

Bruksela, 18 czerwca 2024 r.
(OR. en)

10896/24

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0410(COD)

AGRI 476
FORETS 167
ENV 608
CODEC 1470
AGRILEG 287

NOTA DO PUNKTU A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Rada
Nr poprz. dok.:	10714/1/24 REV1
Nr dok. Kom.:	16064/23
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającej decyzję Rady 89/367/EWG ustanawiającą Stały Komitet ds. Leśnictwa – Podejście ogólne

I. WPROWADZENIE

1. 22 listopada 2023 r. Komisja przedłożyła wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję Rady 89/367/EWG ustanawiającą Stały Komitet ds. Leśnictwa¹.
2. Biorąc pod uwagę wielofunkcyjną rolę lasów i ich rosnący wkład w realizację celów Europejskiego Zielonego Ładu, nowa strategia leśna UE 2030 przewiduje, że potrzebna będzie „bardziej sprzyjająca włączeniu społecznemu i lepiej skoordynowana struktura gospodarki leśnej UE, która będzie odzwierciedlać wszystkie cele nowej strategii leśnej UE i ich wzajemne powiązania”.

¹ Dok. 16064/23.

3. Wniosek stanowi odpowiedź na wyżej wspomnianą potrzebę aktualizacji struktury gospodarki i rozszerza członkostwo w Stałym Komitecie ds. Leśnictwa i jego zadania. Zawiera on również zmianę nazwy komitetu na „Stałą Grupę Ekspertów ds. Lasów i Leśnictwa”. Zaproponowano rozszerzenie członkostwa w Komitecie tak, by w jego skład wchodziły organy państw członkowskich, które są właściwe w zakresie różnych celów politycznych nowej strategii leśnej UE 2030 (dotyczących m.in. klimatu, zdrowia lasów, środowiska, leśnictwa, rozwoju obszarów wiejskich i biogospodarki).
4. Wnioskowi nie towarzyszy ocena skutków, ponieważ nie oczekuje się, że będzie on miał znaczący wpływ na gospodarkę, społeczeństwo lub środowisko.
5. Komitet Regionów postanowił nie przedstawiać opinii na temat tego wniosku. Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął swoją opinię na temat wniosku 20 marca 2024 r.²
6. W Parlamencie Europejskim wniosek został przydzielony wspólnie komisjom AGRI i ENVI. Komisje te nie rozpoczęły jeszcze analizy wniosku.

II. STAN PRAC W RADZIE

7. Analiza wniosku była kontynuowana podczas prezydencji belgijskiej w ramach Grupy Roboczej ds. Leśnictwa (zwanej dalej „grupą roboczą”). 5 grudnia 2023 r. Komisja przedstawiła wniosek grupie roboczej, a 11 grudnia 2023 r. – Radzie ds. Rolnictwa i Rybołówstwa.
8. Prezydencja przedstawiła dwa teksty kompromisowe odzwierciedlające dyskusje przeprowadzone na pięciu posiedzeniach grupy roboczej i późniejsze pisemne uwagi delegacji, które to teksty zostały omówione na posiedzeniach grupy roboczej, odpowiednio 21 maja i 6 czerwca 2024 r.
9. Na posiedzeniu grupy roboczej 6 czerwca 2024 r. do tekstu kompromisowego przedstawionego przez prezydencję wprowadzono jeszcze kilka drobnych zmian (dok. 9751/1/24 REV 1). Pod koniec posiedzenia prezydencja odnotowała bardzo szerokie poparcie delegacji dla tekstu zmienionego w jego trakcie.

² Dok. 8498/24.

10. Na posiedzeniu 14 czerwca 2024 r. Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził najnowszy kompromisowy tekst prezydencji i zgodził się przekazać go Radzie w ramach punktów A porządku obrad, z myślą o wypracowaniu podejścia ogólnego. Przy tej okazji przedstawiciel Komisji wyraził poważne obawy dotyczące niektórych zmian wprowadzonych we wniosku, a mianowicie nazwy, składu i zadań grupy ekspertów, wymogu przekazywania przez Komisję informacji zwrotnych grupie ekspertów oraz zmiany formy prawnej.

WNIOSKI

11. Rada (ds. Rolnictwa i Rybołówstwa) jest proszona o wypracowanie – na swoim posiedzeniu 24 czerwca 2024 r. – podejścia ogólnego w sprawie kompromisowego tekstu prezydencji przedstawionego w załączniku do niniejszej noty.
-

Projekt

DECYZJA (UE) .../... PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

z dnia...

ustanawiająca Stały Komitet ds. Lasów i Leśnictwa oraz uchylająca decyzję Rady 89/367/EWG

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 i art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego³,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁴,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

³ [...]

⁴ [...]

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzją Rady 89/367/EWG⁵ ustanowiono Stały Komitet ds. Leśnictwa, aby zapewnić ściślejszą i bardziej stałą współpracę w sektorze leśnictwa między państwami członkowskimi a Komisją, a tym samym aby wspierać działania w dziedzinie leśnictwa zainicjowane w ramach unijnej polityki rozwoju struktury rolniczej i rozwoju obszarów wiejskich.
- (1a) Z biegiem czasu Stały Komitet ds. Leśnictwa stał się centralnym organem doradczym do spraw wszelkich aspektów dotyczących lasów i gospodarki leśnej. W przeszłości przyznano mu również zadania w ramach procedury komitetowej⁶. Ponieważ jednak akt podstawowy przyznający Stałemu Komitetowi ds. Leśnictwa te uprawnienia w ramach procedury komitetowej wygasł, organ ten nie pełni już funkcji w ramach procedury komitetowej. Aby zachować spójność z konkluzjami Rady w sprawie strategii leśnej UE 2030⁷, grupa powinna zachować w nazwie „komitet”, chociaż obecnie nie pełni już funkcji w procedurze komitetowej i *de facto* jest grupą ekspertów.
- (2) Potrzeba uchYLENIA decyzji Rady 89/367/EWG ustanawiającej Stały Komitet ds. Leśnictwa wynika ze zwiększonego społecznego zapotrzebowania dotyczącego wielorakich funkcji lasów, w szczególności zachowania równowagi między aspektami społecznymi, gospodarczymi oraz związanymi z bioróżnorodnością i klimatem. Wkład lasów w osiągnięcie celów określonych w komunikacie Komisji z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie Europejskiego Zielonego Ładu, w tym w dziedzinie klimatu, bioróżnorodności i zrównoważonej biogospodarki, wymaga bardziej sprzyjającej włączeniu społecznemu i lepiej skoordynowanej unijnej struktury gospodarki leśnej, która odzwierciedla m.in. wszystkie cele komunikatu Komisji z 16 lipca 2021 r. w sprawie nowej strategii leśnej UE 2030 i ich wzajemne powiązania. Stały Komitet ds. Leśnictwa powinien być centralnym organem Komisji zajmującym się koordynacją działań z państwami członkowskimi w zakresie opracowywania i wdrażania strategii leśnych UE oraz zapewniać wskazówki dotyczące kwestii związanych z lasami i leśnictwem.

⁵ Decyzja Rady 89/367/EWG z dnia 29 maja 1989 r. ustanawiająca Stały Komitet ds. Leśnictwa, Dz.U. L 165 z 15.6.1989, s. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1989/367/oj>.

⁶ Rozporządzenie (WE) nr 2152/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. dotyczące monitorowania wzajemnego oddziaływania lasów i środowiska naturalnego we Wspólnocie, Dz.U. L 324 z 11.12.2003, s. 1.

⁷ Dok. 13984/21.

- (3) W 2019 r. Komisja powołała grupę roboczą ds. lasów i przyrody jako tymczasową podgrupę grupy koordynacyjnej do spraw różnorodności biologicznej i przyrody. Głównym celem tej grupy roboczej było służyć Komisji doradztwem i wiedzą specjalistyczną, aby pomóc we wdrażaniu i ocenie – w odniesieniu do ekosystemów leśnych i zarządzania nimi – Europejskiego Zielonego Ładu, unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030, nowej strategii leśnej UE 2030 i powiązanych działań oraz ram Konwencji ONZ o różnorodności biologicznej na okres po 2020 r. Doświadczenie i wiedza specjalistyczna Stałego Komitetu ds. Leśnictwa i grupy roboczej Komisji ds. lasów i przyrody w kwestiach dotyczących lasów i leśnictwa wynikających z różnych polityk Unii mają znaczenie dla większego wkładu lasów i leśnictwa w realizację głównych celów i inicjatyw Unii – takich jak Europejski Zielony Ład i nowa strategia leśna UE 2030 – oraz dla wspierania spójności i synergii między politykami Unii i państw członkowskich dotyczącymi lasów i leśnictwa.
- (4) W politykach UE dotyczących leśnictwa obserwuje się rosnącą tendencję do fragmentacji. Najskuteczniejszym sposobem osiągnięcia bardziej sprzyjającej włączeniu społecznemu i lepiej skoordynowanej unijnej struktury gospodarki leśnej jest rozszerzenie zakresu kompetencji oraz doprecyzowanie zadań i składu Stałego Komitetu ds. Leśnictwa. Aby odzwierciedlić te zmiany, należy również zmienić nazwę Stałego Komitetu ds. Leśnictwa na „Stały Komitet ds. Lasów i Leśnictwa”. Na wniosek Komisji lub państwa członkowskiego powinien on zajmować się wszelkimi kwestiami lub zagadnieniami dotyczącymi lasów i leśnictwa wynikającymi z różnorodnych polityk Unii. Państwa członkowskie powinny zatem mianować przedstawicieli organów, które są właściwe w zakresie konkretnych celów polityki.
- (5) Ponieważ decyzja Rady 89/367/EWG wymaga znacznych zmian, należy ją uchylić i zastąpić niniejszą decyzją, mając na względzie pewność prawa, jasność i przejrzystość.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Ustanowienie

Aby zapewnić [...] bliską współpracę i wspierać wielodyscyplinarną wymianę informacji w zakresie lasów i leśnictwa między Komisją a państwami członkowskimi w odniesieniu do wszystkich obszarów polityki Unii dotyczących lasów, a zwłaszcza wzmocnić jej rolę doradczą, niniejszym ustanawia się Stały Komitet ds. Lasów i Leśnictwa.

Artykuł 2

Zadania

1. Komitet służy Komisji doradztwem we wszystkich kwestiach lub zagadnieniach dotyczących lasów i leśnictwa wynikających z polityk Unii, zarówno z inicjatywy Komisji, jak i na wniosek co najmniej jednego państwa członkowskiego.
2. Do zadań komitetu należy w szczególności:
 - a) wspieranie Komisji w przygotowywaniu i wdrażaniu odnośnych wniosków ustawodawczych, strategii, wytycznych lub innych inicjatyw politycznych Unii, które dotyczą lasów lub leśnictwa lub mają znaczący wpływ na lasy i leśnictwo w UE;
 - b) służenie Komisji doradztwem i wiedzą specjalistyczną – z inicjatywy Komisji albo na wniosek państwa członkowskiego – w celu wspierania większego wkładu lasów i leśnictwa w realizację odnośnych celów i inicjatyw Unii oraz oceny wzajemnego oddziaływania między tymi celami i inicjatywami, a także ich skumulowanych skutków dla lasów i leśnictwa, a tym samym promowania spójności i synergii między politykami Unii dotyczącymi lasów i leśnictwa;

- c) wspieranie współpracy między Komisją a państwami członkowskimi oraz między poszczególnymi państwami członkowskimi w zakresie lasów i leśnictwa, w tym w odniesieniu do środków i interwencji w ramach wspólnej polityki rolnej;
 - d) wspieranie wymiany wiedzy, doświadczeń i dobrych praktyk, a także wymiany poglądów na temat pojawiających się kwestii i inicjatyw związanych z lasami i leśnictwem, w tym z szeroko rozumianego sektora leśno-drzewnego;
 - e) poszukiwanie i współpraca w zakresie synergii między krajowymi i unijnymi strategiami politycznymi dotyczącymi lasów i leśnictwa, przy jednoczesnym uwzględnieniu rozwoju sytuacji międzynarodowej;
 - f) formułowanie opinii na temat odpowiednich wniosków ustawodawczych, wytycznych, strategii lub innych inicjatyw politycznych Unii związanych z leśnictwem lub z lasami. Podczas realizacji celów polityki związanej z lasami Komisja bierze pod uwagę opinie uzgodnione przez komitet i przekazuje informacje zwrotne na temat sposobu uwzględnienia tych opinii.
3. Parlament Europejski i Rada, stanowiąc na wniosek ustawodawczy Komisji, mogą powierzyć komitetowi inne zadania związane z politykami Unii mającymi wpływ na lasy i leśnictwo.
4. [...]

Artykuł 3

Skład

- 1. W skład komitetu wchodzi przedstawiciele państw członkowskich.
- 2. Państwa członkowskie mianują swoich przedstawicieli związanych z lasami i leśnictwem. Państwa członkowskie angażują swoje organy odpowiedzialne za różne obszary polityki w przygotowanie posiedzeń [...] komitetu, w zależności od porządku obrad.

- 2a. Komisja angażuje swoje dyrekcje generalne i agencje odpowiedzialne za różne obszary polityki w przygotowanie posiedzeń [...] komitetu, w zależności od porządku obrad.
3. Komitetowi przewodniczy przedstawiciel Komisji.

Artykuł 4

Posiedzenia

Komitet zbiera się regularnie w ciągu roku, aby realizować zadania określone w art. 2. Zostanie to określone w regulaminie wewnętrznym komitetu.

Artykuł 5

Sekretariat

Komisja zapewnia obsługę sekretariatu komitetu.

Artykuł 6

Regulamin wewnętrzny

Komitet uchwała swój regulamin wewnętrzny.

Artykuł 7

Uchylenie

Decyzja 89/367/EWG traci moc. Odniesienia do uchylonej decyzji należy rozumieć jako odniesienia do niniejszej decyzji.

Artykuł 8

Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w...,

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący/Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący/Przewodnicząca
