



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. kesäkuuta 2023
(OR. en)

10900/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0199 (COD)

CADREFIN 94
POLGEN 82
FIN 674
TELECOM 213
CYBER 170
COMPET 664
RECH 295
CLIMA 320
ENV 742
INDEF 24
POLMIL 166
SOC 468
ECOFIN 637
COH 48
CODEC 1199

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	21. kesäkuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 335 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen ('STEP-kehysväline') perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 335 final.

Liite: COM(2023) 335 final



Bryssel 20.6.2023
COM(2023) 335 final

2023/0199 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen ('STEP-kehysväline') perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

EU:n pitkän aikavälin sitoutuminen vihreään ja digitaaliseen siirtymään ja vaikutukset EU:n teollisuuteen.

EU on houkutteleva kohde kestävän kehityksen mukaisille investoinneille. Euroopan sisämarkkinat ovat viimeisten 30 vuoden aikana saaneet aikaan erittäin merkittäviä taloudellisia etuja ja tuottaneet EU:lle jopa 9 prosenttia suuremman BKT:n pitkällä aikavälillä kuin ilman sisämarkkinoita.¹ Euroopan liiketoimintamalli perustuu avoimuuteen, ja EU tarjoaa liiketoiminnalle suotuisan ympäristön. Euroopan sosiaalisen mallin ansiota ovat korkeatasoinen ja osallistava koulutus, hyvin toimivat sosiaalisen suojelun järjestelmät sekä kansanterveys ja ympäristönsuojelu. Tämä yhdessä oikeudenmukaisen kilpailun ja vertaansa vailla olevan, digitaaliseen ja vihreään kaksoissiirtymään ja häiriönsietokykyyn suunnatun sääntelykehityksen kanssa auttaa tarjoamaan sijoittajille tarvittavaa ennustettavuutta.

Kilpailukyvyyn ja häiriönsietokykyyn vahvistaminen strategisilla aloilla ja Euroopan talouden riippuvuuksien vähentäminen vihreän ja digitaalisen siirtymän avulla ovat näyttäneet EU:lle suuntaa viime vuosina. EU:n taloutta elvyttävän Next Generation EU -lippulaivaohjelman² avulla EU sai nostettua tuotannon pandemiaa edeltäneelle tasolle jo kesällä 2021. Vihreään ja digitaaliseen kaksoissiirtymään suunnatut varat parantavat taloutemme kilpailukykyä. Jäsenvaltioiden ennennäkemätön työ ratkaisevien uudistusten toteuttamiseksi lisää EU:n häiriönsietokykyä.

EU:n teollisuus on osoittanut sisäänrakennetun häiriönsietokykynsä, mutta siihen kohdistuu haasteita. Korkea inflaatio, työvoima- ja osaamisvajeet, väestörakenteen muutos, covid-19-pandemian jälkeiset toimitusketjujen häiriöt, korkojen nousu sekä energiakustannusten ja tuotantopanosten hintojen nousu heikentävät EU:n teollisuuden kilpailukykyä. Tämän ohella myös kilpailu pirstaleisilla maailmanmarkkinoilla on ollut kovaa, eikä aina reilua. Tiettyjen kriittisten ja kehitteillä olevien teknologioiden käyttöönotto ja laajentaminen strategisilla aloilla unionissa on olennaisen tärkeää, jotta voidaan tarttua vihreän ja digitaalisen siirtymän mahdollisuuksiin ja saavuttaa niiden tavoitteet strategisten riippuvuuksien vähentämiseksi ja rajatylittävien investointien helpottamiseksi kaikkialla sisämarkkinoilla. Sen vuoksi tarvitaan välittömiä toimia kriittisten teknologioiden kehittämisen tai valmistuksen tukemiseksi unionissa tai niiden arvoketjujen turvaamiseksi ja vahvistamiseksi seuraavilla aloilla: syvä- ja digitaaliteknologiat, puhtaat teknologiat ja bioteknologiat. Unionin on myös puututtava työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen näillä strategisilla aloilla.

EU on jo esittänyt useita aloitteita teollisuutensa tukemiseksi. Vihreän kehityksen teollisuussuunnitelman³ tavoitteena on parantaa Euroopan nettonollateollisuuden kilpailukykyä, turvata tarvittavat kriittisten raaka-aineiden määrät ja tukea nopeaa siirtymistä ilmastoneutraaliuteen. Se tarjoaa suotuisamman ympäristön EU:n puhtaan teknologian valmistuskapasiteetin lisäämiselle. Suunnitelma perustuu neljään pilariin: ennakoitava ja yksinkertaistettu sääntely-ympäristö, rahoituksen saannin nopeuttaminen, osaamisen parantaminen ja avoin kauppa häiriönsietokykyisten toimitusketjujen luomiseksi. EU on pyrkinyt eurooppalaisen innovaatio-ohjelman⁴ avulla viemään Eurooppaa syväteknologian

¹ Tiedonanto ”Sisämarkkinoiden 30. vuosipäivä”, COM(2023) 162 final.

² https://next-generation-eu.europa.eu/index_fi.

³ Tiedonanto ”Vihreän kehityksen teollisuussuunnitelma nettonollan aikakaudelle”, COM(2023) 62 final.

⁴ Tiedonanto ”Uusi eurooppalainen innovaatio-ohjelma”, COM(2022) 332 final.

uuden innovointi- ja start-up-aallon eturintamaan. Yksi sen päätavoitteista on parantaa eurooppalaisten start-up- ja scale-up-yritysten rahoituksen saantia esimerkiksi ottamalla käyttöön hyödyntämättömiä yksityisen pääoman lähteitä ja yksinkertaistamalla listautumissääntöjä. Lisäksi komissio hyväksyi maaliskuussa 2023 uudet valtiontukitoimenpiteitä koskevat tilapäiset kriisi- ja siirtymäpuitteet⁵. Jäsenvaltioilla on enemmän joustomahdollisuuksia tukitoimenpiteiden suunnittelussa ja toteuttamisessa aloilla, jotka ovat keskeisiä ilmastoneutraaliuteen siirtymisen kannalta. Jäsenvaltiot ovat myös parhaillaan muuttamassa kansallisia elpymis- ja palautumissuunnitelmiaan sisällyttämällä niihin REPowerEU-luvun⁶. Tämä on ratkaisevan tärkeä tilaisuus tarjota välitöntä tukea yrityksille ja parantaa niiden kilpailukykyä luomatta tarpeettomia strategisia riippuvuuksia.

Nämä ratkaisut tarjoavat nopeaa ja kohdennettua tukea, mutta EU tarvitsee rakenteellisemmän ratkaisun teollisuudenalojensa investointitarpeisiin. Kuten puheenjohtaja Ursula von der Leyen totesi unionin tilasta 14. syyskuuta 2022 pitämässään puheessa⁷, on huolehdittava siitä, että teollisuuden tulevaisuus on valmistettu Euroopassa, *made in Europe*. Lisäksi yhteinen eurooppalainen teollisuuspolitiikka edellyttää yhteistä eurooppalaista rahoitusta.⁸ **Näin ollen on tarpeen perustaa Euroopan strategisten teknologioiden kehysväline, jäljempänä 'STEP-kehysväline'.**

Kehysvälineen olisi autettava säilyttämään Euroopan etumatka vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen kannalta merkityksellisissä kriittisissä ja kehitteillä olevissa teknologioissa, olipa kyse tietotekniikkaan liittyvistä teknologioista, kuten mikroelektronikasta, kvanttilaskennasta ja tekoälystä taikka bioteknologiasta, biovalmistuksesta tai nettonollateknologioista. Eurooppa-neuvosto totesi, että asiaan on puututtava, ja suositteli ”varmistamaan käytettävissä olevan rahoituksen ja olemassa olevien rahoitusvälineiden täysimääräisen käyttöönoton, jotta strategisilla aloilla voidaan antaa oikea-aikaista ja kohdennettua tukea vaikuttamatta koheesiopolitiikan tavoitteisiin”.⁹ STEP-kehysvälineen olisi myös autettava saamaan liikkeelle yksityistä pääomaa, jolla tuetaan eurooppalaisten yritysten maailmanlaajuisia kilpailukykyä näissä teknologioissa, mikä puolestaan johtaa kansallisten valmiuksien kehittymiseen.

STEP-kehysvälineen asettaminen EU:n talousarvion ytimeen on tehokkain ratkaisu. Siirtyminen ilmastoneutraaliuteen, häiriönsietokyky ja digitaalitekniologiat ovat monivuotisen rahoituskehyksen ohjaavia periaatteita jo nyt: kauden 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehyksestä, jonka kokonaismäärä on 2 biljoonaa euroa ja joka sisältää NextGenerationEU-elpymisohjelmat, 30 prosenttia käytetään ilmastotoimiin, ja yli 20 prosenttia elpymis- ja palautumistukivälineestä osoitetaan digitaaliajaksi koskeviin politiikkoihin. Lisäksi Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta tuetaan digitaalitekniologian tuomista yritysten, kansalaisten ja julkishallintojen ulottuville. EU:n talousarvio on myös EU:n perimmäinen väline, jolla tuetaan sisämarkkinoita ja yhteisiä toimia, jotka tuottavat lisäarvoa EU:n tasolla. Sen avulla turvataan mittakaavaedut, vaikuttavuus, lähentyminen ja solidaarisuus ja välitetään selkeä poliittinen viesti siitä, että EU kohtaa haasteet yhdessä.

STEP-kehysvälineen perustaminen on täysin linjassa Euroopan kumppanien asettamien tavoitteiden kanssa. Yhdysvaltojen inflaationhillintälakilla (*Inflation Reduction Act*) sysätään liikkeelle yli 360 miljardia Yhdysvaltain dollaria (noin 330 miljardia euroa) vuoteen 2032

⁵ Tiedonanto ”Valtiontukitoimenpiteitä koskevat tilapäiset kriisi- ja siirtymäpuitteet” (EUVL C 101, 17.3.2023, s. 3).

⁶ Asetus (EU) 2023/435 REPowerEU-lukujen osalta (EUVL L 63, 28.2.2023, s. 1).

⁷ https://state-of-the-union.ec.europa.eu/state-union-2022_fi.

⁸ Puhe 4. joulukuuta 2022, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fi/speech_22_7487.

⁹ Eurooppa-neuvoston 23. maaliskuuta 2023 antamat päätelmät, EUCO 4/23.

mennessä. Japanin vihreän siirtymän suunnitelmien tavoitteena on kerätä parhaimmillaan 20 biljoonaa jeniä (noin 140 miljardia euroa).¹⁰ Intia on esittänyt tuotantosidonnaista kannustinjärjestelmää parantaakseen kilpailukykyään aurinkosähkön ja akkujen kaltaisilla aloilla. Myös Yhdistynyt kuningaskunta, Kanada ja monet muut ovat esittäneet puhtaan teknologian investointisuunnitelmansa. On tärkeää, että kaikki toimijat varmistavat, että rahoitus suunnitellaan ja toteutetaan mahdollisimman vääristämättömällä tavalla. Avoimuuden ja teollisuustukia koskevan keskustelun lisääminen kansainvälisellä tasolla on yhtä tärkeää, jotta voidaan turvata ja parantaa nykyisiä – joskin epätäydellisiä – tasapuolisia toimintaedellytyksiä, joille EU:n ja maailmanlaajuinen vauraus rakentuu.

Yleiskatsaus EU:n talousarviosta vihreään ja digitaaliseen siirtymään

EU:lla on talousarviossa ja sen ulkopuolella useita rahastoja ja ohjelmia, joilla tuetaan syvä- ja digitaaliteknologioita, puhtaita teknologioita ja bioteknologioita. Näitä välineitä ovat erityisesti koheesiopolitiikan rahastot, elpymis- ja palautumistukiväline, innovaatorahasto, InvestEU-rahasto, Euroopan puolustusrahasto ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelma:

- Koheesiopolitiikalla tuetaan vihreää siirtymää (110 miljardia euroa) ja digitaalista siirtymää (36,6 miljardia euroa) jäsenvaltioissa ja alueilla. Tähän sisältyy EU:n energiasiirtymän tukemiseksi yhteensä 85 miljardia euroa Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR), koheesiorahastosta ja oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta (JTF), jotka ovat EU:n tärkeimmät aluekehityspoliittikan rahastot.
- Elpymis- ja palautumistukiväline ja REPowerEU-suunnitelma, jolla EU pyrkii lopettamaan Euroopan riippuvuuden Venäjän fossiilisista polttoaineista, tarjoavat jäsenvaltioille ennennäkemättömiä mahdollisuuksia rahoittaa vihreitä ja digitaalisia investointeja ja uudistuksia.
- EU:n päästökauppajärjestelmästä saatavien tulojen hyödyntäminen¹¹
 - Modernisaatorahastosta (60 miljardia euroa) annetaan merkittävää tukea 13 edunsaajajäsenvaltiolle niiden energiasiirtymän nopeuttamiseksi.
 - Sosiaalisesta ilmatorahastosta (86 miljardia euroa) annetaan merkittävää tukea jäsenvaltioille, jotta ne voivat puuttua vihreästä siirtymästä haavoittuvassa asemassa oleville ryhmille aiheutuviin seurauksiin.
 - Innovaatorahastosta (43 miljardia euroa) annetaan vuoteen 2030 asti rahoitusta innovatiivisiin vähähiilisiin teknologioihin ja niiden valmistukseen, muun muassa energiantensiivisten teollisuudenalojen tukemiseen, hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin kehittämiseen, innovatiiviseen uusiutuvan energian tuotantoon tai energian varastointiin.
- InvestEU-ohjelma edistää sekä vihreää siirtymää että digitalisaatiota. Yhteensä 30 prosenttia InvestEU-takuusta (7,8 miljardia euroa) ja 60 prosenttia kestävästä infrastruktuurista koskevasta investointi-ikkunasta (5,9 miljardia euroa) käytetään ilmastotavoitteiden edistämiseen. Lisäksi on odotettavissa, että digitaalisia tavoitteita voitaisiin edistää yli kahdella miljardilla eurolla ja bioteknologiaan ja lääkkeisiin liittyviä investointeja yli miljardilla eurolla.
- Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta, joka on EU:n tärkein tutkimus- ja innovointiohjelma, osoitetaan 20,2 miljardia euroa puhtaan teknologian tutkimukseen

¹⁰ COM(2023) 62 final.

¹¹ Perustuu hiilen hintaan 80 euroa hiilidioksidiekvivalenttitonniä kohti.

ja kehittämiseen, 11,5 miljardia euroa bioteknologiaan ja lääkkeisiin ja 19,3 miljardia euroa digitaalisiin teknologioihin.

- Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta, jonka kokonaismäärärahat ovat 7,6 miljardia euroa, tuetaan digitaalitekologioita.
- Euroopan puolustusrahastosta, jonka määrärahat ovat 8 miljardia euroa, tuetaan huipputasoisien ja yhteentoimivan puolustusteknologian ja siihen liittyvien tarvikkeiden tutkimusta ja kehittämistä.

Vaikka EU on tarjonnut vakaata rahoitusta sekä vihreään että digitaaliseen siirtymään, varat jakautuvat yleensä eri meno-ohjelmiin ja niihin sovelletaan erilaisia sääntöjä. Nykyisten välineiden ja hallintokehysten hyödyntäminen nopeuttaa täytäntöönpanoa ja mahdollistaa suuremman taloudellisen tuen käyttöönoton. Tämä on STEP-kehysvälineen tavoite.

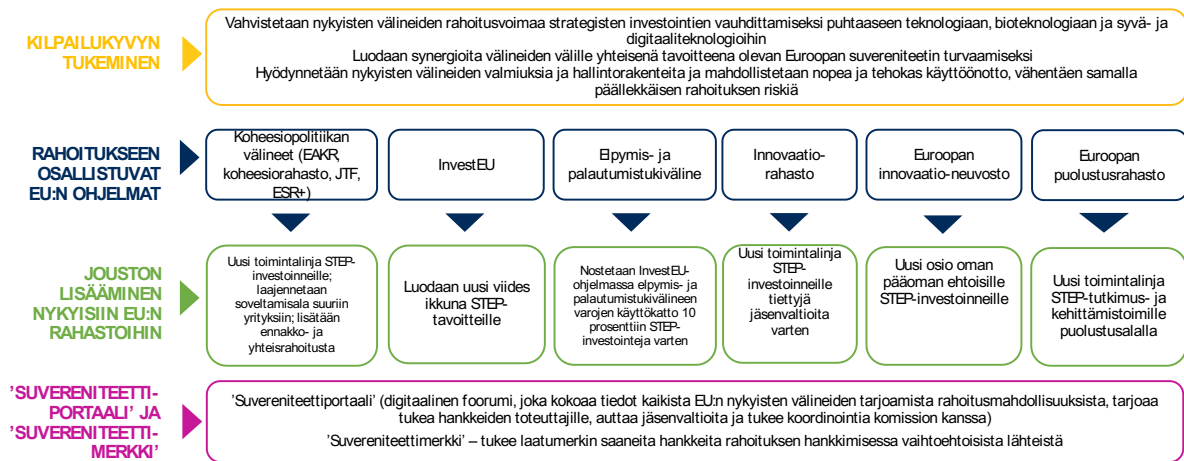
Euroopan strategisten teknologioiden kehysväline (STEP-kehysväline)

STEP-kehysväline luo tarvittavat edellytykset olemassa olevien EU:n varojen vaikuttavammalle, tehokkaammalle ja kohdennetummalle käytölle ja edistää samalla tasapuolisten toimintaedellytysten saavuttamista sisämarkkinoilla ja turvaa siten yhteenkuuluvuutta. Se auttaa myös ohjaamaan olemassa olevaa rahoitusta asianmukaisiin hankkeisiin ja nopeuttamaan täytäntöönpanoa tietyillä osa-alueilla, jotka on määritelty Euroopan johtoaseman kannalta keskeisiksi. Nykyisten välineiden yksinkertaistaminen ja parempi hyödyntäminen kokonaan uuden välineen luomisen sijaan vastaa Eurooppa-neuvoston kehotusta, ja sillä on kolme tärkeää etua. Ensimmäinen näistä on ajoitus. Uuden välineen luominen kestää vähintään 12–18 kuukautta, kun taas nykyiset välineet voidaan yhdistää paljon nopeammin. Tämä olisi kiistaton etu EU:n rahoituksen saajille, koska ne voisivat hyötyä EU:n rahoituksesta nopeammin. Toiseksi nykyisten välineiden mukauttaminen tarjoaisi lisämahdollisuuksia eri rahoituslähteiden yhdistämiseen – sekä suoran että yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa – ja johtaisi näin resurssien tehokkaampaan käyttöön. Lisäksi nykyisten välineiden hyödyntäminen on myös yksinkertaisempaa hankkeiden toteuttajien ja ohjelmien hallinnoijien kannalta. Kaikki rahoitusmahdollisuuksia koskevat tiedot asetetaan keskitetysti saataville suvereniteettiportaalissa. Sillä rajoitetaan myös hankkeiden toteuttajien ja ohjelmien hallinnoijien hallinnollista taakkaa ja minimoidaan välineiden päällekkäisyyksien riski.

STEP-kehysväline antaisi unionille mahdollisuuden reagoida nopeasti unionin arvoketjujen kannalta kriittisiin yrityksiin kohdistuviin riskeihin ja tarjota lisätukea monikansallisille hankkeille, kuten Euroopan yhteistä etua koskeville tärkeille hankkeille (IPCEI), parantaa kaikkien jäsenvaltioiden mahdollisuuksia osallistua tällaisiin hankkeisiin ja siten turvata yhteenkuuluvuutta sekä vahvistaa sisämarkkinoita ja torjua valtiontuen epätasaista saatavuutta.

Tältä pohjalta STEP-kehysvälineellä on kolme tavoitetta:

1. Joustavuuden tarjoaminen nykyisiin välineisiin
2. Olemassa olevien välineiden tehokkuuden vahvistaminen
3. Synergioiden luominen olemassa olevien välineiden välille



Joustavuuden tarjoaminen olemassa oleviin välineisiin asianmukaisten investointien tukemiseksi paremmin

Koheesiorahastot ovat suurin EU:n talousarviosta rahoitettava EU:n yksittäinen politiikka. Jäsenvaltioiden kannustamiseksi komissio ehdottaa uutta toimintalinjaa kaikkiin tärkeimpiin rahastoihin, jotka ovat Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR), koheesiorahasto ja oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JTF). Komissio ehdottaa myös, että nämä varat avataan suurille yrityksille vähemmän kehittyneillä alueilla ja siirtymäalueilla sekä sellaisten jäsenvaltioiden kehittyneemmällä alueilla, joiden BKT asukasta kohti on alle EU:n keskiarvon, jotta voidaan vapauttaa suurempia investointeja STEP-kehysvälineen kohdealueilla. Tarjoamalla taloudellisia kannustimia suuremman ennakko- ja EU:n rahoituksen muodossa jäsenvaltioita kannustetaan priorisoimaan ohjelmiaan uudelleen. Komissio ehdottaa myös 30 prosentin ennakkomaksua kyseisistä rahastoista vuonna 2024, jotta varojen käyttöön voidaan kannustaa ja nostaa EU:n rahoitus STEP-hankkeissa 100 prosenttiin.

Lisäksi ehdotetaan, että jäsenvaltioille annetaan lisää joustomahdollisuuksia, jotta ne voivat panna täytäntöön kauden 2014–2020 koheesiorahaston ohjelmia. Kauden 2014–2020 koheesiorahaston ohjelmien ja vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahaston (FEAD) täytäntöönpanon sääntelykehystä on jo mukautettu, jotta jäsenvaltioille ja alueille voidaan tarjota lisäjoustoa koheesiorahaston täytäntöönpanosääntöjen osalta ja enemmän likviditeettiä covid-19-pandemian ja Ukrainaan kohdistuvan hyökkäyssodan vaikutusten torjumiseksi.¹² Näiden ohjelmakauden lopussa käyttöönotettujen toimenpiteiden täysimääräinen hyödyntäminen ja täytäntöönpano edellyttävät riittävästi aikaa ja hallinnollisia resursseja. Sen vuoksi ehdotetaan, että kauden 2014–2020 päättämisasiakirjojen toimittamisen määräaikoja pidennetään 12 kuukaudella. Tämän pitäisi auttaa jäsenvaltioita, joiden työmäärä kasvaa, kun toimenpideohjelmia tarkistetaan STEP-kehysvälinettä varten.

Kannustaakseen jäsenvaltioita tarjoamaan resursseja EU:n InvestEU-lippulaivaohjelmaan, jolla edistetään investointeja kriittisiin teollisuudenaloihin, komissio ehdottaa, että elpymis- ja

¹² NextGenerationEU-välineestä peräisin olevat REACT-EU-välineen lisävarat ovat lisänneet vuosina 2021 ja 2022 käytettävissä olevaa rahoitusta (ilman kansallista yhteisrahoitusta), jotta jäsenvaltioille voidaan tarjota nopeaa apua kriisin vahinkojen korjaamisessa ja palautumiskykyä tukevassa elpymisessä. Muita toimenpiteitä ovat koheesiorahaston tukitoimi Euroopan pakolaisten auttamiseksi (CARE) ja kohtuuhintaisen energiahuollon tukeminen (SAFE). Ks. asetus (EU) 2022/562 siltä osin kuin on kyse koheesiorahastosta Euroopan pakolaisten auttamiseksi (CARE) (EUVL L 109, 8.4.2022, s. 1), asetus (EU) 2022/2039 joustavaa apua alueille koskevien FAST-CARE-toimenpiteiden osalta (EUVL L 275, 25.10.2022, s. 23) ja asetus (EU) 2023/435 REPowerEU-lukujen osalta (EUVL L 63, 28.2.2023, s. 1).

palautumissuunnitelmista InvestEU-ohjelmaan tehtävien siirtojen osuus nostetaan 4 prosentista 10 prosenttiin. Tämän lisäjoustop avulla jäsenvaltiot voivat käyttää InvestEU-ohjelman varoja ja pystyvät hyödyntämään InvestEU-ohjelman toteutuskumppaneiden vakiintuneita rakenteita ja markkina-asiantuntemusta ja siten valitsemaan rahoituksen kohteeksi lupaavimmat yritykset. Jos jäsenvaltio päättää siirtää varoja InvestEU-ohjelman kansallisiin osioihin sellaisen olemassa olevan InvestEU-rahoitustuotteen täytäntöönpanemiseksi, jonka komissio on kehittänyt EU-osiota varten unionin toteutuskumppaneiden ja kansainvälisten toteutuskumppaneiden, kuten Euroopan investointipankkiryhmän ja Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin, kanssa, jolloin jäsenvaltiolla ei ole harkinnanvaraa rahoitustuotteen suunnittelussa, tällainen päätös ei tee rahoitustuotteen suunnittelusta valtion toiminnasta johtuvaa, joten tällaiseen päätökseen ei sisälly valtiontukea. Tämä ei vaikuta varainhoitoasetuksen 209 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaiseen velvoitteeseen, jonka mukaan unionin rahoitusvälineiden ja talousarviotakuiden on noudatettava valtiontukisääntöjä.

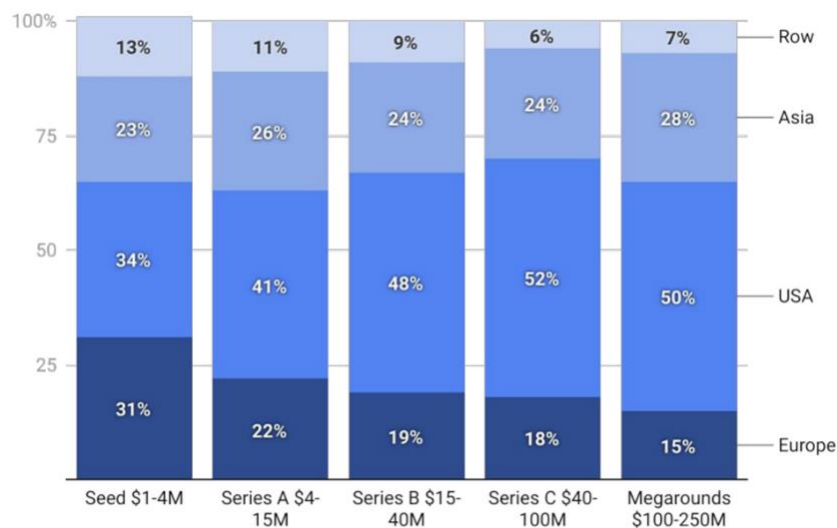
Jotta voidaan lisäksi helpottaa elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyvien rahoitusosuuksien siirtoa InvestEU-ohjelman jäsenvaltio-osioon ja osion käyttöönottoa, komissio mukauttaa asetuksen (EU) 2021/241 mukaisia ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamista koskevia teknisiä ohjeita sen varmistamiseksi, että InvestEU-rahaston puitteissa toteutetuissa rahoitustuotteissa voidaan tarvittaessa osoittaa soveltamalla InvestEU-sääntöjä yhdessä asiaankuuluvien toteutuskumppanin politiikkojen kanssa, ettei asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa vahvistetuille kuudelle ympäristötavoitteelle ole aiheutunut merkittävää haittaa.

Lisäksi uusia STEP-toimintalinjoja sisällytetään innovaatorahastoon, josta rahoitetaan nettonolla- ja innovatiivisten teknologioiden käyttöönottoa, Euroopan puolustusrahastoon, josta rahoitetaan puolustusteknologian tutkimusta ja kehittämistä, ja Euroopan innovaationeuvostoon (EIC), joka kuuluu Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan, joka on Euroopan lippulaivaohjelma innovoinnin alalla läpimurtoteknologioiden tunnistamiseksi, kehittämiseksi ja laajentamiseksi. Lisäksi EIC voi tarjota pelkästään oman pääoman ehtoista tukea ei-pankkirahoituskelpoisille pienille mid-cap-yrityksille.

Oman pääoman ehtoinen tuki STEP-sektoreille

Yritysten, jotka etsivät investointeja toimintansa aloittamiseen tai laajentamiseen, on ratkaistava useita toisiinsa liittyviä ongelmia aina pitkäjänteisen pääoman turvaamisesta kriittisten verkkojen ja valmiuksien saatavuuteen, jos ne haluavat pysyä Euroopassa ja kilpailla tehokkaasti nykyisessä innovaatioaallossa.

Kaavio: Riskipääoma kohteittain ja vaiheittain (2020–vuoden 2023 ensimmäinen neljännes).



Lähde: Maailmanlaajuinen riskipääoma – vuoden 2023 ensimmäistä neljännestä koskeva Dealroomin päivitys.

EU:lla on kaksi pääasiallista välinettä, joista tarjotaan oman pääoman ehtoista tukea eurooppalaisille yrityksille: InvestEU-ohjelma ja Euroopan innovaationeuvosto. InvestEU-ohjelma on EU:n lippulaivaohjelma, jolla edistetään yksityisiä investointeja EU:n talouteen. InvestEU-rahastosta varoja jakavat toteutuskumppanit, kuten Euroopan investointipankki (EIP) ja Euroopan investointirahasto (EIR), jotka ottavat käyttöön rahoitustuotteita, joilla tarjotaan velkarahoitusta (takaukset mukaan lukien) sekä oman pääoman ehtoista ja oman pääoman luonteista tukea hankkeille ja yrityksille, jotka toimivat Euroopan suvereniteetin kannalta merkityksellisillä aloilla.

EIR ottaa erityisesti käyttöön kaksi pääomatuotetta, joiden EU:n takuun määrärahat ovat yhteensä 5,2 miljardia euroa ja ohjeellinen salkku 8,7 miljardia euroa ja joiden kohteena ovat puhtaiden teknologioiden tai ympäristön kannalta kestävien ratkaisujen tutkimus, kehittäminen, kaupallistaminen ja laajentaminen sekä digitaaliset ja kestävät infrastruktuurihankkeet. Vuoden 2023 puoliväliin mennessä EIR on hyväksynyt yli 100 sijoitusta rahastoihin. Tämän avulla odotetaan saatavan liikkeelle lähes 30 miljardin euron investoinnit. EIP tarjoaa oman pääoman ehtoista tukea suuririskisten temaattisten tuotteiden ja venture debt -tuotteiden avulla. Päähuomion kohteena ovat muun muassa vihreä siirtymä, strategiset digitaaliteknologiat ja keskeiset mahdollistavat teknologiat.

EIC:n kautta voidaan tietyin edellytyksin antaa tukea sekarahoituksen, pelkästään avustuksina myönnettävän tai pelkästään oman pääoman ehtoisen tuen muodossa. Voimassa olevan lainsäädännön mukaan pelkästään oman pääoman ehtoista tukea voidaan myöntää ei-pankkirahoituskelpoisille pk-yrityksille, myös start-up-yrityksille, jotka ovat jo saaneet pelkästään avustuksina myönnettävää tukea. Tällä aloitteella laajennetaan tätä määritelmää mahdollistamalla pelkästään oman pääoman ehtoinen tuki ei-pankkikelpoisille pk-yrityksille ja pienille mid-cap -yrityksille, jotka toteuttavat läpimurto- ja disruptiivista innovointia kriittisten teknologioiden aloilla, riippumatta siitä, ovatko ne saaneet aiemmin muunlaista tukea EIC:n Accelerator-välineestä. Ehdotetulla laajennuksella tarjottaisiin pelkästään oman pääoman ehtoista tukea suuririskisille yrityksille, joilla on merkittävä potentiaali. Kohteena ovat 15–50 miljoonan euron investoinnit, joilla käynnistetään 50–250 miljoonan euron rahoituskierroksia yhteissijoittajien kanssa.

Euroopan innovaationeuvosto perustettiin Horisontti Eurooppa -puiteohjelmalla, ja sen tehtävänä on tunnistaa läpimurtoteknologioita ja -innovaatioita ja antaa tukea niiden laajentamiseen. EIC keskittyy suuririskisiin alkuvaiheessa oleviin yrityksiin. EIC:n keskeinen

osa on EIC-rahasto, joka on suunniteltu ottamaan riskejä, joita markkinat eivät halua kantaa yksin, ja kattamaan syväteknologiayritysten kriittisen rahoitusvajeen. EIC-rahasto on ollut täysin toiminnassa syksystä 2022 lähtien, ja se on jo tehnyt yli 130 investointipäätöstä. EIC-rahasto ei kuitenkaan pysty vastaamaan sellaisten yhä lukuisempien yritysten tarpeisiin, jotka tarvitsevat jatkorahoituskierroksia tai suurempia investointimääriä. Tämä koskee erityisesti kriittisiä ja kehitteillä olevia teknologioita, joihin liittyy edelleen suuri riski mutta joiden markkinoille pääsy edellyttää myös suuria määriä pääomaa. Uusi EIC-rahasto-osio täyttäisi suuremmat yli 15 miljoonan euron investointitarpeet ja täydentäisi muita EU:n rahoitusvälineitä ja -tuotteita, mukaan lukien InvestEU-ohjelman rahoitusvälineitä ja -tuotteita.

Syväteknologiaan tehtävien investointien kysyntä on edelleen voimakasta Euroopassa. EIC:n kahden ensimmäisen toimintavuoden aikana saatiin yli 5000 hakemusta ja annettiin tukea yli 400 yritykselle. Näistä yrityksistä 245:lle on suositeltu EIC:n kautta tehtävän investoinnin ja ei-laimentavan avustuksen yksilöllistä yhdistelmää, ja 131 yritystä on saanut vähintään 5 miljoonan euron investointisuosituksen. Arvioiden mukaan noin 25 prosenttia yrityksistä, joille EIC on myöntänyt yli 5 miljoonan euron investoinnit, tarvitsevat keskimäärin 25–35 miljoonan euron jatkorahoituksen. Tämä on vuosittain 20–30 yritystä¹³, jotka tarvitsevat 0,5–1 miljardia euroa vuodessa.

Euroopan innovaationeuvostosta saatujen kokemusten perusteella näillä EU:n tukemilla investoinneilla saataisiin aikaan jopa viisinkertaiset yksityiset lisäinvestoinnit ja kavennettaisiin siten merkittävästi markkinakuilua. Ilman lisätukea monet näistä yrityksistä saattaisivat siirtyä Euroopan ulkopuolelle saadakseen enemmän rahoitusta tai paremmin rahoitetut kolmansien maiden kilpailijat voisivat ohittaa ne.

Olemassa olevien välineiden rahoitusvoiman vahvistaminen asianmukaisten investointien vauhdittamiseksi

Komissio ehdottaa, että nykyisiä ja toimiviksi osoittautuneita EU:n investointiohjelmia, joilla pyritään vahvistamaan STEP-investointeja, tuetaan osoittamalla tähän tarkoitukseen lisäresursseja yhteensä 10 miljardia euroa. Samalla kuitenkin ylläpidetään koheesiotavoitteita ja edistetään tasapuolisia toimintaedellytyksiä sisämarkkinoilla varmistamalla STEP-kehysvälineestä rahoitettavien hankkeiden maantieteellisesti tasapainoinen jakautuminen osallistuvien ohjelmien toimeksiantojen avulla ja otetaan huomioon tiettyjen täytäntöönpano-ohjelmien kysyntälähtöinen luonne.

InvestEU-ohjelma

Käyttöönotto etenee hyvin, sillä jo 85 prosenttia alkuperäisestä takuusta on sovittu käytettäväksi toteutuskumppaneiden kanssa, mikä on 22,3 miljardia euroa. EU:n takuun nopea käyttö osoittaa, että markkinat ovat erittäin kiinnostuneita InvestEU-ohjelman tarjoamista rahoitusmahdollisuuksista. Tämä edellyttää EU:n takuun vahvistamista 7,5 miljardilla eurolla: rahoitusta on lisättävä 3 miljardilla eurolla siten, että rahoitusaste on 40 prosenttia. Tämä lisätakuu olisi käytettävä yksinomaan hankkeisiin, joilla edistetään STEP-kehysvälineen toimintalinjoja, ja sillä voidaan saada aikaan jopa 75 miljardin euron investoinnit, joiden keskimääräinen kerroin on 10.

InvestEU-ohjelmassa otetaan käyttöön uusi STEP-politiikkaikkuna, josta toteutuskumppaneille voidaan tarjota lisää talousarviotakuita, jotta ne voivat antaa velkarahoitusta (takaukset mukaan lukien) ja oman pääoman ehtoisia rahoitustuotteita yrityksille, myös pk-yrityksille, ja hankkeille STEP-kehysvälineestä tuettavilla aloilla,

¹³ Luku perustuu vuosina 2021–2022 EIC:n Accelerator-välineestä myönnettyihin varoihin.

mukaan lukien investoinnit valmistus- ja toimitusketjuihin. InvestEU-ohjelma houkuttelee lisäinvestointeja erityisesti yksityiseltä sektorilta puuttumalla markkinoiden toimintapuutteisiin ja optimaalista heikompiin investointitilanteisiin STEP-kehysvälineen kohdealoilla. InvestEU-ohjelmalla voidaan jo tukea hankkeita, jotka kuuluvat SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdassa tarkoitettuihin Euroopan yhteistä etua koskeviin tärkeisiin hankkeisiin, ja ohjelman vahvistaminen viidennellä ikkunalla parantaa mahdollisuuksia tukea STEP-kehysvälineen soveltamisalaan kuuluvia kriittisiä hankkeita.

Euroopan innovaationeuvosto

EIC on tärkein väline siemenpääoman tarjoamiseen nopeasti kasvaville start-up-yrityksille. Asiantuntemuksensa vuoksi EIC:llä on hyvät edellytykset vahvistaa rahoitusta yrityksissä, jotka hakevat laajentamiseen tarvittavaa pääomaa ensimmäisen innovointivaiheen jälkeen. Määrärahojen lisääminen 0,5 miljardilla eurolla sekä uudelleenkohdentamisesta ja sitoumusten vapauttamisesta saavat 2,13 miljardia euroa antavat EIC:lle mahdollisuuden tehdä ennennäkemättömiä 15–50 miljoonan euron pääomasijoituksia. Jos keskimääräinen kerroin on 5, tämä voi johtaa 13 miljardin euron uuteen oman pääoman ehtoiseen tukeen ei-pankkikelpoisille pk-yrityksille ja pienille mid-cap-yrityksille.

Innovaatiorahasto

Innovaatiorahasto, jota rahoitetaan EU:n päästökauppajärjestelmän mukaisesta päästöoikeuksien huutokaupasta, on yksi maailman suurimmista rahoitusohjelmista, jolla edistetään nettonolla- ja innovatiivisten teknologioiden käyttöönottoa. Sen tavoitteena on tuoda markkinoille teollisia ratkaisuja Euroopan irrottamiseksi hiilestä, ja siinä keskitytään erittäin innovatiivisiin teknologioihin ja prosesseihin. Tavoite luoda yrityksille oikeanlaisia taloudellisia kannustimia, jotta ne investoisivat puhtaaseen teknologiaan, ja antaa niille mahdollisuus tulla maailmanlaajuisiksi puhtaan teknologian edelläkävijöiksi on täysin linjassa STEP-tavoitteiden kanssa. Jotta voidaan vastata kasvaviin innovointitarpeisiin EU:n kilpailukyvyyn säilyttämiseksi maailmanmarkkinoilla, innovaationeuvostoa olisi kasvatettava 5 miljardilla eurolla. Yhteenkuuluvuuden turvaamista ja sisämarkkinoiden edistämistä koskevien tavoitteiden mukaisesti ja vihreän siirtymän ja puhtaiden teknologioiden kehittämisen tukemiseksi kaikkialla unionissa lisämäärärahat on asetettava käyttöön ehdotuspyyntöjen kautta, jotka ovat avoimia sellaisten jäsenvaltioiden yhteisöille, joiden keskimääräinen asukaskohtainen BKT on alle 27 jäsenvaltion EU:n keskiarvon ostovoimastandardina mitattuna ja laskettuna kautta 2015–2017 koskevien unionin lukujen perusteella. Tähän mennessä saatujen kokemusten pohjalta tämän odotetaan johtavan noin 20 miljardin euron kokonaisinvestointeihin.

Euroopan puolustusrahasto

Euroopan puolustusrahasto on ratkaisevan tärkeä unionin puolustusteollisuuden kilpailukyvyyn, innovoinnin, tehokkuuden ja teknologisen riippumattomuuden parantamiseksi ja siten unionin avoimen strategisen riippumattomuuden edistämiseksi. Sillä tuetaan myös jäsenvaltioiden välistä rajatylittävää yhteistyötä sekä yritysten, tutkimuskeskusten, kansallisten hallintojen, kansainvälisten järjestöjen ja yliopistojen välistä yhteistyötä kaikkialla unionissa puolustustuotteiden ja -teknologioiden tutkimus- ja kehitysvaiheissa. Kasvaviin tarpeisiin vastaaminen edellyttää Euroopan puolustusrahaston kasvattamista 1,5 miljardilla eurolla. Tähän mennessä saadun vähäisen kokemuksen perusteella tämä voisi johtaa noin 2 miljardin euron kokonaisinvestointeihin.

Edellä mainittujen neljän ohjelman ja välineen (InvestEU-ohjelma, Euroopan innovaationeuvosto, innovaatiorahasto ja Euroopan puolustusrahasto) lisäysten voidaan

yhdessä odottaa johtavan noin 110 miljardin euron lisäinvestointeihin STEP-kehysvälineen kattamalla kriittisten teknologioiden aloilla.

Taloudellisten kannustimien tarjoaminen suuremman ennakkorahoituksen ja EU:n rahoituksen muodossa koheesiopolitiikan varoista kannustaa jäsenvaltioita priorisoimaan ohjelmiaan uudelleen. Jokainen viiden prosentin uudelleenkohdentaminen STEP-toimintalinjoihin johtaa 18,9 miljardin määrärahoihin oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta maksettavien 6 miljardin euron lisäksi. Elpymis- ja palautumistukivälineen enimmäismäärän korottaminen, jotta varoja voidaan käyttää InvestEU-tuotteisiin välineen kansallisten osioiden kautta, tarjoaa jäsenvaltioille 30 miljardin lisäjouston, joka voidaan mahdollisesti käyttää tällaisiin suvereniteetti-investointeihin.

Kaiken kaikkiaan STEP-kehysvälineen kautta tehtävien uusien investointien arvioitu kokonaismäärä voisi olla jopa 160 miljardia euroa.

Välineiden välisten synergioiden luominen asianmukaisten investointien tukemiseksi paremmin

Hyödyntääkseen saatavilla olevia varoja yritykset ja hankkeiden toteuttajat voivat tutustua uuteen julkisesti saatavilla olevaan verkkosivustoon, jäljempänä 'suvereniteettiportaali'. Portaali tarjoaa tietoa asianmukaisista rahoitusmahdollisuuksista STEP-tavoitteita edistävien EU:n ohjelmien käynnissä olevien ja tulevien ehdotuspyyntöjen yhteydessä sekä opastusta ja nykyisten neuvontakeskusten yhteystiedot.

Lisäksi STEP-tavoitteita edistävillä hankkeilla myönnetään 'suvereniteettimerkki' edellyttäen, että hanke on arvioitu ja täyttää Horisontti Eurooppa -puiteohjelman, Digitaalinen Eurooppa -ohjelman, EU4Health-ohjelman, Euroopan puolustusrahaston tai innovaatorahaston mukaisessa ehdotuspyynnössä vahvistetut vähimmäislaatuvaatimukset, erityisesti tukikelpoisuus-, poissulkemis- ja myöntämisperusteet, riippumatta siitä, onko hanke saanut rahoitusta kyseisistä välineistä. Näiden vähimmäislaatuvaatimusten vahvistaminen auttaa yksilöimään korkealaatuisia hankkeita. Suvereniteettimerkki tarjoaa ainutlaatuisen tilaisuuden hyödyntää kyseisten välineiden yhteydessä sovellettavia korkealaatuisia arviointiprosesseja. Sitä käytetään laatumerkkinä, ja se auttaa hankkeita houkuttelemaan julkisia ja yksityisiä investointeja todistamalla, että hankkeet edistävät STEP-kehysvälineen tavoitteita, ja ohjaa siten markkinaosapuolia niiden investointipäätöksissä. Lisäksi merkki parantaa EU:n rahoituksen saantia erityisesti helpottamalla kumulatiivisen tai yhdistetyn rahoituksen saantia useista unionin välineistä. Tämän ansiosta esimerkiksi jäsenvaltiot voisivat suoraan myöntää tukea EAKR:stä ja ESR+:sta hankkeisiin, joille on myönnetty suvereniteettimerkki, edellyttäen että sovellettavia valtiontukisääntöjä noudatetaan.

Komissio pyrkii myös varmistamaan innovaatorahaston sääntöjen ja valtiontukisääntöjen väliset synergiat, jotta prosessi olisi virtaviivaisempi. Komissio edelleen yhdenmukaistaa kriteerejä ja keventää prosesseja sen varmistamiseksi, että valtiontukupäätös tehdään samanaikaisesti innovaatorahaston rahoituspäätöksen kanssa edellyttäen, että jäsenvaltio tekee täydellisen ilmoituksen hyvissä ajoin. Tällaisia synergioita arvioidaan myös muiden valittujen EU:n välineiden, kuten EIC-rahaston, osalta.

Komissio kuulee jäsenvaltioita myös ehdotuksesta myöntää tukialueilla enemmän tukea STEP-kehysvälineen soveltamisalaan kuuluville hankkeille taloudellisen kehityksen edistämiseksi samalla kun säilytetään koheesiotavoitteet.

STEP-kehysvälineeseen kuuluvista ohjelmista vastaavia viranomaisia olisi myös kannustettava harkitsemaan tuen myöntämistä asetuksen 2 artiklan soveltamisalaan kuuluville strategisille hankkeille, jotka on yksilöity nettonollateollisuutta ja kriittisiä raaka-aineita koskevien säädösten mukaisesti, edellyttäen että sovellettavia valtiontukisääntöjä noudatetaan.

STEP-kehysväline – investoinnit keskiössä

STEP-kehysvälineen menestys edellyttää keskittymistä muutamiin hyvin kohdennettuihin investointialoihin. Kehysvälineen olisi varmistettava ja säilytettävä Euroopan etulyöntiasema kriittisissä ja kehitteillä olevissa teknologioissa ja niihin liittyvässä valmistuksessa seuraavilla aloilla:¹⁴ **syvä- ja digitaaliteknologiat, puhtaat teknologiat ja bioteknologiat**. STEP-kehysvälineen soveltamisalassa keskityttäisiin näin ollen huipputeknologioihin, joilla edistetään vihreää ja digitaalista siirtymää ja tuetaan sekä valmistusta että arvoketjuja.

Syvä- ja digitaaliteknologiat

Innovointi ja erityisesti sen uusi syväteknologia-alan innovoinnin aalto on EU:n vastaus kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen, talouksiemme digitalisointiin ja Euroopan elintarvike- ja energiahuollon turvaamiseen sekä raaka-aineiden toimitusvarmuuteen. Syväteknologia-alan innovointi perustuu huipputason tieteeseen, teknologiaan ja tekniseen suunnitteluun, ja siinä yhdistetään usein fysiikan, biologian ja digitaaliteknologian edistysaskelia. Syväteknologia-alan innovaatioilla on potentiaalia tarjota transformatiivisia ratkaisuja globaaleihin haasteisiin. Näillä innovaatioilla voidaan edistää innovointia talouden ja yhteiskunnan kaikilla osa-alueilla, mikä muuttaa EU:n liiketoimintaympäristöä.

Eurooppalaisella innovaatio-ohjelmalla pyritään jo viemään Eurooppaa syväteknologian uuden innovointi- ja start-up-aallon eturintamaan. Yksi sen päätavoitteista on parantaa eurooppalaisten start-up- ja scale-up-yritysten rahoituksen saantia esimerkiksi ottamalla käyttöön hyödyntämättömiä yksityisen pääoman lähteitä ja yksinkertaistamalla listautumissääntöjä.

STEP-kehysväline lisäisi EU:n sitoutumista tämän ohjelman toteuttamiseen. EU ohjaa lisärahoitusta ja määrittelee myös selkeän suunnan investoinneille. Tämä tukee edelleen syväteknologiaan tehtäviä investointeja Euroopassa, mikä hyödyttää EU:n talouksia ja koko yhteiskuntaa.

Digitaaliteknologioilla on syvälinen vaikutus koko EU:n talouden kilpailukykyyn, sillä ne lisäävät tehokkuutta ja innovointia. Siksi digitaaliteknologioiden käyttöönotto ja integrointi kaikille talouden osa-alueille on olennaisen tärkeää yleisen kilpailukyvyn ja tuottavuuden kannalta.¹⁵ Säilyttääkseen teollisen johtoasemansa EU:n on otettava johtava rooli keskeisen digitaaliteknologian alalla.

Puhtaat teknologiat

EU:n kilpailukyky puhtaan energian alalla edellyttää kykyä tuottaa ja käyttää kohtuuhintaista, luotettavaa ja helposti saatavilla olevaa puhdasta energiaa ja kilpailla maailmanlaajuisilla puhtaan energian markkinoilla. Yleisenä tavoitteena on tukea siirtymistä ilmastoneutraaliuteen ja hyödyttää EU:n taloutta ja kansalaisia. EU:hun kohdistuu tällä hetkellä teknologisia ja muita haasteita, kuten korkeat energiahinnat, kriittisten raaka-aineiden toimitusketjun häiriöt ja osaamisvaje. EU:n puhtaan energian alan kilpailukyvyn vahvistaminen edistää osaltaan EU:n teknologista johtoasemaa ja luo häiriönsietokykyisemmän, riippumattomamman, turvallisemman ja kohtuuhintaisemman energiajärjestelmän, jota tarvitaan näihin haasteisiin vastaamiseksi. Tähän liittyvässä vihreän kehityksen teollisuussuunnitelmaa koskevassa komission tiedonannossa esitettiin kattava

¹⁴ Uuden eurooppalaisen innovaatio-ohjelman mukaisesti syväteknologian innovointi voi edistää innovointia koko taloudessa ja yhteiskunnassa. EU:n pitkän aikavälin kilpailukykyä koskevassa tiedonannossa korostettiin, että puhdas teknologia, bioteknologia ja digitaali-ala ovat tulevaisuuden kannalta keskeisiä aloja, koska niiden kasvupotentiaali on suuri ja työn tuottavuus korkea.

¹⁵ Tiedonanto ”EU:n pitkän aikavälin kilpailukyky vuoden 2030 jälkeen”, COM(2023) 168 final.

suunnitelma Euroopan nettonollateollisuuden kilpailukyyn parantamiseksi ja nopean ilmastoneutraaliuteen siirtymisen tukemiseksi. Nettonollateollisuutta koskevassa säädöksessä¹⁶ vahvistetaan puitteet toimenpiteille, joilla tuetaan Euroopan nettonolla-energiateknologioiden valmistusekosysteemiä.

Euroopan komissio on vuodesta 2020 lähtien julkaissut puhtaiden energiateknologioiden kilpailukykyä koskevia vuotuisia edistymiskertomuksia, joissa esitetään erilaisten puhtaiden ja vähähiilisten energiateknologioiden ja -ratkaisujen nykytilanne ja ennustettu tilanne. Vuoden 2022 kilpailukyyn edistymistä koskevan kertomuksen¹⁷, jonka komissio julkaisi energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnon yhteydessä, mukaan ”omien puhtaiden energiateknologioiden nopea kehittäminen ja käyttöönotto EU:ssa on avaintekijä kustannustehokkaiden, ilmastoystävällisten ja sosiaalisesti oikeudenmukaisten ratkaisujen löytämiseksi nykyiseen energiakriisiin”. Kertomuksessa vahvistetaan myös, että puhtaan energian tutkimukseen ja innovointiin sekä laajamittaiseen ja kohtuuhintaiseen käyttöönottoon tehtävien julkisten ja yksityisten investointien lisääminen on ratkaisevan tärkeää. EU:n sääntely- ja rahoituskehyksillä on tässä ratkaiseva rooli. EU:n rahoitusohjelmat, jäsenvaltioiden tehostettu yhteistyö ja kansallisten tutkimus- ja innovointitoimien jatkuva seuranta ovat yhdessä Euroopan uuden innovaatio-ohjelman täytäntöönpanon kanssa ratkaisevan tärkeitä, jotta voidaan suunnitella vaikuttava EU:n tutkimus- ja innovointiekosysteemi ja kuroa umpeen tutkimuksen ja innovoinnin sekä markkinoille saattamisen välinen kuilu ja siten vahvistaa EU:n kilpailukykyä.

Bioteknologiat

Bioteknologia ja biovalmistus ovat avainasemassa Euroopan teollisuuden nykyaikaistamisessa. Niitä käytetään useilla teollisuudenaloilla, kuten terveydenhuollossa ja lääketieteellisyydessä, maataloudessa, materiaali- ja biotaloudessa. Bioteknologian täysimittainen hyödyntäminen voi auttaa EU:n taloutta kasvamaan ja luoda uusia työpaikkoja sekä samalla tukea kestävästä kehityksestä, kansanterveyttä ja ympäristönsuojelua.

Koronaviruspandemia on osoittanut biotekniikan merkityksen, sillä rokotevalmistajilla on ollut keskeinen asema pandemian suunnan kääntämisessä. Vaikka Eurooppa on edelleen johtavassa asemassa biotieteiden innovoinnissa, sen bioteknologiateollisuuden koko on edelleen noin neljänneksen Yhdysvaltojen bioteknologiateollisuudesta sekä yritysten lukumäärässä että riskirahoituksen arvossa mitattuna.¹⁸ Lisäksi rahoituksen – sekä alkuvaiheissa että myöhemmin – katsotaan olevan rajoitetumpaa Euroopassa kuin Yhdysvalloissa. Tämä rajoittaa yritysten mahdollisuuksia investoida laajemmin ja monipuolisemmin ja jättää ne riippuvaisiksi alkuperäisistä sijoittajistaan.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Vihreän kehityksen teollisuussuunnitelma on EU:n etenemissuunnitelma, jolla varmistetaan Euroopan teollisuuden pitkän aikavälin kilpailukyky ja tuetaan nopeaa siirtymistä ilmastoneutraaliuteen. Sen sääntelyvälineenä on nettonollateollisuutta koskeva säädös. Säädöksellä pyritään yksinkertaistamaan ja nopeuttamaan lupien myöntämistä, edistämään eurooppalaisia strategisia hankkeita ja kehittämään standardeja, joilla tuetaan teknologioiden

¹⁶ Ehdotus asetukseksi Euroopan nettonollateknologiatuotteiden valmistusekosysteemiä vahvistavasta toimenpidekehyksestä, COM(2023) 161 final.

¹⁷ Kertomus puhtaan energian teknologioiden kilpailukyyn edistymisestä, COM(2022) 643 final.

¹⁸ Gong J., Romet-Lemonne J-L., Houser B., Bridging the gap between innovation and later-stage financing for biotech in Europe, *Nature Reviews Drug Discovery* 22, 2023, s. 438–439.

laajentamista sisämarkkinoilla. Sitä täydentää kriittisiä raaka-aineita koskeva säädös¹⁹, jolla pyritään varmistamaan niiden materiaalien, myös harvinaisten maametallien, riittävä saatavuus, jotka ovat elintärkeitä vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta keskeisille valmistusteknologioille. Toinen tärkeä väline Euroopan teollisuuden kilpailukyvyyn tukemiseksi on EU:n sirusäädös²⁰. Sillä pyritään vahvistamaan Euroopan häiriönsietokykyä puolijohdeteknologioiden ja -sovellusten alalla ja kasvattamaan EU:n osuutta maailmanlaajuisista mikrosirumarkkinoista.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on osa EU:n yleisiä pyrkimyksiä varmistaa taloutensa vihreä ja digitaalinen siirtymä. Se edistää 55-valmiuspaketin²¹ niitä tavoitteita, joilla EU:n talous pyritään irrottamaan hiilestä.

Ehdotuksella edistetään myös EU:n häiriönsietokykyä ja avointa strategista riippumattomuutta vahvistamalla EU:n valmiuksia kriittisten teknologioiden aloilla, mukaan lukien keskeiset energiaan liittyvät teknologiat, mikä on ratkaisevan tärkeää talouden muiden alojen kehityksen tukemiseksi.

Se perustuu EU:n nykyisiin politiikkoihin, joilla pyritään samaan tavoitteeseen, eli koheesiosta elvytysinvestointien kautta tutkimus- ja innovointirahoitukseen, ja tukemaan Euroopan taloutta ja kanavoimaan EU:n varoja vihreään ja digitaaliseen siirtymään.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän asetuksen yleisenä tavoitteena on luoda oikeudellinen kehys, jolla tuetaan EU:n varojen kanavoimaa STEP-hankkeisiin. STEP-kehysvälineen tavoitteet saavutetaan seuraavien ohjelmien avulla:

- Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR) ja koheesiorahasto, jotka on perustettu asetuksella (EU) 2021/1058²², oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JTF), joka on perustettu asetuksella (EU) 2021/1056²³, Euroopan sosiaalirahasto plus (ESR+), joka on perustettu asetuksella (EU) 2021/1057²⁴, ja yhteisiä säännöksiä koskeva asetukset (EU) 2021/1060²⁵
- elpymis- ja palautumistukiväline, joka on perustettu asetuksella (EU) 2021/241²⁶
- InvestEU, joka on perustettu asetuksella (EU) 2021/523²⁷
- Digitaalinen Eurooppa -ohjelma, joka on perustettu asetuksella (EU) 2021/694²⁸, Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, joka on perustettu asetuksella 2021/695²⁹

¹⁹ Ehdotus asetukseksi puitteiden vahvistamisesta kriittisten raaka-aineiden turvatun ja kestävän tarjonnan varmistamiseksi, COM(2023) 160 final.

²⁰ Ehdotus asetukseksi Euroopan puolijohde-ekosysteemiä vahvistavasta toimenpidekehiksestä, COM(2022) 46 final.

²¹ Tiedonanto 55-valmiuspaketista, COM(2021) 550 final, ja siihen liittyvät ehdotukset.

²² EUVL L 224, 24.6.2021, s. 31.

²³ EUVL L 231, 30.6.2021, s. 1.

²⁴ EUVL L 231, 30.6.2021, s. 21.

²⁵ EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159.

²⁶ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

²⁷ EUVL L 107, 26.3.2021, s. 30.

Euroopan puolustusrahasto, joka on perustettu asetuksella (EU) 2021/697³⁰, ja innovaatorahasto, joka on perustettu direktiivillä 2003/87/EY³¹

- STEP-kehysväline pannaan täytäntöön myös asetuksella (EU) 2021/522³² perustetussa EU4Health-ohjelmassa, jonka tavoitteena on vahvistaa bioteknologian kehitystä unionissa.

Tästä syystä 164 artikla, 173 artikla, 175 artiklan 3 kohta, 176 artikla, 177 artikla, 178 artikla, 182 artiklan 1 kohta ja 192 artiklan 1 kohta ovat tämän asetuksen täytäntöönpanon kannalta merkityksellisiä oikeusperustoja.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotuksen tavoitteita ei voida saavuttaa pelkästään jäsenvaltioiden toimin, koska ongelmat ovat luonteeltaan rajat ylittäviä eivätkä rajoitu vain yhteen jäsenvaltioon tai vain joihinkin jäsenvaltioihin. Ehdotetuissa toimissa keskitytään aloihin, joilla unionin tason toiminnalla on todistettavasti lisäarvoa, joka syntyy sisämarkkinoilla tarvittavien toimien laajuudesta, nopeudesta ja kattavuudesta.

Kun otetaan huomioon nettonolla- ja digitaalisten teknologioiden käyttöönoton nopeuttamiseen liittyvät haasteet, unionin tason toimet auttavat koordinoimaan toimenpiteitä, joilla vastataan unionin tarpeeseen lisätä valmistuskapasiteettia ja ehkäistä rakenteellisia riippuvuuksia. Unionin tason toimilla voidaan selkeästi ohjata eurooppalaisia toimijoita kohti yhteistä visiota ja täytäntöönpanostrategiaa. Tämä on ratkaisevan tärkeää, jotta voidaan saada mittakaavaetuja ja luoda kriittinen massa, jota tarvitaan vihreiden ja digitaalisten teknologioihin valmistuksen laajentamiseksi EU:ssa, samalla kun rajoitetaan toimien pirstaloitumista, alueellisen epätasapainon syvenemistä ja unionille vahingollista tukikilpailua jäsenvaltioiden välillä.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksen tarkoituksena on auttaa kehittämään valmistusekosysteemiä investointeja helpottavien toimenpiteiden avulla. Tavoitteena on tukea Euroopan teollisuuden pitkän aikavälin kilpailukykyä ja innovointivalmiuksia valmistuskapasiteetin ja start-up-, scale-up- ja pk-yritysten avulla sekä vähentämällä strategisiin hankkeisiin tehtäviin investointeihin liittyviä riskejä.

Toimenpiteet eivät ylitä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi. STEP-kehysväline ei koostu uudesta rahastorakenteesta vaan perustuu olemassa oleviin EU:n rahoitusvälineisiin, ja ehdotetut lisäresurssit ovat oikeassa suhteessa tarpeeseen nopeuttaa kehysvälineeseen liittyviä investointeja lyhyellä aikavälillä.

- **Toimintatavan valinta**

Asetus on asianmukainen väline, koska siinä säädetään suoraan tukiin sovellettavista säännöistä.

²⁸ EUVL L 166, 11.5.2021, s. 1.

²⁹ EUVL L 170, 12.5.2021, s. 1.

³⁰ EUVL L 170, 12.5.2021, s. 149.

³¹ EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32.

³² EUVL L 107, 26.3.2021, s. 1.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Sidosryhmille ei järjestetty erillistä kuulemistä. Tässä aloitteessa otetaan huomioon sidosryhmien kuulemiset, jotka on toteutettu valmisteltaessa muita asiaan liittyviä aloitteita, joita ovat esimerkiksi kriittisiä raaka-aineita koskeva säädös, nettonollateollisuutta koskeva säädös, Euroopan innovaatio-ohjelma, 55-valmiuspaketti, EU:n sirusäädös ja Digitaalinen vuosikymmen -ohjelma. Lisäksi Euroopan komission pitkäaikaiset ja säännölliset yhteydet alan sidosryhmiin, jäsenvaltioihin ja toimialajärjestöihin mahdollistivat ehdotuksen kannalta merkityksellisen palautteen keräämisen.

- **Vaikutustenarviointi**

Tällä ehdotuksella ei luoda uutta välinettä, vaan se pannaan täytäntöön EU:n talousarvioon kuuluvilla nykyisillä välineillä, joita muutetaan, jotta investointivaroja voidaan hyödyntää paremmin kriittisiin teknologioihin. Näistä nykyisistä välineistä, kuten koheesiorahastoista, InvestEU-ohjelmasta ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta, on tehty vaikutustenarviointi³³. Lisäksi ehdotus perustuu jo tehtyihin ehdotuksiin, joista on tehty vaikutustenarviointi. Näihin kuuluvat kriittisiä raaka-aineita koskeva säädös, Euroopan innovaatio-ohjelma, 55-valmiuspaketti, EU:n sirusäädös ja Digitaalinen vuosikymmen -ohjelma sekä 23 päivänä maaliskuuta 2023 julkaistu investointitarpeiden arviointi. Tämä vaikutustenarvioinneissa tai analyttisissä komission yksiköiden valmisteluasiakirjoissa³⁴ suoritettu analyysi kattaa tämän ehdotuksen merkittävimmät vaikutukset. Tästä syystä ei tarvita uutta vaikutustenarviointia. Perusteluissa otetaan huomioon myös komission tekemä ennakoarviointi, joka koskee EIC:n puitteissa ei-pankkirahoituskelpoisille pk-yrityksille ja pienille mid-cap-yrityksille annettavaa pelkästään oman pääoman ehtoista tukea.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ehdotus ei liity sääntelyn toimivuuteen ja yksinkertaistamiseen, vaan se sisältää useita säännöksiä, joilla yksinkertaistetaan EU:n nykyisten välineiden täytäntöönpanoa. Raportointivaatimukset on pidetty mahdollisimman vähäisinä, jotta voidaan rajoittaa jäsenvaltioiden viranomaisille ja yrityksille aiheutuvaa hallinnollista taakkaa heikentämättä kuitenkin moitteettoman varainhoidon periaatteita.

- **Perusoikeudet**

Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä 'perusoikeuskirja', 15 artiklassa määrätään ammatinvapaudesta ja oikeudesta tehdä työtä. Euroopan teollisuuden kilpailukykyyn tukemisella taataan talouskasvu ja varmistetaan, että unionin kansalaisille ja asukkaille on jatkossakin tarjolla työmahdollisuuksia.

Perusoikeuskirjan 16 artiklassa määrätään elinkeinovapaudesta. Tämän ehdotuksen mukaisilla toimenpiteillä tuetaan innovaatiovalmiuksia ja edistetään puhtaiden energiateknologioiden käyttöönottoa, mikä voi vahvistaa elinkeinovapautta unionin oikeuden sekä kansallisten lakien ja käytäntöjen mukaisesti.

³³ Erityisesti EAKR ja koheesiorahasto (SWD(2018) 282 final), ESR+ (SWD(2018) 289 final), InvestEU (SWD(2018) 314 final) ja Horisontti Eurooppa (SWD(2018) 307 final).

³⁴ SWD(2023) 161 final, SWD(2022) 187 final, SWD(2020) 176 final, SWD(2022) 147 final, SWD(2021) 247 final ja SWD(2023)68 final.

TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksen johdosta JTF-rahastosta maksetaan vuonna 2024 ylimääräisiä ennakkomaksuja, jotka rahoitetaan Euroopan Next Generation EU -elpymisvälineestä. Sen johdosta myös EAKR:stä, koheesiorahastosta ja ESR+:sta maksetaan vuonna 2024 ylimääräisiä ennakkomaksuja niiden määrien osalta, jotka on kohdennettu STEP-tavoitteita vahvistaviin toimiin liittyviin toimintalinjoihin. JTF-rahaston ylimääräiset ennakkomaksut vuonna 2024 rahoitetaan ainoastaan ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, ja ne johtavat Next Generation EU -välineen maksumäärärahojen etupainotteiseen käyttöön vuodesta 2024 vuoteen 2026. Ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina käytettävissä olevat määrät ovat varainhoitoasetuksen asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitetulla tavalla peräisin Next Generation EU -välineen puitteissa toteutettavista lainanottoimista.

EAKR:n, koheesiorahaston ja ESR+:n ylimääräiset ennakkomaksut vuonna 2024 johtavat maksumäärärahojen etupainotteiseen käyttöön vuonna 2024, eikä niillä ole talousarviovaikutuksia kaudella 2021–2027. Tätä ylimääräistä ennakkomaksua ei ole ennakoitu talousarvioesityksessä. Komissio seuraa määriä, jotka jäsenvaltiot ovat kohdentaneet STEP-tavoitteita edistäviin toimiin liittyviin toimintalinjoihin, ja arvioi niiden vaikutusta maksutarpeisiin vuonna 2024 tehtävän kokonaismäärärahasiirron yhteydessä. Ylimääräisenä ennakkomaksuna maksettu määrä on poistettava kokonaisuudessaan komission tileistä viimeistään sinä päivänä, kun kyseessä olevat ohjelmat suljetaan, eikä kyseisistä rahastoista maksettavien maksujen kokonaismäärään ehdoteta muutoksia. Ehdotettu muutos ei edellytä muutoksia neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 liitteen I mukaisesti monivuotisen rahoituskehyksen vuotuisten sitoumusten ja maksujen enimmäismääriin, eikä se muuta ohjelmakauden 2021–2027 maksumäärärahojen kokonaistarvetta.

Horisontti Eurooppa -puiteohjelman osalta ehdotus vahvistaa EIC:n määrärahoja yhteensä 2,63 miljardilla eurolla, joka koostuu seuraavista:

- 0,8 miljardia euroa pilariin II ”Maailmanlaajuiset haasteet ja Euroopan teollisuuden kilpailukyky” osoitetuista määrärahoista ehdotetaan kohdennettavaksi uudelleen kaudella 202[x]–2027
- 0,13 miljardia euroa Horisontti 2020 -puiteohjelmaan kuuluvasta EIC:n pilottihankkeesta takaisin saaduista varoista
- 1,2 miljardia euroa, joka saadaan Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta ja sen edeltäjistä tuetuista tutkimushankkeista, jotka ovat jääneet kokonaan tai osittain toteutumatta, ehdotetaan otettavaksi uudelleen käyttöön varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti Horisontti Eurooppa -puiteohjelman EIC-toimintalohkon hyväksi ja
- 0,5 miljardin euron lisäys talousarvioon.

Lisäksi innovaatorahastoa olisi vahvistettava 5 miljardilla eurolla, Euroopan puolustusrahastoa 1,5 miljardilla eurolla ja InvestEU-ohjelmaa 3 miljardilla eurolla, jolloin takuu olisi 7,5 miljardia euroa.

Talousarviovaikutukset monivuotiseen rahoituskehykseen ovat näin ollen yhteensä 10 miljardia euroa.

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Komissio seuraa kehysvälineen täytäntöönpanoa ja mittaa tämän asetuksen mukaisten tavoitteiden saavuttamista kohdennetusti ja oikeasuhteisesti. Komissio varmistaa, että toimien toteuttamisen ja tulosten seurannassa käytettävät tiedot kerätään tehokkaasti, tuloksellisesti ja oikea-aikaisesti.

Kehysvälineen täytäntöönpanon seuraamiseksi komissio kokoaa yhteen STEP-kehysvälineeseen liittyvät menot asianomaisista ohjelmista. Ohjelmien ilmastomenoja koskevat tavoitteet pysyvät voimassa. Tämä edellyttää seuraavaa:

- Yhteisiä säännöksiä koskeva asetus: asetuksen liitteen I päivittäminen sisällyttämällä siihen uusia tukitoimialoja
- Elpymis- ja palautumistukiväline: seuranta ja raportointi, jotka perustuvat komission kyseisen asetuksen 29 artiklan 3 kohdan mukaisesti suorittamaan arvioitujen menojen erittelyyn STEP-tavoitteisiin liittyvien investointien osalta
- InvestEU-ohjelma: komission suorittama menojen seuranta
- Suoran hallinnoinnin ohjelmat (Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, innovaatorahasto, Euroopan puolustusrahasto, Digitaalinen Eurooppa -ohjelma ja EU4Health-ohjelma): komission suorittama menojen seuranta.

Ohjelman tuloksellisuuden seuraamiseksi ja arvioimiseksi komissio kokoaa yhteen STEP-kehysvälineeseen liittyvien tuloksellisuusindikaattoreiden tulokset asianomaisista ohjelmista.

STEP-kehysvälineeseen liittyvien tuloksellisuusindikaattorien täytäntöönpano edellyttää seuraavaa:

- Koheesiovälineet: muutetaan rahastoa koskevan asetuksen liitteitä, jotka sisältävät tuloksellisuusindikaattorit
- InvestEU-ohjelma: muutetaan InvestEU-asetuksen liitettä III, joka sisältää keskeiset tuloksellisuus- ja seurantaindikaattorit
- Elpymis- ja palautumistukiväline: käytetään nykyistä raportointikehystä
- Suoraan hallinnoitavat ohjelmat (Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, innovaatorahasto, Euroopan puolustusrahasto, Digitaalinen Eurooppa -ohjelma ja EU4Health-ohjelma): komissio kerää näistä lisätietoa.

• Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

Tämän asetuksen 1 luvussa (1–8 artikla) vahvistetaan STEP-kehysvälineen perustamisen edellyttämät yhteiset säännökset, kun taas 2 luku sisältää muutokset muihin aiheetta koskeviin EU:n säädöksiin (9–19 artikla).

Kohde ja kehysvälineen tavoitteet (1 ja 2 artikla)

Ehdotuksen 1 artiklassa esitetään asetuksen kohde ja 2 artiklassa määritellään välineen tavoitteet ja soveltamisala. STEP-kehysvälineellä on 2 artiklan mukaisesti kaksi tavoitetta: i) tuetaan kriittisten teknologioiden kehittämistä tai valmistusta unionissa tai turvataan ja vahvistetaan niiden arvoketjuja ja ii) vähennetään työvoima- ja osaamisvajetta näillä strategisilla aloilla. Ehdotuksen 2 artiklassa määritellään myös näiden kriittisten teknologioiden alat eli syvä- ja digitaaliteknologiat, puhtaat teknologiat ja bioteknologiat.

Tässä säännöksessä täsmennetään lisäksi, että ollakseen kehysvälineen kannalta kriittinen teknologian olisi täytettävä seuraavat edellytykset: i) se tuo sisämarkkinoille innovatiivisen osatekijän, jolla on merkittävä taloudellinen potentiaali, tai ii) se edistää unionin strategisten riippuvuuksien vähentämistä tai ehkäisemistä. Lisäksi selvennetään, että jos SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan nojalla hyväksytty Euroopan yhteistä etua koskeva tärkeä hanke liittyy johonkin 2 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettuun teknologia-alaan, siihen liittyviä teknologioita olisi pidettävä kriittisinä. Ehdotuksen 2 artikkelissa annetaan myös lisäohjeita siitä, mitä 'arvoketjulla' tarkoitetaan.

Rahoitustuki (3 artikla)

Tässä säännöksessä säädetään EU:n lisärahoituksesta, jolla vahvistetaan useiden välineiden eli InvestEU-ohjelman, Horisontti Eurooppa -puiteohjelman, Euroopan puolustusrahaston ja innovaatorahaston rahoitusvoimaa.

Suvereniteettimerkki ja kumulatiivinen rahoitus (4 artikla)

Ehdotuksen 4 artiklalla luodaan uusi 'suvereniteettimerkki', jonka tarkoituksena on auttaa hankkeiden toteuttajia houkuttelemaan julkisia ja yksityisiä investointeja todistamalla hankkeiden myötävaikutus STEP-tavoitteisiin. Suvereniteettimerkki myönnetään suoralla hallinnoinnilla toteutettavien ohjelmien yhteydessä eli Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta, innovaatorahastosta, Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta, EU4Health-ohjelmasta ja Euroopan puolustusrahastosta. Merkki perustuu olemassa olevaan 'huippuosaamismerkkiin', joka on laatumerkki tukikelpoisille hankkeille, joita ei ole voitu rahoittaa käytettävissä olevien määrärahojen puutteen vuoksi. Toisin kuin huippuosaamismerkki, suvereniteettimerkki määritellään ainoastaan viittaamalla niiden hankkeiden tavoitteisiin, joille se on myönnetty, riippumatta siitä, onko hankkeelle voitu antaa EU:n rahoitusta, kunhan se on arvioitu hyväksytyksi Horisontti Eurooppa -puiteohjelman, innovaatorahaston, Digitaalinen Eurooppa -ohjelman, EU4Health-ohjelman tai Euroopan puolustusrahaston yhteydessä. Näin edistetään sitä, että osittain rahoitetut hankkeet voivat saada myös kumulatiivista tai yhdistettyä rahoitusta jostakin muusta unionin välineestä (4 artiklan 1 kohdan b alakohta). Lisäksi suvereniteettimerkkiä sovellettaisiin myös tapauksiin, joissa hanke ei ole voinut saada EU:n rahoitusta yhdestä ohjelmasta, jotta voidaan edistää tuen tarjoamista hankkeelle jostakin toisesta ohjelmasta (4 artiklan 1 kohdan a alakohta).

Säännöksessä todetaan myös, että jäsenvaltioiden olisi asetettava etusijalle hankkeet, joille on myönnetty suvereniteettimerkki, ehdotuksissaan elpymis- ja palautumissuunnitelmiksi sekä päättäessään investointihankkeista, jotka rahoitetaan modernisaatorahastoon sisältyvästä jäsenvaltion osuudesta. InvestEU-ohjelman yhteydessä (ks. myös 15 artikla) komission olisi otettava huomioon suvereniteettimerkki EIP:n perussäännön 19 artikkelissa säädettyssä menettelyssä ja asetuksen (EU) 2021/523 23 artikkelissa säädettyssä politiikkojen noudattamista koskevassa tarkastuksessa. Lisäksi toteutuskumppaneita olisi pyydettyä tutkimaan hankkeita, joille on myönnetty suvereniteettimerkki, jos hankkeet kuuluvat niiden maantieteelliseen alueeseen ja toiminta-alaan. Koheesiopolitiikan osalta ehdotetaan, että hallintoviranomaiset voivat myöntää tukea suoraan EAKR:stä tai ESR+:sta toimiin, joille on myönnetty suvereniteettimerkki, edellyttäen että sovellettavia valtioneuvoston päätöksiä noudatetaan (ks. 13 artikla).

Nettonollateollisuutta ja kriittisiä raaka-aineita koskevien säädösten mukaisesti yksilöidyt strategiset hankkeet, jotka kuuluvat asetuksen 2 artiklan soveltamisalaan, voivat saada kumulatiivista rahoitusta kaikista asianmukaisista ohjelmista.

Seuranta ja täytäntöönpano (5 artikla)

Ehdotuksen 5 artiklassa määritellään, miten komissio seuraa STEP-kehysvälineen täytäntöönpanoa ja tuloksia sekä edistymistä kehysvälineen tavoitteiden saavuttamisessa.

Suvereniteettiportaali (6 artikla)

Ehdotuksen 6 artiklassa säädetään komission velvollisuudesta perustaa uusi julkisesti saatavilla oleva verkkosivusto (suvereniteettiportaali), jolla tuetaan STEP-investointeihin rahoitusta hakevia yrityksiä ja hankkeiden toteuttajia. Tätä varten portaalissa on esitettävä erityisesti seuraavat tiedot: käynnissä olevat ja tulevat ehdotuspyynnöt, jotka liittyvät STEP-tavoitteisiin (6 artiklan 1 kohdan a alakohta), ja niiden kansallisten toimivaltaisten viranomaisten yhteystiedot, jotka on nimetty toimimaan pääasiallisena yhteyspisteenä STEP-kehysvälineen täytäntöönpanossa kansallisella tasolla (6 artiklan 1 kohdan d alakohta). Lisäksi portaalissa olisi tiedotettava hankkeista, joille on myönnetty suvereniteettimerkki, jotta ne olisivat näkyviä mahdollisille sijoittajille (6 artiklan 1 kohdan b alakohta), sekä nettonollateollisuutta koskevan säädöksen ja kriittisiä raaka-aineita koskevan säädöksen mukaisesti yksilöidyistä strategisista hankkeista (6 artiklan 1 kohdan c alakohta). Kehysvälineessä olisi myös esitettävä tiedot sen täytäntöönpanosta (6 artiklan 2 kohta). Ehdotuksen 6 artiklan 4 kohdassa edellytetään, että jäsenvaltiot nimeävät yhden kansallisen toimivaltaisen viranomaisen, joka toimii kyseessä olevien toimintalinjojen osalta pääasiallisena yhteyspisteenä, jotta voidaan varmistaa STEP-välineen johdonmukainen soveltaminen kaikkialla unionissa ja helpottaa kehysvälineen hankkeisiin saatavilla olevan rahoituksen yhdistämistä erityisesti suoralla ja yhteistyöhön perustuvalla hallinnoinnilla toteutettavien ohjelmien yhteydessä.

Vuosikertomus ja arviointi (7 ja 8 artikla)

Ehdotuksen 7 artiklassa säädetään komission velvollisuudesta antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittain kertomus edistymisestä STEP-tavoitteiden toteuttamisessa.

Ehdotuksen 8 artiklassa vahvistetaan kehysvälineen arviointia koskevat säännöt. Komission on annettava arviointikertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2025.

Muutokset direktiiviin 2003/87/EY (EU:n päästökauppadirektiivi) (9 artikla)

Ehdotuksen 9 artiklalla muutetaan EU:n päästökauppadirektiiviä siten, että siinä täsmennetään innovaatorahastosta sellaisille hankkeille annettavan lisärahoituksen määrä, joilla pyritään tukemaan puhtaiden teknologioiden kehittämistä tai valmistusta unionissa. Tätä lisätukea myönnetään ainoastaan jäsenvaltioille, joiden keskimääräinen asukaskohtainen BKT on alle 27 jäsenvaltion EU:n keskiarvon ostovoimastandardina mitattuna ja laskettuna kautta 2015–2017 koskevien unionin lukujen perusteella.

Muutokset asetukseen (EU) 2021/1058 Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta (10 artikla), asetukseen oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta (11 artikla) ja asetukseen (EU) 2021/1057 Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) perustamisesta (12 artikla)

Ehdotuksen 10 artiklalla muutetaan Euroopan aluekehitysrahastoa (EAKR) ja koheesiorahastoa koskevaa asetusta uusien erityistavoitteiden lisäämiseksi toimintapoliittiseen tavoitteeseen 1 (kilpailukykyisempi ja älykkäämpi Eurooppa edistämällä innovatiivisia ja älykkäitä taloudellisia muutoksia sekä alueellisia tieto- ja viestintätekniisiä yhteyksiä) ja

toimintapoliittiseen tavoitteeseen 2 (vihreämpi, vähähiilinen nollahiilitaloutta kohti siirtyvä ja sopeutumiskykyinen Eurooppa edistämällä puhdasta ja oikeudenmukaista energiakäännettä, vihreitä ja sinisiä investointeja, kiertotaloutta, ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja ilmastonmuutokseen sopeutumista, riskien ennaltaehkäisyä ja hallintaa sekä kestäväää kaupunkiliikennettä). Lisäksi mahdollistetaan tuotannollinen investointituki muille kuin pk-yrityksille, vähemmän kehittyneille alueille ja siirtymäalueille sekä kehittyneemmille alueille jäsenvaltioissa, joiden keskimääräinen asukaskohtainen BKT on alle 27 jäsenvaltion EU:n keskiarvon ostovoimastandardina mitattuna ja laskettuna kautta 2015–2017 koskevien unionin lukujen perusteella.

Ehdotuksen 11 artiklalla muutetaan oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa (JTF) koskevaa asetusta sen osoittamiseksi, että siitä voidaan tukea STEP-tavoitteisiin liittyviä investointeja.

Lisäksi käyttöön otetaan poikkeuksellinen ennakkomaksu vuodeksi 2024 näiden investointien nopeuttamiseksi ja tarvittavan likviditeetin tarjoamiseksi. Samalla säädetään, että jäsenvaltioiden olisi voitava soveltaa korotettua EU:n rahoitusosuutta, joka voi olla jopa 100 prosenttia. Tämä otetaan huomioon edellä mainituissa kolmessa asetuksessa sisällyttämällä samat säännökset 10, 11 ja 12 artiklaan.

Euroopan aluekehitysrahastoa ja koheesiorahastoa koskevan asetuksen liitteitä I ja II muutetaan sisällyttämällä niihin uusiin STEP-tavoitteisiin liittyvät indikaattorit.

Muutokset asetukseen (EU) 2021/1060 muun muassa Euroopan aluekehitysrahastoa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan sosiaalirahasto plussaa koskevista yhteisistä säännöksistä (13 artikla)

Myös tätä asetusta muutetaan, jotta suvereniteettimerkin saaneet hankkeet voisivat hyötyä paremmin EU:n rahoituksesta. Erityisesti helpotetaan kumulatiivisen tai yhdistetyn rahoituksen saantia useista unionin välineistä. Tätä varten hallintoviranomaiset voivat myöntää tukea suoraan EAKR:stä tai ESR+:sta toimiin, joille on myönnetty suvereniteettimerkki. Samalla säädetään, että jäsenvaltioiden olisi voitava soveltaa korotettua EU:n rahoitusosuutta, joka voi olla jopa 100 prosenttia.

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 49 artiklaa muutetaan sen varmistamiseksi, että hallintoviranomaiset yksilöivät STEP-tavoitteisiin liittyvät suunnitellut ehdotuspyynnöt ja toimittavat ne komissiolle, jotta ne voidaan julkaista suvereniteettiportaalissa. ESR+:aan lisätään erillinen toissijainen teema.

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen liitteeseen I tehtävä muutos sisältää täydentäviä tukitoimialoja, joiden avulla voidaan seurata uuden kehysvälineen tavoitteisiin liittyviä menoja.

Muutokset asetukseen (EU) N:o 1303/2013 (14 artikla) ja asetukseen (EU) N:o 223/2014 (15 artikla)

Tällä muutoksella annetaan jäsenvaltioille lisää joustomahdollisuuksia, jotta ne voivat panna täytäntöön kauden 2014–2020 koheesiopolitiikan ohjelmat, Euroopan meri- ja kalatalousrahaston ja vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahaston (FEAD). Vuosien 2014–2020 ohjelmien täytäntöönpanoa koskevaa sääntelykehystä on jo mukautettu, jotta jäsenvaltioilla ja alueilla olisi lisää joustovaraa täytäntöönpanosääntöjen osalta ja

enemmän likviditeettiä covid-19-pandemian ja Ukrainaan kohdistuvan hyökkäyssodan vaikutusten torjumiseksi.³⁵ Näiden ohjelmakauden lopussa käyttöönotettujen toimenpiteiden täysimääräinen hyödyntäminen ja täytöntöönpano edellyttävät riittävästi aikaa ja hallinnollisia resursseja. Tämä liittyy siihen, että jäsenvaltioiden on keskitettävä hallintoresursseja toimenpideohjelmien tarkistamiseen STEP-kehysvälineen huomioon ottamiseksi.

Sen vuoksi kyseisen lopullisen maksupyynnön jättämisen määräaika olisi pidennettävä 12 kuukaudella. Lisäksi päättämisasiakirjojen jättämisen määräaika olisi pidennettävä 12 kuukaudella, jotta voidaan toteuttaa tarvittavat valvontatoimet ja tarkastukset, jotka mahdollistavat ohjelmakauden 2014–2020 ohjelmien hallitun päättämisen. EU:n talousarvion moitteettoman toteuttamisen ja maksumäärärahojen enimmäismäärien noudattamisen varmistamiseksi vuonna 2025 suoritettavien maksujen enimmäismääräksi olisi asetettava yksi prosentti monivuotisen rahoituskehyksen määrärahoista ohjelmaa kohden. Olisi selvennettävä, että maksettavia määriä, jotka ylittävät yhden prosentin enimmäismäärän ohjelman määrärahoista rahastoa kohden vuonna 2025, ei maksettaisi vuonna 2025 eikä sitä seuraavina vuosina, vaan ne käytettäisiin ainoastaan ennakkomaksujen poistamiseen tileistä. Käyttämättömät määrät vapautetaan päättämishetkellä vapauttamista koskevien yleisten sääntöjen mukaisesti.

Muutokset asetukseen (EU) 2021/523 InvestEU-ohjelman perustamisesta (16 artikla)

Tällä säännöksellä luodaan uusi politiikan ala (viides ikkuna), jonka tarkoituksena on tukea STEP-investointeja InvestEU-ohjelmasta, ja siinä otetaan huomioon monivuotisen rahoituskehyksen uudelleentarkastelun yhteydessä ehdotettu [...] miljardin euron lisäys siten, että EU:n takuun määriä muutetaan STEP-kehysvälinettä varten. Muutoksia tehdään myös suvereniteettimerkin ottamiseksi huomioon InvestEU-ohjelmassa, kuten 4 artiklassa selostetaan.

Siinä ehdotetaan myös lisäjoustomahdollisuuksia ja selvennyksiä, jotta tämän aloitteen tavoitteet voidaan saavuttaa paremmin. Salkkujen yhdistelmän osalta täsmennetään, että kun 7 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuista rahoitusvälineistä saatava tuki yhdistetään rahoitustuotteeseen, joka on toissijaisessa asemassa tämän asetuksen mukaiseen EU:n takuuseen ja/tai asetuksella (EU) 2015/1017 perustettuun EU:n takuuseen, tappiot, tulot ja palautukset sekä mahdolliset takaisinperinnät voidaan kohdentaa myös muuten kuin määräsuhteessa. Tällä muutoksella pyritään edistämään InvestEU-ohjelman ja muiden unionin ohjelmien välisiä synergioita lisäämällä joustavuutta rahoituksen yhdistämisen suunnitteluun.

Jäsenvaltio-osion käyttöönoton helpottamiseksi ehdotetaan, että takuusopimuksen tekemiseen käytettävissä olevaa aikaa pidennetään yhdeksästä kuukaudesta 12 kuukauteen rahoitusosuussopimuksen tekemisestä. Investointikomitean jäsenyyttä koskevia sääntöjä muutetaan myös sen selventämiseksi, että vaihtuva jäsen voidaan nimetä enintään kahteen kokoonpanoon soveltamaan valintaprosessia, mikä mahdollistaa investointikomitean muodostamisen nopeasti uutta viidettä ikkunaa varten.

³⁵ NextGenerationEU-välineestä peräisin olevat REACT-EU-välineen lisävarat ovat lisänneet vuosina 2021 ja 2022 käytettävissä olevaa rahoitusta (ilman kansallista yhteisrahoitusta), jotta jäsenvaltioille voidaan tarjota nopeaa apua kriisin vahinkojen korjaamisessa ja palautumiskykyä tukevassa elpymisessä. Muita toimenpiteitä ovat koheesiopoliittinen tukitoimi Euroopan pakolaisten auttamiseksi (CARE) ja kohtuuhintaisen energiahuollon tukeminen (SAFE).

InvestEU-asetuksen liitettä III muutetaan sisällyttämällä siihen uuteen STEP-ikkunaan liittyvät indikaattorit.

Muutokset asetukseen (EU) 2021/695 Horisontti Eurooppa -puiteohjelman perustamisesta (17 artikla)

Tämän säännöksen tarkoituksena on tarjota lisäjoustoa ja -rahoitusta EIC:n Accelerator-välinettä varten. Horisontti Eurooppa -puiteohjelman Accelerator-välineestä olisi voitava tarjota pelkästään oman pääoman ehtoista tukea ei-pankkirahoituskelpoisille pk-yrityksille, myös start-up-yrityksille, ja ei-pankkirahoituskelpoisille pienille mid-cap-yrityksille, jotka toteuttavat innovointia STEP-kehysvälineestä tuettavien teknologioiden aloilla. Lisäksi Horisontti 2020 -puiteohjelmaan kuuluvaan EIC:n pilottihankkeeseen sidotut käyttämättömät varat olisi asetettava saataville Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan kuuluvan EIC:n Accelerator-välinettä varten.

Muutokset asetukseen (EU) 2021/697 Euroopan puolustusrahaston perustamisesta (18 artikla)

Ehdotuksen 18 artiklalla muutetaan Euroopan puolustusrahastoa koskevaa asetusta täsmentämällä Euroopan puolustusrahaston kautta täytäntöönpantavien lisävarojen määrä.

Muutokset asetukseen (EU) 2021/241 elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (19 artikla)

Tätä asetusta muutetaan korottamalla elpymis- ja palautumissuunnitelmien arvioitujen kustannusten enimmäismäärää, jota jäsenvaltiot voivat käyttää InvestEU-ohjelman jäsenvaltio-osioon. Elpymis- ja palautumissuunnitelman määrärahoihin sovellettavan 4 prosentin enimmäismäärän lisäksi jäsenvaltiot voivat päättää osoittaa vielä 6 prosenttia STEP-investointien tukemiseen, eli yhteensä enintään 10 prosenttia. Asetuksen 29 artiklaa muutetaan sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot yksilöivät kehysvälineen tavoitteisiin liittyvät suunnitellut ehdotuspyynnöt ja toimittavat ne komissiolle, jotta ne voidaan julkaista suvereniteettiportaalissa.

Voimaantulo ja soveltaminen (20 artikla)

Ehdotetaan, että tämä asetus, jota sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa, tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen ('STEP-kehysväline') perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 164 artiklan alakohdan, 173 artiklan, 175 artiklan kolmannen kohdan, 176 artiklan, 177 artiklan, 178 artiklaan, 182 artiklan 1 kohdan ja 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon³⁶,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon³⁷,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan talouden kilpailukyvyn ja häiriönsietokyvyn vahvistaminen vihreän ja digitaalisen siirtymän avulla on näyttänyt suuntaa EU:lle viime vuosina. Vihreä ja digitaalinen siirtymä, jotka perustuvat Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan³⁸ ja Digitaalinen vuosikymmen -ohjelmaan³⁹, vauhdittavat kasvua ja EU:n talouden nykyaikaistamista, avaavat uusia liiketoimintamahdollisuuksia ja auttavat saamaan kilpailuetua maailmanmarkkinoilla. Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa esitetään etenemissuunnitelma, jolla puututaan ilmastoon ja ympäristöön liittyviin haasteisiin ja pyritään tekemään unionin taloudesta ilmastoneutraali ja kestävä oikeudenmukaisella ja osallistavalla tavalla. Lisäksi Digitaalinen vuosikymmen 2030 -ohjelmassa esitetään selkeä suunta unionin digitaaliselle siirtymälle ja digitalisaatiotavoitteiden saavuttamiselle unionin tasolla vuoteen 2030 mennessä. Tämä koskee erityisesti digitaalisia taitoja, digitaalisia infrastruktuureja sekä yritysten ja julkisten palvelujen digitalisaatiota.
- (2) EU:n teollisuus on osoittanut sisäänrakennetun häiriönsietokykynsä, mutta siihen kohdistuu haasteita. Korkea inflaatio, työvoimapula, covid-19-pandemian jälkeiset

³⁶ EUVL C [...], [...], s. [...].

³⁷ EUVL C [...], [...], s. [...].

³⁸ Komission tiedonanto "Euroopan vihreän kehityksen ohjelma", COM(2019) 640 final. Ks. myös 15 päivänä tammikuuta 2020 annettu Euroopan parlamentin päätöslauselma ja 11 päivänä joulukuuta 2020 annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät.

³⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2022/2481, annettu 14 päivänä joulukuuta 2022, digitaalinen vuosikymmen 2030 -ohjelman perustamisesta (EUVL L 323, 19.12.2022, s. 4).

toimitusketjujen häiriöt, korkojen nousu sekä energiakustannusten ja tuotantopanosten hintojen nousu heikentävät EU:n teollisuuden kilpailukykyä. Tämän ohella myös kilpailu pirstaleisilla maailmanmarkkinoilla on ollut kovaa, eikä aina reilua. EU on jo esittänyt useita aloitteita teollisuuden tukemiseksi, kuten vihreän kehityksen teollisuussuunnitelman⁴⁰, kriittisiä raaka-aineita koskevan säädöksen⁴¹, nettonollateollisuutta koskevan säädöksen⁴², uudet valtiontukitoimenpiteitä koskevat tilapäiset kriisi- ja siirtymäpuitteet⁴³ sekä REPowerEU-suunnitelman⁴⁴. Nämä ratkaisut tarjoavat nopeaa ja kohdennettua tukea, mutta EU tarvitsee rakenteellisemmän ratkaisun teollisuudenalojensa investointitarpeisiin, jotta voidaan turvata yhteenkuuluvuus ja tasapuoliset toimintaedellytykset sisämarkkinoilla ja vähentää EU:n strategisia riippuvuuksia.

- (3) Syvä- ja digitaalitekniologioiden, puhtaiden teknologioiden ja bioteknologioiden käyttöönotto ja laajentaminen unionissa on olennaisen tärkeää vihreän ja digitaalisen siirtymän mahdollisuuksien hyödyntämiseksi ja tavoitteiden saavuttamiseksi, mikä edistää Euroopan teollisuuden kilpailukykyä ja kestävyttä. Sen vuoksi tarvitaan välittömiä toimia, joilla tuetaan tällaisten teknologioiden kehittämistä tai valmistusta unionissa, turvataan ja vahvistetaan niiden arvoketjuja ja vähennetään siten unionin strategisia riippuvuuksia ja puututaan näillä aloilla vallitseviin työvoima- ja osaamisvajaisiin koulutuksen ja oppisopimuskoulutuksen avulla sekä luomalla houkuttelevia ja laadukkaita työpaikkoja kaikille.
- (4) Kriittisiä teknologioita on tuettava seuraavilla aloilla: syvä- ja digitaalitekniologiat, puhtaat teknologiat ja bioteknologiat (mukaan lukien niihin liittyvät kriittisten raaka-aineiden arvoketjut) ja erityisesti hankkeet, yritykset ja alat, joilla on ratkaiseva rooli EU:n kilpailuvyön ja häiriönsietokyvyn sekä sen arvoketjujen kannalta. Syväteknologioihin ja digitaalitekniologioihin olisi kuuluttava esimerkiksi mikroelektronikka, suurteholaskenta, kvanttitekniologiat (eli laskenta-, viestintä- ja anturitekniologiat), pilvipalvelut, reunalaskenta ja tekoäly, kyberturvallisuustekniologiat, robotiikka, 5G sekä kehittyneet yhteydet ja virtuaalimallisuus, mukaan lukien toimet, jotka liittyvät syvä- ja digitaalitekniologioihin puolustus- ja avaruussovellusten kehittämiseksi. Puhtaisiin teknologioihin olisi kuuluttava muun muassa uusiutuva energia, sähkön ja lämmön varastointi, lämpöpumput, sähköverkko, muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat polttoaineet, kestävät vaihtoehtoiset polttoaineet, elektrolyysilaitteet ja polttokennot, hiilidioksidin talteenotto, hyödyntäminen ja varastointi, energiatehokkuus, vety ja siihen liittyvä infrastruktuuri, älykkäät energiaratkaisut, kestävyys kannalta välttämättömät teknologiat, kuten veden puhdistus ja suolanpoisto, kehittyneet materiaalit, kuten nanomateriaalit, komposiitit ja tulevat puhtaat rakennusmateriaalit, sekä teknologiat kriittisten raaka-aineiden kestävästä talteenotosta ja käsittelyä varten. Bioteknologian olisi katsottava käsittävän esimerkiksi biomolekyyleihin ja niiden sovelluksiin liittyvät teknologiat, terveyden turvaamisen kannalta elintärkeitä lääkkeitä liittyvät ja lääketieteelliset teknologiat, viljelykasveihin liittyvän bioteknologian, teollisen bioteknologian, kuten jätteiden hävittämisen, ja biovalmistuksen. Komissio voi antaa ohjeita, joissa täsmennetään

⁴⁰ Tiedonanto ”Vihreän kehityksen teollisuussuunnitelma nettonollan aikakaudelle”, COM(2023) 62 final.

⁴¹ COM(2023) 160 final.

⁴² COM(2023) 161 final.

⁴³ Tiedonanto ”Valtiontukitoimenpiteitä koskevat tilapäiset kriisi- ja siirtymäpuitteet” (EUVL C 101, 17.3.2023, s. 3).

⁴⁴ Asetus (EU) 2023/435 REPowerEU-lukujen osalta (EUVL L 63, 28.2.2023, s. 1).

teknologioiden soveltamisalaa näillä kolmella tämän asetuksen mukaisesti kriittisinä pidetyillä aloilla, jotta voidaan edistää yhteistä tulkintaa hankkeista, yrityksistä ja aloista, joita tuetaan kyseisistä ohjelmista yhteisen strategisen tavoitteen saavuttamiseksi. Lisäksi teknologiat millä tahansa näillä kolmella alalla, jotka kuuluvat komission SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan nojalla hyväksymän Euroopan yhteistä etua koskevan tärkeän hankkeen (IPCEI) piiriin, olisi katsottava kriittisiksi, ja tällaisen Euroopan yhteistä etua koskevan tärkeän hankkeen soveltamisalaan kuuluville yksittäisille hankkeille olisi voitava myöntää rahoitusta asianmukaisen ohjelman sääntöjen mukaisesti siltä osin kuin havaittua rahoitusvajetta ja tukikelpoisia kustannuksia ei vielä ole katettu kokonaan.

- (5) Keskeisten teknologioiden valmistuskapasiteetin vahvistaminen unionissa ei ole mahdollista ilman huomattavaa määrää ammattitaitoista työvoimaa. Työvoima- ja osaamisvajheet ovat kuitenkin lisääntyneet kaikilla aloilla, myös niillä, joita pidetään keskeisinä vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta, ja vaarantavat keskeisten teknologioiden nousun, kun otetaan huomioon myös väestörakenteen muutos. Sen vuoksi on tarpeen vauhdittaa uusien ihmisten aktivoimista strategisten alojen kannalta merkityksellisille työmarkkinoille erityisesti luomalla työ- ja oppisopimuskoulutuspaikkoja nuorille, muita heikommassa asemassa oleville henkilöille ja etenkin työelämän ja koulutuksen ulkopuolella oleville nuorille. Tällaisella tuella täydennetään useita muita toimia, joilla pyritään vastaamaan EU:n osaamisohjelmassa⁴⁵ esitettyihin siirtymästä johtuviin osaamistarpeisiin.
- (6) Siirtymään tarvittavien investointien laajuus edellyttää, että nykyisistä EU:n ohjelmista ja rahastoista saatavilla oleva rahoitus otetaan käyttöön täysimääräisesti, mukaan lukien niistä rahoitus- ja investointitoimille myönnettävä talousarviotakuu sekä rahoitusvälineiden ja rahoitusta yhdistävien toimien täytäntöönpano. Tällainen rahoitus olisi saatava käyttöön joustavammin, jotta voidaan tarjota oikea-aikaista ja kohdennettua tukea kriittisille teknologioille strategisilla aloilla. Sen vuoksi Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen, jäljempänä 'STEP-kehysväline', olisi tarjottava rakenteellinen ratkaisu unionin investointitarpeisiin auttamalla kanavoimaan nykyiset EU:n varat paremmin kriittisiin investointeihin, joilla pyritään tukemaan kriittisten teknologioiden kehittämistä tai valmistusta, samalla kun säilytetään tasapuoliset toimintaedellytykset sisämarkkinoilla ja turvataan siten yhteenkuuluvuus ja pyritään STEP-kehysvälineestä rahoitettujen hankkeiden maantieteellisesti tasapainoiseen jakautumiseen ohjelmiin sisältyvien toimivaltuuksien mukaisesti.
- (7) STEP-kehysvälineessä olisi yksilöitävä resurssit, jotka olisi pantava täytäntöön nykyisissä unionin ohjelmissa ja rahastoissa, InvestEU-ohjelmassa, Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa, Euroopan puolustusrahastossa ja innovaatorahastossa. Tähän olisi yhdistettävä 10 miljardin euron lisärahoitus. Tästä määrästä 5 miljardia euroa olisi käytettävä innovaatorahaston⁴⁶ kasvattamiseen ja 3 miljardia euroa InvestEU-asetuksen nojalla EU-osioon käytettävissä olevan EU:n takuun kokonaismäärän nostamiseen 7,5 miljardiin⁴⁷ euroon ottaen huomioon asiaankuuluva rahoitusaste. Käyttöön olisi asetettava 0,5 miljardia euroa, jolla kasvatetaan Horisontti

⁴⁵ Tiedonanto "Euroopan osaamisohjelma kestävän kilpailukyvyn, sosiaalisen oikeudenmukaisuuden ja selviytymis- ja palautumiskyvyn tueksi", COM(2020) 274 final.

⁴⁶ Direktiivi 2003/87/EY kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁴⁷ Asetus (EU) 2021/523 InvestEU-ohjelman perustamisesta (EUVL L 107, 26.3.2021, s. 30).

Eurooppa -puiteohjelmaa koskevan asetuksen⁴⁸ mukaisia rahoituspuitteita, ja asetusta olisi muutettava vastaavasti. Euroopan puolustusrahastoon⁴⁹ olisi annettava 1,5 miljardia euroa.

- (8) STEP-tavoitteita edistävälle hankkeille olisi myönnettävä suvereniteettimerkki edellyttäen, että hanke on arvioitu ja täyttää Horisontti Eurooppa -puiteohjelman, Digitaalinen Eurooppa -ohjelman⁵⁰, EU4Health-ohjelman⁵¹, Euroopan puolustusrahaston tai innovaatorahaston mukaisessa ehdotuspyynnössä vahvistetut vähimmäislaatuvaatimukset, erityisesti tukikelpoisuus-, poissulkemis- ja myöntämisperusteet, riippumatta siitä, onko hanke saanut rahoitusta kyseisistä välineistä. Näiden vähimmäislaatuvaatimusten vahvistaminen auttaa yksilöimään korkealaatuisia hankkeita. Tätä merkkiä olisi käytettävä laatumerkkinä, jolla autetaan hankkeiden toteuttajia houkuttelemaan julkisia ja yksityisiä investointeja todistamalla hankkeiden myötävaikutus STEP-tavoitteisiin. Lisäksi merkki parantaa EU:n rahoituksen saantia erityisesti helpottamalla kumulatiivisen tai yhdistetyn rahoituksen saantia useista unionin välineistä.
- (9) Tätä varten olisi voitava tukeutua muita unionin ohjelmia varten asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁵² 126 ja 127 artiklan mukaisesti tehtyihin arviointeihin, jotta voidaan vähentää unionin varojen edunsaajien hallinnollista taakkaa ja kannustaa investoimaan painopisteiden mukaisiin teknologioihin. Edellyttäen, että toimet ovat elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen säännösten mukaisia,⁵³ jäsenvaltioiden olisi harkittava suvereniteettimerkin saaneiden toimien sisällyttämistä valmisteltaessa ja ehdottaessa elpymis- ja palautumissuunnitelmia sekä päätettäessä investointihankkeista, jotka rahoitetaan modernisaatorahastoon sisältyvästä jäsenvaltion osuudesta. Komission olisi otettava suvereniteettimerkki huomioon myös EIP:n perussäännön 19 artiklassa säädettyssä menettelyssä ja InvestEU-asetuksen 23 artiklassa säädettyssä politiikkojen noudattamista koskevassa tarkastuksessa. Lisäksi toteutuskumppaneita olisi vaadittava tutkimaan hankkeita, joille on myönnetty suvereniteettimerkki, jos ne kuuluvat niiden maantieteelliseen ja toiminta-alueeseen kyseisen asetuksen 26 artiklan 5 kohdan mukaisesti. STEP-kehysvälineen piiriin kuuluvista ohjelmista vastaavia viranomaisia olisi myös kannustettava harkitsemaan tukea asetuksen 2 artiklan soveltamisalaan kuuluville strategisille hankkeille, jotka on yksilöity nettonollateollisuutta ja kriittisiä raaka-aineita koskevien säädösten mukaisesti ja joihin voidaan soveltaa kumulatiivista rahoitusta koskevia sääntöjä.
- (10) Komission olisi perustettava uusi julkisesti saatavilla oleva verkkosivusto, jäljempänä 'suvereniteettiportaali', jossa annetaan tietoa saatavilla olevasta tuesta yrityksille ja hankkeiden toteuttajille, jotka hakevat rahoitusta STEP-investointeihin. Tätä varten siinä olisi esitettävä helposti saatavilla olevalla ja käyttäjäystävällisellä tavalla EU:n talousarviosta saatavilla olevat STEP-investointien rahoitusmahdollisuudet. Tähän olisi sisällyttävä tiedot suoraan hallinnoitavista ohjelmista, joita ovat esimerkiksi

⁴⁸ Asetus (EU) 2021/695 puiteohjelman "Horisontti Eurooppa" perustamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 1).

⁴⁹ Asetus (EU) 2021/697 Euroopan puolustusrahaston perustamisesta (EUVL L 170, 18.2.2021, s. 149).

⁵⁰ Asetus (EU) 2021/694 Digitaalinen Eurooppa -ohjelman perustamisesta (EUVL L 166, 11.5.2021, s. 1).

⁵¹ Asetus (EU) 2021/522 unionin terveysalan toimintaohjelman (EU4Health) perustamisesta (EUVL L 107, 26.3.2021, s. 1).

⁵² Asetus (EU, Euratom) 2018/1046 unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L 193, 29.5.2014, s. 1).

⁵³ Asetus (EU) 2021/241 elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17).

Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, Digitaalinen Eurooppa -ohjelma, EU4Health-ohjelma ja innovaatorahasto, sekä muista ohjelmista, joita ovat esimerkiksi InvestEU-ohjelma, elpymis- ja palautumistukiväline ja koheesiopolitiikan rahastot. Lisäksi suvereniteettiportaalin pitäisi auttaa lisäämään STEP-investointien näkyvyyttä sijoittajille, sillä siihen sisällytetään luettelo hankkeista, joille on myönnetty suvereniteettimerkki. Portaalissa olisi myös lueteltava kansalliset toimivaltaiset viranomaiset, jotka toimivat yhteyspisteinä STEP-kehysvälineen täytäntöönpanossa kansallisella tasolla.

- (11) Vaikka STEP-kehysväline perustuu nykyisten ohjelmien uudelleenohjelmointiin ja vahvistamiseen strategisten investointien tukemiseksi, sillä on myös tärkeä asema valmisteltaessa uusia toimia ja testattaessa niiden käyttökelpoisuutta Euroopan suvereniteettirahastoa varten. Vuonna 2025 tehtävässä arvioinnissa arvioidaan toteutettujen toimien merkityksellisyyttä, ja sitä käytetään perustana arvioitaessa tarvetta laajentaa strategisille aloille suunnattavaa tukea.
- (12) Direktiiviä 2003/87/EY⁵⁴ olisi muutettava mahdollistamalla 5 miljardin lisärahoituspuutteet kaudelle 2024–2027. Innovaatorahastosta tuetaan investointeja innovatiivisiin vähähiilisiin teknologioihin, joiden on tarkoitus kuulua STEP-kehysvälineen soveltamisalaan. Innovaatorahaston varojen lisäyksen olisi sen vuoksi mahdollistettava sellaisen rahoituksen tarjoaminen, jolla vastataan tavoitteeseen tukea kriittisten puhtaiden teknologioiden kehittämistä tai valmistusta unionissa. Yhteenkuuluvuuden turvaamista ja sisämarkkinoiden edistämistä koskevien tavoitteiden mukaisesti ja vihreän siirtymän ja puhtaiden teknologioiden kehittämisen tukemiseksi kaikkialla unionissa lisämäärärahat on asetettava saataville ehdotuspyyntöjen kautta, jotka ovat avoimia sellaisten jäsenvaltioiden yhteisöille, joiden keskimääräinen asukaskohtainen BKT on alle 27 jäsenvaltion EU:n keskiarvon ostovoimastandardina mitattuna ja laskettuna kautta 2015–2017 koskevien unionin lukujen perusteella.
- (13) Jotta voidaan laajentaa mahdollisuuksia tukea investointeja, joilla pyritään vahvistamaan teollisuuden kehittämistä ja vahvistamaan arvoketjuja strategisilla aloilla, EAKR:stä myönnettävän tuen soveltamisalaa olisi laajennettava säätämällä EAKR:n uusista erityistavoitteista, sanotun kuitenkaan rajoittamatta asetuksessa (EU) 2021/1060⁵⁵ ja asetuksessa (EU) 2021/1058⁵⁶ vahvistettujen menojen tukikelpoisuutta ja ilmastomenoja koskevien sääntöjen soveltamista. Strategisilla aloilla olisi myös oltava mahdollista tarjota tuotannollista investointitukea muille kuin pk-yrityksille, mikä voi merkittävästi edistää vähemmän kehittyneiden alueiden ja siirtymäalueiden kehitystä, sekä sellaisten jäsenvaltioiden kehittyneemmille alueille, joiden BKT asukasta kohden on alle EU:n keskiarvon. Hallintoviranomaisia kannustetaan edistämään suurten yritysten ja paikallisten pk-yritysten, toimitusketjujen sekä innovointi- ja teknologiaekosysteemien välistä yhteistyötä. Näin voitaisiin tukea Euroopan yleistä kykyä vahvistaa asemaansa näillä aloilla tarjoamalla kaikille jäsenvaltioille mahdollisuus tällaisiin investointeihin ja torjua siten erojen kasvamisen riskiä.

⁵⁴ Direktiivi 2003/87/EY kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁵⁵ Asetus (EU) 2021/1060 yhteisistä säännöksistä (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159).

⁵⁶ Asetus (EU) 2021/1058 Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta (EUVL L 224, 24.6.2021, s. 31).

- (14) Asetuksessa (EU) 2021/1056⁵⁷ säädettyä JTF-rahastosta tarjottavan tuen soveltamisalaa olisi laajennettava kattamaan myös suurten yritysten investoinnit puhtaisiin teknologioihin, joilla edistetään STEP-kehysvälineen tavoitteita, edellyttäen että niiden odotetaan edistävän ilmastoneutraaliuteen siirtymistä alueellisissa oikeudenmukaista siirtymää koskevissa suunnitelmissa esitetyllä tavalla. Tällaisille investoinneille annettava tuki ei saisi edellyttää alueellisen oikeudenmukaista siirtymää koskevan suunnitelman tarkistamista, jos tarkistus liittyisi yksinomaan puuteanalyysiin, jolla investointi perustellaan työpaikkojen luomisen näkökulmasta.
- (15) ESR+⁵⁸ on EU:n tärkein rahasto, josta toteutetaan investointeja ihmisiin, ja se edistää merkittävästi osaamisen kehittämistä. Jotta tätä rahastoa voitaisiin helpommin käyttää STEP-tavoitteisiin, siitä olisi voitava rahoittaa investointeja, joiden tavoitteena on ammattitaitoinen ja sopeutumiskykyinen työvoima, joka on valmis tulevaisuuden työelämään.
- (16) Jotta voidaan vauhdittaa investointeja ja tarjota välittömästi varoja EAKR:sta, ESR+:sta⁵⁹ ja JTF:stä STEP-tavoitteita tukeviin investointeihin, olisi säädettävä ylimääräisestä poikkeuksellisesta ennakkomaksusta, joka suoritetaan kertaluonteisena maksuna STEP-tavoitteita tukeviin investointeihin liittyvien toimintalinjojen osalta. Ylimääräistä ennakkomaksua olisi sovellettava koko JTF-määrärahaan, koska sen täytäntöönpanoa on nopeutettava ja koska jäsenvaltiot saavat JTF-rahastosta merkittävästi tukea STEP-tavoitteiden saavuttamiseen. Kyseisiin poikkeuksellisiin ennakkomaksuihin sovellettavien sääntöjen olisi oltava yhdenmukaisia asetuksessa (EU) 2021/1060 vahvistettujen ennakkomaksuihin sovellettavien sääntöjen kanssa. Jotta voidaan lisäksi edistää tällaisten investointien käyttöönottoa ja nopeuttaa täytäntöönpanoa, EU:n rahoitusosuus pitäisi voida nostaa 100 prosenttiin STEP-toimintalinjojen osalta. Hallintoviranomaisia kannustetaan soveltamaan uusien STEP-tavoitteiden täytäntöönpanossa tiettyjä sosiaalisia periaatteita tai edistämään myönteisiä sosiaalisia tuloksia, joista esimerkkejä ovat oppisopimus- ja työpaikkojen luominen heikommassa asemassa oleville nuorille, erityisesti työelämän ja koulutuksen ulkopuolella oleville nuorille, julkisia hankintoja koskevien direktiivien sosiaalisten myöntämisperusteiden soveltaminen silloin, kun hankkeen toteuttaa julkisten hankintojen soveltamisalaan kuuluva elin, ja sovellettavien palkkojen maksaminen työehtosopimusneuvotteluissa sovitun mukaisesti.
- (17) Yhteisiä säännöksiä koskevaa asetusta⁶⁰ olisi myös muutettava, jotta suvereniteettimerkin saaneet hankkeet voisivat hyötyä EU:n rahoituksen paremmasta saatavuudesta. Erityisesti olisi helpotettava kumulatiivisen tai yhdistetyn rahoituksen saantia useista unionin välineistä. Tätä varten hallintoviranomaisten pitäisi voida myöntää tukea suoraan EAKR:stä tai ESR+:sta toimiin, joille on myönnetty suvereniteettimerkki.
- (18) Kauden 2014–2020 ohjelmien täytäntöönpanoa koskevaa sääntelykehystä on mukautettu viime vuosina, jotta jäsenvaltioille ja alueille voidaan tarjota lisää joustovaraa täytäntöönpanosääntöjen osalta ja enemmän likviditeettiä covid-19-

⁵⁷ Asetus (EU) 2021/1056 oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 1).

⁵⁸ Asetus (EU) 2021/1057 Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) perustamisesta (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 21).

⁵⁹ Asetus (EU) 2021/1057 Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) perustamisesta (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 21).

⁶⁰ Asetus (EU) 2021/1060 yhteisistä säännöksistä (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159).

pandemian ja Ukrainaan kohdistuvan hyökkäyssodan vaikutusten torjumiseksi. Nämä ohjelmakauden lopussa käyttöön otetut toimenpiteet edellyttävät riittävästi aikaa ja hallinnollisia resursseja, jotta niitä voidaan hyödyntää ja ne voidaan panna täytäntöön kaikilta osin, myös silloin, kun jäsenvaltiot kohdentavat resursseja STEP-tavoitteisiin liittyvien kauden 2021–2027 toimenpideohjelmien tarkistamiseen. Ohjelmaviranomaisten hallinnollisen taakan keventämiseksi ja varojen menettämisen estämiseksi puhtaasti hallinnollisista syistä ohjelmien päättämisen yhteydessä, kauden 2014–2020 ohjelmien hallinnollisen päättämisen määräaikoja olisi pidennettävä asetuksessa (EU) N:o 1303/2013⁶¹ ja asetuksessa (EU) N:o 223/2014⁶². Erityisesti kyseisen lopullisen maksupyynnön jättämisen määräaikaa olisi pidennettävä 12 kuukaudella. Lisäksi määräaikaasiakirjojen esittämiselle sulkemista varten olisi pidennettävä 12 kuukaudella. Tämän muutoksen yhteydessä on aiheellista selvittää, että tukikelpoisuusajan loppuun asti (vuoden 2023 lopussa) ostettujen elintarvikkeiden ja materiaalien jakelu voi jatkua kyseisen päivämäärän jälkeen. EU:n talousarvion moitteettoman toteuttamisen ja maksumäärärahojen enimmäismäärien noudattamisen varmistamiseksi vuonna 2025 suoritettavien maksujen enimmäismääräksi olisi asetettava yksi prosentti monivuotisen rahoituskehityksen määrärahoista ohjelmaa kohden. Maksettavia määriä, jotka ylittävät yhden prosentin enimmäismäärän ohjelman määrärahoista rahastoa kohden vuonna 2025, ei maksettaisi vuonna 2025 eikä sitä seuraavina vuosina, vaan ne käytettäisiin ainoastaan ennakkomaksujen poistamiseen tileistä. Käyttämättömät määrät vapautetaan päättämishetkellä vapauttamista koskevien yleisten sääntöjen mukaisesti.

- (19) InvestEU-ohjelma on EU:n lippulaivaohjelma, jolla edistetään investointeja ja erityisesti vihreää ja digitaalista siirtymää tarjoamalla kysyntälähtöistä rahoitusta, myös rahoituslähteitä yhdistämällä, ja teknistä apua. Tällainen toimintatapa auttaa houkuttelemaan lisää julkista ja yksityistä pääomaa. Kun otetaan huomioon InvestEU-takuun suuri kysyntä markkinoilla, InvestEU-ohjelman EU-osiota olisi vahvistettava, jotta se vastaisi STEP-kehysvälineen tavoitteita. Tämä muun muassa vahvistaa InvestEU-ohjelmaan nykyisin sisältyvää mahdollisuutta investoida Euroopan yhteistä etua koskeviin tärkeisiin hankkeisiin kuuluiin hankkeisiin yksilöidyillä kriittisillä teknologia-aloilla. Lisäksi jäsenvaltioita kannustetaan rahoittamaan InvestEU-ohjelman jäsenvaltio-osiota, jotta voidaan tukea STEP-tavoitteiden mukaisia rahoitustuotteita, sanotun kuitenkaan rajoittamatta sovellettavien valtiontukisääntöjen soveltamista. Jäsenvaltioiden olisi voitava sisällyttää elpymis- ja palautumissuunnitelmiinsa käteismaksu InvestEU-ohjelman jäsenvaltio-osiota varten, jotta voidaan tukea STEP-kehysvälineen tavoitteita. Tällainen lisärahoitus STEP-kehysvälineen tavoitteiden tukemiseen voisi olla jopa 6 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman InvestEU-ohjelman jäsenvaltio-osioon tarkoitetuista kokonaismäärärahoista. Käyttöön olisi myös otettava lisäjoustomahdollisuuksia ja selvennyksiä, jotta STEP-tavoitteet voidaan saavuttaa paremmin.
- (20) Horisontti Eurooppa -puiteohjelma on EU:n tärkein tutkimuksen ja innovoinnin rahoitusohjelma, ja siihen kuuluva Euroopan innovaationeuvosto (EIC) tukee potentiaalisia läpimurto- ja disruptiivisia innovaatioita, joilla on laajentumismahdollisuuksia, mutta jotka voivat olla liian riskialttiita yksityisten sijoittajien näkökulmasta. Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa olisi säädettävä

⁶¹ Asetus (EU) N:o 1303/2013 yhteisistä säännöksistä (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 320).

⁶² Asetus (EU) N:o 223/2014 vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahastosta (EUVL L 72, 12.3.2014, s. 1).

lisäjoustosta, jotta EIC:n Accelerator-välineestä voidaan tarjota pelkästään oman pääoman ehtoista tukea ei-pankkirahoituskelpoisille pk-yrityksille, myös start-up-yrityksille, sekä ei-pankkirahoituskelpoisille pk-yrityksille ja pienille mid-cap-yrityksille, joilla on innovaatiotoimintaa STEP-ohjelmasta tuettujen teknologioiden aloilla, riippumatta siitä, ovatko ne saaneet aiemmin muuntyyppistä tukea EIC:n Accelerator -välineestä. EIC-rahastosta voidaan toteuttaa tällä hetkellä enintään 15 miljardin euron investointeja poikkeustapauksia lukuun ottamatta, eikä siitä voida toteuttaa jatkorahoituskierroksia tai suurempia investointimääriä. Pelkästään oman pääoman ehtoisen tuen mahdollistaminen ei-pankkirahoituskelpoisille pk-yrityksille ja pienille mid-cap-yrityksille poistaisi nykyisen markkinapuutteen, joka liittyy 15–50 miljoonan investointitarpeisiin. Kokemus on lisäksi osoittanut, että Horisontti 2020 -puiteohjelmaan kuuluvaan EIC:n pilottihankkeeseen sidottuja määriä ei ole käytetty täysimääräisesti. Nämä käyttämättömät varat olisi asetettava käyttöön EIC:n Accelerator-välinettä varten Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa. Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa koskevaa asetusta olisi myös muutettava siten, että siinä otetaan huomioon Euroopan puolustusrahaston määrärahojen lisäys.

- (21) Euroopan puolustusrahasto on johtava ohjelma, jolla parannetaan unionin puolustusteollisuuden kilpailukykyä, innovointia, tehokkuutta ja teknologista riippumattomuutta ja edistetään siten unionin avointa strategista riippumattomuutta. Puolustusvoimavarojen kehittäminen on ratkaisevan tärkeää, koska se tukee Euroopan teollisuuden valmiuksia ja riippumattomuutta puolustustuotteiden kehittämisessä ja jäsenvaltioiden riippumattomuutta tällaisten tuotteiden loppukäyttäjinä. Sen vuoksi lisämäärärahat olisi asetettava käyttöön sellaisten toimien tukemiseksi syvä- ja digitaaliteknologioiden alalla, joilla edistetään puolustussovellusten kehittämistä.
- (22) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita eli vahvistaa Euroopan suvereniteettia, vauhdittaa unionin vihreää ja digitaalista siirtymää ja vahvistaa sen kilpailukykyä sekä vähentää unionin strategisia riippuvuuksia, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 LUKU

STEP-kehysväline

1 artikla

Kohde

Tällä asetuksella perustetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysväline, jäljempänä 'STEP-kehysväline' tai 'kehysväline', jolla tuetaan kriittisiä ja kehitteillä olevia strategisia teknologioita.

Siinä vahvistetaan kehysvälineen tavoitteet, kehysvälineestä saatavilla olevan rahoitustuen määrä ja säännöt, jotka koskevat suvereniteettimerkin ja suvereniteettiportaalin täytäntöönpanoa ja kehysvälineen tavoitteisiin liittyvää raportointia.

STEP-tavoitteet

1. Jotta voidaan vahvistaa Euroopan suvereniteettia ja turvallisuutta, vauhdittaa unionin vihreää ja digitaalista siirtymää ja vahvistaa sen kilpailukykyä, vähentää unionin strategisia riippuvuuksia, edistää tasapuolisia toimintaedellytyksiä investointien osalta sisämarkkinoilla koko unionissa ja tukea osallistavaa pääsyä houkutteleviin ja laadukkaisiin työpaikkoihin, kehysvälineellä pyritään seuraaviin tavoitteisiin:
 - a) tuetaan kriittisten teknologioiden kehittämistä tai valmistusta kaikkialla unionissa ja turvataan ja vahvistetaan vastaavia arvoketjuja seuraavilla aloilla:
 - i) syvä- ja digitaaliteknologiat
 - ii) puhtaat teknologiat
 - iii) bioteknologiat
 - b) puututaan työvoimapulaan ja kaikkien laadukkaiden työpaikkojen kannalta ratkaisevan tärkeän osaamisen vajeeseen a alakohdan mukaisen tavoitteen tukemiseksi.
2. Ensimmäisen kohdan a alakohdassa tarkoitettuja teknologioita pidetään kriittisinä, jos ne täyttävät vähintään yhden seuraavista edellytyksistä:
 - a) ne tuovat sisämarkkinoille innovatiivisen huippuluokan osatekijän, jolla on merkittävä taloudellinen potentiaali;
 - b) ne edistävät unionin strategisten riippuvuuksien vähentämistä tai ehkäisemistä.
3. Jos komission SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan nojalla hyväksymä Euroopan yhteistä etua koskeva tärkeä hanke (IPCEI) liittyy johonkin 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettuun teknologia-alaan, siihen liittyviä teknologioita on pidettävä kriittisinä.
4. Ensimmäisessä kohdassa tarkoitettu kriittisten teknologioiden valmistuksen arvoketju liittyy lopputuotteisiin sekä pääasiassa kyseisten tuotteiden tuotannossa käytettäviin keskeisiin komponentteihin, erityislaitteisiin ja kriittisiin raaka-aineisiin.

Taloudellinen tuki

1. Kehysvälineen täytäntöönpanoa tuetaan erityisesti seuraavilla:
 - a) asetuksen (EU) 2021/523 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu unionin takuu, jonka ohjeellinen määrä on 7 500 000 000 euroa. Kyseinen takuu toteutetaan asetuksen (EU) 2021/523 mukaisesti;
 - b) 500 000 000 euron määrä käypinä hintoina asetuksen (EU) 2021/695 12 artiklan 2 kohdan c alakohdan i alakohdassa tarkoitetuista rahoituspuitteista. Kyseinen määrä toteutetaan asetuksen (EU) 2021/695 mukaisesti;
 - c) 5 000 000 000 euron määrä käypinä hintoina direktiiviin 2003/ 87/EY 10 a artiklan 8 kohdan kuudennessa alakohdassa tarkoitetuista rahoituspuitteista. Kyseinen määrä toteutetaan innovaatorahastosta direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan 8 kohdan ja komission delegoidun asetuksen [2019/856] sääntöjen mukaisesti.

- d) 1 500 000 000 euron määrä käypinä hintoina asetuksen (EU) 2021/697 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuista rahoituspuitteista. Kyseinen määrä toteutetaan asetuksen (EU) 2021/697 mukaisesti.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetut määrät on käytettävä 2 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseen.

4 artikla

Suvereniteettimerkki ja kumulatiivinen rahoitus

1. Komissio myöntää suvereniteettimerkin toimille, joilla edistetään jotakin kehysvälineen tavoitetta, jos toimi on arvioitu ja se täyttää asetuksen (EU) 2021/695, asetuksen (EU) 2021/694, asetuksen (EU) 2021/697, asetuksen (EU) 2021/522 tai komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/856 mukaisessa ehdotuspyynnössä vahvistetut vähimmäislaatuvaatimukset, erityisesti tukikelpoisuus-, poissulkemis- ja myöntämisperusteet.
2. Suvereniteettimerkkiä voidaan käyttää laatumerkkinä erityisesti seuraaviin tarkoituksiin:
 - a) tuen saaminen toimelle toisesta unionin rahastosta tai ohjelmasta kyseiseen rahastoon tai ohjelmaan sovellettavien sääntöjen mukaisesti, tai
 - b) toimen rahoittaminen kumulatiivisella tai yhdistetyllä rahoituksella toisen unionin välineen kanssa sovellettavien perussäädösten sääntöjen mukaisesti.
3. Tarkistaessaan elpymis- ja palautumissuunnitelmiaan asetuksen (EU) 2021/241 mukaisesti jäsenvaltioiden on pidettävä ensisijaisina toimia, joille on myönnetty suvereniteettimerkki 1 kohdan mukaisesti, sanotun kuitenkaan rajoittamatta kyseisen asetuksen säännösten soveltamista.
4. Päätäessään investointihankkeista, jotka rahoitetaan modernisaatiorahastoon sisältyvistä jäsenvaltioiden omista osuuksista direktiivin 2003/87/EY 10 d artiklan mukaisesti, jäsenvaltioiden on pidettävä kriittisten puhtaiden teknologioiden kannalta ensisijaisina hankkeita, joille on myönnetty suvereniteettimerkki 1 kohdan mukaisesti. Lisäksi jäsenvaltiot voivat päättää myöntää kansallista tukea hankkeille, joilla on suvereniteettimerkki ja jotka edistävät 2 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdassa tarkoitettua kehysvälineen tavoitetta.
5. Suvereniteettimerkki otetaan asetuksen (EU) 2021/523 mukaisesti huomioon Euroopan investointipankin perussäännön 19 artiklassa säädettyssä menettelyssä ja kyseisen asetuksen 23 artiklan 3 kohdassa säädettyssä politiikkojen noudattamista koskevassa tarkastuksessa. Lisäksi toteutuskumppaneita on tarkasteltava hankkeita, joille on myönnetty suvereniteettimerkki, jos hankkeet kuuluvat niiden maantieteelliseen alueeseen ja toiminta-alaan kyseisen asetuksen 26 artiklan 5 kohdan mukaisesti.
6. Strategiset hankkeet, jotka on yksilöity [nettonollateollisuutta koskevan säädöksen] ja [kriittisiä raaka-aineita koskevan säädöksen] mukaisesti, jotka kuuluvat 2 artiklan soveltamisalaan ja joita rahoitetaan 3 artiklassa tarkoitetuista ohjelmista, voivat saada rahoitusta myös mistä tahansa muusta unionin ohjelmasta, mukaan lukien yhteistyössä hallinnoitavat rahastot, edellyttäen että rahoitusosuudet eivät kata samoja kustannuksia. Unionin asiaankuuluvan ohjelman sääntöjä sovelletaan ohjelmasta strategiselle hankkeelle myönnettyyn rahoitusosuuteen. Kumulatiivinen

rahoitus ei saa ylittää strategisen hankkeen tukikelpoisia kokonaiskustannuksia. Unionin eri ohjelmista myönnettävä tuki voidaan laskea määräsuhteen mukaisesti tukiehtoja koskevissa asiakirjoissa vahvistetulla tavalla.

7. Suvereniteettimerkin myöntäminen ja kumulatiivisen rahoituksen tarjoaminen eivät rajoita sovellettavia valtiontukisääntöjä eivätkä unionin kansainvälisiä velvoitteita.

5 artikla

Täytäntöönpanon seuranta

1. Komissio seuraa kehysvälineen täytäntöönpanoa ja mittaa 2 artiklassa asetettujen kehysvälineen tavoitteiden saavuttamista. Täytäntöönpanon seurannan on oltava kohdennettua ja oikeassa suhteessa kehysvälineen puitteissa toteutettaviin toimiin.
2. Komission seurantajärjestelmällä on varmistettava, että kehysvälineen puitteissa toteutettujen toimien täytäntöönpanon seuranta koskevat tiedot ja näiden toimien tulokset kerätään tehokkaasti, tuloksellisesti ja oikea-aikaisesti.
3. Komissio raportoi kehysvälineestä rahoitetuista menoista. Tarvittaessa se raportoi kehysvälineen kuhunkin erityistavoitteeseen liittyvistä saavutuksista.

6 artikla

Suvereniteettiportaali

1. Komissio perustaa julkisesti saatavilla olevan verkkosivuston, jäljempänä 'suvereniteettiportaali', joka tarjoaa sijoittajille tietoa kehysvälineen tavoitteisiin liittyvien hankkeiden rahoitusmahdollisuuksista ja antaa näille hankkeille näkyvyyttä ja jossa esitetään erityisesti seuraavat tiedot:
 - a) käynnissä olevat ja tulevat ehdotus- ja tarjouspyynnöt, jotka liittyvät kehysvälineen tavoitteisiin asianomaisissa ohjelmissa ja rahastoissa;
 - b) hankkeet, joille on myönnetty laatumerkkinä toimiva suvereniteettimerkki 4 artiklan mukaisesti;
 - c) hankkeet, jotka on määritelty strategisiksi hankkeiksi [nettonollateollisuutta koskevan säädöksen] ja [kriittisiä raaka-aineita koskevan säädöksen] nojalla siltä osin kuin ne kuuluvat 2 artiklan soveltamisalaan;
 - d) 4 kohdan mukaisesti nimettyjen kansallisten toimivaltaisten viranomaisten yhteystiedot.
2. Suvereniteettiportaali on myös esitettävä tiedot kehysvälineen täytäntöönpanosta ja 5 artiklassa tarkoitetuista unionin talousarviomenoista sekä asianomaisissa ohjelmissa määritellyt tuloksellisuusindikaattorit.
3. Suvereniteettiportaali avataan [tämän asetuksen voimaantulopäivänä], ja komissio päivittää sitä säännöllisesti.
4. Jäsenvaltion on viimeistään [kolmen kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta] nimettävä yksi kansallinen toimivaltainen viranomainen, joka toimii kehysvälineen täytäntöönpanon pääasiallisena yhteyspisteenä kansallisella tasolla.

7 artikla

Vuosikertomus

1. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittain kertomuksen kehysvälineen täytäntöönpanosta.
2. Vuosikertomuksen on sisällettävä kootut tiedot kehysvälineen tavoitteiden täytäntöönpanossa saavutetusta edistyksestä kunkin ohjelman ja rahaston osalta.
3. Vuosikertomuksen on myös sisällettävä tiedot seuraavista:
 - a) asianomaisista ohjelmista rahoitetut STEP-kehysvälineen kokonaismenot;
 - b) STEP-kehysvälineen tuloksellisuus asianomaisissa ohjelmissa määriteltujen tuloksellisuusindikaattoreiden perusteella.

8 artikla

Kehysvälineen arviointi

1. Komissio toimittaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2025 Euroopan parlamentille ja neuvostolle arviointikertomuksen kehysvälineen täytäntöönpanosta.
2. Arviointikertomus sisältää erityisesti arvion siitä, missä määrin tavoitteet on saavutettu, varojen käytön tehokkuudesta ja eurooppalaisesta lisäarvosta. Kertomuksessa tarkastellaan myös sitä, ovatko kaikki tavoitteet ja toimet edelleen merkityksellisiä niiden mahdollista laajentamista silmällä pitäen.
3. Arviointiin liitetään tarvittaessa ehdotus tämän asetuksen muuttamiseksi.

2 LUKU

MUUTOKSET

9 artikla

Direktiivin 2003/87/ EY [päästökauppajärjestelmä] muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2003/87/EY seuraavasti:

- 1) Lisätään 10 a artiklan 8 kohtaan kuudes alakohta seuraavasti:

”Tämän kohdan ensimmäisessä, toisessa, kolmannessa, neljännessä ja viidennessä alakohdassa tarkoitettujen päästöoikeuksien lisäksi innovaatorahasto toteuttaa 1 päivän tammikuuta 2024 ja 31 päivän joulukuuta 2027 välisellä kaudella 5 000 000 000 euron rahoituspuitteet käypinä hintoina sellaisten investointien tukemiseksi, joilla edistetään asetuksen.../...⁶³ [STEP-asetus] 2 artiklan a alakohdan ii alakohdassa tarkoitettua STEP-tavoitetta. Nämä rahoituspuitteet asetetaan käyttöön investointien tukemiseksi ainoastaan jäsenvaltioissa, joiden keskimääräinen asukaskohtainen BKT on alle 27 jäsenvaltion EU:n keskiarvon ostovoimastandardina mitattuna ja laskettuna kautta 2015–2017 koskevien unionin lukujen perusteella.”

⁶³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.../... [lisätään koko nimi ja EUVL-viite].

Asetuksen (EU) 2021/1058 [EAKR ja koheesiorahasto] muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/1058 seuraavasti:

- 1) Lisätään 3 artiklan 1 kohdan a alakohtaan alakohta seuraavasti:
 ”vi) tukemalla investointeja, joilla edistetään asetuksen.../...⁶⁴ [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita.”
- 2) Lisätään 3 artiklan 1 kohdan b alakohtaan alakohta seuraavasti:
 ”ix) tukemalla investointeja, joilla edistetään asetuksen.../... [STEP-asetus] 2 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdassa tarkoitettua STEP-tavoitetta.”
- 3) Lisätään 3 artiklaan 1 a kohta seuraavasti:
 ”Edellä 3 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdan vi alakohdassa ja b alakohdan ix alakohdassa tarkoitetun erityistavoitteen mukaiset varat kohdennetaan kyseistä toimintapoliittista tavoitetta vastaaviin erityisiin toimintalinjoihin.
 Komissio maksaa asetuksen (EU) 2021/1060 90 artiklan 1 ja 2 kohdassa tai asetuksen (EU) 2021/1059 51 artiklan 2, 3 ja 4 kohdassa säädetyn ohjelman vuotuisen ennakkomaksun lisäksi 30 prosenttia EAKR:stä kyseiselle toimintalinjalle osoitetuista määrärahoista, jotka on vahvistettu ohjelman muutoksen hyväksymispäätöksessä, poikkeuksellisen kertaluonteisena ennakkomaksuna. Poikkeuksellinen ennakkomaksu maksetaan viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2024 edellyttäen, että komissio on antanut päätöksen ohjelman muutoksen hyväksymisestä viimeistään 31 päivänä lokakuuta 2024.
 Poikkeuksellisen ennakkomaksuna maksettu määrä on tarkastettava ja hyväksyttävä sekä poistettava tileistä asetuksen (EU) 2021/1060 90 artiklan 5 kohdan ja asetuksen (EU) 2021/1059 51 artiklan 5 kohdan mukaisesti viimeistään viimeisenä tilivuonna.
 Poikkeuksellisesta ennakkomaksusta kertyvät korot on asetuksen (EU) 2021/1060 90 artiklan 6 kohdan mukaisesti käytettävä kyseisen ohjelman osalta samalla tavalla kuin EAKR:stä osoitettavat varat, ja ne on sisällytettävä viimeisen tilivuoden tilitykseen.
 Poikkeuksellista ennakkomaksua ei keskeytetä asetuksen (EU) 2021/1060 97 artiklan 1 kohdan mukaisesti.
 Asetuksen 2021/1060 105 artiklan 1 kohdan mukaisesti vapautettavia määriä laskettaessa huomioon otettaviin ennakkomaksuihin sisältyvät maksetut poikkeukselliset ennakkomaksut.
 Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU) 2021/1060 112 artiklassa säädetään, STEP-tavoitteiden tukemiseksi perustettujen erityisten toimintalinjojen yhteisrahoitusosuuksien enimmäismäärät nostetaan 100 prosenttiin.”
- 4) Lisätään 5 artiklan 2 kohtaan e alakohta seuraavasti:
 ”e) jos ne edistävät 3 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdan vi alakohdassa säädetyn toimintapoliittisen tavoitteen 1 mukaista erityistavoitetta tai kyseisen alakohdan b alakohdan ix alakohdassa säädetyn toimintapoliittisen tavoitteen 2 mukaista erityistavoitetta vähemmän kehittyneillä alueilla ja

⁶⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.../... [lisätään koko nimi ja EUVL-viite].

siirtymäalueilla sekä kehittyneemmillä alueilla jäsenvaltioissa, joiden keskimääräinen asukaskohtainen BKT on alle 27 jäsenvaltion EU:n keskiarvon ostovoimastandardina mitattuna ja laskettuna kautta 2015–2017 koskevien unionin lukujen perusteella.

Interreg-ohjelmiin sovelletaan e alakohtaa, jos ohjelman maantieteellinen kattavuus unionissa koostuu yksinomaan kyseisessä alakohdassa vahvistetuista alueluokista.”

- 5) Lisätään 5 artiklaan uusi 3 a kohta seuraavasti:

”3 a. Edellä 3 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdan vi alakohdassa säädetyn toimintapoliittisen tavoitteen 1 ja kyseisen alakohdan b alakohdan ix alakohdassa säädetyn toimintapoliittisen tavoitteen 2 mukaisten erityistavoitteiden edistämiseksi EAKR:stä tuetaan myös koulutukseen, elinikäiseen oppimiseen ja uudelleen koulutukseen liittyvää toimintaa.”

- 6) Lisätään liitteessä I olevan taulukon 1 toimintapoliittiseen tavoitteeseen 1 rivi seuraavasti:

	vi) Asetuksen .../... [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita edistävien investointien tukeminen	Kaikki erityistavoitteiden i, iii ja iv osalta luetellut RCO:t RCO125 Yritykset: tuetut yritykset, joiden tuki liittyy ensisijaisesti syvä- ja digitaalitekologioihin tehtäviin tuotannollisiin investointeihin RCO126 Yritykset: tuetut yritykset, joiden tuki liittyy ensisijaisesti puhtaisiin teknologioihin tehtäviin tuotannollisiin investointeihin RCO127 Yritykset: tuetut yritykset, joiden tuki liittyy ensisijaisesti bioteknologioihin tehtäviin tuotannollisiin investointeihin [Nämä indikaattorit on ilmoitettava RC001–RC004:n alaryhminä]	Kaikki erityistavoitteiden i, iii ja iv osalta luetellut RCR:t
--	--	--	--

- 7) Lisätään liitteessä I olevan taulukon 1 toimintapoliittiseen tavoitteeseen 2 rivi seuraavasti:

	ix) Asetuksen.../... [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita edistävien investointien tukeminen	Kaikki toimintapoliittisen tavoitteen 1 erityistavoitteiden i, iii, iv ja vi osalta luetellut RCO:t RCO125 Yritykset: tuetut yritykset, joiden tuki liittyy ensisijaisesti syvä- ja digitaalitekologioihin	Kaikki toimintapoliittisen tavoitteen 1 erityistavoitteiden i, iii ja iv osalta luetellut RCR:t
--	---	--	---

		tehtäviin tuotannollisiin investointeihin RCO126 Yritykset: tuetut yritykset, joiden tuki liittyy ensisijaisesti puhtaisiin teknologioihin tehtäviin tuotannollisiin investointeihin RCO127 Yritykset: tuetut yritykset, joiden tuki liittyy ensisijaisesti bioteknologiaihin tehtäviin tuotannollisiin investointeihin [Nämä indikaattorit on ilmoitettava RCO01– RCO04:n alaryhminä]	
--	--	--	--

- 8) Lisätään liitteen II taulukon toimintapoliittisen tavoitteeseen 1 rivi seuraavasti:

	vi) Asetuksen.../... [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita edistävien investointien tukeminen	Kaikki toimintapoliittisen tavoitteen 1 erityistavoitteiden i, iii ja iv osalta luetellut CCO:t	Kaikki toimintapoliittisen tavoitteen 1 erityistavoitteiden i, iii ja iv osalta luetellut CCR:t
--	--	---	--

- 9) Lisätään liitteen II taulukon toimintapoliittisen tavoitteeseen 2 rivi seuraavasti:

	ix) Asetuksen.../... [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita edistävien investointien tukeminen	Kaikki toimintapoliittisen tavoitteen 1 erityistavoitteiden i, iii ja iv osalta luetellut CCO:t	Kaikki toimintapoliittisen tavoitteen 1 erityistavoitteiden i, iii ja iv osalta luetellut CCR:t
--	--	---	--

11 artikla

Asetuksen (EU) 2021/1056 [JTF] muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/1056 seuraavasti:

- 1) Korvataan 2 artikla seuraavasti:

”Asetuksen (EU) 2021/1060 5 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaisesti JTF-rahastolla edistetään erityistavoitetta, joka on antaa alueille ja ihmisille mahdollisuus käsitellä niitä sosiaalisia, työllisyyteen liittyviä, taloudellisia ja ympäristöön liittyviä vaikutuksia, joita on pyrkimyksellä saavuttaa vuotta 2030 koskeva unionin energia- ja ilmastotavoite ja unionin siirtymisellä ilmastoneutraaliin talouteen vuoteen 2050 mennessä Pariisin sopimuksen mukaisesti. JTF-rahastosta voidaan tukea myös asetuksen.../... [STEP-asetus] 2 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdassa tarkoitettua STEP-tavoitetta edistäviä investointeja.”

- 2) Lisätään 8 artiklan 2 kohtaan alakohta seuraavasti:

”JTF-rahastosta voidaan tukea myös muihin kuin pk-yrityksiin tehtäviä tuotannollisia investointeja, joilla edistetään asetuksen.../...⁶⁵ [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita. Tätä tukea voidaan myöntää riippumatta siitä, onko tehty puuteanalyysi 11 artiklan 2 kohdan h alakohdan mukaisesti, ja riippumatta sen tuloksesta. Tällaiset investoinnit ovat tukikelpoisia vain, jos ne eivät johda asetuksen (EU) 2021/1060 2 artiklan 27 alakohdassa määritellyyn siirtämiseen. Tällaisen tuen antaminen ei saa edellyttää alueellisen oikeudenmukaista siirtymää koskevan suunnitelman tarkistamista, jos tarkistus liittyisi yksinomaan puuteanalyysiin.”

3) Lisätään 10 artiklaan 4 kohta seuraavasti:

”Komissio maksaa asetuksen (EU) 2021/1060 90 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetyn ohjelman vuotuisen ennakkomaksun lisäksi 30 prosenttia JTF-määrärahoista, joihin kuuluvat myös asetuksen (EU) 2021/1060 27 artiklan mukaisesti siirretyt määrät, poikkeuksellisen kertaluonteisen ennakkomaksuna ohjelmaan siten kuin vahvistetaan kyseisen ohjelman hyväksymispäätöksessä. Poikkeuksellinen ennakkomaksu maksetaan [tämän asetuksen voimaantulopäivästä].

Poikkeuksellisen ennakkomaksuna maksettu määrä on tarkastettava ja hyväksyttävä sekä poistettava tileistä asetuksen (EU) 2021/1060 90 artiklan 5 kohdan mukaisesti viimeistään viimeisenä tilivuonna.

Poikkeuksellisesta ennakkomaksusta kertyvät korot on asetuksen (EU) 2021/1060 90 artiklan 6 kohdan mukaisesti käytettävä kyseisen ohjelman osalta samalla tavalla kuin EAKR:stä osoitettavat varat, ja ne on sisällytettävä viimeisen tilivuoden tilitykseen.

Poikkeuksellista ennakkomaksua ei keskeytetä asetuksen (EU) 2021/1060 97 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

Asetuksen (EU) 2021/1060 105 artiklan 1 kohdan mukaisesti vapautettavia määriä laskettaessa huomioon otettaviin ennakkomaksuihin sisältyvät maksetut poikkeukselliset ennakkomaksut.

Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU) 2021/1060 112 artiklassa säädetään, STEP-tavoitteiden tukemiseksi perustettujen erityisten toimintalinjojen yhteisrahoitusosuuksien enimmäismäärät nostetaan 100 prosenttiin.”

12 artikla

Asetuksen (EU) 2021/1057 [ESR+] muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/1057 seuraavasti:

1) Lisätään uusi 12 a artikla seuraavasti:

”12 a artikla

Jos komissio hyväksyy muutoksen ohjelmaan, joka sisältää ESR+:sta tuettaviin ja asetuksen.../...⁶⁶ [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita edistäviin toimiin liittyvän yhden tai useamman toimintalinjan, se suorittaa asetuksen (EU) 2021/1060 90 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetyn ohjelman ennakkomaksun lisäksi

⁶⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.../... [lisätään koko nimi ja EUVL-viite].

⁶⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.../... [lisätään koko nimi ja EUVL-viite].

poikkeuksellisen 30 prosentin ennakkomaksun kyseisille toimintalinjoille kohdennettujen määrärahojen perusteella. Poikkeuksellinen ennakkomaksu maksetaan viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2024 edellyttäen, että komissio on antanut päätöksen ohjelman muutoksen hyväksymisestä viimeistään 31 päivänä lokakuuta 2024.

Poikkeuksellisen ennakkomaksuna maksettu määrä on tarkastettava ja hyväksyttävä sekä poistettava tileistä asetuksen (EU) 2021/1060 90 artiklan 5 kohdan mukaisesti viimeistään viimeisenä tilivuonna.

Poikkeuksellisesta ennakkomaksusta kertyvät korot on asetuksen (EU) 2021/1060 90 artiklan 6 kohdan mukaisesti käytettävä kyseisen ohjelman osalta samalla tavalla kuin ESR+:sta osoitettavat varat, ja ne on sisällytettävä viimeisen tilivuoden tilitykseen.

Poikkeuksellista ennakkomaksua ei keskeytetä asetuksen (EU) 2021/1060 97 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

Asetuksen (EU) 2021/1060 105 artiklan 1 kohdan mukaisesti vapautettavia määriä laskettaessa huomioon otettaviin ennakkomaksuihin sisältyvät maksetut poikkeukselliset ennakkomaksut.

Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU) 2021/1060 112 artiklassa säädetään, STEP-tavoitteiden tukemiseksi perustettujen erityisten toimintalinjojen yhteisrahoitusosuuksien enimmäismäärät nostetaan 100 prosenttiin.”

13 artikla

Asetuksen (EU) 2021/1060 [yhteiset säännökset] muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/1060 seuraavasti:

- 1) Korvataan 2 artiklan 45 alakohta seuraavasti:

”45) ’huippuosaamismerkillä’ komission myöntämää laatumerkkiä, joka osoittaa, että ehdotukset, jotka on arvioitu unionin välineeseen perustuvan ehdotuspyynnön yhteydessä ja joiden katsotaan täyttävän kyseisen unionin välineen mukaiset laatua koskevat vähimmäisvaatimukset mutta joita ei ole voitu rahoittaa määrärahojen puutteen vuoksi, saattaisivat saada tukea muista unionin rahoituslähteistä tai kansallisista rahoituslähteistä, **tai asetuksen.../... [STEP-asetus]⁶⁷ 4 artiklassa tarkoitettua ’suvereniteettimerkkiä’.**”

- 2) Korvataan 14 artiklan 5 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Jos takuusopimusta ei ole InvestEU-asetuksen 10 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan mukaisesti tehty **12** kuukauden kuluessa rahoitusosuussopimuksen tekemisestä, rahoitusosuussopimus irtisanotaan tai sitä jatketaan yhteisestä sopimuksesta.”

- 3) Lisätään 49 artiklaan 2 a kohta seuraavasti:

”Jos tuki on kohdennettu asetuksen .../... [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitetuille STEP-tavoitteille, hallintoviranomaisen on varmistettava, että kaikki tämän artiklan 2 kohdan mukaisesti julkaistavat tiedot toimitetaan myös komissiolle tämän artiklan 4 kohdassa vahvistetussa muodossa julkaistavaksi asetuksen.../... [STEP-asetus]

⁶⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.../... [lisätään koko nimi ja EUVL-viite].

6 artiklassa säädettyssä suvereniteettiportaalissa, mukaan lukien suunniteltujen ehdotuspyyntöjen aikataulu, jota päivitetään vähintään kolme kertaa vuodessa, sekä linkki ehdotuspyyntöihin niiden julkaisupäivänä.”

4) Lisätään liitteen I taulukkoon 1 rivit seuraavasti:

TUKITOIMEN ALA		Ilmastonmuutokseen liittyviin tavoitteisiin myönnettävän tuen laskukerroin	Ympäristöön liittyviin tavoitteisiin myönnettävän tuen laskukerroin
145a	Tuki osaamisen kehittämiseen tai työllistymiseen syvä- ja digitaaliteknologioiden ja bioteknologioiden alalla.	0 %	0 %
145b	Tuki osaamisen kehittämiseen tai työllistymiseen puhtaiden teknologioiden alalla.	100 %	40 %
188	Tuotannolliset investoinnit ensisijaisesti puhtaisiin teknologioihin liittyviin suuriin yrityksiin.	100 %	40 %
189	Tuotannolliset investoinnit ensisijaisesti puhtaisiin teknologioihin liittyviin pk-yrityksiin.	100 %	40 %
190	Tuotannolliset investoinnit ensisijaisesti bioteknologioihin liittyviin suuriin yrityksiin.	0 %	0 %
191	Tuotannolliset investoinnit ensisijaisesti bioteknologioihin liittyviin pk-yrityksiin.	0 %	0 %
192	Tuotannolliset investoinnit ensisijaisesti syvä- ja digitaaliteknologioihin liittyviin suuriin yrityksiin.	0 %	0 %
193	Tuotannolliset investoinnit ensisijaisesti syvä- ja digitaaliteknologioihin liittyviin pk-yrityksiin.	0 %	0 %

5) Lisätään liitteen I taulukkoon 6 rivi seuraavasti:

11	Osaamisen ja työpaikkojen edistäminen syvä- ja	0 %	0 %
----	--	-----	-----

	digitaalitekniikoiden, puhtaiden teknologioiden ja bioteknologioiden aloilla		
--	---	--	--

14 artikla

Asetuksen (EU) N:o 1303/2013 [yhteiset säännökset] muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) N:o 1303/2013 seuraavasti:

- 1) Lisätään 135 artiklaan 6 kohta seuraavasti:

”6. Poiketen siitä, mitä 2 kohdassa säädetään, määräaika viimeistä tilivuotta koskevan lopullisen välimaksatushakemuksen jättämiselle on 31 päivä heinäkuuta 2025. Viimeinen välimaksatushakemus, joka on jätetty viimeistään 31 päivänä heinäkuuta 2025, katsotaan viimeistä tilivuotta koskevaksi lopulliseksi välimaksatushakemukseksi.

Muista varoista kuin REACT-EU-välineestä saatavat määrät, jotka komissio maksaa välimaksuina vuonna 2025, saavat olla enintään yksi prosentti kyseisen ohjelman kokonaismäärärahoista rahastoa kohden, REACT-EU-välineen varat pois luettuina. Tämän prosenttiosuuden ylittäviä määriä, jotka komission olisi maksettava vuonna 2025, ei makseta, vaan ne käytetään yksinomaan ennakkomaksujen kuittamiseen ohjelmien päättyessä.”

- 2) Lisätään 138 artiklaan alakohta seuraavasti:

”Poiketen ensimmäisessä alakohdassa säädetystä määräajasta, jäsenvaltiot voivat toimittaa a, b ja c alakohdassa tarkoitetut asiakirjat viimeisen tilivuoden osalta viimeistään 15 päivänä helmikuuta 2026.”

15 artikla

Asetuksen (EU) N:o 223/2014 [FEAD] muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) N:o 223/2014 seuraavasti:

- 1) Korvataan 13 artiklan 5 kohta seuraavasti:

”5. Jäsenvaltion on toimitettava toimenpideohjelmaa koskeva lopullinen täytäntöönpanokertomus yhdessä 52 artiklassa säädettyjen sulkemista varten esitettävien asiakirjojen kanssa viimeistään 15 päivänä helmikuuta 2026.”

- 2) Lisätään 22 artiklaan 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Jos kustannukset korvataan 26 artiklan 2 kohdan b, c, d ja e alakohdan mukaisesti, vastaavat korvattavat toimet on toteutettava viimeisen tilivuoden välimaksua koskevan lopullisen maksupyynnön jättämiseen mennessä 45 artiklan 6 kohdan mukaisesti.”

- 3) Lisätään 45 artiklaan 6 kohta seuraavasti:

”6. Poiketen siitä, mitä 2 kohdassa säädetään, määräaika viimeisen tilivuoden välimaksua koskevan lopullisen maksupyynnön jättämiselle on 31 päivä heinäkuuta 2025. Viimeinen välimaksua koskeva maksupyyntö, joka on jätetty viimeistään 31 päivänä heinäkuuta 2025, katsotaan viimeisen tilivuoden välimaksua koskevaksi lopulliseksi maksupyynnöksi.

Määrät, jotka komissio korvaa välimaksuina vuonna 2025, saavat olla enintään yksi prosentti kyseessä olevan ohjelman kokonaismäärärahoista. Tämän prosenttiosuuden ylittäviä määriä, jotka komission olisi maksettava vuonna 2025, ei makseta, vaan ne käytetään yksinomaan ennakkomaksujen kuittaamiseen ohjelmien päättyessä.”

- 4) Lisätään 48 artiklaan alakohta seuraavasti:

”Poiketen ensimmäisessä alakohdassa säädetystä määräajasta, jäsenvaltiot voivat toimittaa a, b ja c alakohdassa tarkoitettut asiakirjat viimeisen tilivuoden osalta viimeistään 15 päivänä helmikuuta 2026.”

16 artikla

Asetuksen (EU) 2021/523 [InvestEU] muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/523 seuraavasti:

- 1) Muutetaan 3 artikla seuraavasti:

- a) lisätään 1 kohtaan alakohta seuraavasti:

”h) asetuksen.../...⁶⁸ [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita edistävien investointien tukemiseen.”

- b) lisätään 2 kohtaan alakohta seuraavasti:

”e) 8 artiklan 1 kohdan e alakohdassa tarkoitettuihin osa-alueisiin liittyvien rahoitus- ja investointitoimien tukeminen.”

- 2) Muutetaan 4 artikla seuraavasti:

- a) korvataan 1 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Jäljempänä 9 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua EU-osiota varten EU:n takuu on **33 652 310 073** euroa (käypinä hintoina). Sen rahoitusaste on 40 prosenttia. Tästä rahoitusasteesta johtuvaa rahoitusta laskettaessa otetaan huomioon myös 35 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettu määrä.”

- b) korvataan 2 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Tämän artiklan 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu määrä on **18 827 310 073** euroa (käypinä hintoina) osoitetaan 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja tavoitteita varten.”

- c) korvataan 2 kohdan neljäs alakohta seuraavasti:

”EU-osiota varten tarkoitettun EU:n takuun ohjeellinen jakautuminen esitetään tämän asetuksen liitteessä I. Komissio voi tarvittaessa poiketa liitteessä I tarkoitetuista määristä enimmillään 15 prosenttia kunkin 3 artiklan 2 kohdan a–e alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden osalta. Komissio ilmoittaa tällaisesta poikkeamisesta Euroopan parlamentille ja neuvostolle.”

- 3) Lisätään 7 artiklan 3 kohtaan toinen alakohta seuraavasti:

”Poiketen siitä, mitä ensimmäisessä alakohdassa säädetään, jos rahoitusvälineistä saatava tuki yhdistetään rahoitustuotteen, joka on huomionomassa etuoikeusasemassa tämän asetuksen mukaiseen EU:n takuuseen ja/tai asetuksella

⁶⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.../... [lisätään koko nimi ja EUVL-viite].

(EU) 2015/1017 perustettuun EU:n takuuseen nähden, 1 kohdassa tarkoitetuista rahoitustuotteista aiheutuvat tappiot, tulot ja palautukset sekä mahdollisesti takaisin perityt määrät voidaan kohdentaa myös muuten kuin määräsuhteessa rahoitusvälineisiin ja tämän asetuksen mukaiseen EU:n takuuseen ja/tai asetuksella (EU) 2015/1017 perustettuun EU:n takuuseen.”

4) Muutetaan 8 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan johdantokappale seuraavasti:

”1. InvestEU-rahasto toimii seuraavien **viiden** politiikkaikkunan kautta, jotta näillä aloilla voidaan puuttua markkinoiden toimintapuutteisiin tai optimaalista heikompiin investointitilanteisiin.”

b) lisätään 1 kohtaan e alakohta seuraavasti:

”e) STEP-politiikkaikkuna, joka käsittää investoinnit, joilla edistetään asetuksen.../... [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita.”

5) Korvataan 10 artiklan 4 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Jos takuusopimusta ei ole tehty **12** kuukauden kuluessa rahoitusosuussopimuksen tekemisestä, rahoitusosuussopimus irtisanotaan tai sitä jatketaan yhteisestä sopimuksesta. Jos rahoitusosuussopimuksen koko määrää ei ole sidottu yhdellä tai useammalla takuusopimuksella 12 kuukauden kuluessa rahoitusosuussopimuksen tekemisestä, kyseistä määrää muutetaan tilannetta vastaavasti. Rahoituksen käyttämätön määrä, joka on peräisin jäsenvaltioiden asetuksen (EU) 2021/1060 EAKR:n, ESR+:n, koheesiorahaston ja EMKVR:n käyttöä InvestEU-ohjelman kautta koskevien säännösten tai YMP:n strategiasuunnitelma-asetuksen Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston käyttöä InvestEU-ohjelman kautta koskevien säännösten nojalla osoittamista määrärahoista, käytetään uudelleen kyseisten asetusten mukaisesti. Rahoituksen käyttämätön määrä, joka on peräisin jonkin jäsenvaltion tämän asetuksen 4 artiklan 1 kohdan kolmannen alakohdan nojalla osoittamista määrärahoista, maksetaan takaisin kyseiselle jäsenvaltiolle.”

6) Korvataan 13 artiklan 4 kohta seuraavasti:

”4. Edellä 4 artiklan 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetusta EU-osioon kuuluvasta EU:n takuusta **vähintään 75 prosenttia, määrältään vähintään 25 239 232 554** euroa, myönnetään EIP-ryhmälle. EIP-ryhmä maksaa kokonaisrahoitusosuuden, jonka suuruus on **vähintään 6 309 808 138** euroa. Tämä rahoitusosuus maksetaan siten ja sellaisessa muodossa, että helpotetaan InvestEU-rahaston täytäntöönpanoa ja 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamista.”

7) Lisätään 23 artiklaan 3 kohta seuraavasti:

”3. Komissio ottaa tämän artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen menettelyjen yhteydessä huomioon hankkeelle asetuksen.../... [STEP-asetus] 4 artiklan mukaisesti mahdollisesti myönnetyn suvereniteettimerkin.”

8) Muutetaan 24 artiklan 2 kohta seuraavasti:

a) korvataan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Investointikomitea kokoontuu **viidessä** eri kokoonpanossa, jotka vastaavat 8 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja **viittä** politiikkaikkunaa.”

b) korvataan viides alakohta seuraavasti:

”Investointikomitean jäsenistä viiden on oltava investointikomitean jokaisen **viiden** kokoonpanon pysyviä jäseniä. Ainakin yhdellä pysyvistä jäsenistä on oltava asiantuntemusta kestävästä investoimisesta. Lisäksi kussakin **viidessä** kokoonpanossa on oltava kaksi asiantuntijaa, joilla on kokemusta investoinneista vastaavan politiikkaikkunan kattamilta sektoreilta. Johtokunta osoittaa investointikomitean jäsenet sopivaan kokoonpanoon tai sopiviin kokoonpanoihin. **Väliaikainen jäsen voidaan nimetä enintään kahteen kokoonpanoon edellyttäen, että jäsen täyttää kumpaakin koskevat vaatimukset.** Investointikomitea valitsee pysyvien jäsentensä keskuudesta puheenjohtajan.”

9) Lisätään 25 artiklan 2 kohtaan j alakohta seuraavasti:

”j) neuvontatuen tarjoaminen 8 artiklan 1 kohdan e alakohdassa tarkoitetuilla osalualueilla toimiville pääomarahastojen hoitajille.”

10) Lisätään 26 artiklaan 5 kohta seuraavasti:

”5. Sen lisäksi, mitä 4 kohdassa säädetään, toteutuskumppanit tarkastelevat myös hankkeita, joille on myönnetty asetuksen.../... [STEP-asetus] 4 artiklan mukainen suvereniteettimerkki, jos hankkeet kuuluvat niiden maantieteelliseen alueeseen ja toiminta-alaan.”

11) Lisätään 35 artiklaan 5 kohta seuraavasti:

”5. Poiketen siitä, mitä tämän asetuksen 16 artiklan toisessa alakohdassa säädetään, EU:n takuu voi kattaa rahoitus- ja investointitoimet, jotka toteutuskumppani on hyväksynyt 1 päivän tammikuuta 2023 ja STEP-ikkunan sisältävän takuusopimuksen allekirjoittamisen tai olemassa olevan sopimuksen muuttamisen välisenä aikana, edellyttäen, että nämä toimet mainitaan takuusopimuksessa ja ne läpäisevät 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun politiikkojen noudattamista koskevan tarkastuksen tai saavat myönteisen lausunnon EIP:n perussäännön 19 artiklassa tarkoitetun menettelyn puitteissa ja että molemmissa tapauksissa investointikomitea hyväksyy ne 24 artiklan mukaisesti.”

12) Lisätään liitteeseen I uusi e alakohta seuraavasti:

”e) enintään **7 500 000 000** euroa 3 artiklan 2 kohdan e alakohdassa tarkoitettuihin tavoitteisiin.”

13) Lisätään liitteeseen II uusi 16 kohta seuraavasti:

”16) asetuksen.../... [STEP-asetus] 2 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettujen kriittisten teknologioiden laajentaminen, käyttöönotto ja laajamittainen valmistus sekä kyseisen asetuksen 2 artiklan 4 kohdassa tarkoitettu vastaava arvoketju.”

14) Lisätään liitteeseen III uusi 9 kohta seuraavasti:

”7a. STEP-kehysväline

7a.1 Liikkeelle saadut investoinnit teknologia-aloittain: i) syvä- ja digitaaliteknologiat, ii) puhtaat teknologiat ja iii) bioteknologiat

7a.2 Luodut tai tuetut työpaikat

7a.2 Tuettujen yritysten lukumäärä teknologia-aloittain: i) syvä- ja digitaaliteknologiat, ii) puhtaat teknologiat ja iii) bioteknologiat.”

Asetuksen (EU) 2021/695 [Horisontti Eurooppa] muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/695 seuraavasti:

1) Muutetaan 12 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Rahoituspuitteet ohjelman toteuttamiseksi 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2027 välisellä kaudella ovat **86 623 000 000** euroa käypinä hintoina 1 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetulle erityisohjelmalle ja EIT:lle ja **9 453 000 000** euroa käypinä hintoina 1 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitetulle erityisohjelmalle.”

b) korvataan 2 kohdan b ja c alakohta seuraavasti:

”b) 46 628 000 000 euroa pilarille II ”Maailmanlaajuiset haasteet ja Euroopan teollisuuden kilpailukyky” kaudelle 2021–2027, josta:

i) 6 775 000 000 euroa klusterille ”Terveys”;

ii) 1 350 000 000 euroa klusterille ”Kulttuuri, luovuus ja osallisuutta edistävä yhteiskunta”;

iii) 1 276 000 000 euroa klusterille ”Kansalaisturvallisuus yhteiskunnassa”;

iv) 13 229 000 000 euroa klusterille ”Digitaalitalous ja -teknologia, teollisuus ja avaruusala”;

v) 13 229 000 000 euroa klusterille ”Ilmasto, energia ja liikkuvuus”;

vi) 8 799 000 000 euroa klusterille ”Elintarvikkeet, biotalous, luonnonvarat, maatalous ja ympäristö”;

vii) 1 970 000 000 euroa Yhteisen tutkimuskeskuksen muille kuin ydinalan suorille toimille;

c) **13 237 000 000** euroa pilarille III ”Innovatiivinen Eurooppa” kaudelle 2021–2027, josta:

i) **10 052 000 000** euroa Euroopan innovaationeuvostolle;

ii) 459 000 000 euroa Euroopan innovaatioekosysteemeille;

iii) 2 726 000 000 euroa EIT:lle;”

2) Lisätään 46 artiklaan 4 a kohta seuraavasti:

”4 a. Poiketen siitä, mitä varainhoitoasetuksen 209 artiklan 3 kohdassa säädetään, Horisontti 2020 -puiteohjelmaan kuuluvan Euroopan innovaationeuvoston pilottihankkeen Euroopan innovaationeuvoston sekarahoituksen palautukset, mukaan lukien takaisin maksetut ennakot, tulot ja käyttämättömät määrät, joista on vähennetty palkkiot ja kustannukset, katsotaan sisäisiksi käyttötarkoitukseensa sidotuiksi tuloiksi varainhoitoasetuksen 21 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja 21 artiklan 4 ja 5 kohdan mukaisesti. Varainhoitoasetuksen 209 artiklan 3 kohdan

toisessa alakohdassa säädettyä kahden vuoden aikarajoitusta sovelletaan asetuksen.../...⁶⁹ [STEP-asetus] voimaantulopäivästä alkaen.”

- 3) Lisätään 48 artiklan ensimmäiseen alakohtaan d alakohta seuraavasti:

”d) laajentamiseen tarvittavaa pelkkää pääomatukea voidaan myöntää ei-pankkirahoituskelpoisille pk-yrityksille, mukaan luettuina start-up-yritykset, ja ei-pankkirahoituskelpoisille pienille midcap-yrityksille, mukaan luettuina yhteisöt, jotka ovat jo saaneet tukea a–c alakohdan mukaisesti ja jotka harjoittavat ei-pankkirahoituskelpoista läpimurtoinnovointia ja disruptiivista innovointia asetuksen.../... [STEP-asetus] 2 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettujen kriittisten teknologioiden aloilla, ja tuki rahoitetaan kyseisen asetuksen 3 artiklan b alakohdan nojalla.”

18 artikla

Asetuksen (EU) 2021/697 [EKR] muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/697 seuraavasti:

- 1) Muutetaan 4 artikla seuraavasti

- a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Asetuksen (EU) 2021/695 12 artiklan 1 kohdan mukaisesti rahoituspuitteet rahaston toteuttamiseksi 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2027 välisellä kaudella ovat **9 453 000 000** euroa käypinä hintoina.”

- b) korvataan 2 kohdan a ja b alakohta seuraavasti:

”a) **3 151 000 000** euroa tutkimustoimiin;

b) **6 302 000 000** euroa kehittämistoimiin.”

- c) lisätään 5 kohta seuraavasti:

”Edellä 2 kohdassa tarkoitettua määräästä **1 500 000 000** euroa käypinä hintoina osoitetaan ehdotuspyyntöihin tai rahoituksen myöntämiseksi asetuksen.../...⁷⁰ [STEP-asetus] 2 artiklan 1 kohdan a alakohdan i alakohdassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita edistävien investointien tukemiseen.”

19 artikla

Asetuksen (EU) 2021/241 [elpymis- ja palautumistukiväline] muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/241 seuraavasti:

- 1) Lisätään 7 artiklaan 3 kohta seuraavasti:

”3. Jäsenvaltiot voivat myös ehdottaa, että niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisällytetään arvioituina kustannuksina InvestEU-asetuksen asiaankuuluvien säännösten mukaisen jäsenvaltio-osiota varten tarkoitetun käteismaksun määrä yksinomaan sellaisia toimenpiteitä varten, joilla tuetaan asetuksen.../...⁷¹ [STEP-asetus] 2 artiklassa tarkoitettuja STEP-tavoitteita edistäviä

⁶⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.../... [lisätään koko nimi ja EUVL-viite].

⁷⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.../... [lisätään koko nimi ja EUVL-viite].

⁷¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.../... [lisätään koko nimi ja EUVL-viite].

investointitoimia, sanotun kuitenkin rajoittamatta 2 kohdan soveltamista. Kyseiset kustannukset saavat olla enintään 6 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista, ja elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitettyjen asiaankuuluvien toimenpiteiden on oltava tämän asetuksen vaatimusten mukaisia.”

2) Lisätään 29 artiklaan 6 kohta seuraavasti:

”6. Ennen asetuksen.../... [STEP-asetus] 2 artiklassa määriteltyihin STEP-tavoitteisiin liittyvien ehdotuspyyntöjen tai tarjouskilpailumenettelyjen käynnistämistä jäsenvaltioiden on asetettava kyseisen asetuksen 6 artiklassa tarkoitettuun suvereniteettiportaaliin saataville seuraavat tiedot:

- a) ehdotuspyynnön kattama maantieteellinen alue;
- b) kyseessä oleva investointi;
- c) tukikelpoisten hakijoiden tyypit;
- d) ehdotuspyyntöä varten varatun tuen kokonaismäärä;
- e) ehdotuspyynnön alkamis- ja päättymispäivä;
- f) linkki verkkosivustolle, jolla ehdotuspyyntö julkaistaan.”

3 LUKU

LOPPUSÄÄNNÖKSET

20 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

Sisällys

1.	PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA	3
1.1.	Ehdotuksen/aloitteen nimi.....	3
1.2.	Toimintalohko(t)	3
1.3.	Ehdotus/aloite liittyy	3
1.4.	Tavoite (Tavoitteet).....	3
1.4.1.	Yleistavoite (Yleistavoitteet)	3
1.4.2.	Erityistavoite (Erityistavoitteet)	4
1.4.3.	Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset	4
1.4.4.	Tulosindikaattorit	4
1.5.	Ehdotuksen/aloitteen perustelut	4
1.5.1.	Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu	4
1.5.2.	EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.	5
1.5.3.	Vastaavista toimista saadut kokemukset.....	5
1.5.4.	Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehysten kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin	5
1.5.5.	Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen	6
1.6.	Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset.....	7
1.7.	Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat	7
2.	HALLINNOINTI	7
2.1.	Seuranta- ja raportointisäännöt	7
2.2.	Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)	8
2.2.1.	Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle	8
2.2.2.	Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä.....	8
2.2.3.	Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista	8

2.3.	Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi.....	8
3.	EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET	9
3.1.	Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat.....	9
3.2.	Arvioidut vaikutukset määrärahoihin.....	11
3.2.1.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin	11
3.2.2.	Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset	16
3.2.3.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin	18
3.2.4.	Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyn kanssa	21
3.2.5.	Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet	21
3.3.	Arvioidut vaikutukset tuloihin	22

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen ('STEP-kehysväline') perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY, asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta

1.2. Toimintalohko(t)

Teollisuuspolitiikka
Euroopan vihreän kehityksen ohjelma
EU valmiina digitaaliaikaan
Sisämarkkinat

1.3. Ehdotus/aloite liittyy

☒ uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen⁷²

☒ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☒ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

EU on ottanut viime vuosina käyttöön kattavan joukon välineitä, joilla tuetaan hiilestä irtautumista ja digitalisaatiota Euroopassa. Vaikka EU on tarjonnut jatkuvasti rahoitusta sekä vihreään että digitaaliseen siirtymään, varat jakautuvat yleensä useisiin eri meno-ohjelmiin ja niihin sovelletaan erilaisia sääntöjä. Varmistamalla, että nykyisen rahoituksen avulla pyritään johdonmukaisesti yhteiseen tavoitteeseen, voidaan lisätä varojen vaikuttavuutta ja nopeuttaa tukea vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta kriittisille teollisuudenaloille.

STEP-kehysvälineen tavoitteena on vahvistaa eurooppalaista etumatkaa vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta merkityksellisissä kriittisissä ja kehitteillä olevissa teknologioissa, olipa kyse tietotekniikkaan perustuvista teknologioista, kuten mikroelektroniikasta, kvanttilaskennasta ja tekoälystä, taikka bioteknologiasta, biovalmistuksesta tai nettonollateknologioista.

STEP-välineen tavoitteet pyritään saavuttamaan seuraavin keinoin:

1. Joustavuuden tarjoaminen nykyisten välineiden puitteissa
2. Nykyisten välineiden rahoituskapasiteetin vahvistaminen
3. Synergian luominen välineiden kesken yhteisen tavoitteen saavuttamiseksi

⁷²

Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

1.4.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

- a) Kriittisten teknologioiden kehittämisen tai valmistuksen tukeminen kaikkialla unionissa tai vastaavien arvoketjujen turvaaminen ja vahvistaminen seuraavilla aloilla edellyttäen, että kyseiset teknologiat täyttävät tietyt edellytykset:
- i) digitaaliset ja syväteknologiat
 - ii) puhdas teknologia
 - iii) bioteknologia
- b) laadukkaiden työpaikkojen kannalta kriittisen työvoima- ja osaamispulan korjaaminen a alakohdassa esitetyn tavoitteen tukemiseksi.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Kehysvälineen odotetaan vahvistavan merkittävästi Euroopan unionin teollisia valmiuksia ja kilpailukykyä puhtaan teknologian, bioteknologian ja syväteknologioiden aloilla. Tämän vaikutuksen ennustetaan vahvistavan EU:n maailmanlaajuista johtoasemaa näillä kriittisillä aloilla, mikä viime kädessä lisää EU:n talouskasvua, edistää kestävästä kehitystä ja parantaa kansainvälistä kilpailukykyä.

1.4.4. Tulosindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Indikaattorit:

1. Tuetut yritykset
2. Koulutukseen osallistujien lukumäärä
3. Investointien kokonaismäärä
4. Luotujen tai säilytettyjen työpaikkojen määrä

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

Tätä asetusta olisi ryhdyttävä soveltamaan kaikilta osiltaan pian sen hyväksymisen jälkeen eli sitä päivää seuraavasta päivästä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Jotkin toimet alkavat kuitenkin päivästä, jona komissio hyväksyy ehdotuksen:

- Komissio alkaa sisällyttää kehysvälineen tavoitteita täytäntöönpanovaiheessa oleviin ohjelmiin, kuten Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan tai innovaatorahastoon.
- Komissio perustaa keskitetyn palvelupisteen koordinoimaan EU:n välineiden toimintaa kehysvälineen tarkoituksia varten. Rakenteeseen sisällytetään ajan mittaan lisäresursseja.

Edellä mainittujen kahden toimen on tarkoitus tuottaa tuloksia vuoden 2023 lopusta alkaen.

Edellyttäen, että lainsäätäjät hyväksyvät tämän ehdotuksen, komissio aikoo ottaa lisämäärärahat käyttöön valituissa ohjelmissa hyvin nopeasti, jotta tuensaajat voivat saada rahoitustukea tai hyötyä EU:n lisätakauksesta vuodesta 2024 alkaen.

- 1.5.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.*

EU on eturintamassa toteutettaessa toimia, joilla edistetään vihreää ja digitaalista siirtymää. Jäsenvaltiot pystyvät yhteistyössä paremmin yhdistämään resurssit näiden tavoitteiden saavuttamiseksi ja tehostamaan toimia.

Vihreän ja digitaalisen siirtymän vahvistaminen hyödyntämällä vahvaa teollista pohjaa edellyttää jäsenvaltioiden koordinoituja toimia, ottaen myös huomioon maailmanlaajuinen kilpailu pääoman ja investointien houkuttelemiseksi.

- 1.5.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

EU on aiempina vuosina tehnyt sääntelymuutoksia nopeuttaakseen varojen käyttöönottoa. CARE- ja FAST-CARE-tukitoimet, joita on toteutettu pakolaisten auttamiseksi, ovat esimerkkejä puhkeamassa olevien kriisin vuoksi koheesiorahastoihin tehdyistä kohdennetuista muutoksista.

EU hyväksyi äskettäin myös REPowerEU-asetuksen, jolla vahvistetaan nykyisen välineen eli elpymis- ja palautumistukivälineen rahoituskapasiteettia ja helpotetaan samalla mahdollisuutta hyödyntää muita varoja REPowerEU-tarkoituksiin.

Nämä kokemukset on otettu huomioon tämän ehdotuksen suunnittelussa.

- 1.5.4. *Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin*

Tällä asetuksella luodaan tarvittavat edellytykset nykyisten EU:n varojen vaikuttavammalle, tehokkaammalle ja kohdennetummalle käytölle, jotta voidaan tukea paremmin kehysvälineen mukaisia hankkeita. EU on ottanut viime vuosina käyttöön kattavan joukon välineitä, joilla tuetaan hiilestä irtautumista ja digitalisaatiota Euroopassa.

Nykyisten välineiden yksinkertaistamisella ja paremmalla hyödyntämisellä sen sijaan, että otettaisiin käyttöön täysin uusi väline, on kaksi keskeistä etua. Ensinnäkin ajoitus: uuden välineen luominen voi viedä kauan aikaa, kun taas nykyiset välineet voidaan yhdistää paljon nopeammin. Tästä olisi kiistatta etua EU:n rahoituksen saajille, koska edunsaajat voisivat hyötyä EU:n rahoituksesta nopeammin. Toiseksi eri rahoituslähteiden yhdistäminen – suoran, välillisen ja yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa – voi myös tehostaa resurssien käyttöä.

Vaikka kehysvälinettä koskeva ehdotus on kaikilta osin sisällytetty nykyiseen monivuotiseen rahoituskehykseen ja nykyisiin välineisiin, se edellyttää myös lisäresursseja tavoitteiden saavuttamiseksi. Sen vuoksi komissio ehdottaa monivuotisen rahoituskehyksen väliarvioinnin yhteydessä kohdennettuja lisäyksiä kehysvälinettä varten.

1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleen kohdentamiseen

Ei sovelleta

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

☒ kesto on rajattu

- ☒ toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy 31.12.2030.
- ☒ maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia 2023–2027 ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia 2023–2030.

☐ kesto ei ole rajattu

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat⁷³

☒ Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- ☒ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- ☒ toimeenpanovirastoja

☒ Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

☒ Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- ☒ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
- ☐ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
- ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
- ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut;
- ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut;
- ☐ sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.
- *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, olisi annettava lisätietoja kohdassa "Huomautukset".*

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

⁷³

Kuvaukset talousarvion eri toteuttamistavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston BUDGpedia-verkkosivuilla osoitteessa:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

Komissio antaa kehysvälinettä koskevan asetuksen 7 artiklan mukaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittain kertomuksen välineen täytäntöönpanosta. Vuosikertomuksessa on annettava kootusti tiedot edistymisestä kehysvälineen tavoitteiden toteuttamisessa kunkin 2 artiklassa tarkoitetun ohjelman osalta, mukaan lukien

- a) kyseisistä ohjelmista rahoitetut kehysvälineeseen liittyvät kokonaismenot
- b) kehysvälineen mukaisten investointien tuloksellisuus yhteisten indikaattoreiden perusteella.

Lisäksi komissio laatii kehysvälinettä koskevan asetuksen 8 artiklan mukaisesti arviointikertomuksen rahaston täytäntöönpanosta viimeistään 31.12.2025 ja toimittaa sen Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Arviointikertomus sisältää erityisesti arvion siitä, missä määrin tavoitteet on saavutettu, varojen käytön tehokkuudesta ja tukivälineen eurooppalaisesta lisäarvosta. Siinä käsitellään myös sitä, ovatko kaikki tavoitteet ja toimet edelleen merkityksellisiä.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle

Kehysväline toteutetaan asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuihin ohjelmiin sovellettavien hallinnointitavan, maksujärjestelyjen ja valvontastrategian mukaisesti.

2.2.2. Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä

Kehysväline tukeutuu olemassa oleviin EU:n välineisiin, myös niiden valvontajärjestelyihin, eikä siitä näin ollen pitäisi aiheutua ylimääräisiä riskejä.

2.2.3. Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikojen odotetuista virheriskitasoista

Talousarvio toteutetaan asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuihin ohjelmiin sovellettavien hallinnointitavan, maksujärjestelyjen ja valvontastrategian mukaisesti. Tämä lähestymistapa, jossa hyödynnetään vakiintuneita valvontajärjestelmiä, takaa varojen tehokkaan täytäntöönpanon.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suojatoimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

Kehysväline toteutetaan asetuksen 3 artiklassa tarkoitettujen ohjelmien kautta. Siihen sovelletaan kyseisten ohjelmien osalta käytössä olevia ehkäisy- ja suojelutoimenpiteitä.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Moni- vuotisen rahoitus- kehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI- JM ⁷⁴	ETA:n EFTA- mailta ⁷⁵	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokas- mailta ⁷⁶	muilta kolmansilta mailta	muut käyttö- tarkoitukseensa sidotut tulot
1	01 02 02 10 Terveysklusteri (Horisontti Eurooppa)	JM	Kyllä	Kyllä	Kyllä	Kyllä
1	01 02 02 20 Kulttuuri, luovuus ja osallisuutta edistävä yhteiskunta -klusteri (Horisontti Eurooppa)	JM	Kyllä	Kyllä	Kyllä	Kyllä
1	01 02 02 30 Kansalaisturvallisuus yhteiskunnassa -klusteri (Horisontti Eurooppa)	JM	Kyllä	Kyllä	Kyllä	Kyllä
1	01 02 02 40 Digitaalitalous ja -teknologia, teollisuus ja avaruusala -klusteri (Horisontti Eurooppa)	JM	Kyllä	Kyllä	Kyllä	Kyllä
1	01 02 02 50 Ilmasto, energia ja liikkuvuus -klusteri (Horisontti Eurooppa)	JM	Kyllä	Kyllä	Kyllä	Kyllä
1	01 02 02 60 Elintarvikkeet, biotalous, luonnonvarat, maatalous ja ympäristö -klusteri (Horisontti Eurooppa)	JM	Kyllä	Kyllä	Kyllä	Kyllä
1	01 02 03 01 Euroopan innovaationeuvosto (Horisontti Eurooppa)	JM	Kyllä	Kyllä	Kyllä	Kyllä
1	02 02 02 (InvestEU-rahasto – yhteisen vararahaston rahoittaminen)	JM	Kyllä	Ei	Ei	Kyllä
2a	05 02 01 Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) toimintamenot 05 03 01 Koheesiorahaston toimintamenot 07 02 01 Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) yhteistyössä hallinnoitava toimintalohko – Toimintamenot	JM	Ei	Ei	Ei	Ulkoiset käyttö- tarkoitukseensa sidotut tulot NextGeneration EU-välineestä JTF:ää varten

⁷⁴ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁷⁵ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁷⁶ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3	09 03 01 Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JTF) – Toimintamenot	JM	Ei	Ei	Ei	Kyllä
---	---	----	----	----	----	-------

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Moni- vuotisen rahoitus- kehyksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM	EFTA - mailta	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta	muilta kolmansilta mailta	muut käyttö- tarkoitukseensa sidotut tulot
3	09 05 01 Innovaatorahasto – toimintamenot 09 01 04 01 Innovaatorahaston tukimenot 09 01 04 74 Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto – Rahoitusosuus innovaatorahastosta	JM ja EI- JM	Ei	Ei	Ei	Kyllä

3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	Numero	1
--------------------------------------	--------	---

Horisontti Eurooppa			2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
Horisontti Eurooppa -puiteohjelman toisesta pilarista Euroopan innovaationeuvostolle <u>siirretyt</u> toimintamäärärahat								
01 02 02 10 Terveysklusteri	Sitoumukset	(1a)			–14,700	–44,200	–59,100	–118,000
01 02 02 20 Kulttuuri, luovuus ja osallisuutta edistävä yhteiskunta -klusteri	Sitoumukset	(1a)			–4,400	–13,300	–18,300	–36,000
01 02 02 30 Kansalaisturvallisuus yhteiskunnassa -klusteri	Sitoumukset	(1a)			–3,300	–10,000	–13,700	–27,000
01 02 02 40 Digitaalitalous ja -teknologia, teollisuus ja avaruusala -klusteri	Sitoumukset	(1a)			–29,200	–87,500	–116,300	–233,000
01 02 02 50 Ilmasto, energia ja liikkuvuus -klusteri	Sitoumukset	(1a)			–29,200	–87,500	–116,300	–233,000
01 02 02 60 Elintarvikkeet, biotalous, luonnonvarat, maatalous ja ympäristö -klusteri	Sitoumukset	(1a)			–19,200	–57,500	–76,300	–153,000
01 02 03 01 Euroopan innovaationeuvosto	Sitoumukset	(1a)			100,000	300,000	400,000	800,000
<u>Vapautettuja sitoumuksia vastaaviin uudelleen käyttöön otettuihin määrärahoihin</u> perustuvat toimintamäärärahat (varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohta) (käypinä hintoina)								

01 02 03 01 Euroopan innovaationeuvosto	Sitoumukset	(1a)		500,000	400,000	200,000	100,000	1 200,000
<u>Monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 välitarkistuksesta</u> peräisin olevat toimintamäärärahat								
01 02 03 01 Euroopan innovaationeuvosto	Sitoumukset	(1a)		125,000	125,000	125,000	125,000	500,000
Arvioidut toimintamäärärahat, jotka saadaan Horisontti 2020 -ohjelman puitteissa toteutetun Euroopan innovaationeuvoston pilottihankkeen takaisinmaksuista								
01 02 03 01 Euroopan innovaationeuvosto	Sitoumukset	(1a)		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	130,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁷⁷				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
Horisontti Eurooppa -puiteohjelman määrärahat yhteensä								
01 02 03 01 Euroopan innovaationeuvosto	Sitoumukset	(1a)		625,000	625,000	625,000	625,000	2 630,000*
	Maksut	(2 a)		625,000	625,000	625,000	625,000	2 630,000*

* josta arviolta 130 miljoonaa euroa on Horisontti 2020 -ohjelman puitteissa toteutetusta Euroopan innovaationeuvoston pilottihankkeesta peräisin olevia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja; pilottihankkeen vuotuinen profiili ei ole tiedossa etukäteen.

Talouden ja rahoituksen pääosasto (ECFIN)			2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
○ Toimintamäärärahat								
02 02 02 – InvestEU-takuu – Yhteisen vararahaston rahoittaminen	Sitoumukset	(1a)		750,000	750,000	750,000	750,000	3000,000
	Maksut	(2 a)		750,000	750,000	750,000	750,000	3000,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁷⁸				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	

⁷⁷ Teknistä ja/tai hallinnollista apua ja menoja ei ole esitetty yksityiskohtaisesti, vaan ne sisältyvät toimintamäärärahojen budjettikohdissa ilmoitettuihin kokonaismääriin. Niiden olisi vastattava suunnitteen prosenttiosuuksia, jotka sisältyvät hallintomäärärahojen budjettikohtiin kaudella 2021–2024.

⁷⁸ Teknistä ja/tai hallinnollista apua ja menoja ei ole esitetty yksityiskohtaisesti, vaan ne sisältyvät toimintamäärärahojen budjettikohdissa ilmoitettuihin kokonaismääriin. Niiden olisi vastattava suunnitteen prosenttiosuuksia, jotka sisältyvät hallintomäärärahojen budjettikohtiin kaudella 2021–2024.

ECFIN-pääosaston määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1a		750,000	750,000	750,000	750,000	3000,000
	Maksut	=2a		750,000	750,000	750,000	750,000	3000,000

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	Numero	3
---	--------	---

Alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto			2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	YHTEENSÄ
○ Toimintamäärärahat										
09 03 01 – Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JTF) – Toimintamenot*	Sitoumukset	(1a)		0,000	0,000	0,000	0,000			0,000
	Maksut	(2 a)		5 935,000		–5 935,000				0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁷⁹				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.			
Alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1a+1b +3		0,000	0,000	0,000	0,000			0,000
	Maksut	=2a+2b +3		5 935,000	0,000	–5 935,000	0,000	0,000	0,000	0,000

* JTF:n ylimääräiset ennakkomaksut vuonna 2024 rahoitetaan yksinomaan ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista. Sen vuoksi NextGenerationEU-välineen maksumäärärahoja otetaan etupainotteisesti käyttöön jo vuonna 2024 vuoden 2026 sijasta. EAKR:stä, koheesiorahastosta ja ESR+:sta maksettavat ylimääräiset ennakkomaksut riippuvat ohjelmasuunnittelua koskevista jäsenvaltioiden päätöksistä, ja ne rahoitetaan kokonaan monivuotisen rahoituskehysten varoista.

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	Numero	3
---	--------	---

⁷⁹ Teknistä ja/tai hallinnollista apua ja menoja ei ole esitetty yksityiskohtaisesti, vaan ne sisältyvät toimintamäärärahojen budjettikohdissa ilmoitettuihin kokonaismääriin. Niiden olisi vastattava suunnilleen prosenttiosuuksia, jotka sisältyvät hallintomäärärahojen budjettikohtiin kaudella 2021–2024.

Ilmastotoimien pääosasto (CLIMA)			2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
○ Toimintamäärärahat								
09 05 01 – Innovaatorahasto – toimintamenot	Sitoumukset	(1a)		1 250,000	1 250,000	1 250,000	1 250,000	5 000,000
	Maksut	(2 a)		500,000	1 125,000	1 150,000	2 225,000	5 000,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁸⁰				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
CLIMA-pääosaston määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1a+1b +3		1 250,000	1 250,000	1 250,000	1 250,000	5 000,000
	Maksut	=2a+2b +3		500,000	1 125,000	1 150,000	2 225,000	5 000,000

Monivuotisen rahoituskehyyksen otsake		Numero	5					
Euroopan puolustusrahasto			2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
○ Toimintamäärärahat								
13 03 01 – Puolustusala	Sitoumukset	(1a)		375,000	376,000	375,000	374,000	1 500,000
	Maksut	(2 a)		375,000	376,000	375,000	374,000	1 500,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁸¹				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	

⁸⁰ Teknistä ja/tai hallinnollista apua ja menoja ei ole esitetty yksityiskohtaisesti, vaan ne sisältyvät toimintamäärärahojen budjettikohdissa ilmoitettuihin kokonaismääriin. Niiden olisi vastattava suunnitteen prosenttiosuuksia, jotka sisältyvät hallintomäärärahojen budjettikohtiin kaudella 2021–2024.

⁸¹ Teknistä ja/tai hallinnollista apua ja menoja ei ole esitetty yksityiskohtaisesti, vaan ne sisältyvät toimintamäärärahojen budjettikohdissa ilmoitettuihin kokonaismääriin. Niiden olisi vastattava suunnitteen prosenttiosuuksia, jotka sisältyvät hallintomäärärahojen budjettikohtiin kaudella 2021–2024.

Euroopan puolustusrahaston määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1a+1b +3		375,000	375,000	375,000	375,000	1 500,000
	Maksut	=2a+2b +3		375,000	376,000	375,000	374,000	1 500,000

○ Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)								
	Maksut	(5)								
○ Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN <....> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+ 6								
	Maksut	=5+ 6								

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen, toistetaan edellä oleva osa:

○ Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)								
	Maksut	(5)								
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	=4+ 6								
	Maksut	=5+ 6								

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	7	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

Tämän osan täyttämiseksi on käytettävä [rahoitus selvityksen liitteessä](#) (Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamista koskevista sisäisistä säännöistä (Euroopan komissiota koskeva pääluokka) annetun komission päätöksen liite 5) olevaa hallintomäärärahoja koskevaa selvitystä, joka on laadittava ennen rahoitus selvityksen laatimista. Liite ladataan DECIDE-tietokantaan komission sisäistä lausuntokierrosta varten.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	YHTEENSÄ
Pääosasto: <.....>									
☐ Henkilöresurssit			3,026	3,026	3,026	3,026	1,037	1,037	14,178
☐ Muut hallintomenot			0,257	0,385	0,385	0,257	0,182	0,182	1,648
Pääosasto <.....>YHTEENSÄ	Määrärahat		3,283	3,411	3,411	3,283	1,219	1,219	15,826

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)		3,283	3,411	3,411	3,283	1,219	1,219	15,826
--	--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset								
	Maksut								

3.2.2. Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset

maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			2023		2024		2025		2026		2027		2028		2029		YHTEENSÄ	
	TUOTOKSET																	
	↓	Tyyppi ⁸²	Keski- määr. kustan- nukset	Lkm	Kusta- nnus	Lkm	Kusta- nnus	Lkm	Kusta- nnus	Lkm	Kusta- nnus	Lkm	Kusta- nnus	Lkm	Kusta- nnus	Lkm	Kusta- nnus	Luku- määrä yhteen- sä
ERITYISTAVOITE 1... ⁸³																		
– Tuotos																		
– Tuotos																		
– Tuotos																		
Välisumma, erityistavoite 1																		
ERITYISTAVOITE 2																		
– Tuotos																		
Välisumma, erityistavoite 2																		
KAIKKI YHTEENSÄ																		

⁸² Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

⁸³ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

3.2.3. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	YHTEENSÄ
--	------	------	------	------	------	------	------	----------

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7								
Henkilöresurssit		3,026	3,026	3,026	3,026	1,037	1,037	14,178
Muut hallintomenot		0,257	0,385	0,385	0,257	0,182	0,182	1,648
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7, välisumma		3,283	3,411	3,411	3,283	1,219	1,219	15,826

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 ⁸⁴ sisällytettävät								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 sisällytettävät, välisumma								

YHTEENSÄ		3,283	3,411	3,411	3,283	1,219	1,219	15,826
-----------------	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

⁸⁴

Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.1. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
O Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)		15	15	15	15	5	5
20 01 02 03 (EU:n ulkopuoliset edustustot)							
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
01 01 01 11 (suora tutkimustoiminta)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
O Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)⁸⁵							
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)		5	5	5	5	2	2
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)							
XX 01 xx yy zz⁸⁶	– päätoimipaikassa						
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa						
01 01 01 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö - epäsuora tutkimustoiminta)							
01 01 01 12 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö - suora tutkimustoiminta)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
YHTEENSÄ		20	20	20	20	7	7

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	Keskitetyn palvelupisteen perustamiseen ja toiminnan aloittamiseen vuonna 2024 tarvitaan 15 kokoaikaista työntekijää (12 AD-virkaa/toimea ja 3 AST-virkaa/toimea). Sama määrä kokoaikaisia työntekijöitä tarvitaan nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen loppuun asti, minkä jälkeen tarvitaan enää 5 kokoaikaista työntekijää vuosina 2028 ja 2029. Keskitetty palvelupiste käsittää lisäyksikön, joka perustetaan komission budjettipääosastoon. Nämä tarpeet katetaan kuitenkin komission sisäisillä uudelleenjärjestelyillä.
Ulkopuolinen henkilöstö	2 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 3 kansallista asiantuntijaa vuoteen 2027 asti ja 2 sopimussuhteista toimihenkilöä sen jälkeen. Nämä 2 sopimussuhteista toimihenkilöä

⁸⁵ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

⁸⁶ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

	katetaan komission sisäisillä siirroilla.
--	---

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

Ehdotus/aloite

- ☐ voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehyksen kyseisen otsakkeen sisällä.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät. Merkittävät rahoitussuunnitelman muutokset on esitettävä Excel-taulukkona.

- ☐ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen kyseiseen otsakkeeseen sisältyvän kohdentamattoman liikkumavaran ja/tai monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa määriteltyjen erityisvälineiden käyttöä.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät sekä ehdotetut välineet.

- ☒ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

Edellyttää yksikön B1 panosta

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotus/aloite

- ☒ rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja
- ☐ rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi N ⁸⁷	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

⁸⁷

Vuosi N on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi. ”N” korvataan oletetulla ensimmäisellä toteutusvuodella (esimerkiksi: 2021). Seuraavat vuodet täydennetään vastaavasti.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset muihin tuloihin
 - tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin ☐

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ⁸⁸						
		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).

⁸⁸

Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.