



Βρυξέλλες, 18 Ιουνίου 2024
(OR. en)

10896/24

Διοργανικός φάκελος:
2023/0410(COD)

AGRI 476
FORETS 167
ENV 608
CODEC 1470
AGRILEG 287

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «Α»

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 10714/1/24 REV1

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 16064/23

Θέμα: Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της απόφασης 89/367/ΕΟΚ του
Συμβουλίου για τη σύσταση μόνιμης δασικής επιτροπής
– Γενική προσέγγιση

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 22 Νοεμβρίου 2023 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης 89/367/ΕΟΚ του Συμβουλίου για τη σύσταση μόνιμης δασικής επιτροπής¹.
2. Η νέα δασική στρατηγική της ΕΕ για το 2030 προβλέπει ότι, με δεδομένο τον πολυλειτουργικό ρόλο των δασών και την αυξανόμενη συμβολή τους στους στόχους της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, θα χρειαστεί «μια πιο συμμετοχική και καλύτερα συντονισμένη δομή διακυβέρνησης των δασών της ΕΕ, η οποία θα αντικατοπτρίζει όλους τους στόχους της νέας δασικής στρατηγικής της ΕΕ και τις διασυνδέσεις τους».

¹ 16064/23

3. Η πρόταση ανταποκρίνεται στην ανωτέρω ανάγκη για μια επικαιροποιημένη δομή διακυβέρνησης και διευρύνει τη σύνθεση και τα καθήκοντα της μόνιμης δασικής επιτροπής. Περιλαμβάνει επίσης αλλαγή της ονομασίας της σε «μόνιμη ομάδα εμπειρογνομόνων για τα δάση και τη δασοκομία». Προτείνεται διεύρυνση της σύνθεσης ώστε να περιλαμβάνει τις αρχές των κρατών μελών που είναι αρμόδιες για τους διάφορους στόχους πολιτικής της νέας δασικής στρατηγικής της ΕΕ για το 2030 (οι οποίοι αφορούν μεταξύ άλλων το κλίμα, την υγεία των δασών, το περιβάλλον, τη δασοκομία, την αγροτική ανάπτυξη και τη βιοοικονομία).
4. Η πρόταση δεν συνοδεύεται από εκτίμηση επιπτώσεων, δεδομένου ότι δεν αναμένεται να έχει σημαντικές οικονομικές, κοινωνικές ή περιβαλλοντικές επιπτώσεις.
5. Η Επιτροπή των Περιφερειών αποφάσισε να μη γνωμοδοτήσει επί της πρότασης. Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή εξέδωσε γνώμη στις 20 Μαρτίου 2024².
6. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η πρόταση ανατέθηκε από κοινού στις επιτροπές AGRI και ENVI. Οι επιτροπές δεν έχουν ακόμη ξεκινήσει την εξέταση της πρότασης.

II. ΠΡΟΟΔΟΣ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

7. Επιδιώχθηκε εξέταση της πρότασης κατά τη βελγική Προεδρία στο πλαίσιο της Ομάδας «Δασοκομία» (στο εξής: Ομάδα). Η Επιτροπή υπέβαλε την πρόταση στην Ομάδα στις 5 Δεκεμβρίου 2023 και στο Συμβούλιο Γεωργίας και Αλιείας στις 11 Δεκεμβρίου 2023.
8. Η Προεδρία υπέβαλε δύο συμβιβαστικά κείμενα, τα οποία συζητήθηκαν κατά τις συνεδριάσεις της Ομάδας στις 21 Μαΐου και στις 6 Ιουνίου 2024, και στα οποία αποτυπώνονται οι συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν σε πέντε συνεδριάσεις της Ομάδας και οι ακόλουθες γραπτές εισηγήσεις των αντιπροσωπιών.
9. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας στις 6 Ιουνίου 2024, επήλθαν ορισμένες ακόμη ήσσονος σημασίας αλλαγές στο συμβιβαστικό κείμενο που υπέβαλε η Προεδρία (έγγραφο 9751/01/24 REV 1). Στο τέλος της συνεδρίασης, η Προεδρία σημείωσε την ευρύτατη υποστήριξη του κειμένου από τις αντιπροσωπίες όπως τροποποιήθηκε κατά τη συνεδρίαση.

² 8498/24

10. Κατά τη συνεδρίασή της στις 14 Ιουνίου 2024, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε το τελευταίο συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας και συμφώνησε να το διαβιβάσει στο Συμβούλιο ως σημείο «Α» της ημερήσιας διάταξης με σκοπό την επίτευξη γενικής προσέγγισης. Δράττοντας την ευκαιρία αυτή, ο εκπρόσωπος της Επιτροπής εξέφρασε σοβαρές ανησυχίες σχετικά με ορισμένες από τις αλλαγές που επήλθαν στην πρόταση, και συγκεκριμένα όσον αφορά την ονομασία, τη σύνθεση και τα καθήκοντα της ομάδας εμπειρογνομόνων, την απαίτηση να παρέχει η Επιτροπή ανατροφοδότηση στην ομάδα εμπειρογνομόνων και την αλλαγή της νομικής μορφής.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

11. Το Συμβούλιο (Γεωργία και Αλβανία) καλείται να καταλήξει σε γενική προσέγγιση επί του συμβιβαστικού κειμένου της Προεδρίας ως έχει στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος κατά τη σύνοδό του στις 24 Ιουνίου 2024.

Σχέδιο

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) .../... ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

για τη σύσταση μόνιμης επιτροπής για τα δάση και τη δασοκομία και την κατάργηση της απόφασης
89/367/ΕΟΚ του Συμβουλίου

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 43 και
το άρθρο 192 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής ³,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών ⁴,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

³ [...]

⁴ [...]

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Με την απόφαση 89/367/ΕΟΚ ⁵ του Συμβουλίου συστάθηκε μόνιμη δασική επιτροπή, με σκοπό να εξασφαλιστεί στενότερη και σταθερότερη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής στον δασικό τομέα και να ενισχυθούν με τον τρόπο αυτό τα μέτρα για τον τομέα αυτόν που έχουν ληφθεί στο πλαίσιο της γεωργικής δομής και της πολιτικής της Ένωσης για την αγροτική ανάπτυξη.
- (1α) Η μόνιμη δασική επιτροπή εξελίχθηκε με την πάροδο του χρόνου σε κεντρικό συμβουλευτικό φορέα σχετικά με όλες τις πτυχές των δασών και της διαχείρισής τους. Στο παρελθόν, της είχαν ανατεθεί επίσης καθήκοντα επιτροπολογίας⁶. Ωστόσο, δεδομένου ότι η ισχύς της βασικής πράξης που παρέχει στη μόνιμη δασική επιτροπή τις εν λόγω εξουσίες επιτροπολογίας έχει λήξει, ο φορέας αυτός δεν επιτελεί πλέον λειτουργία επιτροπολογίας. Για λόγους συνέπειας με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη δασική στρατηγική της ΕΕ για το 2030⁷, θα πρέπει να διατηρηθεί η ονομασία «επιτροπή», χωρίς όμως αυτή να διαθέτει πλέον καθήκοντα επιτροπολογίας αλλά όντας de facto ομάδα εμπειρογνομόνων.
- (2) Η ανάγκη κατάργησης της απόφασης 89/367/ΕΟΚ του Συμβουλίου για τη σύσταση μόνιμης δασικής επιτροπής υπαγορεύεται από τις περαιτέρω αυξημένες απαιτήσεις της κοινωνίας όσον αφορά τις πολλαπλές λειτουργίες των δασών, ιδίως την επίτευξη ισορροπίας μεταξύ των πτυχών που σχετίζονται με την κοινωνία, την οικονομία, τη βιοποικιλότητα και το κλίμα. Η συμβολή των δασών στους στόχους που καθορίζονται στην ανακοίνωση της Επιτροπής, της 11ης Δεκεμβρίου 2019, με τίτλο «Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία», μεταξύ άλλων για το κλίμα, τη βιοποικιλότητα και τη βιώσιμη βιοοικονομία, απαιτεί μια πιο συμμετοχική και καλύτερα συντονισμένη δομή διακυβέρνησης των δασών της Ένωσης, η οποία θα αντικατοπτρίζει, μεταξύ άλλων, όλους τους στόχους της ανακοίνωσης της Επιτροπής, της 16ης Ιουλίου 2021, με τίτλο «Νέα δασική στρατηγική της ΕΕ για το 2030» και τις διασυνδέσεις τους. Η μόνιμη δασική επιτροπή θα πρέπει να αποτελεί τον κεντρικό συντονιστικό φορέα της Επιτροπής με τα κράτη μέλη για την ανάπτυξη και την εφαρμογή των δασικών στρατηγικών της ΕΕ και να παρέχει καθοδήγηση σε θέματα που αφορούν τα δάση και τη δασοκομία.

⁵ Απόφαση 89/367/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 29ης Μαΐου 1989, για τη σύσταση μόνιμης δασικής επιτροπής, ΕΕ L 165 της 15.6.1989, σ. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1989/367/oj>.

⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2152/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Νοεμβρίου 2003, για την παρακολούθηση των δασών και των περιβαλλοντικών αλληλεπιδράσεων στην Κοινότητα, ΕΕ L 324 της 11.12.2003, σ. 1.

⁷ 13984/21

- (3) Το 2019 η Επιτροπή συγκρότησε την ομάδα εργασίας «Δάσος και φύση», μια προσωρινού χαρακτήρα υποομάδα της συντονιστικής ομάδας για τη βιοποικιλότητα και τη φύση. Κύριος στόχος της εν λόγω ομάδας εργασίας ήταν η παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών και εμπειρογνωσίας στην Επιτροπή προκειμένου να συμβάλει στην εφαρμογή και την αξιολόγηση, σε σχέση με τα δασικά οικοσυστήματα και τη διαχείρισή τους, της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, της στρατηγικής της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2030, της νέας δασικής στρατηγικής της ΕΕ για το 2030 και συναφών δράσεων και του πλαισίου της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για τη βιολογική ποικιλότητα μετά το 2020. Η πείρα και η εμπειρογνωσία της μόνιμης δασικής επιτροπής και της ομάδας εργασίας «Δάσος και φύση» της Επιτροπής σε θέματα που αφορούν τα δάση και τη δασοκομία και προκύπτουν από διάφορες πολιτικές της Ένωσης είναι σημαντικές για την ευρύτερη συμβολή των δασών και της δασοκομίας σε βασικούς στόχους και πρωτοβουλίες της Ένωσης, όπως η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και η νέα δασική στρατηγική της ΕΕ για το 2030, καθώς και για την προώθηση της συνοχής και των συνεργειών μεταξύ των πολιτικών της Ένωσης και των κρατών μελών που αφορούν τα δάση και τη δασοκομία.
- (4) Παρατηρείται μια αυξανόμενη τάση κατακερματισμού των πολιτικών της ΕΕ που σχετίζονται με τα δάση. Ο αποτελεσματικότερος τρόπος για την επίτευξη μιας πιο συμμετοχικής και καλύτερα συντονισμένης δομής διακυβέρνησης των δασών της Ένωσης είναι να διευρυνθεί το πεδίο εφαρμογής και να αποσαφηνισθούν τα καθήκοντα και η σύνθεση της μόνιμης δασικής επιτροπής. Η μόνιμη δασική επιτροπή θα πρέπει επίσης να μετονομαστεί σε μόνιμη επιτροπή για τα δάση και τη δασοκομία, προκειμένου να αντικατοπτρίζονται οι εν λόγω τροποποιήσεις. Κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής ή κράτους μέλους, θα πρέπει να εξετάζει κάθε ζήτημα ή πτυχή που αφορά τα δάση και τη δασοκομία και προκύπτει από διάφορες πολιτικές της Ένωσης. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διορίζουν εκπροσώπους από τις αρχές που είναι αρμόδιες για τους συγκεκριμένους στόχους πολιτικής.
- (5) Δεδομένου ότι ο κανονισμός 89/367/ΕΟΚ του Συμβουλίου χρήζει ουσιαστικής τροποποίησης, θα πρέπει να καταργηθεί και να αντικατασταθεί από την παρούσα απόφαση για λόγους ασφάλειας δικαίου, σαφήνειας και διαφάνειας,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Σύσταση

Προκειμένου να διασφαλιστεί [...] στενή συνεργασία και να προαχθούν οι πολυτομεακές ανταλλαγές μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής όσον αφορά τα δάση και τη δασοκομία, σε σχέση με όλους τους σχετικούς με τα δάση τομείς πολιτικής της Ένωσης, και ιδίως προκειμένου να ενισχυθεί ο συμβουλευτικός της ρόλος, συγκροτείται ομάδα εμπειρογνομόνων, αποκαλούμενη μόνιμη επιτροπή για τα δάση και τη δασοκομία.

Άρθρο 2

Καθήκοντα

1. Η επιτροπή παρέχει στην Επιτροπή συμβουλευτικές υπηρεσίες για κάθε θέμα ή πτυχή που αφορά τα δάση και τη δασοκομία και προκύπτει από πολιτικές της Ένωσης, είτε με πρωτοβουλία της Επιτροπής είτε κατόπιν αιτήματος ενός ή περισσότερων κρατών μελών.
2. Συγκεκριμένα, τα καθήκοντα της επιτροπής είναι τα ακόλουθα:
 - α) επικουρεί την Επιτροπή κατά την κατάρτιση και την εφαρμογή σχετικών νομοθετικών προτάσεων, στρατηγικών, κατευθυντήριων γραμμών ή άλλων πρωτοβουλιών πολιτικής της Ένωσης που έχουν ως κύριο αντικείμενο τα δάση ή τη δασοκομία ή που έχουν σημαντικό αντίκτυπο στα δάση και τη δασοκομία στην ΕΕ·
 - β) παρέχει στην Επιτροπή συμβουλές και εμπειρογνωσία, είτε με πρωτοβουλία της Επιτροπής είτε κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, με σκοπό τη στήριξη της ευρύτερης συμβολής των δασών και της δασοκομίας σε σχετικούς στόχους και πρωτοβουλίες της Ένωσης και την αξιολόγηση της αλληλεπίδρασης μεταξύ αυτών των στόχων και πρωτοβουλιών, καθώς και των σωρευτικών επιπτώσεών τους στα δάση και τη δασοκομία, προωθώντας έτσι τη συνοχή και τις συνέργειες μεταξύ των πολιτικών της Ένωσης που αφορούν τα δάση και τη δασοκομία·

- γ) προωθεί τη συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών και μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα των δασών και της δασοκομίας, μεταξύ άλλων για τη στήριξη μέτρων και παρεμβάσεων στο πλαίσιο της κοινής γεωργικής πολιτικής·
 - δ) προάγει την ανταλλαγή γνώσεων, πείρας και ορθών πρακτικών, καθώς και την ανταλλαγή απόψεων σχετικά με αναδύομενα ζητήματα και πρωτοβουλίες που αφορούν τα δάση και τη δασοκομία, μεταξύ άλλων από τον ευρύτερο δασικό κλάδο·
 - ε) επιδιώκει συνέργειες μεταξύ εθνικών και ενωσιακών πολιτικών που σχετίζονται με τα δάση και τη δασοκομία και συνεργάζεται για αυτές, λαμβάνοντας επίσης υπόψη τις διεθνείς εξελίξεις·
 - στ) διατυπώνει γνώμες αναφορικά με σχετικές με τα δάση ή τη δασοκομία νομοθετικές προτάσεις, κατευθυντήριες γραμμές, στρατηγικές ή άλλες πρωτοβουλίες πολιτικής της Ένωσης. Η Επιτροπή μελετά τις συμφωνηθείσες γνώμες της επιτροπής κατά την εξέταση των στόχων πολιτικής που σχετίζονται με τα δάση και παρέχει ανατροφοδότηση σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο ελήφθη υπόψη η γνώμη.
3. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, ύστερα από νομοθετική πρόταση της Επιτροπής, μπορούν να αναθέτουν στην επιτροπή και άλλα καθήκοντα συνδεδεμένα με τις πολιτικές της Ένωσης που επηρεάζουν τα δάση και τη δασοκομία.

4. [...]

Άρθρο 3

Σύνθεση

1. Η επιτροπή αποτελείται από εκπροσώπους των κρατών μελών.
2. Τα κράτη μέλη ορίζουν τους εκπροσώπους τους που σχετίζονται με τα δάση και τη δασοκομία. Τα κράτη μέλη μεριμνούν για τη συμμετοχή των αρχών τους που είναι αρμόδιες για διάφορους τομείς πολιτικής στην προετοιμασία των συνεδριάσεων της ε[...]πιτροπής, ανάλογα με την ημερήσια διάταξη.

- 2α. Η Επιτροπή μεριμνά για τη συμμετοχή των Γενικών Διευθύνσεων και των οργανισμών της που είναι αρμόδιοι για διάφορους τομείς πολιτικής στην προετοιμασία των συνεδριάσεων της ε[...]πιτροπής, ανάλογα με την ημερήσια διάταξη.
3. Πρόεδρος της επιτροπής είναι εκπρόσωπος της Επιτροπής.

Άρθρο 4

Συνεδριάσεις

Η επιτροπή συνεδριάζει τακτικά κατά τη διάρκεια του έτους για την εκπλήρωση των καθηκόντων που προσδιορίζονται στο άρθρο 2. Αυτό πρέπει να διευκρινίζεται στον εσωτερικό κανονισμό της επιτροπής.

Άρθρο 5

Γραμματεία

Η γραμματεία της επιτροπής παρέχεται από την Επιτροπή.

Άρθρο 6

Εσωτερικός κανονισμός

Η επιτροπή θεσπίζει τον εσωτερικό της κανονισμό.

Άρθρο 7

Κατάργηση

Η απόφαση 89/367/ΕΟΚ καταργείται. Οι παραπομπές στην καταργούμενη απόφαση νοούνται ως παραπομπές στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 8

Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

[...]

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος
