

Bruxelles, 17. rujna 2020.
(OR. en)

10894/20

**Međuinstitucijski predmet:
2020/0255(NLE)**

**FISC 182
ECOFIN 814
ENER 300
TRANS 402**

PRIJEDLOG

Od:	glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	14. rujna 2020.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2020) 498 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o ovlašćivanju Francuske za primjenu snižene stope poreza na električnu energiju koja se izravno dostavlja plovilima na vezu u luci u skladu s člankom 19. Direktive 2003/96/EZ

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2020) 498 final.

Priloženo: COM(2020) 498 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 14.9.2020.
COM(2020) 498 final

2020/0255 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o ovlaštivanju Francuske za primjenu snižene stope poreza na električnu energiju koja se izravno dostavlja plovilima na vezu u luci u skladu s člankom 19. Direktive 2003/96/EZ

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Oporezivanje energenata i električne energije u Uniji uređeno je Direktivom Vijeća 2003/96/EZ od 27. listopada 2003. o restrukturiranju sustava Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije¹ (dalje u tekstu „Direktiva o oporezivanju energije” ili „Direktiva”).

U skladu s člankom 19. stavkom 1. te direktive, dodatno odredbama utvrđenima posebno u njezinim člancima 5., 15. i 17., djelujući jednoglasno na prijedlog Komisije, Vijeće može ovlastiti bilo koju državu članicu da uvede daljnja oslobođenja ili sniženja razine oporezivanja radi provođenja pojedinih politika.

Francuska je zatražila ovlaštenje za primjenu snižene stope poreza na krajnju potrošnju električne energije koja se izravno dostavlja pomorskim plovilima i plovilima unutarnje plovidbe (uključujući ribarska plovila), osim privatnim plovilima za rekreaciju², koja su na vezu u luci („električna energija s kopna”)³. Cilj je ovog prijedloga odobriti to ovlaštenje odstupanjem koje će, kako je zatraženo, biti na snazi do 31. prosinca 2025.

Dopisom od 7. kolovoza 2019. francuska nadležna tijela obavijestila su Komisiju o svojoj namjeri da primijene mjeru. Dodatne informacije i pojašnjenja dostavljeni su 4. ožujka 2020. i 30. travnja 2020.

Francuska traži ovlaštenje za primjenu snižene porezne stope od 0,50 EUR/MWh, jednake najnižoj poreznoj stopi za električnu energiju za poslovnu uporabu kako je utvrđena Direktivom, na opskrbu električnom energijom s kopna plovilima koja djeluju isključivo u komercijalne svrhe na morima i unutarnjim plovnim putovima Unije (uključujući ribarstvo).

Zatraženo razdoblje valjanosti jest od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2025., što je unutar najduljeg razdoblja dopuštenog člankom 19. Direktive o oporezivanju energije.

Tim se smanjenjem namjerava dati gospodarski poticaj uvođenju i upotrebi električne energije s kopna kako bi se smanjilo onečišćenje zraka u lučkim gradovima, poboljšala kvaliteta lokalnog zraka i smanjila buka radi zdravstvene koristi stanovnika.

Cilj je mjere koja će se primjenjivati u Francuskoj i smanjenje ukupnog utjecaja prometa plovilima na okoliš.

Mjerom koju je zatražila Francuska želi dati poticaj za upotrebu električne energije s kopna koja se smatra manje onečišćujućom alternativom proizvodnji električne energije na plovilima na vezu u luci. Kako je navedeno u zahtjevu, standardna stopa poreza na električnu energiju u Francuskoj je 22,50 EUR/MWh. Zatražena porezna olakšica iznosi 22,00 EUR/MWh. To znači da bi se korisnicima stoga naplaćivala najniža primjenjiva porezna stopa EU-a za

¹ SL L 283, 31.10.2003., str. 51.–70.

² Pojam „privatno plovilo za rekreaciju” definiran je u članku 14. stavku 1. točki (c) drugom podstavku Direktive 2003/96/EZ.

³ Usto, kako su navela francuska nadležna tijela, snižena stopa poreza na potrošnju električne energije trebala bi se primjenjivati i na električnu energiju koju isporučuju skupine proizvođača električne energije (mobilne jedinice) koje upotrebljavaju ukapljeni prirodni plin.

električnu energiju za poslovnu uporabu u skladu s Direktivom o oporezivanju energije u iznosu od 0,50 EUR/MWh (kako je navedeno u članku 10. stavku 1. i tablici C Priloga I. Direktivi).

S druge strane, u skladu s člankom 14. stavkom 1. točkom (c) Direktive o oporezivanju energije, države članice moraju izuzeti energente koji se upotrebljavaju za proizvodnju električne energije na brodovima na vezu u lukama, kao i samu proizvedenu električnu energiju. To mogu učiniti i kad je riječ o energentima koji se upotrebljavaju za proizvodnju električne energije na brodovima za plovidbu unutarnjim vodnim putovima, kao i samu proizvedenu električnu energiju, u skladu s člankom 15. stavkom 1. točkom (f) Direktive. Francuska je potvrdila prenošenje potonjeg neobveznog izuzeća⁴.

Francuska tijela navela su da se sniženje poreza primjenjuje na sve brodove osim na privatna plovila za rekreaciju, što znači da se umanjenjem poreza mogu okoristiti svi brodovi uključeni u komercijalnu plovidbu, neovisno o veličini ili zastavi. U određenim slučajevima plovila su obvezna upotrebljavati električnu energiju s kopna.

Kako je navedeno u zahtjevu, procijenjeni broj korisnika iznosi oko 7000 (uključujući poduzeća za pomorski prijevoz i prijevoz unutarnjim plovnim putovima te sektor ribarstva). To je dugoročno najveći mogući broj korisnika povezan s procijenjenim povećanjem uvođenja sustava priključivanja na električnu energiju s kopna. Broj trenutačno uvedenih terminala za električnu energiju s kopna je ograničen (oko 230) i uglavnom je riječ o području javnih unutarnjih plovnih putova te je namijenjen prijevozu robe i putnika. Trenutačno ne postoje terminali za ribarska plovila⁵.

Pri procjeni poreznih rashoda proizašlih iz mjere francuska tijela izračunala su gubitak poreznih prihoda na temelju količine potrošene električne energije, iznosa zatražene porezne pogodnosti i broja terminala. Potrošnja električne energije na tim terminalima iznosi približno 12 000 MWh godišnje, a porezna olakšica iznosila bi 22,00 EUR/MWh (kako je prethodno navedeno, standardna porezna stopa iznosi 22,50 EUR/MWh): to dovodi do gubitka poreznih prihoda u iznosu od približno 270 000 EUR. S obzirom na sve veći broj terminala (sa sadašnjih 230 na oko 256 u bliskoj budućnosti), procjenjuje se da će stvarni gubitak za nadolazeće razdoblje iznositi otprilike 300 000 EUR.

Francuska je zatražila da se ovlaštenje izda do 31. prosinca 2025., počevši od 1. siječnja 2020., što je najdulje razdoblje dopušteno člankom 19. stavkom 2. Direktive.

Sniženjem poreza Francuska želi poticati relevantne subjekte da uvedu i da se koriste električnom energijom s kopna kako bi se smanjile emisije koje se prenose zrakom i buka koji nastaju izgaranjem goriva na plovilima na vezu, kao i emisije CO₂. Primjenom snižene stope poreza ojačala bi se konkurentnost električne energije s kopna u odnosu na upotrebu pogonskih goriva na plovilima, koja je oslobođena od plaćanja poreza.

⁴ Usto, francuska nadležna tijela naglasila su da se snižena stopa domaćeg poreza na krajnju potrošnju električne energije već primjenjuje na prijevoz putnika i robe vlakom, podzemnom željeznicom, tramvajem, žičarom, hibridnim punjivim autobusom ili električnim autobusom i trolejbusom.

⁵ Francuska nadležna tijela dostavila su popis luka zainteresiranih za uporabu ili buduće postavljanje terminala za električnu energiju s kopna: riječ je o nekoliko luka među kojima su morske luke i luke unutarnjih plovnih putova.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Oporezivanje električne energije uređeno je Direktivom o oporezivanju energije 2003/96/EZ, posebice člankom 10. Člankom 14. stavkom 1. točkom (c) propisuje se obvezno oslobođenje od poreza za energente koji se koriste pri plovidbi i za električnu energiju proizvedenu na plovilu. Člancima 5., 15. i 17. omogućuje se državama članicama da primjenjuju diferencirane poreze, uključujući oslobođenja i sniženja, na određene načine uporabe električne energije. Međutim, te odredbe, kakve jesu, ne omogućuju niže oporezivanje električne energije s kopna.

Ta je mjera državna potpora i u području je primjene zakonodavstva EU-a u vezi s tim predmetom, posebno Uredbe Komisije 651/2014/EU⁶.

Odredbe Direktive o oporezivanju energije

Tekst članka 19. stavka 1. prvog podstavka Direktive glasi:

Dodatno odredbama u prethodnim člancima, posebno člancima 5., 15. i 17., djelujući jednoglasno na prijedlog Komisije, Vijeće može ovlastiti bilo koju državu članicu da uvede daljnja oslobođenja ili sniženja radi provođenja pojedinih politika.

Francuska tijela predmetnim sniženjem poreza nastoje ostvariti cilj poticanja osiguravanja električne energije brodovima na vezu u lukama na način kojim se manje šteti okolišu te time i cilj poboljšanja kvalitete lokalnog zraka, kao i smanjenja buke. Komisija je već preporučila upotrebu električne energije s kopna kao alternative proizvodnji električne energije na plovilima na vezu i time prepoznala njezine prednosti u pogledu zaštite okoliša⁷. Trenutačno nacionalna standardna cijena električne energije iznosi 22,50 EUR/MWh, a zatražena porezna olakšica iznosi 22,00 EUR/MWh. Stoga bi se korisnicima naplaćivala minimalna porezna stopa EU-a za električnu energiju u skladu s Direktivom o oporezivanju energije u iznosu od 0,50 EUR/MWh, čime se može pridonijeti navedenim ciljevima politike.

Mogućnost uvođenja povoljnijeg poreznog tretmana na električnu energiju s kopna može se predvidjeti u skladu s člankom 19. te direktive jer je cilj tog članka omogućiti državama članicama uvođenje dodatnih oslobođenja ili sniženja radi provedbe pojedinih politika.

Francuska je zatražila da se mjera primjenjuje na najdulje razdoblje dopušteno člankom 19. stavkom 2. Direktive, tj. šest godina. U načelu bi razdoblje primjene odstupanja trebalo biti dovoljno dugo da se lučki operateri i proizvođači električne energije ne obeshrabre od pokretanja ili ustrajanja u pogledu potrebnih ulaganja u objekte za električnu energiju s kopna. To će razdoblje osigurati najveću moguću pravnu sigurnost brodarima koji moraju planirati svoja ulaganja u brodsku opremu.

Međutim, odstupanjem se ne bi smio ugroziti budući razvoj postojećeg pravnog okvira pa je za odstupanje potrebno uzeti u obzir predstojeću reviziju Direktive o oporezivanju energije te mogućnost da Vijeće donese pravni akt na temelju prijedloga Komisije o izmjeni Direktive o oporezivanju energije. To se preispitivanje temelji na evaluaciji Direktive o oporezivanju

⁶ Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014., str. 1.-78.).

⁷ Preporuka Komisije 2006/339/EZ od 8. svibnja 2006. o poticanju uporabe električne energije s kopna za brodove na vezu u lukama Zajednice (SL L 125, 12.5.2006.).

energije⁸ i zaključcima Vijeća o okviru EU-a za oporezivanje energije od 28. studenoga 2019.⁹ Vijeće je u svojim zaključcima pozvalo Komisiju da analizira i ocijeni moguće opcije radi pravodobnog objavljivanja prijedloga za reviziju Direktive o oporezivanju energije; te je pozvao Komisiju da posebnu pozornost usmjeri na područje primjene Direktive, minimalne stope te posebna smanjenja i oslobođenja poreza.

U tim okolnostima, iako se čini primjerenim odobriti ovlaštenje za zatraženo razdoblje, valjanost odstupanja trebalo bi uvjetovati mogućim početkom primjene općih odredaba povezanih s tim pitanjem prije predviđenog datuma isteka krajem 2025.

Francuska nadležna tijela istaknula su da su potrebne dodatne mjere (kao što su regulatorne mjere za smanjenje troškova priključenja ili, u određenim slučajevima, uvođenje obveze uporabe električne energije s kopna, kao i drugi pravni instrumenti za daljnje i bolje uključivanje javnog i privatnog sektora), dok su određene regulatorne mjere već na snazi. Cilj je tih mjera, među ostalim, poboljšati okvirne uvjete za uporabu električne energije s kopna u lukama.

Pravila o državnim potporama

Snižena porezna stopa od 0,50 EUR/MWh koju predviđaju francuska tijela jednaka je najnižoj razini oporezivanja električne energije za poslovne potrebe u EU-u u skladu s člankom 10. Direktive 2003/96/EZ. Stoga se čini da je mjera obuhvaćena člankom 44. Uredbe Komisije 651/2014/EU, kojim se određuju uvjeti pod kojima se potpora u obliku sniženja poreza za zaštitu okoliša u skladu s Direktivom 2003/96/EZ može izuzeti od obveze prijave državne potpore. Međutim, u ovoj fazi nije moguće utvrditi jesu li ispunjeni svi uvjeti iz te Uredbe i ne dovodi li se prijedlogom provedbene odluke Vijeća u pitanje obveza države članice da osigura poštovanje pravila o državnim potporama, posebno u slučaju potpore na koju se primjenjuje izuzeće, a koja je obuhvaćena Uredbom Komisije 651/2014/EU.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Politika zaštite okoliša i klimatska politika

Zatražena mjera najvećim se dijelom odnosi na EU-ovu politiku zaštite okoliša i politiku o klimatskim promjenama. U mjeri u kojoj će pomoći smanjenju upotrebe pogonskih goriva na plovilima u lukama, mjerom će se zapravo pridonijeti cilju poboljšanja kvalitete lokalnog zraka te smanjenja buke. Direktivom 2008/50/EZ o kvaliteti zraka¹⁰ zahtijeva se da države članice osiguraju da se razine nekoliko onečišćivača zraka zadrže ispod graničnih vrijednosti, ciljnih vrijednosti i vrijednosti drugih standarda kvalitete zraka utvrđenih u toj direktivi. Na temelju te obveze od država članica zahtijeva se da pronađu rješenja za probleme kao što su emisije s brodova na vezu u lukama, ako je relevantno, te je moguće zamisliti da će se u lukama s tim problemima poticati upotreba električne energije s kopna u okviru cjelokupne strategije za kvalitetu zraka. Uporaba električne energije s kopna potiče se i Direktivom (EU) 2016/802¹¹ kojom se uređuje sadržaj sumpora u brodskim gorivima.

⁸ SWD(2019) 329 final

⁹ Zaključci Vijeća od 28. studenoga 2019., 14608/19, FISC 458.

¹⁰ Direktiva 2008/50/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2008. o kvaliteti zraka i čistom zraku za Europu (SL L 152, 11.6.2008., str. 1.).

¹¹ Direktiva (EU) 2016/802 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o smanjenju sadržaja sumpora u određenim tekućim gorivima (SL L 132, 21.5.2016., str. 58.–78.).

Stajalište je francuskih tijela da mjera može dovesti i do ukupnog smanjenja onečišćenja koje se procjenjuje na temelju stvarne potrošnje električne energije s kopna u 2019.

U pomorskom prometu ta je potrošnja iznosila oko 10 400 MWh; ekvivalentna potrošnja teškog loživog ulja prema dostupnim podacima dovela bi do ispuštanja:

- 4 472 kg_{SOx} emisija SO_x,
- 135 200 kg_{NOx} emisija NO_x,
- 5 919 kg_{PM2,5} emisija čestica.

Kad je riječ o emisijama stakleničkih plinova, ekvivalentna potrošnja teškog loživog ulja dovela bi do ispuštanja 3 369 600 kg CO₂.

U pogledu prijevoza unutarnjim plovnim putovima, s obzirom na to da je potrošnja električne energije s kopna iznosila 1 800 MWh, ekvivalentna potrošnja necestovnog dizela dovela bi do ispuštanja sljedećih onečišćujućih tvari:

- 155,56 kg SO_x,
- 1 101,6 kg NO_x,
- 584,56 kg čestica (uključujući 553,71 kg PM_{2,5}).

Kad je riječ o stakleničkim plinovima, ekvivalentna potrošnja dizela proizvela bi 553 780 kg CO₂.

S druge strane, kad je riječ o električnoj energiji iz kopnene mreže i procijenjenom učinku obnovljivih izvora energije, Francuska je istaknula da se u nacionalnoj kombinaciji izvora energije udio iz obnovljivih izvora povećao za oko 4 % tijekom zadnjih deset godina, sa 6,6 % u 2007. na 10,7 % u 2017. Stoga je energija iz obnovljivih izvora četvrti izvor primarne energije u 2017., iza nuklearne energije (40,0 %), naftnih derivata (28,9 %) i plina (15,7 %). Povrh takvih kretanja, primarna potrošnja energije iz obnovljivih izvora varira od godine do godine, ovisno o različitim čimbenicima¹².

Energetska politika

Mjera je u skladu s Direktivom 2014/94/EU o uspostavi infrastrukture za alternativna goriva¹³ kojom se obrađuje pitanje postavljanja objekata za opskrbu električnom energijom s kopna u lukama gdje postoji potražnja za takvim objektima i troškovi nisu nerazmjerni u odnosu na koristi, uključujući koristi za okoliš. Priznata je i kao cilj od zajedničkog interesa za dodjelu državne potpore na temelju članka 107. stavka 1. UFEU-a¹⁴.

Treba podsjetiti na to da je važan razlog za nepovoljan položaj električne energije s kopna u odnosu na konkurenciju taj što je njezina alternativa, tj. električna energija koja se proizvodi na plovilima u pomorskim lukama, trenutačno u potpunosti oslobođena od plaćanja poreza:

¹² U pogledu prethodno navedene uporabe UPP-a za proizvodnju i opskrbu električnom energijom s kopna, smanjenje emisija CO₂ procjenjuje se na 22 % (u usporedbi s upotrebom goriva na plovilima).

¹³ Direktiva 2014/94/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2014. o uspostavi infrastrukture za alternativna goriva (SL L 307, 28.10.2014., str. 1.–20.).

¹⁴ C(2014) 2231 final od 9. travnja 2014.

osim što je od plaćanja poreza oslobođeno pogonsko gorivo koje se upotrebljava u proizvodnji električne energije, što odgovara uobičajenom stanju u skladu s člankom 14. stavkom 1. točkom (a) Direktive 2003/96/EZ, od plaćanja poreza oslobođena je i sama električna energija proizvedena na plovilu (vidjeti članak 14. stavak 1. točku (c) Direktive 2003/96/EZ). Iako se može smatrati da je to oslobođenje teško uskladiti s ciljevima Unije u pogledu zaštite okoliša, u njemu se odražavaju razmatranja o praktičnosti. Naime, za oporezivanje električne energije proizvedene na plovilu bila bi potrebna izjava brodoglasnika, čiji je poslovni nastan često u trećoj zemlji, ili brodara o količini potrošene električne energije. U izjavi bi ujedno trebalo utvrditi udio električne energije potrošene u teritorijalnim vodama države članice u kojoj postoji obveza plaćanja poreza. Time bi se stvorilo veliko administrativno opterećenje za vlasnike brodova koji bi te izjave morali davati za svaku državu članicu na čije se teritorijalne vode to odnosi. Slična razmatranja vrijede za unutarnju plovidbu i neobvezni porezni tretman u skladu s člankom 15. stavkom 1. točkom (f) Direktive (koji je Francuska stvarno provela). Pod tim se uvjetima može opravdati nekažnjavanje alternative električnoj energiji s kopna, pri čijoj se proizvodnji manje onečišćuje okoliš, tako da se Francuskoj dopusti primjena snižene stope oporezivanja.

Prometna politika

Mjera je u skladu s Preporukom Komisije 2006/339/EZ o poticanju uporabe električne energije s kopna za brodove na vezu u lukama Unije¹⁵ i s Komunikacijom Komisije o strateškim ciljevima i preporukama za politiku pomorskog prometa EU-a¹⁶.

Unutarnje tržište i pošteno tržišno natjecanje

U odnosu na unutarnje tržište i pošteno tržišno natjecanje, mjerom se samo smanjuje postojeća razlika u poreznom tretmanu dvaju konkurentnih izvora električne energije za plovila na vezu, tj. proizvodnje na plovilu i električne energije s kopna, nastala zbog oslobođenja od plaćanja poreza na pogonska goriva.

U pogledu tržišnog natjecanja među brodarima, prvo je potrebno naglasiti da trenutačno mali broj plovila upotrebljava električnu energiju s kopna u komercijalnom smislu. Stoga bi do znatnog narušavanja tržišnog natjecanja moglo doći samo između plovila koja bi imala koristi od zatražene mjere preusmjeravanjem na električnu energiju s kopna i onih koja bi nastavila s proizvodnjom električne energije na plovilima. Iako je teško precizno predvidjeti troškove jer to predviđanje ponajviše ovisi o razvoju cijene nafte, najnovije dostupne procjene upućuju na to da općenito ni potpunim oslobađanjem od plaćanja poreza operativni troškovi električne energije s kopna u većini slučajeva ne bi bili niži od troškova proizvodnje na plovilu¹⁷ pa potpuno oslobađanje stoga ne bi ni u kojem slučaju predstavljalo znatnu korist u tržišnom natjecanju za brodare koji upotrebljavaju električnu energiju s kopna u odnosu na one koji električnu energiju proizvode na plovilima. U tom se slučaju nikako ne može očekivati prethodno opisano znatno narušavanje jer će Francuska poštovati najnižu razinu oporezivanja električne energije za poslovne potrebe propisanu Direktivom 2003/96/EZ.

¹⁵ Preporuka Komisije 2006/339/EZ od 8. svibnja 2006. o poticanju uporabe električne energije s kopna za brodove na vezu u lukama Zajednice (SL L 125, 12.5.2006.).

¹⁶ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – Strateški ciljevi i preporuke za politiku pomorskog prometa EU-a do 2018.; COM(2009) 8 final od 21. siječnja 2009.

¹⁷ Usp. Ugovor o uslugama povezanim s emisijama s brodova, Glavna uprava za okoliš Europske komisije: Dodjeljivanje, smanjenje i tržišni instrumenti, zadatak 2.a – Električna energija s kopna, kolovoz 2005., http://ec.europa.eu/environment/air/pdf/task2_shoreside.pdf. Analiza troškova provodi se za tri luke: Göteborg (Švedska), Juneau i Long Beach (SAD)

Štoviše, kako je prethodno navedeno, operateri brodova koji upotrebljavaju električnu energiju s kopna oporezivaju po najnižoj razini utvrđenoj u Direktivi 2003/96/EZ u načelu ne stječu gospodarsku prednost nad operaterima koji proizvode električnu energiju na brodu jer je ta energija oslobođena od plaćanja poreza. Prema mišljenju francuskih nadležnih tijela zamjena proizvodnje vlastite energije na brodu električnom energijom s kopna oporezovanom prema najnižoj razini ne bi dovela do znatne ukupne troškovne prednosti¹⁸.

Nadalje, pristup električnoj energiji s kopna bit će omogućen dotičnim brodovima neovisno o zastavi i neće uzrokovati povlašteniji porezni tretman nacionalnih gospodarskih subjekata u odnosu na njihove konkurente iz drugih država članica EU-a.

S obzirom na tržišno natjecanje među lukama, očekuje se da će bilo kakav utjecaj na trgovinu među državama članicama, koji bi mogao nastati promijene li plovila svoje rute radi mogućnosti da po sniženoj stopi poreza troše električnu energiju s kopna, biti zanemariv. U situaciji u kojoj je, kako je prethodno navedeno, barem kratkoročno malo vjerojatno da upotreba električne energije s kopna postane gospodarski isplativija od proizvodnje električne energije na plovilima unatoč sniženju poreza, malo je vjerojatno i da će to sniženje poreza na električnu energiju s kopna znatno narušiti tržišno natjecanje među lukama navodeći plovila na promjenu plana puta s obzirom na dostupnost te mogućnosti. Francuska nadležna tijela tvrde da drugi čimbenici (kao što je odredište tereta) imaju ulogu u odabiru luka, tako da se ne čini da je presudna sama dostupnost električne energije s kopna na koju se primjenjuje snižena stopa poreza.

S obzirom na vremenski okvir za koji se predlaže ovlaštenje za primjenu snižene porezne stope, nije vjerojatno da će se analiza provedena u prethodnim stavcima promijeniti prije datuma isteka mjere, osim ako dođe do znatnih promjena u postojećem okviru i situaciji.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Članak 19. Direktive Vijeća 2003/96/EZ.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Područje neizravnog oporezivanja obuhvaćeno člankom 113. UFEU-a samo po sebi ne pripada isključivoj nadležnosti Europske unije u smislu članka 3. UFEU-a.

Međutim, u skladu s člankom 19. Direktive 2003/96/EZ Vijeću je u okviru sekundarnog prava dana isključiva nadležnost za ovlašćivanje države članice da uvede daljnja oslobođenja ili sniženja u smislu te odredbe. Stoga države članice ne mogu preuzeti ulogu Vijeća. Prema tome, načelo supsidijarnosti ne može se primijeniti na ovu provedbenu odluku. U svakom slučaju, budući da ovaj akt nije nacrt zakonodavnog akta, nije ga potrebno proslijediti nacionalnim parlamentima u skladu s Protokolom br. 2 uz Ugovore radi preispitivanja usklađenosti s načelom supsidijarnosti.

¹⁸ Kad je riječ o usporedbi troškova, francuska nadležna tijela smatraju da kupovna cijena električne energije koja se isporučuje preko terminala za električnu energiju s kopna iznosi oko 0,10 EUR/kWh; za prijevoz unutarnjim plovnim putovima nacionalna tarifa koju za uporabu terminala primjenjuje VNF (*Voies navigables de France*) i neke druge luke iznosi 0,20 EUR/kWh (uključujući kupovnu cijenu električne energije). S druge strane, minimalni trošak kWh za dizel iznosi otprilike 0,2192 EUR (prijevoz unutarnjim plovnim putevima), a za teško loživo ulje oko 0,0953 EUR (pomorski prijevoz).

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti. Sniženje poreza ne prelazi razinu koja je nužna za postizanje predmetnog cilja.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi je instrument provedbena odluka Vijeća. Člankom 19. Direktive 2003/96/EZ predviđena je samo ta vrsta mjere.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije potrebna evaluacija postojećeg zakonodavstva zbog ove mjere.

- **Savjetovanja s dionicima**

Ovaj prijedlog temelji se na zahtjevu koji je podnijela Francuska i odnosi se samo na tu državu članicu.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije bilo potrebno obratiti se vanjskim stručnjacima.

- **Procjena učinka**

Ovaj se prijedlog odnosi na ovlašćivanje pojedine države članice na njezin zahtjev pa stoga procjena učinka nije potrebna.

Prema informacijama koje je dostavila Francuska, mjera bi imala ograničeni učinak na porezne prihode (kako je prethodno navedeno, za naredno razdoblje procjenjuje se stvarni gubitak od približno 300 000 EUR) pa bi stopa poreza na električnu energiju s kopna i dalje bila iznad najniže razine oporezivanja utvrđene Direktivom 2003/96/EZ. Francuska očekuje pozitivan učinak mjere na ostvarivanje svojih ciljeva zaštite okoliša, a posebno na smanjenje emisija (prema prethodno navedenoj procjeni), poboljšanje kvalitete lokalnog zraka te smanjenje buke u lučkim gradovima.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Mjerom se ne predviđa pojednostavnjivanje. Ona se temelji na zahtjevu koji je podnijela Francuska i odnosi se samo na tu državu članicu.

- **Temeljna prava**

Mjera ne utječe na temeljna prava.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Mjera ne dovodi do financijskog ili administrativnog opterećenja Unije. Prijedlog stoga ne utječe na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije potreban plan provedbe. Ovaj prijedlog odnosi se na ovlaštenje za sniženje poreza koje se izdaje pojedinačnoj državi članici na njezin zahtjev. Daje se na ograničeno razdoblje do 31. prosinca 2025. Stopa poreza koja će se primjenjivati jednaka je minimalnoj razini oporezivanja utvrđenoj Direktivom o oporezivanju energije. Mjera se može evaluirati u slučaju zahtjeva za obnavljanje nakon isteka razdoblja valjanosti.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Za ovaj prijedlog nije potrebna objava dokumenata s objašnjenjima o prenošenju.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

U članku 1. propisuje se da će se Francuskoj dopustiti primjena snižene stope poreza na električnu energiju koja se izravno isporučuje plovilima koja su na vezu u francuskim lukama („električna energija s kopna”), osim privatnim plovilima za rekreaciju. Porezna stopa ne smije biti niža od 0,50 EUR po MWh, tj. najniže razine oporezivanja električne energije za poslovne potrebe utvrđene Direktivom. Isporuka električne energije po sniženoj stopi privatnim plovilima za rekreaciju, kako su definirana člankom 14. stavkom 1. točkom (c) drugim podstavkom Direktive 2003/96/EZ, neće biti moguća.

Člankom 2. propisano je da se zatraženo ovlaštenje izdaje s učinkom od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2025., kako je zatražila Francuska, unutar najduljeg razdoblja dopuštenog Direktivom odnosno šest godina.

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o ovlašćivanju Francuske za primjenu snižene stope poreza na električnu energiju koja se izravno dostavlja plovilima na vezu u luci u skladu s člankom 19. Direktive 2003/96/EZ

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2003/96/EZ od 27. listopada 2003. o restrukturiranju sustava Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije¹, a posebno njezin članak 19.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Dopisom od 7. kolovoza 2019. Francuska je zatražila ovlaštenje za primjenu snižene stope poreza na električnu energiju koja se izravno dostavlja pomorskim plovilima i plovilima unutarnje plovidbe na vezu u luci („električna energija s kopna”) u skladu s člankom 19. Direktive 2003/96/EZ. Francuska tijela su 4. ožujka 2020. i 30. travnja 2020. dostavila dodatne informacije i pojašnjenja.
- (2) Planiranom sniženom poreznom stopom Francuska želi dodatno promicati uvođenje i upotrebu električne energije s kopna. Upotreba takve električne energije smatra se za okoliš manje štetnim načinom osiguravanja potrebne električne energije na plovilima na vezu u lukama u usporedbi od upotrebe pogonskih goriva na tim plovilima.
- (3) U mjeri u kojoj se pri upotrebi električne energije s kopna izbjegavaju emisije onečišćujućih tvari koje proizlaze iz upotrebe pogonskih goriva na plovilima na vezu, njome se pridonosi poboljšanju kvalitete lokalnog zraka u lučkim gradovima, kao i smanjenju buke. Pod posebnim uvjetima strukture za proizvodnju električne energije u Francuskoj očekuje se da će se upotrebom električne energije s kopna umjesto električne energije proizvedene upotrebom pogonskih goriva na plovilima posebno smanjiti emisije CO₂. Stoga se očekuje da će se mjerom doprinijeti ciljevima politika Unije u području zaštite okoliša, zdravlja i klime.
- (4) Dopuštanje Francuskoj da primjenjuje sniženu stopu poreza na električnu energiju s kopna ne prelazi okvire onoga što je potrebno za povećanje upotrebe takve električne energije jer će proizvodnja električne energije na plovilima u većini slučajeva i dalje biti konkurentnija alternativa. Iz istog razloga i zbog trenutačno relativno niskog stupnja prodora te tehnologije na tržište, nije vjerojatno da će mjerom doći do znatnog narušavanja tržišnog natjecanja tijekom njezina trajanja pa se stoga neće negativno utjecati na pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta.
- (5) U skladu s člankom 19. stavkom 2. Direktive 2003/96/EZ svako ovlaštenje odobreno prema tom članku treba biti strogo vremenski ograničeno. Kako bi se osiguralo da je

¹ SL L 283, 31.10.2003., str. 51.

razdoblje ovlaštenja dovoljno dugo da se relevantne gospodarske subjekte ne odvrati od poduzimanja potrebnih ulaganja, primjereno je izdati ovlaštenje od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2025. Međutim, ovlaštenje bi se trebalo prestati primjenjivati od datuma primjene općih odredaba o poreznim pogodnostima za električnu energiju s kopna koje je donijelo Vijeće u skladu s člankom 113. ili bilo kojom drugom relevantnom odredbom Ugovora o funkcioniranju Europske unije, ako se takve odredbe počnu primjenjivati prije 31. prosinca 2025.

(6) Kako bi se lučkim operaterima i brodarima te distributerima i preprodavačima električne energije omogućilo promicanje električne energije s kopna, trebalo bi osigurati da Francuska može sniženi porez primijeniti s učinkom od 1. siječnja 2020., kako je zatraženo.

(7) Ovom se Odlukom ne dovodi u pitanje primjena pravila Unije o državnim potporama,
DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Francuskoj se odobrava primjena snižene stope oporezivanja električne energije koja se izravno isporučuje plovilima na vezu u luci („električna energija s kopna”), osim privatnim plovilima za rekreaciju, uz uvjet poštovanja najnižih razina oporezivanja iz članka 10. Direktive 2003/96/EZ.

Članak 2.

Ova se Odluka primjenjuje od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2025.

Međutim, ako Vijeće, postupajući na temelju članka 113. ili bilo koje druge relevantne odredbe Ugovora o funkcioniranju Europske unije, utvrdi opća pravila o poreznim pogodnostima za električnu energiju s kopna, ova Odluka prestaje se primjenjivati na dan početka primjene tih općih pravila.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Francuskoj Republici.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*