



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 септември 2020 г.
(OR. en)

10893/20

Междуетноститутуционално досие:
2020/0254 (NLE)

FISC 181
ECOFIN 813
ENER 299
TRANS 401

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	14 септември 2020 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2020) 497 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за предоставяне на разрешение на Швеция да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2020) 497 final.

Приложение: COM(2020) 497 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.9.2020 г.
COM(2020) 497 final

2020/0254 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за предоставяне на разрешение на Швеция да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията в Съюза се урежда с Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно реструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията¹ (наричана по-нататък „Директивата за енергийното данъчно облагане“ или „директивата“).

В член 19, параграф 1 от директивата се посочва, че в допълнение към разпоредбите, предвидени по-специално в членове 5, 15 и 17 от нея, Съветът, като действа с единодушие по предложение на Комисията, може да даде разрешение на всяка държава членка да въведе допълнително освобождаване или намаляване на равнищата на данъчно облагане поради специфични съображения на политиката.

По силата на Решение за изпълнение 2014/725/ЕС на Съвета от 14 октомври 2014 г.² (предшествано от Решение за изпълнение 2011/384/ЕС на Съвета от 20 юни 2011 г.³) на Швеция вече е предоставено разрешение да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателни съдове за частно плаване за развлечение⁴, при престоя им на котвена стоянка в пристанища („наземно електроснабдяване“).

Целта на настоящото предложение е да се удължи поисканото от Швеция разрешение предвид обстоятелството, че срокът на действащата в момента дерогация изтича на 25 юни 2020 г.

С писмо от 15 август 2019 г. компетентните шведски органи уведомиха Комисията за намерението си да удължат действието на прилаганата в момента мярка до 31 декември 2023 г. С писмо от 1 април 2020 г. те предоставиха допълнителна информация.

Намерението на компетентните шведски органи е да продължат да прилагат намалената ставка за данъчно облагане на електроенергията по отношение на наземното електроснабдяване в размер на 5 SEK (приблизително 0,484 EUR)⁽⁵⁾ за MWh. Към момента на подаване на искането тази данъчна ставка съответстваше на минималната данъчна ставка за електроенергията за стопански цели, посочена в Директива 2003/96/ЕО. В член 13 от директивата се определя граница на допустимото отклонение в размер на 5 % за държави членки, които не са въвели еврото.

Следва да се припомни, че съгласно член 13 от Директивата за енергийното данъчно облагане държавите членки са длъжни веднъж годишно да проверяват дали данъчните ставки, изразени в съответната национална валута, отговарят на минималните ставки по директивата. Тази проверка се извършва, като се използват обменните курсове,

¹ ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51—70.

² ОВ L 301, 21.10.2014 г., стр. 27—28.

³ ОВ L 170, 30.6.2011 г., стр. 36—37.

⁴ Определение на понятието „частно плаване за развлечение“ се съдържа в член 14, параграф 1, буква в), втора алинея от Директива 2003/96/ЕО.

⁵ Всички изчисления се основават на обменния курс към 1 октомври 2018 г., според който 1 EUR се равнява на 10,3300 SEK. Вж. ОВ C 353/1, 2.10.2018 г.

публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* в първия работен ден от октомври. Държавите членки могат да поддържат в национална валута сумите от данъчно облагане, валидни по време на годишното определяне на курса, само ако прехвърлянето на сумите за равнището на данъчно облагане, изразени в евро, не води до увеличение от повече от 5 % или 5 EUR — което от двете представлява по-малката сума.

Поисканият период на валидност на дерогацията е от 26 юни 2020 г. до 31 декември 2023 г., което е в съответствие с действащата в момента дерогация и в рамките на максималния период, разрешен съгласно член 19 от Директивата за енергийното данъчно облагане.

Целта на намаляването на данъка е да се насърчи използването на наземно електроснабдяване от плавателните съдове, които обикновено използват допълнителен нафтов двигател за производство на електроенергия за собствени нужди. Спазването на разпоредбите в тази област намалява емисиите от плавателните съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища и съответно води до намаляване на отлагането на подкиселяващи вещества, което е особен проблем в Югозападна Швеция. Наред с това се счита, че посочените разпоредби осигуряват значителни ползи за околната среда на местно равнище, включително под формата на понижени нива на шум.

Намаляването на данъка се отнася до наземното електроснабдяване, като вместо общоприложимата ставка от 34,7 SEK/MWh се прилага ставка в размер на 5 SEK/MWh.

От друга страна, съгласно член 14, параграф 1, буква в) от Директивата за енергийното данъчно облагане държавите членки трябва да освободят енергийните продукти, използвани за производство на електроенергия, както и произведената електроенергия, на борда на кораби при престоя им на котвена стоянка в пристанища. Те могат да приложат такова освобождаване и по отношение на електроенергията, която е произведена на борда на кораби, плаващи по вътрешни водни пътища съгласно член 15, параграф 1, буква е) от директивата. Шведската страна потвърди транспонирането на това незадължително освобождаване.

Швеция ще прилага намалената ставка за данъчно облагане на електроенергията по отношение на всички доставки на наземно електроснабдяване в размер на най-малко 380 V за плавателните съдове с минимално брутно тегло 400 t, използвани в търговското корабоплаване. Според компетентните шведски органи с това ограничение се гарантира, че предложеното намаляване ще обхване повечето плавателни съдове, използвани в международния трафик, и по-големите кораби, използвани в националния трафик. Счита се, че на тези плавателни съдове се пада най-голям дял от емисиите вследствие използването на допълнителни двигатели на борда при престой на котвена стоянка в пристанища. Намалената данъчна ставка не се прилага, когато съответният кораб се използва за частно плаване, когато е в принудителен престой или е дългосрочно изведен от експлоатация.

Независимо от посоченото по-горе няма задължение за плавателните съдове да използват наземно електроснабдяване.

Компетентните шведски органи признават, че мярката представлява държавна помощ. Тя обаче попада в обхвата на точки 167—174 от Насоките на Комисията относно държавната помощ за опазване на околната среда и за енергетика за периода 2014—2020 г. Мярката също така отговаря на материалните условия, определени в Регламент

(ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. относно деклариране на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора („Общ регламент за групово освобождаване“).

Компетентните шведски органи признават, че мярката поставя в по-благоприятно положение собствениците на кораби, използвани за търговски превози. Те обаче считат, че мярката е неутрална по отношение на конкуренцията, тъй като може да бъде прилагана спрямо всички кораби (с изключение на корабите за частно ползване) при престоя им на котвена стоянка в пристанищата на Швеция. Шведската страна е на мнение, че въздействието върху търговията между държавите членки ще бъде незначително, тъй като изборът на пристанища зависи от местоназначението на товара, а не от по-ниските разходи за престой, дължащи се на намалената данъчна ставка за наземно електроснабдяване.

Според приблизителните изчисления годишните бюджетни разходи възлизат на 6 милиона SEK.

Мярката се прилага посредством възстановяване на средства, което намалява данъчната тежест върху съответната електроенергия.

Компетентните шведски органи считат, че намалената данъчна ставка за наземно електроснабдяване не създава значително конкурентно предимство за операторите на плавателни съдове, които използват такова електроснабдяване, спрямо тези, които използват електроенергия, произведена на борда на корабите. Ако се вземат предвид само цената на електроенергията и данъкът, то наземното електроснабдяване с по-ниска данъчна ставка би струвало малко по-малко от електроенергията, произведена на борда на корабите. В крайната цена на наземното електроснабдяване обаче са включени и допълнителни разходи под формата на мрежови такси, инвестиции за инсталиране на бордови системи за свързване с електрическата мрежа, както и преки или косвени разходи за инвестиции в пристанищните съоръжения за електроснабдяване. Същевременно, тъй като инвестициите в пристанищните и бордовите съоръжения за електроснабдяване са свързани със значителни разходи, компетентните шведски органи са на мнение, че пристанищата и корабособствениците, извършващи такива инвестиции, трябва непременно да бъдат облагодетелствани от по-ниската данъчна ставка.

Целта на мярката е да се намали въздействието на морския транспорт върху околната среда. Мярката ще доведе до намаляване на емисиите във въздуха и шума от плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанищата. Тя донякъде ще способства в пристанищните градове да бъдат спазени пределно допустимите стойности на азотен диоксид, определени в Директива 2008/50/ЕО относно качеството на атмосферния въздух, което се отразява положително и върху други параметри за качеството на въздуха в пристанищните зони.

Швеция поиска разрешението да бъде издадено за срок до 31 декември 2023 г., считано от 26 юни 2020 г., без прекъсване на действащата в момента дерогация и в рамките на максималния срок, посочен в член 19, параграф 2 от директивата.

• **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Данъчното облагане на електроенергията попада в регулаторния обхват на Директива 2003/96/ЕО, и по-специално на член 10 от нея. В член 14, параграф 1, буква в) от същата директива се предвижда задължително освобождаване от данъчно облагане на енергийните продукти за корабоплаването, както и на електроенергията, произведена на борда на корабите. В членове 5, 15 и 17 е предвидена възможността за държавите

членки да прилагат данъчно диференциране, включително освобождаване и облекчения, по отношение на някои предназначения на електроенергията. В тях обаче не е предвидено намалено данъчно облагане конкретно за наземното електроснабдяване.

Мярката представлява държавна помощ и попада в обхвата на законодателството на ЕС в тази област, и по-точно на Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията⁶.

Разпоредби съгласно Директивата за енергийното данъчно облагане

Оценка на мярката съгласно член 19 от Директива 2003/96/ЕО

В член 19, параграф 1, първа алинея от директивата се посочва следното:

В допълнение към разпоредбите от предишните членове, и по-специално тези от членове 5, 15 и 17, Съветът, като действа единодушно по предложение на Комисията, може да даде разрешение на всяка държава членка да въведе допълнително освобождаване или редуциране на нивата на данъчно облагане поради специфични съображения.

Комисията вече препоръча използването на наземно електроснабдяване като алтернатива на производството на електроенергия на борда на плавателните съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, като по този начин призна екологичните предимства на това електроснабдяване⁷.

Възможността за въвеждане на благоприятно данъчно третиране на наземното електроснабдяване може да се разглежда в контекста на член 19 от директивата, тъй като неговата цел е да позволи на държавите членки да въведат допълнително освобождаване или намаляване на равнищата на данъчно облагане поради специфични съображения на политиката.

Швеция поиска мярката да се прилага за период от приблизително три години и половина, който е по-кратък от максималния шестгодишен срок, определен в член 19, параграф 2 от директивата. По принцип срокът на прилагане на дерогацията следва да бъде достатъчно дълъг, така че пристанищните оператори и доставчиците на електроенергия да не бъдат възпирани да продължат или да започнат да извършват необходимите инвестиции в съоръжения за наземно електроснабдяване. Този срок ще осигури правна сигурност и за корабните оператори, които трябва да планират инвестициите си в бордово оборудване.

С дерогацията обаче не бива да се компрометира бъдещото развитие на действащата правна рамка, като тя следва да е съобразена с предстоящото преразглеждане на Директивата за енергийното данъчно облагане и евентуалното приемане от Съвета на законодателен акт, основаващ се на предложение на Комисията за изменение на посочената директива. Това преразглеждане следва оценката на Директивата за

⁶ Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ L 187, 26.6.2014 г., стр. 1—78).

⁷ Препоръка 2006/339/ЕО на Комисията от 8 май 2006 г. за насърчаване на бреговото електрозахранване на корабите при престоя им в пристанища на Общността (ОВ L 125, 12.5.2006 г.).

енергийното данъчно облагане⁸ и заключенията на Съвета относно рамката на ЕС за енергийното данъчно облагане от 28 ноември 2019 г.⁹. В своите заключения Съветът прикани Комисията да анализира и оцени възможните варианти с оглед на своевременното публикуване на предложение за изменение на Директивата за енергийното данъчно облагане и призова Комисията да обърне специално внимание на обхвата на директивата, минималните ставки, както и специфичните намаления на данъчната ставка и освобождаванията от нея.

При тези обстоятелства и въпреки че би било целесъобразно разрешението да се предостави за поискания период, валидността на дерогацията следва да бъде обвързана с влизането в сила преди края на 2023 г. на общи разпоредби, уреждащи тази материя.

Правила за държавните помощи

Към момента на подаване на искането предвидената от компетентните шведски органи намалена данъчна ставка в размер на 5 SEK (приблизително 0,484 EUR)⁽¹⁰⁾ за MWh съответстваше на минималната данъчна ставка за електроенергията за стопански цели, определена в Директива 2003/96/ЕО.

Съответно може да се приеме, че мярката попада в обхвата на член 44 от Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията, уреждащ условията, при които държавната помощ под формата на намаляване на екологичните данъци съгласно Директива 2003/96/ЕО може да бъде освободена от изискванията за уведомяване за държавна помощ. Същевременно на този етап не може да се определи дали всички условия по посочения регламент са изпълнени и дали предложението за решение за изпълнение на Съвета не засяга задължението на държавата членка да гарантира спазването на правилата за държавната помощ, по-специално в случай на освободени помощи, попадащи в обхвата на Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията.

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Политика в областта на околната среда и изменението на климата

Исканата мярка е свързана най-вече с политиката на ЕС в областта на околната среда. Тъй като благодарение на нея ще се намали изгарянето на корабно гориво на борда на плавателните съдове в пристанищата, мярката на практика ще допринесе за подобряване на качеството на въздуха на местно равнище, намаляване на шума и противодействие на изменението на климата. В съответствие с Директива 2008/50/ЕО относно качеството на атмосферния въздух¹¹ държавите членки трябва да гарантират, че нивата на няколко вида замърсители на въздуха не превишават пределно допустимите стойности, целевите стойности и други стандарти за качество на въздуха, установени в същата директива. По силата на това задължение държавите членки трябва да намерят решение на различни проблеми, като например емисиите от корабите по време на престоя им на котвена стоянка в пристанища, когато е целесъобразно и съществува възможност да се насърчава използването на наземно електроснабдяване като част от цялостната стратегия за качество на въздуха в пристанищата с такива

⁸ SWD(2019) 329 final.

⁹ Заключения на Съвета от 28 ноември 2019 г., 14608/19, FISC 458.

¹⁰ Всички изчисления се основават на обменния курс към 1 октомври 2018 г., според който 1 EUR се равнява на 10,3300 SEK. Вж. ОВ С 353/1, 2.10.2018 г.

¹¹ Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (ОВ L 152, 11.6.2008 г., стр. 1).

проблеми. Използването на наземно електроснабдяване се насърчава и съгласно Директива (ЕС) 2016/802 относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива¹².

Според предоставената от компетентните шведски органи информация използването на наземно електроснабдяване е довело до намаляване на емисиите на серен диоксид, азотни оксиди, фини прахови частици и въглеродни оксиди. Шведската страна обаче все още не разполага с по-актуални приблизителни оценки на намалението на емисиите, приписвано на мярката. Пълният потенциал на мярката не е достигнат, тъй като е необходимо скъпоструващо оборудване както на кейовете, така и на корабите. Използването на наземно електроснабдяване е от значение за изпълнението от страна на Швеция на стандартите за качество на въздуха в съответствие с Директива 2008/50/ЕО от 21 май 2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа.

Енергийна политика

Мярката е съобразена с Директива 2014/94/ЕС за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива¹³, чийто предмет е инсталирането на съоръжения за наземно електроснабдяване в пристанища, когато има търсене на такива съоръжения и разходите не са несъразмерни по отношение на ползите, включително ползите за околната среда. Тя е призната и за цел от общ интерес за отпускането на държавна помощ съгласно член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз¹⁴.

Следва да се припомни, че една от основните причини за неблагоприятната конкурентна позиция на наземното електроснабдяване се дължи на факта, че алтернативата (т.е. електроенергията, произведена на борда на корабите в морските пристанища) понастоящем е напълно освободена от данъчно облагане — това освобождаване обхваща не само корабното гориво, изгаряно за производството на електроенергия, което съответства на нормалното положение съгласно член 14, параграф 1, буква а) от Директива 2003/96/ЕО, но и самата електроенергия, произведена на борда на плавателните съдове (вж. член 14, параграф 1, буква в) от Директива 2003/96/ЕО). Въпреки че само по себе си освобождаването от данъчно облагане на тази електроенергия може да се счита за трудно съвместимо с целите на Съюза в областта на околната среда, то е наложено от съображения за практичност. При данъчното облагане на електроенергията, произведена на борда на корабите, от корабособствениците (които често са установени в трета държава) или от техните оператори се изисква да представят декларации за количеството на употребената електроенергия. В декларациите трябва също така да се определи делът на електроенергията, употребена в териториалните води на държавите членки, в които се дължи данъкът. Евентуалното задължение за подаване на такива декларации за всяка държава членка, чиито териториални води са засегнати, би породило огромна административна тежест за корабособствениците.

¹² Директива (ЕС) 2016/802 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива (ОВ L 132, 21.5.2016 г., стр. 58—78).

¹³ Директива 2014/94/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2014 г. за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива (ОВ L 307, 28.10.2014 г., стр. 1—20).

¹⁴ C(2014) 2231 final, 9 април 2014 г.

Мярката е съобразена с Препоръка 2006/339/ЕО на Комисията за насърчаване на бреговото електрозахранване на корабите при престоя им в пристанища на Съюза¹⁵ и със съобщението на Комисията, озаглавено „Стратегически цели и препоръки за политиката на ЕС в областта на морския транспорт“¹⁶.

Вътрешен пазар и лоялна конкуренция

От гледна точка на вътрешния пазар и лоялната конкуренция мярката единствено намалява съществуващото данъчно неравновесие между два конкуриращи се източника на електроенергия за кораби при престоя им на котвена стоянка в пристанища — производството на електроенергия на борда на плавателни съдове и наземното електроснабдяване — породено от освобождаването от данъчно облагане на котелното гориво.

Компетентните шведски органи не са констатирали значително пренасочване на корабособствениците към пристанища със съоръжения за наземно електроснабдяване. Понастоящем такова електроснабдяване се използва най-вече от фериботите и от корабите, извършващи линейно корабоплаване. Корабособствениците не избират пристанището в зависимост от наличието или липсата на наземно електроснабдяване. Според заинтересованите страни круизните кораби често избират котвени стоянки, осигуряващи достъп до наземно електроснабдяване.

Наземното електроснабдяване ще бъде достъпно за всички заинтересовани кораби независимо от знамето, под което плават, като националните икономически оператори няма да се ползват от по-благоприятно данъчно третиране в сравнение с техните конкуренти от другите държави — членки на ЕС.

По отношение на конкуренцията между пристанищата може да се очаква, че потенциалното отражение върху търговията между държавите членки, ако плавателните съдове променят маршрутите си поради възможността да използват наземно електроснабдяване при намалена данъчна ставка, ще бъде незначително. Както беше посочено по-горе, при положение, че въпреки намаляването на данъка няма вероятност използването на наземно електроснабдяване — поне в краткосрочен план — да стане по-икономично от производството на енергия на борда на плавателните съдове, не съществува и вероятност данъчното намаление за наземното електроснабдяване да наруши значително конкуренцията между пристанищата, като стимулира плавателните съдове да променят маршрута си според наличието на такъв вариант.

Поради времевата рамка, за която се предлага удължаване на разрешението за прилагане на намалена данъчна ставка, освен ако няма съществени промени в настоящата рамка и ситуация, е малко вероятно анализът, съдържащ се в предходните параграфи, да се промени преди датата на изтичане на мярката.

¹⁵ Препоръка 2006/339/ЕО на Комисията от 8 май 2006 г. за насърчаване на бреговото електрозахранване на корабите при престоя им в пристанища на Общността (ОВ L 125, 12.5.2006 г.).

¹⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Стратегически цели и препоръки за политиката на ЕС в областта на морския транспорт до 2018 г., COM(2009) 8 окончателен, 21 януари 2009 г.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 19 от Директива 2003/96/ЕО на Съвета.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Косвеното данъчно облагане, което е в обхвата на член 113 от Договора за функционирането на Европейския съюз, само по себе си не попада в изключителната компетентност на Европейския съюз по смисъла на член 3 от този договор.

Същевременно, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО Съветът има изключителна компетентност — по силата на вторичното законодателство — да разреши на дадена държава членка да въведе допълнителни освобождавания или намаления по смисъла на посочената разпоредба. Съответно държавите членки не могат да изземат функциите на Съвета. В резултат на това принципът на субсидиарност не е приложим към настоящото решение за изпълнение. Във всеки случай, тъй като настоящият акт не е проект на законодателен акт, той не следва да се изпраща на националните парламенти, съгласно Протокол № 2 към Договорите, за преглед на спазването на принципа на субсидиарност.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Намаляването на данъка не надхвърля необходимото за постигане на съответната цел.

- **Избор на инструмент**

Предложеният инструмент е решение за изпълнение на Съвета. В член 19 от Директива 2003/96/ЕО се предвижда единствено този вид мярка.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Мярката не налага оценка на действащото законодателство.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Настоящото предложение се основава на искане, отправено от Швеция, и засяга само тази държава членка.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не бяха необходими външни експертни становища.

- **Оценка на въздействието**

Настоящото предложение се отнася до разрешение за отделна държава членка по нейно искане и не налага извършването на оценка на въздействието.

Представената от Швеция информация показва, че мярката ще окаже ограничено въздействие върху данъчните приходи. По-конкретно, според изготвена от

компетентните шведски органи оценка на данъчните разходи вследствие на мярката, през следващите години се очакват загуби от 6 милиона SEK годишно.

Шведската страна очаква мярката да окаже положително въздействие върху постигането на националните екологични цели, и по-специално върху подобряването на качеството на въздуха в съответствие с Директива 2008/50/ЕО относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа. Използването на наземно електроснабдяване е довело до намаляване на емисиите на серен диоксид, азотни оксиди, фини прахови частици и въглеродни оксиди. Пълният потенциал на мярката не е достигнат, тъй като е необходимо скъпоструващо оборудване както на кейовете, така и на корабите.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Мярката не предвижда опростяване. Тя е резултат от искането, подадено от Швеция, и се отнася само до тази държава членка.

- **Основни права**

Мярката не оказва влияние върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Мярката не създава финансова, нито административна тежест за Съюза. Следователно предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

План за изпълнение не е необходим. Настоящото предложение се отнася до предоставяне на разрешение за намаляване на данък за отделна държава членка по нейно искане. То се предоставя за ограничен срок до 31 декември 2023 г. Данъчната ставка, която ще се прилага, трябва да бъде съобразена с минималното равнище на данъчно облагане, установено с Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията. Мярката може да бъде подложена на оценка в случай на искане за подновяване след изтичането на срока на валидност.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

В предложението не се съдържа изискване да се предоставят обяснителни документи по отношение на транспонирането.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

В член 1 се предвижда, че на Швеция ще бъде разрешено да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателни съдове за частно плаване за развлечение, при престоя им на котвена стоянка в шведски пристанища („наземно електроснабдяване“). Данъчната ставка трябва да е съобразена с минималното равнище на данъчно облагане на електроенергията за стопански цели, определено в директивата. На корабите за частно плаване за развлечение съгласно определението в член 14, параграф 1, буква в), втора алинея от Директива 2003/96/ЕО няма да може да се доставя електроенергия по намалената ставка.

В член 2 се предвижда, че исканото разрешение се предоставя от 26 юни 2020 г. в съответствие с действащото Решение за изпълнение 2014/725/ЕС на Съвета до 31 декември 2023 г. в рамките на максималния шестгодишен срок, разрешен от директивата, както е поискано от Швеция.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за предоставяне на разрешение на Швеция да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията¹, и по-специално член 19 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение за изпълнение 2014/725/ЕС на Съвета² на Швеция беше предоставено разрешение да прилага до 25 юни 2020 г. намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища („наземно електроснабдяване“), в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО.
- (2) С писмо от 15 август 2019 г. Швеция поиска разрешение да продължи да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията при наземно електроснабдяване съгласно член 19 от Директива 2003/96/ЕО. С писмо от 1 април 2020 г. компетентните шведски органи предоставиха допълнителна информация.
- (3) С намалената данъчна ставка, която възнамеряват да прилагат, компетентните шведски органи имат за цел да продължат да насърчават използването на наземно електроснабдяване. Използването на такова електроснабдяване се счита за по-малко вреден за околната среда начин за задоволяване на нуждите на плавателните съдове от електроенергия при престоя им на котвена стоянка в пристанища в сравнение с изгарянето на корабни горива от тези плавателни съдове.
- (4) Тъй като с наземното електроснабдяване се предотвратяват емисии на замърсители на въздуха, генерирани от изгарянето на корабни горива, използването на такова електроснабдяване допринася за подобряване на качеството на въздуха в района на пристанищните градове и за намаляване на шума. Поради това се очаква мярката да допринесе за постигането на целите на политиките на Съюза в областта на околната среда, здравеопазването и климата.

¹ ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51.

² ОВ L 301, 21.10.2014 г., стр. 27—28.

- (5) Предоставянето на Швеция на разрешение да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията при наземно електроснабдяване не надхвърля необходимото, за да се повиши използването на такова електроснабдяване, тъй като в повечето случаи производството на електроенергия на борда на плавателните съдове ще продължи да бъде по-конкурентната алтернатива. По същата причина, както и поради настоящата сравнително ниска степен на навлизане на технологията на пазара, няма вероятност мярката да доведе до значително нарушаване на конкуренцията през периода на действието си и следователно няма да се отрази неблагоприятно върху правилното функциониране на вътрешния пазар.
- (6) Съгласно член 19, параграф 2 от Директива 2003/96/ЕО всяко разрешение, предоставено по силата на тази разпоредба, трябва да бъде строго ограничено във времето. За да се гарантира, че срокът на разрешението е достатъчно дълъг, така че съответните икономически оператори да не бъдат възпирани да извършват необходимите инвестиции, е уместно разрешението да се предостави до 31 декември 2023 г. Разрешението следва обаче да престане да се прилага от датата на прилагане на всички общи разпоредби относно данъчните облекчения за наземно електроснабдяване, приети от Съвета съгласно член 113, или друга приложима разпоредба от Договора за функционирането на Европейския съюз, в случай че разпоредбите станат приложими преди 31 декември 2023 г.
- (7) С цел да се предостави правна сигурност за пристанищните и корабните оператори и да се избегне евентуалното увеличаване на административната тежест за разпределителите и преразпределителите на електроенергия, на Швеция следва да се гарантира възможността да продължи да прилага намалена данъчна ставка по отношение на наземното електроснабдяване. Поради това поисканото разрешение следва да се предостави, считано от 26 юни 2020 г., за да има приемственост с предишните разпоредби съгласно Решение за изпълнение 2014/725/ЕС на Съвета.
- (8) Настоящото решение не засяга прилагането на правилата на Съюза относно държавните помощи,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

На Швеция се предоставя разрешение да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателни съдове за частно плаване за развлечение, при престоя им на котвена стоянка в пристанища („наземно електроснабдяване“), при условие че се спазват минималните равнища на данъчно облагане съгласно член 10 от Директива 2003/96/ЕО.

Член 2

Настоящото решение се прилага от 26 юни 2020 г. до 31 декември 2023 г.

Ако обаче Съветът, като действа въз основа на член 113 или друга съответна разпоредба от Договора за функционирането на Европейския съюз, предвиди общи правила за данъчни облекчения за наземното електроснабдяване, прилагането на настоящото решение трябва да се преустанови в деня, в който станат приложими тези общи правила.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Кралство Швеция.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател