



Bryssel, 18. kesäkuuta 2024
(OR. en)

10896/24

Toimielinten välinen asia:
2023/0410(COD)

AGRI 476
FORETS 167
ENV 608
CODEC 1470
AGRILEG 287

ILMOITUS: A-KOHTA

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Ed. asiak. nro:	10714/1/24 REV1
Kom:n asiak. nro:	16064/23
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI pysyvän metsäkomitean perustamisesta tehdyn neuvoston päätöksen 89/367/ETY muuttamisesta – Yleisnäkemys

I JOHDANTO

1. Komissio esitti 22. marraskuuta 2023 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi pysyvän metsäkomitean perustamisesta tehdyn neuvoston päätöksen 89/367/ETY muuttamisesta¹.
2. EU:n uudessa metsästrategiassa 2030 todetaan, että ottaen huomioon metsien monikäyttöisyys ja niiden laajempi panos Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteisiin tarvitaan ”osallistavampaa ja paremmin koordinoitua EU:n metsähallintorakennetta, jossa otetaan huomioon kaikki EU:n uuden metsästrategian tavoitteet ja niiden väliset kytkökset”.

¹ 16064/23.

3. Ehdotuksessa huomioidaan edellä mainittu tarve päivittää hallintorakennetta ja laajennetaan pysyvän metsäkomitean kokoonpanoa ja tehtäviä. Sillä myös muutetaan sen nimi muotoon ”metsien ja metsätalouden pysyvä asiantuntijaryhmä”. Kokoonpanon laajentamista ehdotetaan, jotta siihen sisältyisivät ne jäsenvaltioiden viranomaiset, jotka ovat toimivaltaisia EU:n uuden metsästrategian 2030 eri politiikkatavoitteiden osalta. Näistä tavoitteista voidaan mainita esimerkiksi ilmasto, metsien terveys, ympäristö, metsätalous, maaseudun kehittäminen ja biotalous.
4. Ehdotukseen ei liity vaikutustenarviointia, koska sillä ei odoteta olevan merkittäviä taloudellisia, yhteiskunnallisia tai ympäristövaikutuksia.
5. Alueiden komitea päätti olla antamatta lausuntoa tästä ehdotuksesta. Talous- ja sosiaalikomitea antoi siitä lausuntonsa 20. maaliskuuta 2024².
6. Euroopan parlamentissa ehdotuksesta vastaavat yhteisesti maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta ja ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta. Valiokunnat eivät ole vielä aloittaneet ehdotuksen tarkastelua.

II KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

7. Belgian puheenjohtajakaudella ehdotusta on tarkasteltu metsätaloustyöryhmässä (jäljempänä ’työryhmä’). Komissio esitteli ehdotuksen työryhmälle 5. joulukuuta 2023 ja maatalous- ja kalastusneuvostolle 11. joulukuuta 2023.
8. Puheenjohtajavaltio on esittänyt kaksi kompromissitekstiä, joista keskusteltiin työryhmän kokouksissa 21. toukokuuta ja 6. kesäkuuta 2024. Kompromissitekstit pohjautuvat viidessä työryhmän kokouksessa käytyihin keskusteluihin ja niiden jälkeen valtuuskunnilta saatuihin kirjallisiin kannanottoihin.
9. Työryhmän kokouksessa 6. kesäkuuta 2024 tehtiin vielä vähäisiä muutoksia puheenjohtajavaltion esittämään kompromissitekstiin (asiak. 9751/01/24 REV 1). Kokouksen päätteeksi puheenjohtajavaltio totesi, että kokouksen aikana muutettu teksti sai laajaa tukea valtuuskunnilta.

² 8498/24.

10. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi kokouksessaan 14. kesäkuuta 2024 viimeisimmän puheenjohtajavaltion kompromissitekstin ja päätti toimittaa sen neuvostolle esityslistan A-kohtana yleisnäkemyksen saavuttamiseksi. Samassa yhteydessä komission edustaja esitti vakavia huolenaiheita joistakin esitykseen tehdyistä muutoksista eli asiantuntijaryhmän nimestä, kokoonpanosta ja tehtävistä, komissiolle asetetusta vaatimuksesta antaa palautetta asiantuntijaryhmälle sekä oikeudellisen muodon muuttamisesta.

LOPUKSI

11. Neuvostoa (maatalous ja kalastus) pyydetään muodostamaan yleisnäkemys tämän ilmoituksen liitteessä olevasta puheenjohtajavaltion kompromissitekstistä kokouksessaan 24. kesäkuuta 2024.

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) .../...,

annettu ...,

metsien ja metsätalouden pysyvän komitean perustamisesta ja neuvoston päätöksen 89/367/ETY
kumoamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan ja
192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon³,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁴,

noudattavat tavallista lainsäätämismenettelyä,

³ [...]

⁴ [...]

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Neuvoston päätöksellä 89/367/ETY⁵ perustettiin pysyvä metsäkomitea jäsenvaltioiden ja komission tiiviin ja jatkuvan metsätalouden yhteistyön varmistamiseksi ja siten unionin maatalouden rakennepolitiikan ja maaseudun kehittämissäpolitiikan puitteissa aloitettujen metsätalouden toimien tukemiseksi.
- (1 a) Pysyvä metsäkomitea on kehittynyt ajan myötä neuvoo-antavaksi keskuselimeksi kaikissa metsiin ja metsänhoitoon liittyvissä aiheissa. Sille on aiemmin myös annettu komiteamenettelyyn liittyviä tehtäviä⁶. Elimellä ei kuitenkaan enää ole komiteamenettelyyn liittyviä tehtäviä, koska perussäädös, jolla pysyvälle metsäkomitealle annettiin nämä komiteamenettelyvaltuudet, ei ole enää voimassa. Jotta säilytettäisiin johdonmukaisuus EU:n metsästrategiasta 2030 annettujen neuvoston päätelmien⁷ kanssa, ryhmän nimessä olisi pidettävä sana 'komitea', vaikka sillä ei enää tällä hetkellä ole komiteatehtäviä ja se on käytännössä asiantuntijaryhmä.
- (2) Tarve kumota pysyvän metsäkomitean perustamisesta annettu neuvoston päätös 89/367/ETY juontuu lisääntyneistä yhteiskunnallisista vaatimuksista, jotka koskevat metsien monikäyttöisyyttä, erityisesti tasapainon löytämistä sosiaalisten, taloudellisten ja luonnon monimuotoisuutta ja ilmastoa koskevien tekijöiden välillä. Metsien vaikutus 11 päivänä joulukuuta 2019 annetussa komission tiedonannossa "Euroopan vihreän kehityksen ohjelma" asetettuihin tavoitteisiin, muun muassa ilmastoon, luonnon monimuotoisuuteen ja kestäväan biotalouteen, edellyttää osallistavampaa ja paremmin koordinoitua unionin metsähallintorakennetta, jossa otetaan huomioon muun muassa kaikki 16 päivänä heinäkuuta 2021 annetun komission tiedonannon "Uusi EU:n metsästrategia 2030" tavoitteet ja niiden väliset kytkökset. Pysyvän metsäkomitean olisi oltava komission keskuskoordinaatioelin, joka koordinoi jäsenvaltioiden toimia EU:n metsästrategian kehittämisessä ja täytäntöönpanossa ja neuvoo metsiin ja metsätalouteen liittyvissä kysymyksissä.

⁵ Neuvoston päätös 89/367/ETY, tehty 29 päivänä toukokuuta 1989, pysyvän metsäkomitean perustamisesta (EYVL L 165, 15.6.1989, s. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1989/367/oj>).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 2152/2003, annettu 17 päivänä marraskuuta 2003, metsien ja ympäristövuorovaikutusten seurannasta yhteisössä (Forest Focus) (EUVL L 324, 11.12.2003, s. 1).

⁷ 13984/21.

- (3) Komissio perusti vuonna 2019 metsä- ja luontotyöryhmän, joka on luonnon monimuotoisuutta ja luontoa käsittelevän koordinoitiryhmän väliaikainen alaryhmä. Työryhmän päätavoitteena oli tarjota komissiolle neuvontaa ja asiantuntemusta tukemaan metsäekosysteemien ja niiden hoidon osalta Euroopan vihreän kehityksen ohjelman, vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian, EU:n uuden metsästrategian 2030 ja siihen liittyvien toimien sekä biologista monimuotoisuutta koskevan YK:n yleissopimuksen vuoden 2020 jälkeisen strategian eli nk. post 2020 -kehityksen täytäntöönpanoa ja arviointia. Pysyvän metsäkomitean ja komission metsä- ja luontotyöryhmän kokemus ja asiantuntemus metsiä ja metsätaloutta koskevissa, unionin eri politiikoista johtuvissa kysymyksissä on tärkeää, jotta metsät ja metsätalous voivat edistää laajemmin unionin keskeisiä tavoitteita ja aloitteita, kuten Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa ja EU:n uutta metsästrategiaa 2030, ja jotta voidaan edistää johdonmukaisuutta ja synergiaa metsiin ja metsätalouteen liittyvien unionin ja jäsenvaltioiden politiikkojen välillä.
- (4) Metsiin liittyvät unionin politiikat ovat viime aikoina pirstaloituneet enenevässä määrin. Tehokkain tapa saada aikaan osallistavampi ja paremmin koordinoitu unionin metsähallintorakenne on laajentaa pysyvän metsäkomitean toimialaa ja selkeyttää sen tehtäviä ja kokoonpanoa. Pysyvä metsäkomitea olisi myös nimettävä uudelleen metsien ja metsätalouden pysyväksi komiteaksi näiden muutosten huomioon ottamiseksi. Ryhmän olisi komission tai jäsenvaltion pyynnöstä käsiteltävä kaikkia metsiin ja metsätalouteen liittyviä, unionin eri politiikoista johtuvia kysymyksiä tai näkökohtia. Sen vuoksi jäsenvaltioiden olisi nimettävä edustajat viranomaisista, jotka ovat toimivaltaisia asianomaisten politiikkatavoitteiden osalta.
- (5) Koska neuvoston päätöstä 89/367/ETY on muutettava huomattavilta osin, se olisi oikeusvarmuuden, selkeyden ja avoimuuden vuoksi kumottava ja korvattava tällä päätöksellä,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Perustaminen

Perustetaan asiantuntijaryhmä, jonka nimi on metsien ja metsätalouden pysyvä komitea, jotta voidaan varmistaa jäsenvaltioiden ja komission tiivis yhteistyö ja edistää niiden välistä monialaista tiedonvaihtoa metsiä ja metsätaloutta koskevissa kysymyksissä kaikilla metsiin liittyvillä unionin politiikan aloilla sekä erityisesti vahvistaa sen neuvoa-antavaa roolia.

2 artikla

Tehtävät

1. Komitea neuvoa komissiota unionin politiikoista esiin nousevissa metsiin ja metsätalouteen liittyvissä kysymyksissä ja näkökohdissa joko komission aloitteesta tai yhden tai useamman jäsenvaltion pyynnöstä.
2. Komitean tehtävänä on erityisesti
 - a) avustaa komissiota sellaisten asiaa koskevien lainsäädäntöehdotusten, strategioiden, ohjeiden tai muiden unionin politiikka-aloitteiden valmistelussa ja täytäntöönpanossa, joiden pääaiheena on metsät tai metsätalous tai joilla on merkittävä vaikutus metsiin ja metsätalouteen EU:ssa;
 - b) tarjota komissiolle neuvoja ja asiantuntemusta joko komission aloitteesta tai jäsenvaltion pyynnöstä, jotta voidaan tukea metsien ja metsätalouden laajempaa vaikutusta unionin asiaankuuluviin tavoitteisiin ja aloitteisiin, arvioida tällaisten tavoitteiden ja aloitteiden välistä vuorovaikutusta ja niiden kumulatiivisia vaikutuksia metsiin ja metsätalouteen ja siten edistää johdonmukaisuutta ja synergioita metsiin ja metsätalouteen liittyvien unionin politiikkojen välillä;

- c) edistää komission ja jäsenvaltioiden välistä ja jäsenvaltioiden keskinäistä yhteistyötä metsiin ja metsätalouteen liittyvissä kysymyksissä, myös yhteisen maatalouspolitiikan mukaisten toimenpiteiden ja interventioiden tukemiseksi;
 - d) edistää tiedon, kokemusten ja hyvien käytäntöjen vaihtoa sekä näkemystenvaihtoa esiin tulevista kysymyksistä ja aloitteista, jotka koskevat metsiä ja metsätaloutta, mukaan lukien metsäalaa laajemmin;
 - e) etsii synergioita metsiin ja metsätalouteen liittyvien kansallisten ja EU:n politiikkojen välillä ja tekee niiden osalta yhteistyötä ottaen huomioon kansainväliset kehityskulut;
 - f) laatii lausuntoja asiaankuuluvista metsätalouteen tai metsiin liittyvistä lainsäädäntöehdotuksista, ohjeista, strategioista tai muista unionin politiikka-aloitteista. Komissio ottaa komitean hyväksymät lausunnot huomioon, kun se edistää metsiin liittyviä politiikkatavoitteita ja antaa palautetta siitä, miten lausunnot otettiin huomioon.
3. Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat komission lainsäädäntöehdotuksen pohjalta antaa komitean tehtäväksi muita metsiin ja metsätalouteen vaikuttaviin unionin politiikkoihin liittyviä tehtäviä.
4. [...]

3 artikla

Kokoonpano

- 1. Komitea muodostuu jäsenvaltioiden edustajista.
- 2. Jäsenvaltiot nimeävät edustajansa, joilla on yhteys metsiin ja metsätalouteen. Jäsenvaltiot ottavat eri politiikka-aloista vastaavat viranomaisensa mukaan komitean kokousten valmisteluun esityslistasta riippuen.

- 2 a. Komissio ottaa eri politiikka-aloista vastaavat pääosastonsa ja virastonsa mukaan komitean kokousten valmisteluun esityslistasta riippuen.
3. Komitean puheenjohtajana toimii komission edustaja.

4 artikla

Kokoukset

Komitea kokoontuu säännöllisesti vuoden aikana täyttääkseen 2 artiklassa eritellyt tehtävät. Tämä tarkennetaan komitean työjärjestyksessä.

5 artikla

Sihteeristö

Komissio huolehtii komitean sihteeristön tehtävistä.

6 artikla

Työjärjestys

Komitea vahvistaa työjärjestyksensä.

7 artikla

Kumoaminen

Kumotaan päätös 89/367/ETY. Viittauksia kumottuun päätökseen on pidettävä viittauksina tähän päätökseen.

8 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty ...,

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
