



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 16 juli 2021  
(OR. en)

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2021/0211 (COD)**

---

10875/21  
ADD 1

CLIMA 193  
ENV 528  
ENER 328  
TRANS 477  
AGRI 356  
COMPET 555  
ECOFIN 746  
CODEC 1099

## VOORSTEL

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	15 juli 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 551 final
Betreft:	BIJLAGE bij RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie, Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en Verordening (EU) 2015/757

---

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 551 final.

---

Bijlage: COM(2021) 551 final



Brussel, 14.7.2021  
COM(2021) 551 final

ANNEX

## **BIJLAGE**

**bij**

### **RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie, Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en Verordening (EU) 2015/757**

{SEC(2021) 551 final} - {SWD(2021) 557 final} - {SWD(2021) 601 final} -  
{SWD(2021) 602 final}

## BIJLAGE

### **Bijlage I bij Richtlijn 2003/87/EG wordt als volgt gewijzigd:**

a) de punten 1 en 2 worden vervangen door:

“1. Installaties of delen van installaties die voor onderzoek, ontwikkeling en het testen van nieuwe producten en processen worden gebruikt, en installaties waar meer dan 95 % van de totale broeikasgasemissies bestaan uit emissies als gevolg van de verbranding van biomassa die voldoet aan de criteria van artikel 14, vallen niet onder deze richtlijn.

2. Wanneer het totale nominaal thermisch ingangsvermogen van een installatie wordt berekend met het oog op het nemen van een besluit inzake de opnemings ervan in het EU-ETS, worden het nominaal thermisch ingangsvermogen van alle technische eenheden die deel uitmaken van de installatie en waarin brandstoffen worden verbrand, bij elkaar opgeteld. Deze eenheden mogen onder andere alle soorten stook- of verwarmingsketels, branders, turbines, verwarmingstoestellen, (smelt)ovens, verbrandingsovens, gloeiovens, draai- of keramiekoovens, droog- en bakovens, drogers, motoren, brandstofcellen, chemische looping-verbrandingseenheden, fakkels en thermische of katalytische naverbranders omvatten. Eenheden met een nominaal thermisch ingangsvermogen van minder dan 3 MW worden bij deze berekening buiten beschouwing gelaten.”;

b) de tabel wordt als volgt gewijzigd:

i) de tweede rij wordt vervangen door:

“Raffinage van olie waarbij verbrandingseenheden met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW worden gebruikt	Koolstofdioxide”;
---	-------------------

ii) de vijfde rij wordt vervangen door:

“Productie van ijzer of staal (primaire of secundaire smelting) inclusief continugieten, met een capaciteit van meer dan 2,5 t per uur	Koolstofdioxide”;
--	-------------------

iii) de zevende rij wordt vervangen door:

“Productie van primair aluminium of aluminiumoxide	Koolstofdioxide”;
--	-------------------

c) de vijftiende rij van categorieën van activiteiten wordt vervangen door:

(2) “Drogen of calcineren van gips of het produceren van gipsplaten en andere gipsproducten, met een productiecapaciteit van gecalcineerd gips of droog secundair gips van meer dan 20 ton per dag	(3) Koolstofdioxide”;
--	-----------------------

iv) de achttiende rij wordt vervangen door:

“Productie van roet waarbij organische stoffen zoals olie, teer, kraak- en destillatieresiduen worden verkoold, met een productiecapaciteit van meer dan	Koolstofdioxide”;
--	-------------------

50 ton per dag	
----------------	--

**v) de vierentwintigste rij wordt vervangen door:**

“Productie van waterstof (H <sub>2</sub> ) en synthesegas met een productiecapaciteit van meer dan 25 ton per dag	Koolstofdioxide”;
---	-------------------

**vi) de zevenentwintigste rij wordt vervangen door:**

“Vervoer van broeikasgassen voor geologische opslag in een opslaglocatie waarvoor krachtens Richtlijn 2009/31/EG een vergunning is verleend, met uitzondering van de emissies die onder een andere activiteit uit hoofde van deze richtlijn vallen	Koolstofdioxide”;
--	-------------------

**vii) na de laatste nieuwe rij wordt de volgende rij toegevoegd, met een scheidingslijn tussen deze rijen:**

“Maritiem vervoer Maritieme vervoersactiviteiten van schepen die onder Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad vallen en reizen uitvoeren met het doel passagiers of vracht voor commerciële doeleinden te vervoeren	Broeikasgassen die onder Verordening (EU) 2015/757 vallen”;
---	---

1) Bijlage II ter bij Richtlijn 2003/87/EG wordt vervangen door:

*“BIJLAGE II ter*

**Deel A — VERDELING VAN DE MIDDELEN UIT HET MODERNISERINGSFONDS OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 10, LID 1, DERDE ALINEA**

	Aandeel
Bulgarije	5,84 %
Tsjechië	15,59 %
Estland	2,78 %
Kroatië	3,14 %
Letland	1,44 %
Litouwen	2,57 %
Hongarije	7,12 %
Polen	43,41 %
Roemenië	11,98 %
Slowakije	6,13 %

**Deel B — VERDELING VAN DE MIDDELEN UIT HET  
MODERNISERINGSFONDS OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 10, LID 1,  
VIERDE ALINEA**

	Aandeel
Bulgarije	5,0 %
Tsjechië	12,9 %
Estland	2,2 %
Griekenland	10,3 %
Kroatië	2,3 %
Letland	1,1 %
Litouwen	1,9 %
Hongarije	5,9 %
Polen	34,8 %
Portugal	8,8 %
Roemenië	9,9 %
Slowakije	4,9 %”.

- 2) De volgende bijlagen worden ingevoegd als bijlagen III, III bis en III ter bij Richtlijn 2003/87/EG:

*“BIJLAGE III*

**ACTIVITEIT DIE ONDER HOOFDSTUK IV bis VALT**

<p>Activiteit:</p> <p>1. Uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de sectoren gebouwen en wegvervoer.</p> <p>Buiten deze activiteit vallen:</p> <p>a) de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt bij de in bijlage I bij deze richtlijn genoemde activiteiten, behalve wanneer zij worden gebruikt voor verbranding bij het vervoer van broeikasgassen voor geologische opslag (activiteitenrij zevenentwintig);</p> <p>b) de uitslag tot verbruik van brandstoffen waarvoor de emissiefactor nul is.</p> <p>2. De sectoren gebouwen en wegvervoer komen overeen met de volgende emissiebronnen, zoals gedefinieerd in de IPCC-richtsnoeren inzake nationale broeikasgasinventarissen van 2006, met de hierna volgende noodzakelijke wijzigingen van die definities:</p> <p>a) Warmtekrachtkoppeling (wkk) (bronicategoriecode 1A1a ii) en verwarmingscentrales (bronicategoriecode 1A1a iii), voor zover zij warmte produceren voor de in punt c) en d) van dit punt genoemde categorieën, hetzij rechtstreeks, hetzij via stadsverwarmingsnetten;</p> <p>b) Wegvervoer (bronicategoriecode 1A3b), met uitzondering van het gebruik van landbouwvoertuigen op verharde wegen;</p> <p>c) Commercieel / Institutioneel (bronicategoriecode 1A4a);</p> <p>d) Huishoudelijk (bronicategoriecode 1A4b).</p>	<p>Broeikasgassen</p> <p>Koolstofdioxide (CO<sub>2</sub>)</p>
--	---

*BIJLAGE III bis*

**AANPASSING VAN DE LINEAIRE VERMINDERINGSFACTOR  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 30 QUATER, LID 2**

- Indien de in hoofdstuk IV bis gerapporteerde gemiddelde emissies voor de jaren 2024 tot en met 2026 meer dan 2 % hoger zijn dan de waarde van de overeenkomstig artikel 30 quater, lid 1, gedefinieerde hoeveelheid voor 2025, en indien deze verschillen niet het gevolg zijn van het verschil van minder dan 5 % tussen de in hoofdstuk IV bis gerapporteerde emissies en de inventarisgegevens betreffende de broeikasgasemissies in de Unie in 2025

afkomstig van UNFCCC-broncategorieën voor de onder hoofdstuk IV bis vallende sectoren, wordt de lineaire verminderingfactor berekend door de in artikel 30 quater, lid 1, bedoelde lineaire verminderingfactor aan te passen.

2. De aangepaste lineaire verminderingfactor overeenkomstig punt 1 wordt als volgt bepaald:

$$[LRF_{adj} = 100 \% * ( ( MRV_{[2024-2026]} - ( MRV_{[2024-2026]} + ( ( ESR_{[2024]} - 6 * LRF_{[2024]} * ESR_{[2024]} ) - MRV_{[2024-2026]} ) / 5 ) ) / MRV_{[2024-2026]} ], \text{ waarbij,}$$

$LRF_{adj}$  de aangepaste lineaire verminderingfactor is;

$MRV_{[2024-2026]}$  het gemiddelde is van de overeenkomstig hoofdstuk IV bis geverifieerde emissies voor de jaren 2024 tot en met 2026;

$ESR_{[2024]}$  de waarde is van de emissies van 2024 zoals gedefinieerd overeenkomstig artikel 30 quater, lid 1, voor de sectoren die onder hoofdstuk IV bis vallen;

$LRF_{[2024]}$  de lineaire verminderingfactor is zoals bedoeld in artikel 30 quater, lid 1.]”.

---

**3) Bijlage IV bij Richtlijn 2003/87/EG wordt als volgt gewijzigd:**

in deel A wordt de rubriek “Berekeningen” als volgt gewijzigd:

**i) in de vierde alinea wordt de laatste zin “De emissiefactor voor biomassa is nul.” vervangen door:**

“De emissiefactor voor biomassa die voldoet aan de duurzaamheidscriteria en de criteria inzake broeikasgasemissiereductie voor het gebruik van biomassa zoals vastgesteld bij Richtlijn (EU) 2018/2001, met alle nodige aanpassingen voor toepassing uit hoofde van deze richtlijn, zoals uiteengezet in de in artikel 14 bedoelde uitvoeringshandelingen, is nul.”;

**ii) wordt de zesde alinea vervangen door:**

“Er worden default-oxidatiefactoren overeenkomstig Richtlijn 2010/75/EU gebruikt, tenzij de exploitant kan aantonen dat voor de activiteit specifieke factoren nauwkeuriger zijn.”;

**b) in deel B, onder “Bewaking van kooldioxide-emissies”, vierde alinea, wordt de laatste zin “De emissiefactor voor biomassa is nul.” vervangen door:**

“De emissiefactor voor biomassa die voldoet aan de duurzaamheidscriteria en de criteria inzake broeikasgasemissiereductie voor het gebruik van biomassa zoals vastgesteld bij Richtlijn (EU) 2018/2001, met alle nodige aanpassingen voor toepassing uit hoofde van deze richtlijn, zoals uiteengezet in de in artikel 14 bedoelde uitvoeringshandelingen, is nul.”;

**a) het volgende deel C wordt toegevoegd:**

## **“Deel C — Bewaking en rapportage van emissies die overeenstemmen met de in bijlage III bedoelde activiteit**

### **Bewaking van emissies**

De emissies moeten door middel van berekeningen worden gemonitord.

### **Berekening**

Emissies worden met de volgende formule berekend:

***Tot verbruik uitgeslagen brandstof* × *emissiefactor***

Tot verbruik uitgeslagen brandstof omvat de hoeveelheid brandstof die door de gereguleerde entiteit tot verbruik is uitgeslagen.

Tenzij brandstofspectifieke emissiefactoren die door onafhankelijke, erkende laboratoria met behulp van aanvaarde analysemethoden zijn afgeleid, nauwkeuriger zijn, worden de standaardemissiefactoren van het IPCC gebruikt, die worden ontleend aan de IPCC-richtsnoeren voor nationale inventarissen van broeikasgassen van 2006 of latere herzieningen van deze richtsnoeren.

Voor iedere gereguleerde entiteit en voor iedere brandstof wordt een aparte berekening gemaakt.

### **Rapportage van emissies**

Iedere gereguleerde entiteit neemt in haar verslag de volgende informatie op:

A. Gegevens ter identificatie van de gereguleerde entiteit, met inbegrip van:

- de naam van de gereguleerde entiteit;
- het adres van de entiteit, met postcode en land;
- de soorten tot verbruik uitgeslagen brandstoffen en de activiteiten waarmee zij de brandstoffen uitslaat tot verbruik, met inbegrip van de gebruikte technologie;
- het adres, telefoonnummer, faxnummer en e-mailadres van een contactpersoon; en
- de naam van de eigenaar van de gereguleerde entiteit en van een eventuele moedermaatschappij.

B. Voor elk type brandstof dat tot verbruik wordt uitgeslagen en gebruikt voor verbranding in de sectoren gebouwen en wegvervoer als omschreven in bijlage III, waarvoor de emissies worden berekend:

- de hoeveelheid tot verbruik uitgeslagen brandstof;
- de emissiefactoren;
- de totale emissies;
- het eindgebruik van de tot verbruik uitgeslagen brandstof; en
- de onzekerheid.



De lidstaten treffen de nodige maatregelen om de rapportagevoorschriften te coördineren met eventuele reeds bestaande rapportagevoorschriften, teneinde het bedrijfsleven in dit opzicht zo veel mogelijk werk te besparen.”.

**4) In bijlage V bij Richtlijn 2003/87/EG wordt het volgende deel C toegevoegd:**

**“Deel C — Verificatie van de emissies die overeenstemmen met de in bijlage III bedoelde activiteit**

**Algemene beginselen**

1. Emissies die overeenkomen met de in bijlage III bedoelde activiteit worden aan verificatie onderworpen.

2. Bij het verificatieproces moeten het verslag uit hoofde van artikel 14, lid 3, en de bewaking tijdens het voorafgaande jaar worden gezien. Hierbij wordt gekeken naar de betrouwbaarheid, de geloofwaardigheid en de nauwkeurigheid van de bewakingssystemen en de gerapporteerde gegevens, en naar informatie inzake de emissies, en in het bijzonder:

- a) de gerapporteerde tot verbruik uitgeslagen brandstoffen en de daarmee samenhangende berekeningen;
- b) de keuze en het gebruik van emissiefactoren;
- c) de berekeningen die leiden tot de bepaling van de totale emissies.

3. De emissies waarover verslag is uitgebracht kunnen alleen worden gevalideerd als betrouwbare, geloofwaardige gegevens en informatie het mogelijk maken de emissies met een hoge mate van zekerheid te bepalen. Voor een hoge mate van zekerheid moet de gereguleerde entiteit aantonen dat:

- a) de gerapporteerde gegevens vrij zijn van inconsistenties;
- b) de gegevens zijn verzameld overeenkomstig de toepasselijke wetenschappelijke normen; en
- c) de desbetreffende documenten van de gereguleerde entiteit volledig en consistent zijn.

4. De verificateur krijgt toegang tot alle bedrijfsterreinen en tot alle informatie in verband met het onderwerp van de verificatie.

5. De verificateur houdt rekening met de vraag of de gereguleerde entiteit geregistreerd is in het kader van het communautaire milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS).

**Methodologie**

## Strategische analyse

6. De verificatie is gebaseerd op een strategische analyse van alle hoeveelheden brandstoffen die door de geregleerde entiteit tot verbruik zijn uitgeslagen. Dit vereist dat de verificateur een overzicht heeft van alle activiteiten waarmee de geregleerde entiteit de brandstoffen voor consumptie vrijgeeft en van het belang van deze brandstoffen voor emissies.

## Procesanalyse

7. De verificatie van de overgelegde informatie vindt zo nodig bij de geregleerde entiteit plaats. De verificateur neemt steekproeven om de betrouwbaarheid van de gerapporteerde gegevens en informatie vast te stellen.

## Risicoanalyse

8. De verificateur moet alle middelen waarmee de brandstoffen door de geregleerde entiteit tot verbruik worden uitgeslagen, evalueren met het oog op de betrouwbaarheid van de gegevens over de totale emissies van de geregleerde entiteit.

9. Aan de hand van deze analyse identificeert de verificateur uitdrukkelijk alle elementen met een groot foutenpotentieel en andere aspecten van de bewakings- en rapportageprocedure die waarschijnlijk zullen bijdragen tot fouten bij de bepaling van de totale emissies. Het betreft hier met name de berekeningen die nodig zijn om de emissies van afzonderlijke emissiebronnen vast te stellen. Bijzondere aandacht wordt besteed aan elementen met een groot foutenpotentieel en aan de desbetreffende aspecten van de bewakingsprocedure.

10. De verificateur houdt rekening met alle risicobeheersingsmethoden die de geregleerde entiteit toepast om de mate van onzekerheid zo klein mogelijk te houden.

## Verslag

11. De verificateur stelt een verslag op over het valideringsproces, waarin wordt vermeld of het verslag bedoeld in artikel 14, lid 3, bevredigend is. In dit verslag komen alle onderwerpen aan de orde die voor het verrichte werk van belang zijn. Er kan worden verklaard dat het verslag bedoeld in artikel 14, lid 3, bevredigend is, als, naar de mening van de verificateur, de totale emissies niet wezenlijk verkeerd zijn weergegeven.

## Aan de bevoegdheid van de verificateur te stellen minimumeisen

12. De verificateur is onafhankelijk van de geregleerde entiteit, voert zijn of haar werk serieus uit op een objectieve, professionele wijze en is vertrouwd met:

- a) de bepalingen van deze richtlijn, alsmede de door de Commissie conform artikel 14, lid 1, goedgekeurde normen en richtsnoeren;

- b) de wet- en regelgevende en administratieve vereisten die van toepassing zijn op de geverifieerde activiteiten; en
- c) de totstandkoming van alle informatie over alle middelen waarmee de brandstoffen door de gereguleerde entiteit tot verbruik worden uitgeslagen, met name wat betreft de verzameling, meting, berekening en rapportage van gegevens.”.