

Bruxelles, 18. lipnja 2024.
(OR. en)

10896/24

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0410(COD)**

**AGRI 476
FORETS 167
ENV 608
CODEC 1470
AGRILEG 287**

NAPOMENA O TOČKI „A”

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Vijeće

Br. preth. dok.: 10714/1/24 REV1

Br. dok. Kom.: 16064/23

Predmet: Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni
Odluke Vijeća 89/367/EEZ o osnivanju Stalnog odbora za šumarstvo
– opći pristup

I. UVOD

1. Komisija je 22. studenoga 2023. podnijela Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke Vijeća 89/367/EEZ o osnivanju Stalnog odbora za šumarstvo¹.
2. U novoj strategiji EU-a za šume do 2030. predviđa se da će, s obzirom na multifunkcionalnu ulogu šuma i njihov sve veći doprinos ciljevima europskog zelenog plana, biti potrebna „uključivija i usklađenija struktura upravljanja šumama u EU-u”, „koja odražava sve ciljeve nove strategije EU-a za šume i njihovu povezanost”.

¹ 16064/23

3. Prijedlogom se odgovara na navedenu potrebu za ažuriranjem strukture upravljanja te se proširuju članstvo i zadaće Stalnog odbora za šumarstvo. Sadržava i promjenu naziva u „Stalna stručna skupina za šume i šumarstvo”. Predlaže se proširenje članstva kako bi se uključila tijela država članica nadležna za različite ciljeve politike nove strategije EU-a za šume do 2030. (uključujući klimu, zdravlje šuma, okoliš, šumarstvo, ruralni razvoj i biogospodarstvo).
4. Prijedlogu nije priložena procjena učinka jer se ne očekuje da će imati znatan gospodarski, socijalni ili okolišni učinak.
5. Odbor regija odlučio je da neće dati mišljenje o tom prijedlogu. Europski gospodarski i socijalni odbor svoje je mišljenje donio 20. ožujka 2024.²
6. U Europskom parlamentu prijedlog je zajednički dodijeljen odborima AGRI i ENVI. Odbori još nisu započeli s razmatranjem prijedloga.

II. TRENUTAČNO STANJE RADA U VIJEĆU

7. Razmatranje prijedloga provedeno je tijekom belgijskog predsjedanja u okviru Radne skupine za šumarstvo (dalje u tekstu „Radna skupina”). Komisija je 5. prosinca 2023. predstavila prijedlog Radnoj skupini, a 11. prosinca 2023. Vijeću za poljoprivredu i ribarstvo.
8. Predsjedništvo je predstavilo dva kompromisna teksta, o kojima se raspravljalo na sastancima Radne skupine 21. svibnja i 6. lipnja 2024. i u kojima se odražavaju rasprave održane na pet sastanaka Radne skupine i naknadni pisani doprinosi delegacija.
9. Na sastanku Radne skupine 6. lipnja 2024. uneseno je još nekoliko manjih izmjena u kompromisni tekst koji je predstavilo predsjedništvo (dokument 9751/01/24 REV 1). Na kraju sastanka predsjedništvo je primilo na znanje vrlo široku potporu delegacija tekstu kako je izmijenjen tijekom sastanka.

² 8498/24

10. Na sastanku 14. lipnja 2024. Odbor stalnih predstavnika potvrdio je najnoviji kompromisni tekst predsjedništva i postigao dogovor da će ga proslijediti Vijeću kao točku „A” dnevnog reda s ciljem postizanja općeg pristupa. Tom prigodom predstavnik Komisije izrazio je ozbiljnu zabrinutost u pogledu nekih izmjena prijedloga, odnosno u pogledu naziva, sastava i zadaća stručne skupine, zahtjeva da Komisija stručnoj skupini pruža povratne informacije i promjene pravnog formata.

ZAKLJUČCI

11. Vijeće (poljoprivreda i ribarstvo) poziva se da na sastanku 24. lipnja 2024. postigne dogovor o općem pristupu o kompromisnom tekstu predsjedništva navedenom u Prilogu ovoj napomeni.
-

Nacrt

ODLUKE (EU) .../... EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

od ...

o osnivanju Stalnog odbora za šume i šumarstvo i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 89/367/EEZ

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. i članak 192. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora³,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija⁴,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

³ [...]

⁴ [...]

budući da:

- (1) Odlukom Vijeća 89/367/EEZ⁵ uspostavljen je Stalni odbor za šumarstvo kako bi se osigurala tješnja i stalnija suradnja u sektoru šumarstva između država članica i Komisije i time podržale mjere u šumarstvu započete u sklopu Unijine poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja.
- (1a) Stalni odbor za šumarstvo s vremenom se razvio u središnje savjetodavno tijelo za sve aspekte šuma i gospodarenja šumama. U prošlosti su mu dodijeljene i komitološke zadaće⁶. Međutim, s obzirom na to da je temeljni akt kojim se Stalnom odboru za šumarstvo dodjeljuju te komitološke ovlasti prestao važiti, to tijelo više nema komitološku funkciju. Kako bi bila u skladu sa Zaključcima Vijeća o strategiji EU-a za šume do 2030.⁷, skupina bi trebala zadržati svoje ime kao „odbor”, iako trenutačno više nema komitološke funkcije i *de facto* je stručna skupina.
- (2) Potreba za stavljanjem izvan snage Odluke Vijeća 89/367/EEZ o osnivanju Stalnog odbora za šumarstvo potaknuta je daljnjim povećanim društvenim zahtjevima koji se odnose na višestruke funkcije šuma, posebno postizanjem ravnoteže između socijalnih, gospodarskih i klimatskih aspekata te aspekata bioraznolikosti. Za doprinos šuma ciljevima utvrđenima u Komunikaciji Komisije od 11. prosinca 2019. o europskom zelenom planu, uključujući klimu, bioraznolikost i održivo biogospodarstvo, potrebna je uključivija i usklađenija struktura upravljanja šumama u Uniji koja odražava, među ostalim, sve ciljeve iz Komunikacije Komisije od 16. srpnja 2021. o novoj strategiji EU-a za šume do 2030. i njihovu povezanost. Stalni odbor za šumarstvo trebao bi biti središnje tijelo Komisije za koordinaciju s državama članicama za razvoj i provedbu strategija EU-a za šume te pružati smjernice o pitanjima povezanim sa šumama i šumarstvom.

⁵ Odluka Vijeća 89/367/EEZ od 29. svibnja 1989. o osnivanju Stalnog odbora za šumarstvo (SL L 165, 15.6.1989., str. 14., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1989/367/oj>).

⁶ Uredba (EZ) br. 2152/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. studenoga 2003. o praćenju šuma i međusobnih ekoloških utjecaja u Zajednici (SL L 234, 11.12.2003., str. 1.).

⁷ 13984/21

- (3) Komisija je 2019. osnovala Radnu skupinu za šume i prirodu kao privremenu podskupinu Koordinacijske skupine za bioraznolikost i prirodu. Glavni cilj te radne skupine bio je pružati Komisiji savjete i stručno znanje u vezi s provedbom i evaluacijom europskog zelenog plana, strategije EU-a za bioraznolikost do 2030., nove strategije EU-a za šume do 2030. i povezanih mjera te okvira Konvencije UN-a o biološkoj raznolikosti za razdoblje nakon 2020. u odnosu na šumske ekosustave i upravljanje njima. Iskustvo i stručno znanje Stalnog odbora za šumarstvo i Komisijine Radne skupine za šume i prirodu o pitanjima šuma i šumarstva koja proizlaze iz različitih politika Unije važni su za širi doprinos šuma i šumarstva ključnim ciljevima i inicijativama Unije, kao što su europski zeleni plan i nova strategija EU-a za šume do 2023., i za promicanje usklađenosti i sinergije između politika Unije i država članica relevantnih za šume i šumarstvo.
- (4) Politike EU-a povezane sa šumama sve su više rascjepkane. Najdjelotvorniji način za postizanje uključivije i usklađenije strukture upravljanja šumama u Uniji jest proširenje područja djelovanja te pojašnjenje zadaća i sastava Stalnog odbora za šumarstvo. Stalni odbor za šumarstvo također bi trebalo preimenovati u Stalni odbor za šume i šumarstvo kako bi se odrazile te izmjene. On bi se, na zahtjev Komisije ili države članice, trebao baviti svim pitanjima ili aspektima povezanim sa šumama i šumarstvom koji proizlaze iz raznih politika Unije. Stoga države članice imenuju predstavnike tijela nadležnih za specifične ciljeve politike.
- (5) S obzirom na to da je Odluku Vijeća 89/367/EEZ potrebno znatno izmijeniti, trebalo bi je staviti izvan snage i zamijeniti ovom Odlukom radi pravne sigurnosti, jasnoće i transparentnosti,

DONIJELI SU OVU ODLUKU:

Članak 1.

Uspostavljanje

Kako bi se osigurala [...] bliska suradnja i potaknula multidisciplinarna razmjena između država članica i Komisije o šumama i šumarstvu u vezi sa svim područjima politika Unije relevantnima za šume, a posebno kako bi se ojačala njezina savjetodavna uloga, osniva se stručna skupina pod nazivom Stalni odbor za šume i šumarstvo.

Članak 2.

Zadaće

1. Odbor savjetuje Komisiju o svim pitanjima ili aspektima povezanim sa šumama i šumarstvom koji proizlaze iz politika Unije na inicijativu Komisije ili na zahtjev jedne ili više država članica.
2. Zadaće Odbora su sljedeće:
 - (a) pružanje pomoći Komisiji u pripremi i provedbi relevantnih zakonodavnih prijedloga, strategija, smjernica ili drugih političkih inicijativa Unije čiji su glavni predmet šume ili šumarstvo ili koje imaju znatan utjecaj na šume i šumarstvo u EU-u;
 - (b) pružanje savjeta i stručnog znanja Komisiji, na inicijativu Komisije ili na zahtjev države članice, s ciljem podupiranja šireg doprinosa šuma i šumarstva povezanim ciljevima i inicijativama Unije i procjena međudjelovanja tih ciljeva i inicijativa, kao i njihovih kumulativnih učinaka na šume i šumarstvo, čime se promiču usklađenost i sinergija između politika Unije relevantnih za šume i šumarstvo;

- (c) promicanje suradnje između Komisije i država članica te među državama članicama u području šuma i šumarstva, među ostalim radi potpore mjerama i intervencijama u okviru zajedničke poljoprivredne politike;
 - (d) poticanje razmjene znanja, iskustava i dobre prakse, kao i razmjene mišljenja o novim pitanjima i inicijativama relevantnima za šume i šumarstvo, među ostalim iz šireg sektora koji se temelji na šumama;
 - (e) nastojanje da se ostvari sinergija između nacionalnih politika i politika EU-a povezanih sa šumama i šumarstvom, također uzimajući u obzir međunarodna kretanja, i suradnja u pogledu te sinergije;
 - (f) oblikovanje mišljenja o relevantnim zakonodavnim prijedlozima, smjernicama, strategijama ili drugim inicijativama politike Unije u području šumarstva ili u vezi sa šumama. Komisija razmatra dogovorena mišljenja Odbora pri radu na ostvarivanju ciljeva politike povezanih sa šumama i pruža povratne informacije o tome kako je mišljenje uzeto u obzir.
3. Europski parlament i Vijeće, djelujući na zakonodavni prijedlog Komisije, Odboru mogu dodijeliti i druge zadaće u vezi s politikama Unije koje utječu na šume i šumarstvo.”;
4. [...]

Članak 3.

Sastav

1. Odbor je sastavljen od predstavnika država članica.
2. Države članice imenuju svoje predstavnike povezane sa šumama i šumarstvom. Države članice uključuju svoja tijela nadležna za različita područja politika u pripremu sastanaka O[...]dbora, ovisno o dnevnom redu.

- 2.a Komisija u pripremu sastanaka O[...]dbora uključuje svoje glavne uprave i agencije nadležne za različita područja politika, ovisno o dnevnom redu.
3. Odborom predsjedava predstavnik Komisije.

Članak 4.

Sastanci

Odbor se redovito sastaje tijekom godine kako bi obavio zadaće navedene u članku 2. To se treba utvrditi u Poslovniku Odbora.

Članak 5.

Tajništvo

Komisija Odboru osigurava usluge tajništva.

Članak 6.

Poslovnik

Odbor donosi svoj poslovnik.

Članak 7.

Stavljanje izvan snage

Odluka 89/367/EEZ stavlja se izvan snage. Upućivanja na Odluku stavljenu izvan snage tumače se kao upućivanja na ovu Odluku.

Članak 8.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u

Za Europski parlament
Predsjednik/Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica
