

Brussel, 18 juni 2024
(OR. en)

10896/24

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0410(COD)**

**AGRI 476
FORETS 167
ENV 608
CODEC 1470
AGRILEG 287**

NOTA A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de Raad
nr. vorig doc.:	10714/1/24 REV1
nr. Comdoc.:	16064/23
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Beschikking 89/367/EEG van de Raad tot instelling van een Permanent Comité voor de bosbouw - Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

1. Op 22 november 2023 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking 89/367/EEG van de Raad tot instelling van een Permanent Comité voor de bosbouw¹.
2. In de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 is bepaald dat, gezien de multifunctionele rol van bossen en hun toenemende bijdrage aan de doelstellingen van de Europese Green Deal, “een inclusievere en beter gecoördineerde EU-bosgovernancestructuur” geboden is, “waarin alle doelstellingen van de nieuwe EU-bosstrategie en hun onderlinge verbanden tot uiting komen.”

¹ Doc. 16064/23.

3. Het voorstel beantwoordt aan de bovenvermelde vraag naar een gemoderniseerde governancestructuur en breidt de samenstelling en de taken van het Permanent Comité voor de bosbouw uit. Het bevat ook een wijziging van de naam in “Permanente Deskundigengroep voor bos en bosbouw”. Er wordt in voorgesteld om het lidmaatschap uit te breiden tot de instanties van de lidstaten die bevoegd zijn voor de verschillende beleidsterreinen van de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 (zoals klimaat, gezondheid van bossen, milieu, bosbouw, plattelandontwikkeling en bio-economie).
4. Het voorstel bevat geen effectbeoordeling, aangezien het naar verwachting geen significante economische, sociale of milieueffecten zal hebben.
5. Het Comité van de Regio's heeft besloten over dit voorstel geen advies uit te brengen. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft er op 20 maart 2024 een advies over uitgebracht².
6. In het Europees Parlement is het voorstel aan de commissies AGRI en ENVI gezamenlijk toegewezen. De commissies zijn nog niet begonnen met de behandeling van het voorstel.

II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD

7. De behandeling van het voorstel is onder het Belgische voorzitterschap voortgezet in de Groep bosbouw (hierna “de groep” genoemd). De Commissie heeft het voorstel op 5 december 2023 voorgelegd aan de groep en op 11 december 2023 aan de Raad Landbouw en Visserij.
8. Het voorzitterschap heeft twee compromisteksten voorgesteld, die respectievelijk tijdens de vergaderingen van de Groep van 21 mei en 6 juni 2024 zijn besproken, en die een weergave vormen van de besprekingen in vijf vergaderingen van de groep en de daaropvolgende schriftelijke bijdragen van de delegaties.
9. Tijdens de vergadering van de groep van 6 juni 2024 zijn nog enkele kleine wijzigingen aangebracht in de compromistekst van het voorzitterschap (doc. 9751/01/24 REV 1). Aan het eind van de vergadering nam het voorzitterschap nota van de zeer brede steun van de delegaties voor de tijdens de vergadering gewijzigde tekst.

² Doc. 8498/24.

10. Op 14 juni 2024 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers de meest recente compromistekst van het voorzitterschap goedgekeurd en besloten deze als A-punt aan de Raad toe te zenden, om tot een algemene oriëntatie te komen. Bij die gelegenheid uitte de Commissievertegenwoordiger ernstige bezwaren tegen een aantal wijzigingen in het voorstel, namelijk wat betreft de naam, de samenstelling en de taken van de deskundigengroep, de verplichting voor de Commissie om de deskundigengroep feedback te geven, en de wijziging van de rechtsvorm.

CONCLUSIES

11. De Raad (Landbouw en Visserij) wordt verzocht in zijn zitting op 24 juni 2024 tot een algemene oriëntatie te komen over de compromistekst van het voorzitterschap in de bijlage bij deze nota.

Ontwerp

BESLUIT (EU) .../... VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

van ...

tot instelling van een Permanent Comité voor bossen en bosbouw en tot intrekking van Beschikking
89/367/EEG van de Raad

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43 en
artikel 192, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁴,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

³ [...]

⁴ [...]

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Beschikking 89/367/EEG van de Raad⁵ is een Permanent Comité voor de bosbouw ingesteld teneinde een nauwere en constantere samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie op het gebied van de bosbouw tot stand te brengen en aldus de in het kader van het communautair beleid inzake landbouwstructuren en plattelandontwikkeling aangevangen bosbouwacties te ondersteunen.
- (1 bis) Het Permanent Comité voor de bosbouw heeft zich in de loop der tijd ontwikkeld tot een centraal adviesorgaan voor alle aspecten van bossen en bosbeheer. In het verleden had het ook taken in het kader van de comitéprocedure toegekend gekregen⁶. Aangezien echter de basishandeling waarbij die bevoegdheden voor de comitéprocedure aan het Permanent Comité voor de bosbouw worden verleend, is verstreken, heeft het orgaan geen comitéprocedurefunctie meer. Met het oog op consistentie met de conclusies van de Raad over de EU-bosstrategie voor 2030⁷ moet de groep haar naam als “comité” behouden, hoewel zij op dit moment geen taken in het kader van de comitéprocedure meer heeft en feitelijk een deskundigengroep is.
- (2) De noodzaak om Beschikking 89/367/EEG van de Raad tot instelling van een Permanent Comité voor de bosbouw in te trekken, vloeit voort uit de toegenomen maatschappelijke eisen met betrekking tot de meervoudige functies van bossen, speciaal het vinden van een evenwicht tussen sociale, economische, biodiversiteits- en klimaatgerelateerde aspecten. De bijdrage van bossen aan de doelstellingen van de mededeling van de Commissie van 11 december 2019 over “De Europese Green Deal”, onder meer voor klimaat, biodiversiteit en duurzame bio-economie, vereist een inclusievere en beter gecoördineerde bosgovernancestructuur van de Unie, waarin onder meer alle doelstellingen van de mededeling van de Commissie van 16 juli 2021, getiteld “Nieuwe EU-bosstrategie voor 2030” en hun onderlinge verbanden tot uiting komen. Het Permanent Comité voor de bosbouw moet de centrale coördinerende instantie van de Commissie bij de lidstaten zijn voor de ontwikkeling en uitvoering van de EU-bosstrategieën en moet richtsnoeren verstrekken over bos- en bosbouwgerelateerde kwesties.

⁵ Beschikking 89/367/EEG van de Raad van 29 mei 1989 tot instelling van een Permanent Comité voor de bosbouw, PB L 165 van 15.6.1989, blz. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1989/367/oj>.

⁶ Verordening (EG) nr. 2152/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap, PB L 324 van 11.12.2003, blz. 1.

⁷ Doc. 13984/21.

- (3) In 2019 heeft de Commissie de werkgroep Bosbouw en Natuur opgericht als een tijdelijke subgroep van de Coördinatiegroep voor biodiversiteit en natuur. De belangrijkste doelstelling van deze werkgroep was advies en expertise te verstrekken aan de Commissie teneinde bij te dragen aan de uitvoering en evaluatie, ten aanzien van bosccosystemen en het beheer ervan, van de Europese Green Deal, de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030, de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 en daarmee verband houdende acties, en het kader voor de periode na 2020 van het VN-Biodiversiteitsverdrag. De ervaring en deskundigheid van het Permanent Comité voor de bosbouw en de werkgroep Bosbouw en Natuur van de Commissie ten aanzien van vraagstukken rond bossen en bosbouw die zich voordoen op de verschillende beleids-terreinen van de Unie, zijn belangrijk voor de bredere bijdrage van bossen en bosbouw aan de voornaamste doelstellingen en initiatieven van de Unie, zoals de Europese Green Deal en de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030, en aan het bevorderen van samenhang en synergieën tussen de voor bossen en bosbouw relevante beleidsinitiatieven van de Unie en de lidstaten.
- (4) Er is sprake van een toenemende versnippering in bosgerelateerd EU-beleid. De doeltreffendste manier om een inclusievere en beter gecoördineerde bosgovernancestructuur van de Unie te bereiken, is het takenpakket van het Permanent Comité voor de bosbouw te verbreden, en de taken en samenstelling ervan te verduidelijken. In het licht van die wijzigingen moet het Permanent Comité voor de bosbouw ook worden omgedoopt tot het Permanent Comité voor bossen en bosbouw. Op verzoek van de Commissie of van een lidstaat moet het comité zich buigen over alle vraagstukken en aspecten in verband met bossen en bosbouw die zich voordoen op de verschillende beleidsterreinen van de Unie. De lidstaten moeten daarom vertegenwoordigers aanwijzen van de instanties die bevoegd zijn voor de specifieke beleidsterreinen.
- (5) Aangezien Beschikking 89/367/EEG van de Raad ingrijpend moet worden gewijzigd, moet deze om redenen van rechtszekerheid, duidelijkheid en transparantie worden ingetrokken en door dit besluit worden vervangen.

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Instelling

Om te zorgen [...] voor nauwe samenwerking en om de multidisciplinaire uitwisseling op het gebied van bossen en bosbouw tussen de lidstaten en de Commissie te bevorderen op alle beleidsterreinen van de Unie die voor bossen van belang zijn, en met name om de adviserende rol ervan te versterken, wordt hierbij een deskundigengroep, het Permanent Comité voor bossen en bosbouw, ingesteld.

Artikel 2

Taken

1. Het comité adviseert de Commissie over alle mogelijke vraagstukken of aspecten betreffende bossen en bosbouw die voortvloeien uit het beleid van de Unie, op initiatief van de Commissie of op verzoek van een of meer lidstaten.
2. Meer bepaald heeft het comité de volgende taken:
 - a) de Commissie bijstaan bij het uitwerken en uitvoeren van wetgevingsvoorstellen, strategieën, richtsnoeren of andere beleidsinitiatieven van de Unie die bossen of bosbouw als belangrijkste onderwerp hebben, of die een aanzienlijke impact hebben op bossen en bosbouw in de EU;
 - b) de Commissie advies en expertise verstrekken, hetzij op initiatief van de Commissie, hetzij op verzoek van een lidstaat, teneinde de bredere bijdrage van bossen en bosbouw aan verwante doelstellingen en initiatieven van de Unie te ondersteunen en de wisselwerking tussen die doelstellingen en initiatieven, alsook de cumulatieve effecten ervan op bossen en bosbouw te beoordelen, waardoor de samenhang en de synergieën tussen voor bossen en bosbouw relevante beleidsinitiatieven van de Unie worden bevorderd;

- c) de samenwerking op het gebied van bossen en bosbouw tussen de Commissie en de lidstaten en de lidstaten onderling bevorderen, onder meer ter ondersteuning van maatregelen en interventies in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid;
 - d) de uitwisseling van kennis, ervaring en goede praktijken aanmoedigen, alsook de uitwisseling van standpunten over nieuwe vraagstukken en initiatieven die van belang zijn voor bossen en bosbouw, inclusief die van de bredere bosbouwsector;
 - e) streven naar en samenwerken in het kader van synergieën tussen nationaal en EU-beleid op het gebied van bossen en bosbouw, waarbij ook rekening wordt gehouden met internationale ontwikkelingen;
 - f) adviezen uitbrengen over bosbouw- of bosgerelateerde wetgevingsvoorstellen, richtsnoeren, strategieën of andere beleidsinitiatieven van de Unie. De Commissie neemt de overeengekomen adviezen van het comité in overweging bij het verwezenlijken van bosgerelateerde beleidsdoelstellingen, en geeft feedback over de mate waarin met het advies rekening is gehouden.
3. Het Europees Parlement en de Raad kunnen op grond van een wetgevingsvoorstel van de Commissie andere taken aan het comité toevertrouwen die verband houden met beleid van de Unie dat gevolgen heeft voor bossen en bosbouw.
4. [...]

Artikel 3

Samenstelling

- 1. Het comité is samengesteld uit vertegenwoordigers van de lidstaten.
- 2. De lidstaten wijzen hun vertegenwoordigers op het gebied van bossen en bosbouw aan. De lidstaten betrekken hun voor uiteenlopende beleidsterreinen verantwoordelijke instanties bij de voorbereiding van de vergaderingen van het comité, afhankelijk van de agenda.

- 2 bis. De Commissie betreft haar voor uiteenlopende beleidsterreinen verantwoordelijke directoraten-generaal en agentschappen bij de voorbereiding van de vergaderingen van het comité, afhankelijk van de agenda.
3. Het comité wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie.

Artikel 4

Bijeenkomsten

Het comité komt in de loop van het jaar regelmatig bijeen om de in artikel 2 genoemde taken te vervullen. Dit moet worden gespecificeerd in het reglement van orde van het Comité.

Artikel 5

Secretariaat

Het secretariaat van het comité wordt waargenomen door de Commissie.

Artikel 6

Reglement van orde

Het comité stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 7

Intrekking

Beschikking 89/367/EEG wordt ingetrokken. Verwijzingen naar de ingetrokken beschikking gelden als verwijzingen naar dit besluit.

Artikel 8

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te....,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter
