



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. birželio 22 d.
(OR. en)

10899/23

Tarpinstitucinė byla:
2023/0200 (COD)

CADREFIN 93
POLGEN 81
FIN 673
COEST 371
UA PLATFORM 6
ELARG 38
NDICI 17
RELEX 772
ECOFIN 638
CODEC 1198

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2023 m. birželio 21 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2023) 338 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO kuriuo nustatoma Ukrainos priemonė

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2023) 338 final.

Priedama: COM(2023) 338 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2023 06 20
COM(2023) 338 final

2023/0200 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo nustatoma Ukrainos priemonė

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2022 m. vasario 24 d. Rusija pradėjo plataus masto karinę invaziją į Ukrainą, turėjusią pragaištingų padarinių Ukrainai ir jos žmonėms. Daugiau nei penkiolika mėnesių trunkančios intensyvios kovos, smarkus artilerijos apšaudymas ir oro antskrydžiai lėmė didelį civilių aukų skaičių ir didžiules žmonių kančias. Rusijos agresijos karas padarė didelę žalą infrastruktūrai ir paslaugoms visoje Ukrainoje, o kai kuriose šalies dalyse buvo visiškai sugriauti miestai ir miesteliai. Dėl kilusios humanitarinės krizės milijonai ukrainiečių buvo priversti palikti namus ir daugeliui jų labai reikia maisto, pastogės ir medicininės pagalbos. Iki pat šios dienos Rusija oro antskrydžiais toliau atakuoja taikinius visoje šalyje. Pireiks metų, o gal ir dešimtmečių, kol bus išgydyta šio beprasmiško karo trauma.

Europos Sąjunga kartu su valstybėmis narėmis demonstruoja precedento neturinčią vienybę smerkdama Rusijos veiksmus ir teikdama paramą Ukrainai. ES, jos valstybės narės ir Europos finansų įstaigos kartu suteikė plataus masto paramą Ukrainai ir jos žmonėms, kuri iki 2023 m. gegužės mėn. sudarė 70 mlrd. EUR. Ją sudaro 38 mlrd. EUR finansinė, paramos biudžetui ir humanitarinė pagalba¹, 15 mlrd. EUR karinė parama, be kita to, teikiama per Europos taikos priemonę, ir 17 mlrd. EUR, kuriuos ES ir jos valstybės narės skyrė nuo karo bėgančių žmonių poreikiams tenkinti. Be to, pagal 2022 m. gegužės mėn. sukurtus ES solidarumo koridorius iki 2023 m. gegužės mėn. pabaigos Ukraina jau gavo 31 mlrd. EUR eksporto pajamų. ES valstybės narės taip pat suteikė laikinąją apsaugą maždaug 4 mln. žmonių, bėgančių iš šalies nuo karo pradžios. Tai rodo tvirtą Sąjungos pasiryžimą padėti Ukrainai tiek, kiek reikės.

Nuo karo pradžios Sąjunga taip pat pradėjo taikyti precedento neturinčias sankcijas Rusijai, papildydama sankcijas, kurias ES nustatė po neteisėtos Krymo aneksijos 2014 m. kovo mėn. Šiuo metu dirbama dėl galimo įšaldyto turto panaudojimo Ukrainos atsigavimui ir atstatymui remti.

2023 m. kovo mėn. Pasaulio bankas kartu su Ukrainos vyriausybe, Europos Komisija ir Jungtinėmis Tautomis pristatė atnaujintą žalos įvertinimą, apimančią visus neišprovokuotos Rusijos agresijos prieš Ukrainą metus². Jį atlikus nustatyta, kad apskaičiuotas bendras Ukrainos atstatymo poreikis per artimiausius 10 metų siekia 384 mlrd. EUR, o 2023–2027 m. laikotarpiu – 142 mlrd. EUR. Vien 2023 m. neatidėliotini skubaus atkūrimo poreikiai Ukrainos vyriausybės nustatytiems prioritetams siekė 13 mlrd. EUR, atsižvelgiant į šalies įsisavinimo pajėgumus. Šie prioritetai apima energetikos ir kitos labai svarbios bei socialinės infrastruktūros atkūrimą ir remontą, būstą, humanitarinį išminavimą ir paramą privačiajam sektoriui.

2023 m. kovo mėn. tarptautinio valiutos fondo (TVF) valdyba patvirtino naują 2023–2027 m. laikotarpio išplėstinį susitarimą pagal išplėstinę fondo priemonę, kurio suma yra maždaug 14,5 mlrd. EUR. TVF programa siekiama įtvirtinti politiką, kuria būtų palaikomas fiskalinis, išorės, kainų ir finansinis stabilumas ir remiamas ekonomikos atsigavimas, kartu gerinant

¹ Šią sumą sudaro maždaug 7,8 mlrd. EUR valstybių narių suteiktos paramos (išskyrus karinę paramą) pagal paskutinę atnaujintą 2023 m. sausio mėn. pabaigoje pateiktą informaciją.

² Greitasis žalos ir poreikių vertinimas.

valdymą ir stiprinant institucijas, kad būtų skatinamas ilgalaikis augimas atsižvelgiant į pokario atstatymą ir Ukrainos pasirengimą ES narystei.

Sąjunga įsipareigojo atlikti svarbų vaidmenį atstatant Ukrainą ir remti investicijas, reikalingas šaliai atstatyti, bei reformas, kurios padės Ukrainai siekti narystės ES³. Šiomis reformomis bus palaipsniui suderinti Ukrainos teisės aktai su Sąjungos *acquis* ir paskatinta jos integracija į bendrąją rinką. Jos savo ruožtu padės pritraukti investicijų į Ukrainą, nes užtikrins reguliavimo tikrumą ir geresnę verslo aplinką. Europos Vadovų Taryba paragino⁴ Komisiją pateikti pasiūlymus šiuo pagrindu⁵.

Investicijų į Ukrainos atkūrimą ir atstatymą negalima atidėti iki karo pabaigos. Aktyvūs mūšiai daugiausia vyko šalies pietuose ir rytuose, kur taip pat padaryta didžiausia žala. Tačiau platesnio masto ekonominis ir socialinis karo poveikis yra didelis ir paveikė visą Ukrainą. Norint paremti Ukrainos ekonomikos atsigavimą, reikia toliau stengtis užtikrinti, kad ekonominė veikla būtų tęsiama, o pagrindinė infrastruktūra būtų taisoma ir prižiūrima. Tai savo ruožtu užtikrins, kad bus sudarytos sąlygos ekonomikai atsigaivinti, gauti pajamų į valstybės biudžetą ir taip palaipsniui mažinti tarptautinės pagalbos poreikio apimtį. Parama Ukrainos atstatymui dabar taip pat reiškia, kad reikia išlaikyti arba sukurti darbo vietas ukrainiečiams, įskaitant šalies viduje perkeltus asmenis, ir sudaryti sąlygas pabėgėliams grįžti į Ukrainą.

ES jau suteikė didelę finansinę paramą, kad padėtų Ukrainai patenkinti trumpalaikius biudžeto poreikius ir greitai atsigaivinti, teikdama paskolas labai palankiomis sąlygomis, kurios buvo teikiamos atitinkamai pagal skubios makrofinansinės pagalbos priemonę (1,2 mlrd. EUR 2022 m.), išskirtinės makrofinansinės pagalbos priemonę (6 mlrd. EUR 2022 m.) ir makrofinansinės pagalbos+ programą (MFP+) (18 mlrd. EUR 2023 m.), taip pat 1 mlrd. EUR paketą, kuriame derinamos lėšos pagal Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonę „Globali Europa“ (KVTBP) ir Europos investicijų banko paskolos, remiamos iš ES biudžeto.

ES panaikino muitų tarifus pagal išsamią ir visapusišką laisvosios prekybos erdvę (IVLPE) ir įtraukė Ukrainą į ES bendrosios rinkos programą, kad paremtų jos mažąsias ir vidutines įmones. Siekiant paspartinti Ukrainos integraciją į bendrąją rinką, 2023–2024 m. priimtas peržiūrėtas ES ir Ukrainos IVLPE geresnio įgyvendinimo prioritetinių veiksmų planas.

ES suteikė Ukrainai galimybę teikti bendrus projektus su ES valstybėmis narėmis dėl sienos perėjimo punktų plėtros pagal Europos infrastruktūros tinklų priemonę (EITP). Skubiai imtasi priemonių, kad būtų sudarytos palankesnės sąlygos Ukrainos perkeltiesiems asmenims dalyvauti programoje „Erasmus“ jauniems verslininkams“, todėl 2022 m. programoje dalyvavo daugiausia paramos gavėjų iš Ukrainos.

Tačiau, atsižvelgiant į būsimą iššūkio mastą ir sudėtingumą, reikalingas ilgalaikis sprendimas, kuriuo būtų užtikrinta, kad finansavimas būtų gerai koordinuojamas ir naudojamas veiksmingai, o atkūrimas ir atstatymas būtų susietas su Ukrainos pasirengimu ES narystei. Todėl **Komisija siūlo sukurti naują priemonę – Ukrainos priemonę (toliau – Priemonė)**, kuri galėtų patenkinti tiek trumpalaikius atkūrimo poreikius, tiek vidutinės trukmės Ukrainos atstatymo ir modernizavimo poreikius. Priemonė sukurta kaip lanksti priemonė, pritaikyta

³ COM(2022) 233 *final*.

⁴ Dok. EUCO 21/22.

⁵ Dok. EUCO 24/22.

prie precedento neturinčių iššūkių remti kariaujančią šalį, kartu užtikrinant lėšų nuspėjamumą, skaidrumą ir atskaitomybę. Šiame pasiūlyme atsižvelgiama į užsitęsusio konflikto riziką ir poreikį toliau teikti makrofinansinę pagalbą.

Priemonė grindžiama trimis ramsčiais:

1. **I ramstis apima finansinę paramą Ukrainai negražintinos paramos ir paskolų forma.** Kad ši parama būtų išmokėta, Ukrainos vyriausybė, glaudžiai konsultuodamasi su Komisija, parengs planą, kurį patvirtins ES. Šis planas apims Ukrainos šalies atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo viziją ir reformas, kurių ji ketina imtis rengdamasi ES narystei. Lėšos bus skiriamos atsižvelgiant į plano įgyvendinimą, kuriam bus taikomos tam tikros sąlygos ir išmokėjimo terminai. Daug dėmesio bus skiriama viešojo administravimo reformai, geram valdymui, teisinei valstybei ir patikimam finansų valdymui, įskaitant veiksmingų ir efektyvių valdymo ir kontrolės sistemų skatinimą bei didelį dėmesį kovai su korupcija ir sukčiavimu, taip pat kitoms reformoms ir derinimui su Sąjungos *acquis*, kurie sudarytų pasirengimo narystei ir ekonomikos modernizavimo pagrindą. Lėšos bus išmokamos atsižvelgiant į šių sąlygų įvykdymą.
2. **II ramstis – tai Ukrainos investicijų programa,** kuria numatoma pritraukti privačias ir viešąsias investicijas į Ukrainos atkūrimą ir atstatymą, prisidedant prie plano įgyvendinimo. Jis papildys visas Ukrainai skirtas finansines priemones (derinimą ir garantijas), o kai sąlygos leis, bus galima jas padidinti.
3. **Pagal III ramstį teikiama techninė pagalba ir kitos paramos priemonės,** įskaitant ekspertinių žinių apie reformas sutelkimą, dotacijas savivaldybėms ir kitų formų dvišalę paramą, kuri paprastai teikiama narystės siekiančioms šalims pagal Pasirengimo narystei pagalbos priemonę (PNPP) ir kuria prisidedama siekiant plano tikslų. Pagal jį taip pat gali būti remiamos kitos priemonės, skirtos karo padariniams šalinti, pavyzdžiui, susijusios su karo padaryta žala. III ramsčio lėšos taip pat bus skiriamos paskolų, suteiktų Ukrainai pagal I ramstį, palūkanų subsidijoms.

Siūloma priemonė siekiama suteikti ES teisinį pagrindą, kuris leistų jai suderinti savo politinius užmojus su jos finansiniu svertu, atsižvelgiant į jos ilgalaikį įsipareigojimą. Kadangi reformų ir investicijų pagrindą sudaro Ukrainos pasiūlytas ir su Ukraina suderintas planas, siūloma priemonė apima daugiau, nei siūloma pagal esamas priemones, pavyzdžiui, makrofinansinę pagalbą ir KVTBP.

Į planą bus įtrauktos sąlygos, susietos su:

- esminiais reikalavimais (makrofinansinio stabilumo, biudžeto priežiūros, viešųjų finansų valdymo ir pan.). Sąlygos gali būti apibrėžtos taip, kad atspindėtų pakankamą pažangą siekiant šių reikalavimų įvykdymo, ir
- sektorių ir struktūrinių reformų bei investicijų. Sąlygos bus suskirstytos į tarpinius etapus, kurių įvykdymo terminai bus nustatyti.

Mokėjimai bus atliekami pagal nustatytą ketvirčio grafiką, remiantis Ukrainos pateiktais mokėjimo prašymais ir Komisijai patikrinus, ar įvykdytos atitinkamos sąlygos. Jei sąlyga nebus įvykdyta, Komisija iš mokėjimo išskaičiuos atitinkamą sumą. Atitinkamos išskaičiuotos lėšos gali būti išmokamos per kitus mokėjimo etapus ir ne vėliau kaip po vieno metų nuo pradinio plane nustatyto termino, jei bus įvykdytos sąlygos. Atliekant mokėjimus kas ketvirtį bus užtikrintas paramos Ukrainai nuspėjamumas ir nuolatinis Komisijos ir Ukrainos politinis dialogas.

Atkūrimas ir atstatymas nėra tik sugriautų objektų atstatymas. Tai yra modernios ir gyvybingos Ukrainos kūrimas, užtikrinant, kad atkūrimas, atstatymas ir modernizavimas būtų tvarūs, atsparūs ir tinkami ateičiai, grindžiami principais „nedaryti žalos“ ir „nė vieno nepalikti nuošalyje“. Tai yra investicijos į Ukrainos pertvarką kuriant žaliąją, skaitmeninę ir integracinę ekonomiką, kuri palaipsniui būtų derinama su ES taisyklėmis ir standartais.. Ukraina turėtų pertvarkyti savo miestus kokybiškai, tvariai ir įtraukiai, įkvėpta Naujojo europinio bauhauzo.

Atkūrimas ir atstatymas taip pat reiškia šalies atstatymą ir modernizavimą, jos integravimą į ES bendrąją rinką, kartu užtikrinant, kad šiame procese glaudžiai dalyvautų subnacionalinės valdžios institucijos, ypač savivaldybės, ir su jomis būtų konsultuojamasi, o decentralizavimo reforma būtų šio proceso pagrindas. ES ir Ukrainos miestų bei regionų tarpusavio bendradarbiavimas ir nuolatinė galimybė dalyvauti tarpvalstybinio bendradarbiavimo programose taip pat bus labai svarbi Ukrainos atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo dalis. Privačių subjektų, visų pirma įmonių ir investuotojų, dalyvavimas bus esminė atkūrimo ir atstatymo dalis.

Pasiūlyme numatyta griežta audito ir kontrolės sistema, pagrįsta daugiasluoksniu mechanizmu: pirma, vykdant Planą numatytas reformas reikės reformuoti valstybės audito ir kontrolės sistemas; antra, Komisija bet kuriuo projekto ciklo metu galės atlikti su Planu susijusių lėšų panaudojimo patikrinimus; trečia, nepriklausoma Audito valdyba teiks Komisijai ataskaitas dėl galimo netinkamo visos Priemonės lėšų valdymo. Nors šis daugiasluoksnius mechanizmas bus taikomas visai Priemonei, su Ukrainos investicijų programa ir technine pagalba susiję kontrolės mechanizmai bus grindžiami tarptautinių finansų įstaigų ir įgyvendinančių partnerių, dalyvaujančių įgyvendinant Priemonę, sistemomis, taisyklėmis ir procedūromis.

Galiausiai bus labai svarbu koordinuoti paramos teikėjų veiksmus siekiant užtikrinti, kad turimi ištekliai būtų naudojami veiksmingiausiai ir tikslingiausiai, kad tai atitiktų Ukrainos ir jos gyventojų poreikius. Šiuo tikslu turėtų būti visapusiškai pasinaudota 2023 m. sausio mėn. pradėjusia veikti Ukrainai skirta **G 7 tarpinstitucine paramos teikėjų koordinavimo platforma**. Planas, kurį Ukrainos vyriausybė parengs šios Priemonės tikslais, taip pat galėtų būti naudojamas kaip gairės planuojant kitų paramos teikėjų pagalbą Ukrainai.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Parama pagal šią Priemonę derės su kitų formų dvišale parama Ukrainai, teikiama pagal kitas ES priemones, įskaitant humanitarinę pagalbą⁶, regioninį ir tarpvalstybinį, teminį ir reagavimo į krizes finansavimą pagal Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonę „Globali Europa“ (KVTBP)⁷, ir ją papildys. Priemonė nebus naudojama humanitarinei pagalbai, gynybai ar paramai žmonėms, bėgantiems nuo karo, kurios ir toliau bus finansuojamos pagal esamas priemones. Priemonė pakeis Ukrainai teikiamą dvišalę paramą (MFP+, KVTBP dvišaliai asignavimai). Ji taip pat pakeis paramą, kurią Ukraina būtų gavusi pagal Pasirengimo narystei pagalbos priemonę.

⁶ 1996 m. birželio 20 d. Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1257/96 dėl humanitarinės pagalbos.

⁷ 2021 m. birželio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/947, kuriuo nustatoma Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonė „Globali Europa“, iš dalies keičiamas ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 466/2014/ES ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2017/1601 ir Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 480/2009 (Tekstas svarbus EEE).

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Reglamento įgyvendinimas bus suderintas su kitomis išorės veiksmų sritimis (pvz., humanitarine pagalba, vystomuoju bendradarbiavimu). Integruotas Ukrainos plano metodas leidžia patenkinti Ukrainos atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo poreikius ir susieti juos su Sąjungos narystės reikalavimais, kad būtų užtikrintas nuoseklumas su visomis atitinkamomis ES politikos kryptimis.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Šis pasiūlymas grindžiamas Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 212 ir 322 straipsniais. Komisija jį teikia laikydamasi Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnyje nustatytos tvarkos.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Rusijos agresijos karo Ukrainai padaryta žala yra tokia didelė, kad Ukrainai reikės didelės ir ilgalaikės paramos, kurios nė viena valstybė narė negalėtų suteikti savarankiškai. ES turi unikalią galimybę laiku, koordinuotai ir nuspėjamai teikti ilgalaikę išorės pagalbą Ukrainai. ES gali pasinaudoti savo skolinimosi pajėgumais, kad galėtų skolinti Ukrainai palankiomis sąlygomis ir padengti palūkanų normų išlaidas, taip pat teikti dotacijas ir garantijas pagal daugiametę perspektyvą.

ES, per savo delegaciją veikdama Ukrainoje, gali užtikrinti visapusišką prieigą prie informacijos apie šaliai turinčius įtakos pokyčius. ES taip pat dalyvauja daugumoje daugiašalių procesų, kuriais siekiama spręsti Ukrainai kylančias problemas. Tai leidžia ES nuolat žinoti apie naujus poreikius ir aplinkybes, todėl ji gali pritaikyti paramą prie kintančių poreikių, glaudžiai koordinuodama veiksmus su kitais nacionaliniais ar tarptautiniais paramos teikėjais.

Šalių kandidačių ir potencialių šalių kandidačių pasirengimo narystei Sąjungoje tikslą taip pat geriausia įgyvendinti Sąjungos lygmeniu.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą, nes juo neviršijama to, kas būtina Europos lygmeniu siekiant nustatytų tikslų ir ko reikia šiam tikslui pasiekti.

Priemonė siūloma kaip tikslinis atsakas į specifines Ukrainos aplinkybes, susidariusias dėl Rusijos agresijos karo. Jos struktūra grindžiama esamos paramos tęsimu (pvz., KVTBP dvišalė parama), tuo pačiu modeliu (pvz., garantijos ir finansinės priemonės) arba esamomis, bet supaprastintomis priemonėmis (veiklos rezultatais grindžiamos priemonės), sujungtomis į vieną priemonę, kad būtų padidintas nuoseklumas, veiksmingumas, efektyvumas ir ES pridėtinė vertė.

- **Priemonės pasirinkimas**

Pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 212 straipsnį, kuriame nustatyta įprasta teisėkūros procedūra, taikytina siekiant priimti priemones, skirtas bendradarbiavimui su trečiosiomis valstybėmis įgyvendinti, pasiūlymas teikiamas kaip reglamentas, užtikrinant jo vienodą taikymą ir įpareigojamąjį pobūdį jį taikyti visą ir tiesiogiai.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Oficialios konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis negalėjo būti surengtos, nes pasiūlymą reikėjo parengti skubiai, kad teisės aktų leidėjai galėtų jį laiku priimti ir jis pradėtų veikti nuo 2024 m. pradžios, kai reikės tenkinti naujus poreikius, susijusius su karu ir su juo susijusia žala, taip pat su atkūrimu ir atstatymu.

ES užtikrins tinkamą komunikaciją apie tikslus ir veiksmus, vykdomus pagal šią Priemonę, ir jų matomumą Ukrainoje, Sąjungoje ir už jos ribų.

- **Poveikio vertinimas**

Dėl skubaus pasiūlymo, kuriuo siekiama nuo 2024 m. pradžios teikti pagalbą kariaujančiai šaliai, pobūdžio poveikio vertinimas negalėjo būti atliktas. Poreikių, kuriuos siūloma tenkinti pagal Ukrainos priemonę, *ex ante* vertinimas grindžiamas naujausiais Tarptautinio valiutos fondo duomenimis ir atnaujintu Ukrainos greituojų žalos ir poreikių vertinimu⁸, kurį parengė Pasaulio bankas kartu su Komisija, JT ir Ukrainos vyriausybe. Per tris mėnesius nuo iniciatyvos priėmimo bus parengtas analitinis dokumentas, t. y. tarnybų darbinis dokumentas, kuriame bus pateikti pasiūlymą pagrindžiantys įrodymai ir išlaidų sąmatos.

- **Pagrindinės teisės**

Paramos pagal priemonę teikimo Ukrainai išankstinė sąlyga yra ta, kad Ukraina turi toliau taikyti veiksmingus demokratinius mechanizmus ir gerbti institucijas, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą, laikytis teisinės valstybės principo ir gerbti žmogaus teises, įskaitant mažumoms priklausančių asmenų teises. Ukrainos valdžios institucijų įsipareigojimas vykdyti reformas ir išreikšta tvirta politinė valia yra teigiami ženklai ir tai visų pirma patvirtina 2022 m. birželio mėn. Europos Vadovų Tarybos suteiktas šalies kandidatės statusas ir sėkmingas atnaujintų struktūrinės politikos sąlygų, susijusių su naujausiomis makrofinansinės pagalbos (MFP) operacijomis Ukrainai, užbaigimas. Prasidėjus Rusijos agresijai, Ukrainos valdžios institucijos demonstruoja įspūdingą atsparumą ir neprarado ryžto skaidriai vykdyti šias reformas, vadovaudamosi ES standartais ir siekdamos šalies integracijos į Europos Sąjungą.

4. **POVEIKIS BIUDŽETUI**

Didžiausi Priemonei įgyvendinti skirti ištekliai yra 50 mlrd. EUR (einamosiomis kainomis) 2024–2027 m. visų rūšių paramai. Priemonė bus finansuojama:

- a) paskolomis su garantija viršijant daugiametės finansinės programos (DFP) viršutinės ribas;
- b) nauja specialia priemone viršijant DPF viršutinės ribas – Ukrainos rezervu, sukurtu iš dalies pakeitus Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2020/2093. Iš tokio rezervo gali būti finansuojamos visos išlaidos, išskyrus paskolas, įskaitant negrąžintiną paramą, dotacijas ir atidėjinius garantijoms.

⁸ Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment: February 2022 - February 2023 (English). Washington, D.C.: World Bank Group. <http://documents.worldbank.org/curated/en/099184503212328877/P1801740d1177f03c0ab180057556615497>.

DPF reglamento pakeitimu⁹ taip pat nustatyta, kad orientacinė metinė suma, kurią bus siekiama skirti iš Ukrainos rezervo, sudaro ne mažiau kaip 2,5 mlrd. EUR einamosiomis kainomis.

Ukrainos rezervo lėšas gali mobilizuoti Europos Parlamentas ir Taryba, vykdydami biudžeto procedūrą, nustatytą SESV 314 straipsnyje.

Valstybės narės, trečiosios valstybės, tarptautinės organizacijos, tarptautinės finansų įstaigos ar kiti šaltiniai gali skirti Priemonei papildomus finansinius įnašus. Pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 2 dalies a punkto ii papunktį, d ir e punktus tokie įnašai sudaro išorės asignuotąsias pajamas. Papildomos sumos, gautos kaip išorės asignuotosios pajamos pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 5 dalį, pagal atitinkamus Sąjungos teisės aktus dėl ribojamųjų priemonių, susijusių su Rusijos veiksmais, kuriais destabilizuojama padėtis Ukrainoje, bus pridedamos prie Priemonės išteklių.

5. KITI ELEMENTAI

• Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka

Reglamente nustatytos išsamios nuostatos dėl stebėsenos ir ataskaitų teikimo.

Komisija nuolat stebės Priemonės įgyvendinimą. Konkrečiau Ukraina turėtų pradėti taikyti stebėsenos sistemą ir tikimasi, kad Ukraina kasmet teiks Komisijai ataskaitas dėl Ukrainos plano dalies, kuriai taikoma Priemonė, įgyvendinimo. Tai apims ataskaitas apie Ukrainos vidaus kontrolės sistemą ir visas nepagrįstai išmokėtas ar netinkamai panaudotas sumas, kurias galiausiai susigrąžins ES. Proporcingi ataskaitų teikimo reikalavimai bus taikomi pagal Priemonės antrąjį ir trečiąjį ramsčius įgyvendinamo Sąjungos finansavimo gavėjams.

Komisija Europos Parlamentui, Tarybai ir reglamento 39 straipsnyje nurodytam komitetui pateiks metinį pagal Priemonę suteiktų lėšų panaudojimo įvertinimą.

Komisija taip pat atliks reglamento *ex post* vertinimą.

• Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas

Šiuo reglamentu nustatoma Ukrainos priemonė.

I skyriuje (Bendrosios nuostatos) aptariamas Priemonės dalykas ir struktūra pagal tris ramsčius (1 straipsnis), pateikiamos apibrėžtys (2 straipsnis), bendrieji ir konkretūs Priemonės tikslai (3 straipsnis), bendrieji principai (4 straipsnis) ir išankstinė paramos sąlyga (5 straipsnis).

II skyriuje (Finansavimas ir įgyvendinimas) nustatomas priemonės finansinis paketas, kurį sudaro negrąžintina finansinė parama ir paskolos (6 straipsnis), ir nustatoma galimų papildomų valstybių narių, trečiųjų valstybių ar kitų šaltinių įnašų tvarka (7 straipsnis). 8 straipsnyje išsamiai aprašomos Priemonės ramsčių įgyvendinimo formos, t. y. tiesioginis ir netiesioginis valdymas pagal Finansinį reglamentą. 9 ir 10 straipsniuose atitinkamai aptariamas pagrindų susitarimas, kurį turi pasirašyti Komisija ir Ukraina, kuriame visų pirma

⁹ [COM\(2023\) 337 final](#).

nustatomos audito ir kontrolės nuostatos, ir finansavimo susitarimus, kurie turi būti pasirašyti pagal pirmąjį ir trečiąjį ramstį, įskaitant įsipareigojimus ir lėšų išmokėjimo sąlygas. Gavėjų atitikimo reikalavimams taisyklės ir nuostatos dėl perkėlimų, metinių mokėjimo dalių, įsipareigojimų asignavimų, biudžeto garantijos pertekliaus, grąžinimo ir pajamų iš finansinių priemonių yra numatytos atitinkamai 11 ir 12 straipsniuose. 13 straipsnyje numatyta galimybė teikti paramą Ukrainos makrofinansiniam stabilumui palaikyti išskirtinėmis aplinkybėmis, ypač susijusiomis su karu, ir jeigu įvykdyta 5 straipsnyje numatyta išankstinė sąlyga. Šis išskirtinis finansavimas būtų nutraukiamas, kai tik vėl bus galima vykdyti sąlygas.

III skyriuje (Ukrainos planas) išsamiai aprašomas Priemonės pirmojo ramsčio veikimas, pradedant nuo Ukrainos plano (14 straipsnis), kuris yra visa apimanti trijų ramsčių sistema ir skirtas Priemonės tikslams pasiekti, vaidmens ir bendrieji finansavimo principai, įskaitant paramos išmokėjimo sąlygų rūšis (15 straipsnis). 16 ir 17 straipsniuose pristatomas Ukrainos planas, kurį turi pateikti Ukraina, jo pateikimo tvarka ir informacija, kuri turėtų būti įtraukta į planą, įskaitant reformas ir investicijas, kurios turi būti finansuojamos pagal Priemonę, subnacionalinių valdžios institucijų dalyvavimas ir sistemos, skirtos pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos ir interesų konfliktų naudojant pagal Priemonę teikiamas lėšas prevencijai ir ištaisymui. Komisija toliau vertins planą pagal 18 straipsnyje nustatytus kriterijus ir pateiks pasiūlymą dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo, kaip aprašyta 19 straipsnyje, kuriame, be kita ko, bus nustatyta orientacinė negrąžintina finansinė parama ir orientacinė paramos paskola suma, kuri bus išmokėta tinkamai įvykdžius sąlygas, tokio įvykdymo terminas ir išankstinis finansavimas, kurį Ukraina galės gauti. 20 straipsnyje numatyta galimybė Komisijai arba Ukrainai pateikti pasiūlymą iš dalies pakeisti Ukrainos planą. 21 straipsnyje aptariamas paskolos susitarimas, kurį turi pasirašyti Komisija ir Ukraina, ir taisyklės, reglamentuojančios Komisijos skolinimąsi rinkose. 22 straipsnyje numatyta galimybė Ukrainai prašyti Komisijos padengti skolinimosi išlaidų subsidiją, kuri bus padengta pagal Priemonės trečiąjį ramstį. Išankstinio finansavimo išmokėjimo Ukrainai taisyklės, jei įvykdyta 5 straipsnyje aprašyta išankstinė sąlyga, nustatytos 23 straipsnyje. 24 straipsnyje nustatytos išskirtinio tarpinio finansavimo išmokėjimo Ukrainai sąlygos ir tvarka. 25 straipsnyje išsamiai aprašyta paramos pagal pirmąjį ramstį išmokėjimo tvarka, įvykdžius plane nustatytas sąlygas. Mokėjimai bus atliekami kas ketvirtį, Ukrainai pateikus mokėjimo prašymą, įrodantį, kad ji tinkamai įvykdė atitinkamas sąlygas. Komisijai pateikus neigiamą vertinimą, dalis sumos, atitinkančios neįvykdytas sąlygas, bus sulaikoma. Sulaikyta suma bus išmokėta tik tada, kai Ukraina vėlesniame mokėjimo prašyme tinkamai pagrįs, kad ji ėmėsi būtinų priemonių tinkamam atitinkamų sąlygų įvykdymui užtikrinti. 26 straipsnyje numatyta Ukrainos pareiga skelbti duomenis apie asmenis ir subjektus, gaunančius finansavimo sumas, viršijančias 500 000 EUR ekvivalentą, Ukrainos plane nurodytoms reformoms ir investicijoms įgyvendinti, ir skelbtinų duomenų kategorijas.

IV skyriuje (Ukrainos investicijų programa) aprašomas Priemonės antrasis ramstis, kuriuo siekiama remti investicijas ir suteikti galimybę gauti finansavimą, padedantį įgyvendinti Ukrainos planą. Programos aprėptis ir struktūra apibrėžta 27 straipsnyje. 28 straipsnyje numatyta galimybė gauti papildomus valstybių narių, trečiųjų valstybių ir trečiųjų šalių įnašus. Šiame skyriuje taip pat išsamiai aprašoma Ukrainos garantija (29 ir 30 straipsniai), nustatoma jos atidėjinių norma ir jos peržiūros tvarka (31 straipsnis).

V skyrius (Pasirengimo ES narystei parama ir paramos priemonės) apima Priemonės trečiojo ramsčio, kuriuo bus remiamas Ukrainos laipsniškas derinimasis prie Sąjungos *acquis* ir laipsniška integracija į bendrąją rinką siekiant būsimos narystės Sąjungoje, taip pat stiprinami suinteresuotųjų šalių ir vietos valdžios institucijų gebėjimai ir skiriamas finansavimas

iniciatyvoms ir įstaigoms, susijusioms su tarptautinio teisingumo rėmimu ir vykdymu Ukrainoje, įgyvendinimą (32 straipsnis).

VI skyriuje (Sąjungos finansinių interesų apsauga) išdėstytos nuostatos, kurių turi laikytis Komisija ir Ukraina, kad būtų užtikrinta veiksminga priemonės įgyvendinimo kontrolė. 33 straipsnyje išsamiai išdėstyti įsipareigojimai, kurie turi būti įtraukti į pagrindų, finansavimo ir paskolos susitarimus, įskaitant atitinkamas priemones, skirtas užkirsti kelią sukčiavimui, korupcijai, interesų konfliktams ir pažeidimams, kenkiantiems Sąjungos finansiniams interesams, juos nustatyti ir ištaisyti, išvengti dvigubo finansavimo ir imtis teisinių veiksmų neteisėtai pasisavintoms lėšoms susigrąžinti, rinkti tinkamus duomenis apie lėšų pagal Priemonę gavėjus ir, kai taikytina, suteikti teises Komisijai, Europos kovos su sukčiavimu tarnybai (OLAF) ir Europos prokuratūrai. 34 straipsniu sukuriamą Audito valdybą, sudarytą iš Komisijos paskirtų nepriklausomų narių, kuri padės Komisijai apsaugoti Sąjungos finansinius interesus ir užtikrinti, kad Ukraina patikimai valdytų Sąjungos finansavimą pagal Priemonę.

VII skyriuje (Darbo programos, stebėseną, ataskaitų teikimas ir vertinimas) aptariamos darbo programos, pagal kurias bus įgyvendinama parama pagal Priemonę (35 straipsnis), nuostatos dėl stebėsenai ir vertinimui naudojamų rodiklių ir rezultatų sistemų nustatymo (36 straipsnis) ir priemonės *ex post* vertinimas (37 straipsnis).

VIII skyriuje (Baigiamosios nuostatos) nustatomas naudojimasis deleguotaisiais įgaliojimais dėl atidėjinių normos (38 straipsnis), komitologijos procedūra (39 straipsnis), nuostatos dėl informavimo, komunikacijos ir viešinimo (40 straipsnis) ir įsigaliojimo (41 straipsnis).

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS**kuriuo nustatoma Ukrainos priemonė**

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 212 straipsnį ir 322 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

atsižvelgdami į Audito Rūmų nuomonę,

laikydami įprastos teisėkūros procedūros,

kadangi:

- (1) nuo 2014 m. Ukraina vykdo plataus užmojo reformas, kuriomis siekiama laipsniškos integracijos į Europos Sąjungą, o jų pagrindu 2014 m. birželio 27 d. pasirašytas Sąjungos ir Ukrainos asociacijos susitarimas, įskaitant 2017 m. rugsėjo 1 d. įsigaliojusį susitarimą dėl išsamios ir visapusiškos laisvosios prekybos erdvės;
- (2) 2022 m. vasario 24 d. prasidėjus neišprovokuotam ir nepateisinamam Rusijos agresijos karui prieš Ukrainą, Sąjunga, jos valstybės narės ir Europos finansų įstaigos sutelkė precedento neturinčią paramą Ukrainos ekonominiam, socialiniam ir finansiniam atsparumui didinti, derindamos paramą iš Sąjungos biudžeto, įskaitant išskirtinę makrofinansinę pagalbą, ir Europos investicijų banko bei Europos rekonstrukcijos ir plėtros banko paramą, visiškai arba iš dalies garantuojamą Sąjungos biudžeto lėšomis, taip pat tolesnę valstybių narių finansinę paramą;
- (3) 2022 m. birželio 23 d. Europos Vadovų Taryba nusprendė¹⁰ suteikti šalies kandidatės statusą Ukrainai, kuri išreiškė tvirtą valią susieti atstatymą su reformomis siekiant narystės Europos Sąjungoje. Nuolatinė tvirta parama Ukrainai yra vienas pagrindinių Sąjungos prioritetų ir tinkamas atsakas į tvirtą Sąjungos politinį įsipareigojimą remti Ukrainą tiek, kiek reikės;
- (4) Sąjungos suteikta iki 18 mlrd. EUR makrofinansinė pagalba 2023 metams pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2022/2463¹¹ buvo laikoma tinkamu atsaku siekiant padengti Ukrainos finansavimo deficitą 2023 m. ir padėjo mobilizuoti didelį finansavimą iš kitų paramos teikėjų ir tarptautinių finansų įstaigų. Tai labai prisidėjo prie Ukrainos makroekonominio ir finansinio atsparumo kritiniu metu;
- (5) Europos Sąjunga taip pat teikia didelę finansinę paramą pagal papildomą paketą, kuriame derinamos lėšos pagal Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio

¹⁰ 2022 m. birželio 23–24 d. Europos Vadovų Tarybos išvados; dok. EUCO 24/22.

¹¹ 2022 m. gruodžio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2022/2463, kuriuo nustatoma paramos Ukrainai teikimo 2023 m. priemonė (makrofinansinė pagalba +) (OL L 322, 2022 12 16, p. 1–14).

bendradarbiavimo priemonę „Globali Europa“ (KVTBP), sukurtą Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2021/947¹², ir Europos investicijų banko paskolos;

- (6) be to, savo Sprendimu (BUSP) 2021/509¹³ Taryba nusprendė skirti 5,6 mlrd. EUR vertės į biudžetą neįtraukiamų pagalbos priemonių Ukrainos ginkluotosioms pajėgoms remti pagal Europos taikos priemonę ir 0,1 mlrd. EUR – karinės pagalbos misijai Ukrainai remti ir šios misijos bendrosioms išlaidoms padengti. Sąjunga ir jos valstybės narės per Sąjungos civilinės saugos mechanizmą pagal Europos Parlamento ir Tarybos sprendimą Nr. 1313/2013/ES¹⁴, iš dalies pakeistą Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2021/836¹⁵, taip pat suteikė precedento neturinčią nepiniginę pagalbą ekstremaliosios situacijos atveju – tai didžiausia skubios pagalbos operacija nuo to mechanizmo sukūrimo;
- (7) be to, skaičiuojama, kad 2022 m. gegužės mėn. sukūrus ES ir Ukrainos solidarumo koridorius, Ukrainos ekonomikai iki 2023 m. gegužės mėn. pabaigos pavyko eksportuoti 31 mlrd. EUR eurų vertės prekių;
- (8) dėl Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą Ukraina patyrė žalą, kuri 2023 m. vasario 24 d. duomenimis siekė daugiau kaip 270 mlrd. EUR¹⁶, o atstatymo išlaidos vertinamos 384 mlrd. EUR; ji taip pat prarado galimybę patekti į finansų rinkas ir labai sumažėjo viešosios pajamos, o viešosios išlaidos humanitarinei pagalbai teikti ir valstybės paslaugų tęstinumui užtikrinti gerokai padidėjo. Tokie skaičiavimai, taip pat analitinė informacija iš visų kitų tinkamų ir vėlesnių šaltinių yra tinkamas pagrindas nustatyti atitinkamus finansavimo poreikius ateinantiems metams, įskaitant regioninius ir sektorinius aspektus;
- (9) 2023 m. kovo 30 d. Tarptautinis valiutos fondas (TVF) apskaičiavo, kad valstybės finansavimo deficitas iki 2027 m. sudarys 75,1 mlrd. EUR, ir susitarė su Ukraina dėl 14,4 mlrd. EUR vertės ketverių metų programos, kuria siekiama įtvirtinti fiskalinį, išorės, kainų ir finansinį stabilumą palaikančias politikos priemones ir prisidėti prie ekonomikos atsigavimo, kartu gerinant valdymą ir stiprinant institucijas, kad būtų skatinamas ilgalaikis augimas atsižvelgiant į atstatymą po karo ir Ukrainos pasirengimą narystei Europos Sąjungoje;
- (10) atsižvelgiant į tai, kad bent iki 2027 m. išlieka likutinis Ukrainos finansavimo poreikių deficitas, reikia mobilizuoti lanksčią paramą Ukrainos vyriausybei, kad ji galėtų toliau vykdyti savo funkcijas, taip pat prisidėti prie šalies atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo;
- (11) atsižvelgiant į Rusijos agresijos karo padarytą žalą Ukrainos ekonomikai, visuomenei ir infrastruktūrai, siekiant padėti šaliai toliau vykdyti savo funkcijas, taip pat suteikti

¹² 2021 m. birželio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/947, kuriuo nustatoma Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonė „Globali Europa“, iš dalies keičiamas ir panaikinamas Sprendimas Nr. 466/2014/ES ir panaikinamas Reglamentas (ES) 2017/1601 ir Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 480/2009 (OL L 209, 2021 6 14, p. 1).

¹³ 2021 m. kovo 22 d. Tarybos sprendimas (BUSP) 2021/509, kuriuo nustatoma Europos taikos priemonė ir panaikinamas Sprendimas (BUSP) 2015/528 (OL L 102, 2021 3 24, p. 14).

¹⁴ 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo (OL L 347, 2013 12 20, p. 924–947).

¹⁵ 2021 m. gegužės 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/836, kuriuo iš dalies keičiamas Sprendimas Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo (OL L 185, 2021 5 26, p. 1).

¹⁶ Rapid Damage and Needs Assessment, prepared by the World Bank, European Commission and United Nations. Žr. [Pasaulio banko dokumentą](#) (anglų k.).

trumpalaikę pagalbą, greitai atkurti, atstatyti ir modernizuoti Ukrainą, reikės visapusiškos paramos norint atkurti ekonomiką, sukurti pagrindą laisvos ir klestinčios šalies, kuri puoselėja europines vertybes, yra gerai integruota į Europos ir pasaulio ekonomiką ir sėkmingai siekia narystės Europos Sąjungoje;

- (12) šiomis aplinkybėmis būtina sukurti bendrą vidutinės trukmės priemonę, kuri apjungtų Sąjungos Ukrainai teikiamą dvišalę paramą ir užtikrintų koordinavimą bei veiksmingumą. Šiuo tikslu būtina sukurti Ukrainos priemonę (toliau – Priemonė), kuri užtikrintų Sąjungos atsako dėl Ukrainos finansavimo deficito mažinimo, atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo poreikių lankstumo ir programavimo pusiausvyrą, kartu padedant Ukrainai vykdyti reformas, kurios yra būtinos siekiant narystės Sąjungoje;
- (13) Ukrainos priemonė turėtų būti grindžiama nuosekliu ir prioritetiniu Ukrainos vyriausybės parengtu atstatymo planu (toliau – Ukrainos planas), kuriame būtų nustatyta struktūrizuota ir nuspėjama Ukrainos atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo sistema, aiškiai suderinta su narystės Sąjungoje reikalavimais;
- (14) Sąjungos parama Ukrainai 2024–2027 m. turėtų būti teikiama visų pirma ir daugiausia pagal Ukrainos priemonę, užtikrinant nuoseklų požiūrį dėl įgyvendinamos vieningos priemonės, pakeičiant arba, kai tinkama, papildant veiklą pagal esamas priemones;
- (15) šiuo atžvilgiu Sąjungos parama pagal šią Priemonę turėtų pakeisti dvišalę paramą, teikiamą pagal Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonę „Globali Europa“ (KVTBP), nustatytą Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2021/947. Vis dėlto svarbu užtikrinti, kad Ukraina galėtų toliau naudotis regionine, temine, skubaus reagavimo ir kitų formų parama pagal KVTBP, įskaitant tarpvalstybinio bendradarbiavimo programas, ir apskritai toliau skatinti regioninį, makroregioninį ir tarpvalstybinį bendradarbiavimą bei teritorinį vystymąsi, be kita ko, įgyvendinant Sąjungos makroregionines strategijas;
- (16) humanitarinė pagalba, gynyba ar parama valstybėms narėms, teikiančioms apsaugą nuo karo bėgantiems Ukrainos pabėgėliams, turėtų būti teikiama ne pagal šią Priemonę. Be to, Ukraina gali toliau naudotis atitinkamomis esamomis Sąjungos programomis;
- (17) Priemone turėtų būti prisidedama prie Ukrainos finansavimo deficito mažinimo iki 2027 m., nuspėjamai, nepertraukiamai, tvarkingai ir laiku teikiant dotacijas ir finansinę pagalbą labai palankiomis sąlygomis. Pagalba turėtų būti teikiama Ukrainos makrofinansiniam stabilumui remti ir jos išorės finansavimo apribojimams mažinti;
- (18) pagal naująją Priemonę turėtų būti skubiai pradėta investuoti į Ukrainos atkūrimą, atstatymą ir modernizavimą, kad Ukrainos gyventojams būtų sudarytos tinkamos gyvenimo sąlygos, užtikrintas darbo vietų kūrimas ir pajamos bei palaipsniui mažinamas reikalingos tarptautinės pagalbos dydis;
- (19) Priemone atkūrimas, atstatymas ir modernizavimas turėtų būti glaudžiai susietas su Sąjungos perspektyva, susiejant finansinę paramą su reformų vykdymu ir investicijomis siekiant narystės;
- (20) vidutinės trukmės perspektyva, numatyta Ukrainos plane naudojant vieną priemonę, taip pat turėtų paskatinti Ukrainą nukreipti investicijas ir reformas į pertvarką kuriant žaliąją, skaitmeninę ir integracinę ekonomiką ir padėti mobilizuoti panašiai mąstančius paramos teikėjus skirti daugiamečius įnašus Ukrainai remti;
- (21) atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo pastangos turėtų būti grindžiamos Ukrainos atsakomybe, glaudžiu bendradarbiavimu ir koordinavimu su paramą teikiančiomis

šalimis bei organizacijomis ir Ukrainos pasirengimu narystei Sąjungoje. Taip pat tikimasi, kad svarbų vaidmenį atliks regioninės ir vietos administravimo institucijos. Tarpusavio bendradarbiavimas ir programos, paremtos Sąjungos ir Ukrainos miestų bei regionų partneryste, turėtų praturtinti ir paspartinti atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo procesą;

- (22) Sąjunga taip pat turėtų skatinti aktyvias konsultacijas su vietos valdžios institucijomis ir bendradarbiavimą su jomis, apimant įvairius subnacionalinius lygmenis ir valdžios šakas, įskaitant regionus, savivaldybes, rajonus ir *hromadas* bei jų asociacijas, ir jų dalyvavimą atkuriant, atstatant ir modernizuojant Ukrainą darnaus vystymosi pagrindu ir vietos lygmeniu įgyvendinant darnaus vystymosi tikslus. Sąjunga turėtų pripažinti daugialypį vietos valdžios institucijų atliekamą vaidmenį propaguojant teritorinį požiūrį į vietos vystymąsi, be kita ko, decentralizacijos procesus, dalyvavimą ir atskaitomybę, taip pat dar labiau didinti paramą vietos valdžios institucijų gebėjimų stiprinimui;
- (23) remdamasi valstybių narių patirtimi, Sąjunga turėtų teikti paramą Ukrainai pereinanajame procese siekiant narystės. Taip bendradarbiaujant ypač daug dėmesio turėtų būti skiriama dalijimuisi patirtimi, kurią valstybės narės įgijo vykdydamos savo reformų procesus;
- (24) parama pagal šią Priemonę taip pat turėtų užtikrinti kuo didesnę sinergiją su pagrindinėmis Ukrainos reformas ir atstatymą remiančiomis organizacijomis, pavyzdžiui, Europos investicijų banku, Europos rekonstrukcijos ir plėtros banku, Pasaulio banku, Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacija ir Tarptautiniu valiutos fondu, ir būti ja grindžiama;
- (25) atsižvelgiant į su karu susijusį netikrumą, tikslinga, kad paramą pagal Priemonę būtų galima teikti Ukrainai tinkamai pagrįstomis išskirtinėmis aplinkybėmis, visų pirma labai pablogėjus karo padėčiai, ir siekiant išlaikyti jos makrofinansinį stabilumą ir užtikrinti, kad būtų pasiekti Priemonės tikslai. Toks išskirtinis finansavimas turėtų būti teikiamas tik Tarybos įgyvendinimo sprendimu, priimtu Komisijai pateikus pasiūlymą, jei daroma išvada, kad Ukraina negali įvykdyti sąlygų, taikomų šiame reglamente numatytoms paramos formoms, kai ji yra paramos gavėja, ir turėtų būti nutrauktas, kai tik vėl bus galima įvykdyti sąlygas. Toks finansavimas neturėtų daryti poveikio finansavimui iš kitų konkrečių Sąjungos priemonių, kuris turėtų būti mobilizuotas gaivalinių nelaimių ar kitų humanitarinių ar civilinės saugos ekstremaliųjų situacijų atveju;
- (26) bendrą šio reglamento įgyvendinimo politikos sistemą turėtų sudaryti plėtros politikos sistema, kurią yra nustačiusi Europos Vadovų Taryba ir Taryba, asociacijos susitarimas, partnerystės ir bendradarbiavimo susitarimas, daugiašaliai susitarimai, kurių šalis yra Sąjunga, ir kiti susitarimai, kuriais nustatomi teisiškai įpareigojantys santykiai su Ukraina, taip pat Europos Parlamento rezoliucijos, Komisijos komunikatai ir Komisijos bei Sąjungos vyriausiojo įgaliotinio užsienio reikalams ir saugumo politikai bendri komunikatai. Komisija turėtų užtikrinti paramos pagal šią Priemonę ir plėtros politikos sistemos suderinamumą;
- (27) Europos Sąjungos sutarties 49 straipsnyje nustatyta, kad kiekviena Europos valstybė, gerbianči nurodytas vertybes, t. y. pagarbą žmogaus orumui, laisvę, demokratiją, lygybę, teisinės valstybės principą ir pagarbą žmogaus teisėms, įskaitant mažumoms priklausančių asmenų teises, ir įsipareigojusi remti šias vertybes, gali pareikšti norą tapti Sąjungos nare. Tos vertybės yra bendros valstybėms narėms, kurių visuomenėse

vyrauja pliuralizmas, nediskriminavimas, tolerancija, teisingumas, solidarumas bei moterų ir vyrų lygybė;

- (28) Europos valstybė, pateikusi paraišką dėl narystės Sąjungoje, gali tapti Sąjungos nare tik tada, kai bus patvirtinta, jog ji visiškai tenkina 1993 m. birželio mėn. Kopenhagos Europos Vadovų Tarybos nustatytus stojimo kriterijus (toliau – Kopenhagos kriterijai), ir jeigu Sąjunga yra pajėgi integruoti naują narę. Kopenhagos kriterijai yra susiję su institucijų, užtikrinančių demokratiją, teisinę valstybę, žmogaus teises ir pagarbą mažumoms bei jų apsaugą, stabilumu, veikiančios rinkos ekonomikos egzistavimu, taip pat pajėgumu atlaikyti konkurencinį spaudimą bei Sąjungoje veikiančias rinkos jėgas ir gebėjimu ne tik naudotis teisėmis, bet ir prisiimti pareigas pagal Sutartis, įskaitant politinės, ekonominės ir pinigų sąjungos tikslų siekimą;
- (29) Sąjunga ir Ukraina yra suinteresuotos intensyvuoti Ukrainos pastangas reformuoti savo politines, teises ir ekonomines sistemas siekiant narystės Sąjungoje. Ukrainos pripažinimas kandidate į ES yra strateginė investicija į taiką, saugumą, stabilumą bei klestėjimą Europoje ir leidžia Sąjungai užsitikrinti geresnes sąlygas reaguoti į pasaulinius iššūkius. Jis taip pat suteikia daugiau ekonominių ir prekybos galimybių, naudingų tiek Sąjungai, tiek Ukrainai, kartu užtikrinant laipsnišką šalies transformaciją. Narystės Sąjungoje perspektyva turi stiprų transformacinį poveikį, padedantį įtvirtinti teigiamus demokratinis, politinius, ekonominius ir socialinius pokyčius;
- (30) pripažinti ir įsipareigoti puoselėti pagrindines Europos vertybes yra pasirinkimas – tai itin svarbu Ukrainai siekiant narystės Sąjungoje. Tuo vadovaudamasi Ukraina turėtų prisiimti atsakomybę ir visapusiškai įsipareigoti puoselėti Europos vertybes, taip pat palaikyti taisyklėmis ir vertybėmis grindžiamą pasaulio tvarką ir ryžtingai vykdyti būtinas reformas savo žmonių labui;
- (31) Rusijos agresijos karo padarytos žalos atstatymas negali apsiriboti vien tik sugriautų objektų atstatymu iki tokios būklės, kokia buvo prieš karą. Atstatymas suteikia galimybę paremti Ukrainos integracijos į bendrąją rinką procesą ir paspartinti tvarią žaliąją ir skaitmeninę pertvarką atsižvelgiant į Sąjungos politikos kryptis. Priemone turėtų būti taip skatinamas atstatymas, kad būtų modernizuojama ir tobulinama Ukrainos ekonomika ir visuomenė, remiantis Sąjungos taisyklėmis ir standartais, investuojant į Ukrainos pertvarką kuriant žaliąją, skaitmeninę ir integracinę ekonomiką, taip pat į jos ypatingos svarbos infrastruktūros, gamybos pajėgumų ir žmogiškojo kapitalo atkūrimą, atstatymą ir modernizavimą atspariu būdu;
- (32) Priemone turėtų būti prisidedama prie Paryžiaus susitarimo ir Jungtinių Tautų bendrosios klimato kaitos konvencijos, Jungtinių Tautų biologinės įvairovės konvencijos ir Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su dykumėjimu laikymosi ir neturėtų būti prisidedama prie aplinkos būklės blogėjimo ar žalos aplinkai ar klimatui. Visų pirma pagal Priemonę skiriamas finansavimas turėtų derėti su ilgalaikiu tikslu užtikrinti, kad vidutinės pasaulinės temperatūros padidėjimas būtų gerokai mažesnis nei 2 °C, palyginti su ikipramoninio laikotarpio lygiu, ir toliau dėti pastangas, kad temperatūra nepakiltų daugiau kaip 1,5 °C. Tai taip pat turėtų derėti su tikslu didinti gebėjimą prisitaikyti prie neigiamo klimato kaitos poveikio ir ugdyti atsparumą klimato kaitai, taip pat parama biologinės įvairovės išsaugojimui, žiedinei ekonomikai ir nulinei taršai. Ypač daug dėmesio turėtų būti skiriama veiksams, kuriais kuriama papildoma nauda ir siekiama įvairių tikslų, be kita ko, klimato, biologinės įvairovės ir aplinkos srityse;

- (33) šiomis aplinkybėmis pagal Priemonę finansuojamos priemonės turėtų būti grindžiamos principais „nedaryti žalos“ ir „nė vieno nepalikti nuošalyje“;
- (34) įgyvendinant šį reglamentą turėtų būti vadovaujamasi lygybės ir nediskriminavimo principais, kaip išdėstyta Lygybės sąjungos strategijose. Juo turėtų būti skatinama lyčių lygybė bei moterų ir mergaičių įgalėjimas ir siekiama apsaugoti ir propaguoti moterų ir mergaičių teises, laikantis ES lyčių lygybės veiksmų planų ir atitinkamų Tarybos išvadų bei tarptautinių konvencijų. Priemonės įgyvendinimas turėtų atitikti Jungtinių Tautų neįgaliųjų teisių konvenciją ir užtikrinti investicijų ir techninės pagalbos prieinamumą;
- (35) teisinės valstybės, įskaitant teisminių institucijų nepriklausomumą, stiprinimas, kova su korupcija, pinigų plovimu ir organizuotu nusikalstamumu, taip pat skaidrumas, geras valdymas visais lygmenimis, laisvos ir pliuralistinės žiniasklaidos apsauga ir kova su dezinformacija, viešojo administravimo reformos, be kita ko, viešųjų pirkimų, konkurencijos ir valstybės pagalbos srityse, stiprinimas ir toliau išlieka pagrindiniais uždaviniais ir yra esminiai klausimai, kuriuos reikia spręsti, kad Ukraina priartėtų prie Sąjungos ir pasirengtų visapusiškai priimti narystės Sąjungoje įsipareigojimus. Atsižvelgiant į tai, kad tose srityse vykdomos reformos yra labiau ilgalaikio pobūdžio ir į tai, kad reikia įtvirtinti rezultatus, tie klausimai parama pagal Ukrainos priemonę turėtų būti sprendžiami kuo anksčiau;
- (36) laikydamosi dalyvaujamąsios demokratijos principo, Sąjunga Ukrainoje turėtų skatinti stiprinti parlamentinius pajėgumus, parlamentinę priežiūrą, demokratines procedūras ir sąžiningą atstovavimą;
- (37) tvirtesnis Sąjungos ir Ukrainos strateginis ir operatyvinis bendradarbiavimas yra esminis veiksnys siekiant veiksmingai ir efektyviai kovoti su saugumo, organizuoto nusikalstamumo ir terorizmo grėsmėmis;
- (38) pagal Ukrainos priemonę vykdomais veiksmais taip pat remiamos, kai tinkama, pasitikėjimo stiprinimo priemonės ir procesai, kuriais skatinamas teisingumas, tiesos paieška, žalos atlyginimas ir nepamokėjimo užtikrinimas, taip pat karo metu padarytų nusikaltimų įrodymų rinkimas;
- (39) parama pagal Priemonę turėtų būti teikiama, jei tenkinama išankstinė sąlyga, kad Ukraina toliau taikys veiksmingus demokratinius mechanizmus ir gerbs institucijas, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą, bei laikysis teisinės valstybės principo ir gerbs žmogaus teises, įskaitant mažumoms priklausančių asmenų teises;
- (40) parama pagal Ukrainos priemonę, įskaitant paramą Ukrainai siekiant narystės, turėtų būti teikiama siekiant bendrų ir konkrečių tikslų, remiantis nustatytais kriterijais ir aiškiomis sąlygomis;
- (41) bendrieji Ukrainos priemonės tikslai turėtų būti padėti Ukrainai šalinti socialinius, ekonominius ir aplinkosauginius karo padarinius, prisidėti prie šalies atstatymo, įskaitant atkūrimą, ir modernizavimą; skatinti socialinį, ekonominį ir aplinkosauginį atsparumą bei laipsnišką integraciją į Sąjungos ir pasaulio ekonomiką bei rinkas ir rengti Ukrainą būsimai narystei Sąjungoje, remiant jos stojimo procesą. Šių tikslų turėtų būti siekiama vienas kitą papildančiu būdu;
- (42) atsižvelgiant į Europos socialinių teisių ramstį, Priemone turėtų būti remiamas solidarumas, integracija ir socialinis teisingumas siekiant kurti kokybišką užimtumą ir tvarų augimą, užtikrinant vienodas galimybes ir sąlygas naudotis socialinės apsaugos sistema, apsaugant pažeidžiamus asmenis ir gerinant gyvenimo standartus. Priemone taip pat turėtų būti prisidedama prie kovos su skurdu ir nedarbu, padedama kurti

kokybiškas darbo vietas, įtraukti ir integruoti palankių sąlygų neturinčius asmenis. Priemonė turėtų būti sudaromos galimybės investuoti į įgūdžius, taip pat profesinio rengimo ir mokymo priemonėmis, siekiant parengti darbo jėgą žaliajai ir skaitmeninei pertvarkai. Ja taip pat turėtų būti sudaromos sąlygos stiprinti socialinį dialogą, infrastruktūrą ir paslaugas;

- (43) Priemonė turėtų būti užtikrintas suderinamumas su bendraisiais Sąjungos išorės veiksmų tikslais, nustatytais Europos Sąjungos sutarties 21 straipsnyje, įskaitant pagarbą pagrindinėms teisėms ir principams, taip pat žmogaus teisių, demokratijos ir pagrindinių teisinės valstybės principų, įskaitant kovos su korupcija, teismų, viešojo administravimo ir gero valdymo principus, apsaugą ir skatinimą, ir jų papildomumas;
- (44) atsižvelgiant į netikrumą, susijusį su Rusijos agresijos karu, Priemonė turėtų būti lanksti priemonė, leidžianti Sąjungai tenkinti Ukrainos poreikius pasitelkiant įvairių priemonių rinkinį, pagal kurį būtų finansuojama Ukrainos valstybė, remiami trumpalaikiai atkūrimo ir atstatymo prioritetai, remiamos investicijos ir galimybės gauti finansavimą, taip pat teikiama techninė pagalba, stiprinami gebėjimai ir vykdoma kita susijusi veikla;
- (45) Sąjungos parama turėtų būti grindžiama trimis ramsčiais, t. y. i) finansine parama Ukrainos valstybei, skirta reformoms ir investicijoms įgyvendinti, taip pat šalies makrofinansiniam stabilumui palaikyti, kaip nustatyta Ukrainos plane; ii) Ukrainos investicijų programa, skirta investicijoms mobilizuoti ir galimybėms gauti finansavimą didinti; iii) pasirengimo ES narystei parama siekiant sutelkti techninę kompetenciją ir gebėjimų stiprinimą;
- (46) kadangi atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo poreikiai yra dideli ir negali būti patenkinti tik iš Sąjungos biudžeto, turėtų būti numatytos tiek viešosios, tiek privačiosios investicijos. Priemonė turėtų sudaryti sąlygas mobilizuoti tiek viešąsias, tiek privačiąsias investicijas, numatant galimybę padidinti paramą investicijoms į ilgalaikį atstatymą, kai tik leis aplinkybės, taip pat atsižvelgiant į Ukrainos įgyvendinimo ir įsisavinimo pajėgumus;
- (47) bendra didžiausia Sąjungos paramos Priemonei suma 2024–2027 m. laikotarpiu turėtų būti 50 mlrd. EUR einamosiomis kainomis visoms paramos rūšims. Atsižvelgiant į besikeičiančias aplinkybes ir pačios Priemonės tikslus, Sąjungos parama turi būti užtikrinta lankstumo ir galimybės programuoti pusiausvyra;
- (48) kalbant apie Sąjungos paramą, išskyrus paramą paskolų forma, finansavimas pagal šį reglamentą turėtų būti skiriamas iš Ukrainos rezervo ir pagal jį, kaip siūloma Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 daliniame pakeitime¹⁷, 2024–2027 m. neviršijant 50 mlrd. EUR. tokia didžiausia suma nėra svarbiausia orientacinė suma metinės biudžeto sudarymo procedūros metu, kaip tai suprantama 2020 m. gruodžio mėn. Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinio susitarimo dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo, 18 punkte;

¹⁷

COM(2023) 337 *final*.

- (49) mobilizuojant Ukrainos rezervą turėtų būti siekiama skirti bent metinę orientacinę sumą paramai, išskyrus paskolų forma, pagal siūlomo Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 dalinio pakeitimo¹⁸ 10b straipsnį;
- (50) pagal Europos Sąjungos sutarties (ES sutartis) 29 straipsnį ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 215 straipsnio 2 dalį priimtų Sąjungos ribojamųjų priemonių kontekste negalima tiesiogiai ar netiesiogiai leisti naudotis lėšomis ar ekonominiais ištekliais į sąrašą įtrauktiems juridiniams asmenims, subjektams ar įstaigoms arba jų naudai. Todėl tokie į sąrašą įtraukti subjektai ir jiems nuosavybės teise priklausančios arba jų kontroliuojami subjektai negali būti remiami Priemonės lėšomis;
- (51) įsipareigojimų asignavimai ir atitinkami mokėjimų asignavimai iš Ukrainos rezervo turėtų būti kasmet mobilizuojami biudžete, viršijant daugiametės finansinės programos viršutines ribas;
- (52) Ukrainos priemonės paramos, teikiamos paskolų forma, dalies atžvilgiu tikslinga išplėsti Sąjungos biudžeto garantiją, kad ji apimtų Ukrainai teikiamą finansinę paramą, patvirtintą pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046¹⁹ 220 straipsnio 1 dalį. Todėl Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 daliniu pakeitimu²⁰ siūloma Sąjungos biudžete mobilizuoti reikiamus asignavimus finansinei paramai Ukrainai, kuri bus teikiama iki 2027 m. pabaigos, viršijant daugiametės finansinės programos viršutines ribas;
- (53) laikantis principo, kad Sąjungos biudžetas yra sudaromas kasmet, turėtų būti užtikrinta galimybė taikyti lankstumo priemones pagal Reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046 kitoms politikos sritims, t. y. perkėlimus ir įsipareigojimų dėl lėšų persikirstymą, siekiant užtikrinti veiksmingą Sąjungos lėšų naudojimą, taip kuo labiau padidinant pagal Priemonę turimas Sąjungos lėšas;
- (54) turėtų būti leidžiama taikyti sutarčių sudarymo procedūrų pagal Priemonę tinkamumo finansuoti apribojimus, atsižvelgiant į specifinį veiklos pobūdį arba tais atvejais, kai veikla daro poveikį saugumui ar viešajai tvarkai;
- (55) siekiant užtikrinti veiksmingą Priemonės įgyvendinimą, be kita ko, palengvinti Ukrainos integraciją į Europos vertės grandines, visos pagal šią priemonę finansuojamos ir perkamos prekės ir medžiagos turėtų būti kilusios iš valstybių narių, Ukrainos, Europos ekonominės erdvės susitarimo susitariančiųjų šalių, šalių, kurioms taikomi Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2021/947 I priedas ir Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2021/1529 I priedas, ir šalių, su kurioms Komisija yra nustačiusi abipusę galimybę gauti išorės pagalbą Ukrainoje, išskyrus atvejus, kai prekės ir medžiagos negali būti įsigytos bet kurioje iš tų šalių priimtinomis sąlygomis;
- (56) kad Sąjungos išorės veiksmų poveikis būtų optimalus, ji turėtų siekti kuo efektyviau naudoti turimus išteklius. Tai turėtų būti pasiekta užtikrinant Sąjungos išorės finansavimo priemonių tarpusavio suderinamumą, nuoseklumą ir papildomumą, taip

¹⁸ Ten pat.

¹⁹ 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 (OL L 193, 2018 7 30, p. 1).

²⁰ COM(2023) 337 *final*.

pat užtikrinant sinergiją su kitų sričių Sąjungos politika ir programomis. Tam, kad bendrų intervencinių priemonių poveikis siekiant bendro tikslo būtų kuo didesnis, turėtų būti numatyta, kad Priemone turėtų būti galima prisidėti prie veiksmų pagal kitas programas;

- (57) Sąjunga turėtų skatinti daugiašalį, taisyklėmis ir vertybėmis grindžiamą požiūrį į visuotines gėrybes ir pasaulinius iššūkius ir šiuo tikslu turėtų bendradarbiauti su valstybėmis narėmis, šalimis partnerėmis, tarptautinėmis organizacijomis ir kitais paramos teikėjais;
- (58) atsižvelgiant į tai, kad reikia koordinuoti tarptautinę paramą Ukrainos atkūrimui, atstatymui ir modernizavimui, valstybėms narėms, trečiosioms valstybėms, tarptautinėms organizacijoms, tarptautinėms finansų įstaigoms ar kitiems šaltiniams turėtų būti suteikta galimybė skirti įnašus Priemonės įgyvendinimui. Tokie įnašai turi būti daromi laikantis tų pačių taisyklių ir sąlygų bei pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 2 dalies a punkto ii papunktį, d ir e punktus turi sudaryti išorės asignuotąsias pajamas;
- (59) Komisija ir valstybės narės turėtų užtikrinti jų teikiamos paramos atitiktį, suderinamumą, nuoseklumą ir papildomumą, visų pirma rengdamos reguliarias konsultacijas ir dažnai keisdamosi informacija įvairiais paramos teikimo ciklo etapais, be kita ko, vietos lygmeniu. Atsižvelgiant į tai, kad esama įvairių tarptautinių pagalbos teikėjų, taip pat turėtų būti imtasi būtinų veiksmų geresniam veiklos koordinavimui ir papildomumui su kitais paramos teikėjais užtikrinti, be kita ko, rengiant reguliarias konsultacijas. Šiuo atžvilgiu keičiantis informacija reikėtų pasinaudoti tarpinstitucine paramos teikėjų koordinavimo platforma – jau sukurta tokio keitimosi informacija galimybė;
- (60) šiam reglamentui turėtų būti taikomos Europos Parlamento ir Tarybos pagal SESV 322 straipsnį priimtos horizontaliosios finansinės taisyklės. Tos taisyklės nustatytos Reglamente (ES, Euratomas) 2018/1046 ir jomis visų pirma nustatoma biudžeto sudarymo ir vykdymo pasitelkiant dotacijas, apdovanojimus, viešuosius pirkimus, netiesioginį valdymą, finansines priemones, biudžeto garantijas, finansinę paramą ir apmokėjimą išorės ekspertams tvarka ir numatoma finansų pareigūnų atsakomybės kontrolė;
- (61) šiame reglamente nustatyti finansavimo būdai ir įgyvendinimo metodai turėtų būti pasirenkami pagal tai, ar jais galima pasiekti konkrečius Priemonės tikslus ir užtikrinti rezultatus, atsižvelgiant visų pirma į kontrolės išlaidas, administracinę naštą ir tikėtiną reikalavimų nesilaikymo riziką. Taip pat turėtų būti atsižvelgiama į fiksuotųjų sumų, fiksuotųjų normų ir vieneto įkainių naudojimo galimybes ir į finansavimą, nesusijusį su išlaidomis, kaip nurodyta Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 125 straipsnio 1 dalyje;
- (62) reikėtų su Ukraina sudaryti pagrindų susitarimą, kuriame būtų nustatyti Sąjungos ir Ukrainos finansinio bendradarbiavimo principai, įskaitant būtinus išlaidų kontrolės ir audito mechanizmus. Su Ukraina taip pat turėtų būti sudaryti finansavimo ir paskolų susitarimai, prireikus atsižvelgiant į kiekvieną ramstį, kad būtų nustatytos lėšų išmokėjimo sąlygos;
- (63) nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 209 straipsnio 3 dalies pirmos, antros ir ketvirtos pastraipų, tikslinga, kad grąžinamos lėšos ir pajamos, gautos iš finansinės priemonės, būtų laikomos Priemonės arba ją pakeisiančios programos vidaus asignuotosiomis pajamomis;

- (64) nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 213 straipsnio 4 dalies a punkto, tikslinga, kad Ukrainos garantijos atidėjinių perteklius būtų laikomas Priemonės arba ją pakeisiančios programos vidaus asignuotosiomis pajamomis;
- (65) pagal Priemonės I ramstį finansavimas turėtų būti teikiamas siekiant remti Ukrainos plano, kuriame nustatyta Ukrainos reformų ir investicijų darbotvarkė, įgyvendinimą siekiant Priemonės bendrųjų ir konkrečių tikslų, kurie taip pat turėtų būti integruoti į ekonominės ir fiskalinės politikos sistemą. Finansavimas pagal šį ramstį turėtų būti teikiamas tinkamai įvykdžius plane nustatytas sąlygas;
- (66) Ukraina turėtų parengti planą kaip nuoseklų, visapusišką ir tinkamai subalansuotą atsaką siekiant atstatyti ir modernizuoti Ukrainą, remti jos ekonominį, socialinį ir aplinkosauginį atkūrimą ir jos pažangą siekiant narystės Sąjungoje. Tokiu būdu Ukrainos planas taip pat būtų pagrindas kitiems paramos teikėjams nustatyti prioritetines Ukrainos atstatymo finansavimo sritis ir skatinti atsakomybę, darną ir papildomą indėlį siekiant šio tikslo. Todėl Ukraina turėtų užtikrinti, kad parengtas planas integruotai aprėptų jos atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo poreikius, nustatant, koku mastu plano priemonės tikimasi finansuoti iš Sąjungos lėšų pagal Priemonę. Rengdama planą Ukraina turėtų atsižvelgti į teikiamą pagal kitas Sąjungos programas paramą. Ukraina turėtų parengti planą užtikrindama, kad kiti paramos teikėjai galėtų prisidėti prie plano priemonių rėmimo, be kita ko, padidindami pagal Priemonę skiriamą finansavimą;
- (67) nors Ukrainos planas turėtų būti pagal Priemonės pirmąjį ramstį teikiamos paramos pagrindas, juo taip pat turėtų būti remiamasi teikiant paramą pagal Priemonės antrąjį ir trečiąjį ramsčius. Pagal antrąjį ir trečiąjį ramstį finansuojamomis priemonėmis turėtų būti remiami plano tikslai ir įgyvendinimas;
- (68) į Ukrainos planą turėtų būti įtrauktos reformų ir investicijų priemonės kartu su kokybiniais ir kiekybiniais veiksmais, kuriais užtikrinamas tinkamas tų priemonių įgyvendinimas, ir orientacinis tų priemonių įgyvendinimo tvarkaraštis. Nuo 2023 m. sausio 1 d. pradėtos priemonės turėtų būti laikomos atitinkančiomis reikalavimus;
- (69) plane turėtų būti nustatytos sąlygos, atspindinčios pažangą, kurios tikimasi įgyvendinant jame numatytas priemones. Šios sąlygos turėtų būti kokybiniai arba kiekybiniai veiksmai. Šiuos veiksmus reikėtų planuoti ne vėliau kaip iki 2027 m. gruodžio 31 d., nors bendras priemonių, su kuriomis susiję tokie veiksmai, įgyvendinimas gali trukti ilgiau nei iki 2027 m. Atsižvelgiant į poreikį užtikrinti Ukrainos makrofinansinį stabilumą, kartu remiant jos atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo pastangas siekiant narystės Sąjungoje, į planą visų pirma turėtų būti įtrauktos sąlygos, susijusios su i) esminiais reikalavimais, pavyzdžiui, makrofinansiniu stabilumu, biudžeto priežiūra ir viešųjų finansų valdymu, kurie gali būti apibrežti taip, kad atspindėtų tinkamą pažangą juos įgyvendinant, ir ii) plane numatytomis sektorių ir struktūrinėmis reformomis bei investicijomis. Mokėjimai turėtų būti atliekami atitinkamai pagal tokias sąlygų kategorijas, atspindint Priemonės tikslus;
- (70) rengdama ir įgyvendindama planą, Ukraina turėtų ypač atsižvelgti į padėtį Ukrainos regionuose ir savivaldybėse, konkrečius jų atkūrimo ir atstatymo, reformų, modernizavimo ir decentralizavimo poreikius, ir turėtų konsultuotis su regioninėmis, vietos, miestų ir kitomis valdžios institucijomis, vadovaudamasi daugiapakopio valdymo principu ir atsižvelgdama į principą „iš apačios į viršų“. Šiomis aplinkybėmis planu visų pirma turėtų būti skatinamas Ukrainos regionų ir savivaldybių ekonominis, socialinis, aplinkosauginis ir teritorinis vystymasis, remiama decentralizavimo reforma Ukrainoje ir konvergencija su Sąjungos standartais; juo taip pat turėtų būti užtikrintas

subnacionalinių valdžios institucijų, visų pirma savivaldybių, dalyvavimas priimant sprendimus dėl paramos panaudojimo atstatymo procese vietos lygmeniu ir užtikrinta, kad tokių subnacionalinių valdžios institucijų atrinkti ir įgyvendinami atstatymo projektai sudarytų pakankamai didelę paramos dalį;

- (71) plane taip pat turėtų būti paaiškinimas apie Ukrainos veiksmingą pažeidimų, korupcijos, sukčiavimo ir interesų konfliktų prevencijos, nustatymo ir ištaisymo sistemą, taikomą naudojant pagal Priemonę skirtas lėšas, ir tvarką, kuria siekiama užkirsti kelią dvigubam finansavimui pagal Priemonę ir kitas Sąjungos programas ar kitus paramos teikėjus. Plane numatytomis priemonėmis prireikus turėtų būti padedama užtikrinti veiksmingą valdymo ir kontrolės sistemą. Ukraina turėtų įgyvendinti tokias priemones iki orientacinės datos, kuri galėtų būti nustatyta, atsižvelgiant į kiekvieną priemonę, per visą Priemonės galiojimo laikotarpį;
- (72) Komisija turėtų įvertinti Ukrainos planą remdamasi šiame reglamente nustatytu kriterijų sąrašu. Atsižvelgiant į paramos Ukrainos planui finansinio poveikio svarbą, įgyvendinimo įgaliojimai turėtų būti suteikti Tarybai. Jei planas būtų įvertintas teigiamai, Komisija turėtų pateikti pasiūlymą Tarybai patvirtinti planą;
- (73) atsižvelgiant į netikrumą ir lankstumo įgyvendinant Priemonę poreikį, Ukraina turėtų turėti galimybę pateikti pagrįstą prašymą Komisijai pateikti pasiūlymą iš dalies pakeisti Tarybos įgyvendinimo sprendimą, jei dėl objektyvių aplinkybių Ukraina nebegali iš dalies arba visiškai įgyvendinti Ukrainos plano, įskaitant atitinkamus kokybinius ir kiekybinius veiksmus. Komisija, susitarusi su Ukraina, taip pat gali pateikti pasiūlymą iš dalies pakeisti Tarybos įgyvendinimo sprendimą, visų pirma atsižvelgdama į turimų sumų pasikeitimą. Ukraina taip pat turėtų turėti galimybę pateikti pagrįstą prašymą iš dalies pakeisti planą, be kita ko, prireikus siūlydama priedus, kad būtų atsižvelgta į papildomą finansavimą, skiriamą kitų paramos teikėjų arba iš kitų šaltinių, pavyzdžiui, pajamas, gautas už įšaldytą ir areštuotą Rusijos turtą;
- (74) finansinė parama Ukrainos planui turėtų būti teikiama paskolos forma. atsižvelgiant į neatidėliotinus Ukrainos finansavimo poreikius, finansinę pagalbą Ukrainai tikslinga organizuoti pagal diversifikuotą finansavimo strategiją, numatytą Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220a straipsnyje ir nustatytą kaip bendrą finansavimo metodą, kuris, kaip tikimasi, padidins Sąjungos obligacijų likvidumą ir Sąjungos emisijų patrauklumą bei ekonominį efektyvumą;
- (75) atsižvelgiant į padėtį Ukrainoje, susidariusią dėl Rusijos agresijos karo, ir siekiant remti Ukrainos pastangas siekti ilgalaikio stabilumo, tikslinga paskolas Ukrainai suteikti labai palankiomis sąlygomis, ne ilgesniam kaip 35 metų laikotarpiui, o pagrindinės sumos grąžinimo pradžią numatyti ne anksčiau kaip 2034 m. Taip pat tikslinga nukrypti nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio 5 dalies e punkto ir suteikti Sąjungai galimybę nuo 2024 m. sausio 1 d. iki 2027 m. gruodžio 31 d. padengti palūkanų normų išlaidas (finansavimo ir likvidumo valdymo sąnaudas) ir netaikyti reikalavimo padengti administracines išlaidas (administracinių pridėtinių išlaidų tvarkymo sąnaudas), kurias kitu atveju turėtų dengti Ukraina. Skolinimosi išlaidų subsidija turėtų būti suteikta kaip priemonė, laikoma tinkama siekiant užtikrinti paramos pagal Priemonę veiksmingumą, kaip tai suprantama Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio 1 dalyje;
- (76) kiekvienais metais Ukraina turėtų turėti galimybę prašyti palūkanų subsidijos ir atleidimo nuo administracinių išlaidų;

- (77) nukrypstant nuo Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 3 dalies antro sakinio, finansinis įsipareigojimas dėl paskolų pagal šį reglamentą neturėtų būti remiamas išorės veiksmų garantija. Pagal Priemonę suteikta parama paskolų forma turėtų būti finansinė parama, kaip apibrėžta Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio 1 dalyje. Atsižvelgiant į finansinę riziką ir biudžeto padengimą, neturėtų būti sudaromi pagal Priemonę teikiamos finansinės paramos paskolų forma, kuriai siūloma taikyti garantiją viršijant viršutines ribas, atidėjiniai ir, nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 211 straipsnio 1 dalies, neturėtų būti nustatoma atidėjinių norma;
- (78) teikiant Sąjungos paramą Ukrainai svarbu užtikrinti lankstumą, programavimo galimybes ir stabilumą. Šiuo tikslu mokėjimai pagal Priemonę turėtų būti atliekami pagal nustatytą ketvirčio grafiką, atsižvelgiant į turimą finansavimą, remiantis Ukrainos pateiktu mokėjimo prašymu ir Komisijai patikrinus, ar tinkamai įvykdytos atitinkamos sąlygos. Jei sąlyga neįvykdyta pagal sprendime dėl plano patvirtinimo nustatytą orientacinį tvarkaraštį, Komisija iš mokėjimo turėtų išskaičiuoti tas sąlygas atitinkančią sumą. Atitinkamos išskaičiuotos lėšos galėtų būti išmokėtos per kitą mokėjimo etapą ir ne vėliau kaip po dvylikos mėnesių nuo orientaciniame tvarkaraštyje nustatyto pradinio termino, jeigu sąlygos buvo įvykdytos;
- (79) siekiant užtikrinti, kad Ukraina turėtų galimybę gauti pakankamą finansavimą makrofinansinio stabilumo poreikiams tenkinti ir pradėti šalies atkūrimą, atstatymą ir modernizavimą, Ukrainai turėtų būti suteikta galimybė gauti iki 7 proc. negrąžintinos finansinės paramos ir paskolos kaip išankstinį finansavimą, atsižvelgiant į tai, ar yra lėšų ir ar įvykdyta išankstinė paramos Ukrainai pagal šią Priemonę sąlyga;
- (80) nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 116 straipsnio 2 ir 5 dalių, tikslinga nustatyti mokėjimo terminą, skaičiuojamą nuo pranešimo apie sprendimą, kuriuo leidžiama išmokėti lėšas Ukrainai, dienos, ir netaikyti reikalavimo, kad Komisija Ukrainai mokėtų delspinigius;
- (81) Priemonės įgyvendinimo skaidrumas yra svarbus Sąjungos paramos reikalavimas. Ukraina turėtų du kartus per metus skelbti duomenis apie asmenis ir subjektus, gaunančius 500 000 EUR ekvivalentą viršijančias finansavimo sumas Ukrainos plane nurodytoms reformoms ir investicijoms įgyvendinti. Informacija neturėtų būti skelbiama, jei jos atskleidimas kelia grėsmę atitinkamų asmenų ar subjektų teisėms ir laisvėms arba daro didelę žalą gavėjų komerciniams interesams. Pagrindų susitarime turėtų būti nustatytos tikslios taisyklės ir terminai, susiję su Ukrainos renkama duomenimis ir Komisijos bei OLAF galimybe su jais susipažinti, įskaitant informacijos formatą;
- (82) pagal Priemonės II ramstį turėtų būti sukurta investicijų programa, kuria siekiama remti privačiojo sektoriaus bendrovių, savivaldybių, valstybinių įmonių ar kitų subjektų vykdomas atkūrimo ir atstatymo investicijas. Ukrainos investicijų programa turėtų būti skirta Ukrainos plane nustatytiems prioritetams ir prisidėti prie jo tikslų bei įgyvendinimo. Į Ukrainos investicijų programos valdymą turėtų būti įtrauktos Ukrainos valdžios institucijos;
- (83) investicijų programa turėtų sudaryti integruotą finansinį paketą, suteikiantį finansavimo pajėgumų finansinių priemonių, biudžeto garantijų ir derinimo operacijų Ukrainoje forma. Parama pagal Ukrainos investicijų programą turėtų būti įgyvendinama netiesioginio valdymo būdu, visų pirma pasitelkiant tarptautinių finansų įstaigų ir Europos plėtros finansavimo įstaigų finansinius ir techninius pajėgumus, įskaitant jų dalyvavimą prisiimant riziką, susijusią su investicijomis iš nuosavų

išteklių. Atsižvelgiant į Ukrainos atkūrimo ir atstatymo investicijų, kurioms reikės pasidalyti riziką, mastą, Sąjungai būtina sukurti specialius garantijų pajėgumus, t. y. Ukrainos garantiją. Operacijos, kurioms taikoma Ukrainos garantija, bus įgyvendinamos pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 208 straipsnio 4 dalį. Eksporto kreditų agentūros ir kitos finansų įstaigos, teikiančios palankesnių prekybos sąlygų sudarymo paramą, gali veikti kaip finansų tarpininkai. Įgyvendindama ir valdydama Ukrainos garantiją, Komisija turėtų užtikrinti glaudų koordinavimą su parama, įgyvendinama pagal „Europos darnaus vystymosi fondą +“, nustatytą Reglamentu (ES) 2021/947;

- (84) pagal Priemonę teikiamos paramos lankstumas turėtų būti padidintas numatant lankstų Ukrainos garantijos įgyvendinimą, kuris galėtų būti vykdomas palaipsniui. Tikslinga nukrypti nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 211 straipsnio 2 dalies antros pastraipos antro sakinio ir leisti, kad iki 2027 m. gruodžio 31 d. sudaromi atidėjiniai būtų lygūs atitinkančiai suteiktą garantiją atidėjinių sumai, o ne bendrai atidėjinių sumai. Taikant nukrypti leidžiančią nuostatą, taip pat turėtų būti galima atidėjinius sudaryti palaipsniui, siekiant išreikšti finansavimo ir investavimo operacijų, kuriomis remiami Priemonės tikslai, atrankos ir įgyvendinimo pažangą, o ne Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 211 straipsnio 2 dalies antros pastraipos antrame sakinyje nurodytą finansinę pažymą;
- (85) siekiant pagal šį ramstį veiksmingai naudoti lėšas, pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 290 straipsnį Komisijai turėtų būti deleguoti įgaliojimai iš dalies pakeisti Ukrainos garantijos atidėjinių normą. Ypač svarbu, kad atlikdama parengiamąjį darbą Komisija tinkamai konsultuotųsi, taip pat ir su ekspertais. Atlikdama su deleguotaisiais aktais susijusį parengiamąjį darbą ir rengdama jų tekstus Komisija turėtų užtikrinti, kad atitinkami dokumentai būtų vienu metu, laiku ir tinkamai perduodami Europos Parlamentui ir Tarybai;
- (86) pagal Priemonės III ramstį parama daugiausia turėtų būti skiriama laipsniškam prisiderinimui prie Sąjungos taisyklių, standartų, politikos ir praktikos (toliau – *acquis*) rengiantis būsimais narystei Sąjungoje, taip prisidedant prie Ukrainos plano įgyvendinimo. Šiame procese taip pat reikėtų atsižvelgti į atitinkamas tarptautinių institucijų, pavyzdžiui, Europos Tarybos ir Venecijos komisijos, rekomendacijas. Parama taip pat turėtų būti siekiama stiprinti suinteresuotųjų šalių, įskaitant socialinius partnerius, pilietinės visuomenės organizacijas ir vietos valdžios institucijas, gebėjimus;
- (87) pagal Reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046, Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) Nr. 883/2013, Tarybos reglamentus (EB, Euratomas) Nr. 2988/95, (Euratomas, EB) Nr. 2185/96 ir (ES) 2017/1939, Sąjungos finansiniai interesai turi būti apsaugoti proporcingomis priemonėmis, įskaitant priemones, susijusias su pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos, interesų konfliktų ir dvigubo finansavimo prevencija, nustatymu, ištaisymu ir tyrimu, ir prarastų, neteisingai išmokėtų arba neteisingai panaudotų lėšų susigrąžinimu;
- (88) visų pirma, vadovaujantis reglamentais (Euratomas, EB) Nr. 2185/96 ir (ES, Euratomas) Nr. 883/2013, Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF) turi galėti atlikti administracinius tyrimus, įskaitant patikrinimus ir inspektavimus vietoje, siekdama nustatyti, ar nebūta Sąjungos finansiniams interesams kenkiančio sukčiavimo, korupcijos ar kitos neteisėtos veiklos atvejų;
- (89) pagal Reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046, Komisijai, OLAF, Europos Audito Rūmams ir, kai taikytina, Europos prokuratūrai turėtų būti suteiktos būtinos teisės ir

prieiga, įskaitant teises ir prieigą, kurias turėtų suteikta trečiosios šalys, dalyvaujančios naudojant Sąjungos lėšas. Ukraina taip pat turėtų pranešti Komisijai apie pažeidimus, susijusius su lėšų naudojimu;

- (90) vidaus kontrolės sistemų stiprinimas, kova su korupcija, skaidrumo, gero administravimo ir veiksmingo viešųjų finansų valdymo skatinimas yra svarbūs Ukrainos reformų prioritetai, kurie turėtų būti remiami pagal Priemonę;
- (91) Komisija turėtų užtikrinti, kad pagal Priemonę būtų veiksmingai apsaugoti Sąjungos finansiniai interesai. Šiuo tikslu turėtų būti sukurta nepriklausoma Audito valdyba, kuri teiktų Komisijai informaciją apie galimą netinkamą lėšų valdymą. Tokia informacija turėtų būti teikiama OLAF ir, jei reikia, atitinkamoms Ukrainos valdžios institucijoms. Komisija, padedama Sąjungos delegacijos, turėtų turėti teisę tikrinti, kaip Ukraina naudoja lėšas per visą projekto ciklą. Audito valdyba turėtų užtikrinti reguliary dialogą ir bendradarbiavimą su Europos Audito Rūmais;
- (92) nors Ukraina yra pirmiausia atsakinga už tai, kad Priemonė būtų įgyvendinama laikantis taikomų standartų, atsižvelgiant į proporcingumo principą ir konkrečias sąlygas, kuriomis Priemonė bus taikoma, Komisija turėtų turėti galimybę šiuo atžvilgiu iš Ukrainos gauti pakankamą patikinimą. Tuo tikslu Ukraina plane turėtų įsipareigoti pagerinti dabartinę valdymo ir kontrolės sistemą ir susigražinti netinkamai panaudotas sumas. Ukraina turėtų sukurti stebėsenos sistemą, kurios pagrindu būtų rengiama metinė pažangos ataskaita. Ukraina turėtų rinkti duomenis ir informaciją, kurie sudarytų sąlygas užkirsti kelią su Priemonės lėšomis remiamomis priemonėmis susijusiems pažeidimams, sukčiavimui, korupcijai ir interesų konfliktams, juos nustatyti ir ištaisyti. Pagrindų susitarime ir finansavimo bei paskolos susitarimuose turėtų būti numatyti Ukrainos įsipareigojimai užtikrinti tinkamų duomenų apie finansavimą Ukrainos plano priemonėms įgyvendinti gaunančius asmenis ir subjektus, rinkimą ir galimybę su jais susipažinti;
- (93) Sąjungos finansiniai interesai taip pat turėtų būti apsaugoti, kai lėšos naudojamos tiesioginio valdymo būdu teikiant dotacijas ir vykdant viešuosius pirkimus bei netiesioginio valdymo būdu su pagal ramstį įvertintais subjektais, visų pirma pagal Priemonės antrąjį ir trečiąjį ramstį;
- (94) turėtų būti priimtos darbo programos pagal Priemonę teikiamai paramai įgyvendinti;
- (95) siekiant užtikrinti stiprią ir pliuralistinę žiniasklaidą ir visuomenės pritarimą Sąjungos vertybėms, Sąjungos vertybių ir galimos narystės Sąjungoje naudos bei pareigų supratimą, turėtų būti stiprinami Ukrainos komunikacijos gebėjimai ir kovoje su dezinformacija; Taip pat reikėtų užtikrinti Sąjungos finansavimo matomumą;
- (96) Komisija turėtų užtikrinti, kad būtų įdiegti aiškūs stebėsenos ir vertinimo mechanizmai siekiant užtikrinti veiksmingą atskaitomybę ir skaidrumą, kai įgyvendinamas Sąjungos biudžetas, ir siekiant užtikrinti veiksmingą pažangos įgyvendinant šio reglamento tikslus vertinimą;
- (97) Komisija kasmet turėtų įvertinti paramos pagal Ukrainos priemonę įgyvendinimą. Ji turėtų sudaryti sąlygas pagal šį reglamentą įsteigtam komitetui turėti pakankamai informacijos, kad jis galėtų padėti Komisijai. Kad būtų galima veiksmingai stebėti įgyvendinimą, Ukraina kartą per metus turėtų pateikti metinę įgyvendinimo pažangos ataskaitą. Tokios vyriausybės parengtos ataskaitos turėtų būti tinkamai atspindėtos Ukrainos plane. Proporcingi ataskaitų teikimo reikalavimai turėtų būti taikomi Sąjungos finansavimo, įgyvendinamo pagal Priemonės antrąjį ir trečiąjį ramsčius, gavėjams;

- (98) siekiant užtikrinti vienodas šio reglamento įgyvendinimo sąlygas, Komisijai turėtų būti suteikti įgyvendinimo įgaliojimai. Tais įgaliojimais turėtų būti naudojamosi laikantis Europos Parlamento ir Tarybos Reglamento (ES) Nr. 182/2011²¹;
- (99) Komisija tinkamai atsižvelgs į Tarybos sprendimą 2010/427/ES ir prireikus į EIVT vaidmenį, visų pirma stebėdama, kaip laikomasi išankstinės Sąjungos paramos sąlygos, vertindama Ukrainos planą ir rinkdama rekomendacijas dėl Ukrainos investicijų programos;
- (100) kadangi šio reglamento tikslų valstybės narės negali deramai pasiekti, o tų tikslų būtų geriau siekti Sąjungos lygmeniu, laikydamosi ES sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidiarumo principo Sąjunga gali patvirtinti priemones. Pagal tame straipsnyje nustatytą proporcingumo principą šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti;
- (101) siekiant užtikrinti paramos teikimo atitinkamoje politikos srityje tęstinumą, šis reglamentas turėtų įsigalioti skubos tvarka kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

I SKYRIUS

Bendrosios nuostatos

1 straipsnis

Dalykas

1. Šiuo reglamentu nustatoma Ukrainos priemonė (toliau – Priemonė).
Jame nustatomi Priemonės tikslai, jos finansavimas, 2024–2027 m. biudžetas, Sąjungos finansavimo formos pagal ją ir tokio finansavimo teikimo taisyklės.
2. Pagal priemonę Ukrainai teikiama pagalba pagal šiuos tris ramsčius:
 - (a) I ramstis – finansinė parama, kuri teikiama Ukrainai reformoms ir investicijoms vykdyti įgyvendinant Ukrainos planą ir šalies makrofinansiniam stabilumui palaikyti, kaip nurodyta III skyriuje;
 - (b) II ramstis – konkreti Ukrainos investicijų programa, skirta investicijoms remti ir suteikti galimybę gauti finansavimą, kaip nustatyta IV skyriuje;
 - (c) III ramstis – techninė pagalba ir susijusi parama Ukrainai rengiant ir įgyvendinant su ES naryste susijusias reformas ir stiprinant Ukrainos administracinius gebėjimus, taip pat kita susijusi veikla, kaip nustatyta V skyriuje.

²¹ 2011 m. vasario 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 182/2011, kuriuo nustatomos valstybių narių vykdomos Komisijos naudojimosi įgyvendinimo įgaliojimais kontrolės mechanizmų taisyklės ir bendrieji principai (OL L 55, 2011 2 28, p. 13).

2 straipsnis

Apibrėžtys

Šiame reglamente vartojamų terminų apibrėžtys:

1. Pagrindų susitarimas – Komisijos ir Ukrainos sudarytas susitarimas, kuriuo nustatomi Ukrainos ir Komisijos finansinio bendradarbiavimo pagal šį reglamentą principai.
2. Priemonės – reformos ir investicijos pagal III skyriuje išdėstytą Ukrainos planą.
3. Sąlygos – kokybiniai arba kiekybiniai veiksmai, susiję su ekonominio ir finansinio stabilumo palaikymo užtikrinimu arba III skyriuje išdėstyame Ukrainos plane numatytų reformų ir investicijų įgyvendinimu.
4. Derinimo operacija – iš Sąjungos biudžeto remiama operacija, kuria visų formų negrąžintina arba grąžintina parama, arba abiejų rūšių parama iš Sąjungos biudžeto derinama su plėtros ar kitų viešųjų finansų įstaigų arba su komercinių finansų įstaigų ir investuotojų teikiama visų formų grąžintina parama.

3 straipsnis

Ukrainos priemonės tikslai

1. Bendrieji Priemonės tikslai yra remti Ukrainą siekiant:
 - a) šalinti socialinius, ekonominius ir aplinkosauginius karo padarinius, taip prisidedant prie šalies atsigavimo, atstatymo ir modernizavimo;
 - b) skatinti socialinį, ekonominį ir aplinkosauginį atsparumą bei laipsnišką integraciją į Sąjungos ir pasaulio ekonomiką bei rinkas;
 - c) laipsniškai prisiderinti prie Sąjungos taisyklių, standartų, politikos ir praktikos (toliau – *acquis*) rengiantis būsimai narystei Sąjungoje, tokiu būdu prisidedant prie bendro stabilumo, saugumo, taikos ir klestėjimo.
2. Konkretūs Priemonės tikslai yra:
 - a) padėti išlaikyti šalies makrofinansinį stabilumą ir mažinti Ukrainos išorės ir vidaus finansavimo apribojimus;
 - b) atstatyti ir modernizuoti karo nuniokotą infrastruktūrą, pavyzdžiui, energetikos infrastruktūrą, vandens sistemas, vidaus ir tarpvalstybinius transporto tinklus, įskaitant geležinkelius, kelius, tiltus ir sienos perėjimo punktus, ir skatinti modernią, patobulintą ir atsparią infrastruktūrą; atkurti maisto gamybos pajėgumus; padėti spręsti dėl karo kylančias socialines problemas, įskaitant tas, su kuriomis susiduria konkrečios grupės, pavyzdžiui, karo veteranai, šalies viduje perkelti asmenys, vieniši tėvai, neįgalieji, mažumos ir kitus pažeidžiami asmenys; prisidėti prie išminavimo pastangų;
 - c) skatinti pertvarką kuriant tvarią ir integracinę ekonomiką ir stabilią investicinę aplinką; remti Ukrainos integraciją į bendrąją rinką; remontuoti, atstatyti ir gerinti socialinę infrastruktūrą, pavyzdžiui, būstus, sveikatos priežiūros įstaigas, mokyklas ir aukštojo mokslo įstaigas bei mokslinių tyrimų infrastruktūrą; stiprinti ekonominę ir socialinę plėtrą, ypatingą dėmesį skiriant

moterims ir jaunimui, be kita ko, pasitelkiant kokybišką švietimą, mokymą, perkvalifikavimą ir kvalifikacijos kėlimą, taip pat užimtumo politiką, įskaitant skirtą tyrėjams; remti kultūrą ir kultūros paveldą; stiprinti strateginius ekonomikos sektorius ir remti investicijas bei privačiojo sektoriaus plėtrą, daugiausia dėmesio skiriant mažosioms ir vidutinėms įmonėms (MVI) ir inovacijoms, taip pat žemės ūkiui ir kaimo plėtrai, akvakultūrai ir žuvininkystei; pertvarkyti Ukrainos finansų rinkas, įskaitant bankų sektorių ir kapitalo rinkas; didinti vidaus pajamų mobilizavimą; stiprinti Ukrainos gebėjimą prekiauti;

- d) toliau stiprinti teisinę valstybę, demokratiją, pagarbą žmogaus teisėms ir pagrindinėms laisvėms, be kita ko, propaguojant nepriklausomas teismines institucijas, didesnę saugumą ir kovą su sukčiavimu, korupcija, organizuotu nusikalstamumu ir pinigų plovimu, mokesčių slėpimu ir mokestiniu sukčiavimu; užtikrinti tarptautinės teisės laikymąsi; stiprinti žiniasklaidos ir akademinę laisvę bei pilietinei visuomenei palankią aplinką; skatinti socialinį dialogą; skatinti nediskriminavimą ir toleranciją, užtikrinti ir stiprinti pagarbą mažumoms priklausančių asmenų teisėms ir skatinti lyčių lygybę; didinti viešojo administravimo veiksmingumą ir remti skaidrumą, struktūrines reformas ir gerą valdymą visais lygmenimis, be kita ko, viešųjų finansų valdymo, viešųjų pirkimų ir valstybės pagalbos srityse; remti iniciatyvas ir institucijas, dalyvaujančias remiant ir vykdant tarptautinį teisingumą Ukrainoje;
- e) plėtoti ir stiprinti tvarią visų ekonomikos sektorių žaliąją pertvarką, įskaitant jos ekonomikos priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimą; skatinti skaitmeninę transformaciją kaip darnaus vystymosi ir integracinio augimo priemonę;
- f) remti decentralizavimą ir vietos plėtrą.

4 straipsnis

Bendrieji principai

1. Bendradarbiavimas pagal Priemonę grindžiamas šiais vystymosi veiksmingumo principais, kurių skatinama laikytis (kai taikytina, visų įgyvendinimo sąlygų kontekste), visų pirma: Ukrainos atsakomybe įgyvendinant vystymosi prioritetus, orientavimusi į rezultatus, įtraukiomis vystymosi partnerystėmis, skaidrumu ir tarpusavio atskaitomybe. Bendradarbiavimas grindžiamas veiksmingu ir efektyviu išteklių paskirstymu ir naudojimu.
2. Parama pagal Priemonę papildoma parama, teikiama pagal kitas Sąjungos programas ir priemones. Veikla, kuri gali būti finansuojama pagal šį reglamentą, gali būti remiama pagal kitas Sąjungos programas ir priemones, jei tokia parama neskiriama toms pačioms išlaidoms padengti.
3. Siekdamas skatinti savo veiksmų ir iniciatyvų papildomumą ir veiksmingumą, Komisija ir valstybės narės bendradarbiauja ir stengiasi išvengti pagal šį reglamentą teikiamos paramos ir kitos Sąjungos, valstybių narių, trečiųjų valstybių, daugiašalių ir regioninių organizacijų ir subjektų, pavyzdžiui, tarptautinių organizacijų ir atitinkamų tarptautinių finansų įstaigų, agentūrų ir Sąjungai nepriklausančių paramos teikėjų teikiamos paramos dubliavimo, laikydamosi nustatytų veiklos koordinavimo išorės paramos srityje stiprinimo principų, be kita ko, aktyviau koordinuojant veiklą

su valstybėmis narėmis vietos lygmeniu, ir politikos bei procedūrų derinimo principų, visų pirma tarptautinių vystymosi veiksmingumo principų.

4. Į pagal Priemonę vykdomą veiklą integruojami aspektai, susiję su klimato kaitos švelninimu ir prisitaikymu prie jos, aplinkos apsauga, žmogaus teisėmis, demokratija, lyčių lygybe ir, kai aktualu, nelaimių rizikos mažinimu, taip pat ja prisidedama prie pažangos siekiant darnaus vystymosi tikslų, kad būtų skatinami integruoti veiksmai, kuriais galima suderintai siekti papildomos naudos ir įgyvendinti kelis tikslus. Ją vykdant turėtų būti vengiama neišnaudojamo turto ir vadovaujamasi principais „nedaryti žalos“ ir „nė vieno nepalikti nuošalyje“, taip pat tvarumo principu, kuriuo grindžiamas Europos žaliasis kursas.
5. Pagal Priemonę neremiamą veiklą ar priemonės, kurios yra nesuderinamos su Ukrainos nacionaliniu energetikos ir klimato planu, jei toks yra, Ukrainos nacionaliniu lygmeniu nustatytu įpareigojančiu veiksmu pagal Paryžiaus susitarimą arba kuriomis skatinamos investicijos į iškastinį kūrą, kurios daro didelį neigiamą poveikį aplinkai ar klimatui, nebent tokia veikla ar priemonės yra griežtai būtinos Priemonės tikslams pasiekti, atsižvelgiant į poreikį atkurti ir modernizuoti karo nuniokotą infrastruktūrą, kad ji būtų atspari, ir, kai tinkama, kartu su jomis įgyvendinamos atitinkamos priemonės, kuriomis siekiama išvengti tokio poveikio, užkirsti jam kelią arba jį sumažinti ir, jei įmanoma, kompensuoti.
6. Laikydamosi įtraukios partnerystės principo, kai tinkama, Komisija siekia užtikrinti, kad būtų tinkamai konsultuojamasi su atitinkamomis suinteresuotosiomis šalimis, įskaitant vietos ir regionines valdžios institucijas, socialinius partnerius ir pilietinės visuomenės organizacijas, ir jiems sudaromos galimybės laiku susipažinti su atitinkama informacija, kad jie galėtų prasmingai dalyvauti rengiant bei įgyvendinant veiklą, kuri gali būti finansuojama pagal šią Priemonę, taip pat susijusiuose stebėsenos procesuose. Komisija visų pirma skatina regioninių, vietos, miestų ir kitų valdžios institucijų dalyvavimą, laikydamosi daugiapakopio valdymo principo ir atsižvelgdama į principą „iš apačios į viršų“. Komisija skatina atitinkamų suinteresuotųjų šalių veiksmų koordinavimą.
7. Komisija, bendradarbiaudama su valstybėmis narėmis ir Ukraina, padeda įgyvendinti Sąjungos įsipareigojimus siekti didesnio skaidrumo ir atskaitomybės teikiant paramą, be kita ko, skatindama įgyvendinti ir stiprinti vidaus kontrolės sistemas ir kovos su sukčiavimu politiką, taip pat per internetines duomenų bazes leidžiant susipažinti su informacija apie paramos dydį bei paskirstymą, ir užtikrina, kad duomenys būtų palyginami ir su jais būtų galima lengvai susipažinti, jais keistis ir juos skelbti.

5 straipsnis

Išankstinė Sąjungos paramos sąlyga

1. Paramos pagal Priemonę teikimo Ukrainai išankstinė sąlyga yra ta, kad Ukraina turi toliau puoselėti ir taikyti veiksmingus demokratinius mechanizmus, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą, bei laikytis teisinės valstybės principo ir gerbti žmogaus teises, įskaitant mažumoms priklausančių asmenų teises.
2. Komisija stebi, kaip laikomasi 1 dalyje nustatytos išankstinės sąlygos prieš išmokant lėšas Ukrainai pagal Priemonę ir visu paramos pagal Priemonę teikimo laikotarpiu, tinkamai atsižvelgdama į Komisijos reguliarią plėtros ataskaitą. Komisija gali priimti sprendimą, kuriame daroma išvada, kad ši išankstinė sąlyga neįvykdyta, ir visų pirma sustabdyti 25 straipsnyje nurodytus mokėjimus, neatsižvelgdama į tai, ar įvykdytos

15 straipsnio 2 dalyje nurodytos sąlygos. Atlikdama vertinimą Komisija taip pat atsižvelgia į aplinkybes Ukrainoje ir į karo padėties taikymo Ukrainoje pasekmes.

II SKYRIUS

Finansavimas ir įgyvendinimas

6 straipsnis

Biudžetas

1. Ištekliai Ukrainos priemonei įgyvendinti skiriami pagal Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 10b straipsnį ir preliminariai paskirstomi taip:
 - a) 78 proc. – negrąžintina finansinė parama pagal šio reglamento III skyrių;
 - b) 16 proc. – išlaidoms pagal IV skyrių;
 - c) 5 proc. – išlaidoms pagal V skyrių;
 - d) iki 1 proc. – išlaidoms pagal šio straipsnio 5 dalį.
2. Finansinė parama pagal III skyrių paskolos forma skiriama iki 50 000 000 000 EUR laikotarpiui nuo 2024 m. sausio 1 d. iki 2027 m. gruodžio 31 d.

Nustatant bendrą paskolų išmokų sumą atsižvelgiama į sumas, skirtas pagal 1 dalį, ir į 3 dalyje nurodytą sumą.
3. Pagal 1 ir 2 dalis suteiktų išteklių suma 2024–2027 m. laikotarpiu neviršija 50 000 000 000 EUR.
4. Papildomi įnašai 1 dalyje nurodytai paramai finansuoti gali būti skiriami pagal 7 straipsnį.
5. 1 dalies d punkte ir 4 dalyje nurodyti ištekliai gali būti naudojami techninei ir administracinei pagalbai, skirtai Priemonei įgyvendinti, pavyzdžiui, parengiamiesiems veiksams, stebėsenai, kontrolei, auditui ir vertinimui, kurie yra būtini Priemonei valdyti ir jos tikslams pasiekti, visų pirma tyrimams, ekspertų posėdžiams, konsultacijoms su Ukrainos valdžios institucijomis, konferencijoms, konsultacijoms su suinteresuotosiomis šalimis, informavimo ir komunikacijos veiksams, įskaitant įtraukius informavimo veiksmus ir institucinį informavimą apie Sąjungos politikos prioritetus, susijusius su šio reglamento tikslais, taip pat išlaidoms, susijusioms su IT tinklais, kuriuose daugiausia dėmesio skiriama informacijos tvarkymui ir mainams, institucinėmis informacinių technologijų priemonėmis ir visoms kitoms techninės ir administracinės pagalbos išlaidoms, kurias Komisija patiria dėl Priemonės valdymo ir išlaidų būstinėje ir Sąjungos delegacijose, padengti. Išlaidos taip pat gali apimti kitos pagalbinės veiklos, pavyzdžiui, projektų kokybės kontrolės ir stebėsenos vietoje išlaidas ir tarpusavio konsultavimo bei ekspertų darbo reformų ir investicijų vertinimo ir įgyvendinimo klausimais išlaidas.

7 straipsnis

Papildomi Priemonės finansiniai ištekliai

1. Valstybės narės, trečiosios valstybės, tarptautinės organizacijos, tarptautinės finansų įstaigos ar kiti šaltiniai gali skirti papildomus finansinius įnašus Priemonei. Pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 2 dalies a punkto ii papunktį, d ir e punktus tokie įnašai sudaro išorės asiguotąsias pajamas.

Papildomos sumos, gautos kaip išorės asiguotosios pajamos pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 5 dalį, pagal atitinkamus Sąjungos teisės aktus dėl ribojamųjų priemonių, susijusių su Rusijos veiksmais, kuriais destabilizuojama padėtis Ukrainoje, pridedamos prie 6 straipsnyje nurodytų išteklių.
2. 1 dalyje nurodyti įnašai mokami pagal tas pačias taisykles ir sąlygas, kaip ir 6 straipsnio 1 dalyje nurodyta suma.
3. Įnašai į Ukrainos garantiją ir IV skyriuje numatytas finansines priemones mokami pagal 28 straipsnį.

8 straipsnis

Sąjungos finansavimo įgyvendinimas ir jo formos

1. Priemonė įgyvendinama pagal Reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046 tiesioginio ar netiesioginio valdymo būdu su subjektais, nurodytais Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 62 straipsnio 1 dalies c punkte.
2. Sąjungos finansavimas gali būti teikiamas bet kuria iš Reglamente (ES, Euratomas) 2018/1046 nustatytų formų, visų pirma dotacijomis, apdovanojimais, viešaisiais pirkimais, parama biudžetui, finansinėmis priemonėmis, biudžeto garantijomis, derinimo operacijomis ir finansine pagalba.
3. Finansinės priemonės, biudžeto garantijos ir derinimo operacijos, kuriomis derinama finansinių priemonių ar biudžeto garantijų parama pagal Priemonę, įgyvendinamos laikantis Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 X antraštinėje dalyje, visų pirma 208 straipsnyje ir 209 straipsnio 1, 2 ir 4 dalyse nustatytų principų. Priklausomai nuo reikiamo veiklos ir finansinio pajėgumo, biudžeto garantijos šalis arba įgaliotasis subjektas, įgyvendinantis finansines priemones, gali būti Europos investicijų bankas arba Europos investicijų fondas, daugiašalė Europos finansų įstaiga, pavyzdžiui, Europos rekonstrukcijos ir plėtros bankas, arba dvišalė Europos finansų įstaiga, pavyzdžiui, plėtros bankai. Kai įmanoma, finansinių priemonių, biudžeto garantijų ir derinimo operacijų įgyvendinimą pagal Priemonę papildo valstybių narių arba trečiųjų šalių teikiama papildoma finansinė parama.

9 straipsnis

Pagrindų susitarimas

1. Komisija su Ukraina sudaro pagrindų susitarimą dėl Priemonės įgyvendinimo, kuriame nustatoma konkreti Priemonės lėšų valdymo, kontrolės, priežiūros, stebėsenos, vertinimo, ataskaitų teikimo ir audito tvarka, taip pat pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos ir interesų konfliktų prevencijos, tyrimo ir ištaisymo tvarka. Pagrindų susitarimą papildo finansavimo susitarimai pagal 10 straipsnį ir paskolos

susitarimai pagal 21 straipsnį, kuriuose nustatomos konkrečios Priemonės finansavimo valdymo ir įgyvendinimo nuostatos.

2. Išskyrus 24 straipsnyje nurodytą tarpinį finansavimą, finansavimas Ukrainai suteikiamas tik įsigaliojus pagrindų susitarimui ir taikomiems finansavimo ir paskolos susitarimams.
3. Pagrindų susitarimu, finansavimo susitarimais ir paskolos susitarimu, sudarytais su Ukraina, ir sutartimis bei susitarimais, pasirašytais su Sąjungos lėšas gaunančiais asmenimis ar subjektais, užtikrinama, kad Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 129 straipsnyje nustatyti įpareigojimai galėtų būti įvykdyti.
4. Pagrindų susitarime visų pirma nustatomos išsamios nuostatos dėl:
 - a) Ukrainos įsipareigojimo siekti pažangos kuriant veiksmingesnes ir efektyvesnes kontrolės sistemas ir stiprinti kovą su pinigų plovimu, terorizmo finansavimu, mokesčių vengimu, mokestiniu sukčiavimu ar mokesčių slėpimu;
 - b) veiklos, susijusios su Sąjungos finansavimo pagal Priemonę kontrole, priežiūra, stebėseną, vertinimu, ataskaitų teikimu ir auditu, taip pat tyrimų, kovos su sukčiavimu priemonių ir bendradarbiavimo;
 - c) finansavimo išmokėjimo Ukrainai kontrolės reikalavimų;
 - d) mokesčių, muitų ir rinkliavų taisyklių pagal Reglamento (ES) 2021/947 27 straipsnio 9 ir 10 dalis;
 - e) 34 straipsnyje nurodytos Audito valdybos funkcijų pripažinimo ir Ukrainos bendradarbiavimo su ja sąlygų;
 - f) asmenų ar subjektų, kurie pagal Priemonę įgyvendina Sąjungos lėšas, pareigos nedelsiant pranešti Audito valdybai, Komisijai ir OLAF apie įtariamus ar faktinius pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos ir interesų konflikto atvejus ir tolesnius veiksmus dėl jų;
 - g) Komisijos teisės stebėti Ukrainos valdžios institucijų pagal Priemonę vykdomą veiklą per visą projekto ciklą, įskaitant, be kita ko, projektų atrankos ir sutarčių sudarymo procedūras, įskaitant viešųjų pirkimų procedūras, prireikus dalyvauti jose kaip stebėtojai ir teikti rekomendacijas dėl tokios veiklos tobulinimo ir Ukrainos valdžios institucijos įsipareigojimo dėti visas pastangas, kad tokios Komisijos rekomendacijos būtų įgyvendintos, ir teikti ataskaitas apie jų įgyvendinimą;
 - h) 33 straipsnio 2 dalyje nurodytų pareigų, įskaitant tikslias taisykles ir terminus, susijusius su Ukrainos renkama duomenimis ir Komisijos bei OLAF galimybe su jais susipažinti;
 - i) Ukrainos pareigos elektroniniu būdu perduoti Komisijai 26 straipsnyje nurodytus duomenis;
 - j) procedūros, kuria užtikrinama, kad paramos paskola išmokėjimo prašymai neviršytų galimos paskolos sumos, atsižvelgiant į 6 straipsnio 2 dalį.

10 straipsnis

Finansavimo susitarimai

1. Finansavimo susitarimai sudaromi dėl III ir V skyrių. Juose nustatoma Ukrainos atsakomybė ir įsipareigojimai įgyvendinant Sąjungos lėšas, įskaitant Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 129 straipsnyje nustatytus įsipareigojimus. Juose taip pat nustatomos negrąžintinos finansinės paramos mokėjimo sąlygos, įskaitant dėl vidaus kontrolės sistemų, kaip nurodyta 9 straipsnio 4 dalies a ir c punktuose. Finansavimo susitarimuose taip pat nustatomos Sąjungos teisės ir pareigos.
2. Į finansavimo susitarimus įtraukiamos taisyklės dėl Komisijai teikiamų ataskaitų apie tai, kaip vykdoma veikla, ir apie tai, ar vykdomos 15 straipsnio 2 dalyje nurodytos sąlygos.

11 straipsnis

Asmenų ir subjektų tinkamumo, prekių ir medžiagų kilmės bei apribojimų pagal Priemonę taisyklės

1. Viešųjų pirkimų, dotacijų ir apdovanojimų skyrimo procedūrose, susijusiose su veikla, finansuojama pagal šią Priemonę, gali dalyvauti tarptautinės bei regioninės organizacijos ir visi fiziniai asmenys, kurie yra toliau išvardintų šalių piliečiai, ir juridiniai asmenys, kurie yra faktiškai įsisteigę:
 - a) valstybėse narėse, Ukrainoje, Europos ekonominės erdvės susitarimo susitariančiose šalyse ir šalyse, kurioms taikomas Reglamento (ES) 2021/947 I priedas ir Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2021/1529 I priedas²²;
 - b) šalyse, su kuriomis Komisija yra nustačiusi abipusę galimybę gauti išorės paramą Ukrainoje.
2. Pirmos dalies b punkte nurodyta abipusė prieiga gali būti suteikta ribotam, ne trumpesniam kaip vienu metų laikotarpiui, jei šalis Sąjungos ir šalių, atitinkančių reikalavimus pagal šią Priemonę, subjektams nustato tokias pačias reikalavimų atitikimo sąlygas.

Komisija sprendimus dėl abipusės prieigos priima pasikonsultavusi su Ukraina.
3. Visos pagal šią Priemonę finansuojamos ir įsigijamos prekės ir medžiagos yra bet kurios 1 dalies a ir b punktuose nurodytos šalies kilmės, išskyrus atvejus, kai prekės ir medžiagos negali būti įsigytos bet kurioje iš tų šalių priimtinais sąlygomis. Be to, taikomos 7 dalyje nustatytos apribojimų taisyklės.
4. Šiame straipsnyje nustatytos tinkamumo taisyklės netaikomos fiziniams asmenims, kuriuos yra įdarbinęs arba kitaip teisėtai pasamdęs reikalavimus atitinkantis rangovas arba, kai taikytina, subrangovas, ir dėl šių taisyklių tiems asmenims nenustatomi apribojimai dėl pilietybės, išskyrus atvejus, kai apribojimai dėl pilietybės grindžiami 7 dalyje numatytais taisyklėmis.

²² 2021 m. rugsėjo 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1529, kuriuo nustatoma Pasirengimo narystei paramos priemonė (PNPP III) (OL L 330, 2021 9 20, p. 1).

5. Vykdamy veiksmus, kuriuos bendrai finansuoja subjektas arba kurie įgyvendinami tiesioginio ar netiesioginio valdymo būdu su subjektais, nurodytais Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 62 straipsnio 1 dalies c punkte, arba vykdamy veiksmus, kuriuos pagal šio reglamento III skyrių vykdo Ukrainos subjektai, be šiame straipsnyje nustatytų taisyklių, įskaitant, kai taikoma, šio straipsnio 7 dalyje numatytus apribojimus, tinkamai įtrauktus į su tais subjektais pasirašytus finansavimo susitarimus ir sutartinius dokumentus, taip pat taikomas tų subjektų ar Ukrainos tinkamumo taisyklės.
6. Jei pagal 7 straipsnį papildomi įnašai teikiami kaip išorės asignuotosios pajamos, susitarime su papildomą įnašą teikiančiu asmeniu nustatytos tinkamumo taisyklės taikomos kartu su šio straipsnio 7 dalyje numatytomis apribojimų taisyklėmis.
7. 1 ir 3 dalyse nurodytos tinkamumo taisyklės ir prekių bei medžiagų kilmė ir 4 dalyje nurodytų fizinių asmenų pilietybė gali būti ribojami atsižvelgiant į pirkimo procedūrose dalyvaujančių juridinių asmenų pilietybę, geografinę padėtį ar pobūdį, taip pat į prekių ir medžiagų geografinę kilmę toliau nurodytais atvejais:
 - a) kai tokie apribojimai yra reikalingi atsižvelgiant į konkretų veiklos pobūdį ir (arba) tikslus ar konkrečią sutarčių sudarymo procedūrą ir (arba) kai tokie apribojimai būtini veiksmingam veiksmo įgyvendinimui;
 - b) kai veiksmas ar konkrečios sutarčių sudarymo procedūros turi įtakos saugumui ar viešajai tvarkai, visų pirma Sąjungos, jos valstybių narių ar Ukrainos strateginiam turtui ir interesams, įskaitant skaitmeninės infrastruktūros, ryšių ir informacinių sistemų bei susijusių tiekimo grandinių vientisumo apsaugą.
8. Konkursų dalyviai, pareiškėjai ir kandidatai iš reikalavimų neatitinkančių šalių gali būti pripažįstami atitinkančiais reikalavimus, jeigu tai yra būtina skubos tvarka arba jeigu atitinkamų šalių ar teritorijų rinkose paslaugos neprieinamos, arba kitais tinkamai pagrįstais atvejais, kai dėl tinkamumo taisyklių būtų neįmanoma įvykdyti veiksmų arba tą padaryti būtų itin sudėtinga.

12 straipsnis

Perkėlimai, metinės mokėjimo dalys, įsipareigojimų asignavimai, biudžeto garantijos perteklius, grąžinimas ir pajamos iš finansinių priemonių

1. Nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 12 straipsnio 4 dalies, nepanaudoti įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimai pagal šią Priemonę automatiškai perkeliama ir gali būti atitinkamai priskirti įsipareigojimams ir panaudoti iki kitų finansinių metų gruodžio 31 d. Kitais finansiniais metais pirmiausia panaudojama perkelta suma.
2. Komisija informuoja Europos Parlamentą ir Tarybą apie įsipareigojimų asignavimus, perkeltus pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 12 straipsnio 6 dalį.
3. Nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 15 straipsnio nuostatų dėl galimybės vėl panaudoti asignavimus, dėl atitinkamų veiksmų pagal Priemonę visiško arba dalinio neįgyvendinimo panaikintų įsipareigojimų sumą atitinkančius įsipareigojimų asignavimus leidžiama vėl naudoti pagal kilmės biudžeto eilutę.
4. Nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 209 straipsnio 3 dalies pirmos, antros ir ketvirtos pastraipos, visos pajamos ir grąžinamos sumos, gautos iš finansinių priemonių, nustatytų pagal šį reglamentą, pagal Reglamento (ES,

Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 5 dalį sudarys šios Priemonės arba ją pakeisiančios programos vidaus asignuotąsias pajamas.

5. Nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 213 straipsnio 4 dalies a punkto, bet koks Ukrainos garantijos atidėjinių perteklius pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 5 dalį sudarys šios Priemonės arba ją pakeisiančios programos vidaus asignuotąsias pajamas.
6. Biudžetiniai įsipareigojimai dėl veiksmų, kurie vykdomi ilgiau kaip vienus finansinius metus, pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 112 straipsnio 2 dalį gali būti suskaidyti į per keletą metų mokamas metines dalis.

Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 114 straipsnio 2 dalies trečia pastraipa netaikoma veiksmams, nurodytiems šios dalies pirmoje pastraipoje.

13 straipsnis

Išskirtinis finansavimas

1. Tinkamai pagrįstomis išskirtinėmis aplinkybėmis, visų pirma, kai dėl labai pablogėjusios karo padėties Ukraina negali įvykdyti sąlygų, taikomų pagal šį reglamentą teikiamos paramos formoms, pagal Priemonę gali būti teikiamas išskirtinis finansavimas Ukrainai, kad būtų išlaikytas jos makrofinansinis stabilumas ir skatinama siekti 3 straipsnyje nurodytų tikslų. Toks išskirtinis finansavimas nutraukiamas, kai tik vėl galima vykdyti sąlygas.
2. Taikant 1 dalį, jei Komisija nustato, kad dėl tokių tinkamai pagrįstų išskirtinių aplinkybių Ukraina negali įvykdyti sąlygų, taikomų pagal šį reglamentą teikiamos paramos formoms, ji gali pateikti Tarybai pasiūlymą dėl įgyvendinimo sprendimo, kuriuo Ukrainai būtų suteikiamas išskirtinis finansavimas pagal šią Priemonę.
3. Bet kuriuo atveju išskirtiniam finansavimui taikoma 5 straipsnyje nurodyta išankstinė sąlyga ir jis skiriamas iš 6 straipsnio 1 dalies a punkte ir 6 straipsnio 2 dalyje nurodytų išteklių.

III SKYRIUS

I ramstis – Ukrainos planas

14 straipsnis

Ukrainos plano santykis su Priemonės ramsčiais

1. Ukrainos plane (toliau – Planas) nustatoma visa apimanti sistema 3 straipsnyje nustatytiems tikslams pasiekti.
2. Ukrainos planas yra paramos, teikiamos pagal Priemonės I ramstį, kaip nustatyta 1 straipsnio 2 dalies a punkte ir kaip nurodyta šiame skyriuje, pagrindas. Juo taip pat remiamasi teikiant paramą pagal IV ir V skyriuose nurodytus Priemonės II ir III ramsčius.

15 straipsnis

Finansavimo pagal Ukrainos planą principai

1. Ukrainos plane nustatoma integruota į ekonominės ir fiskalinės politikos sistemą Ukrainos reformų ir investicijų darbotvarkė siekiant 3 straipsnyje nurodytų bendrųjų ir konkrečių tikslų. Plane numatomos reformų ir viešųjų investicijų įgyvendinimo priemonės, sudarančios visapusišką ir nuoseklų rinkinį, kuris taip pat gali apimti viešąsias programas, skirtas privačiosioms investicijoms skatinti.
2. Pagal priemonę finansavimas pagal šį skyrių teikiamas tinkamai įvykdžius iš Plano kylančias sąlygas, kurios yra kokybiniai arba kiekybiniai veiksmai. Tokios sąlygos atspindi skirtingus Priemonės tikslus, kaip apibrėžta 3 straipsnyje, ir apima sąlygas, susijusias su esminiais reikalavimais, pavyzdžiui, ekonominio ir finansinio stabilumo palaikymą, biudžeto priežiūrą ir viešųjų finansų valdymą, ir sąlygas, susijusias su Plane numatytų reformų ir investicijų įgyvendinimu.
3. 2 dalyje nurodytos sąlygos atspindi 6 straipsnio 1 dalies a punkte ir 2 dalyje nurodytas sumas ir atitinkamus įnašus pagal to straipsnio 4 dalį.
4. Priemonės, pradėtos taikyti nuo 2023 m. sausio 1 d., yra tinkamos finansuoti, jei jos atitinka šiame reglamente nustatytus reikalavimus.
5. Ukrainos planas atitinka reformų prioritetus, nustatytus Ukrainai rengiantis ES narystei, kaip nurodyta Komisijos nuomonėje ir analitinėje ataskaitoje, ir Asociacijos susitarimą, įskaitant išsamų ir visapusišką laisvosios prekybos susitarimą. Jis taip pat atitinka Ukrainos nacionaliniu lygmeniu nustatytą įpareigojantį veiksmą pagal Paryžiaus susitarimą ir, jei yra, Nacionalinį energetikos ir klimato planą.
6. Ukrainos plane laikomasi 4 straipsnyje nustatytų bendrųjų principų.

16 straipsnis

Ukrainos plano turinys

1. Norėdama gauti paramą pagal šią Priemonę, Ukraina pateikia Komisijai Ukrainos planą.
2. Ukrainos plane visų pirma nustatomi toliau nurodyti elementai, kurie turi būti tinkamai pagrįsti ir motyvuoti:
 - a) priemonės, kurios yra nuoseklus, visapusiškas ir tinkamai subalansuotas atsakas į 3 straipsnyje nustatytus tikslus, įskaitant struktūrines reformas ir priemonės konvergencijai su Sąjunga skatinti, taip pat 15 straipsnio 2 dalyje nurodytos priemonės, kad visu Planu būtų spartinamas Ukrainos ekonomikos augimo tempas;
 - b) paaiškinimas, kaip Planas dera su 15 straipsnio 5 dalyje nurodytais principais, planais ir programomis;
 - c) reformų ir investicijų orientacinis tvarkaraštis ir numatomi kokybiniai bei kiekybiniai veiksmai, kurie turi būti įgyvendinti iki 2027 m. gruodžio 31 d;
 - d) Ukrainos plano veiksmingos stebėsenos, ataskaitų teikimo ir vertinimo, kurį atlieka Ukraina, tvarka, įskaitant siūlomus kokybinius ir kiekybinius veiksmus ir susijusius rodiklius;

- e) paaiškinimas, kaip Planas atitinka dėl karo atsiradusius Ukrainos regionų ir savivaldybių atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo poreikius ir taip skatina jų ekonominį, socialinį, aplinkosauginį ir teritorinį vystymąsi, padeda visoje Ukrainoje vykdyti decentralizavimo reformą ir konvergenciją su Sąjungos standartais; projektų atrankos ir įgyvendinimo metodikos ir procesų paaiškinimas, taip pat mechanizmų, skirtų įtraukti subnacionalines valdžios institucijas, ypač savivaldybes, į sprendimų dėl paramos panaudojimo atstatymo procese vietos lygmeniu priėmimą; metodika, taikoma susijusioms išlaidoms stebėti, ir paaiškinimas, kaip pagal Planą užtikrinama, kad tokių subnacionalinių valdžios institucijų atrinkti ir įgyvendinti atstatymo projektai sudarytų pakankamai didelę paramos dalį;
 - f) siekiant parengti Ukrainos planą ir, jei įmanoma, jį įgyvendinti, konsultacijų, vykdomų pagal nacionalinę teisinę sistemą su atitinkamomis suinteresuotosiomis šalimis, įskaitant vietos ir regionines valdžios institucijas, socialinius partnerius ir pilietinės visuomenės organizacijas, proceso santrauka ir tai, kaip Ukrainos plane atsispindi suinteresuotųjų šalių indėlis;
 - g) paaiškinimas, koku mastu pagal Planą numatytais priemonėmis tikimasi prisidėti prie klimato ir aplinkosaugos tikslų įgyvendinimo;
 - h) paaiškinimas apie Ukrainos veiksmingą pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos ir interesų konfliktų prevencijos, nustatymo ir ištaisymo sistemą, taikomą naudojant pagal Priemonę skirtas lėšas, ir tvarką, kuria siekiama užkirsti kelią dvigubam finansavimui pagal Priemonę ir kitas Sąjungos programas ar paramos teikėjus;
 - i) visa kita naudinga informacija.
3. Ukrainos planas grindžiamas rezultatais ir apima rodiklius, skirtus įvertinti pažangai, padarytai siekiant 3 straipsnyje nurodytų bendrųjų ir konkrečių tikslų.

17 straipsnis

Ukrainos plano parengimas ir pateikimas

1. Ukrainos planą parengia Ukraina. Ukraina siekia pateikti planą Komisijai per du mėnesius nuo šio reglamento įsigaliojimo. Ukraina gali pateikti Komisijai plano projektą.
2. Rengdama Planą pagal 16 straipsnį, Ukraina visų pirma atsižvelgia į padėtį Ukrainos regioninėse, vietos ir miesto teritorijose, atsižvelgdama į konkrečius jų atkūrimo ir atstatymo, reformų, modernizavimo ir decentralizavimo poreikius.
3. Ukrainos planas rengiamas ir įgyvendinamas konsultuojantis su regioninėmis, vietos, miestų ir kitomis valdžios institucijomis, laikantis daugiapakopio valdymo principo ir atsižvelgiant į principą „iš apačios į viršų“.

18 straipsnis

Komisijos atliekamas Ukrainos plano vertinimas

1. Komisija nepagrįstai nedelsdama įvertina Ukrainos plano arba, kai taikoma, 20 straipsnyje nurodyto plano dalinio pakeitimo svarbą, išsamumą ir tinkamumą ir pateikia pasiūlymą dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo pagal 19 straipsnio 1 dalį.

Atlikdama šį vertinimą, Komisija glaudžiai bendradarbiauja su Ukraina ir gali teikti pastabas arba prašyti papildomos informacijos.

2. Vertindama Ukrainos planą ir nustatydamą Ukrainai skirtiną sumą, Komisija atsižvelgia į atitinkamą turimą analitinę informaciją apie Ukrainą, Ukrainos pateiktą pagrindimą ir 16 straipsnio 2 dalyje nurodytą informaciją, taip pat į bet kokią kitą svarbią informaciją, pavyzdžiui, visų pirma į 15 straipsnio 5 dalyje išvardytą informaciją.
3. Atlikdama vertinimą, Komisija atsižvelgia į toliau nurodytus kriterijus:
 - a) ar Planas yra nuoseklus, visapusiškas ir tinkamai subalansuotas atsakas į 3 straipsnyje nustatytus tikslus, įskaitant struktūrines reformas ir priemones konvergencijai su Sąjunga skatinti, kad visu Planu būtų spartinamas Ukrainos ekonomikos augimo tempas;
 - b) ar Planas atitinka atsiradusius dėl karo Ukrainos regionų ir savivaldybių atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo poreikius ir taip skatina jų ekonominę, socialinę, aplinkosauginę ir teritorinę vystymąsi, padeda visoje Ukrainoje vykdyti decentralizavimo reformą ir konvergenciją su Sąjungos standartais; ar projektų atrankos ir įgyvendinimo metodika ir procesai, taip pat mechanizmai, skirti įtraukti subnacionalines valdžios institucijas, ypač savivaldybes, į sprendimų dėl paramos panaudojimo atstatymo procese vietos lygmeniu priėmimą, yra tinkami; ar metodika, taikoma su tokiais subnacionalinių valdžios institucijų atrinktais ir įgyvendinamais atstatymo projektais susijusioms išlaidoms stebėti, yra tinkama ir ar tokie projektai sudaro pakankamai didelę paramos dalį;
 - c) ar Ukrainos pasiūlyta tvarka numatoma užtikrinti veiksmingą Ukrainos plano stebėseną, ataskaitų teikimą ir įgyvendinimą, įskaitant numatomą tvarkaraštį, kokybinius ir kiekybinius veiksnius bei susijusius rodiklius;
 - d) ar tikimasi, kad Ukrainos pasiūlytos priemonės užtikrins veiksmingą pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos ir interesų konfliktų prevencijos, nustatymo ir ištaisymo sistemą, taikomą naudojant pagal Priemonę skirtas lėšas, ir ar tikimasi, kad jos užkirs kelią dvigubam finansavimui pagal Priemonę ir kitas Sąjungos programas ar paramos teikėjus.
4. Atlikti Ukrainos pateikto Ukrainos plano vertinimą Komisijai gali padėti ekspertai.

19 straipsnis

Tarybos įgyvendinimo sprendimas

1. Jeigu planas įvertinamas teigiamai, Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, priimdama įgyvendinimo sprendimą patvirtina Ukrainos pagal 17 straipsnio 1 dalį pateikto Ukrainos plano arba, kai taikytina, pagal 20 straipsnio 1 arba 2 dalį pateikto iš dalies pakeisto plano įvertinimą.
2. Komisijos pasiūlyme dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo dėl dalies, kuri bus finansuojama pagal Priemonę, nurodomos reformos ir investicijos, kurias turi įgyvendinti Ukraina, iš Plano kylančios sąlygos, kaip nurodyta 15 straipsnio 2 dalyje, įskaitant orientacinį tvarkaraštį, ir 6 straipsnio 1 dalies a punkte ir 2 dalyje nurodytos sumos bei atitinkami įnašai pagal to straipsnio 4 dalį.
3. 2 dalyje nurodytu Komisijos pasiūlymu taip pat nustatoma:

- a) orientacinė negražintina finansinė parama ir orientacinė paramos paskola suma, kuri bus mokama dalimis, sudarytomis pagal 15 straipsnio 2 dalį, kai Ukraina patenkinamai įvykdys nustatytus dėl Ukrainos plano įgyvendinimo atitinkamus kokybinius ir kiekybinius veiksmus;
- b) negražintina finansinė parama ir paramos paskola suma, mokėtina išankstinio finansavimo forma pagal 23 straipsnį;
- c) terminas, kuris turėtų būti ne vėlesnis kaip 2027 m. gruodžio 31 d., iki kurio turi būti įvykdyti tiek investicinių projektų, tiek reformų galutiniai kiekybiniai ir kokybiniai veiksmai;
- d) Ukrainos plano stebėsenos ir įgyvendinimo tvarka ir tvarkaraštis, įskaitant, kai aktualu, priemones, kurios reikalingos siekiant laikytis 33 straipsnio;
- e) 3 straipsnyje nurodytų bendrųjų ir konkrečių tikslų įgyvendinimo pažangos vertinimo rodikliai;
- f) Komisijos užtikrinamos visapusiškos prieigos prie pagrindinių susijusių duomenų tvarka.

20 straipsnis

Ukrainos plano daliniai pakeitimai

1. Jei Ukraina dėl objektyvių aplinkybių nebegali iš dalies arba visiškai įgyvendinti Ukrainos plano, įskaitant atitinkamus kokybinius ir kiekybinius veiksmus, Ukraina gali pasiūlyti iš dalies pakeistą Ukrainos planą. Tokiu atveju Ukraina gali pateikti Komisijai pagrįstą prašymą pateikti pasiūlymą iš dalies iš dalies pakeisti visą 19 straipsnio 1 dalyje nurodytą Tarybos įgyvendinimo sprendimą arba jo dalį.
2. Komisija, suderinusi su Ukraina, gali pateikti pasiūlymą iš dalies pakeisti 19 straipsnio 1 dalyje nurodytą Tarybos įgyvendinimo sprendimą, visų pirma siekdama atsižvelgti į turimų sumų pasikeitimą, ypač dėl papildomų valstybių narių įnašų arba kitų šaltinių, kaip nurodyta 6 straipsnio 4 dalyje.
3. Jei Komisija mano, kad Ukrainos nurodytos priežastys pateisina Ukrainos plano dalinį pakeitimą, Komisija įvertina iš dalies pakeistą Ukrainos planą pagal 18 straipsnį ir nepagrįstai nedelsdama pateikia pasiūlymą dėl 19 straipsnio 1 dalyje nurodyto Tarybos įgyvendinimo sprendimo dalinio pakeitimo.

21 straipsnis

Paskolos susitarimas, skolinimosi ir skolinimo operacijos

1. Siekiant finansuoti pagal Priemonę teikiamą Sąjungos paramą paskolų forma, pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220a straipsnį Komisijai suteikiami įgaliojimai Sąjungos vardu skolintis reikiamų lėšų kapitalo rinkose arba iš finansų įstaigų.
2. Priėmus 19 straipsnio 1 dalyje nurodytą Tarybos įgyvendinimo sprendimą, Komisija su Ukraina sudaro paskolos susitarimą dėl 6 straipsnio 2 dalyje nurodytos sumos. Paskolos susitarime nustatomas paramos teikimo laikotarpis ir išsamios paramos pagal šią Priemonę paskolų forma sąlygos, įskaitant dėl 9 straipsnio 4 dalies a ir c punktuose nurodytų vidaus kontrolės sistemų. Maksimalus paskolų terminas yra 35 metai. Be Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio 5 dalyje nustatytos

informacijos, paskolos susitarime nurodoma išankstinio finansavimo suma ir išankstinio finansavimo įskaitymo taisyklės.

3. Nukrypstant nuo Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 3 dalies antro sakinio, finansinė pagalba, teikiama Ukrainai pagal Priemonę paskolų forma, neremiama Išorės veiksmų garantija.
4. Pagal šį reglamentą teikiamoms paskoloms atidėjiniai nesudaromi ir, nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 211 straipsnio 1 dalies, atidėjinių norma, išreikšta šio reglamento 6 straipsnio 2 dalyje nurodytos sumos procentine dalimi, nenustatoma.

22 straipsnis

Skolinimosi išlaidų subsidija

1. Nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio 5 dalies, Sąjunga gali padengti su skolinimusi ir skolinimu susijusias finansavimo sąnaudas, likvidumo valdymo sąnaudas ir administracinių pridėtinių išlaidų tvarkymo sąnaudas (toliau – skolinimosi išlaidų subsidija), išskyrus išlaidas, susijusias su išankstiniu paskolos grąžinimu. Nuo 2024 m. sausio 1 d. iki 2027 m. gruodžio 31 d. skolinimosi išlaidų subsidija padengiama pagal V skyrių.
2. Ukraina gali kasmet prašyti 1 dalyje nurodytos skolinimosi išlaidų subsidijos. Komisija gali skirti skolinimosi išlaidų subsidiją, kurios suma neviršija metiniame biudžete numatytų asignavimų.

23 straipsnis

Išankstinis finansavimas

1. Pateikdama Ukrainos planą, Ukraina gali prašyti išankstinio finansavimo mokėjimo, kurio suma neviršija 7 proc. negrąžintinos finansinės paramos ir paskolos, kuri turi būti suteikta pagal III skyrių.
2. Negrąžintinos finansinės paramos atveju Komisija gali atlikti išankstinio finansavimo mokėjimą po 19 straipsnyje nurodyto Plano priėmimo ir 10 straipsnyje nurodyto finansavimo susitarimo įsigaliojimo, atsižvelgdama į turimą finansavimą ir 5 straipsnyje nurodytos išankstinės sąlygos vykdymą.
3. Paramos paskola atveju Komisija gali atlikti išankstinio finansavimo mokėjimą po 19 straipsnyje nurodyto Plano priėmimo ir 21 straipsnyje nurodyto finansavimo susitarimo įsigaliojimo. Mokėjimai atliekami atsižvelgiant į 21 straipsnio 1 dalyje nurodytą kapitalo rinkose galimą gauti finansavimą ir 5 straipsnyje nustatytos išankstinės sąlygos vykdymą.
4. Komisija priima sprendimą dėl išankstinio finansavimo, kuris gali būti išmokamas viena ar keliomis dalimis, išmokėjimo terminų.

24 straipsnis

Išskirtinis tarpinis finansavimas

1. Nedarant poveikio 23 straipsniui, jei 9 straipsnyje nurodytas pagrindų susitarimas nebus pasirašytas arba III skyriuje nurodytas Ukrainos planas nebus priimtas iki

2023 m. gruodžio 31 d., Komisija gali nuspręsti Ukrainai teikti ribotą išskirtinę paramą ne ilgiau kaip tris mėnesius po šio reglamento įsigaliojimo arba 2024 m. sausio 1 d., priklausomai nuo to, kuri data yra vėlesnė, jeigu bus padaryta tinkama pažanga rengiant Ukrainos planą, kad būtų remiamas šalies makrofinansinis stabilumas, laikantis sąlygų, dėl kurių turi būti susitarta Komisijos ir Ukrainos susitarimo memorandume, laikantis 5 straipsnyje nurodytos išankstinės sąlygos, 6 straipsnio reikalavimų ir atsižvelgiant į turimą finansavimą.

2. Tokios paramos suma neviršija 1 500 000 000 EUR per mėnesį. Komisija su Ukraina sudaro finansavimo arba paskolos susitarimą, kuris atitinkamai atitinka 10 ir 21 straipsnius.

25 straipsnis

Negrąžintinos finansinės paramos ir paskolų mokėjimo, sustabdymo ir sumažinimo taisyklės

1. Pagal šį straipsnį negrąžintinos finansinės paramos ir paskolos mokėjimai Ukrainai atliekami remiantis biudžeto asignavimais ir atsižvelgiant į turimą finansavimą. Mokėjimai atliekami dalimis. Bet kuri dalis gali būti išmokama viena ar keliomis dalinėmis išmokomis.
2. Kiekvieną ketvirtį Ukraina pateikia tinkamai pagrįstą prašymą išmokėti negrąžintiną finansinę paramą ir paskolą, o Komisija išmoka atitinkamą negrąžintiną finansinę paramą ir paskolą, remdamasi 3 dalyje aprašytu vertinimu.
3. Komisija nepagrįstai nedelsdama įvertina, ar Ukraina tinkamai įvykdė 19 straipsnio 1 dalyje nurodytame Tarybos įgyvendinimo sprendime nustatytus kokybinius ir kiekybinius veiksmus. Tinkamas kokybinių ir kiekybinių veiksmų įvykdymas reiškia, kad Ukraina nepanaikino priemonių, susijusių su veiksmais, kuriuos Ukraina įvykdė tinkamai. Komisijai gali padėti ekspertai.
4. Jei Komisija teigiamai įvertina, kad kokybiniai ir kiekybiniai veiksmai įvykdyti tinkamai, ji nepagrįstai nedelsdama priima sprendimą, leidžiantį išmokėti negrąžintinos finansinės paramos ir paskolos dalį, atitinkančią šiuos veiksmus.
5. Jei Komisija neigiamai įvertina kokybinių ir kiekybinių veiksmų įvykdymą pagal orientacinį tvarkaraštį, negrąžintinos finansinės paramos ir paskolos, atitinkančios tokius veiksmus, mokėjimas sustabdomas. Sulaikyta suma išmokama tik tada, kai Ukraina vėlesniame mokėjimo prašyme tinkamai pagrįs, kad ji ėmėsi būtinų priemonių tinkamam kokybinių ir kiekybinių veiksmų įvykdymui užtikrinti.
6. Jei Komisija padaro išvadą, kad Ukraina nesiėmė būtinų priemonių per dvylika mėnesių nuo 5 dalyje nurodyto pradinio neigiamo įvertinimo, Komisija negrąžintinos finansinės paramos ir paskolos sumą sumažina proporcingai daliai, atitinkančiai atitinkamus kokybinius ir kiekybinius veiksmus. Per du mėnesius nuo pranešimo apie Komisijos išvadą Ukraina gali pateikti savo pastabas.
7. Komisija gali sumažinti negrąžintinos finansinės paramos sumą, be kita ko, atlikdama įskaitymą pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 102 straipsnį, arba paskolos, kuri turi būti išmokėta Ukrainai, kaip nurodyta 4 dalyje, sumą, jei nustatomi pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos ir interesų konfliktų, kenkiančių Sąjungos finansiniams interesams, atvejai, kurių Ukraina neištaisė arba dėl jų kyla didelių abejonių, arba dėl rimto iš tokių susitarimų kylančio įsipareigojimo pažeidimo, be kita ko, remiantis 34 straipsnyje nurodytos Audito valdybos ataskaitomis arba OLAF pateikta informacija.

8. Nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 116 straipsnio 2 dalies, Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 116 straipsnio 1 dalies a punkte nurodytas mokėjimo terminas pradedamas skaičiuoti nuo sprendimo, kuriuo leidžiama išmokėti lėšas pagal šio straipsnio 4 dalį, perdavimo Ukrainai dienos.
9. Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 116 straipsnio 5 dalis netaikoma mokėjimams, atliekamiems pagal šį straipsnį ir šio reglamento 23 straipsnį.

26 straipsnis

Skaidrumas, susijęs su asmenimis ir subjektais, gaunančiais finansavimą Planui įgyvendinti

1. Ukraina du kartus per metus skelbia duomenis apie asmenis ir subjektus, gaunančius finansavimo sumas, viršijančias 500 000 EUR ekvivalentą, šiame skyriuje nurodytame Ukrainos plane nustatytoms reformoms ir investicijoms įgyvendinti. Ukraina šiuos duomenis atnaušina du kartus per metus – birželio ir gruodžio mėn.
2. 1 dalyje nurodytų asmenų ir subjektų atveju, tinkamai atsižvelgiant į konfidencialumo ir saugumo reikalavimus, ypač asmens duomenų apsaugą, skelbiama ši informacija:
 - a) juridinio asmens atveju – visas gavėjo teisinis pavadinimas ir PVM mokėtojo kodas arba mokesčių mokėtojo identifikacinis numeris, jei toks yra, arba kitas nacionaliniu lygmeniu nustatytas unikalus identifikatorius;
 - b) fizinio asmens atveju – gavėjo vardas (-ai) ir pavardė(s);
 - c) gavėjo gauta suma, taip pat reformos ir investicijos pagal Ukrainos planą, prie kurių įgyvendinimo prisidedama šia suma.
3. 2 dalyje nurodyta informacija neskelbiama, jei jos atskleidimas kelia grėsmę atitinkamų asmenų ar subjektų teisėms ir laisvėms arba daro didelę žalą gavėjų komerciniams interesams.
4. Ukraina ne rečiau kaip kartą per metus elektroniniu būdu perduoda Komisijai duomenis apie 1 dalyje nurodytus asmenis ir subjektus, išskyrus 3 dalyje nurodytus duomenis, tokiu formatu, kuris turi būti nustatytas 9 straipsnio 4 dalies i punkte nurodytame pagrindu susitarime.

IV SKYRIUS

II ramstis – Ukrainos investicijų programa

27 straipsnis

Taikymo sritis ir struktūra

1. Pagal Ukrainos investicijų programą Komisija teikia Sąjungos paramą Ukrainai biudžeto garantijos, finansinės priemonės arba derinimo operacijų forma.
2. Įgyvendinant Ukrainos investicijų programą Komisijai padeda veiklos valdyba. Komisija pasiūlo veiklos valdybos darbo tvarkos taisykles.

3. Ukrainos investicijų programos veiklos valdybą sudaro Komisijos, kiekvienos valstybės narės ir Ukrainos atstovai. Ukrainos garantiją ir finansines priemones, remiamas pagal Ukrainos investicijų programą, įgyvendinančioms šalims gali būti suteiktas stebėtojo statusas. Komisija pirmininkauja veiklos valdybai.
4. Veiklos valdyba konsultuoja Komisiją dėl paramos teikimo būdų pasirinkimo, taikytinų finansinių produktų struktūros ir reikalavimų neatitinkančių sektorių. Ji rengia nuomones dėl Sąjungos paramos, teikiamos Ukrainos garantijos, finansinių priemonių ir derinimo operacijų forma, naudojimo.
5. Komisija užtikrina, kad pagal Ukrainos investicijų programą teikiama Sąjungos parama atitiktų Ukrainos planą ir prisidėtų prie jo įgyvendinimo bei papildytų Sąjungos paramą Ukrainai, dėl kurios susitarta pagal kitas Sąjungos programas ir priemones.
6. Taikant Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 209 straipsnio 2 dalies d ir h punktus, reikalavimas dėl finansinių priemonių ir biudžeto garantijų *ex ante* vertinimo įvykdomas Komisijai pateikus teigiamą Ukrainos plano vertinimą, nurodytą šio reglamento 19 straipsnio 2 dalyje.
7. Parama pagal Ukrainos investicijų programą visų pirma skirta III skyriuje nurodytam Ukrainos planui įgyvendinti, kartu papildant šiame reglamente nustatytus finansavimo šaltinius.
8. Komisija pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 41 straipsnio 4 ir 5 dalis teikia paramos pagal Ukrainos investicijų programą įgyvendinimo ataskaitą. Tuo tikslu kiekviena Ukrainos garantijos šalis ir kiekvienas finansines priemones įgyvendinantis įgaliotasis subjektas kasmet pateikia informaciją, būtiną tam, kad Komisija galėtų įvykdyti savo ataskaitų teikimo įpareigojimus.

28 straipsnis

Papildomi įnašai į Ukrainos garantiją ir finansines priemones

1. Valstybės narės, trečiosios valstybės ir trečiosios šalys gali prisidėti prie Ukrainos garantijos ir finansinių priemonių, sukurtų pagal Ukrainos investicijų programą. Įnašai į Ukrainos garantiją mokami pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 218 straipsnio 2 dalį.
2. Įnašai į Ukrainos garantiją didina Ukrainos garantijos sumą, nesukurdami papildomų Sąjungos neapibrėžtųjų įsipareigojimų.
3. Dėl visų 1 dalyje nurodytų įnašų Komisija Sąjungos vardu su įnašo mokėtoju sudaro susitarimą dėl įnašo. Jame visų pirma pateikiamos nuostatos dėl mokėjimo sąlygų.

29 straipsnis

Ukrainos garantijos ir finansinių priemonių įgyvendinimas

1. Ukrainos garantija ir finansinės priemonės, remiamos pagal Ukrainos investicijų programą, įgyvendinamos netiesioginio valdymo būdu pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 62 straipsnio 1 dalies pirmos pastraipos c punktą.
2. Reikalavimus atitinkančios Ukrainos garantijos šalys ir reikalavimus atitinkantys finansines priemones įgyvendinantys įgaliotieji subjektai yra Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 208 straipsnio 4 dalyje nurodyti subjektai, įskaitant subjektus

iš trečiųjų valstybių, prisidedančių prie Ukrainos garantijos pagal šio reglamento 28 straipsnį. Be to, nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 62 straipsnio 1 dalies c punkto, Ukrainos garantijos tikslais reikalavimus atitinka įstaigos, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės arba trečiosios valstybės, pagal šio reglamento 28 straipsnį skyrusios įnašą Ukrainos garantijai finansuoti, privatinė teisė ir kurios pateikia tinkamus patikinimus dėl savo finansinio ir veiklos pajėgumo.

3. Komisija užtikrina, kad reikalavimus atitinkančios garantijos šalys ir, kai tinkama, reikalavimus atitinkantys įgaliojami subjektai efektyviai, veiksmingai ir teisingai tarpusavyje naudotų turimus išteklius laikydamiesi įtraukaus požiūrio, kartu skatindama jų tarpusavio bendradarbiavimą ir tinkamai atsižvelgdama į jų pajėgumus, pridėtinę vertę, patirtį ir pajėgumą prisiimti riziką.
4. Komisija užtikrina sąžiningas sąlygas visoms reikalavimus atitinkančioms garantijos šalims ir visiems reikalavimus atitinkantiems įgaliojamiems subjektams ir užtikrina, kad visu Ukrainos investicijų programos įgyvendinimo laikotarpiu būtų išvengta interesų konfliktų. Siekdama užtikrinti papildomumą, Komisija gali prašyti, kad reikalavimus atitinkančios garantijos šalys Ukrainos garantijos tikslais arba reikalavimus atitinkantys įgaliojami subjektai finansinių priemonių tikslais pateiktų visą aktualią informaciją apie jų ne ES remiamas operacijas.

30 straipsnis

Ukrainos garantija

1. Ukrainos garantija, sudaranti 8 914 000 000 EUR einamosiomis kainomis, nustatoma siekiant garantuoti operacijas, kuriomis prisidedama siekiant Priemonės tikslų. Ukrainos garantija yra nepriklausoma ir savarankiška nuo Reglamento (ES) 2021/947 nustatytos išorės veiksmų garantijos ir suteikiama kaip neatšaukiama, besąlyginė ir pagal pareikalavimą vykdoma garantija pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 219 straipsnio 1 dalį.
2. Ukrainos garantija naudojama toliau nurodytų rūšių operacijų rizikai padengti:
 - a) paskolų, įskaitant paskolas vietos valiuta;
 - b) garantijų;
 - c) priešpriešinių garantijų;
 - d) kapitalo rinkos priemonių;
 - e) bet kokių kitų rūšių finansavimo ar kredito vertės didinimo, draudimo ir dalyvavimo nuosavo ar kvazinuosavo kapitalo valdyme.
3. Iki 2027 m. gruodžio 31 d. Komisija Sąjungos vardu su reikalavimus atitinkančiomis garantijos šalimis sudaro Ukrainos garantijos susitarimus. Ukrainos garantija gali būti suteikiama palaipsniui.

Komisija 27 straipsnio 8 dalyje nurodytose ataskaitose pateikia informaciją apie kiekvieno Ukrainos garantijos susitarimo pasirašymą. Jų prašymu, tie susitarimai pateikiami Europos Parlamentui ir Tarybai, atsižvelgiant į reikalavimus dėl konfidencialios ir neskelbtinos komercinės informacijos apsaugos.

4. Į Ukrainos garantijos susitarimus įtraukiami visų pirma šie elementai:
 - a) išsamios taisyklės dėl aprėpties, numatomų metinių investicijų, reikalavimų, tinkamumo ir procedūrų;

- b) išsamios Ukrainos garantijos suteikimo taisyklės, įskaitant jos aprėpties tvarką bei jos apibrėžtą taikymą specialių rūšių priemonių portfeliams ir projektams, taip pat projektų ir jų portfelio rizikos analizę, be kita ko, sektorių, regionų ir nacionaliniu lygmenimis;
 - c) nuoroda į Priemonės tikslus ir paskirtį, poreikių vertinimas ir informacija apie tikėtinus rezultatus;
 - d) atlygis už Ukrainos garantiją, kuris nustatomas lengvatinėmis sąlygomis, atspindinčiomis specifinę karo nuniokotos Ukrainos padėtį, atsižvelgiant į atitinkamus investicinių programų rizikos profilius, kad būtų užtikrintos vienodos sąlygos;
 - e) reikalavimai dėl Ukrainos garantijos naudojimo, įskaitant mokėjimo sąlygas, pavyzdžiui, konkrečius terminus, palūkanas, kurios turi būti mokamos už mokėtinas sumas, išlaidas ir susigrąžinimo sąnaudas ir prireikrus likvidumo tvarką;
 - f) ieškinių procedūros, įskaitant aktyvuojamuosius įvykius ir laukimo laikotarpius (bet tuo neapsiribojant), ir procedūros, susijusios su ieškinių sumų išieškojimu;
 - g) stebėsenos, ataskaitų teikimo, skaidrumo ir vertinimo įpareigojimai;
 - h) aiškios ir prieinamos skundų nagrinėjimo procedūros trečiosioms šalims, kurias galėtų paveikti įgyvendinami projektai, remiami Ukrainos garantijos.
5. Komisija gali panaudoti iki 30 proc. šio straipsnio 1 dalyje nurodytos sumos, kad padidintų garantijos, teikiamos pagal išorės veiksmų garantijų susitarimus, sudarytus pagal Reglamento (ES) 2021/947 38 straipsnį, sumas, jei laikomasi šių sąlygų:
- a) šios dalies tikslu Ukrainos garantija įgyvendinama pagal Reglamento (ES) 2021/947 38 straipsnį sudarytų susitarimų su pagal Reglamento (ES) 2021/947 35 straipsnį atrinktomis reikalavimus atitinkančiomis garantijos šalimis pakeitimu arba papildymu, kuriuo padidinama pagal tuos susitarimus suteikiama garantijos suma ir kuris turi būti pasirašytas per keturis mėnesius nuo šio reglamento įsigaliojimo;
 - b) reikalavimus atitinkančios garantijos šalys Ukrainos garantiją pagal šią dalį naudoja tik operacijų įgyvendinimui Ukrainoje remti ir pagal šią dalį Ukrainos garantija gali būti taikoma tik reikalavimams mokėti pagal garantiją, susijusiems su operacijomis Ukrainoje;
 - c) nukrypstant nuo Reglamento (ES) 2021/947 36 straipsnio 1 dalies antros pastraipos, operacijos, kurioms pagal šią dalį taikoma Ukrainos garantija, sudaro atskirą Ukrainos garantijos portfelį ir į jas neatsižvelgiama apskaičiuojant Reglamento (ES) 2021/947 36 straipsnio 1 dalyje nurodytą 65 proc. aprėptį;
 - d) pasidalijant riziką pagal atskirą Ukrainos garantijos portfelį užtikrinamas Komisijos ir reikalavimus atitinkančios garantijos šalies interesų suderinimas pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 209 straipsnio 2 dalies e punktą, o garantijos šalis pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 219 straipsnio 4 dalį prie šio portfelio prisideda savo ištekliais;
 - e) garantijos šalys nustato atskirą apskaitą ir ataskaitų teikimą dėl Ukrainos garantijos įgyvendinimo pagal šią dalį;

- f) pagal šią dalį Ukrainos garantijos atidėjiniams taikomas 31 straipsnis. Atidėjiniai naudojami tik Ukrainos garantijos nuostoliams padengti. Pagal Reglamento (ES) Nr. 2021/947 31 straipsnio 5 dalį nustatyti atidėjiniai nenaudojami operacijoms pagal Ukrainos garantiją padengti.
6. Finansavimo ir investavimo operacijas patvirtina reikalavimus atitinkanti garantijos šalis pagal savo pačios taisykles ir tvarką bei Ukrainos garantijos susitarimo sąlygas.
7. Ilgiausias laikotarpis, per kurį reikalavimus atitinkančios garantijos šalys gali pasirašyti sutartis su finansų tarpininkais arba galutiniais paramos gavėjais, yra treji metai nuo atitinkamo Ukrainos garantijos susitarimo sudarymo, su galimais pratėsimais, kai suteikiama papildoma garantijos suma ir iš dalies keičiamas garantijos susitarimas.
8. Ukrainos garantija gali aprėpti:
- a) skolos priemonių atveju – pagrindinę skolos dalį, visas palūkanas ir atrinktai reikalavimus atitinkančiai garantijos šaliai mokėtinas sumas, bet ne sumas, jos gautas pagal finansavimo operacijų sąlygas po įsipareigojimų neįvykdymo įvykio;
 - b) investicijų į nuosavą kapitalą atveju – investuotas sumas ir su jomis susijusias finansavimo išlaidas;
 - c) kitų 2 dalyje nurodytų finansavimo ir investavimo operacijų atveju – panaudotas sumas ir su jomis susijusias finansavimo išlaidas;
 - d) visas atitinkamas išlaidas ir susigrąžinimo sąnaudas, susijusias su įsipareigojimų neįvykdymo įvykiu, nebent jos būtų išskaičiuotos iš pajamų, gautų iš išieškotų lėšų.
9. Komisijos apskaitos ir jos ataskaitų dėl Ukrainos garantija dengiamos rizikos tikslais ir pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 209 straipsnio 4 dalį reikalavimus atitinkančios garantijos šalys, su kuriomis yra sudarytas Ukrainos garantijos susitarimas, Komisijai ir Audito Rūmams kasmet teikia finansines ataskaitas dėl finansavimo ir investavimo operacijų, kurioms taikomas šis reglamentas, kurių auditą atlieka nepriklausomas išorės auditorius ir kuriose, be kita ko, pateikiama informacija apie:
- a) reikalavimus atitinkančių garantijos šalių finansavimo ir investavimo operacijų rizikos vertinimą, įskaitant informaciją apie Sąjungos įsipareigojimus, kurių dydis įvertinamas laikantis apskaitos taisyklių, nurodytų Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 80 straipsnyje, ir tarptautinių viešojo sektoriaus apskaitos standartų;
 - b) neįvykdytus finansinius įsipareigojimus Sąjungos atžvilgiu, susijusius su Ukrainos garantija, suteikta reikalavimus atitinkančioms sandorio šalims ir jų finansavimo ir investavimo operacijoms, ir suskirstytus pagal atskiras operacijas.
10. Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 219 straipsnio 4 dalyje nustatyta sąlyga dėl įnašų nuosavais ištekliais taikoma kiekvienai reikalavimus atitinkančiai garantijos šaliai, kuriai pagal Ukrainos investicijų programą skiriama biudžeto garantija, atsižvelgiant į portfelį.
10. Ukrainos garantijai taikoma „Europos darnaus vystymosi fondo“ rizikos valdymo sistema, nurodyta Reglamento (ES) 2021/947 33 straipsnio 7 ir 8 dalyse. Bendras

operacijų, kurioms taikoma Ukrainos garantija, rizikos profilis gali skirtis nuo bendro išorės veiksmų garantijos rizikos profilio. Komisija užtikrina, kad su garantuojamomis operacijomis susijusi rizika neviršytų Sąjungos biudžeto pajėgumų prisiimti šią riziką, kaip nustatyta pagal turimus biudžeto išteklius ir šio reglamento 31 straipsnio 1 dalyje nurodytą atidėjinių normą.

31 straipsnis

Atidėjiniai

1. Ukrainos garantijos atidėjinių norma iš pradžių yra 70 proc.
Nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 211 straipsnio 2 dalies antros pastraipos antro sakinio, atidėjiniai sudaromi iki 2027 m. gruodžio 31 d. ir yra lygūs atidėjinių sumai, atitinkančiai suteiktą Ukrainos garantiją, ir gali būti sudaromi palaipsniui, kad atspindėtų finansavimo ir investavimo operacijų, kuriomis prisidedama siekiant Priemonės tikslų, atrankos ir įgyvendinimo pažangą.
2. Atidėjinių norma peržiūrima bent kartą per metus nuo šio reglamento įsigaliojimo.
3. Komisijai pagal 38 straipsnį suteikiami įgaliojimai priimti deleguotąjį aktą, kuriuo iš dalies keičiama atidėjinių norma taikant Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 211 straipsnio 2 dalyje nustatytus kriterijus ir, kai taikytina, iki 30 proc. padidinama arba sumažinama šio reglamento 30 straipsnio 1 dalyje nurodyta didžiausia garantijos suma. Komisija gali padidinti didžiausią garantijos sumą tik tuo atveju, jei sumažėja atidėjinių norma. Nedarydama poveikio 30 straipsnio 3 daliai, Komisija gali numatyti, kad garantijų susitarimai dėl padidintos garantijos sumos gali būti pasirašyti palaipsniui per trejus metus.
4. Nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 213 straipsnio, faktinė atidėjinių norma netaikoma atidėjiniams, Ukrainos garantijos atžvilgiu sudarytiems bendrame atidėjinių fonde.

V SKYRIUS

III ramstis – pasirengimo Sąjungos narystei parama ir paramos priemonės

32 straipsnis

Pasirengimo ES narystei parama ir paramos priemonės

1. Pagal šį skyrių teikiama pagalba Ukrainai padedama siekti 3 straipsnyje nustatytų tikslų. Pagal šį skyrių teikiama pagalba visų pirma siekiama padėti Ukrainai laipsniškai prisiderinti prie Sąjungos *acquis* rengiantis būsimai narystei Sąjungoje, tokiu būdu prisidedant prie bendro stabilumo, saugumo, taikos ir klestėjimo. Tokia parama apima teisinės valstybės, demokratijos, pagarbos žmogaus teisėms ir pagrindinėms laisvėms stiprinimą, viešojo administravimo veiksmingumo didinimą ir skaidrumo, struktūrinių reformų, sektorių politikos ir gero valdymo visais lygmenimis rėmimą. Tokia parama taip pat turėtų būti prisidedama prie Plano įgyvendinimo.

2. Pagalba pagal šį skyrių taip pat teikiama siekiant užtikrinti, kad būtų stiprinami suinteresuotųjų šalių, įskaitant socialinius partnerius, pilietinės visuomenės organizacijas ir vietos valdžios institucijas, gebėjimai.
3. Pagal šį skyrių teikiama pagalba taip pat remiamos pasitikėjimo stiprinimo priemonės ir procesai, kuriais skatinamas teisingumas, tiesos paieška, žalos atlyginimas ir karo metu padarytų nusikaltimų įrodymų rinkimas. Pagal šį skyrių gali būti skiriamas finansavimas iniciatyvoms ir įstaigoms, dalyvaujančioms remiant ir vykdant tarptautinį teisingumą Ukrainoje.
4. Pagal šį skyrių teikiama parama remiamas Ukrainos institucijų, atsakingų už tinkamą lėšų naudojimą ir veiksmingą kovą su netinkamu viešojo finansavimo valdymu, visų pirma su sukčiavimu, korupcija, interesų konfliktais ir pažeidimais, susijusiais su bet kokia suma, išleista Priemonės tikslams pasiekti, kūrimas ir stiprinimas.
5. 34 straipsnyje nurodytos Audito valdybos veikla finansuojama pagal šį skyrių.
6. 22 straipsnyje nurodyta skolinimosi išlaidų subsidija finansuojama pagal šį skyrių.

VI SKYRIUS

Sąjungos finansinių interesų apsauga

33 straipsnis

Sąjungos finansinių interesų apsauga

1. Įgyvendindamos Priemonę, Komisija ir Ukraina imasi visų tinkamų priemonių Sąjungos finansiniams interesams apsaugoti, atsižvelgdamos į proporcingumo principą ir konkrečias sąlygas, kuriomis bus taikoma Priemonė, 5 straipsnio 1 dalyje nustatytą išankstinę sąlygą ir pagrindų susitarime bei konkrečiuose finansavimo ar paskolos susitarimuose nustatytas sąlygas, visų pirma susijusias su sukčiavimu, korupcijos, interesų konfliktų ir pažeidimų prevencija, nustatymu ir ištaisymu. Ukraina įsipareigoja siekti pažangos kuriant veiksmingas ir efektyvias valdymo ir kontrolės sistemas ir užtikrinti, kad būtų galima susigrąžinti neteisingai išmokėtas arba netinkamai panaudotas sumas.
2. 9, 10 ir 21 straipsniuose nurodytuose susitarimuose numatomi Ukrainos įsipareigojimai:
 - a) reguliariai tikrinti, ar suteiktas finansavimas yra tinkamai naudojamas laikantis visų taikytinų taisyklių, visų pirma susijusių su sukčiavimu, korupcijos, interesų konfliktų ir pažeidimų prevencija, nustatymu ir ištaisymu;
 - b) imtis tinkamų priemonių siekiant užkirsti kelią Sąjungos finansiniams interesams kenkiantiems sukčiavimui, korupcijai, interesų konfliktams ir pažeidimams, juos nustatyti bei ištaisyti, išvengti dvigubo finansavimo ir imtis teisinių veiksmų netinkamai panaudotoms lėšoms susigrąžinti, be kita ko, kai tai susiję su bet kuria Ukrainos plane numatyta reformų ir investicinių projektų įgyvendinimo priemone;
 - c) kartu su III skyriuje nurodytu mokėjimo prašymu pateikti deklaraciją, kad lėšos buvo naudojamos laikantis patikimo finansų valdymo principo, pagal numatytą

paskirtį ir tinkamai valdomos, visų pirma laikantis Ukrainos taisyklių, papildytų tarptautiniais standartais, dėl pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos ir interesų konfliktų prevencijos, nustatymo ir ištaisymo;

- d) šio straipsnio 1 dalies tikslais, visų pirma siekiant tikrinti, kaip naudojamos su Ukrainos plano reformų ir investicijų įgyvendinimu susijusios lėšos, užtikrinti, kad būtų renkami tinkami duomenys apie asmenis ir subjektus, gaunančius finansavimą Ukrainos plano priemonėms įgyvendinti pagal Priemonės III skyrių, ir būtų galimybė su jais susipažinti;
 - e) aiškiai įgalinti Komisiją, OLAF, Audito Rūmus ir, kai taikytina, Europos prokuratūrą naudotis savo teisėmis, kaip numatyta Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 129 straipsnio 1 dalyje, taikant proporcingumo principą.
3. Komisija siekia, kad Ukraina galėtų naudotis integruota ir sąveikia informacijos ir stebėsenos sistema, apimančia bendrąją duomenų gavybos ir rizikos vertinimo priemonę, skirtą atitinkamiems duomenims, įskaitant 2 dalies d punkte išvardytus duomenis, gauti ir analizuoti. Jei tokia sistema yra, Ukraina naudojasi atitinkamais duomenimis ir juos jai teikia, be kita ko, naudodamasi V skyriuje nurodyta parama.
4. 9, 10 ir 21 straipsniuose nurodytuose susitarimuose taip pat numatoma Komisijos teisė proporcingai sumažinti pagal Priemonę teikiamą paramą ir susigrąžinti visas sumas, išleistas siekiant Priemonės tikslų, arba paprašyti paskolą grąžinti anksčiau pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos ir interesų konfliktų, kurie kenkia Sąjungos finansiniams interesams, atvejais, kai jie nebuvo ištaisyti Ukrainos, arba pareigų, kylančių iš tokių susitarimų, sunkaus pažeidimo atvejais. Spręsdama dėl susigrąžinimo ir sumažinimo sumos arba anksčiau grąžintinos sumos, Komisija laikosi proporcingumo principo ir atsižvelgia į Sąjungos finansiniams interesams kenkiančių pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos ir interesų konflikto arba pareigų pažeidimo sunkumą. Prieš sumažinant sumą arba prieš pareikalaudant jos išankstinio grąžinimo, Ukrainai suteikiama galimybė pateikti savo pastabas.
5. Asmenys ir subjektai, naudojantys lėšas pagal Priemonę, nedelsdami praneša 34 straipsnyje nurodytai Audito valdybai, Komisijai ir OLAF apie visus įtariamus ar faktinius sukčiavimo, korupcijos, interesų konfliktų ir Sąjungos finansiniams interesams kenkiančių pažeidimų atvejus.

34 straipsnis

Audito valdyba

- 1. Prieš Ukrainai pateikiant pirmąjį mokėjimo prašymą, Komisija sukuria Audito valdybą.
- 2. Audito valdybą sudaro Komisijos paskirti nepriklausomi nariai. Komisija gali pakviesti valstybių narių ir kitų paramos teikėjų atstovus dalyvauti Audito valdybos veikloje.
- 3. Audito valdyba vykdo savo funkcijas visiškai objektyviai ir veikia laikydamasi geriausios taikytinos tarptautinės praktikos ir standartų. Ji veikia nedarydama poveikio Komisijos, OLAF, Audito Rūmų ir, kai taikoma, Europos prokuratūros įgaliojimų.
- 4. Audito valdyba užtikrina reguliary dialogą ir bendradarbiavimą su Europos Audito Rūmais.

5. Vykdydami savo pareigas, Audito valdyba, jos nariai ir darbuotojai nesiekia gauti Ukrainos vyriausybės ar bet kurios institucijos, įstaigos, tarnybos ar agentūros nurodymų ir jais nesivadovauja. Atrenkant jos darbuotojus, skiriant vadovybę ir nustatant biudžetą taikomos griežtos nepriklausomumo garantijos.
6. Audito valdyba padeda Komisijai kovoti su netinkamu Sąjungos finansavimo pagal Priemonę valdymu, visų pirma su sukčiavimu, korupcija, interesų konfliktais ir pažeidimais, susijusiais su bet kokia suma, išleista Priemonės tikslams pasiekti.
7. Šiuo tikslu Audito valdyba reguliariai teikia ataskaitas Komisijai ir nedelsdama perduoda jai visą gautą ar sužinotą informaciją apie visus nustatytus netinkamo viešojo finansavimo, susijusio su bet kokia Priemonei įgyvendinti išleista suma, valdymo atvejus arba didelį susirūpinimą keliančius atvejus.

Be to, Audito valdyba priima rekomendacijas Ukrainai dėl visų atvejų, kai, jos nuomone, kompetentingos Ukrainos valdžios institucijos nesiėmė būtinų priemonių, kad būtų užkirstas kelias sukčiavimui, korupcijai, interesų konfliktams ir pažeidimams, kurie pakenkė arba yra didelė grėsmė, kad jie gali pakenkti patikimam pagal Priemonę finansuojamų išlaidų finansiniam valdymui, jie būtų nustatyti ir ištaisyti, ir visais atvejais, kai ji nustato trūkumų, turinčių įtakos Ukrainos valdžios institucijų taikomos kontrolės sistemos struktūrai ir veikimui. Ukraina įgyvendina šias rekomendacijas arba pateikia pagrindimą, kodėl to nepadarė.

Audito valdybos ataskaitos ir informacija taip pat siunčiamos OLAF ir gali būti perduodamos atitinkamoms Ukrainos valdžios institucijoms, ypač jei joms reikia imtis veiksmų siekiant užkirsti kelią sukčiavimui, korupcijai, interesų konfliktui ir pažeidimams, juos nustatyti ir ištaisyti.
8. Audito valdyba turi galimybę naudotis informacija, duomenų bazėmis ir registrais, reikalingais jos užduotims atlikti. 9 straipsnyje nurodytame pagrindų susitarime nustatomos taisyklės ir išsami informacija, kaip Audito valdyba naudoja atitinkama informacija ir kaip Ukraina pateikia atitinkamą informaciją Audito valdybai.
9. Audito valdyba gali padėti Komisijai remti Ukrainą vykdamą gebėjimų stiprinimo veiklą kovos su netinkamu viešojo finansavimo valdymu srityje.
10. Audito valdybos veikla finansuojama pagal V skyrių.

VII SKYRIUS

Darbo programos, stebėseną, ataskaitų teikimas ir vertinimas

35 straipsnis

Darbo programos

1. Pagalba pagal šią Priemonę įgyvendinama pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 110 straipsnyje nurodytas darbo programas. Įgyvendinimo aktai, kuriais priimamos darbo programos, priimami laikantis 39 straipsnyje nurodytos nagrinėjimo procedūros.

2. Pagalba pagal Priemonės V skyrių taip pat gali būti įgyvendinama pagal specialias darbo programas, kai šiai pagalbai įgyvendinti nereikia sudaryti 9 ir 10 straipsniuose nurodytų susitarimų.

36 straipsnis

Stebėseną ir ataskaitų teikimas

1. Komisija stebi Priemonės įgyvendinimą ir vertina, ar pasiekta 3 straipsnyje nustatytų tikslų. Įgyvendinimo stebėseną yra tikslinga ir proporcinga pagal Priemonę vykdomai veiklai.
2. 10 ir 21 straipsniuose nurodytuose finansavimo susitarimuose ir paskolos susitarimuose nustatomos Ukrainos ataskaitų teikimo Komisijai šio straipsnio 1 dalies tikslais taisyklės ir sąlygos.
3. Ataskaitos dėl Sąjungos paramos, teikiamos pagal Ukrainos investicijų programą, teikiamos pagal 27 straipsnio 8 dalį.
4. Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai teikia metinę ataskaitą dėl pažangos, padarytos siekiant šio reglamento tikslų.
5. Komisija teikia 4 dalyje nurodytą ataskaitą 39 straipsnyje nurodytam komitetui.

37 straipsnis

Priemonės vertinimas

1. Po 2027 m. gruodžio 31 d., bet ne vėliau kaip iki 2031 m. gruodžio 31 d., Komisija atlieka reglamento *ex post* vertinimą. Atliekant tą *ex post* vertinimą įvertinamas Sąjungos indėlis siekiant šio reglamento tikslų.
2. Siekiant nustatyti, ar buvo pasiekti tikslai, ir parengti rekomendacijas dėl būsimų veiksmų tobulinimo, atliekant šį *ex post* vertinimą taikomi EBPO Paramos vystymuisi komiteto gerosios patirties principai.

Šio *ex post* vertinimo rezultatus ir išvadas kartu su savo pastabomis ir informacija apie tolesnius veiksmus Komisija pateikia Europos Parlamentui, Tarybai ir valstybėms narėms. *Ex post* vertinimas gali būti aptariamasis valstybių narių prašymu. Rezultatai panaudojami rengiant programas ir veiksmus bei paskirstant išteklius. Šie vertinimai ir informacija apie tolesnius veiksmus paskelbiami viešai.

Komisija į Sąjungos finansavimo, teikiamo pagal šį reglamentą, vertinimo procesą reikiamu mastu įtraukia visas susijusias suinteresuotąsias šalis, įskaitant paramos gavėjus, socialinius partnerius, pilietinės visuomenės organizacijas ir vietos valdžios institucijas, ir, kai tikslinga, gali stengtis atlikti bendrus vertinimus su valstybėmis narėmis bei kitais partneriais, glaudžiai dalyvaujant Ukrainai.

VIII SKYRIUS

Baigiamosios nuostatos

38 straipsnis

Įgaliojimų delegavimas

1. Įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus Komisijai suteikiami šiame straipsnyje nustatytais sąlygomis.
2. 31 straipsnyje nurodyti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus Komisijai suteikiami neribotam laikotarpiui praėjus septynioms dienoms po šio reglamento įsigaliojimo.
3. Europos Parlamentas arba Taryba gali bet kada atšaukti 31 straipsnyje nurodytus deleguotuosius įgaliojimus. Sprendimu dėl įgaliojimų atšaukimo nutraukiami tame sprendime nurodyti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus. Sprendimas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* arba vėlesnę jame nurodytą dieną. Jis nedaro poveikio jau galiojančių deleguotųjų aktų galiojimui.
4. Prieš priimdama deleguotąjį aktą Komisija konsultuojasi su kiekvienos valstybės narės paskirtais ekspertais vadovaudamasi 2016 m. balandžio 13 d. Tarpinstituciniame susitarime dėl geresnės teisėkūros nustatytais principais.
5. Apie priimtą deleguotąjį aktą Komisija nedelsdama vienu metu praneša Europos Parlamentui ir Tarybai.
6. Pagal 31 straipsnį priimtas deleguotasis aktas įsigalioja tuo atveju, jeigu per vieną mėnesį nuo pranešimo Europos Parlamentui ir Tarybai apie šį aktą dienos nei Europos Parlamentas, nei Taryba nepareiškia prieštaravimų arba jeigu dar nepasibaigus šiam laikotarpiui ir Europos Parlamentas, ir Taryba praneša Komisijai, kad prieštaravimų nereikš. Europos Parlamento arba Tarybos iniciatyva šis laikotarpis pratęsiamas vienu mėnesiu.

39 straipsnis

Komiteto procedūra

1. Komisijai padeda komitetas. Tas komitetas – tai komitetas, kaip nustatyta Reglamente (ES) Nr. 182/2011.
2. Kai daroma nuoroda į šią dalį, taikomas Reglamento (ES) Nr. 182/2011 5 straipsnis.

40 straipsnis

Informavimas, komunikacija ir viešinimas

1. Komisija gali vykdyti komunikacijos veiklą, kad užtikrintų Ukrainos plane numatytos Sąjungos teikiamo finansinės paramos finansavimo matomumą, be kita ko, vykdydama bendrą komunikacijos veiklą su Ukraina. Prireikus Komisija gali užtikrinti, kad apie paramą, teikiamą pagal Priemonę, būtų pranešama ir patvirtinama teiginiu apie finansavimą.

2. Sąjungos lėšų gavėjai nurodo Sąjungos lėšų kilmę ir užtikrina jų matomumą, įskaitant, kai taikoma, naudodami Sąjungos emblemą ir atitinkamą teiginį apie finansavimą „Finansuota Europos Sąjungos lėšomis – Ukrainos priemonė“, visų pirma viešindami veiksmus ir jų rezultatus, teikdami nuoseklią, veiksmingą ir proporcingą tikslinę informaciją įvairiai auditorijai, įskaitant žiniasklaidą ir visuomenę.
3. Komisija vykdo su Priemone susijusius informavimo ir komunikacijos veiksmus, taip pat su veiksmais, kurių imtasi pagal Priemonę, ir su pasiektais rezultatais susijusius informavimo ir komunikacijos veiksmus. Priemonei skirtais finansiniais ištekliais taip pat prisidedama prie institucinės komunikacijos apie Sąjungos politinius prioritetus, tiek kiek jie susiję su 3 straipsnyje nurodytais tikslais.

41 straipsnis

Įsigaliojimas

Šis reglamentas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu
Pirmininkas

Tarybos vardu
Pirmininkas

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys)

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

1.4. Tikslas (-ai)

1.4.1. Bendrasis (-ieji) tikslas (-ai)

1.4.2. Konkretus (-ūs) tikslas (-ai)

1.4.3. Numatomas (-i) rezultatas (-ai) ir poveikis

1.4.4. Veiklos rezultatų rodikliai

1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.5.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

1.5.2. Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmiais.

1.5.3. Panašios patirties išvados

1.5.4. Suderinamumas su daugiamete finansine programa ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis

1.5.5. Įvairių turimų finansavimo galimybių vertinimas, įskaitant perskirstymo mastą

1.6. Pasiūlymo (iniciatyvos) trukmė ir finansinis poveikis

1.7. Planuojamas (-i) biudžeto vykdymo metodas (-ai)

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

2.2.1. Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas

2.2.2. Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as)

2.2.3. Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

- 3.1. Atitinkama (-os) daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės)**
- 3.2. Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams**
 - 3.2.1. Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka*
 - 3.2.2. Numatomas veiklos asignavimais finansuojamas atliktas darbas*
 - 3.2.3. Numatomo poveikio administraciniam asignavimams santrauka*
 - 3.2.3.1. Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai*
 - 3.2.4. Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa*
 - 3.2.5. Trečiųjų šalių įnašai*
- 3.3. Numatomas poveikis pajamoms**

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatoma Ukrainos priemonė

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys)

ES santykiai su kitomis pasaulio šalimis

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

☒ nauju veiksmu

☐ nauju veiksmu, kai bus įgyvendintas bandomasis projektas ir (arba) atlikti parengiamieji veiksmai²³

☐ esamo veiksmo galiojimo pratęsimu

☐ vieno ar daugiau veiksmų sujungimu arba nukreipimu į kitą / naują veiksmą

1.4. Tikslas (-ai)

1.4.1. Bendrasis (-ieji) tikslas (-ai)

Strateginis Ukrainos priemonės tikslas – užtikrinti integruotą vidutinės trukmės politikos atsaką į Ukrainos atsigavimo, atstatymo ir modernizavimo poreikius, taip pat padėti Ukrainai pasirengti narystei.

Priemonė sukurta kaip lanksti priemonė, pritaikyta prie netikrumo ir precedento neturinčio iššūkio remti kariaujančią šalį, kartu užtikrinant lėšų nuspėjamumą, skaidrumą ir atskaitomybę.

1.4.2. Konkretus (-ūs) tikslas (-ai)

Priemonė bus remiamos Ukrainos pastangos atsigaivinti po karo padarinių, atstatyti ir modernizuoti šalį, kartu įgyvendinant pagrindines reformas rengiantis ES narystei, siekiant paremti Ukrainos pertvarką kuriant žaliąją, skaitmeninę ir integracinę ekonomiką, kuri palaipsniui būtų suderinta su Sąjungos taisyklėmis ir standartais.

1.4.3. Numatomas (-i) rezultatas (-ai) ir poveikis

Nurodyti poveikį, kurį pasiūlymas (iniciatyva) turėtų padaryti tiksliniams gavėjams (tikslinėms grupėms).

Tikimasi, kad parama pagal šią Priemonę leis Ukrainai įgyvendinti reformas ir investicijas, reikalingas jos atsigavimui, atstatymui ir modernizavimui, padidins Ukrainos ekonomikos augimo tempą ir padės šaliai sustiprėti po karo. Taip pat tikimasi, kad ji paskatins Ukrainos konvergenciją su Sąjunga.

1.4.4. Veiklos rezultatų rodikliai

Nurodyti pažangos ir laimėjimų stebėsenos rodiklius.

Produkto rodikliai

Taryba priima Ukrainos planą

²³

Kaip nurodyta Finansinio reglamento 58 straipsnio 2 dalies a arba b punkte.

Planams skiriamas bendras finansinis įnašas

Rezultatų rodikliai

Ukrainos plano įgyvendinimas

Poveikio rodikliai

3 straipsnyje nustatyti tikslai, visų pirma susiję su atkūrimu, atstatymu ir modernizavimu, taip pat Ukrainos prisiderinimu su Sąjungos *acquis*, ir Ukrainos plane nustatyti tikslai pasiekti, be kita ko, dėl gautos finansinės paramos.

1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.5.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

Rusijos agresijos karas padarė didelę žalą infrastruktūrai ir paslaugoms visoje Ukrainoje. Dėl kilusios humanitarinės krizės milijonai ukrainiečių buvo priversti palikti namus ir daugeliui jų labai reikia maisto, pastogės ir medicininės pagalbos.

1.5.2. Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmams.

Siekiant greitai ir patikimai atstatyti Ukrainą, remti investicijas, reikalingas šaliai atstatyti, ir reformas, kurios padės Ukrainai siekti narystės ES, būtina imtis veiksmų Sąjungos lygmeniu. Rusijos agresijos karo Ukrainai padaryta žala yra tokia didelė, kad Ukrainai reikės didelės ir ilgalaikės išorės paramos, kurios nė viena valstybė narė ar pavienis paramos teikėjas negalėtų suteikti savarankiškai. Sąjunga turi unikalią galimybę laiku, koordinuotai ir nuspėjamai teikti Ukrainai daugiametę išorės pagalbą. Sąjunga gali pasinaudoti savo skolinimosi pajėgumais, kad galėtų skolinti Ukrainai palankiomis sąlygomis ir padengti palūkanų normų išlaidas, taip pat teikti dotacijas ir garantijas pagal daugiametę perspektyvą.

1.5.3. Panašios patirties išvados

Nors ši priemonė iš esmės yra precedento neturinti priemonė, sukurta reaguoti į konkrečią padėtį, kurioje atsidūrė kariaujanti šalis, kuri yra Sąjungos kaimyninė šalis ir kandidatė tapti Sąjungos nare, pasiūlymas dėl Priemonės grindžiamas ankstesnės ir dabartinės paramos, suteiktos Ukrainai ir kitoms trečiosioms valstybėms, patirtimi, taip pat patirtimi, įgyta įgyvendinant 2020 m. sukurtą Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonę, atsižvelgiant į konkrečias Ukrainos, kuri yra kariaujanti valstybė, aplinkybes.

1.5.4. Suderinamumas su daugiamete finansine programa ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis

Siūloma Priemonė siekiama suteikti Sąjungai teisinę priemonę, kuri leistų jai užtikrinti integruotą ir nuoseklų požiūrį į paramą Ukrainai. Ši bendra integruota priemonė apims ir tokiu būdu pakeis dabartinę dvišalę paramą, teikiamą Ukrainai pagal atskiras priemones (makrofinansinės pagalbos+, KVTBP), ir pagal ją taip pat bus teikiama parama, kurią Ukraina, kaip šalis kandidatė, paprastai gautų pagal Pasirengimo narystei pagalbos priemonę. Tai padidins Sąjungos paramos Ukrainai

nuoseklumą, veiksmingumą, efektyvumą ir ES pridėtinę vertę. Tai padės geriau panaudoti Sąjungos lėšas ir išvengti dubliavimo.

Prie šio naujo pasiūlymo dėl teisėkūros procedūra priimamo akto dėl Ukrainos priemonės pridedamas pasiūlymas dėl Tarybos reglamento COM(2023) 337, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa (DFP) (žr. 1.5.5 ir 3.2.4 skirsnius).

Bendra priemonės suma, siūloma atsižvelgiant į DFP laikotarpio vidurio peržiūrą, turi būti teikiama kaip paskolos, negrąžintina parama ir biudžeto garantijos. Sprendimą dėl sumos, kuri nėra paskolos, turi priimti Taryba ir Europos Parlamentas, vykdydami metinę biudžeto procedūrą. Išmokant bendrą paskolų sumą bus atsižvelgta į sumas, skirtas visoms kitoms paramos formoms, ir į tai, kad 2024–2027 m. bendra didžiausia suma yra 50 mlrd. EUR.

1.5.5. *Įvairių turimų finansavimo galimybių vertinimas, įskaitant persikirstymo mastą*

Iš Sąjungos biudžeto buvo teikiama labai didelė parama taikant lankstumo priemones ir persikirstant prioritetus, tačiau 2021–2027 m. DPF nebuvo skirta karo Europoje padariniams šalinti. Ukrainos likvidumo poreikiai makrofinansiniam stabilumui užtikrinti tebėra dideli, o investicijos į spartų Ukrainos atkūrimą ir atstatymą negali būti atidėtos, kol baigsis karas. Sąjunga turėtų būti pajėgi teikti paramą kintantiems poreikiams tenkinti, turėdama galimybę ilgainiui koreguoti ir plėtoti paramos formas. Palaikant ekonominę veiklą ir atkuriant pagrindinę infrastruktūrą būtų kuriamos darbo vietos ir pajamos, pabėgėliams atsirastų perspektyva grįžti namo, padidėtų pajamos į valstybės biudžetą, būtų pritraukta privačiojo sektoriaus investicijų ir galiausiai sumažinta reikalingos tarptautinės pagalbos apimtis.

Siekdama užtikrinti trumpalaikį Ukrainos atkūrimą ir ilgalaikį atstatymą, Komisija siūlo sukurti Ukrainos priemonę. Parama bus teikiama kaip grąžintina (paskolos) ir negrąžintina parama bei biudžeto garantijos.

Priemonė bus finansuojama paskolomis, kurių garantijos viršija DFP viršutinės ribas, taip pat nauja specialia priemone viršijant DPF viršutinės ribas – Ukrainos rezervu, sukurtu iš dalies pakeitus Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2020/2093²⁴. Iš Ukrainos rezervo gali būti finansuojamos visos išlaidos, išskyrus paskolas, įskaitant negrąžintiną paramą, dotacijas ir atidėjinius garantijoms. DPF reglamento pakeitimu taip pat nustatyta, kad orientacinė metinė suma, kurią bus siekiama skirti iš Ukrainos rezervo, sudaro ne mažiau kaip 2,5 mlrd. EUR einamosiomis kainomis.

Valstybės narės, trečiosios valstybės, tarptautinės organizacijos, tarptautinės finansų įstaigos ar kiti šaltiniai gali skirti papildomas finansinius įnašus Priemonei, kurie pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 2 dalies a punkto ii papunktį, d ir e punktus sudarys išorės asignuotąsias pajamas. Papildomos sumos, gautos kaip išorės asignuotosios pajamos pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 5 dalį, pagal atitinkamus Sąjungos teisės aktus dėl ribojamųjų priemonių, susijusių su Rusijos veiksmais, kuriais destabilizuojama padėtis Ukrainoje, bus pridedamos prie Priemonės išteklių.

²⁴

COM(2023) 337 final.

1.6. Pasiūlymo (iniciatyvos) trukmė ir finansinis poveikis

☐ **trukmė ribota**

- ☐ galioja nuo MMMM [MM DD] iki MMMM [MM DD],
- ☒ įsipareigojimų asignavimų finansinis poveikis nuo 2024 m. iki 2027 m., o mokėjimų asignavimų – nuo 2024 m.

☒ **trukmė neribota**

- įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo MMMM iki MMMM,
- vėliau – visuotinis taikymas.

1.7. Planuojamas (-i) biudžeto vykdymo metodas (-ai)²⁵

☒ **Tiesioginis valdymas**, vykdomas Komisijos:

- ☐ padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;
- ☐ vykdomųjų įstaigų.

☐ **Pasidalijamasis valdymas** su valstybėmis narėmis

☒ **Netiesioginis valdymas**, biudžeto vykdymo užduotis pavedant:

- ☐ trečiosioms valstybėms arba jų paskirtoms įstaigoms;
- ☐ tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);
- ☐ EIB ir Europos investicijų fondui;
- ☐ įstaigoms, nurodytoms Finansinio reglamento 70 ir 71 straipsniuose;
- ☐ viešosios teisės reglamentuojamoms įstaigoms;
- ☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė ir kurioms pavesta teikti viešąsias paslaugas, tiek, kiek joms užtikrinamos pakankamos finansinės garantijos;
- ☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir kurioms užtikrinamos pakankamos finansinės garantijos;
- ☐ atitinkamame pagrindiniame akte nurodytoms įstaigoms ar asmenims, kuriems pavesta vykdyti konkrečius veiksmus BUSP srityje pagal ES sutarties V antraštinę dalį.
- *Jei nurodomas daugiau kaip vienas valdymo būdas, išsamią informaciją pateikti šio punkto pastabų skiltyje.*

Pastabos

8 straipsnyje išsamiai aprašomos Priemonės ramsčių įgyvendinimo formos, t. y. tiesioginis ir netiesioginis valdymas pagal Finansinį reglamentą.

²⁵

Informacija apie biudžeto valdymo būdus ir nuorodos į Finansinį reglamentą pateikiamos svetainėje „BudgWeb“ <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės

Nurodyti dažnumą ir sąlygas.

Ukrainos plane bus nustatyti konkretūs rodikliai, kad būtų galima stebėti, kaip vykdomos su parama pagal I ramstį susijusios sąlygos. Pagal Priemonės I ramstį Ukraina pagal nustatytą ketvirčio grafiką pateiks tinkamai pagrįstą prašymą išmokėti negrąžintiną finansinę paramą ir paskolą, nurodydama, kaip buvo tinkamai įvykdytos tos sąlygos, remiantis sprendime, kuriuo patvirtinamas Planas, nustatytais rodikliais.

Pagal Priemonės II ramstį Komisija teiks ataskaitą apie suteiktos paramos įgyvendinimą pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 41 straipsnio 4 ir 5 dalis. Tuo tikslu kiekviena Ukrainos garantijos šalis ir kiekvienas finansines priemones įgyvendinantis įgaliotasis subjektas kasmet pateiks būtiną informaciją, kad Komisija galėtų įvykdyti savo ataskaitų teikimo įpareigojimus.

Komisija kasmet Europos Parlamentui, Tarybai ir 39 straipsnyje nurodytam komitetui teiks ataskaitą apie pagal priemonę suteiktų lėšų panaudojimą.

Komisija taip pat atliks reglamento *ex post* vertinimą.

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

2.2.1. *Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas*

Priemonė bus įgyvendinama tiesioginio ir netiesioginio valdymo būdu. II ramstis daugiausia bus įgyvendinamas taikant netiesioginį valdymą (pagal garantijų susitarimus, sudarytus su pagal ramstį įvertintomis finansų įstaigomis), III ramstis – tiesioginio valdymo (pvz., dotacijos, įskaitant porinę veiklą ir viešuosius pirkimus) ir netiesioginio valdymo (bendradarbiaujant su pagal ramstį įvertintais subjektais) derinį, o pagrindinis I ramsčio valdymo būdas bus tiesioginis valdymas tiesioginiai pervedant lėšas į Ukrainos valstybės biudžetą.

Kontrolės strategija bus pritaikyta įgyvendinimui pagal kiekvieną iš šių ramsčių, taikant stebėseną, vertinimą ir auditą.

Ypatingas dėmesys bus skiriamas tam, kaip Ukraina įgyvendina pagal I ramstį skirtas lėšas. Mokėjimai bus atliekami pagal nustatytą ketvirčio grafiką, remiantis Ukrainos pateiktais mokėjimo prašymais ir Komisijai patikrinus, ar įvykdytos atitinkamos sąlygos. Atliekant mokėjimus kas ketvirtį bus užtikrintas paramos Ukrainai nuspėjamumas ir nuolatinis Komisijos ir Ukrainos politinis dialogas.

Daugiasluoksniė taikomų kontrolės mechanizmų struktūra (taip pat žr. 2.3 skirsnį) yra integruota sistema, užtikrinanti, kad būtų taikomos visos tinkamos Sąjungos finansinių interesų apsaugos priemonės. Ji užtikrins, kad būtų atsižvelgta į proporcingumo principą ir konkrečias sąlygas, kuriomis bus įgyvendinama Priemonė.

2.2.2. *Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as)*

Pagrindinė nustatyta su finansavimu susijusi rizika yra susijusi su finansavimo išmokėjimo sąlygų neįvykdymu.

Priemonės, kurių bus imtasi siekiant sumažinti šią riziką, yra šios:

- Komisijos atliekamas atitinkamų sąlygų įvykdymo įvertinimas prieš išmokant lėšas, su galimybe sustabdyti lėšų išmokėjimą;
- suteiktos paramos sumažinimas arba bet kokios sumos, išleistos Priemonės tikslams pasiekti, susigrąžinimas kenkiančių Sąjungos finansiniams interesams pažeidimų, sukčiavimo, korupcijos ir interesų konfliktų, kurių Ukraina neištaisė, atvejais arba rimto įsipareigojimo, kylančio iš su Ukraina sudarytų susitarimų, pažeidimo atvejais;
- finansavimo sustabdymas, jei Ukraina neįvykdo 5 straipsnyje nustatytos išankstinės sąlygos.

2.2.3. Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)

Ukrainai teikiamas finansinis įnašas bus finansavimas, nesusijęs su sąnaudomis, nurodytomis Finansinio reglamento 125 straipsnio 1 dalies a punkte.

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

Nurodyti dabartines arba numatytas prevencijos ir apsaugos priemones, pvz., išdėstytas Kovos su sukčiavimu strategijoje.

Pasiūlyme pateikiamos konkrečios nuostatos dėl Sąjungos finansinių interesų apsaugos. Įgyvendinant priemonę bus sukurta griežta audito ir kontrolės sistema, pagrįsta daugiasluoksniu mechanizmu: pirma, vykdant Ukrainos plane numatytas reformas reikės reformuoti Ukrainos valstybės audito ir kontrolės sistemas; antra, Komisija bet kuriuo projekto ciklo metu galės atlikti su Planu susijusių lėšų panaudojimo patikrinimus; trečia, nepriklausoma Audito valdyba teiks Komisijai ataskaitas dėl galimo netinkamo visos Priemonės lėšų valdymo.

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. Atitinkama (-os) daugiametės finansinės programos biudžeto išlaidų eilutė (-ės)

- Prašomos sukurti naujos biudžeto eilutės

Viršija DFP viršutinės ribas	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas			
	Numeris	DA / NDA	ELPA šalių	valstybių kandidačių ir potencialių kandidačių	kitų trečiųjų valstybių	kitų asignuotųjų pajamų
O	16.0106 – Ukrainos priemonės rėmimo išlaidos	NDA	TAIP	p. m.	TAIP	TAIP
O	16.06 – Ukrainos priemonė	DA	TAIP	p. m.	TAIP	TAIP

3.2. Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams

3.2.1. Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka

- ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai nenaudojami
- ☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai naudojami taip:

Ukrainos priemonės orientacinis finansavimas viršijant viršutines ribas* (mln. EUR)					
Paramos rūšis	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.	Iš viso
Negrąžintina (dotacijos)	4,250	4,250	4,250	4,250	17,000
<i>iš kurių I ramstis</i>	<i>1,500</i>	<i>1,500</i>	<i>1,500</i>	<i>1,500</i>	<i>6,000</i>
<i>iš kurių II ramstis</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>	<i>8,000</i>
<i>iš kurių III ramstis</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>2,500</i>
<i>iš kurių administracinė pagalba (maks. suma)</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>500</i>
Paskolos (tik I ramstis)	8,250	8,250	8,250	8,250	33,000
Iš viso**	12,500	12,500	12,500	12,500	50,000

*Negrąžintinos paramos ir paskolų metinis ir bendras paskirstymas yra tik orientacinis ir pateiktas tik dėl aiškumo. Faktinis paskirstymas priklausys nuo kasmet priimamų sprendimų.

** Lentelėje daroma prielaida, kad įsipareigojimų asignavimai yra lygūs mokėjimų asignavimams. Jie nurodyti tik dėl aiškumo. Faktinis jų santykis bus vertinamas atsižvelgiant į metinius poreikius.

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	7	„Administracinės išlaidos“
--	----------	----------------------------

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		2024 metai	2025 metai	2026 metai	2027 metai	IŠ VISO
Kaimynystės politikos ir plėtros derybų GD						
○ Žmogiškieji ištekliai		2,453	2,453	2,453	2,453	9,811
○ Kitos administracinės išlaidos		0,238	0,238	0,238	0,238	0,952
IŠ VISO KAIMYNYSTĖS POLITIKOS IR PLĖTROS DERYBŲ GD	Asignavimai	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763
IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	(Iš viso įsipareigojimų = Iš viso mokėjimų)	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763

3.2.3. Numatomo poveikio administraciniam asignavimams santrauka

- ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimų nenaudojama
- ☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	2024 metai ²⁶	2025 metai	2026 metai	2027 metai	IŠ VISO
--	-----------------------------	---------------	---------------	---------------	---------

Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA					
Žmogiškieji ištekliai	2,453	2,453	2,453	2,453	9,811
Kitos administracinės išlaidos	0,238	0238	0238	0238	0952
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763

Neįtraukta²⁷ į daugiametės finansinės programos 17 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ					
Žmogiškieji ištekliai	16,224	16,224	16,224	16,224	64,896
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos	26,970	26,970	26,970	26,970	107,880
Tarpinė suma neįtraukta į daugiametės finansinės programos 1–7 IŠLAIDŲ KATEGORIJAS	43,194	43,194	43,194	43,194	172,776

IŠ VISO	45,885	45,885	45,885	45,885	183,538
----------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

²⁶ 2004 metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai.

²⁷ Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

3.2.3.1. Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

- ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškųjų išteklių nenaudojama.
- ☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

Sąmatą surašyti etatų vienetais

	2024 metai	2025 metai	2026 metai	2027 metai
○ Etatų plano pareigybės (pareigūnai ir laikinieji darbuotojai)				
20 01 02 01 (Komisijos būstinė ir atstovybės)	11	11	11	11
20 01 02 03 (Delegacijos)	2	2	2	2
01 01 01 01 (Netiesioginiai moksliniai tyrimai)				
01 01 01 11 (Tiesioginiai moksliniai tyrimai)				
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)				
○ Išorės darbuotojai (etatų vienetais) :²⁸				
20 02 01 (AC, END, INT finansuojami iš bendrojo biudžeto)				
20 02 03 (AC, AL, END, INT ir JPD atstovybėse)				
16.0106 – Ukrainos priemonės rėmimo išlaidos ²⁹	- būstinėje	68	68	68
	- delegacijose	54	54	54
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)				
IŠ VISO	135	135	135	135

Žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant GD darbuotojus, jau paskirtus veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytus generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

Vykdytinų užduočių aprašymas:

Pareigūnai ir laikinieji darbuotojai	Ieškomi etatiniai darbuotojai spręs politikos formavimo, teisinius klausimus, ypač daug dėmesio skirdami viešųjų pirkimų klausimams, finansų valdymui, sutarčių valdymui, auditui ir vertinimui.
Išorės darbuotojai	Ieškomi etatiniai darbuotojai spręs politikos formavimo, teisinius klausimus, ypač daug dėmesio skirdami viešųjų pirkimų klausimams, finansų valdymui, sutarčių valdymui, auditui ir vertinimui.

²⁸ AC – sutartininkas, AL – vietinis darbuotojas, END – deleguotasis nacionalinis ekspertas, INT – per agentūrą įdarbintas darbuotojas, JPD – jaunesnysis delegacijos specialistas.

²⁹ Neviršijant viršutinės ribos, nustatytos išorės darbuotojams, finansuojamiems iš Ukrainos priemonės veiklos asignavimų (buvusių BA eilučių).

3.2.4. Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa

Pasiūlymas (iniciatyva)

- ☐ Galima visiškai finansuoti perskirstant asignavimą atitinkamoje daugiametės finansinės programos (DFP) išlaidų kategorijoje.

Paašškinti, kaip reikia pakeisti programavimą, ir nurodyti atitinkamas biudžeto eilutes bei sumas. Jeigu programavimas keičiamas iš esmės, pateikti „Excel“ lentelę.

- ☐ Reikia panaudoti nepaskirstytą maržą pagal atitinkamą DFP išlaidų kategoriją ir (arba) specialias priemones, kaip apibrėžta DFP reglamente.

Paašškinti, ką reikia atlikti, ir nurodyti atitinkamas išlaidų kategorijas, biudžeto eilutes bei sumas ir pasiūlytas naudoti priemones.

- ☒ Reikia persvarstyti DFP.

Prie šio naujo pasiūlymo dėl teisėkūros procedūra priimamo akto dėl Ukrainos priemonės pridedamas pasiūlymas dėl Tarybos reglamento COM(2023) 337, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa (DFP). Tą reglamentą būtina iš dalies pakeisti siekiant a) sukurti 2024–2027 m. Ukrainos rezervą, kad šiai Priemonei būtų teikiamas finansavimas teikiant paramą ne paskolų forma, taip pat b) suteikti ES biudžeto garantiją paramai paskolų forma. Abi paramos rūšys įtraukiamos į apskaitą viršijant DFP išlaidų viršutinės ribas.

3.2.5. Trečiųjų šalių įnašai

Pasiūlyme (iniciatyvoje):

- ☒ nenumatyta bendro su trečiosiomis šalimis finansavimo
- ☐ numatytas trečiųjų šalių bendras finansavimas apskaičiuojamas taip:

Asignavimai mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

3.3. Numatomas poveikis pajamoms

- ☐ Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio pajamoms.
- ☒ Pasiūlymas (iniciatyva) turi finansinį poveikį:
 - ☐ nuosaviems ištekliams
 - ☒ kitoms pajamoms
 - nurodyti, jei pajamos priskirtos išlaidų eilutėms ☒

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Biudžeto pajamų eilutė:	Einamųjų finansinių metų asignavimai	Pasiūlymo (iniciatyvos) poveikis ³⁰						
		N metai	N + 1 metai	N + 2 metai	N + 3 metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)		
..... straipsnis		p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.

³⁰ Tradiciniai nuosavi ištekliai (muitai, cukraus mokesčiai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 20 % surinkimo sąnaudų.