

Brusel 17. září 2020
(OR. en)

10893/20

Interinstitucionální spis:
2020/0254(NLE)

FISC 181
ECOFIN 813
ENER 299
TRANS 401

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	14. září 2020
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2020) 497 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES Švédsku povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 497 final.

Příloha: COM(2020) 497 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 14.9.2020
COM(2020) 497 final

2020/0254 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES Švédsku povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Zdanění energetických produktů a elektřiny je v Unii upraveno směrnicí Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny¹ (dále jen „směrnice o zdanění energie“ nebo „směrnice“).

Podle čl. 19 odst. 1 směrnice může Rada kromě ustanovení uvedených zejména v člancích 5, 15 a 17 jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení daně z důvodu některé zvláštní politiky.

Na základě prováděcího rozhodnutí Rady 2014/725/EU ze dne 14. října 2014² (jemuž předcházelo prováděcí rozhodnutí Rady 2011/384/EU ze dne 20. června 2011³) již bylo Švédsku povoleno uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů („pobřežní elektřina“), s výjimkou soukromých rekreačních plavidel⁴.

Cílem tohoto návrhu je na žádost Švédska prodloužit platnost tohoto povolení vzhledem k tomu, že platnost stávající odchylky skončila dne 25. června 2020.

Dopisem ze dne 15. srpna 2019 informovaly švédské orgány Komisi o svém záměru prodloužit platnost stávajícího opatření do 31. prosince 2023. Další informace byly poskytnuty dopisem ze dne 1. dubna 2020.

Záměrem švédských orgánů je pokračovat u pobřežní elektřiny v uplatňování snížené sazby daně ve výši 5 SEK (cca 0,484 EUR)⁽⁵⁾/MWh. V době podání žádosti byla tato sazba daně v souladu s minimální sazbou daně z elektřiny pro obchodní účely stanovenou ve směrnici 2003/96/ES. Článek 13 směrnice stanoví pro členské státy, které nepřijaly euro, přípustnou odchylku ve výši 5 %.

Připomíná se, že článek 13 směrnice o zdanění energie ukládá členským státům povinnost jednou ročně zkontrolovat, zda jsou daňové sazby vyjádřené v národních měnách v souladu s minimálními sazbami stanovenými ve směrnici. Tento postup se provádí s použitím směnných kurzů zveřejněných v *Úředním věstníku Evropské unie* v první pracovní den v říjnu. Členské státy mohou zachovat úroveň zdanění platnou v okamžiku roční úpravy, pouze pokud by přepočtení částky zdanění vyjádřené v národní měně na euro nezpůsobil nárůst zdanění vyšší než o 5 % nebo 5 EUR, podle toho, která z částek je nižší.

Požadovaná doba platnosti odchylky je od 26. června 2020 do 31. prosince 2023, což je v souladu se stávající odchylkou a v rámci maximální lhůty povolené podle článku 19 směrnice o zdanění energie.

Cílem snížení daně je podpořit ta plavidla, která obvykle používají pro dodávky elektřiny pomocný motor poháněný naftou, aby namísto toho využívala pobřežní elektřinu. Ustanovení

¹ Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51.

² Úř. věst. L 301, 21.10.2014, s. 27.

³ Úř. věst. L 170, 30.6.2011, s. 36.

⁴ Pojem „soukromé rekreační plavidlo“ je definován v čl. 14 odst. 1 písm. c) druhém pododstavci směrnice 2003/96/ES.

⁵ Všechny výpočty se zakládají na směnném kurzu k 1. říjnu 2018 (10,3300 SEK = 1 EUR). Viz Úř. věst. C 353, 2.10.2018, s. 1.

vedou ke snížení emisí z plavidel v kotvištích, čímž dochází ke snížení depozice okyselujících látek, což je problém zejména v jihozápadním Švédsku. Rovněž se má za to, že ustanovení vedou k významným lokálním zlepšením v oblasti životního prostředí, mimo jiné ve formě snížení hladin hluku.

Snížení zahrnuje snížení energetické daně, která se vztahuje na pobřežní elektřinu, z jinak použitelné úrovně 34,7 SEK/MWh na 5 SEK/MWh.

Na druhé straně musí členské státy podle čl. 14 odst. 1 písm. c) směrnice o zdanění energie osvobodit od daně energetické produkty používané k výrobě elektřiny a produkci elektřiny na palubě lodí v kotvištích přístavů. Mohou tak rovněž učinit v případě elektřiny vyrobené na palubě lodí pro plavbu po vnitrozemských vodách podle čl. 15 odst. 1 písm. f) směrnice. Švédsko toto dobrovolné osvobození potvrdilo.

Švédsko bude uplatňovat sníženou sazbu daně z elektřiny na veškeré dodávky pobřežní elektřiny o minimálním napětí 380 V pro plavidla o hrubé prostornosti nejméně 400 tun používaná pro obchodní dopravu. Tuto mez považují švédské orgány za vhodnou k zajištění toho, aby se navrhované snížení vztahovalo na naprostou většinu plavidel používaných v mezinárodní dopravě a na větší plavidla používaná ve vnitrostátní dopravě. Jedná se o plavidla, u nichž se má za to, že odpovídají za největší část emisí, které jsou vyprodukovány chodem pomocných motorů na palubě lodí při kotvení v přístavech. Snížení se nevztahuje na případy, kdy je loď používána k soukromým účelům nebo kdy je loď odstavena nebo dlouhodobě vyřazena z provozu.

Plavidla však nemají povinnost pobřežní elektřinu používat.

Švédské orgány uznávají, že opatření představuje státní podporu. Spadá však do oblasti působnosti bodů 167 až 174 pokynů Komise ke státní podpoře v oblasti životního prostředí a energetiky na období 2014–2020. Opatření rovněž splňuje hmotněprávní podmínky nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem („obecné nařízení o blokových výjimkách“).

Švédské orgány uznávají, že uvedené opatření zvýhodňuje vlastníky lodí používaných pro obchodní dopravu. Považují je však za opatření neutrální z hlediska hospodářské soutěže, neboť je k dispozici pro všechny lodě (kromě lodí pro soukromé použití) v kotvištích švédských přístavů. Co se týče dopadu na obchod mezi členskými státy, Švédsko předpokládá, že bude zanedbatelný, jelikož volba přístavů závisí spíše na místě určení nákladu než na nižších výdajích na kotvení z důvodu snížení daně u pobřežní elektřiny.

Roční rozpočtové výdaje se odhadují na 6 milionů SEK.

Opatření je poskytováno ve formě vyplácení prostředků, čímž se sníží daňové zatížení související s dotčenou elektřinou.

Švédské orgány se domnívají, že snížení daně uplatňované na pobřežní elektřinu nepředstavuje pro provozovatele plavidel používající pobřežní elektřinu významnou konkurenční výhodu oproti těm, kteří využívají výrobu elektřiny na palubě. Zohlední-li se jen samotné náklady na elektřinu a předmětná daň, jsou náklady na pobřežní elektřinu s nižší sazbou daně o něco nižší než cena za elektřinu vyráběnou na palubě. Celkové náklady na využívání pobřežní elektřiny jsou však rovněž ovlivněny dodatečnými náklady ve formě síťových poplatků, investicemi do připojení na lodi a přímo či nepřímo náklady na investice do přístavních zařízení na dodávky elektřiny. Avšak vzhledem k tomu, že investice do zařízení pro dodávku elektřiny v přístavech a na palubě jsou poměrně nákladné, švédské

orgány zastávají názor, že nižší sazba daně je podmínkou pro to, aby přístavy a majitelé lodí tyto investice prováděli.

Smyslem opatření je také snížit dopad námořní dopravy na životní prostředí. Toto opatření sníží emise přenášené vzduchem a hluk z plavidel, která se nacházejí v kotvišti. Opatření bude určitým způsobem směřovat k usnadnění dosažení mezních hodnot pro oxid dusičitý uvedených ve směrnici o kvalitě ovzduší (2008/50/ES) v přístavních městech. To má rovněž pozitivní dopad na další parametry kvality ovzduší v okolí přístavů.

Švédsko požádalo o udělení povolení do 31. prosince 2023, a to od 26. června 2020, bez přerušení stávající odchylky a v rámci maximální lhůty uvedené v čl. 19 odst. 2 směrnice.

• **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Zdanění elektřiny se řídí směrnicí 2003/96/ES, zejména článkem 10. V čl. 14 odst. 1 písm. c) je stanoveno povinné osvobození od daně pro energetické produkty pro plavbu, jakož i pro elektřinu vyráběnou na palubě plavidel. Články 5, 15 a 17 stanoví možnost členských států uplatňovat rozlišené sazby daně, osvobození od daně a její snížení na určitá použití elektřiny. Nicméně tato ustanovení explicitně nestanoví, že se sníží zdanění pobřežní elektřiny.

Opatření představuje státní podporu a spadá do působnosti právních předpisů EU týkajících se tohoto tématu, zejména nařízení Komise 651/2014/EU⁶.

Ustanovení podle směrnice o zdanění energie

Posouzení opatření podle článku 19 směrnice 2003/96/ES

Ustanovení čl. 19 odst. 1 prvního pododstavce směrnice zní takto:

Kromě ustanovení předchozích článků, zejména článků 5, 15 a 17, může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Komise již využívání pobřežní elektřiny jakožto alternativy k výrobě elektřiny na palubě plavidel v kotvištích doporučila, a příslušné výhody pro životní prostředí tak uznala⁷.

Možnost zavedení příznivého daňového přístupu k pobřežní elektřině může být ve smyslu článku 19 směrnice, neboť jeho účelem je umožnit členským státům, aby zavedly další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Švédsko požádalo, aby se opatření používalo po dobu přibližně 3,5 roku, což je méně než maximální období povolené podle čl. 19 odst. 2, tedy 6 let. Doba uplatňování odchylky by měla být v zásadě dostatečně dlouhá, aby neodrazovala provozovatele přístavů a dodavatele elektřiny od toho, aby pokračovali v nezbytných investicích do zařízení pro pobřežní elektřinu nebo do nich začali investovat. Toto období poskytne právní jistotu i provozovatelům lodí, kteří si musí naplánovat investice do palubního zařízení.

⁶ Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (Úř. věst. L 187, 26.6.2014, s. 1).

⁷ Doporučení Komise 2006/339/ES ze dne 8. května 2006 o podpoře využívání pobřežní elektrické energie loděmi v kotvištích přístavů Společenství (Úř. věst. L 125, 12.5.2006).

Odchylka by však neměla ohrozit budoucí vývoj stávajícího právního rámce a měla by zohlednit nadcházející revizi směrnice o zdanění energie a možné přijetí právního aktu Radou na základě návrhu Komise na změnu směrnice o zdanění energie. Tento přezkum vychází z hodnocení směrnice o zdanění energie⁸ a závěrů Rady o rámci EU pro zdanění energie ze dne 28. listopadu 2019⁹. Rada ve svých závěrech vyzvala Komisi, aby analyzovala a vyhodnotila možné varianty s cílem včas zveřejnit návrh revize směrnice o zdanění energie, a vyzvala Komisi, aby věnovala zvláštní pozornost oblasti působnosti směrnice, minimálním sazbám a konkrétním snížením daní a osvobozením od daně.

Za těchto okolností, ačkoli se zdá vhodné udělit povolení na požadované období, by platnost výjimky měla být udělena s výhradou vstupu obecných ustanovení v této oblasti v platnost dříve než do konce roku 2023.

Pravidla státní podpory

Snížená sazba daně ve výši 5 SEK (přibližně 0,484 EUR) (¹⁰) na MWh, kterou mají v úmyslu uplatňovat švédské orgány, byla v době podání žádosti v souladu s minimální sazbou zdanění elektřiny používané pro podnikatelské účely, která je stanovena ve směrnici 2003/96/ES.

Zdá se, že opatření tedy spadá pod článek 44 nařízení Komise č. 651/2014/EU, ve kterém jsou stanoveny podmínky, za nichž může být podpora v podobě úlev na ekologických daních podle směrnice 2003/96/ES vyňata z oznamovací povinnosti v rámci pravidel pro státní podporu. V této fázi však nelze určit, zda byly splněny všechny podmínky stanovené v uvedeném nařízení a návrh prováděcího nařízení Rady nepředjímá povinnost členského státu zajistit soulad s pravidly pro státní podporu, která zvláště v případě vyňaté podpory spadající do působnosti nařízení Komise (EU) č. 651/2014.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Politika životního prostředí a změny klimatu

Požadované opatření se týká především politiky EU v oblasti životního prostředí. Jelikož pomůže omezit spalování ropných paliv na palubách plavidel v přístavech, přispěje k plnění cíle spočívajícího ve zlepšení kvality místního ovzduší, snižování hluku a boji proti změně klimatu. Ve směrnici 2008/50/ES o kvalitě vnějšího ovzduší¹¹ se členským státům ukládá zajistit, aby hodnoty některých látek znečišťujících ovzduší nepřekračovaly limitní hodnoty, cílové hodnoty a další normy kvality ovzduší stanovené v uvedené směrnici. Po členských státech se vyžaduje, aby tam, kde je to příslušné, našli řešení problémů, jako jsou emise z lodí v kotvištích přístavů, a lze předpokládat, že v přístavech s těmito problémy bude využívání pobřežní elektřiny podporováno jako součást celkové strategie pro kvalitu ovzduší. Používání pobřežní elektřiny je rovněž podpořeno ve směrnici (EU) 2016/802¹², která upravuje obsah síry v lodních palivech.

⁸ Pracovní dokument útvarů Komise SWD(2019) 329 final.

⁹ Závěry Rady ze dne 28. listopadu 2019, 14608/19, FISC 458.

¹⁰ Všechny výpočty se zakládají na směnném kurzu k 1. říjnu 2018 (10,3300 SEK = 1 EUR). Viz Úř. věst. C 353, 2.10.2018, s. 1.

¹¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/50/ES ze dne 21. května 2008 o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu (Úř. věst. L 152, 11.6.2008, s. 1).

¹² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/802 ze dne 11. května 2016 o snižování obsahu síry v některých kapalných palivech (Úř. věst. L 132, 21.5.2016, s. 58).

Podle švédských orgánů vedlo využívání pobřežní elektřiny ke snížení emisí oxidu siřičitého, oxidů dusíku, částic a oxidů uhlíku. Švédské orgány v současnosti nemají k dispozici žádné aktuálnější odhady týkající se snížení emisí, které se připisuje danému opatření. Plného potenciálu opatření nebylo dosaženo vzhledem k tomu, že je zapotřebí nákladného vybavení, a to jak na přístavních hrázích, tak na lodích. Využití pobřežní elektřiny je ve Švédsku důležité pro splnění norem kvality ovzduší v souladu se směrnicí 2008/50/ES ze dne 21. května 2008 o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduším pro Evropu.

Energetická politika

Opatření je v souladu se směrnicí 2014/94/EU o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva¹³, která se týká problematiky instalace zařízení pro pobřežní elektřinu v přístavech, kde je po takových zařízeních poptávka a náklady nejsou s ohledem na přínos, včetně přínosu pro životní prostředí, nepřiměřené. Bylo též uznáno jako cíl společného zájmu pro poskytnutí státní podpory podle čl. 107 odst. 1 SFEU¹⁴.

Zde je třeba připomenout, že významným důvodem nepříznivého soutěžního postavení pobřežní elektřiny je skutečnost, že alternativa, tj. elektřina vyráběná na palubě plavidel v době, kdy se nacházejí v námořních přístavech, je v současnosti od daně zcela osvobozena: od daně jsou osvobozena nejen ropná paliva spalovaná pro výrobu elektřiny, což odpovídá běžné situaci podle čl. 14 odst. 1 písm. a) směrnice 2003/96/ES, ale i samotná elektřina vyráběná na palubě plavidel (viz čl. 14 odst. 1 písm. c) směrnice 2003/96/ES). Ačkoli posledně uvedenou výjimku lze stěží pokládat za opatření, které je v souladu s cíli Unie v oblasti životního prostředí, je odrazem praktických aspektů. Zdanění elektřiny vyráběné na palubě by totiž vyžadovalo prohlášení majitele lodi (který je často usazen ve třetí zemi) nebo jejího provozovatele o množství spotřebované elektřiny. V prohlášení by musel být navíc uveden podíl elektřiny spotřebované v teritoriálních vodách členského státu, v němž má být daň uhrazena. To by znamenalo obrovskou administrativní zátěž pro majitele lodí, kteří by museli taková prohlášení vydávat pro každý členský stát, jehož teritoriálních vod se to týká.

Dopravní politika

Toto opatření je v souladu s doporučením Komise 2006/339/ES o podpoře využívání pobřežní elektrické energie loděmi v kotvištích přístavů Unie¹⁵ a se sdělením Komise „Strategické cíle a doporučení pro politiku EU v oblasti námořní dopravy“¹⁶.

Vnitřní trh a spravedlivá hospodářská soutěž

Z hlediska vnitřního trhu a spravedlivé hospodářské soutěže dané opatření pouze snižuje narušení, které v současnosti existuje mezi oběma konkurenčními zdroji elektřiny pro lodě v kotvištích, tj. mezi výrobou elektřiny na palubě a pobřežní elektřinou, a které je způsobeno osvobozením lodních ropných paliv od daně.

¹³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/94/EU ze dne 22. října 2014 o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva (Úř. věst. L 307, 28.10.2014, s. 1).

¹⁴ C(2014) 2231 final ze dne 9. dubna 2014.

¹⁵ Doporučení Komise 2006/339/ES ze dne 8. května 2006 o podpoře využívání pobřežní elektrické energie loděmi v kotvištích přístavů Společenství (Úř. věst. L 125, 12.5.2006).

¹⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Strategické cíle a doporučení pro politiku EU v oblasti námořní dopravy do roku 2018, COM(2009) 8 final ze dne 21. ledna 2009.

Švédské orgány nezaznamenaly významné změny ve výběru přístavů majiteli lodí v souvislosti s dostupností zařízení pro pobřežní elektřinu. V současnosti se pobřežní elektřina využívá především u trajektů a liniové dopravy. Volba přístavu ze strany majitelů lodí není založena na tom, zda se dodává pobřežní elektřina, či nikoli. Podle zainteresovaných stran si kotviště tam, kde je dostupná pobřežní elektřina, často vybírají výletní lodě.

Kromě toho přístup k pobřežní elektřině bude k dispozici pro dotčená plavidla bez ohledu na jejich vlajku, aniž by to vedlo k výhodnějšímu daňovému režimu pro vnitrostátní hospodářské subjekty vůči jejich konkurentům z jiných členských států EU.

Co se týká hospodářské soutěže mezi přístavy, lze očekávat, že případný dopad na obchod mezi členskými státy, jenž by mohl vzniknout, pokud by plavidla kvůli možnosti spotřebovávat pobřežní elektřinu se sníženou sazbou daně změnila své trasy, bude zanedbatelný. V situaci, kdy (jak bylo uvedeno výše) se navzdory snížení daně používání pobřežní elektřiny přinejmenším v krátkodobém horizontu pravděpodobně nestane hospodárnějším než výroba elektřiny na palubě, je nepravděpodobné i to, že by uvedené snížení daně u pobřežní elektřiny významně narušilo hospodářskou soutěž mezi přístavy tím, že plavidla přiměje ke změně trasy podle dostupnosti této možnosti.

Vzhledem k délce období, na které se navrhuje prodloužit povolení uplatňovat sníženou sazbu daně, pokud nedojde k významným změnám stávajícího rámce a situace, je nepravděpodobné, že se analýza provedená v předchozích odstavcích před datem skončení platnosti opatření změní.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 19 směrnice Rady 2003/96/ES.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Oblast nepřímých daní, na niž se vztahuje článek 113 SFEU, nespadá sama o sobě do výlučné pravomoci Evropské unie ve smyslu článku 3 uvedené smlouvy.

Podle článku 19 směrnice 2003/96/ES může však zavedení dalšího osvobození od daně nebo snížení daně ve smyslu uvedeného ustanovení členskému státu v rámci sekundárního práva povolit pouze Rada. Členské státy tedy nemohou Radu nahradit. V důsledku toho se zásada subsidiarity na toto prováděcí rozhodnutí nevztahuje. Protože tento akt nepředstavuje návrh legislativního aktu, neměl by být podle Protokolu č. 2 připojeného ke Smlouvám v žádném případě předán vnitrostátním parlamentům pro přezkum dodržování zásady subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Snížení daně nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení uvedeného cíle.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je prováděcí rozhodnutí Rady. Článek 19 směrnice 2003/96/ES stanoví pouze tento druh opatření.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Opatření nevyžaduje hodnocení platných právních předpisů.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Návrh vychází z žádosti podané Švédskem a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Tento návrh se týká povolení pro jednotlivý členský stát, vydaného na jeho žádost, a nevyžaduje posouzení dopadů.

Informace, které Švédsko poskytlo, naznačují, že opatření bude mít na daňové příjmy jen omezený dopad. Přesněji se podle švédských orgánů v následujících letech na základě odhadů daňových výdajů vyplývajících z opatření očekává ztráta 6 milionů SEK ročně.

Švédsko očekává, že opatření bude mít pozitivní dopad na dosažení jeho cílů v oblasti životního prostředí, a zejména na zlepšení kvality ovzduší v souladu se směrnicí 2008/50/ES o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu. Využívání pobřežní elektřiny vede ke snížení emisí oxidu siřičitého, oxidů dusíku, částic a oxidů uhlíku. Plného potenciálu opatření nebylo dosaženo vzhledem k tomu, že je zapotřebí nákladného vybavení, a to jak na přístavních hrázích, tak na lodích.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Opatření nestanoví zjednodušení. Vychází ze žádosti, kterou podalo Švédsko, a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Základní práva**

Opatření nemá žádný dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tímto opatřením nevzniká Unii žádná finanční ani administrativní zátěž. Návrh proto nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Prováděcí plán není zapotřebí. Tento návrh se týká povolení ke snížení daně pro jeden členský stát na základě jeho žádosti. Je navržen na omezenou dobu do 31. prosince 2023. Použije se daňová sazba, která se bude muset rovnat minimální úrovni zdanění stanovené směrnicí o zdanění energie. Toto opatření může být vyhodnoceno v případě žádosti o prodloužení po uplynutí období platnosti.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

V návrhu se nevyžadují informativní dokumenty o provádění.

- **Podrobné vysvětlení zvláštních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví, že Švédsku bude povoleno uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích švédských přístavů, s výjimkou soukromých rekreačních plavidel („pobřežní elektřina“). Daňová sazba musí být v souladu s minimální úrovní zdanění elektřiny pro obchodní účely stanovenou směrnicí. Nebude možné dodávat elektřinu za sníženou sazbu soukromým rekreačním plavidlům definovaným v čl. 14 odst. 1 písm. c) druhém pododstavci směrnice 2003/96/ES.

Článek 2 stanoví, že požadované povolení se uděluje v návaznosti na stávající prováděcí rozhodnutí Rady 2014/725/EU s účinkem od 26. června 2020 do 31. prosince 2023, tedy v rámci maximální lhůty 6 let povolené směrnicí, v souladu s žádostí Švédska.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES Švédsku povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny¹, a zejména na článek 19 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prováděcím rozhodnutím Rady 2014/725/EU² bylo v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES až do 25. června 2020 Švédsku povoleno uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů („pobřežní elektřina“).
- (2) Dopisem ze dne 15. srpna 2019 Švédsko požádalo o povolení, aby mohlo v uplatňování snížené sazby daně na pobřežní elektřinu podle článku 19 směrnice 2003/96/ES pokračovat. Švédské orgány poskytly dodatečné informace dopisem ze dne 1. dubna 2020.
- (3) Cílem snížení sazby daně, které Švédsko zamýšlí uplatňovat, je přetrvávající podpora používání pobřežní elektřiny. Využívání uvedeného druhu elektřiny se považuje za environmentálně méně škodlivý způsob uspokojování energetických potřeb lodí v kotvištích přístavů ve srovnání se spalováním ropných paliv na těchto lodích.
- (4) Jelikož používání pobřežní elektřiny zamezuje emisím látek znečišťujících ovzduší, které vznikají při spalování ropných paliv, přispívá ke zlepšení kvality místního ovzduší v přístavních městech a ke snížení hluku. Předpokládá se proto, že opatření přispěje ke splnění cílů politik Unie v oblasti ochrany životního prostředí, zdraví a klimatu.
- (5) Povolení, aby Švédsko na pobřežní elektřinu uplatňovalo sníženou sazbu daně, nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení většího využívání tohoto typu elektřiny, jelikož výroba elektřiny na palubě bude ve většině případů i nadále konkurenceschopnější alternativou. Z téhož důvodu a vzhledem k stávající poměrně nízké míře proniknutí této technologie na trh opatření během doby své platnosti pravděpodobně nepovede k významnému narušení hospodářské soutěže, a nebude mít tudíž nepříznivý dopad na řádné fungování vnitřního trhu.
- (6) Podle čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES má být každé povolení udělené na základě uvedeného článku striktně časově omezené. Aby se zajistilo, že doba platnosti

¹ Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51.

² Úř. věst. L 301, 21.10.2014, s. 27.

povolení bude dostatečně dlouhá, aby příslušné hospodářské subjekty neodrazovala od provádění nezbytných investic, je vhodné udělit povolení do 31. prosince 2023. Povolení by však mělo přestat platit ode dne použitelnosti jakýchkoli obecných ustanovení o daňových výhodách pro pobřežní elektřinu přijatých Radou podle článku 113 nebo jiných příslušných ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud by se tato ustanovení stala použitelnými před 31. prosincem 2023.

- (7) S cílem poskytnout právní jistotu provozovatelům přístavů a lodí a zabránit potenciálnímu zvýšení administrativní zátěže pro distributory a redistribuci elektřiny by mělo být zajištěno, aby Švédsko mohlo nadále uplatňovat sníženou sazbu daně u pobřežní elektřiny. Požadované povolení by tedy mělo být uděleno s účinkem od 26. června 2020, aby se plynule navázalo na předchozí opatření v rámci prováděcího rozhodnutí Rady 2014/725/EU.
- (8) Tímto rozhodnutím není dotčeno uplatňování pravidel Unie týkajících se státní podpory,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Švédsku se povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům zakotveným v přístavech kromě soukromých rekreačních plavidel („pobřežní elektřina“) za předpokladu, že jsou zachovány minimální úrovně zdanění uvedené v článku 10 směrnice 2003/96/ES.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije od 26. června 2020 do 31. prosince 2023.

Pokud by však Rada na základě článku 113 nebo jiného příslušného ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie stanovila obecná pravidla pro daňové zvýhodnění pobřežní elektřiny, pozbývá toto rozhodnutí platnosti dnem, k němuž tato obecná pravidla vstoupí v platnost.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Švédskému království.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*