że będzie on nadal oferował możliwości zatrudnienia obywatelom i mieszkańcom Unii.

W art. 16 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej („Karta”) przewidziano wolność prowadzenia działalności gospodarczej. Środki przewidziane w niniejszym wniosku wspierają

³³ W szczególności EFRR i Fundusz Spójności (SWD(2018) 282 final), EFS+ (SWD(2018) 289 final), Program InvestEU (SWD(2018) 314 final) i „Horyzont Europa” (SWD(2018) 307 final).

³⁴ Odpowiednio SWD(2023) 161 final, SWD(2022) 187 final, SWD(2020) 176 final, SWD(2022) 147 final oraz SWD(2021) 247 final i SWD(2023)68 final.

utworzenie zdolności innowacyjnych i wdrażanie czystych technologii energetycznych, co może wzmocnić wolność prowadzenia działalności gospodarczej zgodnie z prawem Unii oraz ustawodawstwami i praktykami krajowymi.

WPLYW NA BUDŻET

Wniosek doprowadzi do zwiększenia płatności zaliczkowych, które mają być wypłacone w ramach FST w 2024 r., finansowanego z Europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy – NextGenerationEU. Doprowadzi on także do zwiększenia płatności zaliczkowych, które mają być wypłacone w ramach EFRR, Funduszu Spójności i EFS+ w 2024 r., w przypadku kwot zaprogramowanych zgodnie z priorytetami przeznaczonymi na działania przyczyniające się do wzmocnienia celów STEP. Dodatkowe płatności zaliczkowe na rzecz FST w 2024 r. będą finansowane wyłącznie z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel i spowodują przesunięcie środków na płatności w ramach NGEU z 2026 r. na 2024 r. Wszystkie kwoty zostaną udostępnione jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel, w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046, pochodzące z operacji zaciągania pożyczek w ramach NextGenerationEU.

Dodatkowe płatności zaliczkowe na rzecz EFRR, Funduszu Spójności i EFS+ w 2024 r. spowodują przesunięcie środków na płatności na 2024 r. i są neutralne budżetowo w latach 2021–2027. Te dodatkowe płatności zaliczkowe nie zostały przewidziane w projekcie budżetu. Komisja będzie monitorować kwoty zaprogramowane przez państwa członkowskie w ramach priorytetów przeznaczonych na działania przyczyniające się do osiągnięcia celów STEP i dokona oceny ich wpływu na potrzeby w zakresie płatności w kontekście przesunięcia zbiorczego w 2024 r. Kwota wypłacona w ramach dodatkowych płatności zaliczkowych powinna być całkowicie rozliczona w sprawozdaniach finansowych Komisji nie później niż w momencie zamknięcia stosownych programów, tak aby całkowita kwota płatności dokonanych w ramach odpowiednich funduszy na podstawie niniejszego wniosku pozostała niezmienną. Proponowana zmiana nie wymaga zmiany rocznych pulapów zobowiązań i płatności w wieloletnich ramach finansowych zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 i nie oznacza ona zmian w ogólnych potrzebach w zakresie płatności w okresie programowania 2021–2027.

Jeżeli chodzi o program „Horyzont Europa”, wniosek polega na zwiększeniu puli środków finansowych EIC o 2,63 mld EUR ogółem:

- proponuje się przesunięcie 0,8 mld EUR ze środków przydzielonych na filar II „Globalne wyzwania i europejska konkurencyjność przemysłowa” na lata 202[x]–2027;
- 0,13 mld EUR ze środków powracających z działań pilotażowych EIC w ramach programu „Horyzont 2020”;
- proponuje się ponowne udostępnienie kwoty 1,2 mld EUR wynikającej z całkowitego lub częściowego niewykonania projektów badawczych wspieranych w ramach programu „Horyzont Europa” i jego poprzedników, zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego, na rzecz komponentu EIC programu „Horyzont Europa”; oraz
- 0,5 mld EUR ze zwiększenia budżetu.

Ponadto fundusz innowacyjny powinien zostać zwiększony o 5 mld EUR, Europejski Fundusz Obronny o 1,5 mld EUR, a InvestEU powinien uzyskać zwiększenie o 3 mld EUR zapewniające gwarancję w wysokości 7,5 mld EUR.

Całkowity wpływ na budżet WRF wynosi zatem 10 mld EUR.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Komisja będzie monitorować wdrażanie Platformy i mierzyć postępy w osiąganiu celów określonych w niniejszym rozporządzeniu w sposób ukierunkowany i proporcjonalny. Komisja zapewni wydajne, skuteczne i terminowe gromadzenie danych na potrzeby monitorowania realizacji działań i ich wyników.

Na potrzeby monitorowania wdrażania Platformy Komisja będzie zestawiać wydatki związane ze STEP z odpowiednich programów. Nadal obowiązują odnośne cele dotyczące wydatków na rzecz klimatu w ramach odpowiednich programów. Wymaga to następujących działań:

- rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów: aktualizacja załącznika I do rozporządzenia w celu uwzględnienia dodatkowych zakresów interwencji;
- Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności: znakowanie i sprawozdawczość oparte na zestawieniu szacunkowych wydatków Komisji zgodnie z art. 29 ust. 3 tego rozporządzenia dotyczące inwestycji związanych z celami STEP;
- Program InvestEU: monitorowanie wydatków przez Komisję;
- programy objęte zarządzaniem bezpośrednim („Horyzont Europa”, fundusz innowacyjny, Europejski Fundusz Obronny, program „Cyfrowa Europa”, Program działań Unii w dziedzinie zdrowia): monitorowanie wydatków przez Komisję;

Na potrzeby monitorowania i oceny wykonania programu Komisja będzie zestawiać wyniki wskaźników efektywności związanych ze STEP z odpowiednich programów.

Wdrożenie wskaźników efektywności związanych z STEP wymaga:

- instrumenty w ramach polityki spójności: zmiany załączników do rozporządzenia w sprawie konkretnego funduszu zawierających wskaźniki efektywności;
- Program InvestEU: zmiany załącznika III do rozporządzenia InvestEU zawierającego kluczowe wskaźniki efektywności i monitorowania;
- Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności: opierania się na istniejących ramach sprawozdawczości;
- programy objęte zarządzaniem bezpośrednim („Horyzont Europa”, fundusz innowacyjny, Europejski Fundusz Obronny, program „Cyfrowa Europa”, Program działań Unii w dziedzinie zdrowia): gromadzenia informacji przez Komisję.

• Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku

Rozdział 1 niniejszego rozporządzenia (art. 1–8) określa wspólne przepisy niezbędne do utworzenia STEP, natomiast rozdział 2 zawiera zmiany innych odpowiednich aktów prawnych UE (art. 9–19).

Przedmiot i cele Platformy (art. 1 i 2)

W art. 1 wyjaśniono przedmiot rozporządzenia, a w art. 2 określono cele i zakres instrumentu. Zgodnie z art. 2 STEP ma dwojaki cel: (i) wspieranie rozwoju lub wytwarzania technologii krytycznych w Unii lub ochrona i wzmacnianie ich łańcuchów wartości: oraz (ii) ograniczenie niedoboru siły roboczej i kwalifikacji w tych strategicznych sektorach. W art. 2 określono również obszary tych technologii krytycznych, a mianowicie najbardziej zaawansowane technologie i technologie cyfrowe, czyste technologie i biotechnologie. Przepis ten stanowi ponadto, że aby technologia mogła zostać uznana za krytyczną do celów Platformy, powinna spełniać następujące warunki: (i) wnosić na jednolity rynek innowacyjny element o znaczącym potencjale gospodarczym; lub (ii) przyczyniać się do ograniczania lub zwalczania strategicznej zależności Unii. Wyjaśniono w nim również, że jeżeli projekt IPCEI zatwierdzony zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. b) TFUE odnosi się do dowolnego z obszarów technologii, o których mowa w art. 2 ust. 1 lit. a), odpowiednie technologie powinny zostać uznane za krytyczne. W art. 2 przedstawiono również dalsze wytyczne dotyczące znaczenia „łańcucha wartości”.

Wsparcie finansowe (art. 3)

Przepis ten określa dodatkowe finansowanie UE, które jest wykorzystywane do wzmocnienia siły oddziaływania kilku instrumentów, a mianowicie Programu InvestEU, „Horyzont Europa”, Europejskiego Funduszu Obronnego i funduszu innowacyjnego.

Pieczęć suwerenności i skumulowane finansowanie (art. 4)

Art. 4 ustanawia „pieczęć suwerenności”, która jest nowym znakiem mającym pomóc promotorom projektu przyciągnąć inwestycje publiczne i prywatne poprzez poświadczenie ich wkładu w realizację celów STEP. Pieczęć suwerenności byłaby przyznawana w ramach programów objętych zarządzaniem bezpośrednim, a mianowicie „Horyzont Europa”, fundusz innowacyjny, program „Cyfrowa Europa”, Program UE dla zdrowia i Europejski Fundusz Obronny. Pieczęć ta opiera się na istniejącej „pieczęci doskonałości”, która jest znakiem jakości dla kwalifikujących się projektów, które nie mogły zostać sfinansowane z powodu braku dostępnego budżetu. W przeciwieństwie do pieczęci doskonałości, pieczęć suwerenności jest określana wyłącznie w odniesieniu do celów realizowanych w projektach, którym została przyznana, i niezależnie od tego, czy projekt mógł otrzymać finansowanie UE, o ile został pomyślnie oceniony w ramach programu „Horyzont Europa”, funduszu innowacyjnego, programu „Cyfrowa Europa”, Programu UE dla zdrowia lub Europejskiego Funduszu Obronnego. Dzięki temu projekty, które otrzymały częściowe finansowanie, mogłyby również otrzymać finansowanie skumulowane lub łączone z innym instrumentem unijnym (art. 4 ust. 1 lit. b)). Pieczęć suwerenności miałaby również zastosowanie w przypadkach, w których projekt nie był w stanie uzyskać środków unijnych w ramach jednego programu, pomagając w uzyskaniu przez ten projekt środków w ramach innego programu (art. 4 ust. 1 lit. a)).

W przepisie tym wskazuje się także, że projekty, którym przyznano pieczęć suwerenności, powinny być traktowane priorytetowo przez państwa członkowskie przy proponowaniu planów odbudowy i zwiększania odporności oraz przy podejmowaniu decyzji o projektach inwestycyjnych, które mają być finansowane z ich udziału w funduszu modernizacyjnym. W odniesieniu do Programu InvestEU (zob. również art. 15) pieczęć suwerenności powinna być uwzględniana przez Komisję w kontekście procedury przewidzianej w art. 19 statutu EBI oraz kontroli zgodności z polityką ustanowionej w art. 23 rozporządzenia (UE) 2021/523.

Należy ponadto zwrócić się do partnerów wykonawczych o dokonanie analizy projektów, którym przyznano pieczęć suwerenności, jeżeli projekty te znajdują się w ich zasięgu geograficznym i wchodzą w zakres ich działalności. W odniesieniu do polityki spójności proponuje się, aby instytucje zarządzające mogły bezpośrednio przyznawać wsparcie z EFRR lub EFS+, z zastrzeżeniem zgodności z obowiązującymi zasadami pomocy państwa, na operacje, którym przyznano pieczęć suwerenności (zob. art. 13).

Projekty strategiczne zidentyfikowane zgodnie z aktem w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie i europejskim aktem w sprawie surowców krytycznych, które wchodzą w zakres stosowania art. 2 przedmiotowego rozporządzenia, mogą korzystać ze skumulowanego finansowania w ramach odpowiednich programów.

Monitorowanie i wdrażanie (art. 5)

W art. 5 określono sposób monitorowania przez Komisję wdrażania platformy STEP, jej wyników i postępów w osiągnięciu jej celów.

Portal suwerenności (art. 6)

W art. 6 nakłada się na Komisję obowiązek utworzenia nowego, publicznie dostępnego portalu internetowego (portal suwerenności) w celu zapewnienia wsparcia przedsiębiorstwom i promotorom projektów poszukującym środków na inwestycje w ramach STEP. W związku z tym wymaga się, aby na portalu tym wyświetlane były w szczególności następujące informacje: bieżące i nadchodzące zaproszenia do składania wniosków związanych z celami STEP (art. 6 ust. 1 lit. a)) oraz dane kontaktowe właściwych organów krajowych wyznaczonych do pełnienia roli głównego punktu kontaktowego w zakresie wdrażania STEP na szczeblu krajowym (art. 6 ust. 1 lit. d)). Na portalu powinno się ponadto informować o projektach, którym przyznano znak pieczęci suwerenności, aby zapewnić ich widoczność dla potencjalnych inwestorów (art. 6 ust. 1 lit. b)), a także o projektach strategicznych zidentyfikowanych w akcie w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie i akcie w sprawie surowców krytycznych (art. 6 ust. 1 lit. c)). Platforma powinna ponadto zawierać informacje na temat jej wdrażania (art. 6 ust. 2). W art. 6 ust. 4 zobowiązuje się państwa członkowskie do wyznaczenia jednego właściwego organu krajowego, który będzie pełnił rolę głównego punktu kontaktowego w odniesieniu do tych priorytetów w celu zapewnienia spójnego stosowania STEP w całej Unii oraz w celu ułatwienia łączenia dostępnego finansowania w odniesieniu do projektów Platformy, w szczególności w ramach programów objętych zarządzaniem bezpośrednim i programów objętych zarządzaniem dzielonym.

Roczne sprawozdanie i ocena (art. 7 i 8).

W art. 7 nakłada się na Komisję obowiązek przedstawiania rocznego sprawozdania dla Parlamentu Europejskiego i Rady z postępów w osiągnięciu celów STEP.

W art. 8 określa się zasady oceny Platformy. Komisja jest zobowiązana do przedstawienia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania oceniającego do dnia 31 grudnia 2025 r.

Zmiany w dyrektywie 2003/87/WE (dyrektywa EU ETS) (art. 9)

W art. 9 zmienia się dyrektywę EU ETS w celu określenia kwoty dodatkowych środków, które mają być wdrażane za pośrednictwem funduszu innowacyjnego na projekty mające na celu wspieranie rozwoju lub wytwarzania w Unii czystych technologii. To dodatkowe wsparcie udostępnia się tylko państwom członkowskim, których średni PKB na mieszkańca

jest poniżej średniej unijnej dla UE-27 mierzonej według standardów siły nabywczej (SSN) i obliczonej na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata 2015–2017.

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/1058 (rozporządzenie w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności) (art. 10), rozporządzeniu ustanawiającym Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (art. 11) oraz rozporządzeniu (UE) 2021/1057 (rozporządzenie ustanawiające Europejski Fundusz Społeczny Plus) (art. 12)

W art. 10 zmienia się rozporządzenie w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Funduszu Spójności, ustanawiając nowe cele szczegółowe w ramach celu polityki 1 (bardziej konkurencyjna i inteligentna Europa dzięki wspieraniu innowacyjnej i inteligentnej transformacji gospodarczej oraz regionalnej łączności cyfrowej) oraz celu polityki 2 (bardziej przyjazna dla środowiska, niskoemisyjna i przechodząca w kierunku gospodarki zeroemisyjnej oraz odporna Europa dzięki promowaniu czystej i sprawiedliwej transformacji energetycznej, zielonych i niebieskich inwestycji, gospodarki o obiegu zamkniętym, łagodzenia zmian klimatu i przystosowania się do nich, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem oraz zrównoważonej mobilności miejskiej). Umożliwia się również wspieranie inwestycji produkcyjnych w przedsiębiorstwa inne niż MŚP w regionach słabiej rozwiniętych i regionach w okresie przejściowym, a także w regionach lepiej rozwiniętych w państwach członkowskich, których średni PKB na mieszkańca jest poniżej średniej unijnej dla UE-27 mierzonej według standardów siły nabywczej (SSN) i obliczonej na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata 2015–2017.

W art. 11 zmienia się rozporządzenie ustanawiające Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST), aby wskazać, że program ten może wspierać inwestycje związane z celami STEP.

Aby przyspieszyć te inwestycje i zapewnić niezbędną płynność, na 2024 r. dostępne będą ponadto wyjątkowe płatności zaliczkowe w wysokości 30 %. W artykule tym określono również, że państwa członkowskie powinny mieć możliwość stosowania podwyższonej do 100 % stopy finansowania UE. Znajduje to odzwierciedlenie w trzech powyższych rozporządzeniach w drodze włączenia tych samych przepisów do art. 10, 11 i 12.

Zmieniono załączniki I i II do rozporządzenia w sprawie EFRR i Funduszu Spójności w celu uwzględnienia wskaźników związanych z nowymi celami STEP.

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/1060 ustanawiającym wspólne przepisy dotyczące m.in. EFRR, Funduszu Spójności, FST i EFS+ (art. 13)

Rozporządzenie to również zmieniono, aby zapewnić projektom, którym przyznano pieczęć suwerenności, możliwość lepszego dostępu do finansowania unijnego, w szczególności w drodze ułatwienia finansowania skumulowanego lub łączonego z kilku instrumentów unijnych. W tym celu instytucje zarządzające będą mogły bezpośrednio przyznawać wsparcie z EFRR lub EFS+ na operacje, którym przyznano pieczęć suwerenności. W artykule tym określono również, że państwa członkowskie powinny mieć możliwość stosowania podwyższonej do 100 % stopy finansowania UE.

Zmieniono art. 49 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów w celu zapewnienia, aby instytucje zarządzające wskazywały i przedkładały Komisji planowane zaproszenia do składania wniosków związanych z celami STEP na potrzeby opublikowania ich na portalu suwerenności, a także specjalny uzupełniający obszar tematyczny EFS+.

Zmiana załącznika I do rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów polega na dodaniu dodatkowych zakresów interwencji, które umożliwią śledzenie wydatków związanych z nowymi celami Platformy.

Zmiany w rozporządzeniu (UE) nr 1303/2013 (art. 14) i rozporządzeniu (UE) nr 223/2014 (art. 15)

Celem tej zmiany jest zapewnienie państwom członkowskim dodatkowej elastyczności, aby mogły wdrażać programy polityki spójności na lata 2014–2020, EFMRA i Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD). Dostosowano już ramy regulacyjne dotyczące wdrażania programów na lata 2014–2020, aby zapewnić państwom członkowskim i regionom dodatkową elastyczność w zakresie zasad wdrażania tych programów i większą płynność na potrzeby uporania się ze skutkami pandemii COVID-19 oraz wojny napastniczej przeciwko Ukrainie³⁵. Pełne wykorzystanie i wdrożenie tych środków, wprowadzonych pod koniec okresu programowania, wymaga poświęcenia na ten cel wystarczającej ilości czasu i zasobów administracyjnych. Wiąże się to z potrzebą skoncentrowania przez państwa członkowskie zasobów administracyjnych na rewizji programów operacyjnych, ukierunkowując je na STEP.

W związku z tym termin na złożenie wniosku o płatność końcową należy przedłużyć o 12 miesięcy. Termin składania dokumentów zamknięcia należy ponadto również przedłużyć o 12 miesięcy, tak aby można było przeprowadzić niezbędne kontrole i audyty umożliwiające uporządkowane zamknięcie programów w okresie programowania 2014–2020. Aby zapewnić należyte wykonanie budżetu UE i przestrzeganie pułapów płatności, płatności z zasobów finansowych w wieloletnich ramach finansowych, które mają być dokonane w 2025 r., należy ograniczyć do 1 % środków finansowych z tych zasobów finansowych na jeden program. Należy wyjaśnić, że należne kwoty przekraczające pułap 1 % środków programu na fundusz na 2025 r. nie zostaną wypłacone w 2025 r. ani w kolejnych latach, a jedynie wykorzystane do rozliczenia płatności zaliczkowych. Niewykorzystane kwoty anuluje się zgodnie z ogólnymi zasadami anulowania w momencie zamknięcia.

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/523 ustanawiającym Program InvestEU (art. 16)

Przepis ten ustanawia nowy obszar polityki (piąty segment), który ma na celu wspieranie inwestycji STEP w ramach InvestEU, i uwzględnia dodatkową kwotę [...] mld EUR zaproponowaną w kontekście przeglądu WRF, zmieniając kwoty gwarancji UE na potrzeby STEP. Wprowadzono również zmiany w celu włączenia do InvestEU aspektu pieczęci suwerenności, jak wyjaśniono w art. 4.

W przepisie tym proponuje się także dodatkowe uelastycznienia i uściślenia na potrzeby skuteczniejszej realizacji celów tej inicjatywy. W odniesieniu do połączenia portfeli doprecyzowano, że gdy wsparcie z instrumentów finansowych, o którym mowa w art. 7 ust. 1, jest łączone w produkt finansowy w pozycji podporządkowanej w stosunku do gwarancji UE na podstawie tego rozporządzenia lub w oparciu o gwarancję UE ustanowioną rozporządzeniem (UE) 2015/1017, straty, dochody i spłaty, a także ewentualne kwoty

³⁵ Dodatkowe zasoby REACT-EU pochodzące z NextGenerationEU zwiększyły finansowanie dostępne w latach 2021 i 2022 (bez wymaganego współfinansowania krajowego), aby zapewnić państwom członkowskim szybką pomoc na wspieranie kryzysowych działań naprawczych i odbudowę zwiększającą odporność. Inne środki obejmują pakiet działań spójności na rzecz uchodźców w Europie (CARE) oraz inicjatywę na rzecz wspierania przystępnej cenowo energii (SAFE).

odzyskane być mogą również przypisywane w sposób nieproporcjonalny. Zmiana ta ma na celu ułatwienie synergii między InvestEU a innymi programami unijnymi poprzez zwiększenie elastyczności w projektowaniu działań łączonych.

Aby ułatwić korzystanie z modułu państw członkowskich, proponuje się nieznaczne wydłużenie okresu, w którym możliwe jest zawarcie umowy w sprawie gwarancji – z dziewięciu do dwunastu miesięcy od zawarcia umowy o przyznanie wkładu. Zmieniono również zasady dotyczące członkostwa w Komitecie Inwestycyjnym, aby doprecyzować, że niestały członek może być przydzielony do maksymalnie dwóch konfiguracji w celu zastosowania procesu selekcji, który umożliwi szybkie ustanowienie Komitetu Inwestycyjnego na potrzeby nowego piątego segmentu.

Zmieniono załącznik III do rozporządzenia InvestEU w celu uwzględnienia wskaźników związanych z nowym segmentem STEP.

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/695 ustanawiającym program „Horyzont Europa” (art. 17)

Celem tego przepisu jest zapewnienie dodatkowej elastyczności i finansowania na potrzeby „Akceleratora” EIC. „Akcelerator” w ramach programu „Horyzont Europa” powinien być w stanie zapewnić wsparcie wyłącznie w postaci kapitału na rzecz MŚP niezdolnych do pozyskania finansowania, w tym przedsiębiorstw typu start-up, oraz niezdolnych do pozyskania finansowania małych spółek o średniej kapitalizacji realizujących innowacje w ramach technologii wspieranych przez STEP. Ponadto niewykorzystane środki przeznaczone na działania pilotażowe EIC w ramach programu „Horyzont 2020” należy udostępnić na potrzeby „Akceleratora” EIC w ramach programu „Horyzont Europa”.

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/697 ustanawiającym Europejski Fundusz Obronny (art. 18)

W art. 18 zmienia się rozporządzenie w sprawie Europejskiego Funduszu Obronnego w celu określenia kwoty dodatkowych środków finansowych, które mają być wdrażane za pośrednictwem Europejskiego Funduszu Obronnego.

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/241 ustanawiającym Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (art. 19)

W rozporządzeniu tym wprowadza się zmiany w celu zwiększenia pułapu kwoty szacunkowych kosztów planów odbudowy i zwiększania odporności, jaką państwa członkowskie mogą wykorzystać na potrzeby modułu państw członkowskich programu InvestEU. Oprócz obowiązującego pułapu alokacji finansowej planu odbudowy i zwiększania odporności wynoszącego 4 % państwa członkowskie mogą zdecydować o alokacji kolejnych 6 % na wsparcie inwestycji STEP, a zatem górna granica wynosi 10 %. Zmieniono art. 29 rozporządzenia w celu zapewnienia, aby państwa członkowskie wskazywały i przedkładały Komisji planowane zaproszenia do składania wniosków związanych z celami Platformy na potrzeby opublikowania ich na portalu suwerenności.

Wejście w życie i stosowanie (art. 20)

Proponuje się, aby niniejsze rozporządzenie, które jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich, weszło w życie następnego dnia po jego opublikowaniu.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

ustanawiające Platformę na rzecz technologii strategicznych dla Europy („STEP”) oraz zmieniające dyrektywę 2003/87/WE i rozporządzenia (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 164, art. 173, art. 175 akapit trzeci, art. 176, art. 177, art. 178, art. 182 ust. 1 i art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego³⁶,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów³⁷,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Poprawa konkurencyjności i odporności europejskiej gospodarki w drodze zielonej transformacji i transformacji cyfrowej była w ostatnich latach wyznacznikiem działań UE. Zielona transformacja i transformacja cyfrowa, umocowane w Europejskim Zielonym Ładzie³⁸ i programie polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie”³⁹ stymulują wzrost i modernizację gospodarki UE, otwierając nowe możliwości rynkowe i pomagając uzyskać przewagę konkurencyjną na rynkach światowych. W Europejskim Zielonym Ładzie określono plan działania, dzięki któremu gospodarka Unii stanie się neutralna dla klimatu i zrównoważona w sposób sprawiedliwy i sprzyjający włączeniu społecznemu, a UE stawi czoła wyzwaniom związanym z klimatem i środowiskiem. W programie polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r. wyznaczono ponadto jasny kierunek transformacji cyfrowej Unii i osiągnięcia celów cyfrowych na szczeblu Unii do 2030 r., w szczególności w zakresie umiejętności cyfrowych, infrastruktury cyfrowej oraz transformacji cyfrowej przedsiębiorstw i usług publicznych.
- (2) Przemysł UE udowodnił swoją naturalną odporność, ale wciąż stoi przed wyzwaniami. Wysoka inflacja, niedobory siły roboczej, zakłócenia w łańcuchach dostaw wskutek pandemii COVID-19, rosnące stopy procentowe oraz gwałtowne wzrosty kosztów

³⁶ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³⁷ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³⁸ Komunikat dotyczący Europejskiego Zielonego Ładu, COM(2019) 640 final. Zob. również rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 15 stycznia 2020 r. i konkluzje Rady Europejskiej z dnia 11 grudnia 2020 r.

³⁹ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2481 z dnia 14 grudnia 2022 r. ustanawiająca program polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r. (Dz.U. L 323 z 19.12.2022, s. 4).

energii i cen nakładów wpływają na konkurencyjność przemysłu UE. Towarzyszy temu silna, ale nie zawsze uczciwa konkurencja na rozdrobnionym rynku światowym. UE przedstawiła już szereg inicjatyw mających na celu wsparcie przemysłu, takich jak plan przemysłowy Zielonego Ładu⁴⁰, akt w sprawie surowców krytycznych⁴¹, akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie⁴², nowe tymczasowe kryzysowe i przejściowe ramy środków pomocy państwa⁴³ oraz plan REPowerEU⁴⁴. Rozwiązania te zapewniają wprawdzie szybkie i ukierunkowane wsparcie, UE potrzebuje jednak bardziej strukturalnej odpowiedzi na potrzeby inwestycyjne swojego przemysłu, aby zabezpieczyć spójność i równe warunki działania na jednolitym rynku oraz zmniejszyć strategiczne zależności UE.

- (3) Wdrożenie i zwiększenie skali w Unii najbardziej zaawansowanych technologii i technologii cyfrowych, czystych technologii oraz biotechnologii będzie miało zasadnicze znaczenie dla wykorzystania możliwości i osiągnięcia celów zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, co przyczyni się do wsparcia konkurencyjności przemysłu europejskiego i jego zrównoważonego rozwoju. W związku z tym konieczne jest podjęcie natychmiastowych działań w celu wsparcia rozwoju lub wytwarzania w Unii takich technologii, ochrony i wzmacniania ich łańcuchów wartości, co zmniejszy strategiczne zależności Unii i rozwiąże istniejący problem niedoboru siły roboczej i kwalifikacji w tych sektorach w drodze szkoleń i programów przygotowania zawodowego oraz tworzenia ogólnodostępnych, atrakcyjnych, wysokiej jakości miejsc pracy.
- (4) Istnieje potrzeba wspierania technologii krytycznych w następujących dziedzinach: najbardziej zaawansowane technologie i technologie cyfrowe, czyste technologie oraz biotechnologie (w tym odpowiednie łańcuchy wartości surowców krytycznych), w szczególności projekty, przedsiębiorstwa i sektory odgrywające kluczową rolę w konkurencyjności UE i odporności jej łańcuchów wartości. Przykładowo, najbardziej zaawansowane technologie i technologie cyfrowe powinny obejmować mikroelektronikę, obliczenia wielkiej skali, technologie kwantowe (tj. technologie obliczeniowe, komunikacyjne i technologie oparte na czujnikach), przetwarzanie w chmurze, przetwarzanie brzegowe i sztuczną inteligencję, technologie cyberbezpieczeństwa, robotykę, sieci 5G oraz zaawansowane systemy łączności i rzeczywistość wirtualną, w tym działania związane z najbardziej zaawansowanymi technologiami i technologiami cyfrowymi na rzecz rozwoju zastosowań w przemyśle obronnym oraz lotniczym i kosmicznym. Czyste technologie powinny obejmować między innymi energię odnawialną; magazynowanie energii elektrycznej i ciepłej; pompy ciepła; sieć elektroenergetyczną; paliwa odnawialne pochodzenia niebiologicznego; zrównoważone paliwa alternatywne; elektrolizery i ogniwa paliwowe; wychwytywanie, składowanie i utylizację dwutlenku węgla; efektywność energetyczną; wodór i powiązaną z nim infrastrukturę; inteligentne rozwiązania energetyczne; technologie kluczowe dla zrównoważonego rozwoju, takie jak uzdatnianie i odsalanie wody; materiały zaawansowane, takie jak nanomateriały, materiały kompozytowe i przyszłe czyste materiały budowlane, oraz technologie na

⁴⁰ Komunikat „Plan przemysłowy Zielonego Ładu na miarę epoki neutralności emisyjnej”, COM(2023) 62 final.

⁴¹ COM(2023) 160 final

⁴² COM(2023) 161 final

⁴³ Komunikat „Tymczasowe kryzysowe i przejściowe ramy środków pomocy państwa” (Dz.U. C 101 z 17.3.2023, s. 3).

⁴⁴ Rozporządzenie (UE) 2023/435 w odniesieniu do REPowerEU (Dz.U. L 63 z 28.2.2023, s. 1).

rzecz zrównoważonego wydobycia i przetwarzania surowców krytycznych. Należy uznać, że biotechnologia obejmuje technologie takie jak biocząsteczki i ich zastosowania, produkty lecznicze i technologie medyczne istotne dla bezpieczeństwa zdrowotnego, biotechnologia upraw i biotechnologia przemysłowa, np. w zakresie unieszkodliwiania odpadów, oraz bioprodukcja. Komisja może wydać wytyczne w celu doprecyzowania zakresu technologii w tych trzech dziedzinach uznanych za krytyczne zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, aby wspierać jednolitą interpretację – wynikającą ze wspólnego celu strategicznego – projektów, przedsiębiorstw i sektorów, które mają być wspierane w ramach odpowiednich programów. Co więcej, technologie w dowolnej z tych trzech dziedzin, które są objęte ważnym projektem stanowiącym przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (projekt IPCEI) zatwierdzonym przez Komisję zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. b) TFUE, należy uznać za krytyczne, a poszczególne projekty w ramach takiego IPCEI powinny kwalifikować się do finansowania, zgodnie z odpowiednimi zasadami programu, w zakresie, w jakim nie pokryto jeszcze w całości stwierdzonej luki w finansowaniu i kosztów kwalifikowalnych.

- (5) Zwiększenie zdolności produkcji kluczowych technologii w Unii nie będzie możliwe bez znacznej liczby wykwalifikowanych pracowników. Nastąpiło jednak zwiększenie niedoboru siły roboczej i kwalifikacji we wszystkich sektorach, w tym w tych uważanych za kluczowe dla zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, co zagraża rozwojowi kluczowych technologii, również w kontekście zmian demograficznych. W związku z tym konieczna jest aktywizacja większej liczby osób na rynku pracy istotnym dla sektorów strategicznych, w szczególności w drodze tworzenia miejsc pracy i programów przygotowania zawodowego dla osób młodych znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, w szczególności osób młodych, które nie kształcą się, nie pracują ani nie szkolą się. Wsparcie takie będzie uzupełnieniem szeregu innych działań mających na celu zaspokojenie wynikającego z transformacji zapotrzebowania na umiejętności, opisanego w europejskim programie na rzecz umiejętności⁴⁵.
- (6) Skala inwestycji niezbędnych do transformacji wymaga pełnej mobilizacji finansowania dostępnego w ramach istniejących programów i funduszy UE, w tym tych obejmujących udzielanie gwarancji budżetowej w związku z działaniami z zakresu finansowania i inwestycji oraz wdrażaniem instrumentów finansowych i działań łączonych. Finansowanie takie powinno być przyznawane w bardziej elastyczny sposób, aby zapewnić terminowe i ukierunkowane wsparcie dla technologii krytycznych w sektorach strategicznych. Platforma na rzecz technologii strategicznych dla Europy („STEP”) powinna zatem przynieść strukturalną odpowiedź na potrzeby inwestycyjne Unii, pomagając lepiej ukierunkować istniejące fundusze UE na kluczowe inwestycje mające na celu wspieranie rozwoju lub produkcji technologii krytycznych, przy jednoczesnym zachowaniu równych warunków działania na jednolitym rynku, a tym samym zachowaniu spójności i dążeniu do zrównoważonego geograficznie rozmieszczenia projektów finansowanych w ramach STEP zgodnie z odpowiednimi zadaniami w ramach programów.
- (7) W ramach STEP należy określić zasoby do wdrożenia w zakresie istniejących programów i funduszy Unii: InvestEU, Horyzont Europa, Europejskiego Funduszu Obronnego i funduszu innowacyjnego. Powinno temu towarzyszyć zapewnienie dodatkowego finansowania w wysokości 10 mld EUR. Z powyższej kwoty należy

⁴⁵ Komunikat w sprawie Europejskiego programu na rzecz umiejętności służącego zrównoważonej konkurencyjności, sprawiedliwości społecznej i odporności, COM(2020) 274 final.

wykorzystać 5 mld EUR na zwiększenie środków finansowych funduszu innowacyjnego⁴⁶ oraz 3 mld EUR na zwiększenie do 7,5 mld EUR całkowitej kwoty gwarancji UE dostępnej dla modułu unijnego zgodnie z rozporządzeniem InvestEU⁴⁷, biorąc pod uwagę odpowiedni wskaźnik zasilenia rezerw. Należy udostępnić 0,5 mld EUR w celu zwiększenia puli środków finansowych zgodnie z rozporządzeniem w sprawie programu „Horyzont Europa”⁴⁸, które to rozporządzenie powinno zostać odpowiednio zmienione; oraz 1,5 mld EUR na rzecz Europejskiego Funduszu Obronnego⁴⁹.

- (8) Należy przyznawać pieczęć suwerenności projektom przyczyniającym się do osiągnięcia celów STEP, pod warunkiem że projekt został oceniony i spełnia minimalne wymogi jakościowe, w szczególności kryteria kwalifikowalności, wykluczenia i wyboru, określone w zaproszeniu do składania wniosków w ramach programu „Horyzont Europa”, programu „Cyfrowa Europa”⁵⁰, Programu UE dla zdrowia⁵¹, Europejskiego Funduszu Obronnego lub funduszu innowacyjnego, niezależnie od tego, czy projekt otrzymał finansowanie w ramach tych instrumentów. Te minimalne wymogi jakościowe zostaną ustanowione w celu identyfikacji projektów wysokiej jakości. Pieczęć ta powinna być używana jako znak jakości, aby pomóc projektom przyciągnąć inwestycje publiczne i prywatne poprzez poświadczenie ich wkładu w osiągnięcie celów STEP. Pieczęć będzie ponadto wspierać lepszy dostęp do finansowania unijnego, ułatwiając w szczególności finansowanie skumulowane lub łączone z kilku instrumentów unijnych.
- (9) W tym celu powinna istnieć możliwość oparcia się na ocenach dokonanych na potrzeby innych programów unijnych, zgodnie z art. 126 i 127 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046⁵², aby zmniejszyć obciążenie administracyjne beneficjentów funduszy unijnych i zachęcić do inwestowania w technologie priorytetowe. Przy opracowywaniu planów odbudowy i zwiększania odporności oraz ich proponowaniu, a także przy podejmowaniu decyzji o tym, które projekty inwestycyjne mają być finansowane z udziału państwa członkowskiego w funduszu modernizacyjnym, państwa te powinny rozważyć uwzględnienie działań, którym przyznano pieczęć suwerenności, pod warunkiem że są one zgodne z przepisami rozporządzenia w sprawie RRF⁵³. Komisja powinna również uwzględniać pieczęć suwerenności w kontekście procedury przewidzianej w art. 19 statutu EBI oraz kontroli zgodności z polityką ustanowionej w art. 23 rozporządzenia InvestEU. Partnerzy wykonawczy powinni ponadto, zgodnie z art. 26 ust. 5 tego rozporządzenia, być zobowiązani do dokonania analizy projektów, którym przyznano pieczęć suwerenności, jeżeli znajdują

⁴⁶ Dyrektywa 2003/87/WE ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

⁴⁷ Rozporządzenie (UE) 2021/523 ustanawiające Program InvestEU (Dz.U. L 107 z 26.3.2021, s. 30).

⁴⁸ Rozporządzenie (UE) 2021/695 ustanawiające program „Horyzont Europa” (Dz.U. L 170 z 12.5.2021, s. 1).

⁴⁹ Rozporządzenie (UE) 2021/697 ustanawiające Europejski Fundusz Obronny (Dz.U. L 170 z 12.5.2021, s. 149).

⁵⁰ Rozporządzenie (UE) 2021/694 ustanawiające program „Cyfrowa Europa” (Dz.U. L 166 z 11.5.2021, s. 1).

⁵¹ Rozporządzenie (UE) 2021/522 w sprawie ustanowienia Programu działań Unii w dziedzinie zdrowia („Program UE dla zdrowia”) (Dz.U. L 107 z 26.3.2021, s. 1).

⁵² Rozporządzenie (UE, Euratom) 2018/1046 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

⁵³ Rozporządzenie (UE) 2021/241 ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17).

się one w ich zasięgu geograficznym i wchodzą w zakres ich działalności. Organy odpowiedzialne za programy realizowane w ramach STEP powinno się również zachęcać do rozważenia wsparcia projektów strategicznych zidentyfikowanych zgodnie z aktem w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie i aktem w sprawie surowców krytycznych, które to projekty wchodzą w zakres stosowania art. 2 niniejszego rozporządzenia i w przypadku których mogą obowiązywać zasady dotyczące skumulowanego finansowania.

- (10) Komisja powinna utworzyć nowy, publicznie dostępny portal internetowy („portal suwerenności”) w celu zapewnienia przedsiębiorstwom i promotorom projektów poszukującym środków na inwestycje w ramach STEP informacji na temat dostępnego wsparcia. W tym celu na portalu tym powinny być przedstawione – w sposób przystępny i przyjazny dla użytkownika – możliwości finansowania inwestycji STEP dostępne w ramach budżetu UE. Powinno to obejmować informacje na temat programów objętych zarządzaniem bezpośrednim, takich jak „Horyzont Europa”, program „Cyfrowa Europa”, Program UE dla zdrowia i fundusz innowacyjności, oraz innych programów, takich jak InvestEU, RRF i fundusze polityki spójności. Portal suwerenności powinien ponadto przyczynić się do zwiększenia widoczności inwestycji STEP wśród inwestorów dzięki wyszczególnieniu projektów, którym przyznano pieczęć suwerenności. Portal powinien również zawierać wykaz właściwych organów krajowych odpowiedzialnych za pełnienie funkcji punktów kontaktowych w zakresie wdrażania STEP na szczeblu krajowym.
- (11) Chociaż STEP opiera się na przeprogramowaniu i wzmocnieniu istniejących programów wspierania inwestycji strategicznych, jest również ważnym elementem testowania wykonalności nowych interwencji oraz ich przygotowywania w ramach działań na rzecz Europejskiego Funduszu na rzecz Suwerenności. Ocena, która zostanie przeprowadzona w 2025 r., będzie dotyczyła trafności podjętych działań i posłuży jako podstawa do oceny potrzeby zwiększenia skali wsparcia na rzecz sektorów strategicznych.
- (12) Należy zmienić dyrektywę 2003/87/WE⁵⁴, aby umożliwić dodatkowe finansowanie na lata 2024–2027 za pomocą puli środków finansowych w wysokości 5 mld EUR. Fundusz innowacyjny wspiera inwestycje w innowacyjne technologie niskoemisyjne, czyli wchodzące w zakres technologii, które ma obejmować STEP. Zwiększenie środków funduszu innowacyjnego powinno zatem umożliwić zapewnienie finansowania odpowiadającego celowi dotyczącemu wspierania rozwoju lub produkcji w Unii krytycznych czystych technologii. Zgodnie z celami dotyczącymi zapewnienia spójności i propagowania jednolitego rynku oraz na potrzeby wspierania w całej Unii zielonej transformacji i rozwoju czystych technologii należy udostępnić dodatkową pulę środków finansowych w drodze zaproszeń do składania wniosków otwartych dla podmiotów z państw członkowskich, w których średni PKB na mieszkańca jest poniżej średniej unijnej dla UE-27 mierzonej według standardów siły nabywczej (SSN) i obliczonej na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata 2015–2017.
- (13) Aby rozszerzyć możliwości wsparcia inwestycji mających na celu pobudzenie rozwoju przemysłu i wzmocnienie łańcuchów wartości w sektorach strategicznych, należy rozszerzyć zakres wsparcia udzielanego z EFRR, ustanawiając nowe cele szczegółowe w ramach tego funduszu, bez uszczerbku dla zasad kwalifikowalności wydatków

⁵⁴ Dyrektywa 2003/87/WE ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

i wydatków związanych ze zmianą klimatu określonych w rozporządzeniu (UE) 2021/1060⁵⁵ i rozporządzeniu (UE) 2021/1058⁵⁶. W sektorach strategicznych powinno być również możliwe wspieranie inwestycji produkcyjnych w przedsiębiorstwach innych niż MŚP, które to inwestycje mogą wnieść znaczący wkład w rozwój regionów słabiej rozwiniętych i regionów w okresie przejściowym, a także w bardziej rozwiniętych regionach państw członkowskich o PKB na mieszkańca poniżej średniej UE. Instytucje zarządzające zachęca się do propagowania współpracy między dużymi przedsiębiorstwami a lokalnymi MŚP, łańcuchami dostaw oraz ekosystemami innowacji i technologii. Umożliwiłoby to zwiększenie ogólnej zdolności Europy do wzmocnienia swojej pozycji w tych sektorach dzięki zapewnieniu wszystkim państwom członkowskim dostępu do takich inwestycji, co przeciwdziałałoby ryzyku zwiększania dysproporcji między państwami.

- (14) Należy również rozszerzyć zakres wsparcia z FST ustanowiony w rozporządzeniu (UE) 2021/1056⁵⁷, aby obejmował on inwestycje dużych przedsiębiorstw w czyste technologie, które to inwestycje przyczyniają się do osiągnięcia celów STEP, pod warunkiem że są spójne z oczekiwanym wkładem w transformację w kierunku neutralności klimatycznej, jak określono w terytorialnych planach sprawiedliwej transformacji. Wsparcie zapewniane w odniesieniu do takich inwestycji nie powinno oznaczać wymogu zmiany terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, jeżeli zmiana ta wiązałaby się wyłącznie z analizą luk uzasadniającą inwestycje z punktu widzenia tworzenia miejsc pracy.
- (15) EFS+⁵⁸, który jest głównym funduszem UE na rzecz inwestycji w ludzi, stanowi istotny wkład w propagowanie rozwoju umiejętności. W celu umożliwienia korzystania z tego funduszu na potrzeby osiągania celów STEP możliwe powinno być wykorzystanie EFS+, aby objąć inwestycje mające na celu zapewnienie wykwalifikowanej i odpornej siły roboczej przygotowanej na przyszły świat pracy.
- (16) W celu wsparcia przyspieszenia inwestycji i zapewnienia natychmiastowej płynności w zakresie inwestycji wspierających osiągnięcie celów STEP w ramach EFRR, EFS+⁵⁹ i FST należy zapewnić dodatkową kwotę wyjątkowych płatności zaliczkowych w formie wypłaty jednorazowej w odniesieniu do priorytetów przeznaczonych na inwestycje wspierające osiągnięcie celów STEP. Dodatkowe płatności zaliczkowe powinny mieć zastosowanie do całości alokacji z FST ze względu na potrzebę przyspieszenia jego wdrażania i silne powiązania FST w celu wspierania państw członkowskich w osiąganiu celów STEP. Przepisy mające zastosowanie do tych kwot wyjątkowych płatności zaliczkowych powinny być zgodne z przepisami mającymi zastosowanie do płatności zaliczkowych ustanowionymi w rozporządzeniu (UE) 2021/1060. Co więcej, w celu dalszego zachęcania do wykorzystywania takich inwestycji i w celu zapewnienia ich szybszego wdrożenia należy zagwarantować możliwość podwyższonej do 100 % stopy finansowania UE w odniesieniu do priorytetów STEP. Przy wdrażaniu nowych celów STEP instytucje zarządzające

⁵⁵ Rozporządzenie (UE) 2021/1060 ustanawiające wspólne przepisy (Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 159).

⁵⁶ Rozporządzenie (UE) 2021/1058 w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności (Dz.U. L 224 z 24.6.2021, s. 31).

⁵⁷ Rozporządzenie (UE) 2021/1056 ustanawiające Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 1).

⁵⁸ Rozporządzenie (UE) 2021/1057 ustanawiające Europejski Fundusz Społeczny Plus (EFS+) (Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 21).

⁵⁹ Rozporządzenie (UE) 2021/1057 ustanawiające Europejski Fundusz Społeczny Plus (EFS+) (Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 21).

zachęca się do stosowania określonych kryteriów społecznych lub do propagowania pozytywnego oddziaływania społecznego, takiego jak tworzenie programów przygotowania zawodowego i miejsc pracy dla ludzi młodych w niekorzystnej sytuacji, w szczególności dla ludzi młodych niepracujących, niekształcących się ani nieszkolących się, stosując społeczne kryteria udzielania zamówienia przewidziane w dyrektywach w sprawie zamówień publicznych, w przypadku gdy za wdrożenie projektu odpowiada organ podlegający procedurom zamówień publicznych, i wypłacając odpowiednie wynagrodzenia uzgodnione w drodze rokowania zbiorowego.

- (17) Rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów⁶⁰ powinno zostać zmienione, aby zapewnić projektom, którym przyznano pieczęć suwerenności, możliwość lepszego dostępu do finansowania unijnego, w szczególności w drodze ułatwienia finansowania skumulowanego lub łączonego z kilku instrumentów unijnych. W tym celu instytucje zarządzające powinny mieć możliwość bezpośredniego przyznawania wsparcia z EFRR lub EFS+ na operacje, którym przyznano pieczęć suwerenności.
- (18) W ostatnich latach dostosowano ramy regulacyjne dotyczące wdrażania programów na lata 2014–2020, aby zapewnić państwom członkowskim i regionom dodatkową elastyczność w zakresie zasad wdrażania tych programów i większą płynność na potrzeby uporania się ze skutkami pandemii COVID-19 oraz wojny napastniczej przeciwko Ukrainie. Pełne wykorzystanie i wdrożenie tych środków, wprowadzonych pod koniec okresu programowania, wymaga poświęcenia na ten cel wystarczającej ilości czasu i zasobów administracyjnych, również w czasie, gdy państwa członkowskie będą koncentrować zasoby na zmianie programów operacyjnych na lata 2021–2027 związanych z osiągnięciem celów STEP. W celu zmniejszenia obciążenia administracyjnego po stronie instytucji programu i zapobieżenia potencjalnej utracie funduszy w momencie zamknięcia z powodów czysto administracyjnych w rozporządzeniu (UE) nr 1303/2013⁶¹ i rozporządzeniu (UE) nr 223/2014⁶² należy przedłużyć terminy administracyjnego zamknięcia programów w okresie 2014–2020. W szczególności termin na złożenie wniosku o płatność końcową należy przedłużyć o 12 miesięcy. Termin składania dokumentów zamknięcia należy ponadto również przedłużyć o 12 miesięcy. W kontekście tej zmiany należy doprecyzować, że dystrybucję żywności i surowców zakupionych przed zakończeniem okresu kwalifikowalności (koniec 2023 r.) można kontynuować po tej dacie. Aby zapewnić należyte wykonanie budżetu UE i przestrzeganie pułapów płatności, płatności z zasobów finansowych w wieloletnich ramach finansowych, które mają być dokonane w 2025 r., należy ograniczyć do 1 % środków finansowych z tych zasobów finansowych na jeden program. Należne kwoty przekraczające pułap 1 % środków programu na fundusz na 2025 r. nie zostaną wypłacone w 2025 r. ani w kolejnych latach, a jedynie wykorzystane do rozliczenia płatności zaliczkowych. Niewykorzystane kwoty anuluje się zgodnie z ogólnymi zasadami anulowania w momencie zamknięcia.
- (19) InvestEU jest sztandarowym programem UE mającym na celu pobudzenie inwestycji, zwłaszcza w kontekście zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, przez zapewnianie finansowania uzależnionego od popytu, w tym w ramach mechanizmów

⁶⁰ Rozporządzenie (UE) 2021/1060 ustanawiające wspólne przepisy (Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 159).

⁶¹ Rozporządzenie (UE) 1303/2013 ustanawiające wspólne przepisy (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 320).

⁶² Rozporządzenie (UE) nr 223/2014 w sprawie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (Dz.U. L 72 z 12.3.2014, s. 1).

łączonych i pomocy technicznej. Takie podejście pomaga przyciągnąć dodatkowy kapitał publiczny i prywatny. Ze względu na duży popyt na gwarancje w ramach InvestEU na rynku należy wzmocnić moduł unijny programu InvestEU, aby odpowiadał on celom STEP. Będzie to oznaczało między innymi wzmocnienie obecnej możliwości inwestowania w ramach InvestEU w projekty stanowiące część projektu IPCEI we wskazanych sektorach technologii krytycznych. Państwa członkowskie zachęca się ponadto do wniesienia wkładu w moduł państw członkowskich programu InvestEU w celu wspierania produktów finansowych zgodnie z celami STEP, bez uszczerbku dla obowiązujących zasad pomocy państwa. Państwa członkowskie powinny mieć możliwość włączenia jako środka do swoich planów odbudowy i zwiększania odporności wkładu gotówkowego na potrzeby modułu państw członkowskich programu InvestEU w celu wspierania osiągania celów STEP. Ten dodatkowy wkład we wspieranie celów STEP może sięgnąć 6 % całkowitej alokacji finansowej w ramach planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich na rzecz modułu państw członkowskich programu InvestEU. Należy również wprowadzić dodatkową elastyczność i dodatkowe uściślenia na potrzeby skuteczniejszej realizacji celów STEP.

- (20) „Horyzont Europa” jest kluczowym unijnym programem finansowania badań naukowych i innowacji, przy czym działająca w ramach tego programu Europejska Rada ds. Innowacji (EIC) zapewnia wsparcie innowacji o potencjalnie przełomowym charakterze i z dużym potencjałem rozwoju, które mogą być zbyt ryzykowne dla inwestorów prywatnych. W ramach programu „Horyzont Europa” należy wprowadzić dodatkową elastyczność, aby „Akcelerator” EIC był w stanie zapewnić wsparcie wyłącznie w postaci kapitału na rzecz MŚP niezdolnych do pozyskania finansowania, w tym przedsiębiorstw typu start-up, oraz niezdolnych do pozyskania finansowania MŚP i małych spółek o średniej kapitalizacji realizujących innowacje w ramach technologii wspieranych przez STEP i niezależnie od kwestii, czy w przeszłości otrzymały one już inne rodzaje wsparcia z „Akceleratora” EIC. Wdrażanie Funduszu EIC ogranicza się obecnie do maksymalnej kwoty inwestycji w wysokości 15 mln EUR, z wyjątkiem szczególnych przypadków, i nie może objąć kolejnych rund finansowania ani większych kwot inwestycji. Dopuszczenie wsparcia wyłącznie w postaci kapitału na rzecz MŚP i małych spółek o średniej kapitalizacji niezdolnych do pozyskania finansowania stanowiłoby odpowiedź na obecną lukę rynkową związaną z potrzebami inwestycyjnymi w przedziale od 15 do 50 mln EUR. Co więcej, z doświadczeń wynika, że kwoty przeznaczone na działania pilotażowe EIC w ramach programu „Horyzont 2020” nie są w pełni wykorzystywane. Te niewykorzystane środki należy udostępnić na potrzeby „Akceleratora” EIC w ramach programu „Horyzont Europa”. Należy również zmienić rozporządzenie w sprawie programu „Horyzont Europa”, aby odzwierciedlało ono zwiększoną pulę środków Europejskiego Funduszu Obronnego.
- (21) Europejski Fundusz Obronny jest wiodącym programem na rzecz zwiększenia konkurencyjności, innowacyjności, wydajności oraz autonomii technologicznej unijnego przemysłu obronnego, przyczyniając się w ten sposób do osiągnięcia otwartej strategicznej autonomii Unii. Rozwój zdolności obronnych jest kluczowy, ponieważ warunkuje zdolności i autonomię europejskiego przemysłu w zakresie rozwoju produktów obronnych oraz niezależność państw członkowskich jako użytkowników końcowych takich produktów. Należy zatem udostępnić dodatkową pulę środków w celu wspierania działań w obszarze najbardziej zaawansowanych technologii i technologii cyfrowych przyczyniających się do rozwoju zastosowań w dziedzinie obronności.

- (22) Ponieważ cele niniejszego rozporządzenia, a mianowicie wzmocnienie europejskiej suwerenności, przyspieszenie zielonej transformacji i transformacji cyfrowej w Unii oraz zwiększenie jej konkurencyjności i ograniczenie strategicznej zależności, nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, może ona podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności, określoną w tym artykule, niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

ROZDZIAŁ 1

STEP

Artykuł 1 Przedmiot

W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się Platformę na rzecz technologii strategicznych dla Europy („STEP” lub „Platforma”) w celu wspierania krytycznych i powstających technologii strategicznych.

Określa się w nim cele Platformy, kwotę wsparcia finansowego dostępną w ramach Platformy oraz zasady dotyczące wdrażania pieczęci suwerenności i portalu suwerenności i zasady w zakresie sprawozdawczości na temat celów Platformy.

Artykuł 2 Cele STEP

1. Aby wzmocnić europejską suwerenność i europejskie bezpieczeństwo, przyspieszyć zieloną transformację i transformację cyfrową w Unii oraz zwiększyć jej konkurencyjność, ograniczyć jej strategiczne zależności, wspierać równe warunki działania na jednolitym rynku w odniesieniu do inwestycji w całej Unii oraz propagować sprzyjający włączeniu społecznemu dostęp do miejsc pracy, które są atrakcyjne i odznaczają się wysoką jakością, Platforma służy realizacji następujących celów:
 - a) wspieranie rozwoju lub wytwarzania w całej Unii lub ochrona i wzmacnianie odpowiednich łańcuchów wartości technologii krytycznych w następujących obszarach:
 - (i) najbardziej zaawansowane technologie i technologie cyfrowe
 - (ii) czyste technologie
 - (iii) biotechnologie;
 - b) zwalczanie niedoborów siły roboczej i kwalifikacji niezbędnych w przypadku wszelkiego rodzaju wysokiej jakości miejsc pracy w ramach wsparcia celu określonego w lit. a).
2. Technologie, o których mowa w ust. 1 lit. a), uznaje się za krytyczne, w przypadku gdy spełniają co najmniej jeden z następujących warunków:
 - a) wnoszą na jednolity rynek innowacyjny, najnowocześniejszy element o znaczącym potencjale gospodarczym;

- b) przyczyniają się do ograniczania lub zwalczania strategicznej zależności Unii.
3. Jeżeli ważny projekt stanowiący przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (projekt IPCEI) zatwierdzony przez Komisję zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. b) TFUE odnosi się do dowolnego z obszarów technologii, o których mowa w ust. 1 lit. a), odpowiednie technologie uznaje się za krytyczne.
4. Łańcuch wartości w zakresie wytwarzania technologii krytycznych, o którym to łańcuchu mowa w ust. 1, dotyczy produktów końcowych, jak również kluczowych komponentów, specjalnych maszyn i surowców krytycznych pierwotnie wykorzystywanych do wytwarzania tych produktów.

Artykuł 3

Wsparcie finansowe

1. Wdrażanie Platformy wspiera się w szczególności za pośrednictwem:
- a) gwarancji UE, o której mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/523, wraz z orientacyjną kwotą w wysokości 7 500 000 000 EUR. Gwarancję tę wdraża się zgodnie z rozporządzeniem 2021/523;
 - b) kwoty w wysokości 500 000 000 EUR według cen bieżących z puli środków finansowych, o której mowa w art. 12 ust. 2 lit. c) pkt (i) rozporządzenia (UE) 2021/695. Kwotę tę wdraża się zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/695;
 - c) kwoty w wysokości 5 000 000 000 EUR według cen bieżących z puli środków finansowych, o której mowa w art. 10a ust. 8 akapit szósty dyrektywy 2003/87/WE. Kwotę tę wdraża się w ramach funduszu innowacyjnego zgodnie z przepisami art. 10a ust. 8 dyrektywy 2003/87/WE i z przepisami rozporządzenia delegowanego Komisji [2019/856];
 - d) kwoty w wysokości 1 500 000 000 EUR według cen bieżących z puli środków finansowych, o której mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/697. Kwotę tę wdraża się zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/697.
2. Kwoty, o których mowa w ust. 1, wykorzystuje się do osiągnięcia celów wymienionych w art. 2.

Artykuł 4

Pieczęć suwerenności i skumulowane finansowanie

1. Komisja przyznaje pieczęć suwerenności każdemu działaniu przyczyniającemu się do osiągnięcia któregośkolwiek z celów Platformy, pod warunkiem że działanie to zostało ocenione i jest zgodne z minimalnymi wymogami jakościowymi, w szczególności z kryteriami kwalifikowalności, wykluczenia i wyboru, przewidzianymi w zaproszeniu do składania wniosków zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/695, rozporządzeniem (UE) 2021/694, rozporządzeniem (UE) 2021/697, rozporządzeniem (UE) 2021/522 lub rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2019/856.
2. Pieczęć suwerenności można wykorzystywać jako znak jakości, w szczególności na potrzeby:
- a) otrzymania wsparcia na rzecz działania w ramach innego funduszu lub programu unijnego zgodnie z zasadami mającymi zastosowanie do tego funduszu lub programu; lub

- b) finansowania działania w drodze finansowania skumulowanego lub łączonego w ramach innego instrumentu unijnego zgodnie z przepisami mających zastosowanie aktów podstawowych.
3. Przy uzupełnianiu swoich planów odbudowy i zwiększania odporności zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241 państwa członkowskie, bez uszczerbku dla przepisów tego rozporządzenia, za priorytetowe uznają działanie, któremu przyznano pieczęć suwerenności na podstawie ust. 1.
 4. W trakcie podejmowania decyzji dotyczącej finansowania projektów inwestycyjnych z odpowiednich udziałów w funduszu modernizacyjnym zgodnie z art. 10d dyrektywy 2003/87/WE państwa członkowskie za priorytetowy uznają projekt dotyczący czystych technologii o znaczeniu krytycznym, który otrzymał pieczęć suwerenności na podstawie ust. 1. Państwa członkowskie mogą ponadto zdecydować o przyznaniu krajowego wsparcia projektom z pieczęcią suwerenności przyczyniającym się do osiągnięcia celu Platformy, o którym mowa w art. 2 ust. 1 lit. a) pkt (ii).
 5. Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/523 pieczęć suwerenności uwzględnia się w kontekście procedury przewidzianej w art. 19 statutu Europejskiego Banku Inwestycyjnego oraz kontroli zgodności z polityką ustanowionej w art. 23 ust. 3 tego rozporządzenia. Partnerzy wykonawczy dokonują ponadto analizy projektów, którym przyznano pieczęć suwerenności, jeżeli projekty te znajdują się w ich zasięgu geograficznym i wchodzą w zakres ich działalności, jak określono w art. 26 ust. 5 tego rozporządzenia.
 6. Projekty strategiczne wskazane zgodnie z [aktem w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie] i [aktem w sprawie surowców krytycznych], objęte zakresem art. 2, które otrzymują wkład w ramach programów, o których mowa w art. 3, mogą również otrzymywać wkład w ramach dowolnego innego programu Unii, w tym w ramach funduszy objętych zarządzaniem dzielonym, pod warunkiem że wkłady nie pokrywają tych samych kosztów. Zasady odnośnego programu Unii mają zastosowanie do odpowiedniego wkładu w projekt strategiczny. Skumulowane finansowanie nie może przekraczać łącznych kosztów kwalifikowalnych projektu strategicznego. Wsparcie w ramach poszczególnych programów Unii może być obliczane proporcjonalnie, zgodnie z dokumentami określającymi warunki wsparcia.
 7. Przyznawanie pieczęci suwerenności i zapewnianie skumulowanego finansowania pozostaje bez uszczerbku dla mających zastosowanie zasad pomocy państwa i dla międzynarodowych zobowiązań Unii.

Artykuł 5

Monitorowanie wdrażania

1. Komisja monitoruje wdrażanie Platformy i mierzy osiągnięcie celów Platformy określonych w art. 2. Monitorowanie wdrażania jest ukierunkowane i proporcjonalne do działań prowadzonych w ramach Platformy.
2. System monitorowania stosowany przez Komisję zapewnia efektywne, skuteczne i terminowe zbieranie danych na potrzeby monitorowania wdrażania działań prowadzonych w ramach Platformy i rezultatów tych działań.
3. Komisja składa sprawozdania dotyczące wydatków sfinansowanych w ramach Platformy. W stosownych przypadkach przedstawia sprawozdania dotyczące osiągnięć związanych z każdym ze szczegółowych celów Platformy.

Artykuł 6

Portal suwerenności

1. Komisja utworzy specjalną publicznie dostępną stronę internetową („portal suwerenności”), która zapewni inwestorom informacje na temat możliwości finansowania w odniesieniu do projektów związanych z celami Platformy i wyeksponuje te projekty, w szczególności dzięki zamieszczaniu następujących informacji:
 - a) obecne i zbliżające się zaproszenia do składania wniosków i zaproszenia do składania ofert związane z celami Platformy w ramach odpowiednich programów i funduszy;
 - b) projekty, którym przyznano znak jakości w postaci pieczęci suwerenności na podstawie art. 4;
 - c) projekty uznane za projekty strategiczne na podstawie [aktu w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie] i [aktu w sprawie surowców krytycznych], w zakresie, w jakim wchodzi w zakres art. 2;
 - d) dane kontaktowe właściwych organów krajowych wyznaczonych na podstawie ust. 4.
2. Na portalu suwerenności zamieszcza się również informacje na temat wdrażania Platformy i informacje związane z wydatkami w budżecie Unii, o których mowa w art. 5, jak również wskaźniki efektywności ustalone w ramach odpowiednich programów.
3. Portal suwerenności zostanie uruchomiony [data wejścia w życie niniejszego rozporządzenia] i będzie regularnie aktualizowany przez Komisję.
4. Do [3 miesiące od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia] państwo członkowskie wyznaczy jeden właściwy organ krajowy do pełnienia roli głównego punktu kontaktowego w zakresie wdrażania Platformy na szczeblu krajowym.

Artykuł 7

Roczne sprawozdanie

1. Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie roczne sprawozdanie z wdrażania Platformy.
2. Roczne sprawozdanie zawiera skonsolidowane informacje na temat postępów w osiągnięciu celów Platformy w ramach każdego z programów i funduszy.
3. Sprawozdanie roczne zawiera ponadto następujące informacje:
 - a) całkowitą kwotę wydatków związanych ze STEP, sfinansowanych w ramach odpowiednich programów;
 - b) wyniki STEP w oparciu o wskaźniki efektywności określone w ramach odpowiednich programów.

Artykuł 8

Ocena Platformy

1. Do dnia 31 grudnia 2025 r. Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z oceny wdrażania Platformy.

2. Sprawozdanie z oceny zawiera w szczególności ocenę stopnia osiągnięcia celów, efektywności wykorzystania zasobów oraz europejskiej wartości dodanej. Sprawozdanie to zawiera również ocenę, czy wszystkie cele i działania są nadal adekwatne w kontekście ich potencjalnego rozwoju.
3. W razie potrzeby do sprawozdania dołącza się wnioski dotyczące zmian niniejszego rozporządzenia.

ROZDZIAŁ 2

ZMIANY

Artykuł 9

Zmiany w dyrektywie 2003/87/WE [ETS]

W dyrektywie 2003/87/WE wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 10a ust. 8 dodaje się akapit szósty w brzmieniu:

„Oprócz przydziałów, o których mowa w akapitach od pierwszego do piątego niniejszego ustępu, w ramach funduszu innowacyjnego wdraża się również pulę środków finansowych na okres od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2027 r. w wysokości 5 000 000 000 EUR według cen bieżących na potrzeby wspierania inwestycji przyczyniających się do osiągnięcia celu STEP, o którym mowa w art. 2 lit. a) pkt (ii) rozporządzenia .../...⁶³ [rozporządzenie w sprawie STEP]. Tę pulę środków finansowych udostępnia się w celu wspierania inwestycji tylko w państwach członkowskich, których średni PKB na mieszkańca jest poniżej średniej unijnej dla UE-27 mierzonego według standardów siły nabywczej (SSN) i obliczonego na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata 2015–2017.”.

Artykuł 10

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/1058 [EFRR i Fundusz Spójności]

W rozporządzeniu (UE) 2021/1058 wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 3 ust. 1 lit. a) dodaje się punkt w brzmieniu:

„(vi) wspieranie inwestycji przyczyniających się do osiągnięcia celów STEP, o których mowa w art. 2 rozporządzenia .../...⁶⁴ [rozporządzenie w sprawie STEP];”;
2. w art. 3 ust. 1 lit. b) dodaje się punkt w brzmieniu:

„(ix) wspieranie inwestycji przyczyniających się do osiągnięcia celu STEP, o którym mowa w art. 2 ust. 1 lit. a) pkt (ii) rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP];”;
3. w art. 3 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

⁶³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady .../... [proszę wstawić tytuł i odniesienie do Dz.U.].

⁶⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady .../... [proszę wstawić tytuł i odniesienie do Dz.U.].

„Zasoby w ramach celu szczegółowego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) pkt (vi) i lit. b) pkt (ix), są programowane w ramach odrębnych priorytetów odpowiadających właściwemu celowi polityki.

Komisja wpłaca na rzecz tego priorytetu określonego w decyzji zatwierdzającej zmianę programu 30 % alokacji z EFRR w ramach wyjątkowych jednorazowych płatności zaliczkowych oprócz rocznych płatności zaliczkowych na rzecz programu, przewidzianych w art. 90 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2021/1060 lub w art. 51 ust. 2, 3 i 4 rozporządzenia (UE) 2021/1059. Wyjątkowe płatności zaliczkowe zostaną uiszczone do dnia 31 grudnia 2024 r., pod warunkiem że Komisja do dnia 31 października 2024 r. przyjmie decyzję zatwierdzającą zmianę programu.

Zgodnie z art. 90 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/1060 i art. 51 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/1059 kwota wypłacona w ramach wyjątkowych płatności zaliczkowych jest rozliczana nie później niż w ramach rozliczeń za ostatni rok obrachunkowy.

Zgodnie z art. 90 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/1060 wszystkie odsetki generowane przez wyjątkowe płatności zaliczkowe wykorzystuje się na dany program w ten sam sposób co środki z EFRR i uwzględnia w zestawieniu wydatków za ostatni rok obrachunkowy.

Zgodnie z art. 97 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/1060 wyjątkowych płatności zaliczkowych nie można zawiesić.

Zgodnie z art. 105 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/1060 płatności zaliczkowe, które należy uwzględnić na potrzeby wyliczenia kwot podlegających umorzeniu, obejmują uiszczone wyjątkowe płatności zaliczkowe.

Na zasadzie odstępstwa od art. 112 rozporządzenia (UE) 2021/1060 maksymalne stopy dofinansowania w odniesieniu do odrębnych priorytetów ustanowionych, aby wspierać osiągnięcie celów STEP, podwyższa się do 100 %.”;

4. w art. 5 ust. 2 dodaje się lit. e) w brzmieniu:

„e) jeżeli przyczyniają się one do osiągnięcia celu szczegółowego w ramach CP 1, określonego w art. 3 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) pkt (vi), lub celu szczegółowego w ramach CP 2, określonego w lit. b) pkt (ix) tego akapitu, w regionach słabiej rozwiniętych i regionach w okresie przejściowym, a także w bardziej rozwiniętych regionach w państwach członkowskich, których średni PKB na mieszkańca jest poniżej średniej unijnej dla UE-27 mierzonej według standardów siły nabywczej (SSN) i obliczonej na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata 2015–2017.

Lit. e) ma zastosowanie do programów Interreg, w przypadku gdy na zasięg geograficzny programu w Unii składają się wyłącznie regiony kategorii określonych w tej literze.”;

5. w art. 5 dodaje się nowy ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Aby przyczynić się do realizacji celów szczegółowych w ramach CP 1, określonych w art. 3 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) pkt (vi), i w ramach CP 2, określonych w lit. b) pkt (ix) tego akapitu, wsparcia z EFRR udziela się również na szkolenie, uczenie się przez całe życie, zmianę kwalifikacji i działalność edukacyjną.”;

6. w tabeli I w załączniku I dodaje się wiersz w ramach celu polityki 1 w brzmieniu:

	„(vi) wspieranie inwestycji przyczyniających się do osiągnięcia celów STEP, o których mowa w art. 2 rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP]	Wszystkie RCO wymienione w odniesieniu do celów szczegółowych (i), (iii) i (iv) RCO 125 Przedsiębiorstwa: przedsiębiorstwa objęte wsparciem, związane głównie z inwestycjami produkcyjnymi w zakresie najbardziej zaawansowanych technologii i technologii cyfrowych RCO 126 Przedsiębiorstwa: przedsiębiorstwa objęte wsparciem, związane głównie z inwestycjami produkcyjnymi w zakresie czystych technologii RCO 127 Przedsiębiorstwa: przedsiębiorstwa objęte wsparciem, związane głównie z inwestycjami produkcyjnymi w zakresie biotechnologii [Wskaźniki te traktuje się w sprawozdaniu jako podzbiory RCO 01–RCO 04]	Wszystkie RCR wymienione w odniesieniu do celów szczegółowych (i), (iii) i (iv)”;
--	--	---	---

7. w tabeli I w załączniku I dodaje się wiersz w ramach celu polityki 2 w brzmieniu:

	„(ix) wspieranie inwestycji przyczyniających się do osiągnięcia celów STEP, o których mowa w art. 2 rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP]	Wszystkie RCO wymienione w odniesieniu do celów szczegółowych (i), (iii), (iv) i (vi) w ramach celu polityki 1 RCO 125 Przedsiębiorstwa: przedsiębiorstwa objęte wsparciem, związane głównie z inwestycjami produkcyjnymi w zakresie najbardziej zaawansowanych technologii i technologii cyfrowych RCO 126 Przedsiębiorstwa: przedsiębiorstwa objęte wsparciem, związane głównie z inwestycjami produkcyjnymi w zakresie czystych	Wszystkie RCR wymienione w odniesieniu do celów szczegółowych (i), (iii) i (iv) w ramach celu polityki 1”;
--	--	---	--

		technologii RCO 127 Przedsiębiorstwa: przedsiębiorstwa objęte wsparciem, związane głównie z inwestycjami produkcyjnymi w zakresie biotechnologii [Wskaźniki te traktuje się w sprawozdaniu jako podzbiory RCO 01–RCO 04]	
--	--	--	--

8. w tabeli w załączniku II dodaje się wiersz w ramach celu polityki 1 w brzmieniu:

	„(vi) wspieranie inwestycji przyczyniających się do osiągnięcia celów STEP, o których mowa w art. 2 rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP]	Wszystkie CCO wymienione w odniesieniu do celów szczegółowych (i), (iii) i (iv) w ramach celu polityki 1	Wszystkie CCR wymienione w odniesieniu do celów szczegółowych (i), (iii) i (iv) w ramach celu polityki 1”;
--	---	---	---

9. w tabeli w załączniku II dodaje się wiersz w ramach celu polityki 2 w brzmieniu:

	„(ix) wspieranie inwestycji przyczyniających się do osiągnięcia celów STEP, o których mowa w art. 2 rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP]	Wszystkie CCO wymienione w odniesieniu do celów szczegółowych (i), (iii) i (iv) w ramach celu polityki 1	Wszystkie CCR wymienione w odniesieniu do celów szczegółowych (i), (iii) i (iv) w ramach celu polityki 1”.
--	---	---	---

Artykuł 11

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/1056 [FST]

W rozporządzeniu (UE) 2021/1056 wprowadza się następujące zmiany:

1. art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Zgodnie z art. 5 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia (UE) 2021/1060 FST przyczynia się do realizacji celu szczegółowego, jakim jest umożliwienie regionom i ludności łagodzenia wpływających na społeczeństwo, zatrudnienie, gospodarkę i środowisko skutków transformacji w kierunku osiągnięcia celów Unii na rok 2030 w dziedzinie energii i klimatu oraz w kierunku neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do roku 2050 w oparciu o porozumienie paryskie. FST może również wspierać inwestycje przyczyniające się do osiągnięcia celu STEP, o którym mowa w art. 2 ust. 1 lit. a) pkt (ii) rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP].”;

2. w art. 8 ust. 2 dodaje się akapit w brzmieniu:

„FST może również wspierać inwestycje produkcyjne w przedsiębiorstwach innych niż MŚP, które to inwestycje przyczyniają się do osiągnięcia celów STEP, o których

mowa w art. 2 rozporządzenia .../...⁶⁵ [rozporządzenie w sprawie STEP]. Wsparcie to można zapewniać niezależnie od tego, czy przeprowadzono analizę luk zgodnie z art. 11 ust. 2 lit. h), i bez względu na jej wynik. Takie inwestycje są kwalifikowalne wyłącznie wówczas, gdy nie skutkują przeniesieniem produkcji zdefiniowanym w art. 2 pkt 27 rozporządzenia (UE) 2021/1060. Zapewnienie takiego wsparcia nie oznacza wymogu zmiany terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, jeżeli zmiana ta wiązałaby się wyłącznie z analizą luk.”;

3. w art. 10 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„Komisja wpłaca na rzecz programu określonego w decyzji zatwierdzającej program 30 % alokacji z FST, w tym kwoty przesunięte zgodnie z art. 27 rozporządzenia (UE) 2021/1060, w ramach wyjątkowych jednorazowych płatności zaliczkowych oprócz rocznych płatności zaliczkowych na rzecz programu, przewidzianych w art. 90 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2021/1060. Wyjątkowe płatności zaliczkowe uiszczą się od dnia [data wejścia w życie niniejszego rozporządzenia].

Zgodnie z art. 90 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/1060 kwota wypłacona w ramach wyjątkowych płatności zaliczkowych jest rozliczana nie później niż w ramach rozliczeń za ostatni rok obrachunkowy.

Zgodnie z art. 90 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/1060 wszystkie odsetki generowane przez wyjątkowe płatności zaliczkowe wykorzystuje się na dany program w ten sam sposób co środki z EFRR i uwzględnia w zestawieniu wydatków za ostatni rok obrachunkowy.

Zgodnie z art. 97 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/1060 wyjątkowych płatności zaliczkowych nie można zawiesić.

Zgodnie z art. 105 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/1060 płatności zaliczkowe, które należy uwzględnić na potrzeby wyliczenia kwot podlegających umorzeniu, obejmują uiszczone wyjątkowe płatności zaliczkowe.

Na zasadzie odstępstwa od art. 112 rozporządzenia (UE) 2021/1060 maksymalne stopy dofinansowania w odniesieniu do odrębnych priorytetów ustanowionych, aby wspierać osiągnięcie celów STEP, podwyższa się do 100 %.”.

Artykuł 12

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/1057 [EFS+]

W rozporządzeniu (UE) 2021/1057 wprowadza się następujące zmiany:

1. dodaje się nowy art. 12a w brzmieniu:

„Artykuł 12a

Oprócz płatności zaliczkowych na rzecz programu, przewidzianych w art. 90 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2021/1060, w przypadku zatwierdzenia przez Komisję zmiany programu, w tym co najmniej jednego z priorytetów związanych z operacjami wspieranymi w ramach EFS+, przyczyniającymi się do osiągnięcia

⁶⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady .../... [proszę wstawić tytuł i odniesienie do Dz.U.].

celów STEP, o których mowa w art. 2 rozporządzenia .../...⁶⁶ [rozporządzenie w sprawie STEP], Komisja uiszcza wyjątkowe płatności zaliczkowe w wysokości 30 % na podstawie alokacji na rzecz tych priorytetów. Wyjątkowe płatności zaliczkowe zostaną uiszczone do dnia 31 grudnia 2024 r., pod warunkiem że Komisja do dnia 31 października 2024 r. przyjmie decyzję zatwierdzającą zmianę programu.

Zgodnie z art. 90 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/1060 kwota wypłacona w ramach wyjątkowych płatności zaliczkowych jest rozliczana nie później niż w ramach rozliczeń za ostatni rok obrachunkowy.

Zgodnie z art. 90 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/1060 wszystkie odsetki generowane przez wyjątkowe płatności zaliczkowe wykorzystuje się na dany program w ten sam sposób co środki z EFS+ i uwzględnia w zestawieniu wydatków za ostatni rok obrachunkowy.

Zgodnie z art. 97 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/1060 nie można zawiesić wyjątkowych płatności zaliczkowych.

Zgodnie z art. 105 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/1060 płatności zaliczkowe, które należy uwzględnić na potrzeby wyliczenia kwot podlegających umorzeniu, obejmują uiszczone wyjątkowe płatności zaliczkowe.

Na zasadzie odstępstwa od art. 112 rozporządzenia (UE) 2021/1060 maksymalne stopy dofinansowania w odniesieniu do odrębnych priorytetów ustanowionych, aby wspierać osiągnięcie celów STEP, należy podwyższyć do 100 %.”.

Artykuł 13

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/1060 [RWP]

W rozporządzeniu (UE) 2021/1060 wprowadza się następujące zmiany:

1. art. 2 pkt 45 otrzymuje brzmienie:

„45) »pieczęć doskonałości« oznacza znak jakości przyznawany przez Komisję w odniesieniu do wniosku, wskazujący, że wniosek, który został oceniony w zaproszeniu do składania wniosków w ramach instrumentu unijnego uznaje się za spełniający minimalne wymogi jakościowe tego instrumentu unijnego, lecz nie mógł on otrzymać finansowania z uwagi na brak dostępnego budżetu w tym naborze wniosków, natomiast może otrzymać wsparcie z innych unijnych lub krajowych źródeł finansowania; **lub »pieczęć suwerenności«, o której mowa w art. 4 rozporządzenia .../...⁶⁷. [rozporządzenie w sprawie STEP].”;**
2. w art. 14 ust. 5 akapit pierwszy otrzymuje brzmienie:

„Zgodnie z art. 10 ust. 4 akapit drugi rozporządzenia w sprawie InvestEU, w przypadku gdy w terminie **dwunastu** miesięcy od dnia zawarcia umowy o przyznanie wkładu nie zawarto umowy w sprawie gwarancji, umowę o przyznanie wkładu rozwiązuje się lub przedłuża za wzajemnym porozumieniem”;
3. w art. 49 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

⁶⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady .../... [proszę wstawić tytuł i odniesienie do Dz.U.].

⁶⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady .../... [proszę wstawić tytuł i odniesienie do Dz.U.].

„W przypadku gdy w programach przewidziano wsparcie na cele STEP, o których mowa w art. 2 rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP], instytucja zarządzająca zapewnia, aby wszystkie informacje, które należy opublikować zgodnie z ust. 2 niniejszego artykułu, przekazano również Komisji w formacie określonym w ust. 4 niniejszego artykułu w celu ich opublikowania na portalu suwerenności określonym w art. 6 rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP], uwzględniając harmonogram planowanych zaproszeń do składania wniosków, który jest aktualizowany co najmniej trzy razy w roku, a także link do zaproszeń do składania wniosków w dniu ich publikacji”;

4. w tabeli 1 w załączniku I dodaje się wiersze w brzmieniu:

ZAKRES INTERWENCJI		Współczynnik do obliczania wsparcia na cele związane ze zmianami klimatu	Współczynnik do obliczania wsparcia na cele związane ze środowiskiem
145a	Wsparcie na rzecz rozwoju umiejętności lub dostępu do zatrudnienia w zakresie najbardziej zaawansowanych technologii i technologii cyfrowych, biotechnologii	0 %	0 %
145b	Wsparcie na rzecz rozwoju umiejętności lub dostępu do zatrudnienia w zakresie czystych technologii	100 %	40 %
188	Inwestycje produkcyjne w duże przedsiębiorstwa związane głównie z czystymi technologiami	100 %	40 %
189	Inwestycje produkcyjne w MŚP związane głównie z czystymi technologiami	100 %	40 %
190	Inwestycje produkcyjne w duże przedsiębiorstwa związane głównie z biotechnologiami	0 %	0 %
191	Inwestycje produkcyjne w MŚP związane głównie z biotechnologiami	0 %	0 %
192	Inwestycje produkcyjne w duże przedsiębiorstwa związane głównie z najbardziej zaawansowanymi technologiami i technologiami cyfrowymi	0 %	0 %

193	Inwestycje produkcyjne w MŚP związane głównie z najbardziej zaawansowanymi technologiami i technologiami cyfrowymi	0 %	0 %
-----	--	-----	-----

5. w tabeli 6 w załączniku I dodaje się wiersz w brzmieniu:

11	Przyczynianie się do rozwoju umiejętności i miejsc pracy w zakresie najbardziej zaawansowanych technologii i technologii cyfrowych, czystych technologii, biotechnologii	0 %	0 %
----	--	-----	-----

Artykuł 14

Zmiany w rozporządzeniu (UE) nr 1303/2013 [RWP]

W rozporządzeniu (UE) nr 1303/2013 wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 135 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Na zasadzie odstępstwa od ust. 2 termin złożenia ostatecznego wniosku o płatność okresową za ostatni rok obrachunkowy upływa dnia 31 lipca 2025 r. Ostatni wniosek o płatność okresową złożony do dnia 31 lipca 2025 r. uznaje się za ostateczny wniosek o płatność okresową za ostatni rok obrachunkowy.

Kwoty z zasobów innych niż REACT-EU zwrócone przez Komisję jako płatności okresowe w 2025 r. nie mogą przekraczać 1 % łącznych środków finansowych na dany program według funduszu, z wyłączeniem zasobów REACT-EU. Kwoty, które miałyby zostać wypłacone przez Komisję w 2025 r., przekraczające ten odsetek, nie są wypłacane i są wykorzystywane wyłącznie do rozliczenia płatności zaliczkowych w momencie zamknięcia”;

2. w art. 138 dodaje się akapit w brzmieniu:

„W drodze odstępstwa od terminu określonego w akapicie pierwszym państwa członkowskie mogą przedłożyć dokumenty, o których mowa w lit. a), b) i c), za ostatni rok obrachunkowy do dnia 15 lutego 2026 r.”.

Artykuł 15

Zmiana rozporządzenia (UE) nr 223/2014 [FEAD]

W rozporządzeniu (UE) nr 223/2014 wprowadza się następujące zmiany:

1. art. 13 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Państwo członkowskie przedkłada sprawozdanie końcowe z wdrażania programu operacyjnego wraz z dokumentami zamknięcia, o których mowa w art. 52, najpóźniej do dnia 15 lutego 2026 r.”;

2. w art. 22 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku kosztów zwracanych zgodnie z art. 26 ust. 2 lit. b), c), d) i e) odpowiednie działania podlegające zwrotowi przeprowadza się przez złożenie ostatecznego wniosku o płatność okresową za ostatni rok obrachunkowy zgodnie z art. 45 ust. 6”;

3. w art. 45 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Na zasadzie odstępstwa od ust. 2 termin złożenia ostatecznego wniosku o płatność okresową za ostatni rok obrachunkowy upływa dnia 31 lipca 2025 r. Ostatni wniosek o płatność okresową złożony do dnia 31 lipca 2025 r. uznaje się za ostateczny wniosek o płatność okresową za ostatni rok obrachunkowy.

Kwoty zwrócone przez Komisję jako płatności okresowe w 2025 r. nie mogą przekraczać 1 % łącznych środków finansowych na dany program. Kwoty, które miałyby zostać wypłacone przez Komisję w 2025 r., przekraczające ten odsetek, nie są wypłacane i są wykorzystywane wyłącznie do rozliczenia płatności zaliczkowych w momencie zamknięcia”;

4. w art. 48 dodaje się akapit w brzmieniu:

„W drodze odstępstwa od terminu określonego w akapicie pierwszym państwa członkowskie mogą przedłożyć dokumenty, o których mowa w lit. a), b) i c), za ostatni rok obrachunkowy do dnia 15 lutego 2026 r.”;

Artykuł 16

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/523 [InvestEU]

W rozporządzeniu (UE) 2021/523 wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 3 wprowadza się następujące zmiany:

- a) w ust. 1 dodaje się literę w brzmieniu:

„h) wspierania inwestycji sprzyjających osiągnięciu celów STEP, o których mowa w art. 2 rozporządzenia .../...⁶⁸ [rozporządzenie w sprawie STEP].”;

- b) w ust. 2 dodaje się literę w brzmieniu:

„e) wspieranie operacji z zakresu finansowania i inwestycji związanych z obszarami, o których mowa w art. 8 ust. 1 lit. e).”;

2. w art. 4 wprowadza się następujące zmiany:

- a) ust. 1 akapit pierwszy otrzymuje brzmienie:

„Gwarancja UE do celów modułu unijnego, o którym mowa w art. 9 ust. 1 lit. a), wynosi **33 652 310 073** EUR w cenach bieżących. Na jej potrzeby tworzy się rezerwę ze wskaźnikiem zasilenia na poziomie 40 %. Kwotę, o której mowa w art. 35 ust. 3 akapit pierwszy lit. a), również uwzględnia się jako wkład na poczet rezerwy wynikającej z tego wskaźnika zasilenia rezerw.”;

- b) ust. 2 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

⁶⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady .../... [proszę wstawić tytuł i odniesienie do Dz.U.].

„Kwotę w wysokości **18 827 310 073** EUR w cenach bieżących z kwoty, o której mowa w ust. 1 akapit pierwszy niniejszego artykułu, przydziela się na cele, o których mowa w art. 3 ust. 2.”;

- c) ust. 2 akapit czwarty otrzymuje brzmienie:

„Orientacyjny podział gwarancji UE do celów modułu unijnego określono w załączniku I do niniejszego rozporządzenia W stosownych przypadkach Komisja może zmienić kwoty, o których mowa w załączniku I, maksymalnie o 15 % w odniesieniu do każdego z celów, o których mowa w art. 3 ust. 2 lit. a)–e). O wszelkich takich zmianach Komisja informuje Parlament Europejski i Radę.”;

3. w art. 7 ust. 3 dodaje się akapit drugi w brzmieniu:

„Na zasadzie odstępstwa od akapitu pierwszego, w przypadku gdy wsparcie z instrumentów finansowych jest łączone w produkt finansowy w pozycji podporządkowanej w stosunku do gwarancji UE na podstawie niniejszego rozporządzenia lub gwarancji UE ustanowionej rozporządzeniem (UE) 2015/1017, straty, dochody i spłaty z produktów finansowych, o których mowa w ust. 1, a także ewentualne kwoty odzyskane mogą być również przypisywane w sposób nieproporcjonalny między instrumentami finansowymi a gwarancją UE na podstawie niniejszego rozporządzenia lub gwarancją UE ustanowioną rozporządzeniem (UE) 2015/1017.”;

4. w art. 8 wprowadza się następujące zmiany:

- a) w ust. 1 formuła wprowadzająca otrzymuje brzmienie:

„1. Program InvestEU jest prowadzony w ramach następujących **pięciu** segmentów polityki, które – w ich ściśle określonym zakresie – służą korygowaniu niedoskonałości rynku lub niedostatecznego poziomu inwestycji na rynku.”;

- b) w ust. 1 dodaje się lit. e) w brzmieniu:

„e) segment polityki dotyczący STEP, który obejmuje inwestycje przyczyniające się do osiągnięcia celów STEP, o których mowa w art. 2 rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP].”;

5. w art. 10 ust. 4 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

Jeżeli umowa w sprawie gwarancji nie zostanie zawarta w terminie **dwunastu** miesięcy od zawarcia umowy o przyznanie wkładu, umowa o przyznanie wkładu ulega rozwiązaniu lub przedłużeniu za obopólną zgodą. Jeżeli w terminie dwunastu miesięcy od zawarcia umowy o przyznanie wkładu kwota umowy o przyznanie wkładu nie została w pełni pokryta zobowiązaniem na podstawie co najmniej jednej umowy w sprawie gwarancji, kwota ta jest odpowiednio zmieniana. Niewykorzystana kwota rezerw, którą można przypisać do kwot przydzielonych przez państwa członkowskie na podstawie przepisów dotyczących wykorzystania środków EFRR, EFS+, Funduszu Spójności i EFMRA udzielonych za pośrednictwem Programu InvestEU ustanowionych w rozporządzeniu (UE) 2021/1060 lub przepisów dotyczących wykorzystania środków EFRROW udzielonych za pośrednictwem Programu InvestEU ustanowionych w rozporządzeniu w sprawie planów strategicznych WPR, jest ponownie wykorzystywana zgodnie z tymi rozporządzeniami. Niewykorzystana kwota rezerw, którą można przypisać do

kwot przydzielonych przez państwo członkowskie na podstawie art. 4 ust. 1 akapit trzeci niniejszego rozporządzenia, jest zwracana państwu członkowskiemu.”;

6. art. 13 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. **Co najmniej 75 %** gwarancji UE w ramach modułu unijnego, o której mowa w art. 4 ust. 1 akapit pierwszy, co stanowi kwotę w wysokości **co najmniej 25 239 232 554 EUR**, udziela się Grupie EBI. Grupa EBI zapewnia łączny wkład finansowy w wysokości **co najmniej 6 309 808 138 EUR**. Wkład ten jest wnoszony w sposób i w formie, które ułatwiają wykonywanie Funduszu InvestEU oraz osiągnięcie celów określonych w art. 15 ust. 2.”;

7. w art. 23 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W kontekście procedur, o których mowa w ust. 1 i 2 niniejszego artykułu, Komisja uwzględnia ewentualną pieczęć suwerenności przyznaną projektowi na podstawie art. 4 rozporządzenia .../.... [rozporządzenie w sprawie STEP].”;

8. w art. 24 ust. 2 wprowadza się następujące zmiany:

- a) akapit pierwszy otrzymuje brzmienie:

„Komitet Inwestycyjny zbiera się w **pięciu** różnych konfiguracjach odpowiadających **pięciu** segmentom polityki, o których mowa w art. 8 ust. 1.”;

- b) akapit piąty otrzymuje brzmienie:

„Czterej członkowie Komitetu Inwestycyjnego są członkami stałymi w każdej z **pięciu** konfiguracji Komitetu Inwestycyjnego. Przynajmniej jeden ze stałych członków musi posiadać wiedzę fachową z zakresu zrównoważonych inwestycji. Ponadto w każdej z **pięciu** konfiguracji musi być dwóch ekspertów z doświadczeniem w zakresie inwestycji w sektorach objętych danym segmentem polityki. Rada Kierownicza przydziela członków Komitetu Inwestycyjnego do odpowiedniej konfiguracji lub odpowiednich konfiguracji. **Niestalego członka można przydzielić do maksymalnie dwóch konfiguracji, pod warunkiem spełnienia wymogów w przypadku obu z nich.** Komitet Inwestycyjny wybiera przewodniczącego spośród swoich stałych członków.”;

9. w art. 25 ust. 2 dodaje się lit. j) w brzmieniu:

„j) zapewnia wsparcie doradcze zarządzającym funduszami kapitałowymi prowadzącym działalność w obszarach, o których mowa w art. 8 ust. 1 lit. e).”;

- (10) w art. 26 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W uzupełnieniu do ust. 4 partnerzy wykonawczy analizują także projekty, którym przyznano pieczęć suwerenności na podstawie art. 4 rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP], jeżeli projekty te znajdują się w ich zasięgu geograficznym i wchodzą w zakres ich działalności.”;

- (11) w art. 35 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Na zasadzie odstępstwa od art. 16 akapit drugi niniejszego rozporządzenia operacje z zakresu finansowania i inwestycji zatwierdzone przez partnera wykonawczego na dzień 1 stycznia 2023 r. do dnia podpisania umowy w sprawie gwarancji lub zmiany istniejącej umowy obejmującej segment STEP mogą być objęte gwarancją UE, pod warunkiem że operacje te zostaną wskazane w umowie w sprawie gwarancji, przejdą pomyślnie kontrolę zgodności z polityką, o której

mowa w art. 23 ust. 1, lub uzyskają pozytywną opinię w ramach procedury przewidzianej w art. 19 statutu EBI i zostaną w obu przypadkach zatwierdzone przez Komitet Inwestycyjny zgodnie z art. 24.”;

(12) w załączniku I dodaje się lit. e) w brzmieniu:

„e) do **7 500 000 000** EUR na cele, o których mowa w art. 3 ust. 2 lit. e).”;

(13) w załączniku II dodaje się pkt 16 w brzmieniu:

„16) zwiększanie skali, wdrażanie i produkcja na dużą skalę technologii krytycznych, o których mowa w art. 2 ust. 1 lit. a) rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP], a także odpowiedni łańcuch wartości, o którym mowa w art. 2 ust. 4 tego rozporządzenia.”;

(14) w załączniku III dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„7a. STEP

7a.1 Inwestycje zmobilizowane według obszaru technologii: (i) najbardziej zaawansowane technologie i technologie cyfrowe, (ii) czyste technologie oraz (iii) biotechnologie.

7a.2 Utworzone lub wspierane miejsca pracy.

7a.2 Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie w podziale na obszary technologiczne: (i) najbardziej zaawansowane technologie i technologie cyfrowe, (ii) czyste technologie oraz (iii) biotechnologie”.

Artykuł 17

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/695 [„Horyzont Europa”]

W rozporządzeniu (UE) 2021/695 wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 12 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pula środków finansowych na realizację Programu w okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2027 r. wynosi **86 623 000 000** EUR w cenach bieżących na potrzeby programu szczegółowego, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a), i na EIT oraz **9 453 000 000** EUR w cenach bieżących na potrzeby programu szczegółowego, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. c).”;

b) ust. 2 lit. b) i c) otrzymują brzmienie:

„b) 46 628 000 000 EUR na filar II »Globalne wyzwania i europejska konkurencyjność przemysłowa« na lata 2021–2027, z czego:

(i) 6 775 000 000 EUR na klaster »Zdrowie«;

(ii) 1 350 000 000 EUR na klaster »Kultura, kreatywność i społeczeństwo integracyjne«;

(iii) 1 276 000 000 EUR na klaster »Bezpieczeństwo cywilne na rzecz społeczeństwa«;

(iv) 13 229 000 000 EUR na klaster »Technologie cyfrowe, przemysł i przestrzeń kosmiczna«;

(v) 13 229 000 000 EUR na klaster »Klimat, energia i mobilność«;

(vi) 8 799 000 000 EUR na klaster »Żywność, biogospodarka, zasoby naturalne, rolnictwo i środowisko«;

(vii) 1 970 000 000 EUR na niejądrowe działania bezpośrednie JRC;

c) **13 237 000 000** EUR na filar III »Innowacyjna Europa« na lata 2021–2027, z czego:

(i) **10 052 000 000** EUR na EIC;

(ii) 459 000 000 EUR na europejskie ekosystemy innowacji;

(iii) 2 726 000 000 EUR na EIT;”;

2. w art. 46 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Na zasadzie odstępstwa od art. 209 ust. 3 rozporządzenia finansowego spłaty, w tym zwrócone zaliczki, dochody i niewykorzystane kwoty po odliczeniu opłat i kosztów finansowania mieszanego EIC na rzecz programu pilotażowego EIC w ramach programu »Horyzont 2020« uznaje się za wewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel zgodnie z art. 21 ust. 3 lit. f) oraz art. 21 ust. 4 i 5 rozporządzenia finansowego. Dwuletnie ograniczenie czasowe określone w art. 209 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia finansowego ma zastosowanie od dnia wejścia w życie rozporządzenia .../...⁶⁹ [rozporządzenie w sprawie STEP].”;

3. w art. 48 akapit pierwszy dodaje się lit. d) w brzmieniu:

„d) wsparcie w postaci wyłącznie kapitału wymagane do zwiększenia skali działalności na rzecz MŚP niezdolnych do pozyskania finansowania, w tym przedsiębiorstw typu start-up, oraz małych spółek o średniej kapitalizacji niezdolnych do pozyskania finansowania, w tym podmiotów, które otrzymały już wsparcie zgodnie z lit. a)–c), realizujących przełomowe i radykalne innowacje, które nie są zdolne do pozyskania finansowania, w zakresie technologii krytycznych, o których mowa w art. 2 ust. 1 lit. a) rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP], finansowanych na podstawie art. 3 lit. b) tego rozporządzenia.”.

Artykuł 18

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/697 [EFO]

W rozporządzeniu (UE) 2021/697 wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 4 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/695 pula środków finansowych na realizację Funduszu na okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2027 r. wynosi **9 453 000 000** EUR w cenach bieżących.”;

b) w ust. 2 lit. a) i b) otrzymują brzmienie:

„a) **3 151 000 000** EUR na działania badawcze;

b) **6 302 000 000** EUR na działania rozwojowe.”;

c) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

⁶⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady .../... [proszę wstawić tytuł i odniesienie do Dz.U.].

„Przeznacza się kwotę 1 500 000 000 EUR w cenach bieżących z kwoty, o której mowa w ust. 2, na zaproszenia do składania wniosków lub przyznawanie finansowania wspierającego inwestycje przyczyniające się do realizacji celów STEP, o których mowa w art. 2 ust. 1 lit. a) ppkt (i) rozporządzenia .../...⁷⁰ [rozporządzenie w sprawie STEP]”.

Artykuł 19

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/241 [RRF]

W rozporządzeniu (UE) 2021/241 wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 7 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Bez uszczerbku dla ust. 2 państwa członkowskie mogą również zaproponować włączenie do swojego planu odbudowy i zwiększania odporności, jako szacunkowych kosztów, kwoty wkładu pieniężnego na potrzeby modułu państw członkowskich zgodnie z odpowiednimi przepisami rozporządzenia InvestEU wyłącznie w odniesieniu do środków wspierających operacje inwestycyjne przyczyniające się do realizacji celów STEP, o których mowa w art. 2 rozporządzenia .../...⁷¹ [rozporządzenie w sprawie STEP]. Koszty te nie mogą przekraczać 6 % łącznej alokacji finansowej w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, a odpowiednie działania, określone w planie odbudowy i zwiększania odporności, muszą być zgodne z wymogami niniejszego rozporządzenia”;
2. w art. 29 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Przed ogłoszeniem wszelkich zaproszeń do składania wniosków lub postępowań o udzielenie zamówienia związanych z celami STEP, określonymi w art. 2 rozporządzenia .../... [rozporządzenie w sprawie STEP], państwa członkowskie udostępniają na portalu suwerenności, o którym mowa w art. 6 tego rozporządzenia, informacje na temat:

 - a) obszaru geograficznego, którego dotyczy nabór wniosków;
 - b) jednośnej inwestycji;
 - c) rodzaju kwalifikujących się wnioskodawców;
 - d) łącznej kwoty wsparcia w ramach naboru wniosków;
 - e) daty rozpoczęcia i zakończenia naboru wniosków;
 - f) linku do strony internetowej, na której zostanie opublikowany nabór wniosków.”.

⁷⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady .../... [proszę wstawić tytuł i odniesienie do Dz.U.].

⁷¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady .../... [proszę wstawić tytuł i odniesienie do Dz.U.].

ROZDZIAŁ 3

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

Artykuł 20

Wejście w życie i rozpoczęcie stosowania

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

Spis treści

1.	KONTEKST WNIOSKU	1
•	Przyczyny i cele wniosku	1
•	Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki	13
2.	PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ	14
•	Podstawa prawna	14
•	Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)	15
•	Proporcjonalność	15
•	Wybór instrumentu	15
3.	WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW	16
•	Konsultacje z zainteresowanymi stronami	16
•	Ocena skutków	16
•	Sprawność regulacyjna i uproszczenie	16
•	Prawa podstawowe	16
	WPŁYW NA BUDŻET	17
5.	ELEMENTY FAKULTATYWNE	18
•	Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania	18
•	Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku	18
1.	STRUKTURA WNIOSKU	3
1.1.	Tytuł wniosku/inicjatywy	3
1.2.	Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa	3
1.3.	Wniosek/inicjatywa dotyczy:	3
1.4.	Cel(e)	3
1.4.1.	Cel(e) ogólny(e)	3
1.4.2.	Cel(e) szczegółowy(e)	4
1.4.3.	Oczekiwane wyniki i wpływ	4
1.4.4.	Wskaźniki dotyczące realizacji celów	4
1.5.	Uzasadnienie wniosku/inicjatywy	4
1.5.1.	Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy	4
1.5.2.	Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną	

z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.....	5
1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań	5
1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami	5
1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków	6
1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy	7
1.7. Planowane metody wykonania budżetu	7
2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA	8
2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości	8
2.2. System zarządzania i kontroli	8
2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli.....	8
2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia.....	8
2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)	8
2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom	8
3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY.....	9
3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wnioski/inicjatywa ma wpływ.....	9
3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki	11
3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne.....	11
3.2.2. Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych	17
3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne.....	19
3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi	21
3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu	21
3.3. Szacunkowy wpływ na dochody	22

1. STRUKTURA WNIOSKU

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Platformę na rzecz technologii strategicznych dla Europy („STEP”) oraz zmieniającego dyrektywę 2003/87/WE, rozporządzenia (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Polityka przemysłowa
Europejski Zielony Ład
Europa na miarę ery cyfrowej
Jednolity rynek

1.3. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

☒ nowego działania

☐ nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego⁷²

☒ przedłużenia bieżącego działania

☒ połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

1.4. Cel(e)

1.4.1. Cel(e) ogólny(e)

W ostatnich latach UE wdrożyła kompleksowy zestaw instrumentów z myślą o wsparciu obniżenia emisyjności i transformacji cyfrowej Europy. Chociaż UE zapewnia stałe finansowanie zarówno zielonej transformacji, jak i transformacji cyfrowej, fundusze są generalnie rozłożone na różne programy wydatków i zgodnie z różnymi zasadami. Zapewnienie spójności między tymi istniejącymi funduszami w dążeniu do wspólnego celu może potencjalnie zwiększyć ich skuteczność i przyspieszyć wsparcie dla sektorów przemysłowych o kluczowym znaczeniu dla dwójakiej transformacji.

STEP ma na celu wzmocnienie europejskiej przewagi w zakresie kluczowych i powstających technologii, które są istotne z punktu widzenia zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, począwszy od technologii związanych z informatyką, w tym mikroelektroniki, informatyki kwantowej i sztucznej inteligencji, po biotechnologię i bioprodukcję oraz technologie neutralne emisyjnie.

STEP dąży do osiągnięcia celów za pomocą następujących środków:

1. zapewnienia elastyczności istniejących instrumentów;
2. zwiększenia zasobów finansowych istniejących instrumentów;

⁷²

O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

3. tworzenia synergii między instrumentami w celu osiągnięcia wspólnego celu.

1.4.2. *Cel(e) szczegółowy(e)*

a) wspieranie rozwoju lub wytwarzanie w całej Unii lub ochrona i wzmacnianie odpowiednich łańcuchów wartości technologii krytycznych w następujących obszarach, o ile te technologie spełniają określone warunki:

- (i) najbardziej zaawansowane technologie i technologie cyfrowe;
- (ii) czyste technologie
- (iii) biotechnologie;

b) zwalczanie niedoborów siły roboczej i umiejętności niezbędnych w przypadku wszelkiego rodzaju wysokiej jakości miejsc pracy przy wspieraniu celu określonego w lit. a).

1.4.3. *Oczekiwane wyniki i wpływ*

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Oczekiwany wpływ Platformy obejmuje znaczne wzmocnienie zdolności przemysłowych i konkurencyjności Unii Europejskiej w obszarach czystych i najbardziej zaawansowanych technologii oraz biotechnologii. Przewiduje się, że wpływ ten przełoży się na wzmocnienie pozycji UE jako światowego lidera w tych kluczowych obszarach, a ostatecznie na przyspieszenie wzrostu gospodarczego UE, zrównoważonego rozwoju i zwiększenie międzynarodowej konkurencyjności.

1.4.4. *Wskaźniki dotyczące realizacji celów*

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Wskaźniki:

- 1. Przedsiębiorstwa objęte wsparciem
- 2. Liczba uczestników szkoleń
- 3. Łączna kwota zmobilizowanych inwestycji
- 4. Liczba utworzonych lub utrzymanych miejsc pracy

1.5. **Uzasadnienie wniosku/inicjatywy**

1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

Niniejsze rozporządzenie powinno mieć pełne zastosowanie wkrótce po jego przyjęciu, tj. następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*. Niektóre działania rozpoczną się jednak od daty przyjęcia wniosku przez Komisję:

- Komisja rozpocznie włączanie celów STEP do bieżącej realizacji programów, w tym w ramach programu „Horyzont Europa” lub funduszu innowacyjnego;
- Komisja ustanawia punkt kompleksowej obsługi, który będzie działał jako centralny koordynator instrumentów UE na potrzeby Platformy. Struktura ta będzie się z czasem rozwijać z myślą o integracji dodatkowych zasobów.

Powyższe dwa działania powinny przynieść rezultaty do końca 2023 r.

Z zastrzeżeniem przyjęcia niniejszego wniosku przez współprawodawców Komisja zamierza bardzo szybko wdrożyć dodatkowe zasoby w wybranych programach, tak aby beneficjenci mogli zacząć otrzymywać wsparcie finansowe lub wdrażać dodatkowe gwarancje UE od 2024 r.

- 1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

W ujęciu ogólnym UE jest liderem we wdrażaniu działań wymaganych do kontynuowania zielonej transformacji i transformacji cyfrowej. Przez wspólne działanie państwa członkowskie są w stanie lepiej łączyć zasoby, aby osiągnąć te cele i zwiększyć skuteczność działań.

Utrzymanie zielonej transformacji i transformacji cyfrowej z silną bazą przemysłową wymaga skoordynowanych działań państw członkowskich, również w świetle globalnego współzawodnictwa, by przyciągnąć kapitał i inwestycje.

- 1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

W poprzednich latach UE przyjęła zmiany regulacyjne w celu przyspieszenia wykorzystania funduszy UE; m.in. CARE i FAST-CARE są przykładami funduszy objętych polityką spójności poddanych ukierunkowanym zmianom w celu stawienia czoła pojawiającemu się kryzysowi.

Ponadto UE przyjęła niedawno rozporządzenie w sprawie REPowerEU, aby wzmocnić siłę istniejącego instrumentu, Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, a jednocześnie by uelastyczyć możliwość wykorzystania innych funduszy do celów REPowerEU.

Doświadczenia te uwzględniono przy opracowywaniu niniejszego wniosku.

- 1.5.4. *Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami*

Niniejsze rozporządzenie stwarza warunki niezbędne do skuteczniejszego, wydajniejszego i bardziej ukierunkowanego wykorzystania istniejących funduszy UE w imię większego wsparcia na rzecz projektów STEP. W ostatnich latach UE wdrożyła kompleksowy zestaw instrumentów z myślą o wsparciu obniżenia emisyjności i transformacji cyfrowej Europy.

Wybór usprawnienia i lepszego wykorzystania istniejących instrumentów zamiast tworzenia zupełnie nowego instrumentu ma dwie główne zalety. Po pierwsze – czas. Stworzenie nowego instrumentu zajmuje potencjalnie długi czas, natomiast połączenie istniejących instrumentów może nastąpić znacznie szybciej. Byłaby to niezaprzeczalna korzyść dla beneficjentów finansowania unijnego, ponieważ mieliby oni szansę na szybsze czerpanie korzyści z tego finansowania. Po drugie, łączenie różnych źródeł finansowania – w ramach zarządzania bezpośredniego, pośredniego, jak i dzielonego – także mogłoby prowadzić do efektywniejszego wykorzystania zasobów.

Chociaż wniosek dotyczący STEP jest w pełni osadzony w istniejących WRF i obecnych instrumentach, wymaga również dodatkowych zasobów z myślą

o osiągnięciu celów. W związku z tym, w ramach przeglądu śródkresowego WRF, Komisja proponuje ukierunkowane wzmocnienie STEP.

1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków

Nie dotyczy

1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

☒ Ograniczony czas trwania

- ☒ okres trwania od [DD.MM.]RRRR r. do 31.12.2030 r.
- ☒ okres trwania wpływu finansowego: od 2023 r. do 2027 r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od 2023 r. do 2030 r. w odniesieniu do środków na płatności.

☐ Nieograniczony czas trwania

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane metody wykonania budżetu⁷³

☒ Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- ☒ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;
- ☒ przez agencje wykonawcze

☒ Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

☒ Zarządzanie pośrednie poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;
- ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);
- ☒ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;
- ☐ organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego;
- ☐ organom prawa publicznego;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ podmiotom lub osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.
- *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

⁷³

Szczegóły dotyczące metod wykonania budżetu oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na stronie BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Zgodnie z art. 7 rozporządzenia w sprawie STEP Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie roczne sprawozdanie z wdrażania STEP. Roczne sprawozdanie zawiera skonsolidowane informacje na temat postępów w realizacji celów STEP w ramach każdego z programów, o których mowa w art. 2, w tym:

- a) całkowitą kwotę wydatków związanych ze STEP, sfinansowanych w ramach odpowiedniego programu;
- b) wyniki inwestycji STEP w oparciu o wspólne wskaźniki.

Ponadto, zgodnie z art. 8 rozporządzenia w sprawie STEP, Komisja sporządzi sprawozdanie z oceny wdrażania funduszu nie później niż do 31.12.2025 r. oraz przedłoży je Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Sprawozdanie z oceny zawiera w szczególności ocenę stopnia osiągnięcia celów, efektywności wykorzystania zasobów oraz europejskiej wartości dodanej. Sprawozdanie to zawiera również ocenę, czy wszystkie cele i działania są nadal adekwatne.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. *Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli*

STEP jest wdrażana zgodnie z trybem zarządzania, warunkami płatności i strategią kontroli mającymi zastosowanie do programów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia.

2.2.2. *Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia*

Podstawę STEP będą stanowić istniejące instrumenty UE, w tym ich struktury kontroli, przez co STEP nie powinna powodować dodatkowego ryzyka.

2.2.3. *Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)*

Budżet będzie wdrażany zgodnie z trybem zarządzania, warunkami płatności i strategią kontroli mającymi zastosowanie do programów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia. Takie podejście gwarantuje efektywne wdrażanie funduszy przez wykorzystanie sprawdzonych systemów kontroli, które już ustanowiono.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

Platforma jest wdrażana za pomocą programów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia. Środkami zapobiegania i ochrony będą te już stosowane w przypadku powyższych programów.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wnioszek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./niezróżn. ⁷⁴	państw EOG–EFTA ⁷⁵	krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących ⁷⁶	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
1	01.020210 klaster „Zdrowie” („Horyzont Europa”)	Zróżn.	Tak	Tak	Tak	Tak
1	01.020220 klaster „Kultura, kreatywność i społeczeństwo integracyjne” („Horyzont Europa”)	Zróżn.	Tak	Tak	Tak	Tak
1	01.020230 klaster „Bezpieczeństwo cywilne na rzecz społeczeństwa” („Horyzont Europa”)	Zróżn.	Tak	Tak	Tak	Tak
1	01.020240 klaster „Technologie cyfrowe, przemysł i przestrzeń kosmiczna” („Horyzont Europa”)	Zróżn.	Tak	Tak	Tak	Tak
1	01.020250 klaster „Klimat, energetyka i mobilność” („Horyzont Europa”)	Zróżn.	Tak	Tak	Tak	Tak
1	01.020260 klaster „Żywność, biogospodarka, zasoby naturalne, rolnictwo i środowisko” („Horyzont Europa”)	Zróżn.	Tak	Tak	Tak	Tak
1	01.0200301 Europejska Rada ds. Innowacji („Horyzont Europa”)	Zróżn.	Tak	Tak	Tak	Tak
1	02.0202 (InvestEU – zasilenie rezerw)	Zróżn.	Tak	Nie	Nie	Tak
2a	05.02.01 Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) – Wydatki operacyjne 05.03.01 Fundusz Spójności (FS) – Wydatki operacyjne 07.02.01 Komponent Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) objęty	Zróżn.	Nie	Nie	Nie	Zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel z NGEU na FST

⁷⁴ Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane

⁷⁵ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

⁷⁶ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

	zarządzaniem dzielonym – Wydatki operacyjne					
3	09.03.01 Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST) – Wydatki operacyjne	Zróżn.	Nie	Nie	Nie	Tak

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
3	09.05.01 Fundusz innowacyjny – Wydatki operacyjne 09.01.04.01 Wydatki na wsparcie funduszu innowacyjnego 09.01.04.74 Europejska Agencja Wykonawcza ds. Klimatu, Infrastruktury i Środowiska – Wkład z funduszu innowacyjnego	Zróżn. i niezróżn.	Nie	Nie	Nie	Tak

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- ☐ wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	1
---	-------	---

„Horyzont Europa”			2023	2024	2025	2026	2027	OGÓŁEM
<u>Przesunięcie środków operacyjnych z filaru II programu „Horyzont Europa” do Europejskiej Rady ds. Innowacji</u>								
01.020210 klaster „Zdrowie”	Środki na zobowiązania	(1a)			-14,700	-44,200	-59,100	-118,000
01.020220 klaster „Kultura, kreatywność i społeczeństwo integracyjne”	Środki na zobowiązania	(1a)			-4,400	-13,300	-18,300	-36,000
01.020230 klaster „Bezpieczeństwo cywilne na rzecz społeczeństwa”	Środki na zobowiązania	(1a)			-3,300	-10,000	-13,700	-27,000
01.020240 klaster „Technologie cyfrowe, przemysł i przestrzeń kosmiczna”	Środki na zobowiązania	(1a)			-29,200	-87,500	-116,300	-233,000
01.020250 klaster „Klimat, energetyka i mobilność”	Środki na zobowiązania	(1a)			-29,200	-87,500	-116,300	-233,000
01.020260 klaster „Żywność, biogospodarka, zasoby naturalne, rolnictwo i środowisko”	Środki na zobowiązania	(1a)			-19,200	-57,500	-76,300	-153,000
01.020301 Europejska Rada ds. Innowacji	Środki na zobowiązania	(1a)			100,000	300,000	400,000	800,000
Środki operacyjne wynikające z <u>ponownie udostępnionych umorzeń</u> (art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego) (ceny bieżące)								

01.020301 Europejska Rada ds. Innowacji	Środki na zobowiązania	(1a)		500,000	400,000	200,000	100,000	1 200,000
Środki operacyjne wynikające ze <u>śródkresowej rewizji wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027</u>								
01.020301 Europejska Rada ds. Innowacji	Środki na zobowiązania	(1a)		125,000	125,000	125,000	125,000	500,000
Szacowane środki operacyjne pochodzące ze spłat z projektu pilotażowego Europejskiej Rady ds. Innowacji w ramach programu „Horyzont 2020”								
01.00301 Europejska Rada ds. Innowacji	Środki na zobowiązania	(1a)		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	130,000
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ⁷⁷				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
Ogółem środki na „Horyzont Europa”								
01.020301 Europejska Rada ds. Innowacji	Środki na zobowiązania	(1a)		625,000	625,000	625,000	625,000	2 630,000*
	Środki na płatności	(2a)		625,000	625,000	625,000	625,000	2 630,000*

* z czego szacunkowa kwota 130 mln EUR dochodów przeznaczonych na określony cel pochodzi z programu pilotażowego Europejskiej Rady ds. Innowacji w ramach programu „Horyzont 2020”, którego roczny profil nie może być znany z wyprzedzeniem.

Dyrekcja Generalna: ECFIN			2023	2024	2025	2026	2027	OGÓŁEM
○ Środki operacyjne								
02.0202 zasilanie rezerw gwarancji InvestEU	Środki na zobowiązania	(1a)		750,000	750,000	750,000	750,000	3000,000
	Środki na płatności	(2a)		750,000	750,000	750,000	750,000	3000,000
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ⁷⁸				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	

⁷⁷ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki nie są wyszczególnione, ale uwzględnione w ogólnych kwotach wskazanych w liniach operacyjnych. Powinny one w przybliżeniu odpowiadać tym samym wartościom procentowym w porównaniu z liniami administracyjnymi, co w okresie 2021–2024.

OGÓŁEM środki dla DG ds. Gospodarczych i Finansowych	Środki na zobowiązania	=1a		750,000	750,000	750,000	750,000	3000,000
	Środki płatności	=2a		750,000	750,000	750,000	750,000	3000,000

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	3
---	-------	---

Dyrekcja Generalna: Polityka regionalna i miejska			2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	OGÓŁEM
○ Środki operacyjne										
09.0301 Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST) – Wydatki operacyjne*	Środki na zobowiązania	(1a)		0,000	0,000	0,000	0,000			0,000
	Środki płatności	(2a)		5 935,000		-5 935,000				0,000
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ⁷⁹				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.			
OGÓŁEM środki dla DG ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3		0,000	0,000	0,000	0,000			0,000
	Środki płatności	=2a+2b+3		5 935,000	0,000	-5 935,000	0,000	0,000	0,000	0,000

⁷⁸ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki nie są wyszczególnione, ale uwzględnione w ogólnych kwotach wskazanych w liniach operacyjnych. Powinny one w przybliżeniu odpowiadać tym samym wartościom procentowym w porównaniu z liniami administracyjnymi, co w okresie 2021–2024.

⁷⁹ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki nie są wyszczególnione, ale uwzględnione w ogólnych kwotach wskazanych w liniach operacyjnych. Powinny one w przybliżeniu odpowiadać tym samym wartościom procentowym w porównaniu z liniami administracyjnymi, co w okresie 2021–2024.

* Dodatkowe płatności zaliczkowe na rzecz FST w 2024 r. będą finansowane wyłącznie z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel i spowodują przesunięcie środków na płatności w ramach NGEU z 2026 r. na 2024 r. Dodatkowe kwoty płatności zaliczkowych wypłacanych w ramach EFRR, Funduszu Spójności i EFS+ będą zależeć od decyzji programowych państw członkowskich i będą w całości finansowane z zasobów WRF.

Dział wieloletnich ram finansowych			Numer	3				
Dyrekcja Generalna: CLIMA			2023	2024	2025	2026	2027	OGÓŁEM
○ Środki operacyjne								
09.0501 Fundusz innowacyjny – Wydatki operacyjne	Środki na zobowiązania	(1a)		1 250,000	1 250,000	1 250,000	1 250,000	5 000,000
	Środki na płatności	(2a)		500,000	1 125,000	1 150,000	2 225,000	5 000,000
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ⁸⁰				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
OGÓŁEM środki dla DG ds. Działań w dziedzinie Klimatu	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3		1 250,000	1 250,000	1 250,000	1 250,000	5 000,000
	Środki na płatności	=2a+2b+3		500,000	1 125,000	1 150,000	2 225,000	5 000,000

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	5					
Europejski Fundusz Obronny		2023	2024	2025	2026	2027	OGÓŁEM
○ Środki operacyjne							

⁸⁰ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki nie są wyszczególnione, ale uwzględnione w ogólnych kwotach wskazanych w liniach operacyjnych. Powinny one w przybliżeniu odpowiadać tym samym wartościom procentowym w porównaniu z liniami administracyjnymi, co w okresie 2021–2024.

13.0301 Obrona	Środki na zobowiązania	(1a)		375,000	376,000	375,000	374,000	1 500,000
	Środki na płatności	(2a)		375,000	376,000	375,000	374,000	1 500,000
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ⁸¹				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
OGÓŁEM środki dla Europejskiego Funduszu Obronnego	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3		375,000	375,000	375,000	375,000	1 500,000
	Środki na płatności	=2a+2b+3		375,000	376,000	375,000	374,000	1 500,000

○ OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	4.								
	Środki na płatności	5.								
○ OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		6.								
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <....> wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+ 6								
	Środki na płatności	=5+ 6								

Jeżeli wpływ wniosku/inicjatywy nie ogranicza się do jednego działu operacyjnego, należy powtórzyć powyższą część:

○ OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie)	Środki na zobowiązania	4.								
--	------------------------	----	--	--	--	--	--	--	--	--

⁸¹ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki nie są wyszczególnione, ale uwzględnione w ogólnych kwotach wskazanych w liniach operacyjnych. Powinny one w przybliżeniu odpowiadać tym samym wartościom procentowym w porównaniu z liniami administracyjnymi, co w okresie 2021–2024.

działy operacyjne)	Środki na płatności	5.								
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		6.								
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+ 6								
	Środki na płatności	=5+ 6								

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

Niniejszą część uzupełnia się przy użyciu „danych budżetowych o charakterze administracyjnym”, które należy najpierw wprowadzić do [załącznika do oceny skutków finansowych regulacji](#) (załącznika 5 do decyzji Komisji w sprawie przepisów wewnętrznych dotyczących wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej), przesyłanego do DECIDE w celu konsultacji między służbami.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	OGÓŁEM
Dyrekcja Generalna: <.....>									
○ Zasoby ludzkie			3,026	3,026	3,026	3,026	1,037	1,037	14,178
○ Pozostałe wydatki administracyjne			0,257	0,385	0,385	0,257	0,182	0,182	1,648
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki		3,283	3,411	3,411	3,283	1,219	1,219	15,826

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)		3,283	3,411	3,411	3,283	1,219	1,219	15,826
---	--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania								
	Środki na płatności								

3.2.2. Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty			2023		2024		2025		2026		2027		2028		2029		OGÓŁEM	
	PRODUKT																	
	↓	Rodzaj ⁸²	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ⁸³ ...																		
- Produkt																		
- Produkt																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 1 – suma częściowa																		
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma częściowa																		
OGÓŁEM																		

⁸² Produkty odnoszą się do produktów i usług, które zostaną zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

⁸³ Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cel(e) szczegółowy(e) ...”.

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	OGÓŁEM
--	------	------	------	------	------	------	------	--------

DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie		3,026	3,026	3,026	3,026	1,037	1,037	14,178
Pozostałe wydatki administracyjne		0,257	0,385	0,385	0,257	0,182	0,182	1,648
Suma cząstkowa DZIAŁU 7 wieloletnich ram finansowych		3,283	3,411	3,411	3,283	1,219	1,219	15,826

Poza DZIAŁEM 7⁸⁴ wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym								
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7 wieloletnich ram finansowych								

OGÓŁEM		3,283	3,411	3,411	3,283	1,219	1,219	15,826
---------------	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

⁸⁴

Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

3.2.3.1. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
O Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)		15	15	15	15	5	5
20 01 02 03 (w delegaturach)							
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)							
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)							
Inna linia budżetowa (określić)							
OPersonel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)⁸⁵							
20 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)		5	5	5	5	2	2
20 02 03 (CA, LA, SNE, INT i JPD w delegaturach)							
XX 01 xx yy zz⁸⁶	- w centrali						
	- w delegaturach						
01 01 01 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)							
01 01 01 12 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)							
Inna linia budżetowa (określić)							
OGÓŁEM		20	20	20	20	7	7

XX oznacza odpowiedni obszar polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyirekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyirekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyirekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	Do opracowania i rozpoczęcia pierwszych działań punktu kompleksowej obsługi w 2024 r. potrzebnych będzie 15 EPC (12 z grupy funkcyjnej AD i 3 z grupy funkcyjnej AST). Taka sama liczba EPC będzie potrzebna do końca obecnego okresu WRF, a następnie zmniejszy się do 5 EPC w latach 2028 i 2029. Punkt kompleksowej obsługi będzie składał się z dodatkowej jednostki, która zostanie utworzona w ramach DG ds. Budżetu w Komisji. Potrzeby te zostaną jednak zaspokojone za pośrednictwem wewnętrznego przesunięcia w ramach Komisji.
Personel zewnętrzny	2 pracowników kontraktowych i 3 oddelegowanych ekspertów krajowych do 2027 r., a następnie 2 pracowników kontraktowych. Liczba 2 pracowników kontraktowych zostanie pokryta za pośrednictwem wewnętrznego przesunięcia w ramach Komisji.

⁸⁵ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JPD = młodszy specjalista w delegaturze.

⁸⁶ W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

- ☐ może zostać w pełni sfinansowany(a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty. W przypadku znacznego przeprogramowania należy załączyć arkusz kalkulacyjny.

- ☐ wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając działy i linie budżetowe, których ma dotyczyć, odpowiadające im kwoty oraz proponowane instrumenty, które należy zastosować.

- ☒ wymaga rewizji WRF.

Konieczny wkład ze strony Działu B1

3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu

Wniosek/inicjatywa:

- ☒ nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- ☐ przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich szacowane zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N ⁸⁷	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

⁸⁷

Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody
- ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☐ wpływ na dochody inne
 - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków ☐

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ⁸⁸						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł ...								

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

--

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

--

⁸⁸ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.