



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 22 Ιουνίου 2023
(OR. en)

10899/23

Διοργανικός φάκελος:
2023/0200 (COD)

CADREFIN 93
POLGEN 81
FIN 673
COEST 371
UA PLATFORM 6
ELARG 38
NDICI 17
RELEX 772
ECOFIN 638
CODEC 1198

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	21 Ιουνίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 338 final
Θέμα:	Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη σύσταση της διευκόλυνσης για την Ουκρανία

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 338 final.

συνημμ.: COM(2023) 338 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.6.2023
COM(2023) 338 final

2023/0200 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη σύσταση της διευκόλυνσης για την Ουκρανία

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Στις 24 Φεβρουαρίου 2022 η Ρωσία εξαπέλυσε πλήρους κλίμακας στρατιωτική εισβολή στην Ουκρανία, με καταστροφικές συνέπειες για τη χώρα και τον λαό της. Οι επί δεκαπέντε και πλέον μήνες έντονων συγκρούσεων, βομβαρδισμών βαρέος πυροβολικού και οβίδων, και αεροπορικών επιθέσεων έχουν ως αποτέλεσμα μεγάλο αριθμό απωλειών μεταξύ των αμάχων και τεράστιο ανθρώπινο πόνο. Ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας προκάλεσε εκτεταμένες ζημιές σε υποδομές και υπηρεσίες σε ολόκληρη την Ουκρανία και την ολοσχερή καταστροφή πόλεων και κωμοπόλεων σε ορισμένες περιοχές της χώρας. Η επακόλουθη ανθρωπιστική κρίση έχει εκτοπίσει εκατομμύρια Ουκρανούς από τα σπίτια τους και έχει αφήσει πολλούς σε απελπιστική ανάγκη για τροφή, στέγη και ιατρική βοήθεια. Μέχρι σήμερα, οι ρωσικές αεροπορικές επιθέσεις εξακολουθούν να πλήττουν στόχους σε ολόκληρη τη χώρα. Θα χρειαστούν χρόνια, αν όχι δεκαετίες, για να επουλωθούν τα τραύματα αυτού του παράλογου πολέμου.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση, από κοινού με τα κράτη μέλη της, έχει επιδείξει πρωτοφανή ενότητα, καταδικάζοντας τις ενέργειες της Ρωσίας και παρέχοντας στήριξη στην Ουκρανία. Η ΕΕ, τα κράτη μέλη της και τα ευρωπαϊκά χρηματοπιστωτικά ιδρύματα παρείχαν από κοινού ευρεία στήριξη στην Ουκρανία και τον λαό της, ύψους 70 δισ. EUR έως τον Μάιο του 2023. Το ποσό αυτό περιλαμβάνει 38 δισ. EUR σε χρηματοδότηση, δημοσιονομική στήριξη και ανθρωπιστική βοήθεια¹, 15 δισ. EUR σε στρατιωτική στήριξη, μεταξύ άλλων μέσω του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού για την Ειρήνη, και 17 δισ. EUR που διατίθενται από την ΕΕ και τα κράτη μέλη της για την κάλυψη των αναγκών των ανθρώπων που προσπαθούν να ξεφύγουν από τον πόλεμο. Επιπλέον, οι λωρίδες αλληλεγγύης της ΕΕ που δημιουργήθηκαν από τον Μάιο του 2022 έως τον Μάιο του 2023 είχαν ήδη διαθέσει στην Ουκρανία 31 δισ. EUR σε έσοδα από εξαγωγές. Τα κράτη μέλη της ΕΕ έχουν επίσης παράσχει προσωρινή προστασία σε περίπου 4 εκατομμύρια άτομα που εγκατέλειψαν τη χώρα από την έναρξη του πολέμου. Αυτό αντικατοπτρίζει τη σταθερή αποφασιστικότητα της Ένωσης να βοηθήσει την Ουκρανία για όσο χρονικό διάστημα χρειαστεί.

Από την έναρξη του πολέμου, η Ένωση έχει επίσης επιβάλει πρωτοφανείς κυρώσεις κατά της Ρωσίας, επιπλέον εκείνων που επέβαλε η ΕΕ μετά την παράνομη προσάρτηση της Κριμαίας τον Μάρτιο του 2014. Συνεχίζονται οι εργασίες για την πιθανή χρήση δεσμευμένων περιουσιακών στοιχείων με σκοπό τη στήριξη της ανάκαμψης και της ανασυγκρότησης της Ουκρανίας.

Τον Μάρτιο του 2023 η Παγκόσμια Τράπεζα, από κοινού με την ουκρανική κυβέρνηση, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα Ηνωμένα Έθνη, παρουσίασαν την επικαιροποιημένη εκτίμηση των ζημιών που κάλυπτε ένα πλήρες έτος της απρόκλητης ρωσικής επίθεσης κατά της Ουκρανίας². Από την εκτίμηση διαπιστώθηκε ότι οι εκτιμώμενες συνολικές ανάγκες ανασυγκρότησης της Ουκρανίας κατά τα επόμενα 10 έτη ανέρχονται σε 384 δισ. EUR και σε

¹ Το ποσό αυτό περιλαμβάνει περίπου 7,8 δισ. EUR από τη συνδρομή που παρείχαν τα κράτη μέλη (εξαιρουμένης της στρατιωτικής στήριξης) σύμφωνα με την τελευταία επικαιροποίηση στα τέλη Ιανουαρίου 2023.

² Ταχεία εκτίμηση ζημιών και αναγκών (RDNA 2).

142 δισ. EUR για την περίοδο 2023-2027. Μόνο για το 2023, οι άμεσες ανάγκες ταχείας ανάκαμψης ανήλθαν σε 13 δισ. EUR για προτεραιότητες που προσδιορίστηκαν από την κυβέρνηση της Ουκρανίας, λαμβανομένης υπόψη της ικανότητας απορρόφησης της χώρας. Οι προτεραιότητες αυτές περιλαμβάνουν την αποκατάσταση και επισκευή των υποδομών ενέργειας και άλλων κρίσιμων και κοινωνικών υποδομών, τη στέγαση, την άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους και τη στήριξη του ιδιωτικού τομέα.

Τον Μάρτιο του 2023 το Συμβούλιο του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ) ενέκρινε νέα διευρυμένη συμφωνία που καλύπτει την περίοδο 2023-2027 στο πλαίσιο της διευρυμένης χρηματοδοτικής διευκόλυνσης ύψους περίπου 14,5 δισ. EUR. Το πρόγραμμα του ΔΝΤ αποσκοπεί στην εδραίωση πολιτικών που στηρίζουν τη δημοσιονομική, εξωτερική, τιμολογιακή και χρηματοπιστωτική σταθερότητα και στηρίζουν την οικονομική ανάκαμψη, ενώ παράλληλα ενισχύουν τη διακυβέρνηση και τους θεσμούς με σκοπό την προώθηση της μακροπρόθεσμης ανάπτυξης στο πλαίσιο της μεταπολεμικής ανασυγκρότησης και της πορείας της Ουκρανίας προς προσχώρηση στην ΕΕ.

Η Ένωση έχει δεσμευτεί να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην ανασυγκρότηση της Ουκρανίας και να στηρίξει τις επενδύσεις που απαιτούνται για την ανοικοδόμηση της χώρας και τις μεταρρυθμίσεις που θα προωθήσουν την πορεία της Ουκρανίας προς προσχώρηση στην ΕΕ³. Οι μεταρρυθμίσεις αυτές θα ευθυγραμμίσουν σταδιακά τη νομοθεσία της Ουκρανίας με το κεκτημένο της Ένωσης και θα προωθήσουν την ένταξή της στην ενιαία αγορά. Με τη σειρά τους, θα συμβάλουν στην προσέλκυση επενδύσεων στην Ουκρανία, με την παροχή κανονιστικής ασφάλειας και βελτιωμένου επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε⁴ την Επιτροπή να υποβάλει προτάσεις σ' αυτήν τη βάση⁵.

Οι επενδύσεις για την ανάκαμψη και την ανασυγκρότηση της Ουκρανίας δεν μπορούν να περιμένουν έως το τέλος του πολέμου. Οι ενεργές μάχες παρέμειναν σε μεγάλο βαθμό συγκρατημένες στο νότιο και ανατολικό τμήμα της χώρας, όπου προκλήθηκαν και οι μεγαλύτερες ζημιές. Ωστόσο, ο ευρύτερος οικονομικός και κοινωνικός αντίκτυπος του πολέμου είναι εκτεταμένος και επηρεάζει ολόκληρη την Ουκρανία. Η στήριξη της ανάκαμψης της ουκρανικής οικονομίας απαιτεί συντονισμένες προσπάθειες για να εξασφαλιστεί η βιωσιμότητα της οικονομικής δραστηριότητας και η επισκευή και συντήρηση των βασικών υποδομών. Αυτό με τη σειρά του θα εξασφαλίσει τη δημιουργία συνθηκών για την ανάκαμψη της οικονομίας, με αποτέλεσμα τη δημιουργία εσόδων για τον κρατικό προϋπολογισμό και, ως εκ τούτου, τη σταδιακή μείωση του όγκου της απαιτούμενης διεθνούς συνδρομής. Η στήριξη της ανασυγκρότησης της Ουκρανίας συνεπάγεται επίσης τη διατήρηση ή τη δημιουργία ευκαιριών απασχόλησης για τους Ουκρανούς, συμπεριλαμβανομένων των εσωτερικά εκτοπισθέντων και τη δημιουργία συνθηκών για την επιστροφή των προσφύγων στην Ουκρανία.

Η ΕΕ έχει ήδη παράσχει σημαντική χρηματοδοτική στήριξη για να βοηθήσει την Ουκρανία να ανταποκριθεί στις βραχυπρόθεσμες δημοσιονομικές ανάγκες της και για την ταχεία ανάκαμψη της Ουκρανίας, μέσω δανείων με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους που διοχετεύονται αντίστοιχα μέσω της επείγουσας μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (1,2 δισ. EUR το 2022), της έκτακτης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (6 δισ. EUR το 2022) και του προγράμματος μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής+ (MXS+) (18 δισ. EUR το 2023) και μιας δέσμης μέτρων ύψους 1 δισ. EUR που συνδυάζει

³ COM(2022) 233 final.

⁴ EUCO 21/22.

⁵ EUCO 24/22.

κονδύλια στο πλαίσιο του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη (NDICI) και δάνεια από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων που υποστηρίζονται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ.

Η ΕΕ έχει καταργήσει τους τελωνειακούς δασμούς στο πλαίσιο της σφαιρικής και σε βάθος ζώνης ελεύθερων συναλλαγών (DCFTA) και έχει συμπεριλάβει την Ουκρανία στο πρόγραμμα της ΕΕ για την ενιαία αγορά με σκοπό τη στήριξη των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων της. Εγκρίθηκε αναθεωρημένο σχέδιο δράσης προτεραιότητας για την ενισχυμένη εφαρμογή της DCFTA ΕΕ-Ουκρανίας κατά την περίοδο 2023-2024, ώστε να επιταχυνθεί η ένταξη της Ουκρανίας στην ενιαία αγορά.

Η ΕΕ εξασφάλισε στην Ουκρανία τη δυνατότητα να υποβάλει κοινά έργα με τα κράτη μέλη της ΕΕ για την ανάπτυξη σημείων διέλευσης των συνόρων στο πλαίσιο του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΜΣΕ). Ελήφθησαν άμεσα μέτρα για τη διευκόλυνση της συμμετοχής των Ουκρανών εκτοπισθέντων στο πρόγραμμα Erasmus για νέους επιχειρηματίες, με αποτέλεσμα το 2022 να καταγραφεί ο μεγαλύτερος αριθμός δικαιούχων από την Ουκρανία.

Ωστόσο, δεδομένης της κλίμακας και της πολυπλοκότητας των επερχόμενων προκλήσεων, απαιτείται μια πιο μακροπρόθεσμη λύση ώστε να εξασφαλιστεί ο καλός συντονισμός και η αποδοτική χρήση της χρηματοδότησης, και να συνδεθεί η ανάκαμψη και η ανασυγκρότηση με την πορεία προσχώρησης της Ουκρανίας. Για τον σκοπό αυτόν, **η Επιτροπή προτείνει τη δημιουργία ενός νέου μέσου, της διευκόλυνσης για την Ουκρανία (στο εξής: διευκόλυνση)**, το οποίο μπορεί να καλύψει τόσο τις βραχυπρόθεσμες ανάγκες ανάκαμψης όσο και τη μεσοπρόθεσμη ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της Ουκρανίας. Η διευκόλυνση έχει σχεδιαστεί ως ευέλικτο μέσο, προσαρμοσμένο στις άνευ προηγουμένου προκλήσεις της στήριξης μιας χώρας που βρίσκεται σε εμπόλεμη κατάσταση, διασφαλίζοντας παράλληλα την προβλεψιμότητα, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία των κονδυλίων. Η παρούσα πρόταση αντικατοπτρίζει τον κίνδυνο παρατεταμένης σύγκρουσης και την ανάγκη συνέχισης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής.

Η διευκόλυνση διαρθρώνεται γύρω από τρεις πυλώνες:

1. **Ο πυλώνας Ι καλύπτει τη χρηματοδοτική στήριξη με τη μορφή τόσο μη επιστρεπτέας στήριξης όσο και δανειακής στήριξης προς την Ουκρανία.** Για την εκταμίευση της στήριξης αυτής, η κυβέρνηση της Ουκρανίας θα καταρτίσει σχέδιο σε στενή διαβούλευση με την Επιτροπή, το οποίο θα εγκριθεί από την ΕΕ. Το σχέδιο αυτό θα περιλαμβάνει το όραμα της Ουκρανίας για την ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της χώρας, καθώς και για τις μεταρρυθμίσεις που προτίθεται να αναλάβει στο πλαίσιο της διαδικασίας προσχώρησής της στην ΕΕ. Τα κονδύλια θα παρέχονται με βάση την υλοποίηση του σχεδίου, το οποίο θα υποστηρίζεται από ένα σύνολο προϋποθέσεων και ένα χρονοδιάγραμμα για τις εκταμιεύσεις. Ιδιαίτερη έμφαση θα δοθεί στη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, στη χρηστή διακυβέρνηση, στο κράτος δικαίου και στη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, μεταξύ άλλων με την προώθηση αποδοτικών και αποτελεσματικών συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου και με ιδιαίτερη έμφαση στην καταπολέμηση της διαφθοράς και της απάτης, αλλά και με άλλες μεταρρυθμίσεις και με την προσέγγιση προς το κεκτημένο της Ένωσης που θα υποστηρίζουν τη διαδικασία προσχώρησης και τον εκσυγχρονισμό της οικονομίας. Τα κονδύλια θα εκταμιεύονται με βάση την εκπλήρωση αυτών των προϋποθέσεων.

2. Ο **πυλώνας II είναι ένα επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία**, το οποίο έχει σχεδιαστεί για να προσελκύσει ιδιωτικές και δημόσιες επενδύσεις στην ανάκαμψη και την ανασυγκρότηση της Ουκρανίας, προς υποστήριξη της υλοποίησης του σχεδίου. Θα συμπληρώσει όλα τα υφιστάμενα χρηματοδοτικά μέσα για την Ουκρανία (συνδυασμός μέσων και εγγυήσεις), με δυνατότητα κλιμάκωσής τους, όταν οι συνθήκες το επιτρέψουν.
3. Ο **πυλώνας III παρέχει τεχνική βοήθεια και άλλα μέτρα στήριξης**, συμπεριλαμβανομένων της κινητοποίησης εμπειρογνομosίας για τις μεταρρυθμίσεις, των επιχορηγήσεων προς τους δήμους και άλλων μορφών διμερούς στήριξης που είναι συνήθως διαθέσιμες για τις χώρες σε προενταξιακό στάδιο στο πλαίσιο του Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ) που υποστηρίζει τους στόχους του σχεδίου. Μπορεί επίσης να στηρίζει άλλα μέτρα που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των συνεπειών του πολέμου, για παράδειγμα όσον αφορά τις πολεμικές ζημιές. Ο πυλώνας III θα καλύπτει επίσης τις επιδοτήσεις επιτοκίου για τα δάνεια που χορηγούνται στην Ουκρανία στο πλαίσιο του πυλώνα I.

Στόχος του προτεινόμενου μέσου είναι να αποκτήσει η ΕΕ μια νομική βάση που θα της επιτρέψει να συνδυάσει τις πολιτικές φιλοδοξίες της με τη χρηματοδοτική της μόχλευση, σύμφωνα με τη μακροπρόθεσμη δέσμευσή της. Με ένα σχέδιο που προτάθηκε από την Ουκρανία και συμφωνήθηκε σε συνεργασία μ' αυτή, το οποίο χρησιμεύει ως το γενικό πλαίσιο για μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις, το προτεινόμενο μέσο υπερβαίνει αυτό που μπορούν να προσφέρουν τα υφιστάμενα μέσα, όπως η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή και ο NDICI.

Το σχέδιο θα περιλαμβάνει όρους που συνδέονται με:

- βασικές απαιτήσεις (μακροοικονομική σταθερότητα, δημοσιονομική εποπτεία, διαχείριση των δημόσιων οικονομικών κ.λπ.). Οι όροι μπορούν να καθορίζονται έτσι ώστε να αντικατοπτρίζουν την ικανοποιητική πρόοδο προς την εκπλήρωση των απαιτήσεων αυτών· και
- τομεακές και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις. Οι όροι θα αναλύονται σε ενδιάμεσα στάδια με χρονοδιάγραμμα για την ολοκλήρωσή τους.

Οι πληρωμές θα πραγματοποιούνται σύμφωνα με σταθερό τριμηνιαίο χρονοδιάγραμμα, βάσει των αιτημάτων πληρωμών που υποβάλλει η Ουκρανία και κατόπιν επαλήθευσης από την Επιτροπή της εκπλήρωσης των σχετικών όρων. Σε περίπτωση που δεν πληρούται ένας όρος, η Επιτροπή αφαιρεί αντίστοιχο ποσό από την πληρωμή. Η εκταμίευση των αντίστοιχων παρακρατηθέντων κονδυλίων μπορεί να πραγματοποιηθεί κατά τη διάρκεια του επόμενου χρονικού διαστήματος πληρωμών και έως ένα έτος μετά την αρχική προθεσμία που ορίζεται στο σχέδιο, υπό την προϋπόθεση ότι έχουν εκπληρωθεί οι όροι. Η τριμηνιαία συχνότητα των χρονικών διαστημάτων πληρωμών θα διασφαλίσει τόσο την προβλεψιμότητα της στήριξης προς την Ουκρανία όσο και τον συνεχή διάλογο πολιτικής μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας.

Η ανάκαμψη και η ανασυγκρότηση δεν αφορούν μόνο την ανοικοδόμηση όσων καταστράφηκαν. Πρόκειται για την οικοδόμηση μιας σύγχρονης και δυναμικής Ουκρανίας, που διασφαλίζει ότι η ανάκαμψη, η ανασυγκρότηση και ο εκσυγχρονισμός είναι βιώσιμοι, ανθεκτικοί και θωρακισμένοι έναντι μελλοντικών εξελίξεων, με βάση τις αρχές του «μη βλάπτει» και του «κανείς στο περιθώριο». Πρόκειται για επενδύσεις στη μετάβαση της Ουκρανίας προς μια πράσινη, ψηφιακή και συμπεριληπτική οικονομία, η οποία

ευθυγραμμίζεται σταδιακά με τους κανόνες και τα πρότυπα της ΕΕ. Η Ουκρανία θα πρέπει να ανοικοδομήσει τις πόλεις της με υψηλής ποιότητας, βιώσιμο και συμπεριληπτικό τρόπο, εμπνευσμένο από το Νέο Ευρωπαϊκό Μπάουχαους.

Η ανάκαμψη και η ανασυγκρότηση αφορούν επίσης την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της χώρας και την ένταξή της στην ενιαία αγορά της ΕΕ, ενώ παράλληλα θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι οι υποεθνικές αρχές, ιδίως οι δήμοι, συμμετέχουν στενά και ζητείται η γνώμη τους, και ότι η μεταρρύθμιση της αποκέντρωσης βρίσκεται στο επίκεντρο αυτής της διαδικασίας. Η διομότιμη συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των ουκρανικών δήμων και περιφερειών καθώς και η συνεχής πρόσβαση στα προγράμματα διασυνοριακής συνεργασίας θα αποτελέσουν επίσης ζωτικό μέρος της ανάκαμψης, της ανασυγκρότησης και του εκσυγχρονισμού της Ουκρανίας. Η συμμετοχή ιδιωτικών φορέων, ιδίως επιχειρήσεων και επενδυτών, θα αποτελέσει ουσιαστική συνιστώσα της ανάκαμψης και της ανασυγκρότησης.

Η πρόταση είναι πλαισιωμένη με ένα ισχυρό σύστημα ελέγχου και δικλίδων ελέγχου που εντάσσεται σε έναν πολυεπίπεδο μηχανισμό: πρώτον, θα πρέπει να πραγματοποιηθεί η μεταρρύθμιση των συστημάτων ελέγχου και δικλίδων ελέγχου του κράτους στο πλαίσιο των μεταρρυθμίσεων που προβλέπονται στο σχέδιο· δεύτερον, η Επιτροπή θα είναι σε θέση να διενεργεί ελέγχους της εκτέλεσης των κονδυλίων που δαπανώνται σε σχέση με το σχέδιο σε οποιαδήποτε στιγμή του κύκλου του έργου· τρίτον, μια ανεξάρτητη ελεγκτική επιτροπή θα υποβάλει έκθεση στην Επιτροπή σχετικά με πιθανή κακοδιαχείριση των κονδυλίων στο πλαίσιο του συνόλου της διευκόλυνσης. Μολονότι αυτός ο πολυεπίπεδος μηχανισμός θα ισχύει για τη συνολική διευκόλυνση, οι μηχανισμοί ελέγχου που σχετίζονται με το επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία και την τεχνική βοήθεια θα βασίζονται στα συστήματα, στους κανόνες και στις διαδικασίες των διεθνών χρηματοδοτικών ιδρυμάτων και των εταιρών υλοποίησης που συμμετέχουν στην υλοποίηση.

Τέλος, ο συντονισμός των δωρητών θα είναι απαραίτητος για να εξασφαλιστεί ότι οι διαθέσιμοι πόροι δαπανώνται με τον πλέον αποτελεσματικό και στοχευμένο τρόπο για την κάλυψη των αναγκών της Ουκρανίας και του λαού της. Για τον σκοπό αυτόν, θα πρέπει να αξιοποιηθεί πλήρως η **πλατφόρμα συντονισμού των δωρητών από πολλαπλές πηγές για την Ουκρανία** της G7, η οποία εγκαινιάστηκε τον Ιανουάριο του 2023. Το σχέδιο που θα εκπονήσει η κυβέρνηση της Ουκρανίας για τους σκοπούς αυτής της διευκόλυνσης θα μπορούσε επίσης να χρησιμεύσει ως οδηγός για τον προγραμματισμό της συνδρομής άλλων δωρητών προς την Ουκρανία.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η στήριξη στο πλαίσιο αυτής της διευκόλυνσης θα είναι συνεπής και συμπληρωματική προς άλλες μορφές διμερούς στήριξης για την Ουκρανία που παρέχεται μέσω άλλων μέσων της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της ανθρωπιστικής βοήθειας⁶, και της περιφερειακής και διασυνοριακής χρηματοδότησης, της θεματικής χρηματοδότησης και της χρηματοδότησης για την αντιμετώπιση κρίσεων στο πλαίσιο του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη (NDICI)⁷. Η διευκόλυνση δεν θα καλύψει την

⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια.

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2021, για τη θέσπιση Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη, για την τροποποίηση και κατάργηση της απόφασης αριθ. 466/2014/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1601 του Ευρωπαϊκού

ανθρωπιστική βοήθεια, την άμυνα ή τη στήριξη των ατόμων που προσπαθούν να ξεφύγουν από τον πόλεμο, οι οποίες θα συνεχίσουν να χρηματοδοτούνται μέσω των υφιστάμενων μέσων. Η διευκόλυνση θα αντικαταστήσει την υφιστάμενη διμερή στήριξη που παρέχεται στην Ουκρανία (MXΣ +, διμερής κατανομή του NDICI). Θα αντικαταστήσει επίσης τη στήριξη που λάμβανε η Ουκρανία στο πλαίσιο του Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η εφαρμογή του κανονισμού θα είναι συνεπής με άλλους τομείς εξωτερικής δράσης (π.χ. ανθρωπιστική βοήθεια, αναπτυξιακή συνεργασία). Η ολοκληρωμένη προσέγγιση του σχεδίου για την Ουκρανία καθιστά δυνατή την κάλυψη των αναγκών όσον αφορά την ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της Ουκρανίας και τη σύνδεσή τους με τις απαιτήσεις προσχώρησης στην Ένωση, ώστε να διασφαλίζεται η συνοχή με όλες τις σχετικές πολιτικές της ΕΕ.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στο άρθρο 212 και στο άρθρο 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Υποβάλλεται από την Επιτροπή σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 294 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Το μέγεθος των ζημιών που προκλήθηκαν στην Ουκρανία από τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας είναι τέτοιο ώστε η Ουκρανία θα χρειαστεί εκτεταμένη και διαρκή στήριξη που κανένα κράτος μέλος δεν θα μπορούσε να παράσχει από μόνο του. Η ΕΕ είναι στη μοναδική θέση να παρέχει εξωτερική συνδρομή στην Ουκρανία μακροπρόθεσμα με έγκαιρο, συντονισμένο και προβλέψιμο τρόπο. Η ΕΕ μπορεί να αξιοποιήσει τη δανειοληπτική της ικανότητα για να δανείσει την Ουκρανία με ευνοϊκούς όρους και να καλύψει το κόστος των επιτοκίων, καθώς και να παράσχει επιχορηγήσεις και εγγυήσεις με πολυετή προοπτική.

Με την επιτόπια παρουσία της στην Ουκρανία μέσω της αντιπροσωπείας της, η ΕΕ μπορεί να εξασφαλίσει πλήρη πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με τις εξελίξεις που επηρεάζουν τη χώρα. Η ΕΕ είναι επίσης συμβαλλόμενο μέρος στις περισσότερες πολυμερείς διαδικασίες που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που αντιμετωπίζει η Ουκρανία. Αυτό επιτρέπει στην ΕΕ να είναι διαρκώς ενήμερη για τις νέες ανάγκες και περιστάσεις και, ως εκ τούτου, να προσαρμόζει τη στήριξη ανάλογα με τις εξελισσόμενες ανάγκες, σε στενό συντονισμό με άλλους εθνικούς ή διεθνείς δωρητές.

Ο στόχος της προετοιμασίας των υποψήφιων χωρών και δυνάμει υποψηφίων για προσχώρηση στην Ένωση μπορεί επίσης να επιτευχθεί καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας, καθώς περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη των δεδηλωμένων στόχων της σε ευρωπαϊκό επίπεδο και δεν υπερβαίνει το μέτρο που είναι αναγκαίο για τον σκοπό αυτόν.

Η διευκόλυνση προτείνεται ως στοχευμένη απάντηση στις ειδικές συνθήκες της Ουκρανίας λόγω του ρωσικού επιθετικού πολέμου. Η δομή της βασίζεται είτε στη συνέχιση της υφιστάμενης στήριξης (π.χ. διμερής στήριξη στο πλαίσιο του NDICI) ή στο ίδιο μοντέλο (π.χ. εγγυήσεις και χρηματοδοτικά μέσα) είτε σε υφιστάμενα αλλά απλουστευμένα μέσα (μέσα βασιζόμενα στις επιδόσεις), τα οποία συγκεντρώνονται στο πλαίσιο ενός ενιαίου μέσου για την ενίσχυση της συνοχής, της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της ενωσιακής προστιθέμενης αξίας.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Σύμφωνα με το άρθρο 212 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία καθορίζει τη συνήθη νομοθετική διαδικασία που θα χρησιμοποιηθεί για την υιοθέτηση μέτρων που αποβλέπουν στην υλοποίηση της συνεργασίας με τρίτες χώρες, η πρόταση έχει τη μορφή κανονισμού, ώστε να εξασφαλιστεί η ομοιόμορφη εφαρμογή της, ο δεσμευτικός χαρακτήρας της, στο σύνολό της, και η άμεση εφαρμογή της.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Δεν κατέστη δυνατή η διεξαγωγή επίσημης διαβούλευσης με τα ενδιαφερόμενα μέρη λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της κατάρτισης της πρότασης, ώστε να μπορέσει να εγκριθεί εγκαίρως από τους συννομοθέτες ώστε να καταστεί λειτουργική από τις αρχές του 2024, όταν θα πρέπει να καλυφθούν νέες ανάγκες σε σχέση με τον πόλεμο και τις σχετικές ζημίες, καθώς και για την ανάκαμψη και την ανασυγκρότηση.

Η ΕΕ θα διασφαλίσει την κατάλληλη επικοινωνία και προβολή σχετικά με τους στόχους και τις δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο του παρόντος μηχανισμού, στην Ουκρανία, εντός της Ένωσης και πέραν αυτής.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της πρότασης, η οποία αποσκοπεί στην παροχή συνδρομής σε εμπόλεμη χώρα από τις αρχές του 2024, δεν κατέστη δυνατή η διενέργεια εκτίμησης επιπτώσεων. Η εκ των προτέρων εκτίμηση των αναγκών που προτείνεται να καλυφθούν από τη διευκόλυνση για την Ουκρανία βασίζεται σε πρόσφατα στοιχεία από το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο και από την επικαιροποιημένη ταχεία εκτίμηση ζημιών και αναγκών στην Ουκρανία⁸, η οποία εκπονήθηκε από την Παγκόσμια Τράπεζα από κοινού με την

⁸ Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment: February 2022–February 2023 (English) [Ταχεία εκτίμηση ζημιών και αναγκών: Φεβρουάριος 2022–Φεβρουάριος 2023 (αγγλική έκδοση)]. Washington, D.C.: Όμιλος της Παγκόσμιας Τράπεζας

Επιτροπή, τα Ηνωμένα Έθνη και την ουκρανική κυβέρνηση. Εντός τριών μηνών από την έγκριση της πρωτοβουλίας θα εκπονηθεί αναλυτικό έγγραφο με τη μορφή εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, στο οποίο θα παρουσιάζονται τα στοιχεία που τεκμηριώνουν την πρόταση και τις εκτιμήσεις κόστους.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Προϋπόθεση για τη χορήγηση στήριξης στο πλαίσιο του μέσου είναι να συνεχίσει η Ουκρανία να σέβεται τους αποτελεσματικούς δημοκρατικούς μηχανισμούς και τους θεσμούς της, συμπεριλαμβανομένου ενός πολυκομματικού κοινοβουλευτικού συστήματος, του κράτους δικαίου, και να εγγυάται τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες. Η δέσμευση για μεταρρυθμίσεις και η ισχυρή πολιτική βούληση των ουκρανικών αρχών αποτελούν θετική ένδειξη, ιδίως όπως αποδεικνύεται από τη χορήγηση από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καθεστώτος υποψηφίας χώρας στην Ουκρανία τον Ιούνιο του 2022 και από την εκ νέου επιτυχή ολοκλήρωση των όρων διαρθρωτικής πολιτικής που συνδέονται με τις πρόσφατες πράξεις μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (ΜΧΣ) προς την Ουκρανία. Μετά τη ρωσική επίθεση, οι ουκρανικές αρχές επέδειξαν ανθεκτικότητα σε εντυπωσιακό βαθμό και παρέμειναν προσηλωμένες στη συνέχιση με διαφάνεια των μεταρρυθμίσεων αυτών, ενώ παράλληλα εργάζονται προς την εκπλήρωση των προτύπων της ΕΕ, σύμφωνα με την πορεία της χώρας προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Οι μέγιστοι πόροι για την υλοποίηση της διευκόλυνσης ανέρχονται σε 50 δισ. EUR (σε τρέχουσες τιμές) για την περίοδο 2024-2027 για όλα τα είδη στήριξης. Η διευκόλυνση θα χρηματοδοτηθεί από:

- α) εγγυημένα δάνεια πέραν των ανώτατων ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ)·
- β) ένα νέο ειδικό μέσο, πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ, το αποθεματικό για την Ουκρανία, στο πλαίσιο της τροποποίησης του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου. Το αποθεματικό αυτό μπορεί να στηρίζει όλες τις δαπάνες εκτός από τη μορφή δανείων, συμπεριλαμβανομένης της μη επιστρεπτέας στήριξης, των επιχορηγήσεων και των προβλέψεων για εγγυήσεις.

Η τροποποίηση του κανονισμού για το ΠΔΠ⁹ ορίζει επίσης ότι το αποθεματικό για την Ουκρανία αποσκοπεί στην παροχή τουλάχιστον 2,5 δισ. EUR σε τρέχουσες τιμές ως ετήσιο ενδεικτικό ποσό.

Το αποθεματικό για την Ουκρανία ενεργοποιείται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού που προβλέπεται στο άρθρο 314 της ΣΛΕΕ.

<http://documents.worldbank.org/curated/en/099184503212328877/P1801740d1177f03c0ab180057556615497>.

⁹ [COM\(2023\) 337 final](#).

Τα κράτη μέλη, οι τρίτες χώρες, οι διεθνείς οργανισμοί, τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα ή άλλες πηγές μπορούν να παρέχουν πρόσθετες χρηματοδοτικές συνεισφορές στη διευκόλυνση. Οι συνεισφορές αυτές αποτελούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο ii) και στοιχεία δ) και ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Στους πόρους για τη διευκόλυνση θα προστεθούν πρόσθετα ποσά που εισπράττονται ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 δυνάμει των σχετικών νομικών πράξεων της Ένωσης σχετικά με περιοριστικά μέτρα λόγω ενεργειών της Ρωσίας που αποσταθεροποιούν την κατάσταση στην Ουκρανία.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Ο κανονισμός θεσπίζει λεπτομερείς διατάξεις σχετικά με την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων.

Η Επιτροπή θα παρακολουθεί συνεχώς την υλοποίηση της διευκόλυνσης. Συγκεκριμένα, η Ουκρανία θα πρέπει να θέσει σε εφαρμογή ένα σύστημα παρακολούθησης και να υποβάλλει ετήσια έκθεση στην Επιτροπή σχετικά με την υλοποίηση του μέρους του σχεδίου για την Ουκρανία που καλύπτεται από τη διευκόλυνση. Αυτό θα περιλαμβάνει την υποβολή εκθέσεων σχετικά με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου της Ουκρανίας και με τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντα ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντα ποσά, τα οποία τελικά ανακτήθηκαν από την ΕΕ. Θα απαιτηθούν αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων από τους αποδέκτες της ενωσιακής χρηματοδότησης που υλοποιείται στο πλαίσιο του δεύτερου και του τρίτου πυλώνα της διευκόλυνσης.

Η Επιτροπή θα υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στην επιτροπή που αναφέρεται στο άρθρο 39 του κανονισμού ετήσια εκτίμηση της εκτέλεσης των κονδυλίων που παρέχονται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης.

Η Επιτροπή θα διενεργήσει επίσης εκ των υστέρων αξιολόγηση του κανονισμού.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει τη διευκόλυνση για την Ουκρανία.

Το κεφάλαιο I (Γενικές διατάξεις) καλύπτει το αντικείμενο και τη δομή της διευκόλυνσης σε τρεις πυλώνες (άρθρο 1), τους ορισμούς (άρθρο 2), τους γενικούς και ειδικούς στόχους της διευκόλυνσης (άρθρο 3), τις γενικές αρχές (άρθρο 4) και την προϋπόθεση για τη στήριξη (άρθρο 5).

Το κεφάλαιο II (Χρηματοδότηση και υλοποίηση) καθορίζει το χρηματοδοτικό κονδύλιο της διευκόλυνσης σε μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη και δάνεια (άρθρο 6) και καθορίζει τις διαδικασίες για πιθανές πρόσθετες συνεισφορές από κράτη μέλη, τρίτες χώρες ή άλλες πηγές (άρθρο 7). Το άρθρο 8 περιγράφει λεπτομερώς τις μορφές υλοποίησης για τους πυλώνες της διευκόλυνσης, δηλαδή την άμεση και έμμεση διαχείριση σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό. Τα άρθρα 9 και 10 καλύπτουν, αντίστοιχα, τη συμφωνία-πλαίσιο

που πρόκειται να υπογραφεί μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας, η οποία καθορίζει ιδίως τις διατάξεις ελέγχου και δικλίδων ελέγχου, καθώς και τις συμφωνίες χρηματοδότησης που πρέπει να υπογραφούν στο πλαίσιο του πρώτου και του τρίτου πυλώνα, συμπεριλαμβανομένων των υποχρεώσεων και των όρων για την εκταμίευση των πληρωμών. Οι κανόνες σχετικά με την επιλεξιμότητα των αποδεκτών και τις προβλέψεις για μεταφορές στο επόμενο οικονομικό έτος, ετήσιες δόσεις, πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων, πλεονάσματα από τη δημοσιονομική εγγύηση, επιστροφές και έσοδα προερχόμενα από χρηματοδοτικά μέσα καλύπτονται από τα άρθρα 11 και 12, αντίστοιχα. Το άρθρο 13 προβλέπει τη δυνατότητα παροχής στήριξης για τη διατήρηση της μακροοικονομικής σταθερότητας της Ουκρανίας σε εξαιρετικές περιστάσεις, ιδίως σε σχέση με τον πόλεμο, και με την επιφύλαξη της εκπλήρωσης της προϋπόθεσης του άρθρου 5. Η εν λόγω έκτακτη χρηματοδότηση θα παύσει μόλις καταστεί εκ νέου δυνατή η εκπλήρωση των όρων.

Στο κεφάλαιο III (σχέδιο για την Ουκρανία) περιγράφεται λεπτομερώς η λειτουργία του πρώτου πυλώνα της διευκόλυνσης, αρχής γενομένης από τον ρόλο του σχεδίου για την Ουκρανία (άρθρο 14) ως το γενικό πλαίσιο για τους τρεις πυλώνες και για την επίτευξη των στόχων της διευκόλυνσης και των γενικών αρχών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των ειδών των όρων για τις εκταμιεύσεις (άρθρο 15). Τα άρθρα 16 και 17 παρουσιάζουν το σχέδιο για την Ουκρανία που πρέπει να υποβάλει η Ουκρανία, τη σχετική διαδικασία και τα στοιχεία που θα πρέπει να περιλαμβάνει το σχέδιο, συμπεριλαμβανομένων των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που θα χρηματοδοτηθούν από τη διευκόλυνση, τη συμμετοχή των υποεθνικών αρχών και τα συστήματα για την πρόληψη και τη αντιμετώπιση παρατυπιών, απάτης, διαφθοράς και συγκρούσεων συμφερόντων, κατά τη χρήση των κονδυλίων που παρέχονται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης. Η Επιτροπή θα προβεί στην αξιολόγηση του σχεδίου σύμφωνα με τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 18 και θα υποβάλει πρόταση για εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, όπως περιγράφεται στο άρθρο 19, η οποία θα καθορίζει, μεταξύ άλλων, την ενδεικτική μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη και το ενδεικτικό ποσό της δανειακής στήριξης που θα εκταμιευθεί σε συνάρτηση με την ικανοποιητική εκπλήρωση των όρων, την προθεσμία για την εν λόγω εκπλήρωση και την προχρηματοδότηση για την οποία η Ουκρανία θα είναι επιλέξιμη. Το άρθρο 20 προβλέπει τη δυνατότητα της Επιτροπής ή της Ουκρανίας να υποβάλουν πρόταση για την τροποποίηση του σχεδίου για την Ουκρανία. Το άρθρο 21 καλύπτει τη δανειακή σύμβαση που θα υπογραφεί μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας, καθώς και τους κανόνες που διέπουν τον δανεισμό της Επιτροπής στις αγορές. Το άρθρο 22 προβλέπει τη δυνατότητα της Ουκρανίας να ζητήσει από την Επιτροπή να αναλάβει την επιδότηση του κόστους δανεισμού, η οποία θα καλύπτεται από τον τρίτο πυλώνα της διευκόλυνσης. Οι κανόνες για την καταβολή προχρηματοδότησης στην Ουκρανία, με την επιφύλαξη της τήρησης της προϋπόθεσης που περιγράφεται στο άρθρο 5, καθορίζονται στο άρθρο 23. Το άρθρο 24 προβλέπει τους όρους και τη διαδικασία για την εκταμίευση προς την Ουκρανία έκτακτης ενδιάμεσης χρηματοδότησης. Το άρθρο 25 περιγράφει λεπτομερώς τη διαδικασία για τις εκταμιεύσεις στο πλαίσιο του πρώτου πυλώνα, μετά την εκπλήρωση των όρων που καθορίζονται στο σχέδιο. Οι πληρωμές θα πραγματοποιούνται σε τριμηνιαία βάση, μετά την υποβολή από την Ουκρανία αιτήματος πληρωμής που θα αποδεικνύει την ικανοποιητική εκπλήρωση των σχετικών όρων. Σε περίπτωση αρνητικής αξιολόγησης από την Επιτροπή, παρακρατείται μέρος του ποσού που αντιστοιχεί στους όρους που δεν πληρούνται. Η παρακράτηση επί της πληρωμής θα εκταμιευθεί μόνον αν η Ουκρανία αιτιολογήσει δεόντως, στο πλαίσιο μεταγενέστερου αιτήματος πληρωμής, ότι έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει την ικανοποιητική εκπλήρωση των σχετικών όρων. Το άρθρο 26 προβλέπει την υποχρέωση της Ουκρανίας να δημοσιεύει τα δεδομένα σχετικά με τα πρόσωπα και τις οντότητες που λαμβάνουν ποσά χρηματοδότησης που υπερβαίνουν το ισοδύναμο των 500 000 EUR για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που

προσδιορίζονται στο σχέδιο για την Ουκρανία, καθώς και τις κατηγορίες δεδομένων που πρέπει να δημοσιεύονται.

Το κεφάλαιο IV (Επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία) περιγράφει τον δεύτερο πυλώνα της διευκόλυνσης, ο οποίος αποσκοπεί στη στήριξη των επενδύσεων και στην παροχή πρόσβασης σε χρηματοδότηση που συμβάλλει στην υλοποίηση του σχεδίου για την Ουκρανία. Το πεδίο εφαρμογής και η δομή του πλαισίου ορίζονται στο άρθρο 27. Το άρθρο 28 προβλέπει τη δυνατότητα πρόσθετων συνεισφορών από τα κράτη μέλη, τρίτες χώρες και τρίτους. Το κεφάλαιο περιγράφει επίσης λεπτομερώς τις εγγυήσεις για την Ουκρανία (άρθρα 29 και 30) και καθορίζει τον συντελεστή προβλέψεων τους και τη διαδικασία επανεξέτασής τους (άρθρο 31).

Το κεφάλαιο V (Βοήθεια και μέτρα στήριξης για την προσχώρηση στην ΕΕ) καλύπτει την εφαρμογή του τρίτου πυλώνα της διευκόλυνσης, ο οποίος θα στηρίξει τη σταδιακή ευθυγράμμιση της Ουκρανίας με το κεκτημένο της Ένωσης και τη σταδιακή ένταξή της στην ενιαία αγορά ενόψει της μελλοντικής προσχώρησης στην Ένωση, καθώς και θα ενισχύσει τις ικανότητες των ενδιαφερόμενων μερών και των τοπικών αρχών και θα παράσχει χρηματοδότηση για πρωτοβουλίες και φορείς που συμμετέχουν στη στήριξη και στην επιβολή της διεθνούς δικαιοσύνης στην Ουκρανία (άρθρο 32).

Το κεφάλαιο VI (Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης) καθορίζει τις διατάξεις που πρέπει να ακολουθούν η Επιτροπή και η Ουκρανία ώστε να διασφαλίζεται ο αποτελεσματικός έλεγχος όσον αφορά την υλοποίηση της διευκόλυνσης. Το άρθρο 33 περιγράφει λεπτομερώς τις υποχρεώσεις που πρέπει να αντικατοπτρίζονται στις συμφωνίες-πλαίσιο, στις συμφωνίες χρηματοδότησης και στις δανειακές συμβάσεις, οι οποίες θα περιλαμβάνουν κατάλληλα μέτρα για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της απάτης, της διαφθοράς, των συγκρούσεων συμφερόντων και των παρατυπιών που θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, για την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης και την κίνηση δικαστικών διαδικασιών για την ανάκτηση μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων, για τη συλλογή επαρκών δεδομένων σχετικά με τους αποδέκτες των κονδυλίων στο πλαίσιο της διευκόλυνσης και τα δικαιώματα που πρέπει να παρέχονται στην Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία (EPPO), κατά περίπτωση. Το άρθρο 34 θεσπίζει ελεγκτική επιτροπή αποτελούμενη από ανεξάρτητα μέλη διορισμένα από την Επιτροπή, η οποία θα επικουρεί την Επιτροπή στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και στη διασφάλιση της χρηστής διαχείρισης από την Ουκρανία της χρηματοδότησης της Ένωσης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης.

Το κεφάλαιο VII (Προγράμματα εργασίας, παρακολούθηση, υποβολή εκθέσεων και αξιολόγηση) καλύπτει τα προγράμματα εργασίας μέσω των οποίων θα υλοποιηθεί η συνδρομή στο πλαίσιο της διευκόλυνσης (άρθρο 35), τις διατάξεις για τον καθορισμό των πλαισίων δεικτών και αποτελεσμάτων που χρησιμοποιούνται για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση (άρθρο 36) και την εκ των υστέρων αξιολόγηση της διευκόλυνσης (άρθρο 37).

Το κεφάλαιο VIII (Τελικές διατάξεις) καθορίζει την άσκηση της εξουσιοδότησης όσον αφορά τον συντελεστή προβλέψεων (άρθρο 38), τη διαδικασία επιτροπολογίας (άρθρο 39), τις διατάξεις για την ενημέρωση, την επικοινωνία και τη δημοσιότητα (άρθρο 40) και την έναρξη ισχύος (άρθρο 41).

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**για τη σύσταση της διευκόλυνσης για την Ουκρανία**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 212 και το άρθρο 322 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Από το 2014 η Ουκρανία έχει ξεκινήσει μια φιλόδοξη μεταρρυθμιστική πορεία που οδηγεί στη σταδιακή ολοκλήρωση με την Ευρωπαϊκή Ένωση, όπως υλοποιήθηκε με την υπογραφή, στις 27 Ιουνίου 2014, συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ένωσης και της Ουκρανίας, συμπεριλαμβανομένης μιας σφαιρικής και σε βάθος ζώνης ελεύθερων συναλλαγών, η οποία άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2017.
- (2) Από την έναρξη του απρόκλητου και αδικαιολόγητου επιθετικού πολέμου που εξαπέλυσε η Ρωσία κατά της Ουκρανίας στις 24 Φεβρουαρίου 2022, η Ένωση, τα κράτη μέλη της και τα ευρωπαϊκά χρηματοπιστωτικά ιδρύματα έχουν κινητοποιήσει άνευ προηγουμένου στήριξη για την οικονομική, κοινωνική και χρηματοπιστωτική ανθεκτικότητα της Ουκρανίας, η οποία συνδυάζει τη στήριξη από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της έκτακτης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής και της στήριξης από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης, με πλήρη ή μερική εγγύηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, καθώς και περαιτέρω χρηματοδοτική στήριξη από τα κράτη μέλη.
- (3) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 23ης Ιουνίου 2022 αποφάσισε¹⁰ να χορηγήσει το καθεστώς της υποψήφιας χώρας στην Ουκρανία, η οποία εξέφρασε την ισχυρή βούληση να συνδέσει την ανασυγκρότηση με τις μεταρρυθμίσεις στην ευρωπαϊκή της πορεία. Η συνεχιζόμενη ισχυρή στήριξη προς την Ουκρανία αποτελεί βασική προτεραιότητα για την Ένωση και κατάλληλη απάντηση στην ισχυρή πολιτική δέσμευση της Ένωσης να στηρίζει την Ουκρανία για όσο διάστημα είναι αναγκαίο.

¹⁰ Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 23-24ης Ιουνίου 2022· EUCO 24/22.

- (4) Η παροχή από την Ένωση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής ύψους έως 18 δισ. EUR για το 2023 δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2463 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹¹ θεωρήθηκε κατάλληλη απάντηση στο χρηματοδοτικό κενό της Ουκρανίας για το 2023 και συνέβαλε στην κινητοποίηση σημαντικής χρηματοδότησης από άλλους δωρητές και διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα. Αυτό αποτέλεσε σημαντικό παράγοντα που συνέβαλε στη μακροοικονομική και χρηματοπιστωτική ανθεκτικότητα της Ουκρανίας σε μια κρίσιμη περίοδο.
- (5) Η Ένωση παρέχει επίσης σημαντική χρηματοδοτική στήριξη μέσω πρόσθετης δέσμης μέτρων που συνδυάζει κονδύλια στο πλαίσιο του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη (NDICI) που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹² και δάνεια από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.
- (6) Επιπλέον, με την απόφασή του (ΚΕΠΠΑ) 2021/509¹³, το Συμβούλιο αποφάσισε μέτρα συνδρομής εκτός προϋπολογισμού για τη στήριξη των ουκρανικών ενόπλων δυνάμεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού για την Ειρήνη, ύψους 5,6 δισ. EUR, και αποστολή στρατιωτικής συνδρομής προς στήριξη της Ουκρανίας ύψους 0,1 δισ. EUR για τις κοινές δαπάνες. Η Ένωση και τα κράτη μέλη της έχουν επίσης παράσχει άνευ προηγουμένου επείγουσα συνδρομή σε είδος μέσω του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης δυνάμει της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ¹⁴ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/836 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁵, η οποία αποτελεί τη μεγαλύτερη επιχείρηση έκτακτης ανάγκης από τη δημιουργία του εν λόγω μηχανισμού.
- (7) Επιπλέον, οι λωρίδες αλληλεγγύης ΕΕ-Ουκρανίας που δημιουργήθηκαν τον Μάιο του 2022 συνέβαλαν στη δημιουργία εκτιμώμενης αξίας εξαγωγών ύψους 31 δισ. EUR για την ουκρανική οικονομία έως τα τέλη Μαΐου 2023.

¹¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2022/2463 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση μέσου για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία το 2023 (μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +) (ΕΕ L 322 της 16.12.2022, σ. 1).

¹² Κανονισμός (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2021, για τη θέσπιση Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη, για την τροποποίηση και κατάργηση της απόφασης αριθ. 466/2014/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1601 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου (ΕΕ L 209 της 14.6.2021, σ. 1).

¹³ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2021/509 του Συμβουλίου, της 22ας Μαρτίου 2021, για τη θέσπιση Ευρωπαϊκού Μηχανισμού για την Ειρήνη, και για την κατάργηση της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2015/528 (ΕΕ L 102 της 24.3.2021, σ. 14).

¹⁴ Απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 924).

¹⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/836 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Μαΐου 2021, για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (ΕΕ L 185 της 26.5.2021, σ. 1).

- (8) Ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας έχει προκαλέσει στην Ουκρανία ζημιές ύψους άνω των 270 δισ. EUR¹⁶ έως τις 24 Φεβρουαρίου 2023, ενώ το κόστος ανασυγκρότησης εκτιμάται σε 384 δισ. EUR, καθώς και απώλεια πρόσβασης στις χρηματοπιστωτικές αγορές και σημαντική μείωση των δημόσιων εσόδων, ενώ οι δημόσιες δαπάνες για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κατάστασης και τη διατήρηση της συνέχειας των κρατικών υπηρεσιών έχουν αυξηθεί σημαντικά. Οι εκτιμήσεις αυτές, καθώς και οι αναλυτικές πληροφορίες από όλες τις άλλες κατάλληλες και επακόλουθες πηγές, παρέχουν την κατάλληλη βάση για τον καθορισμό των αντίστοιχων χρηματοδοτικών αναγκών για τα επόμενα έτη, συμπεριλαμβανομένων περιφερειακών και τομεακών παραμέτρων.
- (9) Στις 30 Μαρτίου 2023 το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ) εκτίμησε το κρατικό χρηματοδοτικό κενό έως το 2027 σε 75,1 δισ. EUR και συμφώνησε με την Ουκρανία ένα τετραετές πρόγραμμα ύψους 14,4 δισ. EUR για την εδραίωση πολιτικών που θα διατηρήσουν τη δημοσιονομική, εξωτερική, τιμολογιακή και χρηματοπιστωτική σταθερότητα και θα στηρίζουν την οικονομική ανάκαμψη, ενισχύοντας παράλληλα τη διακυβέρνηση και ισχυροποιώντας τους θεσμούς για την προώθηση της μακροπρόθεσμης ανάπτυξης στο πλαίσιο της μεταπολεμικής ανασυγκρότησης και της πορείας προσχώρησης της Ουκρανίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση.
- (10) Δεδομένου ότι εξακολουθεί να υπολείπεται κενό στις χρηματοδοτικές ανάγκες της Ουκρανίας τουλάχιστον έως το 2027, πρέπει να κινητοποιηθεί ευέλικτη στήριξη προς την ουκρανική κυβέρνηση για τη διατήρηση των λειτουργιών της, καθώς και για τη στήριξη της ανάκαμψης, της ανασυγκρότησης και του εκσυγχρονισμού της χώρας.
- (11) Δεδομένης της ζημίας από τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας στην οικονομία, στην κοινωνία και στις υποδομές της Ουκρανίας, η στήριξη της χώρας για τη διατήρηση των λειτουργιών της, καθώς και η βραχυπρόθεσμη αρωγή, η ταχεία ανάκαμψη, η ανασυγκρότηση και ο εκσυγχρονισμός της Ουκρανίας θα απαιτήσουν συνολική στήριξη για την ανοικοδόμηση της οικονομίας, τη δημιουργία των θεμελίων μιας ελεύθερης και ευημερούσας χώρας, η οποία θα βασίζεται στις ευρωπαϊκές αξίες, θα είναι καλά ενσωματωμένη στην ευρωπαϊκή και παγκόσμια οικονομία και θα σημειώσει ικανοποιητική πρόοδο στην πορεία της προς την προσχώρηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση.
- (12) Στο πλαίσιο αυτό, είναι αναγκαίο να θεσπιστεί ένα μεσοπρόθεσμο ενιαίο μέσο που θα συγκεντρώνει τη διμερή στήριξη που παρέχει η Ένωση στην Ουκρανία, ώστε να διασφαλίζεται ο συντονισμός και η αποδοτικότητα. Για τον σκοπό αυτόν, είναι αναγκαίο να θεσπιστεί διευκόλυνση για την Ουκρανία (στο εξής: διευκόλυνση), η οποία θα παρέχει ισορροπία μεταξύ ευελιξίας και δυνατότητας προγραμματισμού της απάντησης της Ένωσης για την αντιμετώπιση του χρηματοδοτικού κενού, των αναγκών ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού της Ουκρανίας, ενώ ταυτόχρονα θα στηρίζει τις μεταρρυθμιστικές προσπάθειες της Ουκρανίας στο πλαίσιο της πορείας της προς την προσχώρηση στην Ένωση.
- (13) Η διευκόλυνση για την Ουκρανία θα πρέπει να υποστηρίζεται από ένα συνεκτικό και κατά προτεραιότητα σχέδιο ανασυγκρότησης (στο εξής: σχέδιο για την Ουκρανία), το

¹⁶ Rapid Damage and Needs Assessment (Ταχεία εκτίμηση ζημιών και αναγκών), που εκπονήθηκε από την Παγκόσμια Τράπεζα, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα Ηνωμένα Έθνη. Βλ. [έγγραφο της Παγκόσμιας Τράπεζας](#).

οποίο καταρτίζεται από την κυβέρνηση της Ουκρανίας και παρέχει ένα δομημένο και προβλέψιμο πλαίσιο για την ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της Ουκρανίας, σαφώς συνδεδεμένο με τις απαιτήσεις προσχώρησης στην Ένωση.

- (14) Η ενωσιακή στήριξη προς την Ουκρανία από το 2024 έως το 2027 θα πρέπει να παρέχεται πρωτίστως και κυρίως στο πλαίσιο της διευκόλυνσης για την Ουκρανία, η οποία θα διασφαλίζει μια συνεκτική προσέγγιση μέσω ενοποιημένου μέσου, με την αντικατάσταση ή, κατά περίπτωση, τη συμπλήρωση των δραστηριοτήτων στο πλαίσιο των υφιστάμενων μέσων.
- (15) Εν προκειμένω, η ενωσιακή στήριξη στο πλαίσιο της διευκόλυνσης θα πρέπει επίσης να αντικαταστήσει τη διμερή στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο τον Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη (NDICI) που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Ωστόσο, είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι η Ουκρανία μπορεί να συνεχίσει να επωφελείται από την περιφερειακή, θεματική, ταχεία αντίδραση και άλλες μορφές στήριξης στο πλαίσιο του NDICI, συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων διασυνοριακής συνεργασίας, και γενικότερα να συνεχίσει να προωθεί την περιφερειακή, μακροπεριφερειακή και διασυνοριακή συνεργασία και εδαφική ανάπτυξη, μεταξύ άλλων μέσω της εφαρμογής των μακροπεριφερειακών στρατηγικών της Ένωσης.
- (16) Η ανθρωπιστική βοήθεια, η άμυνα ή η στήριξη στα κράτη μέλη που παρέχουν προστασία στους Ουκρανούς πρόσφυγες που προσπαθούν να ξεφύγουν από τον πόλεμο θα πρέπει να παρέχεται εκτός της διευκόλυνσης. Επιπλέον, η Ουκρανία μπορεί να συνεχίσει να επωφελείται από σχετικά υφιστάμενα προγράμματα της Ένωσης.
- (17) Η διευκόλυνση θα πρέπει να συμβάλει στη γεφύρωση του χρηματοδοτικού κενού της Ουκρανίας έως το 2027, με την παροχή επιχορηγήσεων και οικονομικής αρωγής με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους κατά τρόπο προβλέψιμο, συνεχή, ομαλό και έγκαιρο. Η συνδρομή θα πρέπει να στηρίζει τη μακροοικονομική σταθερότητα στην Ουκρανία και να αμβλύνει τους περιορισμούς εξωτερικής χρηματοδότησης που αντιμετωπίζει η Ουκρανία.
- (18) Στο πλαίσιο της νέας διευκόλυνσης, οι επενδύσεις για την ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της Ουκρανίας θα πρέπει να ξεκινήσουν επείγοντως για την παροχή αξιοπρεπών συνθηκών διαβίωσης στον ουκρανικό πληθυσμό, τη διασφάλιση της δημιουργίας θέσεων εργασίας και εσόδων και τη σταδιακή μείωση του όγκου της απαιτούμενης διεθνούς συνδρομής.
- (19) Η διευκόλυνση θα πρέπει να συνδέει την ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό σε στενή σχέση με την προοπτική της Ένωσης, μέσω της σύνδεσης της χρηματοδοτικής στήριξης με την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων ενόψει της προσχώρησης.
- (20) Η μεσοπρόθεσμη προοπτική που παρέχεται από το σχέδιο για την Ουκρανία μέσω ενός ενιαίου μέσου θα πρέπει επίσης να ενθαρρύνει την Ουκρανία να κατευθύνει τις επενδύσεις και τις μεταρρυθμίσεις προς τη μετάβαση σε μια πράσινη, ψηφιακή και συμπεριληπτική οικονομία, και να συμβάλει στην κινητοποίηση ομοϊδεατών δωρητών για πολυετείς συνεισφορές για τη στήριξη της Ουκρανίας.

- (21) Οι προσπάθειες ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού θα πρέπει να βασίζονται στην ίδια ευθύνη της Ουκρανίας, στη στενή συνεργασία και στον συντονισμό με τις χώρες και τους οργανισμούς που την υποστηρίζουν, καθώς και στην πορεία της Ουκρανίας προς την προσχώρηση στην Ένωση. Οι περιφερειακές και τοπικές διοικήσεις αναμένεται επίσης να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο. Η διομότιμη συνεργασία και τα προγράμματα που εντάσσονται σε συμπράξεις μεταξύ πόλεων και περιφερειών της Ένωσης και της Ουκρανίας αναμένεται να εμπλουτίσουν και να επιταχύνουν τη διαδικασία ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού.
- (22) Η Ένωση θα πρέπει επίσης να προωθήσει τη στενή διαβούλευση και τη σύνδεση των τοπικών αρχών, οι οποίες περιλαμβάνουν ευρύ φάσμα υποεθνικών επιπέδων και κλάδων διακυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων των περιφερειών, των δήμων, των διοικητικών διαμερισμάτων (rayons) και των υποδιαίρέσεών τους (hromadas) και των ενώσεών τους, καθώς και τη συμμετοχή τους στην ανάκαμψη, στην ανασυγκρότηση και στον εκσυγχρονισμό της Ουκρανίας, με βάση τη βιώσιμη ανάπτυξη και μέσω της υλοποίησης των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης σε τοπικό επίπεδο. Η Ένωση θα πρέπει να αναγνωρίσει τους πολλαπλούς ρόλους που διαδραματίζουν οι τοπικές αρχές ως φορείς προώθησης μιας εδαφικής προσέγγισης στην τοπική ανάπτυξη, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών αποκέντρωσης, της συμμετοχής και της λογοδοσίας, και να ενισχύσει περαιτέρω τη στήριξή της για την ανάπτυξη των ικανοτήτων των τοπικών αρχών.
- (23) Η Ένωση θα πρέπει να στηρίζει τη μετάβαση προς την προσχώρηση προς όφελος της Ουκρανίας, αξιοποιώντας την πείρα των κρατών μελών. Η συνεργασία αυτή θα πρέπει να επικεντρώνεται ιδίως στην ανταλλαγή των εμπειριών που απέκτησαν τα κράτη μέλη κατά τη διάρκεια των δικών τους μεταρρυθμιστικών διαδικασιών.
- (24) Η στήριξη στο πλαίσιο της διευκόλυνσης θα πρέπει επίσης να βασίζεται στις συνέργειες, τις οποίες και θα μεγιστοποιεί, με βασικούς οργανισμούς που υποστηρίζουν τις μεταρρυθμίσεις και την ανασυγκρότηση της Ουκρανίας, όπως η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης, η Παγκόσμια Τράπεζα, ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο.
- (25) Δεδομένων των αβεβαιοτήτων που συνδέονται με τον πόλεμο, είναι σκόπιμο η διευκόλυνση να είναι σε θέση να παρέχει στήριξη στην Ουκρανία σε δεόντως αιτιολογημένες εξαιρετικές περιστάσεις, ιδίως σε περίπτωση σημαντικής επιδείνωσης του πολέμου, και προκειμένου να διατηρηθεί η μακροοικονομική σταθερότητά της και να διασφαλιστεί η επίτευξη των στόχων της διευκόλυνσης. Η εν λόγω έκτακτη χρηματοδότηση θα πρέπει να παρέχεται, μέσω εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου κατόπιν πρότασης της Επιτροπής, μόνο αν διαπιστωθεί ότι είναι αδύνατο για την Ουκρανία να εκπληρώσει τους όρους που συνοδεύουν τις μορφές στήριξης δυνάμει του παρόντος κανονισμού, όταν είναι ο δικαιούχος της στήριξης, και θα πρέπει να παύσει μόλις καταστεί εκ νέου δυνατή η εκπλήρωση των όρων. Η χρηματοδότηση αυτή δεν θα πρέπει να επηρεάζει τη χρηματοδότηση από άλλα ειδικά μέσα της Ένωσης, η οποία θα πρέπει να κινητοποιείται σε περίπτωση φυσικών καταστροφών ή άλλων ανθρωπιστικών καταστάσεων έκτακτης ανάγκης ή έκτακτης ανάγκης στον τομέα της πολιτικής προστασίας.
- (26) Το πλαίσιο πολιτικής για τη διεύρυνση όπως καθορίζεται από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Συμβούλιο, η συμφωνία σύνδεσης, η συμφωνία εταιρικής σχέσης

και συνεργασίας, οι πολυμερείς συμφωνίες στις οποίες η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος και άλλες συμφωνίες που θεσπίζουν νομικά δεσμευτική σχέση με την Ουκρανία, καθώς και ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ανακοινώσεις της Επιτροπής και κοινές ανακοινώσεις της Επιτροπής και του ύπατου εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας θα πρέπει να αποτελούν το γενικό πλαίσιο πολιτικής για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού. Η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίζει τη συνοχή μεταξύ της συνδρομής βάσει της διευκόλυνσης και του πλαισίου πολιτικής για τη διεύρυνση.

- (27) Το άρθρο 49 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση προβλέπει ότι κάθε ευρωπαϊκό κράτος που σέβεται τις αξίες του σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες, και δεσμεύεται να προάγει τις εν λόγω αξίες, μπορεί να ζητήσει να γίνει μέλος της Ένωσης. Οι αξίες αυτές είναι κοινές στα κράτη μέλη σε μια κοινωνία που χαρακτηρίζεται από τον πλουραλισμό, την απαγόρευση των διακρίσεων, την ανεκτικότητα, τη δικαιοσύνη, την αλληλεγγύη και την ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών.
- (28) Ευρωπαϊκό κράτος που έχει υποβάλει αίτηση προσχώρησης στην Ένωση μπορεί να γίνει μέλος της Ένωσης μόνον όταν επιβεβαιωθεί ότι πληροί απολύτως τα κριτήρια προσχώρησης που καθορίστηκαν στη σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στην Κοπεγχάγη τον Ιούνιο του 1993 («κριτήρια της Κοπεγχάγης») και υπό την προϋπόθεση ότι η Ένωση έχει την ικανότητα να εντάξει το νέο μέλος. Τα κριτήρια της Κοπεγχάγης συνδέονται με τη σταθερότητα θεσμών που εγγυώνται τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου, τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, τον σεβασμό και την προστασία των μειονοτήτων, την ύπαρξη λειτουργικής οικονομίας της αγοράς, καθώς και την ικανότητα αντιμετώπισης της ανταγωνιστικής πίεσης και των δυνάμεων της αγοράς εντός της Ένωσης, και την ικανότητα ανάληψης όχι μόνο των δικαιωμάτων αλλά και των υποχρεώσεων βάσει των Συνθηκών, συμπεριλαμβανομένης της επιδίωξης των στόχων της πολιτικής, οικονομικής και νομισματικής ένωσης.
- (29) Είναι προς το κοινό συμφέρον της Ένωσης και της Ουκρανίας να προωθηθούν οι προσπάθειες της Ουκρανίας για τη μεταρρύθμιση του πολιτικού, του νομικού και του οικονομικού της συστήματος, με σκοπό την ένταξή της στην Ένωση. Η εξέταση της Ουκρανίας ως υποψήφιας προς ένταξη χώρας αποτελεί στρατηγική επένδυση της Ένωσης για την ειρήνη, την ασφάλεια, τη σταθερότητα και την ευημερία στην Ευρώπη και τοποθετεί την Ένωση σε καλύτερη θέση για την αντιμετώπιση των παγκόσμιων προκλήσεων. Παρέχει επίσης μεγαλύτερες οικονομικές και εμπορικές ευκαιρίες προς το αμοιβαίο όφελος της Ένωσης και της Ουκρανίας, υποστηρίζοντας παράλληλα τον σταδιακό μετασχηματισμό της χώρας. Η προοπτική της προσχώρησης στην Ένωση έχει ισχυρό μετασχηματιστικό αντίκτυπο, διότι ενσωματώνει θετικές δημοκρατικές, πολιτικές, οικονομικές και κοινωνικές αλλαγές.
- (30) Η υιοθέτηση των βασικών ευρωπαϊκών αξιών και η προσήλωση σ' αυτές συνιστούν επιλογή και είναι απαραίτητες για την Ουκρανία που προσδοκά να προσχωρήσει στην Ένωση. Κατά συνέπεια, η Ουκρανία θα πρέπει να ενστερνιστεί τις ευρωπαϊκές αξίες και να δεσμευτεί πλήρως ότι θα τις προασπίζεται, καθώς και να υποστηρίξει μια παγκόσμια τάξη που βασίζεται σε κανόνες και αξίες, και να επιδιώξει σθεναρά τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις προς το συμφέρον του λαού της.

- (31) Η ανασυγκρότηση από τις ζημίες που προκλήθηκαν από τον πόλεμο της ρωσικής επίθεσης δεν μπορεί να περιοριστεί στην ανοικοδόμηση όσων καταστράφηκαν ως είχαν πριν από τον πόλεμο. Η ανασυγκρότηση προσφέρει μια ευκαιρία στήριξης της Ουκρανίας στη διαδικασία ένταξής της στην ενιαία αγορά και στην επιτάχυνση της βιώσιμης πράσινης και ψηφιακής μετάβασής της, σύμφωνα με τις πολιτικές της Ένωσης. Η διευκόλυνση θα πρέπει να προωθεί την ανασυγκρότηση κατά τρόπον ώστε να εκσυγχρονίζει και να βελτιώνει την οικονομία και την κοινωνία της Ουκρανίας, με βάση τους κανόνες και τα πρότυπα της Ένωσης, επενδύοντας στη μετάβαση της Ουκρανίας προς μια πράσινη, ψηφιακή και συμπεριληπτική οικονομία και στην ανάκαμψη, στην ανασυγκρότηση και στον εκσυγχρονισμό των υποδομών ζωτικής σημασίας, της παραγωγικής ικανότητας και του ανθρώπινου κεφαλαίου της με ανθεκτικό τρόπο.
- (32) Η διευκόλυνση θα πρέπει να συμβάλει στην τήρηση της συμφωνίας του Παρισιού και της σύμβασης για τη βιολογική ποικιλότητα, της Σύμβασης-Πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή και της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για τη βιολογική ποικιλότητα και της Σύμβασης για την καταπολέμηση της απερίμενης, και δεν θα πρέπει να συμβάλλει στην περιβαλλοντική υποβάθμιση ή να προκαλεί βλάβη στο περιβάλλον ή στο κλίμα. Ειδικότερα, η χρηματοδότηση που διατίθεται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης θα πρέπει να συνάδει με τον μακροπρόθεσμο στόχο να συγκρατηθεί η αύξηση της μέσης θερμοκρασίας του πλανήτη αρκετά κάτω από τους 2 °C πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα και να συνεχιστούν οι προσπάθειες για τον περιορισμό της αύξησης της θερμοκρασίας στους 1,5 °C. Θα πρέπει επίσης να συνάδει με τον στόχο να αυξηθεί η ικανότητα προσαρμογής στις δυσμενείς επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής και να ενισχυθεί η ανθεκτικότητα στην κλιματική αλλαγή, καθώς και με τη στήριξη της διατήρησης της βιοποικιλότητας, της κυκλικής οικονομίας και της μηδενικής ρύπανσης. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δίδεται σε δράσεις που δημιουργούν παράλληλα οφέλη και επιτυγχάνουν πολλαπλούς στόχους, μεταξύ άλλων για το κλίμα, τη βιοποικιλότητα και το περιβάλλον.
- (33) Στο πλαίσιο αυτό, τα μέτρα που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης θα πρέπει να καθοδηγούνται από τις αρχές του «μη βλάπτει» και του «κανείς στο περιθώριο».
- (34) Η εφαρμογή του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να διέπεται από τις αρχές της ισότητας και της απαγόρευσης των διακρίσεων, όπως ορίζονται στις στρατηγικές της Ένωσης για την ισότητα. Θα πρέπει να προωθεί την ισότητα των φύλων και τη χειραφέτηση των γυναικών και των κοριτσιών και να επιδιώκει την προστασία και την προώθηση των δικαιωμάτων των γυναικών και των κοριτσιών σύμφωνα με τα σχέδια δράσης της ΕΕ για θέματα φύλου και τα σχετικά συμπεράσματα του Συμβουλίου και τις διεθνείς συμβάσεις. Η υλοποίηση της διευκόλυνσης θα πρέπει να συνάδει με τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία και να διασφαλίζει την προσβασιμότητα στις επενδύσεις και την τεχνική συνδρομή που παρέχει.
- (35) Η ενίσχυση του κράτους δικαίου, συμπεριλαμβανομένης της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης, της καταπολέμησης της διαφθοράς, της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και του οργανωμένου εγκλήματος, καθώς και η διαφάνεια, η χρηστή διακυβέρνηση σε όλα τα επίπεδα, η διαφύλαξη της ελευθερίας και της πολυφωνίας των μέσων μαζικής επικοινωνίας και η καταπολέμηση της παραπληροφόρησης, η ενίσχυση της μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης, μεταξύ

άλλων στους τομείς των δημόσιων συμβάσεων, του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων παραμένουν βασικές προκλήσεις και έχουν ζωτική σημασία για να προσεγγίσει η Ουκρανία περαιτέρω την Ένωση και να προετοιμαστεί ώστε να αναλάβει πλήρως την ευθύνη των υποχρεώσεών της ως μέλους της Ένωσης. Λόγω του περισσότερο μακροπρόθεσμου χαρακτήρα των μεταρρυθμίσεων που επιδιώκονται στους εν λόγω τομείς και της ανάγκης δημιουργίας ιστορικού επιδόσεων, η στήριξη δυνάμει της διευκόλυνσης για την Ουκρανία θα πρέπει να κατευθυνθεί στα θέματα αυτά το συντομότερο δυνατόν.

- (36) Σύμφωνα με την αρχή της συμμετοχικής δημοκρατίας, η Ένωση θα πρέπει να ενθαρρύνει την ενίσχυση των κοινοβουλευτικών ικανοτήτων, την κοινοβουλευτική εποπτεία, τις δημοκρατικές διαδικασίες και τη δίκαιη εκπροσώπηση στην Ουκρανία.
- (37) Η ενισχυμένη στρατηγική και επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ της Ένωσης και της Ουκρανίας στον τομέα της ασφάλειας είναι καθοριστική για την αποτελεσματική και αποδοτική αντιμετώπιση των απειλών κατά της ασφάλειας και των απειλών από το οργανωμένο έγκλημα και την τρομοκρατία.
- (38) Οι δράσεις στο πλαίσιο της διευκόλυνσης για την Ουκρανία θα πρέπει επίσης να στηρίζουν, κατά περίπτωση, μέτρα και διαδικασίες οικοδόμησης εμπιστοσύνης που προωθούν τη δικαιοσύνη, την αναζήτηση της αλήθειας, τις επανορθώσεις και τις εγγυήσεις μη επανάληψης, καθώς και τη συλλογή αποδεικτικών στοιχείων για εγκλήματα που διαπράχθηκαν κατά τη διάρκεια του πολέμου.
- (39) Η στήριξη στο πλαίσιο της διευκόλυνσης θα πρέπει να διατίθεται υπό την προϋπόθεση ότι η Ουκρανία εξακολουθεί να σέβεται τους ουσιαστικούς μηχανισμούς και θεσμούς της δημοκρατίας, συμπεριλαμβανομένου του πολυκομματικού κοινοβουλευτικού συστήματος και του κράτους δικαίου, και να εγγυάται τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες.
- (40) Η στήριξη στο πλαίσιο της διευκόλυνσης για την Ουκρανία, συμπεριλαμβανομένης της πορείας προσχώρησης της Ουκρανίας, θα πρέπει να παρασχεθεί για την επίτευξη γενικών και ειδικών στόχων, βάσει καθορισμένων κριτηρίων και με σαφείς προϋποθέσεις.
- (41) Οι γενικοί στόχοι της διευκόλυνσης για την Ουκρανία θα πρέπει να συνδράμουν την Ουκρανία στην αντιμετώπιση των κοινωνικών, οικονομικών και περιβαλλοντικών συνεπειών του πολέμου, συμβάλλοντας στην ανασυγκρότηση, συμπεριλαμβανομένης της ανάκαμψης, και στον εκσυγχρονισμό της χώρας· στην προώθηση της κοινωνικής, οικονομικής και περιβαλλοντικής ανθεκτικότητας και της σταδιακής ένταξης στην Ένωση και στην παγκόσμια οικονομία και στις αγορές· και στην προετοιμασία της Ουκρανίας για τη μελλοντική προσχώρησή της στην Ένωση, με τη στήριξη της διαδικασίας προσχώρησής της. Οι στόχοι αυτοί θα πρέπει να επιδιώκονται με αμοιβαία ενισχυτικό τρόπο.
- (42) Σύμφωνα με τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, η διευκόλυνση θα πρέπει να στηρίζει την αλληλεγγύη, την ένταξη και την κοινωνική δικαιοσύνη με στόχο τη δημιουργία και τη διατήρηση ποιοτικής απασχόλησης και βιώσιμης ανάπτυξης, τη διασφάλιση της ισότητας των ευκαιριών και της κοινωνικής προστασίας και της πρόσβασης σ' αυτές, την προστασία των ευάλωτων ομάδων και

τη βελτίωση του βιοτικού επιπέδου. Η διευκόλυνση θα πρέπει επίσης να συμβάλει στην καταπολέμηση της φτώχειας και στην αντιμετώπιση της ανεργίας και να οδηγήσει στη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας, στην ένταξη και ενσωμάτωση των μειονεκτουσών ομάδων. Η διευκόλυνση θα πρέπει να παρέχει επενδυτικές ευκαιρίες σε δεξιότητες, μεταξύ άλλων μέσω της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, με στόχο την προετοιμασία του εργατικού δυναμικού για την ψηφιακή και την πράσινη μετάβαση. Θα πρέπει επίσης να καταστήσει δυνατή την ενίσχυση του κοινωνικού διαλόγου, των υποδομών και των υπηρεσιών.

- (43) Η διευκόλυνση θα πρέπει να διασφαλίζει τη συνέπεια και τη συμπληρωματικότητα με τους γενικούς στόχους της εξωτερικής δράσης της Ένωσης, όπως ορίζονται στο άρθρο 21 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένου του σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων και αρχών, καθώς και της προστασίας και της προαγωγής των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της δημοκρατίας και των θεμελιωδών αρχών του κράτους δικαίου, μεταξύ άλλων όσον αφορά την καταπολέμηση της διαφθοράς, τη δικαιοσύνη, τη δημόσια διοίκηση και τη χρηστή διακυβέρνηση.
- (44) Δεδομένων των αβεβαιοτήτων που συνδέονται με τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας, η διευκόλυνση θα πρέπει να είναι ένα ευέλικτο μέσο που θα παρέχει στην Ένωση τη δυνατότητα να αντιμετωπίζει τις ανάγκες της Ουκρανίας μέσω μιας διαφοροποιημένης εργαλειοθήκης που παρέχει χρηματοδότηση στο ουκρανικό κράτος, στήριξη των βραχυπρόθεσμων προτεραιοτήτων ανάκαμψης και ανασυγκρότησης, στήριξη των επενδύσεων και πρόσβαση σε χρηματοδότηση, καθώς και τεχνική βοήθεια και ανάπτυξη ικανοτήτων και άλλες σχετικές δραστηριότητες.
- (45) Η στήριξη της Ένωσης θα πρέπει να οργανωθεί γύρω από τρεις πυλώνες, και συγκεκριμένα i) χρηματοδοτική στήριξη προς το ουκρανικό κράτος για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, καθώς και για τη διατήρηση της μακροοικονομικής σταθερότητας της χώρας, όπως ορίζεται στο σχέδιο για την Ουκρανία· ii) επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία με σκοπό την κινητοποίηση επενδύσεων και την ενίσχυση της πρόσβασης σε χρηματοδότηση· iii) ενταξιακή βοήθεια για την κινητοποίηση τεχνικής εμπειρογνωσίας και την ανάπτυξη ικανοτήτων.
- (46) Δεδομένου ότι οι ανάγκες ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού είναι σημαντικές και δεν μπορούν να καλυφθούν μόνο από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, θα πρέπει να διαδραματίσουν ρόλο τόσο οι δημόσιες όσο και οι ιδιωτικές επενδύσεις. Η διευκόλυνση θα πρέπει να καθιστά δυνατή την κινητοποίηση τόσο δημόσιων όσο και ιδιωτικών επενδύσεων και θα πρέπει να παρέχει τη δυνατότητα κλιμάκωσης της στήριξης για επενδύσεις σε μακροπρόθεσμη ανασυγκρότηση, όταν το επιτρέπουν οι περιστάσεις, λαμβανομένης επίσης υπόψη της ικανότητας υλοποίησης και απορρόφησης της Ουκρανίας.
- (47) Το συνολικό μέγιστο ποσό για τη στήριξη της Ένωσης στη διευκόλυνση θα πρέπει να ανέρχονται σε 50 δισ. EUR σε τρέχουσες τιμές για την περίοδο από το 2024 έως το 2027 για όλα τα είδη στήριξης. Υπό το πρίσμα των εξελισσόμενων συνθηκών και των στόχων της ίδιας της διευκόλυνσης, η στήριξη της Ένωσης πρέπει να παρέχει ισορροπία μεταξύ ευελιξίας και δυνατότητας προγραμματισμού.
- (48) Όσον αφορά τη στήριξη της Ένωσης, εκτός από τη στήριξη υπό μορφή δανείων, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να χρηματοδοτηθεί από το αποθεματικό για την Ουκρανία και σύμφωνα μ' αυτό, όπως προτείνεται στην τροποποίηση του κανονισμού

(ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου¹⁷, έως 50 δισ. EUR για την περίοδο 2024 έως 2027. Το εν λόγω μέγιστο ποσό δεν αποτελεί το ποσό προνομιακής αναφοράς, κατά την έννοια του σημείου 18 της διοργανικής συμφωνίας του Δεκεμβρίου 2020 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων, για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού.

- (49) Η κινητοποίηση του αποθεματικού για την Ουκρανία θα πρέπει να αποσκοπεί στην παροχή τουλάχιστον ενός ετήσιου ενδεικτικού ποσού για στήριξη, εκτός από τη μορφή δανείων, σύμφωνα με το άρθρο 10β της προτεινόμενης τροποποίησης του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου¹⁸.
- (50) Στο πλαίσιο των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης, που θεσπίζονται βάσει του άρθρου 29 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) και του άρθρου 215 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), δεν επιτρέπεται να διατίθενται κονδύλια ή οικονομικοί πόροι, άμεσα ή έμμεσα, σε κατονομαζόμενα νομικά πρόσωπα, οντότητες ή οργανισμούς ή προς όφελος αυτών. Οι εν λόγω οντότητες, καθώς και οι οντότητες που τελούν υπό την κυριότητα ή τον έλεγχό τους, δεν μπορούν συνεπώς να λαμβάνουν στήριξη από τη διευκόλυνση.
- (51) Οι πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και οι αντίστοιχες πιστώσεις πληρωμών από το αποθεματικό για την Ουκρανία θα πρέπει να κινητοποιούνται ετησίως στον προϋπολογισμό πέραν των ανώτατων ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.
- (52) Όσον αφορά το μέρος της στήριξης από τη διευκόλυνση για την Ουκρανία που παρέχεται υπό μορφή δανείων, είναι σκόπιμο να επεκταθεί η δημοσιονομική εγγύηση της Ένωσης για να καλυφθεί η χρηματοδοτική συνδρομή που διατίθεται στην Ουκρανία, η οποία έχει εγκριθεί σύμφωνα με το άρθρο 220 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁹. Κατά συνέπεια, η τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου²⁰ προτείνει την κινητοποίηση των αναγκαίων πιστώσεων στον προϋπολογισμό της Ένωσης πέραν των ανώτατων ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τη χρηματοδοτική συνδρομή προς την Ουκρανία, οι οποίες είναι διαθέσιμες έως το τέλος του 2027.
- (53) Παράλληλα με την τήρηση της αρχής ότι ο προϋπολογισμός της Ένωσης καθορίζεται σε ετήσια βάση, θα πρέπει να διασφαλιστεί η δυνατότητα εφαρμογής των δυνατοτήτων ευελιξίας σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 για άλλες πολιτικές, και συγκεκριμένα για μεταφορές και εκ νέου δεσμεύσεις κονδυλίων,

¹⁷ COM(2023) 337 final.

¹⁸ Ο.π.

¹⁹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

²⁰ COM(2023) 337 final.

ώστε να διασφαλιστεί η αποδοτική χρήση των κονδυλίων της Ένωσης, με αποτέλεσμα τη μεγιστοποίηση των κονδυλίων της Ένωσης που διατίθενται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης.

- (54) Περιορισμοί επιλεξιμότητας στις διαδικασίες χορήγησης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης θα πρέπει να επιτρέπονται λόγω του ειδικού χαρακτήρα της δραστηριότητας ή όταν η δραστηριότητα επηρεάζει την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη.
- (55) Για να διασφαλιστεί η αποδοτική υλοποίηση της διευκόλυνσης, συμπεριλαμβανομένης της ευκολότερης ένταξης της Ουκρανίας στις ευρωπαϊκές αξιακές αλυσίδες, όλες οι προμήθειες και τα υλικά που χρηματοδοτούνται και αποτελούν αντικείμενο προμήθειας στο πλαίσιο της παρούσας διευκόλυνσης θα πρέπει να προέρχονται από κράτη μέλη, την Ουκρανία, συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο, χώρες που καλύπτονται από το παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947 και το παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1529 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, και χώρες για τις οποίες η Επιτροπή καθιερώνει αμοιβαία πρόσβαση σε εξωτερική βοήθεια προς την Ουκρανία, εκτός εάν οι προμήθειες και τα υλικά δεν μπορούν να προέρχονται υπό εύλογους όρους από οποιαδήποτε από τις εν λόγω χώρες.
- (56) Η Ένωση θα πρέπει να επιδιώκει την αποδοτικότερη χρήση των διαθέσιμων πόρων προκειμένου να βελτιστοποιήσει τον αντίκτυπο της εξωτερικής δράσης της. Αυτό θα πρέπει να επιτευχθεί μέσω της συνοχής, της συνέπειας και της συμπληρωματικότητας άλλων μέσων εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης, καθώς και μέσω συνεργειών με άλλες ενωσιακές πολιτικές και προγράμματα. Για να μεγιστοποιηθεί ο αντίκτυπος των συνδυασμένων παρεμβάσεων για την επίτευξη ενός κοινού στόχου, θα πρέπει να προβλεφθεί ότι η διευκόλυνση θα πρέπει να είναι σε θέση να συμβάλει σε δράσεις στο πλαίσιο άλλων προγραμμάτων.
- (57) Η Ένωση θα πρέπει να προωθεί την πολυμερή και βασιζόμενη σε κανόνες και αξίες προσέγγιση όσον αφορά τα παγκόσμια αγαθά και τις προκλήσεις και θα πρέπει να συνεργάζεται με τα κράτη μέλη, τις χώρες-εταίρους, τους διεθνείς οργανισμούς και άλλους δωρητές στον τομέα αυτόν.
- (58) Δεδομένης της ανάγκης συντονισμού της διεθνούς στήριξης για την ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της Ουκρανίας, θα πρέπει να είναι δυνατόν τα κράτη μέλη, οι τρίτες χώρες, οι διεθνείς οργανισμοί, τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα ή άλλες πηγές να συμβάλλουν στην υλοποίηση της διευκόλυνσης. Οι συνεισφορές αυτές θα πρέπει να υλοποιούνται σύμφωνα με τους ίδιους κανόνες και προϋποθέσεις και θα πρέπει να αποτελούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο ii) και στοιχεία δ) και ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
- (59) Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν τη συμμόρφωση, τη συνοχή, τη συνέπεια και τη συμπληρωματικότητα της συνδρομής τους, ιδίως με τακτικές διαβουλεύσεις και συχνές ανταλλαγές πληροφοριών κατά τα διάφορα στάδια του κύκλου της συνδρομής, μεταξύ άλλων και σε τοπικό επίπεδο. Υπό το πρίσμα της παρουσίας διαφόρων διεθνών δωρητών, θα πρέπει επίσης να ληφθούν οι απαραίτητες ενέργειες ώστε να εξασφαλιστεί η βελτίωση του συντονισμού και της συμπληρωματικότητας με τους άλλους δωρητές, μεταξύ άλλων μέσω τακτικών διαβουλεύσεων. Στο πλαίσιο αυτό, η πλατφόρμα συντονισμού των δωρητών από

πολλαπλές πηγές θα πρέπει να χρησιμοποιείται ως ήδη καθιερωμένο φόρουμ για την εν λόγω ανταλλαγή.

- (60) Στον παρόντα κανονισμό εφαρμόζονται οι οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που εγκρίνονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο βάσει του άρθρου 322 της ΣΛΕΕ. Οι εν λόγω κανόνες θεσπίζονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και καθορίζουν ιδίως τη διαδικασία κατάρτισης και εκτέλεσης του προϋπολογισμού μέσω επιχορηγήσεων, βραβείων, προμηθειών, έμμεσης διαχείρισης, χρηματοδοτικών μέσων, δημοσιονομικών εγγυήσεων, χρηματοδοτικής συνδρομής και της καταβολής των αμοιβών των εξωτερικών εμπειρογνομόνων, προβλέπουν δε ελέγχους της ευθύνης των οικονομικών φορέων.
- (61) Οι τύποι χρηματοδότησης και οι μέθοδοι υλοποίησης δυνάμει του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να επιλέγονται με βάση την ικανότητά τους να συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων της διευκόλυνσης και να αποφέρουν αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ιδίως, του κόστους των ελέγχων, της διοικητικής επιβάρυνσης και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Στο εν λόγω πλαίσιο θα πρέπει να εξετάζεται το ενδεχόμενο χρήσης κατ' αποκοπή ποσών, ενιαίων συντελεστών και μοναδιαίων δαπανών, καθώς και χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 125 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
- (62) Θα πρέπει να συναφθεί συμφωνία-πλαίσιο με την Ουκρανία για τον καθορισμό των αρχών της χρηματοδοτικής συνεργασίας μεταξύ της Ένωσης και της Ουκρανίας, συμπεριλαμβανομένων των αναγκαίων μηχανισμών ελέγχου των δαπανών και σχετικών δικλίδων ελέγχου. Θα πρέπει επίσης να συναφθούν συμφωνίες χρηματοδότησης και δανειακές συμβάσεις με την Ουκρανία, κατά περίπτωση, ανάλογα με τον κάθε πυλώνα, ώστε να καθοριστούν οι όροι για την αποδέσμευση κεφαλαίων.
- (63) Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 209 παράγραφος 3 πρώτο, δεύτερο και τέταρτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, είναι σκόπιμο οι επιστροφές και τα έσοδα προερχόμενα από χρηματοδοτικό μέσο να αποτελούν εσωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό της διευκόλυνσης ή του διάδοχου προγράμματός της.
- (64) Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 213 παράγραφος 4 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, είναι σκόπιμο το πλεόνασμα προβλέψεων εγγύησης για την Ουκρανία να αποτελεί εσωτερικό έσοδο για ειδικό προορισμό της διευκόλυνσης ή του διάδοχου προγράμματός του.
- (65) Στο πλαίσιο του πυλώνα I της διευκόλυνσης, θα πρέπει να παρασχεθεί χρηματοδότηση για τη στήριξη της εφαρμογής του σχεδίου για την Ουκρανία που καθορίζει το θεματολόγιο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων της Ουκρανίας για την επίτευξη των γενικών και ειδικών στόχων της διευκόλυνσης, η οποία θα πρέπει επίσης να ενσωματωθεί σε ένα πλαίσιο οικονομικής και δημοσιονομικής πολιτικής. Η χρηματοδότηση στο πλαίσιο αυτού του πυλώνα θα πρέπει να παρέχεται με την προϋπόθεση ότι πληρούνται ικανοποιητικά οι όροι που καθορίζονται στο σχέδιο.
- (66) Η Ουκρανία θα πρέπει να καταρτίσει το σχέδιο ως μια συνεκτική, συνολική και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην ανοικοδόμηση και στον εκσυγχρονισμό της Ουκρανίας, προς υποστήριξη της οικονομικής, κοινωνικής και περιβαλλοντικής της

ανάκαμψης και της προόδου της προς την κατεύθυνση της προσχώρησης στην Ένωση. Ως εκ τούτου, το σχέδιο για την Ουκρανία θα αποτελέσει επίσης τη βάση για άλλους δωρητές ώστε να προσδιορίσουν τους τομείς χρηματοδότησης κατά προτεραιότητα για την ανασυγκρότηση της Ουκρανίας και να προωθήσουν την ανάληψη ιδίας ευθύνης, τη συνοχή και τις πρόσθετες συνεισφορές προς αυτήν την κατεύθυνση. Για τον σκοπό αυτόν, η Ουκρανία θα πρέπει να διασφαλίσει ότι το σχέδιο, όπως καταρτίστηκε, καλύπτει τις ανάγκες ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού της με ολοκληρωμένο τρόπο, προσδιορίζοντας σε ποιο βαθμό τα μέτρα του σχεδίου αναμένεται να χρηματοδοτηθούν από την Ένωση μέσω της διευκόλυνσης. Κατά την κατάρτιση του σχεδίου, η Ουκρανία θα πρέπει να λάβει υπόψη τη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Η Ουκρανία θα πρέπει να αναπτύξει το σχέδιό της διασφαλίζοντας ότι άλλοι δωρητές είναι σε θέση να συμβάλουν στη στήριξη των μέτρων του σχεδίου, μεταξύ άλλων με την αύξηση της χρηματοδότησης που διατίθεται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης.

- (67) Ενώ το σχέδιο για την Ουκρανία θα πρέπει να αποτελέσει τη βάση για τη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο του πρώτου πυλώνα της διευκόλυνσης, θα πρέπει επίσης να παρέχει σημείο αναφοράς για τη στήριξη που θα παρασχεθεί στο πλαίσιο του δεύτερου και του τρίτου πυλώνα της διευκόλυνσης. Τα μέτρα που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του δεύτερου και του τρίτου πυλώνα θα πρέπει να στηρίζουν τους στόχους και την υλοποίηση του σχεδίου.
- (68) Το σχέδιο για την Ουκρανία θα πρέπει να περιλαμβάνει μεταρρυθμιστικά και επενδυτικά μέτρα, καθώς και τα ποιοτικά και ποσοτικά βήματα που δικαιολογούν την ικανοποιητική εκπλήρωση των εν λόγω μέτρων, καθώς και ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για την εφαρμογή των εν λόγω μέτρων. Τα μέτρα που έχουν αρχίσει από την 1η Ιανουαρίου 2023 και μετά θα πρέπει να είναι επιλέξιμα.
- (69) Το σχέδιο θα πρέπει να καθορίζει τους όρους που αντικατοπτρίζουν την πρόοδο που αναμένεται να σημειωθεί όσον αφορά την εφαρμογή των μέτρων που περιλαμβάνει. Οι όροι αυτοί θα πρέπει να λαμβάνουν τη μορφή ποιοτικών ή ποσοτικών βημάτων, τα οποία θα πρέπει να προγραμματιστούν το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027, παρότι η συνολική ολοκλήρωση των μέτρων στα οποία αναφέρονται τα βήματα αυτά μπορεί να επεκταθεί πέραν του 2027. Δεδομένης της ανάγκης να διασφαλιστεί η μακροοικονομική σταθερότητα της Ουκρανίας, ενώ παράλληλα θα στηρίζονται οι προσπάθειες ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού ενόψει της προσχώρησης στην Ένωση, το σχέδιο θα πρέπει, ειδικότερα, να περιλαμβάνει όρους που συνδέονται με i) βασικές απαιτήσεις, όπως η μακροοικονομική σταθερότητα, η δημοσιονομική εποπτεία και η διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, οι οποίοι μπορούν να καθοριστούν κατά τρόπον ώστε να αντικατοπτρίζουν την ικανοποιητική πρόοδο προς την εκπλήρωσή τους· και ii) τομεακές και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που καθορίζονται στο σχέδιο. Οι πληρωμές θα πρέπει να διαρθρώνονται ανάλογα μ' αυτές τις κατηγορίες όρων, αντικατοπτρίζοντας τους στόχους της διευκόλυνσης.
- (70) Η κατάρτιση και η υλοποίηση του σχεδίου από την Ουκρανία θα πρέπει να λαμβάνει ιδιαίτερα υπόψη την κατάσταση στις περιφέρειες και στους δήμους της Ουκρανίας, λαμβανομένων υπόψη των ειδικών αναγκών τους για ανάκαμψη και ανασυγκρότηση, μεταρρύθμιση, εκσυγχρονισμό και αποκέντρωση, και θα πρέπει να πραγματοποιείται σε διαβούλευση με τις περιφερειακές, τοπικές, αστικές και άλλες δημόσιες αρχές, σύμφωνα με την αρχή της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και με γνώμονα την

προσέγγιση από τη βάση προς την κορυφή. Στο πλαίσιο αυτό, το σχέδιο θα πρέπει ιδίως να ενισχύσει την οικονομική, κοινωνική, περιβαλλοντική και εδαφική ανάπτυξη των περιφερειών και των δήμων της Ουκρανίας, να στηρίζει τη μεταρρύθμιση της αποκέντρωσης σε ολόκληρη την Ουκρανία και τη σύγκλιση προς τα πρότυπα της Ένωσης· θα πρέπει επίσης να διασφαλίζει τη συμμετοχή των υποεθνικών αρχών, ιδίως των δήμων, στη λήψη αποφάσεων σχετικά με τη χρήση της στήριξης στη διαδικασία ανασυγκρότησης σε τοπικό επίπεδο, και ότι τα έργα ανασυγκρότησης που επιλέγονται και υλοποιούνται από τις εν λόγω υποεθνικές αρχές αποτελούν επαρκώς σημαντικό μερίδιο της στήριξης.

- (71) Το σχέδιο θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει επεξήγηση του συστήματος της Ουκρανίας για την αποτελεσματική πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση παρατυπιών, διαφθοράς, απάτης και συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων που παρέχονται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης και τις ρυθμίσεις που αποσκοπούν στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης από τη διευκόλυνση και άλλα προγράμματα της Ένωσης, καθώς και από άλλους δωρητές. Τα μέτρα στο πλαίσιο του σχεδίου θα πρέπει, κατά περίπτωση, να συμβάλλουν στη διασφάλιση ενός αποδοτικού συστήματος διαχείρισης και ελέγχου. Τα εν λόγω μέτρα θα πρέπει να εφαρμοστούν από την Ουκρανία έως μια ενδεικτική ημερομηνία, η οποία θα μπορούσε να καθοριστεί, κατά περίπτωση, ανάλογα με το κάθε μέτρο, κατά τον κύκλο ζωής της διευκόλυνσης.
- (72) Η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογήσει το σχέδιο για την Ουκρανία με βάση τον κατάλογο κριτηρίων που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό. Λόγω της σημασίας των οικονομικών επιπτώσεων της στήριξης του σχεδίου για την Ουκρανία, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στο Συμβούλιο. Σε περίπτωση θετικής αξιολόγησης του σχεδίου, η Επιτροπή θα πρέπει να υποβάλει πρόταση για την έγκριση του σχεδίου από το Συμβούλιο.
- (73) Δεδομένων των αβεβαιοτήτων και της ανάγκης για ευελιξία κατά την υλοποίηση της διευκόλυνσης, η Ουκρανία θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να υποβάλει αιτιολογημένο αίτημα στην Επιτροπή για την υποβολή πρότασης τροποποίησης της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου, όταν η υλοποίηση του σχεδίου για την Ουκρανία, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων, δεν είναι πλέον εφικτή από την Ουκρανία, εν μέρει ή εν όλω, λόγω αντικειμενικών περιστάσεων. Η Επιτροπή μπορεί επίσης, σε συμφωνία με την Ουκρανία, να υποβάλει πρόταση τροποποίησης της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου, ιδίως για να ληφθεί υπόψη η μεταβολή των διαθέσιμων ποσών. Η Ουκρανία θα πρέπει επίσης να είναι σε θέση να υποβάλει αιτιολογημένο αίτημα τροποποίησης του σχεδίου, μεταξύ άλλων προτείνοντας προσθήκες, κατά περίπτωση, ώστε να ληφθεί υπόψη η πρόσθετη χρηματοδότηση που διατίθεται από άλλους δωρητές ή άλλες πηγές, όπως έσοδα από δεσμευμένα και ακινητοποιημένα ρωσικά περιουσιακά στοιχεία.
- (74) Η χρηματοδοτική στήριξη για το σχέδιο για την Ουκρανία θα πρέπει να είναι δυνατή με τη μορφή δανείου. Στο πλαίσιο των επειγουσών χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας, είναι σκόπιμο η χρηματοδοτική συνδρομή να οργανωθεί βάσει της διαφοροποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης που προβλέπεται στο άρθρο 220α του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, όπου καθορίστηκε ως ενιαία μέθοδος χρηματοδότησης, και η οποία αναμένεται να ενισχύσει τη ρευστότητα των ομολόγων της Ένωσης και την ελκυστικότητα και την οικονομική αποδοτικότητα της έκδοσης ομολόγων της Ένωσης.

- (75) Δεδομένης της κατάστασης που έχει προκαλέσει ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας στην Ουκρανία και για να στηριχθεί η Ουκρανία στην πορεία της προς τη μακροπρόθεσμη σταθερότητα, είναι σκόπιμο να χορηγηθούν στην Ουκρανία δάνεια με εξαιρετικά ευνοϊκούς όρους μέγιστης διάρκειας 35 ετών και η αποπληρωμή του κεφαλαίου να μην αρχίσει πριν από το 2034. Είναι επίσης σκόπιμο να προβλεφθεί παρέκκλιση από το άρθρο 220 παράγραφος 5 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και να δοθεί στην Ένωση η δυνατότητα να καλύψει, για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2024 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027, το κόστος επιτοκίου (κόστος χρηματοδότησης και κόστος διαχείρισης ρευστότητας) και να παραιτηθεί από τις διοικητικές δαπάνες (κόστος υπηρεσιών για γενικές διοικητικές δαπάνες) που διαφορετικά θα βάρυναν την Ουκρανία. Η επιδότηση του κόστους δανεισμού θα πρέπει να χορηγηθεί ως μέσο που κρίνεται κατάλληλο για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας της στήριξης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης κατά την έννοια του άρθρου 220 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
- (76) Η Ουκρανία θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να ζητά την επιδότηση του επιτοκίου και την απαλλαγή από τις διοικητικές δαπάνες κάθε έτος.
- (77) Η δημοσιονομική υποχρέωση από δάνεια δυνάμει του παρόντος κανονισμού δεν θα πρέπει να υποστηρίζεται από την εγγύηση εξωτερικής δράσης, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 31 παράγραφος 3 δεύτερη περίοδος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947. Τα δάνεια τύπου στήριξης που χορηγούνται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης θα πρέπει να συνιστούν χρηματοδοτική συνδρομή κατά την έννοια του άρθρου 220 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Κατά την εξέταση των χρηματοοικονομικών κινδύνων και της δημοσιονομικής κάλυψης, δεν θα πρέπει να συσταθεί πρόβλεψη για τη χρηματοδοτική συνδρομή με τη μορφή δανείων στο πλαίσιο της διευκόλυνσης, όπως προτείνεται να είναι εγγυημένη πέραν των ανώτατων ορίων, και, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 211 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, δεν θα πρέπει να καθοριστεί συντελεστής προβλέψεων.
- (78) Είναι σημαντικό να διασφαλιστεί τόσο η ευελιξία όσο και η δυνατότητα προγραμματισμού, καθώς και η σταθερότητα όσον αφορά την παροχή στήριξης της Ένωσης στην Ουκρανία. Για τον σκοπό αυτόν, οι πληρωμές στο πλαίσιο της διευκόλυνσης θα πρέπει να πραγματοποιούνται σύμφωνα με σταθερό τριμηνιαίο χρονοδιάγραμμα, με την επιφύλαξη της διαθεσιμότητας χρηματοδότησης, βάσει των αιτημάτων πληρωμών που υποβάλλει η Ουκρανία και κατόπιν επαλήθευσης από την Επιτροπή της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των σχετικών όρων. Σε περίπτωση που ένας όρος δεν εκπληρωθεί σύμφωνα με το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα που ορίζεται στην απόφαση έγκρισης του σχεδίου, η Επιτροπή θα πρέπει να αφαιρέσει από την πληρωμή ποσό που αντιστοιχεί στους εν λόγω όρους. Η εκταμίευση των αντίστοιχων παρακρατηθέντων κονδυλίων θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί κατά τη διάρκεια του επόμενου χρονικού διαστήματος πληρωμών και έως δώδεκα μήνες μετά την αρχική προθεσμία που ορίζεται στο ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα, υπό την προϋπόθεση ότι έχουν εκπληρωθεί οι όροι.
- (79) Για να διασφαλιστεί ότι η Ουκρανία έχει πρόσβαση σε επαρκή χρηματοδότηση για να καλύψει τις ανάγκες της μακροοικονομικής σταθερότητας και να ξεκινήσει την ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της χώρας, η Ουκρανία θα πρέπει να έχει πρόσβαση σε έως και 7 % της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και του δανείου υπό μορφή προχρηματοδότησης, με την επιφύλαξη της

διαθεσιμότητας χρηματοδότησης και της τήρησης της προϋπόθεσης για τη στήριξη προς την Ουκρανία στο πλαίσιο της διευκόλυνσης.

- (80) Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 116 παράγραφοι 2 και 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, είναι σκόπιμο να οριστεί η προθεσμία πληρωμής που αρχίζει από την ημερομηνία κοινοποίησης της απόφασης με την οποία εγκρίνεται η εκταμίευση στην Ουκρανία και να αποκλειστεί η καταβολή τόκων υπερημερίας από την Επιτροπή στην Ουκρανία.
- (81) Η διαφάνεια κατά την υλοποίηση της διευκόλυνσης αποτελεί σημαντική απαίτηση της στήριξης της Ένωσης. Η Ουκρανία θα πρέπει να δημοσιεύει δύο φορές ετησίως δεδομένα σχετικά με τα πρόσωπα και τις οντότητες που λαμβάνουν ποσά χρηματοδότησης που υπερβαίνουν το ισοδύναμο των 500 000 EUR για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που προσδιορίζονται στο σχέδιο για την Ουκρανία. Οι πληροφορίες δεν θα πρέπει να δημοσιεύονται όταν η κοινολόγηση απειλεί τα δικαιώματα και τις ελευθερίες των εν λόγω προσώπων ή οντοτήτων ή βλάπτει σοβαρά τα εμπορικά συμφέροντα των αποδεκτών. Η συμφωνία-πλαίσιο θα πρέπει να περιλαμβάνει ακριβείς κανόνες και χρονοδιάγραμμα σχετικά με τη συλλογή δεδομένων από την Ουκρανία και την πρόσβαση της Επιτροπής και της OLAF, μεταξύ άλλων όσον αφορά τον μορφότυπο των πληροφοριών.
- (82) Στο πλαίσιο του πυλώνα II της διευκόλυνσης, θα πρέπει να θεσπιστεί ένα επενδυτικό πλαίσιο, με στόχο τη στήριξη των επενδύσεων για την ανάκαμψη και την ανασυγκρότηση που αναλαμβάνουν εταιρείες του ιδιωτικού τομέα, δήμοι, κρατικές επιχειρήσεις ή άλλοι φορείς. Το επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία θα πρέπει να καλύπτει τις προτεραιότητες που προσδιορίζονται στο σχέδιο για την Ουκρανία και να στηρίζει τους στόχους του και την υλοποίησή του. Το επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία θα πρέπει να περιλαμβάνει τις ουκρανικές αρχές στη διακυβέρνησή του.
- (83) Το επενδυτικό πλαίσιο θα πρέπει να αποτελέσει μια ολοκληρωμένη χρηματοδοτική δέσμη που θα παρέχει χρηματοδοτική ικανότητα με τη μορφή χρηματοδοτικών μέσων, δημοσιονομικών εγγυήσεων και συνδυαστικών πράξεων στην Ουκρανία. Η στήριξη βάσει του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία θα πρέπει να υλοποιηθεί με έμμεση διαχείριση, ιδίως με βάση τις χρηματοδοτικές και τεχνικές ικανότητες των διεθνών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και των ευρωπαϊκών οργανισμών αναπτυξιακής χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένης της συμμετοχής τους στον κίνδυνο που συνδέεται με επενδύσεις ίδιους πόρους. Δεδομένης της κλίμακας των επενδύσεων ανάκαμψης και ανασυγκρότησης στην Ουκρανία που θα απαιτήσουν επιμερισμό των κινδύνων, είναι αναγκαίο η Ένωση να δημιουργήσει ειδική εγγυοδοτική ικανότητα, την εγγύηση για την Ουκρανία. Οι πράξεις που καλύπτονται από την εγγύηση για την Ουκρανία θα υλοποιηθούν σύμφωνα με το άρθρο 208 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Οι οργανισμοί εξαγωγικών πιστώσεων και άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που παρέχουν στήριξη για τη διευκόλυνση του εμπορίου μπορούν να ενεργούν ως ενδιάμεσοι φορείς χρηματοδότησης. Κατά την εφαρμογή και τη διαχείριση της εγγύησης για την Ουκρανία, η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίσει τον στενό συντονισμό με τη στήριξη που υλοποιείται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη+ που θεσπίστηκε βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947.
- (84) Η ευελιξία της στήριξης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης θα πρέπει να ενισχυθεί με την πρόβλεψη ευέλικτης εφαρμογής της εγγύησης για την Ουκρανία, η οποία μπορεί να

χορηγηθεί σταδιακά. Είναι σκόπιμο να προβλεφθεί παρέκκλιση από το άρθρο 211 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο δεύτερη περίοδος του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, ώστε η σύσταση προβλέψεων έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027 να είναι ίση με το ποσό των προβλέψεων που αντιστοιχεί στη χορηγούμενη εγγύηση αντί του ποσού των συνολικών προβλέψεων. Στο πλαίσιο της παρέκκλισης, θα πρέπει επίσης να είναι δυνατή η σταδιακή σύσταση προβλέψεων ώστε να αποτυπώνεται η πρόοδος στην επιλογή και υλοποίηση των χρηματοδοτικών και επενδυτικών πράξεων που υποστηρίζουν τους στόχους της υλοποίησης, αντί να αποτυπώνεται το δημοσιονομικό δελτίο που αναφέρεται στο άρθρο 211 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο δεύτερη περίοδος του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.

- (85) Για την αποδοτική χρήση των κεφαλαίων στο πλαίσιο του συγκεκριμένου πυλώνα, είναι σκόπιμο να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά την τροποποίηση του συντελεστή προβλέψεων για την εγγύηση για την Ουκρανία. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή να διεξάγει, κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων. Κατά την επεξεργασία και κατάρτιση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίζει την ταυτόχρονη, έγκαιρη και προσήκουσα διαβίβαση των σχετικών εγγράφων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
- (86) Στο πλαίσιο του πυλώνα III της διευκόλυνσης, η στήριξη θα πρέπει να αποσκοπεί κυρίως στη σταδιακή ευθυγράμμιση με τους κανόνες, τα πρότυπα, τις πολιτικές και τις πρακτικές της Ένωσης («κεκτημένο») ενόψει της μελλοντικής προσχώρησης στην Ένωση, με αποτέλεσμα τη συμβολή στην υλοποίηση του σχεδίου για την Ουκρανία. Στη διαδικασία αυτή θα πρέπει επίσης να ληφθούν υπόψη σχετικές συστάσεις διεθνών οργανισμών, όπως το Συμβούλιο της Ευρώπης και η Επιτροπή της Βενετίας. Η στήριξη θα πρέπει επίσης να αποσκοπεί στην ενίσχυση των ικανοτήτων των ενδιαφερόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών αρχών.
- (87) Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και τους κανονισμούς (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95, (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 και (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων μέτρων σχετικά με την πρόληψη, τον εντοπισμό, τη διόρθωση και τη διερεύνηση παρατυπιών, απάτης, σύγκρουσης συμφερόντων, διπλής χρηματοδότησης, την ανάκτηση των απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων.
- (88) Ειδικότερα, σύμφωνα με τους κανονισμούς (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 και (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) θα πρέπει να είναι σε θέση να διενεργεί διοικητικές έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιους ελέγχους και εξακριβώσεις, με στόχο να διαπιστωθεί αν υπήρξε απάτη, διαφθορά ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
- (89) Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, τα αναγκαία δικαιώματα και η πρόσβαση που απαιτείται θα πρέπει να χορηγούνται στην Επιτροπή, στην OLAF, στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και, κατά περίπτωση, στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία

(EPPO), μεταξύ άλλων και από τρίτους που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης. Η Ουκρανία θα πρέπει επίσης να αναφέρει στην Επιτροπή παρατυπίες όσον αφορά τη χρήση των κονδυλίων.

- (90) Η ενίσχυση των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου, η καταπολέμηση της διαφθοράς, η προώθηση της διαφάνειας, η χρηστή διοίκηση και η αποδοτική διαχείριση των δημόσιων οικονομικών αποτελούν σημαντικές μεταρρυθμιστικές προτεραιότητες για την Ουκρανία και θα πρέπει να υποστηριχθούν από τη διευκόλυνση.
- (91) Η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίσει την αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης. Για τον σκοπό αυτόν, θα πρέπει να συσταθεί ανεξάρτητη ελεγκτική επιτροπή, η οποία θα παρέχει στην Επιτροπή πληροφορίες σχετικά με πιθανή κακοδιαχείριση των κονδυλίων. Οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να τίθενται στη διάθεση της OLAF και, κατά περίπτωση, των αρμόδιων ουκρανικών αρχών. Η Επιτροπή, με τη συνδρομή της αντιπροσωπείας της Ένωσης, θα πρέπει να έχει το δικαίωμα να διενεργεί ελέγχους σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η Ουκρανία εκτελεί τα κονδύλια καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής του έργου. Η ελεγκτική επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίζει τον τακτικό διάλογο και τη συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.
- (92) Μολονότι αποτελεί πρωτίστως ευθύνη της Ουκρανίας να διασφαλίσει ότι η διευκόλυνση υλοποιείται σύμφωνα με τα ισχύοντα πρότυπα, λαμβανομένων υπόψη της αρχής της αναλογικότητας και των ειδικών συνθηκών υπό τις οποίες θα λειτουργήσει η διευκόλυνση, η Επιτροπή θα πρέπει να είναι σε θέση να λάβει επαρκείς εγγυήσεις από την Ουκρανία εν προκειμένω. Για τον σκοπό αυτόν, η Ουκρανία θα πρέπει να δεσμευτεί στο σχέδιο να βελτιώσει το ισχύον σύστημα διαχείρισης και ελέγχου και να ανακτήσει τα μη ορθώς χρησιμοποιηθέντα ποσά. Η Ουκρανία θα πρέπει να θεσπίσει σύστημα παρακολούθησης που θα τροφοδοτεί την ετήσια έκθεση προόδου. Η Ουκρανία θα πρέπει να συλλέγει δεδομένα και πληροφορίες που επιτρέπουν την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διόρθωση σοβαρών παρατυπιών, απάτης, διαφθοράς και σύγκρουσης συμφερόντων, σε σχέση με τα μέτρα που υποστηρίζονται από τη διευκόλυνση. Η συμφωνία-πλαίσιο και οι συμφωνίες χρηματοδότησης και οι δανειακές συμβάσεις θα πρέπει να προβλέπουν τις υποχρεώσεις της Ουκρανίας να διασφαλίζει τη συλλογή επαρκών δεδομένων και την πρόσβαση σ' αυτά σχετικά με τα πρόσωπα και τις οντότητες που λαμβάνουν χρηματοδότηση για την εφαρμογή των μέτρων του σχεδίου για την Ουκρανία.
- (93) Τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης θα πρέπει επίσης να προστατεύονται όταν τα κονδύλια εκτελούνται υπό καθεστώς άμεσης διαχείρισης μέσω επιχορηγήσεων και δημόσιων συμβάσεων και έμμεσης διαχείρισης με οντότητες που αξιολογούνται κατά πυλώνες, ιδίως στο πλαίσιο του δεύτερου και του τρίτου πυλώνα της διευκόλυνσης.
- (94) Θα πρέπει να εγκριθούν προγράμματα εργασίας για την υλοποίηση της συνδρομής στο πλαίσιο της διευκόλυνσης.
- (95) Θα πρέπει να ενισχυθούν οι ικανότητες επικοινωνίας της Ουκρανίας προκειμένου να εξασφαλιστεί η ύπαρξη ισχυρών και ελεύθερων πλουραλιστικών μέσων μαζικής επικοινωνίας και η δημόσια υποστήριξη και κατανόηση των αξιών της Ένωσης και των οφελών και των υποχρεώσεων που συνεπάγεται η ιδιότητα της δυνάμει υποψήφιας χώρας προς προσχώρηση στην Ένωση με παράλληλη αντιμετώπιση της

παραπληροφόρησης. Θα πρέπει επίσης να διασφαλιστεί η προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης.

- (96) Η Επιτροπή θα πρέπει να μεριμνήσει ώστε να υπάρχουν σαφείς μηχανισμοί παρακολούθησης και αξιολόγησης για την εξασφάλιση αποτελεσματικής λογοδοσίας και διαφάνειας στην εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης και για τη διασφάλιση αποτελεσματικής αξιολόγησης της προόδου όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του παρόντος κανονισμού.
- (97) Η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογεί κάθε χρόνο την υλοποίηση της στήριξης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης για την Ουκρανία. Θα πρέπει να επιτρέπει στην επιτροπή που έχει συσταθεί με τον παρόντα κανονισμό να διαθέτει επαρκείς πληροφορίες για να επικουρεί την Επιτροπή. Για την αποτελεσματική παρακολούθηση της υλοποίησης, η Ουκρανία θα πρέπει να υποβάλλει μία φορά τον χρόνο ετήσια έκθεση προόδου σχετικά με την υλοποίηση. Οι εκθέσεις αυτές που εκπονεί η κυβέρνηση θα πρέπει να αντικατοπτρίζονται δεόντως στο σχέδιο για την Ουκρανία. Θα πρέπει να επιβληθούν αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων από τους αποδέκτες της ενωσιακής χρηματοδότησης που υλοποιείται στο πλαίσιο του δεύτερου και του τρίτου πυλώνα της διευκόλυνσης.
- (98) Για να διασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²¹.
- (99) Η Επιτροπή θα λάβει δεόντως υπόψη την απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου και τον ρόλο της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ), κατά περίπτωση, και ιδίως κατά την παρακολούθηση της εκπλήρωσης της προϋπόθεσης για τη στήριξη της Ένωσης, κατά την αξιολόγηση του σχεδίου για την Ουκρανία και κατά τη συγκέντρωση συμβουλών σχετικά με το επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία.
- (100) Δεδομένου ότι οι στόχοι του παρόντος κανονισμού δεν μπορούν να επιτευχθούν ικανοποιητικά από τα κράτη μέλη, μπορούν όμως να επιτευχθούν καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας του άρθρου 5 της ΣΕΕ. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο εν λόγω άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των εν λόγω στόχων.
- (101) Για να εξασφαλιστεί η συνέχεια στην παροχή στήριξης στον σχετικό τομέα πολιτικής, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει επειγόντως την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*,

²¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

Γενικές διατάξεις

Άρθρο 1

Αντικείμενο

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει τη διευκόλυνση για την Ουκρανία (στο εξής: διευκόλυνση).

Καθορίζει τους στόχους της διευκόλυνσης, τη χρηματοδότησή της, τον προϋπολογισμό για την περίοδο 2024-2027, τις μορφές ενωσιακής χρηματοδότησης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης και τους κανόνες για την παροχή της εν λόγω χρηματοδότησης.

2. Η διευκόλυνση παρέχει συνδρομή στην Ουκρανία στο πλαίσιο των ακόλουθων τριών πυλώνων:
 - α) πυλώνας I: χρηματοδοτική στήριξη που θα παρασχεθεί στην Ουκρανία για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων με σκοπό την εφαρμογή του σχεδίου για την Ουκρανία, καθώς και τη διατήρηση της μακροοικονομικής σταθερότητας της χώρας, όπως ορίζεται στο κεφάλαιο III·
 - β) πυλώνας II: ειδικό επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία με σκοπό τη στήριξη των επενδύσεων και την παροχή πρόσβασης σε χρηματοδότηση, όπως ορίζεται στο κεφάλαιο IV·
 - γ) πυλώνας III: τεχνική βοήθεια και συναφή στήριξη προς την Ουκρανία για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων που σχετίζονται με την προσχώρηση στην ΕΕ και για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας της Ουκρανίας, καθώς και άλλων σχετικών δραστηριοτήτων, όπως ορίζεται στο κεφάλαιο V.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1. «συμφωνία-πλαίσιο»: ρύθμιση που συνάπτεται μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας και καθορίζει τις αρχές της χρηματοδοτικής συνεργασίας μεταξύ της Ουκρανίας και της Επιτροπής στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού·

2. «μέτρα»: μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις στο πλαίσιο του σχεδίου για την Ουκρανία που παρατίθεται στο κεφάλαιο III·
3. «όροι»: ποιοτικά ή ποσοτικά βήματα που αφορούν τη διασφάλιση της διατήρησης της οικονομικής και χρηματοπιστωτικής σταθερότητας ή την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που ορίζονται στο σχέδιο για την Ουκρανία που παρατίθεται στο κεφάλαιο III·
4. «συνδυαστική πράξη»: πράξη που στηρίζεται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, η οποία συνδυάζει μη επιστρεπτές μορφές στήριξης ή επιστρεπτές μορφές στήριξης, ή και τις δύο, από τον προϋπολογισμό της Ένωσης με επιστρεπτές μορφές στήριξης από αναπτυξιακά ή άλλα δημόσια χρηματοδοτικά ιδρύματα, ή από εμπορικά χρηματοδοτικά ιδρύματα και επενδυτές.

Άρθρο 3

Στόχοι της διευκόλυνσης για την Ουκρανία

1. Οι γενικοί στόχοι της διευκόλυνσης είναι η στήριξη της Ουκρανίας για:
 - α) την αντιμετώπιση των κοινωνικών, οικονομικών και περιβαλλοντικών συνεπειών του πολέμου, συμβάλλοντας έτσι στην ανάκαμψη, στην ανασυγκρότηση και στον εκσυγχρονισμό της χώρας·
 - β) την προώθηση της κοινωνικής, οικονομικής και περιβαλλοντικής ανθεκτικότητας και της σταδιακής ένταξης στην Ένωση και στην παγκόσμια οικονομία και στις αγορές·
 - γ) τη σταδιακή ευθυγράμμιση με τους κανόνες, τα πρότυπα, τις πολιτικές και τις πρακτικές της Ένωσης («κεκτημένο») ενόψει της μελλοντικής προσχώρησης στην Ένωση, με αποτέλεσμα τη συμβολή στην αμοιβαία σταθερότητα, ασφάλεια, ειρήνη, ευημερία και βιωσιμότητα.
2. Οι ειδικοί στόχοι της διευκόλυνσης περιλαμβάνουν:
 - α) τη συμβολή στη διατήρηση της μακροοικονομικής σταθερότητας της χώρας, καθώς και στην άμβλυνση των περιορισμών εξωτερικής και εσωτερικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας·
 - β) την ανοικοδόμηση και τον εκσυγχρονισμό των υποδομών που έχουν πληγεί από τον πόλεμο, όπως οι ενεργειακές υποδομές, τα συστήματα ύδρευσης, τα εσωτερικά και διασυνοριακά δίκτυα μεταφορών, συμπεριλαμβανομένων των σιδηροδρόμων, των οδών και των γεφυρών και των σημείων διέλευσης των συνόρων, και την προώθηση σύγχρονων, βελτιωμένων και ανθεκτικών υποδομών· την αποκατάσταση της ικανότητας παραγωγής τροφίμων· τη συμβολή στην αντιμετώπιση των κοινωνικών προκλήσεων που απορρέουν από τον πόλεμο, μεταξύ άλλων για συγκεκριμένες ομάδες όπως οι βετεράνοι πολέμου, οι εκτοπισθέντες στο εσωτερικό της χώρας, οι μονογονεϊκές

οικογένειες, τα άτομα με αναπηρία, οι μειονότητες και άλλα ευάλωτα άτομα· τη συμβολή στην προσπάθεια αποναρκοθέτησης·

- γ) την προώθηση της μετάβασης σε μια βιώσιμη και συμπεριληπτική οικονομία και ένα σταθερό επενδυτικό περιβάλλον· τη στήριξη της ένταξης της Ουκρανίας στην ενιαία αγορά· την επισκευή, την ανοικοδόμηση και τη βελτίωση των κοινωνικών υποδομών, όπως η στέγαση, οι εγκαταστάσεις υγειονομικής περίθαλψης, τα σχολεία και τα ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, και οι ερευνητικές υποδομές· την ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης, με ιδιαίτερη προσοχή στις γυναίκες και στους νέους, μεταξύ άλλων μέσω ποιοτικής εκπαίδευσης, κατάρτισης, επανειδίκευσης και αναβάθμισης των δεξιοτήτων, καθώς και μέσω πολιτικών απασχόλησης, μεταξύ άλλων για τους ερευνητές· τη στήριξη του πολιτισμού και της πολιτιστικής κληρονομιάς· την ενίσχυση στρατηγικών οικονομικών τομέων και τη στήριξη των επενδύσεων και της ανάπτυξης του ιδιωτικού τομέα, με έμφαση στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) και στην καινοτομία, καθώς και στη γεωργία και στην αγροτική ανάπτυξη, στην υδατοκαλλιέργεια και στην αλιεία· την αναδιάρθρωση των χρηματοπιστωτικών αγορών της Ουκρανίας, συμπεριλαμβανομένων του τραπεζικού τομέα και των κεφαλαιαγορών· την αύξηση της κινητοποίησης εγχώριων εσόδων· την ενίσχυση της εμπορικής ικανότητας της Ουκρανίας·
- δ) την περαιτέρω ενίσχυση του κράτους δικαίου, της δημοκρατίας, του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης μιας ανεξάρτητης δικαιοσύνης, της ενίσχυσης της ασφάλειας, της καταπολέμησης της απάτης, της διαφθοράς, του οργανωμένου εγκλήματος και της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, της φοροδιαφυγής και της φορολογικής απάτης· τη συμμόρφωση προς το διεθνές δίκαιο· την ενίσχυση της ελευθερίας των μέσων μαζικής επικοινωνίας και της ακαδημαϊκής ελευθερίας και ενός ευνοϊκού περιβάλλοντος για την κοινωνία των πολιτών· την προαγωγή του κοινωνικού διαλόγου· την προώθηση της απαγόρευσης των διακρίσεων και της ανεκτικότητας, τη διασφάλιση και την ενίσχυση του σεβασμού των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες και της προώθησης της ισότητας των φύλων· την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης και την υποστήριξη της διαφάνειας, των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και της χρηστής διακυβέρνησης σε όλα τα επίπεδα, μεταξύ άλλων στους τομείς διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών, των δημόσιων συμβάσεων και των κρατικών ενισχύσεων· τη στήριξη πρωτοβουλιών και φορέων που συμμετέχουν στην υποστήριξη και στην επιβολή της διεθνούς δικαιοσύνης στην Ουκρανία·
- ε) την ανάπτυξη και την ενίσχυση της βιώσιμης πράσινης μετάβασης σε όλους τους οικονομικούς τομείς, συμπεριλαμβανομένης της μετάβασης προς την απανθρακοποίηση της οικονομίας της· την προώθηση του ψηφιακού μετασχηματισμού ως καταλύτη για τη βιώσιμη ανάπτυξη και τη συμπεριληπτική ανάπτυξη·
- στ) τη στήριξη της αποκέντρωσης και της τοπικής ανάπτυξης.

Γενικές αρχές

1. Η συνεργασία στο πλαίσιο της διευκόλυνσης βασίζεται στις αρχές της αποτελεσματικότητας της ανάπτυξης και τις προωθεί, κατά περίπτωση, σε όλες τις εκφάνσεις της, δηλαδή την ίδια ευθύνη των αναπτυξιακών προτεραιοτήτων από την Ουκρανία, την εστίαση στα αποτελέσματα, τις εταιρικές σχέσεις για συμπεριληπτική ανάπτυξη, τη διαφάνεια και την αμοιβαία λογοδοσία. Η συνεργασία βασίζεται στην αποτελεσματική και αποδοτική κινητοποίηση και χρήση των πόρων.
2. Η στήριξη από τη διευκόλυνση παρέχεται επιπρόσθετα στη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο άλλων προγραμμάτων και μέσων της Ένωσης. Οι δραστηριότητες που είναι επιλέξιμες στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού μπορούν να λαμβάνουν στήριξη από άλλα προγράμματα και μέσα της Ένωσης, υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω στήριξη δεν καλύπτει τις ίδιες δαπάνες.
3. Για να προωθήσουν τη συμπληρωματικότητα και την αποδοτικότητα της δράσης και της πρωτοβουλίας τους, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη συνεργάζονται και προσπαθούν να αποφύγουν την αλληλεπικάλυψη μεταξύ της συνδρομής βάσει του παρόντος κανονισμού και άλλης συνδρομής παρεχόμενης από την Ένωση, τα κράτη μέλη, τρίτες χώρες, πολυμερείς και περιφερειακούς οργανισμούς και οντότητες, όπως διεθνείς οργανισμοί και τα σχετικά διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, οργανισμοί και μη ενωσιακοί δωρητές, σύμφωνα με τις καθιερωμένες αρχές για την ενίσχυση του επιχειρησιακού συντονισμού στον τομέα της εξωτερικής βοήθειας, μεταξύ άλλων μέσω ενισχυμένης συνεργασίας με τα κράτη μέλη σε τοπικό επίπεδο, και μέσω της εναρμόνισης των πολιτικών και των διαδικασιών, ιδίως των διεθνών αρχών για την αποτελεσματικότητα της ανάπτυξης.
4. Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο της διευκόλυνσης ενσωματώνουν τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή σε αυτή, την προστασία του περιβάλλοντος, τα ανθρώπινα δικαιώματα, τη δημοκρατία, την ισότητα των φύλων και, κατά περίπτωση, τη μείωση του κινδύνου καταστροφών και υποστηρίζουν την πρόοδο προς την επίτευξη των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης, προωθώντας ολοκληρωμένες δράσεις που μπορούν να δημιουργήσουν παράλληλα οφέλη και να επιτύχουν πολλαπλούς στόχους με συνεκτικό τρόπο. Θα πρέπει να αποφεύγουν τα μη αξιοποιήσιμα περιουσιακά στοιχεία και να καθοδηγούνται από τις αρχές του «μη βλάπτειν» και του «κανείς στο περιθώριο», καθώς και από την προσέγγιση της ενσωμάτωσης της βιωσιμότητας που διέπει την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία.
5. Η διευκόλυνση δεν υποστηρίζει δραστηριότητες ή μέτρα που δεν συνάδουν με το εθνικό σχέδιο της Ουκρανίας για την ενέργεια και το κλίμα, εάν υπάρχει, με την εθνικά καθορισμένη συνεισφορά της Ουκρανίας στο πλαίσιο της συμφωνίας του Παρισιού, ή που προωθούν επενδύσεις σε ορυκτά καύσιμα ή που προκαλούν σημαντικές δυσμενείς επιπτώσεις στο περιβάλλον ή στο κλίμα, εκτός εάν οι εν λόγω δραστηριότητες ή μέτρα είναι απολύτως αναγκαία για την επίτευξη των στόχων της διευκόλυνσης, λαμβανομένης υπόψη της ανάγκης ανοικοδόμησης και εκσυγχρονισμού των υποδομών που έχουν πληγεί από τον πόλεμο με ανθεκτικό τρόπο, και συνοδεύονται, κατά περίπτωση, από κατάλληλα μέτρα για την αποφυγή, την πρόληψη ή τη μείωση και, εάν είναι δυνατόν, την αντιστάθμιση αυτών των επιπτώσεων.

6. Σύμφωνα με την αρχή της συμπεριληπτικής εταιρικής σχέσης, κατά περίπτωση, η Επιτροπή επιδιώκει να διασφαλίσει ότι ζητείται δεόντως η γνώμη των σχετικών ενδιαφερόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών και περιφερειακών αρχών, των κοινωνικών εταίρων και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, και ότι έχουν έγκαιρη πρόσβαση σε σχετικές πληροφορίες, ώστε να μπορούν να διαδραματίσουν ουσιαστικό ρόλο κατά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των δραστηριοτήτων που είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο της παρούσας διευκόλυνσης, καθώς και στις σχετικές διαδικασίες παρακολούθησης. Η Επιτροπή προωθεί ιδίως τη συμμετοχή περιφερειακών, τοπικών, αστικών και άλλων δημόσιων αρχών, σύμφωνα με την αρχή της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και με γνώμονα την προσέγγιση από τη βάση προς την κορυφή. Η Επιτροπή ενθαρρύνει τον συντονισμό μεταξύ των σχετικών ενδιαφερομένων φορέων.
7. Η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και την Ουκρανία, συμβάλλει στην υλοποίηση των δεσμεύσεων της Ένωσης για μεγαλύτερη διαφάνεια και υποχρέωση λογοδοσίας όσον αφορά την παροχή της συνδρομής, μεταξύ άλλων με την προώθηση της εφαρμογής και της ενίσχυσης των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου και των πολιτικών καταπολέμησης της απάτης, καθώς και με τη διάθεση πληροφοριών σχετικά με το μέγεθος και την κατανομή της συνδρομής μέσω διαδικτυακών βάσεων δεδομένων, και μεριμνά ώστε τα δεδομένα να είναι συγκρίσιμα με δυνατότητα εύκολης πρόσβασης, ανταλλαγής και δημοσίευσης.

Άρθρο 5

Προϋπόθεση για την ενωσιακή στήριξη

1. Προϋπόθεση για τη στήριξη της Ουκρανίας στο πλαίσιο της διευκόλυνσης είναι να εξακολουθήσει η Ουκρανία να προασπίζεται και να σέβεται τους ουσιαστικούς μηχανισμούς της δημοκρατίας, συμπεριλαμβανομένου του πολυκομματικού κοινοβουλευτικού συστήματος και του κράτους δικαίου, και να εγγυάται τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες.
2. Η Επιτροπή παρακολουθεί την εκπλήρωση της προϋπόθεσης που ορίζεται στην παράγραφο 1 πριν από την πραγματοποίηση των εκταμιεύσεων προς την Ουκρανία στο πλαίσιο της διευκόλυνσης και καθ' όλη τη διάρκεια της στήριξης που παρέχεται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη την τακτική έκθεση της Επιτροπής για τη διεύρυνση. Η Επιτροπή μπορεί να εκδώσει απόφαση με την οποία να καταλήγει στο συμπέρασμα ότι δεν πληρούται η προϋπόθεση αυτή, και ιδίως να αναστείλει τις πληρωμές που αναφέρονται στο άρθρο 25, ανεξάρτητα από την εκπλήρωση των όρων που αναφέρονται στο άρθρο 15 παράγραφος 2. Κατά την εκτίμησή της, η Επιτροπή λαμβάνει επίσης υπόψη το πλαίσιο στην Ουκρανία και τις συνέπειες της εφαρμογής στρατιωτικού νόμου στην εν λόγω χώρα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

Χρηματοδότηση και υλοποίηση

Άρθρο 6

Προϋπολογισμός

1. Οι πόροι για την υλοποίηση της διευκόλυνσης για την Ουκρανία διατίθενται σύμφωνα με το άρθρο 10β του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου, με την ακόλουθη ενδεικτική κατανομή:
 - α) 78 % με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης σύμφωνα με το κεφάλαιο III του παρόντος κανονισμού·
 - β) 16 % για δαπάνες σύμφωνα με το κεφάλαιο IV·
 - γ) 5 % για δαπάνες σύμφωνα με το κεφάλαιο V·
 - δ) έως 1 % για δαπάνες σύμφωνα με την παράγραφο 5 του παρόντος άρθρου.
2. Η χρηματοδοτική στήριξη δυνάμει του κεφαλαίου III με τη μορφή δανείου είναι διαθέσιμη για ποσό έως 50 000 000 000 EUR για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2024 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.

Το συνολικό ποσό των εκταμιεύσεων των δανείων λαμβάνει υπόψη τα ποσά που διατίθενται σύμφωνα με την παράγραφο 1 και το ποσό που αναφέρεται στην παράγραφο 3.
3. Το άθροισμα των πόρων που διατίθενται σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 2 δεν υπερβαίνει τα 50 000 000 000 EUR για την περίοδο 2024 έως 2027.
4. Πρόσθετες συνεισφορές για τη χρηματοδότηση της στήριξης που αναφέρεται στην παράγραφο 1 μπορούν να παρέχονται σύμφωνα με το άρθρο 7.
5. Τα ποσά που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο δ) και στην παράγραφο 4 μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τεχνική και διοικητική βοήθεια με σκοπό την υλοποίηση της διευκόλυνσης, όπως οι προπαρασκευαστικές ενέργειες, οι δραστηριότητες παρακολούθησης, δικλίδων ελέγχου, ελέγχου και αξιολόγησης, οι οποίες απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων της, ιδίως μελέτες, συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων, διαβουλεύσεις με τις ουκρανικές αρχές, συνέδρια, διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, δράσεις πληροφόρησης και επικοινωνίας, συμπεριλαμβανομένων δράσεων πολυδεκτικής προβολής και εταιρικής επικοινωνίας για τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης, στον βαθμό που αφορούν τους στόχους του παρόντος κανονισμού, δαπάνες για δίκτυα ΤΠ που επικεντρώνονται στην επεξεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών, εταιρικά εργαλεία τεχνολογίας πληροφοριών, και κάθε άλλη δαπάνη τεχνικής και διοικητικής βοήθειας την οποία πραγματοποιεί η Επιτροπή για τη διαχείριση και το κόστος της διευκόλυνσης στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Ένωσης. Οι δαπάνες μπορούν επίσης να

καλύπτουν το κόστος άλλων υποστηρικτικών δραστηριοτήτων, όπως ο έλεγχος ποιότητας και η παρακολούθηση έργων επιτόπου και το κόστος της παροχής συμβουλών από ομοτίμους και από εμπειρογνώμονες για την αξιολόγηση και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων.

Άρθρο 7

Πρόσθετοι χρηματοδοτικοί πόροι για τη διευκόλυνση

1. Τα κράτη μέλη, οι τρίτες χώρες, οι διεθνείς οργανισμοί, τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα ή άλλες πηγές μπορούν να παρέχουν πρόσθετες χρηματοδοτικές συνεισφορές στη διευκόλυνση. Οι συνεισφορές αυτές αποτελούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο ii) και στοιχεία δ) και ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.

Πρόσθετα ποσά που εισπράττονται ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 δυνάμει των σχετικών νομικών πράξεων της Ένωσης όσον αφορά περιοριστικά μέτρα λόγω ενεργειών της Ρωσίας που αποσταθεροποιούν την κατάσταση στην Ουκρανία προστίθενται στους πόρους που αναφέρονται στο άρθρο 6.

2. Οι συνεισφορές που αναφέρονται στην παράγραφο 1 εκτελούνται σύμφωνα με τους ίδιους κανόνες και όρους με το ποσό που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1.
3. Οι συνεισφορές στην εγγύηση για την Ουκρανία και στα χρηματοδοτικά μέσα δυνάμει του κεφαλαίου IV πραγματοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 28.

Άρθρο 8

Υλοποίηση και μορφές ενωσιακής χρηματοδότησης

1. Η διευκόλυνση υλοποιείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, είτε υπό άμεση είτε υπό έμμεση διαχείριση με οποιαδήποτε από τις οντότητες που αναφέρονται στο άρθρο 62 πρώτο εδάφιο στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
2. Η ενωσιακή χρηματοδότηση μπορεί να παρέχεται σε οποιαδήποτε από τις μορφές που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, ιδίως επιχορηγήσεις, βραβεία, δημόσιες συμβάσεις, δημοσιονομική στήριξη, χρηματοδοτικά μέσα, δημοσιονομικές εγγυήσεις, συνδυαστικές πράξεις και χρηματοδοτική συνδρομή.
3. Τα χρηματοδοτικά μέσα, οι δημοσιονομικές εγγυήσεις και οι συνδυαστικές πράξεις που συνδυάζουν στήριξη από χρηματοδοτικά μέσα ή δημοσιονομικές εγγυήσεις στο πλαίσιο της διευκόλυνσης υλοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στον τίτλο X, και ιδίως στο άρθρο 208 και στο άρθρο 209 παράγραφοι 1, 2 και 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Ανάλογα με την απαιτούμενη επιχειρησιακή και χρηματοδοτική ικανότητα, ο αντισυμβαλλόμενος της δημοσιονομικής εγγύησης ή η εντεταλμένη οντότητα που υλοποιεί χρηματοδοτικά μέσα μπορεί να είναι η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ή το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων, ένα πολυμερές ευρωπαϊκό χρηματοδοτικό ίδρυμα, όπως η Ευρωπαϊκή Τράπεζα

Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης, ή ένα διμερές ευρωπαϊκό χρηματοδοτικό ίδρυμα, όπως οι αναπτυξιακές τράπεζες. Όποτε είναι δυνατόν, η εφαρμογή των χρηματοδοτικών μέσων, των δημοσιονομικών εγγυήσεων και των συνδυαστικών πράξεων στο πλαίσιο της διευκόλυνσης συμπληρώνεται από πρόσθετες μορφές χρηματοδοτικής στήριξης, είτε από κράτη μέλη είτε από τρίτους.

Άρθρο 9

Συμφωνία-πλαίσιο

1. Η Επιτροπή συνάπτει συμφωνία-πλαίσιο με την Ουκρανία για την υλοποίηση της διευκόλυνσης, η οποία καθορίζει ειδικές ρυθμίσεις για τη διαχείριση, τις δικλίδες ελέγχου, την εποπτεία, την παρακολούθηση, την αξιολόγηση, την υποβολή εκθέσεων και τον έλεγχο των κονδυλίων στο πλαίσιο της διευκόλυνσης, καθώς και για την πρόληψη, τη διερεύνηση και την αντιμετώπιση παρατυπιών, απάτης, διαφθοράς και συγκρούσεων συμφερόντων. Η συμφωνία-πλαίσιο συμπληρώνεται από συμφωνίες χρηματοδότησης σύμφωνα με το άρθρο 10 και δανειακές συμβάσεις σύμφωνα με το άρθρο 21, οι οποίες καθορίζουν ειδικές διατάξεις για τη διαχείριση και την εκτέλεση της χρηματοδότησης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης.
2. Με εξαίρεση την ενδιάμεση χρηματοδότηση που αναφέρεται στο άρθρο 24, η χρηματοδότηση χορηγείται στην Ουκρανία μόνο μετά την έναρξη ισχύος της συμφωνίας-πλαισίου και των εφαρμοστέων συμφωνιών χρηματοδότησης και δανειακής σύμβασης.
3. Η συμφωνία-πλαίσιο, οι συμφωνίες χρηματοδότησης και η δανειακή σύμβαση που συνάπτονται με την Ουκρανία, στο σύνολό τους, καθώς και οι συμβάσεις και οι συμφωνίες που υπογράφονται με πρόσωπα ή οντότητες που είναι αποδέκτες κονδυλίων της Ένωσης, διασφαλίζουν ότι μπορούν να εκπληρωθούν οι υποχρεώσεις που ορίζονται στο άρθρο 129 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
4. Η συμφωνία-πλαίσιο θεσπίζει, ιδίως, λεπτομερείς διατάξεις που αφορούν ειδικότερα:
 - α) τη δέσμευση της Ουκρανίας να σημειώσει πρόοδο προς την κατεύθυνση αποδοτικότερων και αποτελεσματικότερων συστημάτων ελέγχου και να ενισχύσει την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας, της φοροαποφυγής, της φορολογικής απάτης ή της φοροδιαφυγής·
 - β) τις δραστηριότητες που σχετίζονται με τις δικλίδες ελέγχου, την εποπτεία, την παρακολούθηση, την αξιολόγηση, την υποβολή εκθέσεων και τον έλεγχο της χρηματοδότησης της Ένωσης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης, καθώς και με τις έρευνες, τα μέτρα καταπολέμησης της απάτης και τη συνεργασία·
 - γ) τις απαιτήσεις ελέγχου για την αποδέσμευση χρηματοδότησης στην Ουκρανία·
 - δ) τους κανόνες σχετικά με τους φόρους, τους δασμούς και τις επιβαρύνσεις σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφοι 9 και 10 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947·

- ε) την αναγνώριση των αρμοδιοτήτων της ελεγκτικής επιτροπής που αναφέρεται στο άρθρο 34 και τις λεπτομέρειες της συνεργασίας της Ουκρανίας με την εν λόγω επιτροπή·
- στ) την υποχρέωση των προσώπων ή οντοτήτων που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης να κοινοποιούν αμελλητί στην ελεγκτική επιτροπή, στην Επιτροπή και στην OLAF τις εικαζόμενες ή πραγματικές περιπτώσεις παρατυπιών, απάτης, διαφθοράς και σύγκρουσης συμφερόντων, καθώς και τη συνέχεια που δίνεται σ' αυτές·
- ζ) το δικαίωμα της Επιτροπής να παρακολουθεί τις δραστηριότητες στο πλαίσιο της διευκόλυνσης που διεξάγονται από τις ουκρανικές αρχές, καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου των έργων, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, των διαδικασιών επιλογής και ανάθεσης έργων, καθώς και των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων, να συμμετέχει σ' αυτές ως παρατηρήτρια, κατά περίπτωση, και να διατυπώνει συστάσεις για τη βελτίωση των εν λόγω δραστηριοτήτων και τη δέσμευση των ουκρανικών αρχών να καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια για την εφαρμογή των εν λόγω συστάσεων της Επιτροπής και να υποβάλλουν εκθέσεις σχετικά με την εφαρμογή αυτή·
- η) τις υποχρεώσεις που αναφέρονται στο άρθρο 33 παράγραφος 2, συμπεριλαμβανομένων των ακριβών κανόνων και του χρονοδιαγράμματος σχετικά με τη συλλογή δεδομένων από την Ουκρανία και με την πρόσβαση της Επιτροπής και της OLAF·
- θ) την υποχρέωση της Ουκρανίας να διαβιβάζει ηλεκτρονικά στην Επιτροπή τα δεδομένα που αναφέρονται στο άρθρο 26·
- ι) τη διαδικασία που διασφαλίζει ότι τα αιτήματα εκταμίευσης για τη δανειακή στήριξη εμπίπτουν στο διαθέσιμο ποσό του δανείου, λαμβανομένου υπόψη του άρθρου 6 παράγραφος 2.

Άρθρο 10

Συμφωνίες χρηματοδότησης

1. Συνάπτονται συμφωνίες χρηματοδότησης για τα κεφάλαια III και V. Οι συμφωνίες αυτές καθορίζουν τις αρμοδιότητες και τις υποχρεώσεις της Ουκρανίας κατά την εκτέλεση των κονδυλίων της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των υποχρεώσεων που ορίζονται στο άρθρο 129 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Καθορίζουν επίσης τους όρους για την καταβολή της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης, μεταξύ άλλων σε σχέση με τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που αναφέρονται στο άρθρο 9 παράγραφος 4 στοιχεία α) και γ). Οι συμφωνίες χρηματοδότησης καθορίζουν επίσης τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις της Ένωσης.
2. Οι συμφωνίες χρηματοδότησης περιλαμβάνουν κανόνες για την υποβολή εκθέσεων στην Επιτροπή σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο διεξάγονται οι δραστηριότητες και σχετικά με το αν πληρούνται οι όροι που αναφέρονται στο άρθρο 15 παράγραφος 2.

Κανόνες σχετικά με την επιλεξιμότητα προσώπων και οντοτήτων, την προέλευση των προμηθειών και των υλικών και τον περιορισμό στο πλαίσιο της διευκόλυνσης

1. Η συμμετοχή σε διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, χορήγησης επιδοτήσεων ή απονομής βραβείων για δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης είναι ανοικτή σε διεθνείς και περιφερειακούς οργανισμούς και σε όλα τα φυσικά πρόσωπα που είναι υπήκοοι και στα νομικά πρόσωπα που είναι πράγματι εγκατεστημένα σε:
 - α) κράτη μέλη, Ουκρανία, συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο και χώρες που καλύπτονται από το παράρτημα I του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947 και το παράρτημα I του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1529 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²².
 - β) χώρες για τις οποίες η Επιτροπή καθορίζει αμοιβαία πρόσβαση σε εξωτερική βοήθεια στην Ουκρανία.
2. Η αμοιβαία πρόσβαση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο β) μπορεί να χορηγηθεί για περιορισμένη περίοδο τουλάχιστον ενός έτους, όταν μια χώρα παρέχει επιλεξιμότητα με ίσους όρους σε οντότητες από την Ένωση και από χώρες επιλέξιμες σύμφωνα με τη διευκόλυνση.

Η Επιτροπή αποφασίζει σχετικά με την αμοιβαία πρόσβαση κατόπιν διαβούλευσης με την Ουκρανία.
3. Όλες οι προμήθειες και τα υλικά που χρηματοδοτούνται και αποτελούν αντικείμενο προμήθειας στο πλαίσιο της παρούσας διευκόλυνσης προέρχονται από οποιαδήποτε χώρα που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχεία α) και β), εκτός εάν οι προμήθειες και τα υλικά δεν μπορούν να αποκτηθούν με εύλογους όρους από οποιαδήποτε από τις εν λόγω χώρες. Επιπλέον, εφαρμόζονται οι κανόνες της παραγράφου 7 σχετικά με τους περιορισμούς.
4. Οι κανόνες επιλεξιμότητας του παρόντος άρθρου δεν εφαρμόζονται σε περιορισμούς όσον αφορά την ιθαγένεια για τα φυσικά πρόσωπα που απασχολούνται ή έχουν άλλως συνάψει νόμιμη σύμβαση με επιλέξιμο ανάδοχο ή, κατά περίπτωση, με επιλέξιμο υπεργολάβο, ούτε δημιουργούν για τα εν λόγω πρόσωπα περιορισμούς όσον αφορά την ιθαγένεια, εκτός εάν οι περιορισμοί βασίζονται στους κανόνες που προβλέπονται στην παράγραφο 7.
5. Για δράσεις που συγχρηματοδοτούνται από κοινού από οντότητα ή υλοποιούνται υπό καθεστώς άμεσης ή έμμεσης διαχείρισης με οντότητες, όπως αναφέρονται στο άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, ή για δράσεις που υλοποιούνται από ουκρανικές οντότητες δυνάμει του κεφαλαίου III του παρόντος κανονισμού, οι κανόνες επιλεξιμότητας των εν λόγω οντοτήτων ή της Ουκρανίας εφαρμόζονται επίσης επιπλέον των κανόνων που θεσπίζονται δυνάμει

²² Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1529 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Σεπτεμβρίου 2021, για τη θέσπιση του Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ III) (ΕΕ L 330 της 20.9.2021, σ. 1).

του παρόντος άρθρου, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των περιορισμών που προβλέπονται στην παράγραφο 7 του παρόντος άρθρου και αντικατοπτρίζονται δεόντως στις συμφωνίες χρηματοδότησης και στα συμβατικά έγγραφα που υπογράφονται με τις εν λόγω οντότητες.

6. Όταν παρέχονται πρόσθετες συνεισφορές σύμφωνα με το άρθρο 7 μέσω εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό, οι κανόνες επιλεξιμότητας στη συμφωνία με το πρόσωπο που παρέχει την πρόσθετη συνεισφορά εφαρμόζονται μαζί με τους κανόνες σχετικά με τους περιορισμούς που προβλέπονται στην παράγραφο 7 του παρόντος άρθρου.
7. Οι κανόνες επιλεξιμότητας και η προέλευση των προμηθειών και των υλικών που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 3, καθώς και η ιθαγένεια των φυσικών προσώπων που αναφέρονται στην παράγραφο 4 μπορούν να περιορίζονται όσον αφορά την ιθαγένεια, τη γεωγραφική θέση ή τη φύση των νομικών οντοτήτων που συμμετέχουν σε διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, καθώς και όσον αφορά τη γεωγραφική προέλευση των προμηθειών και των υλικών, στις ακόλουθες περιπτώσεις:
 - α) όταν απαιτούνται τέτοιοι περιορισμοί λόγω της ειδικής φύσης και/ή των στόχων της δραστηριότητας ή της ειδικής διαδικασίας ανάθεσης και/ή όταν οι περιορισμοί αυτοί είναι αναγκαίοι για την αποτελεσματική υλοποίηση της δράσης·
 - β) όταν η δράση ή οι ειδικές διαδικασίες ανάθεσης θίγουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη, ιδίως όσον αφορά στρατηγικούς πόρους και συμφέροντα της Ένωσης, των κρατών μελών της ή της Ουκρανίας, συμπεριλαμβανομένης της προστασίας της ακεραιότητας των ψηφιακών υποδομών, των συστημάτων επικοινωνιών και πληροφοριών και των σχετικών αλυσίδων εφοδιασμού.
8. Οι υποβάλλοντες προσφορά και οι υποψήφιοι από μη επιλέξιμες χώρες είναι δυνατόν να θεωρηθούν επιλέξιμοι σε περίπτωση επείγουσας ανάγκης ή όταν οι υπηρεσίες δεν είναι διαθέσιμες στις αγορές των οικείων χωρών ή εδαφών, ή σε άλλες δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις στις οποίες η εφαρμογή των κανόνων επιλεξιμότητας θα καθιστούσε την πραγματοποίηση μιας δράσης αδύνατη ή εξαιρετικά δυσχερή.

Άρθρο 12

Μεταφορές στο επόμενο οικονομικό έτος, ετήσιες δόσεις, πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων, πλεονάσματα από τη δημοσιονομική εγγύηση, επιστροφές και έσοδα προερχόμενα από χρηματοδοτικά μέσα

1. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 12 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, οι μη χρησιμοποιηθείσες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών στο πλαίσιο της διευκόλυνσης μεταφέρονται αυτόματα και μπορούν να δεσμεύονται και να χρησιμοποιούνται, αντίστοιχα, μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου του επόμενου οικονομικού έτους. Το ποσό που μεταφέρεται είναι το πρώτο που χρησιμοποιείται στο επόμενο οικονομικό έτος.

2. Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις μεταφερόμενες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
 3. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 15 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 σχετικά με την ανασύσταση των πιστώσεων, οι πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων που αντιστοιχούν στο ποσό των αποδεσμεύσεων λόγω μη εκτέλεσης, εν όλω ή εν μέρει, ενεργειών στο πλαίσιο της διευκόλυνσης ανασυστήνονται προς όφελος της γραμμής προϋπολογισμού από την οποία προέρχονται.
 4. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 209 παράγραφος 3 πρώτο, δεύτερο και τέταρτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, τυχόν έσοδα και επιστροφές από χρηματοδοτικά μέσα που θεσπίζονται δυνάμει του παρόντος κανονισμού αποτελούν εσωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, για τη διευκόλυνση ή το διάδοχο πρόγραμμα της.
 5. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 213 παράγραφος 4 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, τυχόν πλεόνασμα των προβλέψεων σχετικά με την εγγύηση για την Ουκρανία συνιστά εσωτερικό έσοδο για ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 για τη διευκόλυνση ή το διάδοχο πρόγραμμα της.
 6. Οι δημοσιονομικές δεσμεύσεις για την ανάληψη ενεργειών των οποίων η υλοποίηση εκτείνεται σε περισσότερα του ενός οικονομικά έτη μπορούν να κατανέμονται σε περισσότερα οικονομικά έτη με ετήσιες δόσεις, σύμφωνα με το άρθρο 112 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
- Το άρθρο 114 παράγραφος 2 τρίτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 δεν εφαρμόζεται στις ενέργειες που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου.

Άρθρο 13

Έκτακτη χρηματοδότηση

1. Σε δεόντως αιτιολογημένες εξαιρετικές περιστάσεις, ιδίως όταν η σημαντική επιδείνωση του πολέμου καθιστά αδύνατο για την Ουκρανία να εκπληρώσει τους όρους που συνοδεύουν τις μορφές στήριξης δυνάμει του παρόντος κανονισμού, η διευκόλυνση μπορεί να παράσχει έκτακτη χρηματοδότηση στην Ουκρανία ώστε να διατηρήσει τη μακροοικονομική της σταθερότητα και να προωθήσει την επίτευξη των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3. Η εν λόγω έκτακτη χρηματοδότηση παύει μόλις καταστεί εκ νέου δυνατή η εκπλήρωση των όρων.
2. Για τους σκοπούς της παραγράφου 1, όταν η Επιτροπή διαπιστώνει ότι είναι αδύνατο για την Ουκρανία να εκπληρώσει τους όρους που συνοδεύουν τις μορφές στήριξης δυνάμει του παρόντος κανονισμού λόγω τέτοιων δεόντως αιτιολογημένων εξαιρετικών περιστάσεων, μπορεί να υποβάλει στο Συμβούλιο πρόταση εκτελεστικής απόφασης για τη χορήγηση έκτακτης χρηματοδότησης στην Ουκρανία στο πλαίσιο της διευκόλυνσης.

3. Η έκτακτη χρηματοδότηση υπόκειται σε κάθε περίπτωση στην προϋπόθεση που αναφέρεται στο άρθρο 5 και χρηματοδοτείται από τους πόρους που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) και παράγραφος 2.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙΙ

Πυλώνας Ι: Σχέδιο για την Ουκρανία

Άρθρο 14

Σχέση του σχεδίου για την Ουκρανία με τους πυλώνες της διευκόλυνσης

1. Το σχέδιο για την Ουκρανία (στο εξής: σχέδιο) προβλέπει ένα γενικό πλαίσιο για την επίτευξη των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 3.
2. Το σχέδιο για την Ουκρανία αποτελεί τη βάση για τη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο του πυλώνα Ι της διευκόλυνσης, όπως ορίζεται στο άρθρο 1 παράγραφος 2 στοιχείο α) και όπως αναφέρεται στο παρόν κεφάλαιο. Χρησιμοποιεί επίσης ως αναφορά για την καθοδήγηση της στήριξης που θα παρασχεθεί στο πλαίσιο των πυλώνων ΙΙ και ΙΙΙ της διευκόλυνσης που αναφέρονται στα κεφάλαια ΙV και V.

Άρθρο 15

Αρχές χρηματοδότησης στο πλαίσιο του σχεδίου για την Ουκρανία

1. Το σχέδιο για την Ουκρανία καθορίζει το θεματολόγιο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων της Ουκρανίας, ενσωματωμένο σε πλαίσιο οικονομικής και δημοσιονομικής πολιτικής, για την επίτευξη των γενικών και ειδικών στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3. Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και δημόσιων επενδύσεων μέσω μιας ολοκληρωμένης και συνεκτικής δέσμης, η οποία μπορεί να περιλαμβάνει επίσης δημόσια καθεστώτα που αποσκοπούν στην παροχή κινήτρων για ιδιωτικές επενδύσεις.
2. Η διευκόλυνση παρέχει χρηματοδότηση στο πλαίσιο του παρόντος κεφαλαίου μετά την ικανοποιητική εκπλήρωση των όρων που απορρέουν από το σχέδιο, με τη μορφή ποιοτικών ή ποσοτικών βημάτων. Οι εν λόγω όροι αντικατοπτρίζουν τους διάφορους στόχους της διευκόλυνσης, όπως ορίζονται στο άρθρο 3, και περιλαμβάνουν όρους που σχετίζονται με βασικές απαιτήσεις, όπως η διατήρηση της οικονομικής και χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, η δημοσιονομική εποπτεία και η διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, καθώς και όρους που σχετίζονται με την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που καθορίζονται στο σχέδιο.
3. Οι όροι που αναφέρονται στην παράγραφο 2 αντικατοπτρίζουν τα ποσά που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) και παράγραφος 2 και τις σχετικές συνεισφορές σύμφωνα με την παράγραφο 4 του εν λόγω άρθρου.

4. Τα μέτρα που έχουν αρχίσει από την 1η Ιανουαρίου 2023 και μετά είναι επιλέξιμα, υπό την προϋπόθεση ότι συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό.
5. Το σχέδιο για την Ουκρανία συνάδει με τις μεταρρυθμιστικές προτεραιότητες που προσδιορίζονται στο πλαίσιο της πορείας προσχώρησης της Ουκρανίας, όπως περιγράφεται στη γνώμη της Επιτροπής και στην αναλυτική έκθεση, καθώς και στη συμφωνία σύνδεσης, συμπεριλαμβανομένης μιας σφαιρικής και σε βάθος συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών. Συνάδει επίσης με την εθνικά καθορισμένη συνεισφορά της Ουκρανίας στο πλαίσιο της συμφωνίας του Παρισιού και, εάν είναι διαθέσιμο, με το εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα.
6. Το σχέδιο για την Ουκρανία τηρεί τις γενικές αρχές που ορίζονται στο άρθρο 4.

Άρθρο 16

Περιεχόμενο του σχεδίου για την Ουκρανία

1. Για να λάβει στήριξη στο πλαίσιο της διευκόλυνσης, η Ουκρανία υποβάλλει στην Επιτροπή σχέδιο για την Ουκρανία.
2. Το σχέδιο για την Ουκρανία καθορίζει ιδίως τα ακόλουθα στοιχεία, τα οποία είναι δεόντως αιτιολογημένα και τεκμηριωμένα:
 - α) μέτρα που συνιστούν συνεκτική, ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στους στόχους που ορίζονται στο άρθρο 3, συμπεριλαμβανομένων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και μέτρων για την προώθηση της σύγκλισης με την Ένωση, καθώς και των μέτρων που αναφέρονται στο άρθρο 15 παράγραφος 2, ώστε το σχέδιο στο σύνολό του να αυξήσει τον ρυθμό ανάπτυξης της ουκρανικής οικονομίας·
 - β) επεξήγηση του τρόπου με τον οποίο το σχέδιο συνάδει με τις αρχές, τα σχέδια και τα προγράμματα που αναφέρονται στο άρθρο 15 παράγραφος 5·
 - γ) για τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις, ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα και τα προβλεπόμενα ποιοτικά και ποσοτικά βήματα που πρέπει να εφαρμοστούν έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027·
 - δ) τις ρυθμίσεις για την αποτελεσματική παρακολούθηση, υποβολή εκθέσεων και αξιολόγηση του σχεδίου για την Ουκρανία από την Ουκρανία, συμπεριλαμβανομένων των προτεινόμενων ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων, καθώς και των σχετικών δεικτών·
 - ε) επεξήγηση του τρόπου με τον οποίο το σχέδιο ανταποκρίνεται στις ανάγκες ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού που απορρέουν από τον πόλεμο στις περιφέρειες και στους δήμους της Ουκρανίας και, ως εκ τούτου, ενισχύει την οικονομική, κοινωνική, περιβαλλοντική και εδαφική ανάπτυξή τους, υποστηρίζει τη μεταρρύθμιση της αποκέντρωσης σε ολόκληρη την Ουκρανία και τη σύγκλιση προς τα πρότυπα της Ένωσης· επεξήγηση της μεθοδολογίας και των διαδικασιών που χρησιμοποιούνται για την επιλογή και την υλοποίηση των έργων, καθώς και των μηχανισμών για τη συμμετοχή των

υποεθνικών αρχών, ιδίως των δήμων, στη λήψη αποφάσεων σχετικά με τη χρήση της στήριξης στη διαδικασία ανασυγκρότησης σε τοπικό επίπεδο· τη μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για την παρακολούθηση των σχετικών δαπανών· και επεξήγηση του τρόπου με τον οποίο το σχέδιο διασφαλίζει ότι τα έργα ανασυγκρότησης που επιλέγονται και υλοποιούνται από τις εν λόγω υποεθνικές αρχές αποτελούν επαρκώς σημαντικό μερίδιο της στήριξης·

- στ) για την κατάρτιση και, κατά περίπτωση, την εφαρμογή του σχεδίου για την Ουκρανία, περίληψη της διεξαχθείσας σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο διαδικασίας διαβούλευσης με τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών και περιφερειακών αρχών, των κοινωνικών εταίρων, των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, και τον τρόπο με τον οποίο η συμβολή των ενδιαφερομένων αντικατοπτρίζεται στο σχέδιο για την Ουκρανία·
 - ζ) επεξήγηση του βαθμού στον οποίο τα μέτρα στο πλαίσιο του σχεδίου αναμένεται να συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων για το κλίμα και το περιβάλλον·
 - η) επεξήγηση του συστήματος της Ουκρανίας για την αποτελεσματική πρόληψη, εντοπισμό και αντιμετώπιση των παρατυπιών, της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων που παρέχονται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης, και των ρυθμίσεων που αποσκοπούν στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης από τη διευκόλυνση και άλλα προγράμματα της Ένωσης ή δωρητές·
 - θ) κάθε άλλη σχετική πληροφορία.
3. Το σχέδιο για την Ουκρανία βασίζεται στα αποτελέσματα και περιλαμβάνει δείκτες για την αξιολόγηση της προόδου προς την επίτευξη των γενικών και ειδικών στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3.

Άρθρο 17

Κατάρτιση και υποβολή του σχεδίου για την Ουκρανία

1. Το σχέδιο για την Ουκρανία καταρτίζεται από την Ουκρανία. Η Ουκρανία επιδιώκει να υποβάλει το σχέδιο στην Επιτροπή εντός δύο μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού. Η Ουκρανία μπορεί να υποβάλει προσχέδιο στην Επιτροπή.
2. Κατά την κατάρτιση του σχεδίου σύμφωνα με το άρθρο 16, η Ουκρανία λαμβάνει ιδιαίτερα υπόψη την κατάσταση στις περιφερειακές, τοπικές και αστικές περιοχές της Ουκρανίας, με γνώμονα τις ιδιαίτερες ανάγκες τους για ανάκαμψη και ανασυγκρότηση, μεταρρύθμιση, εκσυγχρονισμό και αποκέντρωση.
3. Η κατάρτιση και η υλοποίηση του σχεδίου για την Ουκρανία γίνεται σε διαβούλευση με τις περιφερειακές, τοπικές, αστικές και άλλες δημόσιες αρχές, σύμφωνα με την αρχή της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και με γνώμονα την προσέγγιση από τη βάση προς την κορυφή.

Αξιολόγηση του σχεδίου για την Ουκρανία από την Επιτροπή

1. Η Επιτροπή αξιολογεί τη συνάφεια, την πληρότητα και την καταλληλότητα του σχεδίου για την Ουκρανία ή, κατά περίπτωση, της τροποποίησης του εν λόγω σχεδίου που αναφέρεται στο άρθρο 20, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, και υποβάλλει πρόταση για εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 1. Κατά τη διενέργεια της εν λόγω αξιολόγησης, η Επιτροπή ενεργεί σε στενή συνεργασία με την Ουκρανία και μπορεί να διατυπώνει παρατηρήσεις ή να ζητά πρόσθετες πληροφορίες.
2. Κατά την αξιολόγηση του σχεδίου για την Ουκρανία και κατά τον καθορισμό του ποσού που θα διατεθεί στη χώρα, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις σχετικές διαθέσιμες αναλυτικές πληροφορίες για την Ουκρανία, την αιτιολόγηση και τα στοιχεία που παρέχει η Ουκρανία, όπως αναφέρεται στο άρθρο 16 παράγραφος 2, καθώς και κάθε άλλη σχετική πληροφορία, όπως, ειδικότερα, οι πληροφορίες που απαριθμούνται στο άρθρο 15 παράγραφος 5.
3. Κατά την αξιολόγησή της, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τα ακόλουθα κριτήρια:
 - α) αν το σχέδιο συνιστά συνεκτική, ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στους στόχους που ορίζονται στο άρθρο 3, συμπεριλαμβανομένων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και μέτρων για την προώθηση της σύγκλισης με την Ένωση, ώστε το σχέδιο στο σύνολό του να αυξήσει τον ρυθμό ανάπτυξης της ουκρανικής οικονομίας·
 - β) αν το σχέδιο ανταποκρίνεται στις ανάγκες ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού που απορρέουν από τον πόλεμο στις περιφέρειες και στους δήμους της Ουκρανίας και, ως εκ τούτου, ενισχύει την οικονομική, κοινωνική, περιβαλλοντική και εδαφική ανάπτυξή τους, υποστηρίζει τη μεταρρύθμιση της αποκέντρωσης σε ολόκληρη την Ουκρανία και τη σύγκλιση προς τα πρότυπα της Ένωσης· αν είναι κατάλληλες η μεθοδολογία και οι διαδικασίες που χρησιμοποιούνται για την επιλογή και την υλοποίηση των έργων, καθώς και οι μηχανισμοί για τη συμμετοχή των υποεθνικών αρχών, ιδίως των δήμων, στη λήψη αποφάσεων σχετικά με τη χρήση της στήριξης στη διαδικασία ανασυγκρότησης σε τοπικό επίπεδο· αν η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για την παρακολούθηση των σχετικών δαπανών για τα έργα ανασυγκρότησης που επιλέγονται και υλοποιούνται από τις εν λόγω υποεθνικές αρχές είναι κατάλληλη και αν τα εν λόγω έργα αποτελούν επαρκώς σημαντικό μερίδιο της στήριξης·
 - γ) αν οι ρυθμίσεις που προτείνει η Ουκρανία αναμένεται να εξασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση, υποβολή εκθέσεων και υλοποίηση του σχεδίου για την Ουκρανία, συμπεριλαμβανομένων τόσο του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος όσο και των οροσήμων, των ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων, καθώς και των σχετικών δεικτών·
 - δ) αν οι ρυθμίσεις που προτείνει η Ουκρανία αναμένεται να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά τις παρατυπίες, την απάτη, τη διαφθορά και τις συγκρούσεις συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων

που παρέχονται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης, και αναμένεται να καθιστούν δυνατή την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης από τη διευκόλυνση και άλλα προγράμματα της Ένωσης, καθώς και από άλλους δωρητές.

4. Για τους σκοπούς της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία που υποβάλλεται από την Ουκρανία, η Επιτροπή μπορεί να επικουρείται από εμπειρογνώμονες.

Άρθρο 19

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου

1. Σε περίπτωση θετικής αξιολόγησης, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής, το Συμβούλιο εγκρίνει με εκτελεστική απόφαση την αξιολόγηση του σχεδίου για την Ουκρανία που υποβλήθηκε από την Ουκρανία σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 ή, κατά περίπτωση, την τροποποίησή του που υποβλήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 1 ή 2.
2. Η πρόταση της Επιτροπής για εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου καθορίζει, για το μέρος που θα χρηματοδοτηθεί από τη διευκόλυνση, τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις που θα υλοποιηθούν από την Ουκρανία, τους όρους που απορρέουν από το σχέδιο, όπως περιγράφονται στο άρθρο 15 παράγραφος 2, συμπεριλαμβανομένου του ενδεικτικού χρονοδιαγράμματος, και τα ποσά που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) και παράγραφος 2, καθώς και τις σχετικές συνεισφορές δυνάμει της παραγράφου 4 του εν λόγω άρθρου.
3. Στην πρόταση της Επιτροπής που αναφέρεται στην παράγραφο 2 καθορίζονται επίσης:
 - α) η ενδεικτική μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη και το ενδεικτικό ποσό της δανειακής στήριξης που καταβάλλεται σε δόσεις, διαρθρωμένα σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 2, μόλις η Ουκρανία επιτύχει ικανοποιητική εκπλήρωση των σχετικών ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την εφαρμογή του σχεδίου για την Ουκρανία·
 - β) η μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη και το ποσό της δανειακής στήριξης που καταβάλλεται με τη μορφή προχρηματοδότησης σύμφωνα με το άρθρο 23·
 - γ) η προθεσμία, η οποία δεν θα πρέπει να οριστεί αργότερα από την 31η Δεκεμβρίου 2027, μέσα στην οποία πρέπει να υλοποιηθούν τα τελικά ποιοτικά και ποσοτικά βήματα τόσο των επενδυτικών έργων όσο και των μεταρρυθμίσεων·
 - δ) οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του σχεδίου για την Ουκρανία, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των μέτρων που απαιτούνται για τη συμμόρφωση με το άρθρο 33·
 - ε) οι δείκτες για την αξιολόγηση της προόδου προς την επίτευξη των γενικών και ειδικών στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3·
 - στ) οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης.

Άρθρο 20

Τροποποιήσεις του σχεδίου για την Ουκρανία

1. Σε περίπτωση που η υλοποίηση του σχεδίου για την Ουκρανία, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων, δεν είναι πλέον εφικτή από την Ουκρανία, εν μέρει ή εν όλω, λόγω αντικειμενικών περιστάσεων, η Ουκρανία μπορεί να προτείνει τροποποιημένο σχέδιο για την Ουκρανία. Στην περίπτωση αυτή, η Ουκρανία μπορεί να υποβάλει αιτιολογημένο αίτημα στην Επιτροπή για την υποβολή πρότασης τροποποίησης του συνόλου ή μέρους της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου που αναφέρεται στο άρθρο 19 παράγραφος 1.
2. Η Επιτροπή μπορεί, σε συμφωνία με την Ουκρανία, να υποβάλει πρόταση τροποποίησης της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου, που αναφέρεται στο άρθρο 19 παράγραφος 1, ιδίως για να ληφθεί υπόψη η μεταβολή των διαθέσιμων ποσών, κυρίως λόγω πρόσθετων συνεισφορών από τα κράτη μέλη ή από άλλες πηγές, όπως αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 4.
3. Όταν η Επιτροπή κρίνει ότι οι λόγοι που επικαλείται η Ουκρανία δικαιολογούν τροποποίηση του σχεδίου για την Ουκρανία, αξιολογεί το τροποποιημένο σχέδιο για την Ουκρανία σύμφωνα με το άρθρο 18 και υποβάλλει πρόταση τροποποίησης της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου που αναφέρεται στο άρθρο 19 παράγραφος 1 χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση.

Άρθρο 21

Δανειακή σύμβαση, δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις

1. Για τη χρηματοδότηση της στήριξης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης με τη μορφή δανείων, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται, εξ ονόματος της Ένωσης, να δανείζεται τα αναγκαία κεφάλαια από τις κεφαλαιαγορές ή από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα σύμφωνα με το άρθρο 220α του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
2. Μετά την έκδοση της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου που αναφέρεται στο άρθρο 19 παράγραφος 1, η Επιτροπή συνάπτει δανειακή σύμβαση με την Ουκρανία για το ποσό που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 2. Η δανειακή σύμβαση καθορίζει την περίοδο διαθεσιμότητας και τους λεπτομερείς όρους της στήριξης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης με τη μορφή δανείων, μεταξύ άλλων σε σχέση με τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που αναφέρονται στο άρθρο 9 παράγραφος 4 στοιχεία α) και γ). Τα δάνεια έχουν μέγιστη διάρκεια 35 ετών. Εκτός από τα στοιχεία που προβλέπονται στο άρθρο 220 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, η δανειακή σύμβαση περιλαμβάνει το ποσό της προχρηματοδότησης και τους κανόνες για την εκκαθάριση των προχρηματοδοτήσεων.
3. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 31 παράγραφος 3 δεύτερη περίοδος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947, η χρηματοδοτική συνδρομή που παρέχεται στην Ουκρανία με τη μορφή δανείων στο πλαίσιο της παρούσας διευκόλυνσης δεν υποστηρίζεται από την εγγύηση εξωτερικής δράσης.

4. Δεν συνιστώνται προβλέψεις για τα δάνεια βάσει του παρόντος κανονισμού και, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 211 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, δεν καθορίζεται συντελεστής προβλέψεων ως ποσοστό του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 22

Επιδότηση του κόστους δανεισμού

1. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 220 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, η Ένωση μπορεί να αναλάβει το κόστος χρηματοδότησης, το κόστος διαχείρισης της ρευστότητας και το κόστος υπηρεσιών για γενικές διοικητικές δαπάνες που σχετίζονται με τη δανειοληψία και τη δανειοδότηση (στο εξής: επιδότηση του κόστους δανεισμού), με εξαίρεση τις δαπάνες που σχετίζονται με την πρόωρη αποπληρωμή του δανείου. Για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2024 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027, η επιδότηση του κόστους δανεισμού καλύπτεται από το κεφάλαιο V.
2. Η Ουκρανία μπορεί να ζητεί ετησίως την επιδότηση του κόστους δανεισμού που αναφέρεται στην παράγραφο 1. Η Επιτροπή μπορεί να χορηγεί την επιδότηση του κόστους δανεισμού για ποσό που δεν υπερβαίνει τα όρια των πιστώσεων που διατίθενται στον ετήσιο προϋπολογισμό.

Άρθρο 23

Προχρηματοδότηση

1. Η Ουκρανία μπορεί να ζητήσει, μαζί με την υποβολή του σχεδίου για την Ουκρανία, προχρηματοδότηση ύψους έως 7 % της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και του δανείου που θα χορηγηθεί βάσει του κεφαλαίου III.
2. Όσον αφορά τη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη, η Επιτροπή μπορεί να καταβάλει την προχρηματοδότηση μετά την έγκριση του σχεδίου που αναφέρεται στο άρθρο 19 και την έναρξη ισχύος της συμφωνίας χρηματοδότησης που αναφέρεται στο άρθρο 10, με την επιφύλαξη της διαθέσιμης χρηματοδότησης και της τήρησης της προϋπόθεσης που αναφέρεται στο άρθρο 5.
3. Όσον αφορά τη δανειακή στήριξη, η Επιτροπή μπορεί να καταβάλει την προχρηματοδότηση μετά την έγκριση του σχεδίου που αναφέρεται στο άρθρο 19 και την έναρξη ισχύος της δανειακής σύμβασης που αναφέρεται στο άρθρο 21. Οι πληρωμές πραγματοποιούνται με την επιφύλαξη της διαθέσιμης χρηματοδότησης στις κεφαλαιαγορές που αναφέρονται στο άρθρο 21 παράγραφος 1 και της τήρησης της προϋπόθεσης που ορίζεται στο άρθρο 5.
4. Η Επιτροπή αποφασίζει σχετικά με το χρονοδιάγραμμα εκταμίευσης της προχρηματοδότησης, η οποία μπορεί να εκταμιευθεί σε μία ή περισσότερες δόσεις.

Έκτακτη ενδιάμεση χρηματοδότηση

1. Με την επιφύλαξη του άρθρου 23, εάν η συμφωνία-πλαίσιο που αναφέρεται στο άρθρο 9 δεν υπογραφεί ή το σχέδιο για την Ουκρανία που αναφέρεται στο κεφάλαιο III δεν εγκριθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει να παράσχει περιορισμένη έκτακτη στήριξη στην Ουκρανία για περίοδο έως τρεις μήνες από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού ή από την 1η Ιανουαρίου 2024, ανάλογα με το ποια ημερομηνία είναι μεταγενέστερη, με την επιφύλαξη της ικανοποιητικής προόδου στην προετοιμασία του σχεδίου για την Ουκρανία, ώστε να στηριχθεί η μακροοικονομική σταθερότητα της χώρας, με την επιφύλαξη των όρων που θα συμφωνηθούν σε μνημόνιο συνεννόησης μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας, της τήρησης της προϋπόθεσης που αναφέρεται στο άρθρο 5, της συμμόρφωσης με το άρθρο 6 και της διαθέσιμης χρηματοδότησης.
2. Το ποσό της στήριξης αυτής δεν υπερβαίνει τα 1 500 000 000 EUR σε μηνιαία βάση. Η Επιτροπή συνάπτει συμφωνία χρηματοδότησης ή δανειακή σύμβαση με την Ουκρανία, η οποία συμμορφώνεται, κατά περίπτωση, με τα άρθρα 10 και 21, αντίστοιχα.

Κανόνες σχετικά με τις πληρωμές, την παρακράτηση και τη μείωση της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και των δανείων

1. Οι πληρωμές της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και του δανείου προς την Ουκρανία δυνάμει του παρόντος άρθρου πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις δημοσιονομικές πιστώσεις και ανάλογα με τη διαθέσιμη χρηματοδότηση. Οι πληρωμές πραγματοποιούνται σε δόσεις. Μια δόση μπορεί να εκταμιευθεί σε ένα ή περισσότερα τμήματα.
2. Κάθε τρίμηνο, η Ουκρανία υποβάλλει δεόντως αιτιολογημένο αίτημα για την καταβολή της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και του δανείου, και η Επιτροπή καταβάλλει τη σχετική μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη και δάνειο, βάσει της αξιολόγησης που περιγράφεται στην παράγραφο 3.
3. Η Επιτροπή αξιολογεί χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση αν η Ουκρανία έχει επιτύχει ικανοποιητική εκπλήρωση των ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων που καθορίζονται στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου που αναφέρεται στο άρθρο 19 παράγραφος 1. Η ικανοποιητική εκπλήρωση των ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων προϋποθέτει ότι τα μέτρα που σχετίζονται με τα βήματα για τα οποία η Ουκρανία είχε επιτύχει ικανοποιητική εκπλήρωση δεν έχουν αναιρεθεί από την Ουκρανία. Η Επιτροπή μπορεί να επικουρείται από εμπειρογνώμονες.
4. Όταν η Επιτροπή αξιολογήσει θετικά την ικανοποιητική εκπλήρωση των ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων, εκδίδει χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση απόφαση με την οποία εγκρίνεται η εκταμίευση του μέρους της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και του δανείου που αντιστοιχεί στα εν λόγω βήματα.

5. Όταν η Επιτροπή προβεί σε αρνητική αξιολόγηση της εκπλήρωσης των ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων σύμφωνα με το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα, η πληρωμή της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και του δανείου που αντιστοιχεί στα εν λόγω στάδια παρακρατείται. Η παρακράτηση επί της πληρωμής εκταμιεύεται μόνον όταν η Ουκρανία αιτιολογήσει δεόντως, στο πλαίσιο μεταγενέστερου αιτήματος πληρωμής, ότι έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει την ικανοποιητική εκπλήρωση των ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων.
6. Όταν η Επιτροπή καταλήξει στο συμπέρασμα ότι η Ουκρανία δεν έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα εντός περιόδου δώδεκα μηνών από την αρχική αρνητική αξιολόγηση που αναφέρεται στην παράγραφο 5, η Επιτροπή μειώνει το ποσό της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και του δανείου αναλογικά με το μέρος που αντιστοιχεί στα σχετικά ποιοτικά και ποσοτικά βήματα. Η Ουκρανία μπορεί να υποβάλει τις παρατηρήσεις της εντός δύο μηνών από την κοινοποίηση των συμπερασμάτων της Επιτροπής.
7. Η Επιτροπή μπορεί να μειώσει το ποσό της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης, μεταξύ άλλων με συμψηφισμό σύμφωνα με το άρθρο 102 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, ή το ποσό του δανείου που πρόκειται να εκταμιευθεί στην Ουκρανία, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 4, σε περίπτωση διαπιστωμένων περιπτώσεων ή σοβαρών ανησυχιών σε σχέση με παρατυπίες, απάτη, διαφθορά και συγκρούσεις συμφερόντων σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που δεν έχουν αντιμετωπιστεί από την Ουκρανία, ή σοβαρής αθέτησης υποχρέωσης που απορρέει από τις εν λόγω συμφωνίες, μεταξύ άλλων βάσει των εκθέσεων της ελεγκτικής επιτροπής που αναφέρεται στο άρθρο 34 ή βάσει των πληροφοριών που παρέχει η OLAF.
8. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 116 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, η προθεσμία πληρωμής που αναφέρεται στο άρθρο 116 παράγραφος 1 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 αρχίζει από την ημερομηνία κοινοποίησης της απόφασης με την οποία εγκρίνεται η εκταμίευση στην Ουκρανία σύμφωνα με την παράγραφο 4 του παρόντος άρθρου.
9. Το άρθρο 116 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 δεν εφαρμόζεται στις πληρωμές που πραγματοποιούνται δυνάμει του παρόντος άρθρου και του άρθρου 23 του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 26

Διαφάνεια όσον αφορά τα πρόσωπα και τις οντότητες που λαμβάνουν χρηματοδότηση για την υλοποίηση του σχεδίου

1. Η Ουκρανία δημοσιεύει δεδομένα σχετικά με τα πρόσωπα και τις οντότητες που λαμβάνουν ποσά χρηματοδότησης που υπερβαίνουν το ισοδύναμο των 500 000 EUR για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που προσδιορίζονται στο σχέδιο για την Ουκρανία, το οποίο αναφέρεται στο παρόν κεφάλαιο. Η Ουκρανία επικαιροποιεί τα εν λόγω δεδομένα δύο φορές ετησίως, τον Ιούνιο και τον Δεκέμβριο.
2. Όσον αφορά τα πρόσωπα και τις οντότητες που αναφέρονται στην παράγραφο 1, οι ακόλουθες πληροφορίες δημοσιεύονται λαμβανομένων δεόντως υπόψη των

απαιτήσεων εμπιστευτικότητας και ασφάλειας, ιδίως όσον αφορά την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα:

- α) εάν πρόκειται για νομικό πρόσωπο, η πλήρης νόμιμη επωνυμία του αποδέκτη και ο αριθμός φορολογικού μητρώου ΦΠΑ ή ο αριθμός φορολογικού μητρώου του, όταν υπάρχει, ή άλλος μοναδικός αναγνωριστικός κωδικός που καθορίζεται σε εθνικό επίπεδο·
 - β) εάν πρόκειται για φυσικό πρόσωπο, το όνομα και το επώνυμο του αποδέκτη·
 - γ) το ποσό που έλαβε ο αποδέκτης, καθώς και οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στο πλαίσιο του σχεδίου για την Ουκρανία, στις οποίες συμβάλλει το εν λόγω ποσό.
3. Οι πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 2 δεν δημοσιεύονται όταν η κοινολόγηση ενέχει τον κίνδυνο να απειληθούν τα δικαιώματα και οι ελευθερίες των εν λόγω προσώπων ή οντοτήτων ή να θιγούν σοβαρά τα εμπορικά συμφέροντα των αποδεκτών.
4. Η Ουκρανία διαβιβάζει ηλεκτρονικά στην Επιτροπή τουλάχιστον μία φορά ετησίως τα δεδομένα σχετικά με τα πρόσωπα και τις οντότητες που αναφέρονται στην παράγραφο 1, με εξαίρεση τα δεδομένα που αναφέρονται στην παράγραφο 3, σε μορφότυπο που θα καθοριστεί στη συμφωνία-πλαίσιο που αναφέρεται στο άρθρο 9 παράγραφος 4 στοιχείο θ).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

Πυλώνας II: Επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία

Άρθρο 27

Πεδίο εφαρμογής και δομή

1. Βάσει του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία, η Επιτροπή παρέχει ενωσιακή στήριξη στην Ουκρανία με τη μορφή δημοσιονομικής εγγύησης, χρηματοδοτικών μέσων ή συνδυαστικών πράξεων.
2. Η Επιτροπή υποστηρίζεται από επιχειρησιακό συμβούλιο κατά την υλοποίηση του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία. Η Επιτροπή προτείνει τον εσωτερικό κανονισμό του επιχειρησιακού συμβουλίου.
3. Το επιχειρησιακό συμβούλιο του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία απαρτίζεται από εκπροσώπους της Επιτροπής, κάθε κράτους μέλους και εκπροσώπους της Ουκρανίας. Στους αντισυμβαλλομένους που υλοποιούν την εγγύηση για την Ουκρανία και τα χρηματοδοτικά μέσα που υποστηρίζονται από το επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία μπορεί να δοθεί καθεστώς παρατηρητή. Η Επιτροπή προεδρεύει του επιχειρησιακού συμβουλίου.

4. Το επιχειρησιακό συμβούλιο παρέχει συμβουλές στην Επιτροπή σχετικά με την επιλογή των τρόπων στήριξης, τον σχεδιασμό των προς ανάπτυξη χρηματοδοτικών προϊόντων και τους μη επιλέξιμους τομείς. Διατυπώνει γνώμες σχετικά με τη χρήση της ενωσιακής στήριξης μέσω της εγγύησης για την Ουκρανία, των χρηματοδοτικών μέσων και των συνδυαστικών πράξεων.
5. Η Επιτροπή διασφαλίζει ότι η ενωσιακή στήριξη που παρέχεται βάσει του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία συνάδει με το σχέδιο για την Ουκρανία και συμβάλλει στην υλοποίησή του και συμπληρώνει την ενωσιακή στήριξη προς την Ουκρανία που συμφωνήθηκε στο πλαίσιο άλλων προγραμμάτων και μέσων της Ένωσης.
6. Για τους σκοπούς του άρθρου 209 παράγραφος 2 στοιχεία δ) και η) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, η απαίτηση για εκ των προτέρων αξιολογήσεις των χρηματοδοτικών μέσων και των δημοσιονομικών εγγυήσεων ικανοποιείται από τις θετικές αξιολογήσεις του σχεδίου για την Ουκρανία από την Επιτροπή, που αναφέρονται στο άρθρο 19 παράγραφος 2 του παρόντος κανονισμού.
7. Η στήριξη βάσει του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία εξυπηρετεί ιδίως την υλοποίηση του σχεδίου για την Ουκρανία που αναφέρεται στο κεφάλαιο III, ενώ παράλληλα συμπληρώνει τις πηγές χρηματοδότησης που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό.
8. Η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση σχετικά με την υλοποίηση της στήριξης βάσει του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία σύμφωνα με το άρθρο 41 παράγραφοι 4 και 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Για τον σκοπό αυτόν, κάθε αντισυμβαλλόμενος της εγγύησης για την Ουκρανία και κάθε εντεταλμένη οντότητα που εκτελεί χρηματοδοτικά μέσα παρέχει σε ετήσια βάση τις πληροφορίες που είναι αναγκαίες ώστε να μπορέσει η Επιτροπή να συμμορφωθεί με τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων που υπέχει.

Άρθρο 28

Πρόσθετες συνεισφορές στην εγγύηση για την Ουκρανία και στα χρηματοδοτικά μέσα

1. Τα κράτη μέλη, οι τρίτες χώρες και τρίτοι μπορούν να συνεισφέρουν στην εγγύηση για την Ουκρανία και στα χρηματοδοτικά μέσα που έχουν συσταθεί βάσει του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία. Οι συνεισφορές προς την εγγύηση για την Ουκρανία πραγματοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
2. Οι συνεισφορές προς την εγγύηση για την Ουκρανία αυξάνουν το ποσό της εγγύησης για την Ουκρανία χωρίς να συνεπάγονται πρόσθετες ενδεχόμενες υποχρεώσεις για την Ένωση.
3. Για όλες τις συνεισφορές που αναφέρονται στην παράγραφο 1, συνάπτεται συμφωνία συνεισφοράς μεταξύ της Επιτροπής, εξ ονόματος της Ένωσης, και του συνεισφέροντος. Περιλαμβάνει, ιδίως, διατάξεις σχετικά με τους όρους πληρωμής.

Άρθρο 29

Υλοποίηση της εγγύησης για την Ουκρανία και εκτέλεση των χρηματοδοτικών μέσων

1. Η εγγύηση για την Ουκρανία και τα χρηματοδοτικά μέσα που υποστηρίζονται από το επενδυτικό πλαίσιο για την Ουκρανία εκτελούνται με έμμεση διαχείριση σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
2. Οι επιλέξιμοι αντισυμβαλλόμενοι για τους σκοπούς της εγγύησης για την Ουκρανία και οι επιλέξιμες εντεταλμένες οντότητες για τους σκοπούς των χρηματοδοτικών μέσων είναι εκείνοι που προσδιορίζονται στο άρθρο 208 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, συμπεριλαμβανομένων εκείνων από τρίτες χώρες που συνεισφέρουν στην εγγύηση για την Ουκρανία σύμφωνα με το άρθρο 28 του παρόντος κανονισμού. Επιπλέον, και κατά παρέκκλιση από το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, οι φορείς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους ή τρίτης χώρας που έχει συνεισφέρει στην εγγύηση για την Ουκρανία σύμφωνα με το άρθρο 28 του παρόντος κανονισμού και οι οποίοι παρέχουν επαρκή διασφάλιση της χρηματοοικονομικής και επιχειρησιακής ικανότητάς τους είναι επιλέξιμοι για τους σκοπούς της εγγύησης για την Ουκρανία.
3. Η Επιτροπή μεριμνά για την αποτελεσματική, αποδοτική και δίκαιη χρήση των διαθέσιμων πόρων μεταξύ των επιλέξιμων αντισυμβαλλομένων και, κατά περίπτωση, των επιλέξιμων εντεταλμένων οντοτήτων, στο πλαίσιο μιας συμπεριληπτικής προσέγγισης, προωθώντας παράλληλα τη συνεργασία μεταξύ τους και λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις ικανότητες, την προστιθέμενη αξία, την πείρα και την ικανότητά τους ανάληψης κινδύνων.
4. Η Επιτροπή εξασφαλίζει δίκαιη μεταχείριση για όλους τους επιλέξιμους αντισυμβαλλομένους και μεριμνά για την πρόληψη των συγκρούσεων συμφερόντων κατά την περίοδο υλοποίησης του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία. Για να διασφαλιστεί η συμπληρωματικότητα, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει κάθε σχετική πληροφορία από επιλέξιμους αντισυμβαλλομένους για τους σκοπούς της εγγύησης για την Ουκρανία ή από επιλέξιμες εντεταλμένες οντότητες για τους σκοπούς των χρηματοδοτικών μέσων σχετικά με τις πράξεις τους που δεν στηρίζονται από την ΕΕ.

Άρθρο 30

Εγγύηση για την Ουκρανία

1. Θεσπίζεται εγγύηση για την Ουκρανία ύψους 8 914 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές για την εγγύηση πράξεων που στηρίζουν τους στόχους της διευκόλυνσης. Η εγγύηση για την Ουκρανία είναι ανεξάρτητη και αυτόνομη από την εγγύηση εξωτερικής δράσης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/947 και χορηγείται ως ανέκκλητη, άνευ όρων και εκτελεστή κατόπιν αιτήσεως εγγύησης σύμφωνα με το άρθρο 219 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
2. Η εγγύηση για την Ουκρανία χρησιμοποιείται με σκοπό την κάλυψη των κινδύνων για τις ακόλουθες πράξεις:

- α) δάνεια, συμπεριλαμβανομένων των δανείων σε τοπικό νόμισμα·
 - β) εγγυήσεις·
 - γ) αντεγγυήσεις·
 - δ) μέσα της κεφαλαιαγοράς·
 - ε) κάθε άλλη μορφή χρηματοδότησης ή μέσο πιστωτικής ενίσχυσης, ασφάλειες και συμμετοχές μετοχικού ή οιονεί μετοχικού κεφαλαίου.
3. Εξ ονόματος της Ένωσης, η Επιτροπή συνάπτει με επιλέξιμους αντισυμβαλλομένους συμφωνίες εγγύησης για την Ουκρανία έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027. Η εγγύηση για την Ουκρανία μπορεί να χορηγηθεί σταδιακά.
- Η Επιτροπή παρέχει πληροφορίες σχετικά με την υπογραφή κάθε συμφωνίας εγγύησης για την Ουκρανία στις εκθέσεις που αναφέρονται στο άρθρο 27 παράγραφος 8. Κατόπιν αιτήματός τους, οι εν λόγω συμφωνίες θα καθίστανται διαθέσιμες στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο, λαμβανομένης υπόψη της προστασίας των εμπιστευτικών και εμπορικά ευαίσθητων πληροφοριών.
4. Οι συμφωνίες εγγύησης για την Ουκρανία περιλαμβάνουν, ειδικότερα:
- α) λεπτομερείς κανόνες σχετικά με την κάλυψη, τις εκτιμώμενες ετήσιες επενδύσεις, τις απαιτήσεις, την επιλεξιμότητα και τις διαδικασίες·
 - β) λεπτομερείς κανόνες σχετικά με την παροχή της εγγύησης για την Ουκρανία, όπως, μεταξύ άλλων, τις ρυθμίσεις της σχετικά με την κάλυψη και την καθορισμένη κάλυψη των χαρτοφυλακίων και των έργων συγκεκριμένων ειδών μέσων, καθώς και ανάλυση κινδύνου των έργων και των χαρτοφυλακίων έργων, μεταξύ άλλων σε τομεακό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο·
 - γ) μνεία των στόχων και του σκοπού της διευκόλυνσης, εκτίμηση των αναγκών και αναφορά των αναμενόμενων αποτελεσμάτων·
 - δ) το τίμημα της εγγύησης για την Ουκρανία, η οποία καθορίζεται με ευνοϊκούς όρους που αντικατοπτρίζουν την ειδική κατάσταση της Ουκρανίας που έχει πληγεί από τον πόλεμο, ενώ παράλληλα λαμβάνονται υπόψη τα αντίστοιχα προφίλ κινδύνου των επενδυτικών προγραμμάτων, προκειμένου να εξασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού·
 - ε) απαιτήσεις για τη χρήση της εγγύησης για την Ουκρανία, συμπεριλαμβανομένων των όρων πληρωμής, όπως συγκεκριμένες προθεσμίες, τόκοι επί των οφειλόμενων ποσών, δαπάνες και τα έξοδα ανάκτησης και ενδεχόμενες αναγκαίες ρυθμίσεις ρευστότητας·
 - στ) διαδικασίες απαίτησης, συμπεριλαμβανομένων, αλλά όχι μόνον, των γεγονότων ενεργοποίησης και των περιόδων αναμονής, και διαδικασίες που συνδέονται με την είσπραξη των απαιτήσεων·
 - ζ) υποχρεώσεις παρακολούθησης, αναφοράς, διαφάνειας και αξιολόγησης·

- η) σαφείς και προσιτές διαδικασίες υποβολής καταγγελιών για τρίτους που ενδέχεται να επηρεάζονται από την υλοποίηση έργων που καλύπτονται από την εγγύηση για την Ουκρανία.
5. Η Επιτροπή μπορεί να χρησιμοποιήσει έως και το 30 % του ποσού που αναφέρεται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου για να αυξήσει τα ποσά της εγγύησης που χορηγούνται μέσω συμφωνιών εγγύησης εξωτερικής δράσης που συνάπτονται σύμφωνα με το άρθρο 38 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947, με την επιφύλαξη των κατωτέρω:
- α) για τους σκοπούς της παρούσας παραγράφου, η εγγύηση για την Ουκρανία υλοποιείται με τροποποίηση ή προσθήκη σε συμφωνίες που συνάπτονται σύμφωνα με το άρθρο 38 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947 με τους επιλέξιμους αντισυμβαλλομένους που επιλέγονται σύμφωνα με το άρθρο 35 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947, αυξάνοντας το ποσό της εγγύησης στο πλαίσιο των εν λόγω συμφωνιών, η οποία πρέπει να υπογραφεί εντός τεσσάρων μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού·
 - β) οι επιλέξιμοι αντισυμβαλλόμενοι χρησιμοποιούν την εγγύηση για την Ουκρανία δυνάμει της παρούσας παραγράφου αποκλειστικά για τη στήριξη της εκτέλεσης των πράξεων στην Ουκρανία και μόνο οι καταπτώσεις εγγυήσεων από πράξεις στην Ουκρανία είναι επιλέξιμες για κάλυψη από την εγγύηση για την Ουκρανία δυνάμει της παρούσας παραγράφου·
 - γ) κατά παρέκκλιση από το άρθρο 36 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947, οι πράξεις που καλύπτονται από την εγγύηση για την Ουκρανία δυνάμει της παρούσας παραγράφου αποτελούν χωριστό χαρτοφυλάκιο της εγγύησης για την Ουκρανία και δεν λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό της κάλυψης του 65 % που αναφέρεται στο άρθρο 36 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947·
 - δ) ο επιμερισμός του κινδύνου στο χωριστό χαρτοφυλάκιο της εγγύησης για την Ουκρανία διασφαλίζει την ευθυγράμμιση συμφερόντων μεταξύ της Επιτροπής και του επιλέξιμου αντισυμβαλλομένου σύμφωνα με το άρθρο 209 παράγραφος 2 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και ο αντισυμβαλλόμενος συνεισφέρει με ίδιους πόρους στο εν λόγω χαρτοφυλάκιο σύμφωνα με το άρθρο 219 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046·
 - ε) οι αντισυμβαλλόμενοι καταρτίζουν χωριστή λογιστική και υποβολή εκθέσεων για την εκτέλεση της εγγύησης για την Ουκρανία δυνάμει της παρούσας παραγράφου·
 - στ) το άρθρο 31 εφαρμόζεται στις προβλέψεις της εγγύησης για την Ουκρανία δυνάμει της παρούσας παραγράφου. Οι προβλέψεις χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την κάλυψη ζημιών στο πλαίσιο της εγγύησης για την Ουκρανία. Οι προβλέψεις που θεσπίζονται βάσει του άρθρου 31 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947 δεν χρησιμοποιούνται για την κάλυψη των πράξεων στο πλαίσιο της εγγύησης για την Ουκρανία.

6. Οι χρηματοδοτικές και επενδυτικές πράξεις εγκρίνονται από τον επιλέξιμο αντισυμβαλλόμενο σύμφωνα με τους δικούς του κανόνες και διαδικασίες και τηρουμένης της συμφωνίας εγγύησης για την Ουκρανία.
7. Η μέγιστη περίοδος που παρέχεται στους επιλέξιμους αντισυμβαλλομένους για την υπογραφή συμβάσεων με ενδιαμέσους φορείς χρηματοδότησης ή τελικούς αποδέκτες είναι τρία έτη μετά τη σύναψη της σχετικής συμφωνίας εγγύησης για την Ουκρανία, με πιθανές παρατάσεις όταν χορηγείται πρόσθετο ποσό εγγύησης και τροποποιείται η συμφωνία εγγύησης.
8. Η εγγύηση για την Ουκρανία μπορεί να καλύπτει:
 - α) για τα χρεωστικά μέσα, το αρχικό κεφάλαιο και όλους τους τόκους και τα ποσά που οφείλονται στον επιλέξιμο αντισυμβαλλόμενο αλλά δεν έχουν εισπραχθεί από αυτόν σύμφωνα με τους όρους των πράξεων χρηματοδότησης μετά την επέλευση του γεγονότος που συνιστά αθέτηση υποχρέωσης·
 - β) για τις επενδύσεις μετοχικού κεφαλαίου, τα ποσά που επενδύονται και το συνδεδεμένο μ' αυτά κόστος χρηματοδότησης·
 - γ) για άλλες χρηματοδοτικές και επενδυτικές πράξεις που αναφέρονται στην παράγραφο 2, τα ποσά που χρησιμοποιούνται και το συνδεδεμένο μ' αυτά κόστος χρηματοδότησης·
 - δ) όλες τις σχετικές δαπάνες και τα έξοδα ανάκτησης που σχετίζονται με το γεγονός αθέτησης υποχρέωσης, εκτός αν αυτά αφαιρούνται από τα έσοδα ανάκτησης.
9. Για τους σκοπούς καταλογισμού και αναφοράς από την Επιτροπή των κινδύνων που καλύπτονται από την εγγύηση για την Ουκρανία και σύμφωνα με το άρθρο 209 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, οι επιλέξιμοι αντισυμβαλλόμενοι με τους οποίους έχει συναφθεί συμφωνία εγγύησης για την Ουκρανία διαβιβάζουν ετησίως στην Επιτροπή και στο Ελεγκτικό Συνέδριο οικονομικές εκθέσεις, ελεγμένες από ανεξάρτητο εξωτερικό ελεγκτή, οι οποίες αφορούν τις καλυπτόμενες από τον παρόντα κανονισμό χρηματοδοτικές και επενδυτικές πράξεις και περιέχουν, μεταξύ άλλων, πληροφορίες σχετικά με:
 - α) την εκτίμηση κινδύνου των χρηματοδοτικών και επενδυτικών πράξεων των επιλέξιμων αντισυμβαλλομένων, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών για τις ενωσιακές υποχρεώσεις που μετρούνται σύμφωνα με τους κανόνες λογιστικής που αναφέρονται στο άρθρο 80 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα του Δημόσιου Τομέα·
 - β) τις εναπομένουσες χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις για την Ένωση που εγείρονται από την εγγύηση για την Ουκρανία που παρέχεται για τους επιλέξιμους αντισυμβαλλομένους και τις χρηματοδοτικές και επενδυτικές πράξεις τους, κατανεμημένες ανά επιμέρους πράξη.
10. Ο όρος που προβλέπεται στο άρθρο 219 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 όσον αφορά τις συνεισφορές με ίδιους πόρους εφαρμόζεται σε κάθε επιλέξιμο αντισυμβαλλόμενο στον οποίο χορηγείται δημοσιονομική εγγύηση δυνάμει του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία βάσει χαρτοφυλακίου.

10. Το πλαίσιο διαχείρισης κινδύνων του Ευρωπαϊκού Ταμείου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη+ που αναφέρεται στο άρθρο 33 παράγραφοι 7 και 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947 εφαρμόζεται στην εγγύηση της για την Ουκρανία. Το συνολικό προφίλ κινδύνου των πράξεων που καλύπτονται από την εγγύηση για την Ουκρανία μπορεί να διαφέρει από το συνολικό προφίλ κινδύνου της εγγύησης εξωτερικής δράσης. Η Επιτροπή διασφαλίζει ότι ο κίνδυνος που ενέχουν οι εγγυημένες πράξεις δεν υπερβαίνει την ικανότητα του προϋπολογισμού της Ένωσης να αναλάβει τους εν λόγω κινδύνους, όπως καθορίζεται από τους διαθέσιμους δημοσιονομικούς πόρους και τον συντελεστή προβλέψεων που αναφέρεται στο άρθρο 31 παράγραφος 1 του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 31

Προβλέψεις

1. Ο συντελεστής προβλέψεων για την εγγύηση για την Ουκρανία ανέρχεται αρχικά σε 70 %.

Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 211 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο δεύτερη περίοδος του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, οι προβλέψεις συστήνονται έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027 και ισούνται με το ποσό των προβλέψεων που αντιστοιχεί στην χορηγούμενη εγγύηση για την Ουκρανία και μπορούν να συσταθούν σταδιακά ώστε να αντικατοπτρίζουν την πρόοδο στην επιλογή και στην εκτέλεση των χρηματοδοτικών και επενδυτικών πράξεων που υποστηρίζουν τους στόχους της διευκόλυνσης.

2. Ο συντελεστής προβλέψεων επανεξετάζεται και αξιολογείται τουλάχιστον ανά έτος από την έναρξη ισχύος του κανονισμού.
3. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξη σύμφωνα με το άρθρο 38 για την τροποποίηση του συντελεστή προβλέψεων, παράλληλα με την εφαρμογή των κριτηρίων που ορίζονται στο άρθρο 211 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, και, κατά περίπτωση, για την αύξηση ή μείωση του μέγιστου ποσού της εγγύησης που αναφέρεται στο άρθρο 30 παράγραφος 1 του παρόντος κανονισμού έως και κατά 30 %. Η Επιτροπή μπορεί να αυξήσει το μέγιστο ποσό της εγγύησης μόνο εάν μειωθεί ο συντελεστής προβλέψεων. Με την επιφύλαξη του άρθρου 30 παράγραφος 3, η Επιτροπή μπορεί να προβλέψει ότι το αυξημένο ποσό της εγγύησης είναι διαθέσιμο για την υπογραφή συμφωνιών εγγύησης σταδιακά σε διάστημα τριών ετών.
4. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 213 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, ο πραγματικός συντελεστής προβλέψεων δεν εφαρμόζεται στις προβλέψεις που τηρούνται χωριστά στο κοινό ταμείων προβλέψεων σε σχέση με την εγγύηση για την Ουκρανία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V

Πυλώνας III: Βοήθεια και μέτρα στήριξης για την προσχώρηση στην Ένωση

Άρθρο 32

Βοήθεια και μέτρα στήριξης για την προσχώρηση στην ΕΕ

1. Η βοήθεια βάσει του παρόντος κεφαλαίου στηρίζει την Ουκρανία για την επίτευξη των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 3. Ειδικότερα, η βοήθεια που παρέχεται δυνάμει του παρόντος κεφαλαίου αποσκοπεί στη στήριξη της σταδιακής ευθυγράμμισης της Ουκρανίας με το «κεκτημένο» της Ένωσης ενόψει της μελλοντικής προσχώρησης στην Ένωση, συμβάλλοντας έτσι στην αμοιβαία σταθερότητα, ασφάλεια, ειρήνη και ευημερία. Η στήριξη αυτή περιλαμβάνει την ενίσχυση του κράτους δικαίου, της δημοκρατίας, του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών, την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης και τη στήριξη της διαφάνειας, των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, των τομεακών πολιτικών και της χρηστής διακυβέρνησης σε όλα τα επίπεδα. Η στήριξη αυτή θα πρέπει επίσης να συμβάλει στην υλοποίηση του σχεδίου.
2. Η βοήθεια δυνάμει του παρόντος κεφαλαίου παρέχεται επίσης για να διασφαλιστεί η ενίσχυση των ικανοτήτων των ενδιαφερόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών αρχών.
3. Η βοήθεια στο πλαίσιο του παρόντος κεφαλαίου στηρίζει επίσης μέτρα και διαδικασίες οικοδόμησης εμπιστοσύνης που προωθούν τη δικαιοσύνη, την αναζήτηση της αλήθειας, τις επανορθώσεις, καθώς και τη συλλογή αποδεικτικών στοιχείων για εγκλήματα που διαπράχθηκαν κατά τη διάρκεια του πολέμου. Στο πλαίσιο του παρόντος κεφαλαίου μπορεί να παρέχεται χρηματοδότηση για πρωτοβουλίες και φορείς που συμμετέχουν στην υποστήριξη και στην επιβολή της διεθνούς δικαιοσύνης στην Ουκρανία.
4. Η βοήθεια στο πλαίσιο του παρόντος κεφαλαίου στηρίζει τη δημιουργία και την ενίσχυση των ουκρανικών αρχών που είναι υπεύθυνες για τη διασφάλιση της κατάλληλης χρήσης των κονδυλίων και την αποτελεσματική καταπολέμηση της κακοδιαχείρισης της δημόσιας χρηματοδότησης, ιδίως της απάτης, της διαφθοράς, της σύγκρουσης συμφερόντων και των παρατυπιών σε σχέση με κάθε ποσό που δαπανάται για την επίτευξη των στόχων της διευκόλυνσης.
5. Η λειτουργία της ελεγκτικής επιτροπής που αναφέρεται στο άρθρο 34 χρηματοδοτείται βάσει του παρόντος κεφαλαίου.
6. Η επιδότηση του κόστους δανεισμού που αναφέρεται στο άρθρο 22 χρηματοδοτείται βάσει του παρόντος κεφαλαίου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VI

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

Άρθρο 33

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

1. Κατά την υλοποίηση της διευκόλυνσης, η Επιτροπή και η Ουκρανία λαμβάνουν όλα τα κατάλληλα μέτρα για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, λαμβάνοντας υπόψη την αρχή της αναλογικότητας και τους ειδικούς όρους υπό τους οποίους θα λειτουργεί η διευκόλυνση, την προϋπόθεση που ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1 και τους όρους που καθορίζονται στη συμφωνία-πλαίσιο και στις ειδικές συμφωνίες χρηματοδότησης ή δανειοδότησης, ιδίως όσον αφορά την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς, συγκρούσεων συμφερόντων και παρατυπιών. Η Ουκρανία δεσμεύεται να σημειώσει πρόοδο προς την κατεύθυνση αποτελεσματικών και αποδοτικών συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου και να διασφαλίσει ότι τα αχρεωστήτως καταβληθέντα ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντα ποσά μπορούν να ανακτηθούν.
2. Οι συμφωνίες που αναφέρονται στα άρθρα 9, 10 και 21 προβλέπουν τις υποχρεώσεις της Ουκρανίας:
 - α) να ελέγχει τακτικά ότι η παρεχόμενη χρηματοδότηση χρησιμοποιήθηκε σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες, ιδίως όσον αφορά την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και παρατυπιών·
 - β) να λαμβάνει ενδεδειγμένα μέτρα για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και παρατυπιών, οι οποίες θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, για την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης και για την κίνηση δικαστικών διαδικασιών με σκοπό την ανάκτηση μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων, μεταξύ άλλων σε σχέση με οποιοδήποτε μέτρο ελήφθη για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων στο πλαίσιο του σχεδίου για την Ουκρανία·
 - γ) να συνοδεύει το αίτημα πληρωμής, όπως ορίζεται στο κεφάλαιο III, με δήλωση ότι τα κονδύλια χρησιμοποιήθηκαν σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και για τον σκοπό για τον οποίο προορίζονταν και ότι η διαχείρισή τους ήταν κατάλληλη, ιδίως σύμφωνα με τους ουκρανικούς κανόνες που συμπληρώνονται από διεθνή πρότυπα, σχετικά με την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση παρατυπιών, απάτης, διαφθοράς και συγκρούσεων συμφερόντων·

- δ) για τους σκοπούς της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου, ιδίως για τους ελέγχους της χρήσης των κονδυλίων σε σχέση με την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων του σχεδίου για την Ουκρανία, να διασφαλίζει τη συλλογή επαρκών δεδομένων, και την πρόσβαση σ' αυτά, σχετικά με τα πρόσωπα και τις οντότητες που λαμβάνουν χρηματοδότηση για την εφαρμογή των μέτρων του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του κεφαλαίου III της διευκόλυνσης·
- ε) να εξουσιοδοτήσει ρητά την Επιτροπή, την OLAF, το Ελεγκτικό Συνέδριο και, κατά περίπτωση, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία να ασκήσουν τα δικαιώματά τους, όπως προβλέπεται στο άρθρο 129 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, κατ' εφαρμογή της αρχής της αναλογικότητας.
3. Η Επιτροπή προσπαθεί να θέσει στη διάθεση της Ουκρανίας ένα ολοκληρωμένο και λειτουργικό σύστημα πληροφοριών και παρακολούθησης, το οποίο θα περιλαμβάνει ένα ενιαίο εργαλείο εξόρυξης δεδομένων και βαθμολόγησης κινδύνου, για την πρόσβαση στα σχετικά δεδομένα και την ανάλυση τους, συμπεριλαμβανομένων των δεδομένων που παρατίθενται στην παράγραφο 2 στοιχείο δ). Όταν υπάρχει τέτοιο σύστημα, η Ουκρανία χρησιμοποιεί και τροφοδοτεί το σύστημα με τα σχετικά δεδομένα, μεταξύ άλλων με τη στήριξη που αναφέρεται στο κεφάλαιο V.
4. Οι συμφωνίες που αναφέρονται στα άρθρα 9, 10 και 21 προβλέπουν επίσης το δικαίωμα της Επιτροπής να μειώσει κατ' αναλογία τη στήριξη στο πλαίσιο της διευκόλυνσης και να ανακτήσει τυχόν ποσά που δαπανήθηκαν για την επίτευξη των στόχων της διευκόλυνσης ή να ζητήσει την πρόωρη αποπληρωμή του δανείου, σε περιπτώσεις παρατυπιών, απάτης, διαφθοράς και σύγκρουσης συμφερόντων σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που δεν αντιμετωπίστηκαν από το κράτος μέλος ή σοβαρής αθέτησης υποχρέωσης που απορρέει από τις εν λόγω συμφωνίες. Κατά τη λήψη απόφασης σχετικά με το ποσό που πρέπει να ανακτηθεί και να μειωθεί ή το ποσό που πρέπει να αποπληρωθεί πρόωρα, η Επιτροπή τηρεί την αρχή της αναλογικότητας και λαμβάνει υπόψη τη σοβαρότητα της παρατυπίας, της απάτης, της διαφθοράς ή της σύγκρουσης συμφερόντων σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης ή της αθέτησης υποχρέωσης. Η Ουκρανία έχει τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις της πριν από την πραγματοποίηση της μείωσης ή πριν ζητηθεί η πρόωρη αποπληρωμή.
5. Τα πρόσωπα και οι οντότητες που εκτελούν κονδύλια στο πλαίσιο της διευκόλυνσης αναφέρουν αμελλητί κάθε ύποπτο ή πραγματικό κρούσμα απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και παρατυπιών σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, στην ελεγκτική επιτροπή που αναφέρεται στο άρθρο 34, στην Επιτροπή και στην OLAF.

Άρθρο 34

Ελεγκτική επιτροπή

1. Η Επιτροπή συγκροτεί ελεγκτική επιτροπή πριν από την υποβολή του πρώτου αιτήματος πληρωμής από την Ουκρανία.

2. Η ελεγκτική επιτροπή απαρτίζεται από ανεξάρτητα μέλη που διορίζονται από την Επιτροπή. Η Επιτροπή μπορεί να καλέσει εκπροσώπους των κρατών μελών και άλλους δωρητές να συμμετάσχουν στις δραστηριότητες της ελεγκτικής επιτροπής.
3. Η ελεγκτική επιτροπή ασκεί τα καθήκοντά της με πλήρη αντικειμενικότητα και λειτουργεί σύμφωνα με τις βέλτιστες εφαρμοστέες διεθνείς πρακτικές και πρότυπα. Ενεργεί με την επιφύλαξη των εξουσιών της Επιτροπής, της OLAF, του Ελεγκτικού Συνεδρίου και, κατά περίπτωση, της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.
4. Η ελεγκτική επιτροπή διασφαλίζει τον τακτικό διάλογο και τη συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.
5. Κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, η ελεγκτική επιτροπή, τα μέλη και το προσωπικό της δεν ζητούν ούτε δέχονται εντολές από την ουκρανική κυβέρνηση ή από οποιοδήποτε θεσμικό ή άλλο όργανο ή οργανισμό. Ισχύουν ισχυρές εγγυήσεις ανεξαρτησίας για την επιλογή του προσωπικού, της διοίκησης και του προϋπολογισμού της.
6. Η ελεγκτική επιτροπή επικουρεί την Επιτροπή στην καταπολέμηση της κακοδιαχείρισης της ενωσιακής χρηματοδότησης στο πλαίσιο της διευκόλυνσης και, ιδίως, της απάτης, της διαφθοράς, της σύγκρουσης συμφερόντων και των παρατυπιών σε σχέση με τυχόν ποσά που δαπανώνται για την επίτευξη των στόχων της διευκόλυνσης.
7. Για τον σκοπό αυτόν, η ελεγκτική επιτροπή υποβάλλει τακτικά έκθεση στην Επιτροπή και της διαβιβάζει αμελλητί κάθε πληροφορία που περιέρχεται στην κατοχή ή στη γνώση της όσον αφορά εντοπισθείσες περιπτώσεις ή σοβαρές ανησυχίες σχετικά με την κακοδιαχείριση της δημόσιας χρηματοδότησης σε σχέση με ποσά που δαπανώνται για την επίτευξη των στόχων της διευκόλυνσης.

Επιπλέον, η ελεγκτική επιτροπή εκδίδει συστάσεις προς την Ουκρανία σχετικά με όλες τις περιπτώσεις στις οποίες, κατά την άποψή της, οι αρμόδιες ουκρανικές αρχές δεν έχουν λάβει τα αναγκαία μέτρα για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και παρατυπιών που έχουν επηρεάσει ή απειλούν σοβαρά να επηρεάσουν τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των δαπανών που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης και σε όλες τις περιπτώσεις στις οποίες εντοπίζει αδυναμίες που επηρεάζουν τον σχεδιασμό και τη λειτουργία του συστήματος ελέγχου που εφαρμόζουν οι ουκρανικές αρχές. Η Ουκρανία εφαρμόζει τις εν λόγω συστάσεις ή αιτιολογεί τους λόγους για τους οποίους δεν το έπραξε.

Οι εκθέσεις και οι πληροφορίες της ελεγκτικής επιτροπής διαβιβάζονται επίσης στην OLAF και μπορούν να κοινοποιούνται στις αρμόδιες ουκρανικές αρχές, ιδίως σε περίπτωση που χρειάζεται να λάβουν μέτρα για την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διόρθωση περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και παρατυπιών.

8. Η ελεγκτική επιτροπή έχει πρόσβαση στις πληροφορίες, στις βάσεις δεδομένων και στα μητρώα που απαιτούνται για την εκτέλεση των καθηκόντων της. Η συμφωνία-πλαίσιο που αναφέρεται στο άρθρο 9 καθορίζει τους κανόνες και τις λεπτομέρειες για την πρόσβαση της ελεγκτικής επιτροπής στις σχετικές πληροφορίες και στην παροχή σχετικών πληροφοριών από την Ουκρανία στην ελεγκτική επιτροπή.

9. Η ελεγκτική επιτροπή μπορεί να συνδράμει την Επιτροπή στη στήριξη της Ουκρανίας με δραστηριότητες ανάπτυξης ικανοτήτων στον τομέα της καταπολέμησης της κακοδιαχείρισης της δημόσιας χρηματοδότησης.
10. Η λειτουργία της ελεγκτικής επιτροπής χρηματοδοτείται βάσει του κεφαλαίου V.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VII

Προγράμματα εργασίας, παρακολούθηση, υποβολή εκθέσεων και αξιολόγηση

Άρθρο 35

Προγράμματα εργασίας

1. Η βοήθεια στο πλαίσιο της διευκόλυνσης υλοποιείται μέσω των προγραμμάτων εργασίας που αναφέρονται στο άρθρο 110 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Οι εκτελεστικές πράξεις για την έγκριση προγραμμάτων εργασίας εκδίδονται με τη διαδικασία εξέτασης του άρθρου 39.
2. Η βοήθεια βάσει του κεφαλαίου V της διευκόλυνσης μπορεί επίσης να υλοποιηθεί μέσω ειδικών προγραμμάτων εργασίας όταν η εκτέλεση της εν λόγω βοήθειας δεν απαιτεί τη σύναψη των συμφωνιών που αναφέρονται στα άρθρα 9 και 10.

Άρθρο 36

Παρακολούθηση και υποβολή έκθεσης

1. Η Επιτροπή παρακολουθεί την υλοποίηση της διευκόλυνσης και αξιολογεί την επίτευξη των στόχων που καθορίζονται στο άρθρο 3. Η παρακολούθηση της υλοποίησης είναι στοχευμένη και αναλογική προς τις δραστηριότητες που διεξάγονται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης.
2. Οι συμφωνίες χρηματοδότησης και η δανειακή σύμβαση που αναφέρονται στα άρθρα 10 και 21 καθορίζουν τους όρους και τις λεπτομέρειες υποβολής εκθέσεων από την Ουκρανία στην Επιτροπή για τους σκοπούς της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου.
3. Η στήριξη της Ένωσης που παρέχεται βάσει του επενδυτικού πλαισίου για την Ουκρανία υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 8.
4. Η Επιτροπή υποβάλλει ετήσια έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του παρόντος κανονισμού.

5. Η Επιτροπή υποβάλλει την έκθεση που αναφέρεται στην παράγραφο 4 στην επιτροπή του άρθρου 39.

Άρθρο 37

Αξιολόγηση της διευκόλυνσης

1. Μετά τις 31 Δεκεμβρίου 2027, αλλά το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2031, η Επιτροπή διενεργεί εκ των υστέρων αξιολόγηση του κανονισμού. Η εν λόγω εκ των υστέρων αξιολόγηση αποτιμά τη συνεισφορά της Ένωσης στην επίτευξη των στόχων του παρόντος κανονισμού.
2. Η συγκεκριμένη εκ των υστέρων αξιολόγηση χρησιμοποιεί τις αρχές ορθής πρακτικής της Επιτροπής Αναπτυξιακής Βοήθειας του ΟΟΣΑ, προκειμένου να διαπιστωθεί αν επιτεύχθηκαν οι στόχοι και να διατυπωθούν συστάσεις για τη βελτίωση μελλοντικών δράσεων.

Η Επιτροπή κοινοποιεί τα πορίσματα και τα συμπεράσματα αυτής της εκ των υστέρων αξιολόγησης, μαζί με τις παρατηρήσεις και τη συνέχεια που δίνεται, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στα κράτη μέλη. Η εν λόγω εκ των υστέρων αξιολόγηση μπορεί να συζητηθεί κατόπιν αιτήματος των κρατών μελών. Τα αποτελέσματα αξιοποιούνται για την προετοιμασία προγραμμάτων και δράσεων και την κατανομή πόρων. Οι εν λόγω αξιολογήσεις και η συνέχεια που δίνεται σ' αυτές δημοσιοποιούνται.

Η Επιτροπή μεριμνά, σε κατάλληλο βαθμό, ώστε να συμμετέχουν όλα τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των δικαιούχων, των κοινωνικών εταίρων, των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών αρχών, στη διαδικασία αξιολόγησης της ενωσιακής χρηματοδότησης που παρέχεται στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού και μπορεί, κατά περίπτωση, να επιδιώκει τη διενέργεια κοινών αξιολογήσεων με κράτη μέλη και άλλους εταίρους, με τη στενή συμμετοχή της Ουκρανίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VIII

Τελικές διατάξεις

Άρθρο 38

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η προβλεπόμενη στο άρθρο 31 εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για αόριστο χρονικό διάστημα αρχής γενομένης επτά ημέρες από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού.

3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 31 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν επηρεάζει την εγκυρότητα των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που βρίσκονται ήδη σε ισχύ.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή διεξάγει διαβουλεύσεις με εμπειρογνώμονες που ορίζουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις αρχές της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.
5. Αμέσως μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτοχρόνως στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
6. Κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 31 αρχίζει να ισχύει μόνο αν δεν διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός ενός μήνα από την ημέρα κοινοποίησης της πράξης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή αν, πριν λήξει αυτή η περίοδος, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η εν λόγω προθεσμία παρατείνεται κατά ένα μήνα με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 39

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή είναι επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 40

Πληροφόρηση, επικοινωνία και δημοσιότητα

1. Η Επιτροπή μπορεί να αναλάβει δραστηριότητες επικοινωνίας για να εξασφαλίσει την προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης για τη χρηματοδοτική στήριξη που προβλέπεται στο σχέδιο για την Ουκρανία, μεταξύ άλλων μέσω κοινών δραστηριοτήτων επικοινωνίας με την Ουκρανία. Η Επιτροπή μπορεί, κατά περίπτωση, να μεριμνά ώστε η στήριξη στο πλαίσιο της διευκόλυνσης να κοινοποιείται και να αναγνωρίζεται μέσω δήλωσης χρηματοδότησης.
2. Οι αποδέκτες ενωσιακής χρηματοδότησης μνημονεύουν ρητά την προέλευση της εν λόγω χρηματοδότησης και εξασφαλίζουν την προβολή της, μεταξύ άλλων, κατά περίπτωση, με την εμφάνιση του εμβλήματος της Ένωσης και σχετικής δήλωσης χρηματοδότησης με την ένδειξη «με τη χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Διευκόλυνση για την Ουκρανία», ιδίως κατά την προώθηση των δράσεων και των

αποτελεσμάτων τους, παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων μαζικής επικοινωνίας και του κοινού.

3. Η Επιτροπή προβαίνει σε ενέργειες πληροφόρησης και επικοινωνίας για τη διευκόλυνση, σχετικά με δράσεις που πραγματοποιήθηκαν δυνάμει της διευκόλυνσης και τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται στη διευκόλυνση συνεισφέρουν επίσης στην προβολή των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 3.

Άρθρο 41

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Η Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

1.4. Στόχοι

1.4.1. Γενικοί στόχοι

1.4.2. Ειδικοί στόχοι

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

1.4.4. Δείκτες επιδόσεων

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου, «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

1.5.5. Αξιολόγηση των διαφόρων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.7. Προβλεπόμενες μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

- 2.2.1. *Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου*
- 2.2.2. *Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους*
- 2.2.3. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. *Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις*

3.2.2. *Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται με επιχειρησιακές πιστώσεις*

3.2.3. *Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις*

3.2.3.1. *Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους*

3.2.4. *Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο*

3.2.5. *Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση*

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση διευκόλυνσης για την Ουκρανία

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

Σχέσεις της ΕΕ με τον υπόλοιπο κόσμο

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☒ νέα δράση

☐ νέα δράση έπειτα από δοκιμαστικό σχέδιο / προπαρασκευαστική ενέργεια²³

☐ την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ συγχώνευση ή αναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Στόχοι

1.4.1. Γενικοί στόχοι

Στρατηγικός στόχος της διευκόλυνσης για την Ουκρανία είναι να παράσχει ολοκληρωμένη, μεσοπρόθεσμη πολιτική απάντηση στις ανάγκες ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού της Ουκρανίας, στηρίζοντας επίσης την πορεία προσχώρησης της χώρας.

Η διευκόλυνση έχει σχεδιαστεί ως ευέλικτο μέσο, προσαρμοσμένο στην αβεβαιότητα και στην άνευ προηγουμένου πρόκληση της στήριξης μιας χώρας που βρίσκεται σε εμπόλεμη κατάσταση, διασφαλίζοντας παράλληλα την προβλεψιμότητα, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία των κονδυλίων.

1.4.2. Ειδικοί στόχοι

Η διευκόλυνση θα στηρίξει τις προσπάθειες της Ουκρανίας να ανακάμψει από τις επιπτώσεις του πολέμου, να ανοικοδομήσει και να εκσυγχρονίσει τη χώρα, εφαρμόζοντας παράλληλα βασικές μεταρρυθμίσεις στην πορεία της προς την προσχώρηση στην ΕΕ, με στόχο τη στήριξη της μετάβασης της Ουκρανίας προς μια πράσινη, ψηφιακή και συμπεριληπτική οικονομία που ευθυγραμμίζεται σταδιακά με τους κανόνες και τα πρότυπα της Ένωσης.

²³

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους δικαιούχους / τις στοχοθετημένες ομάδες.

Η στήριξη στο πλαίσιο της διευκόλυνσης αναμένεται να δώσει στην Ουκρανία τη δυνατότητα να υλοποιήσει τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις που απαιτούνται για την ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της, να αυξήσει τον ρυθμό ανάπτυξης της ουκρανικής οικονομίας και να βοηθήσει τη χώρα να εξέλθει ισχυρότερη μετά τον πόλεμο. Αναμένεται επίσης να προωθήσει τη σύγκλιση της Ουκρανίας με την Ένωση.

1.4.4. Δείκτες επιδόσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.

A: Δείκτες επιδόσεων:

Έγκριση του σχεδίου για τη Ουκρανία από το Συμβούλιο·

συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στα σχέδια·

Δείκτες αποτελεσμάτων:

Εφαρμογή του σχεδίου για την Ουκρανία·

Δείκτες επιπτώσεων:

Οι στόχοι που ορίζονται στο άρθρο 3, ιδίως όσον αφορά την ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό, καθώς και την ευθυγράμμιση της Ουκρανίας με το κεκτημένο της Ένωσης, καθώς και οι στόχοι που καθορίζονται στο σχέδιο για την Ουκρανία, επιτυγχάνονται λόγω, μεταξύ άλλων, της χρηματοδοτικής στήριξης που έχει ληφθεί.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας έχει προκαλέσει εκτεταμένες ζημιές σε υποδομές και υπηρεσίες σε ολόκληρη την Ουκρανία. Η επακόλουθη ανθρωπιστική κρίση έχει εκτοπίσει εκατομμύρια Ουκρανούς από τα σπίτια τους και έχει αφήσει πολλούς σε απελπιστική ανάγκη για τροφή, στέγη και ιατρική βοήθεια.

- 1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου, «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Η δράση σε επίπεδο Ένωσης είναι απαραίτητη για την επίτευξη μιας ταχείας και ισχυρής ανασυγκρότησης της Ουκρανίας και τη στήριξη των επενδύσεων που απαιτούνται για την ανοικοδόμηση της χώρας και τις μεταρρυθμίσεις που θα προωθήσουν την πορεία της Ουκρανίας προς την προσχώρηση στην ΕΕ. Το μέγεθος των ζημιών που προκλήθηκαν στην Ουκρανία από τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας είναι τέτοιο ώστε η Ουκρανία θα χρειαστεί εκτεταμένη και διαρκή εξωτερική στήριξη που κανένα κράτος μέλος, ή μεμονωμένος δωρητής, δεν θα μπορούσε να παράσχει από μόνο του. Η Ένωση είναι σε μοναδική θέση να παρέχει πολυετή εξωτερική συνδρομή στην Ουκρανία με έγκαιρο, συντονισμένο και προβλέψιμο τρόπο. Η Ένωση μπορεί να αξιοποιήσει τη δανειοληπτική της ικανότητα για να δανείσει την Ουκρανία με ευνοϊκούς όρους και να καλύψει το κόστος των επιτοκίων, καθώς και να παράσχει επιχορηγήσεις και εγγυήσεις με πολυετή προοπτική.

- 1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Μολονότι η διευκόλυνση αποτελεί σε μεγάλο βαθμό ένα άνευ προηγουμένου μέσο που έχει σχεδιαστεί για να ανταποκρίνεται σε μια συγκεκριμένη κατάσταση που αντιμετωπίζει μια χώρα που βρίσκεται σε εμπόλεμη κατάσταση, η οποία είναι γειτονική χώρα της Ένωσης και υποψήφια προς προσχώρηση στην Ένωση, η πρόταση για τη διευκόλυνση βασίζεται στην εμπειρία της προηγούμενης και της τρέχουσας στήριξης που παρέχεται στην Ουκρανία και σε άλλες τρίτες χώρες, καθώς και στα διδάγματα που αντλήθηκαν από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, ο οποίος θεσπίστηκε το 2020, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις ειδικές συνθήκες της Ουκρανίας ως χώρας σε εμπόλεμη κατάσταση.

- 1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

Η προτεινόμενη διευκόλυνση αποσκοπεί στον εφοδιασμό της Ένωσης με ένα νομικό μέσο που θα της επιτρέψει να διασφαλίσει μια ολοκληρωμένη και συνεκτική προσέγγιση για τη στήριξη της Ουκρανίας. Αυτό το ενιαίο, ολοκληρωμένο μέσο θα περιλαμβάνει και, ως εκ τούτου, θα αντικαταστήσει την υφιστάμενη διμερή στήριξη που παρέχεται στην Ουκρανία με χωριστά μέσα (μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή+, NDICI), ενώ παράλληλα θα παρέχει στήριξη που η Ουκρανία, ως υποψήφια χώρα, θα λάμβανε κανονικά στο πλαίσιο του Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας. Αυτό θα ενισχύσει τη συνοχή, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία της στήριξης της Ένωσης προς την Ουκρανία. Θα συμβάλει στη μόχλευση της χρήσης των κονδυλίων της Ένωσης και στην αποφυγή επικαλύψεων.

Αυτή η νέα νομοθετική πρόταση για τη διευκόλυνση για την Ουκρανία συνοδεύεται από πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου COM(2023) 337 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 για τον καθορισμό του πολυετούς

δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) για τα έτη 2021 έως 2027 (βλ. τμήματα 1.5.5 και 3.2.4).

Το συνολικό ποσό της διευκόλυνσης που προτείνεται στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης του ΠΔΠ θα παρασχεθεί μέσω δανείων, μη επιστρεπτέας στήριξης και προβλέψεων για δημοσιονομικές εγγυήσεις. Το ποσό, πλην των δανείων, αποφασίζεται από το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού. Το συνολικό ποσό των εκταμιεύσεων των δανείων θα λαμβάνει υπόψη τα ποσά που διατίθενται για όλες τις άλλες μορφές στήριξης και το συνολικό μέγιστο ποσό των 50 δισ. EUR για την περίοδο 2024-2027.

1.5.5. Αξιολόγηση των διαφόρων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

Ο προϋπολογισμός της Ένωσης παρείχε τεράστια στήριξη μέσω ευελιξίας και επανακαθορισμού προτεραιοτήτων, αλλά το ΠΔΠ 2021-2027 δεν σχεδιάστηκε για την αντιμετώπιση των συνεπειών ενός πολέμου στην Ευρώπη. Οι ανάγκες ρευστότητας της Ουκρανίας για μακροοικονομική σταθερότητα παραμένουν υψηλές και οι επενδύσεις για την ταχεία ανάκαμψη και ανασυγκρότηση της Ουκρανίας δεν μπορούν να περιμένουν έως ότου τερματιστεί ο πόλεμος. Η Ένωση θα πρέπει να είναι σε θέση να παρέχει στήριξη για τις εξελισσόμενες ανάγκες, με δυνατότητα προσαρμογής και κλιμάκωσης των μορφών στήριξης με την πάροδο του χρόνου. Η διατήρηση της οικονομικής δραστηριότητας και η ανοικοδόμηση βασικών υποδομών θα δημιουργήσουν απασχόληση και έσοδα, θα δώσουν στους πρόσφυγες την προοπτική να επιστρέψουν στην πατρίδα τους, θα αυξήσουν τα έσοδα για τον κρατικό προϋπολογισμό, θα προσελκύσουν επενδύσεις του ιδιωτικού τομέα και, τελικά, θα μειώσουν τον όγκο της απαιτούμενης διεθνούς συνδρομής.

Για να ληφθεί μέριμνα για τη βραχυπρόθεσμη ανάκαμψη της Ουκρανίας, καθώς και για τη μακροπρόθεσμη ανασυγκρότηση, η Επιτροπή προτείνει τη δημιουργία της διευκόλυνσης για την Ουκρανία. Η στήριξη θα παρέχεται με τη μορφή επιστρεπτέας (δάνεια) και μη επιστρεπτέας στήριξης και προβλέψεων για δημοσιονομικές εγγυήσεις.

Η διευκόλυνση θα χρηματοδοτηθεί με εγγυημένα δάνεια πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ, καθώς και με ένα νέο ειδικό μέσο πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ, το αποθεματικό για την Ουκρανία, στο πλαίσιο της τροποποίησης του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου²⁴. Το αποθεματικό για την Ουκρανία μπορεί να στηρίζει όλες τις δαπάνες εκτός από τη μορφή δανείων, συμπεριλαμβανομένης της μη επιστρεπτέας στήριξης, των επιχορηγήσεων και των προβλέψεων για εγγυήσεις. Η τροποποίηση του κανονισμού για το ΠΔΠ ορίζει επίσης ότι το αποθεματικό για την Ουκρανία αποσκοπεί στην παροχή τουλάχιστον 2,5 δισ. EUR σε τρέχουσες τιμές ως ετήσιο ενδεικτικό ποσό.

Τα κράτη μέλη, οι τρίτες χώρες, οι διεθνείς οργανισμοί, τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα ή άλλες πηγές μπορούν να παρέχουν πρόσθετες χρηματοδοτικές συνεισφορές στη διευκόλυνση, οι οποίες θα συνιστούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό

προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο ii) και στοιχεία δ) και ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Στους πόρους για τη διευκόλυνση θα προστεθούν πρόσθετα ποσά που εισπράττονται ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 δυνάμει των σχετικών νομικών πράξεων της Ένωσης σχετικά με περιοριστικά μέτρα λόγω ενεργειών της Ρωσίας που αποσταθεροποιούν την κατάσταση στην Ουκρανία.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

☐ περιορισμένη διάρκεια

- ☐ με ισχύ από [HH/MM]EEEE έως [HH/MM]EEEE
- ☒ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2024 έως το 2027 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2024 για πιστώσεις πληρωμών.

☒ απεριόριστη διάρκεια

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενες μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού²⁵

☒ Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- ☐ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

☒ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- ☐ στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που τους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις,
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και στους οποίους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις,

²⁵

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τις μεθόδους εκτέλεσης του προϋπολογισμού, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον ιστότοπο BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

- ☐ σε οργανισμούς ή πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και οι/τα οποίοι/-α προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Το άρθρο 8 περιγράφει λεπτομερώς τις μορφές υλοποίησης για τους πυλώνες της διευκόλυνσης, δηλαδή την άμεση και έμμεση διαχείριση σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.
--

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Στο σχέδιο για την Ουκρανία θα καθοριστούν ειδικοί δείκτες, ώστε να είναι δυνατή η παρακολούθηση της εκπλήρωσης των όρων που συνοδεύουν τη στήριξη στο πλαίσιο του πυλώνα Ι. Στο πλαίσιο του πυλώνα Ι της διευκόλυνσης, η Ουκρανία θα υποβάλει, σύμφωνα με καθορισμένο τριμηνιαίο χρονοδιάγραμμα, δεόντως αιτιολογημένο αίτημα πληρωμής της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και του δανείου, στο οποίο θα περιγράφεται ο τρόπος με τον οποίο έχει επιτευχθεί η ικανοποιητική εκπλήρωση των εν λόγω όρων, με βάση τους δείκτες που προσδιορίζονται στην απόφαση για την έγκριση του σχεδίου.

Στο πλαίσιο του πυλώνα ΙΙ της διευκόλυνσης, η Επιτροπή θα υποβάλει έκθεση σχετικά με την υλοποίηση της στήριξης που παρέχεται σύμφωνα με το άρθρο 41 παράγραφοι 4 και 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Για τον σκοπό αυτόν, κάθε αντισυμβαλλόμενος της εγγύησης για την Ουκρανία και κάθε εντεταλμένη οντότητα που εκτελεί χρηματοδοτικά μέσα θα παρέχει σε ετήσια βάση τις πληροφορίες που είναι αναγκαίες ώστε να μπορέσει η Επιτροπή να συμμορφωθεί με τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων που υπέχει.

Η Επιτροπή θα υποβάλλει ετησίως στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στην επιτροπή που αναφέρεται στο άρθρο 39 έκθεση σχετικά με την εκτέλεση των κονδυλίων που παρέχονται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης.

Η Επιτροπή θα διενεργήσει επίσης εκ των υστέρων αξιολόγηση του κανονισμού.

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Η διευκόλυνση θα υλοποιηθεί υπό άμεση και έμμεση διαχείριση. Μολονότι ο πυλώνας ΙΙ θα υλοποιηθεί κυρίως στο πλαίσιο της έμμεσης διαχείρισης (μέσω συμφωνιών εγγυήσεων που συνάπτονται με χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που αξιολογούνται κατά πυλώνα) και ο πυλώνας ΙΙΙ μέσω ενός συνδυασμού άμεσης διαχείρισης (π.χ. επιχορηγήσεις, συμπεριλαμβανομένων αδελφοποιήσεων και δημόσιων συμβάσεων) και έμμεσης διαχείρισης (μέσω συνεργασίας με οντότητες που αξιολογούνται κατά πυλώνες), ο κύριος τρόπος διαχείρισης για τον πυλώνα Ι θα είναι η άμεση διαχείριση με άμεση μεταφορά κονδυλίων στον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας.

Η στρατηγική ελέγχου θα προσαρμοστεί στην εφαρμογή στο πλαίσιο κάθε πυλώνα με τη χρήση της παρακολούθησης, της αξιολόγησης και των ελέγχων.

Ιδιαίτερη προσοχή θα δοθεί στην εκτέλεση από την Ουκρανία των κονδυλίων που θα διατίθενται στο πλαίσιο του πυλώνα Ι. Οι πληρωμές θα πραγματοποιούνται

σύμφωνα με σταθερό τριμηνιαίο χρονοδιάγραμμα, βάσει των αιτημάτων πληρωμών που υποβάλλει η Ουκρανία και κατόπιν επαλήθευσης από την Επιτροπή της εκπλήρωσης των σχετικών όρων. Η τριμηνιαία συχνότητα των χρονικών διαστημάτων πληρωμών θα διασφαλίσει τόσο την προβλεψιμότητα της στήριξης προς την Ουκρανία όσο και τον συνεχή διάλογο πολιτικής μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας.

Η πολυεπίπεδη δομή των υφιστάμενων μηχανισμών ελέγχου (βλ. επίσης τμήμα 2.3) παρέχει ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο που εξασφαλίζει ότι εφαρμόζονται όλα τα κατάλληλα μέτρα για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Θα εγγυάται ότι λαμβάνεται υπόψη η αρχή της αναλογικότητας και οι ειδικές συνθήκες υπό τις οποίες θα λειτουργεί η διευκόλυνση.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Ο κύριος κίνδυνος που εντοπίστηκε σε σχέση με τη χρηματοδότηση σχετίζεται με τη μη εκπλήρωση των όρων που συνδέονται με την εκταμίευση της χρηματοδότησης.

Τα μέτρα που θα ληφθούν για τον μετριασμό αυτού του κινδύνου είναι τα ακόλουθα:

- αξιολόγηση από την Επιτροπή της εκπλήρωσης των σχετικών όρων πριν από την εκταμίευση των κονδυλίων, με δυνατότητα παρακράτησης των κονδυλίων·
- μείωση της παρεχόμενης στήριξης ή ανάκτηση κάθε ποσού που δαπανάται για την επίτευξη των στόχων της διευκόλυνσης, σε περιπτώσεις παρατυπιών, απάτης, διαφθοράς και σύγκρουσης συμφερόντων σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που δεν έχουν αντιμετωπιστεί από την Ουκρανία, ή σοβαρής αθέτησης υποχρεώσεων που απορρέει από τις συμφωνίες που έχουν συναφθεί με την Ουκρανία·
- αναστολή της χρηματοδότησης σε περίπτωση που η Ουκρανία δεν εκπληρώσει την προϋπόθεση που ορίζεται στο άρθρο 5.

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

Η χρηματοδοτική συνεισφορά θα χορηγείται στη Ουκρανία σε μορφή χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με τις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 125 παράγραφος 1 στοιχείο α) του δημοσιονομικού κανονισμού.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Η πρόταση περιέχει ειδικές διατάξεις για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Η διευκόλυνση θα είναι πλαισιωμένη με ένα ισχυρό σύστημα ελέγχου και δικλίδων ελέγχου που εντάσσεται σε έναν πολυεπίπεδο μηχανισμό: πρώτον, θα πρέπει να πραγματοποιηθεί η μεταρρύθμιση των

συστημάτων ελέγχου και δικλίδων ελέγχου του ουκρανικού κράτους στο πλαίσιο των μεταρρυθμίσεων που προβλέπονται στο σχέδιο· δεύτερον, η Επιτροπή θα είναι σε θέση να διενεργεί ελέγχους της εκτέλεσης των κονδυλίων που δαπανώνται σε σχέση με το σχέδιο σε οποιαδήποτε στιγμή του κύκλου του έργου· τρίτον, μια ανεξάρτητη ελεγκτική επιτροπή θα υποβάλει έκθεση στην Επιτροπή σχετικά με πιθανή κακοδιαχείριση των κονδυλίων στο πλαίσιο του συνόλου της διευκόλυνσης.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο — γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Άνω των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υπογήφων προς ένταξη χωρών και δυνάμει υπογήφων χωρών	άλλων τρίτων χωρών	άλλα έσοδα για ειδικό προορισμό
A	16.0106 — Δαπάνες στήριξης για τη διευκόλυνση για την Ουκρανία	ΜΔΠ	NAI	p.m.	NAI	NAI
A	16.06 — Διευκόλυνση για την Ουκρανία	ΔΠ	NAI	p.m.	NAI	NAI

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Ενδεικτική χρηματοδότηση της διευκόλυνσης για την Ουκρανία πέραν των ανώτατων ορίων* (σε εκατ. EUR)					
Είδος στήριξης	2024	2025	2026	2027	Σύνολο
Μη επιστρεπτέες (επιχορηγήσεις)	4 250	4 250	4 250	4 250	17 000
<i>εκ των οποίων Πυλώνας I</i>	<i>1 500</i>	<i>1 500</i>	<i>1 500</i>	<i>1 500</i>	<i>6 000</i>
<i>εκ των οποίων Πυλώνας II</i>	<i>2 000</i>	<i>2 000</i>	<i>2 000</i>	<i>2 000</i>	<i>8 000</i>
<i>εκ των οποίων Πυλώνας III</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>2 500</i>
<i>εκ των οποίων διοικητική στήριξη (μέγιστο ποσό)</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>500</i>
Δάνεια (μόνο για τον πυλώνα I)	8 250	8 250	8 250	8 250	33 000
Σύνολο**	12 500	12 500	12 500	12 500	50 000

*Η ετήσια και συνολική κατανομή της μη επιστρεπτέας στήριξης και των δανείων είναι καθαρά ενδεικτική και μόνο για επεξηγηματικούς σκοπούς. Η πραγματική κατανομή θα εξαρτηθεί από την ετήσια λήψη αποφάσεων.

**Ο πίνακας βασίζεται στην υπόθεση ότι οι πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων ισούνται με τις πιστώσεις πληρωμών. Αυτό γίνεται για καθαρά επεξηγηματικούς σκοπούς. Η πραγματική βαθμονόμηση των δύο θα αξιολογηθεί σε ετήσια βάση ανάλογα με τις ανάγκες.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: NEAR						
Ο Ανθρώπινοι πόροι		2,453	2,453	2,453	2,453	9,811
Ο Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,238	0,238	0,238	0,238	0,952
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ NEAR	Πιστώσεις	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων Σύνολο πληρωμών) =	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763
---	--	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

3.2.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω :

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2024 ²⁶	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
--	----------------------------	--------------	--------------	--------------	--------

ΤΟΜΕΑΣ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι	2,453	2,453	2,453	2,453	9,811
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,238	0,238	0,238	0,238	0,952
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763

Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 17²⁷ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι	16,224	16,224	16,224	16,224	64,896
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	26,970	26,970	26,970	26,970	107,880
Μερικό σύνολο εκτός των ΤΟΜΕΩΝ 1-7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	43,194	43,194	43,194	43,194	172,776

ΣΥΝΟΛΟ	45,885	45,885	45,885	45,885	183,538
---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

²⁶ Το έτος 2024 είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

²⁷ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

3.2.3.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027
Ο Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)				
20 01 02 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	11	11	11	11
20 01 02 03 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)	2	2	2	2
01 01 01 01 (έμμεση έρευνα)				
01 01 01 11 (άμεση έρευνα)				
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)				
Ο Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ) ²⁸				
20 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)				
20 02 03 (AC, AL, END, INT και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)				
16.0106 — δαπάνες στήριξης για τη διευκόλυνση για την Ουκρανία ²⁹	- στην έδρα	68	68	68
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ	54	54	54
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)				
ΣΥΝΟΛΟ	135	135	135	135

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Τα ζητούμενα ΠΠΑ θα ασχοληθούν με την ανάπτυξη πολιτικών, νομικά ζητήματα, με ιδιαίτερη έμφαση σε θέματα προμηθειών, στη δημοσιονομική διαχείριση, στη διαχείριση συμβάσεων, στον έλεγχο και στην αξιολόγηση.
Εξωτερικό προσωπικό	Τα ζητούμενα ΠΠΑ θα ασχοληθούν με την ανάπτυξη πολιτικών, νομικά ζητήματα, με ιδιαίτερη έμφαση σε θέματα προμηθειών, στη δημοσιονομική διαχείριση, στη διαχείριση συμβάσεων, στον έλεγχο και στην αξιολόγηση.

²⁸ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

²⁹ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις της διευκόλυνσης για την Ουκρανία (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☐ μπορεί να χρηματοδοτηθεί εξ ολοκλήρου με ανακατανομή εντός του οικείου τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).

Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός και να προσδιοριστούν οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού και τα αντίστοιχα ποσά. Να υποβληθεί πίνακας Excel σε περίπτωση σημαντικού αναπρογραμματισμού.

- ☐ συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση του αδιάθετου περιθωρίου στο πλαίσιο του αντίστοιχου τομέα του ΠΔΠ και/ή τη χρήση ειδικών μηχανισμών, όπως ορίζεται στον κανονισμό για το ΠΔΠ.

Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού, τα αντίστοιχα ποσά και οι μηχανισμοί που προτείνεται να χρησιμοποιηθούν.

- ☒ συνεπάγεται την αναθεώρηση του ΠΔΠ.

Αυτή η νέα νομοθετική πρόταση για τη διευκόλυνση για την Ουκρανία συνοδεύεται από πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου COM(2023) 337 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) για τα έτη 2021 έως 2027. Η τροποποίηση του εν λόγω κανονισμού είναι αναγκαία για α) τη σύσταση του αποθεματικού για την Ουκρανία για την περίοδο 2024-2027 με σκοπό την παροχή χρηματοδότησης στην εν λόγω διευκόλυνση με άλλες μορφές εκτός των δανείων, καθώς και β) την παροχή εγγύησης από τον προϋπολογισμό της ΕΕ για τη στήριξη με τη μορφή δανείων. Και τα δύο είδη στήριξης υπολογίζονται πέραν των ανώτατων ορίων δαπανών του ΠΔΠ.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☒ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- ☐ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις ακόλουθες δημοσιονομικές επιπτώσεις:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☒ στα λοιπά έσοδα
 - Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☒

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ³⁰						
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

³⁰

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.