



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 15 juli 2021
(OR. en)

10871/21
ADD 1

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0214(COD)**

**ECOFIN 744
ENV 526
CLIMA 191
FISC 122
UD 192
IA 135**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	15 juli 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 564 final
Ärende:	BILAGOR till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna – Bilagor 1 till 5

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 564 final.

Bilaga: COM(2021) 564 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.7.2021
COM(2021) 564 final

ANNEXES 1 to 5

BILAGOR

till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna

{SEC(2021) 564 final} - {SWD(2021) 643 final} - {SWD(2021) 644 final} -
{SWD(2021) 647 final}

BILAGA I
Förteckning över varor och växthusgaser

1. För identifiering av varor ska denna förordning tillämpas på varor som förtecknas i följande sektorer och som för närvarande omfattas av de KN-nummer som förtecknas nedan, och ska vara de som anges i rådets förordning (EEG) nr 2658/87¹.
2. Vid tillämpningen av denna förordning ska de växthusgaser som avser varor inom de sektorer som anges nedan vara de som anges nedan för varje varutyp.

Cement

KN-nummer	Växthusgas
2523 10 00 – Cementklinker	Koldioxid
2523 21 00 – Vit portlandcement, även artificiellt färgad	Koldioxid
2523 29 00 – Annan portlandcement	Koldioxid
2523 90 00 – Annan hydraulisk cement	Koldioxid

Elektricitet

KN-nummer	Växthusgas
2716 00 00 – Elektrisk energi	Koldioxid

Gödselmedel

KN-nummer	Växthusgas
2808 00 00 – Salpetersyrasyra; blandningar av svavelsyra och salpetersyra	Koldioxid och dikväveoxid
2814 – Ammoniak, vattenfri eller i vattenlösning	Koldioxid
2834 21 00 – Kaliumnitrat	Koldioxid och dikväveoxid
3102 – Kvävegödselmedel, mineraliska eller kemiska	Koldioxid och dikväveoxid
3105 – Mineraliska eller kemiska gödselmedel som innehåller två eller tre av grundämnena kväve, fosfor och kalium; andra gödselmedel; varor enligt detta kapitel i tablettform eller liknande former eller i förpackningar med en bruttovikt av högst 10 kg - Utom: 3105 60 00 – Mineraliska eller kemiska gödselmedel som innehåller både fosfor och kalium	Koldioxid och dikväveoxid

¹ Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

Järn och stål

KN-nummer	Växthusgas
72 – Järn och stål Utom: 7202 – Ferrolegeringar 7204 – Avfall och skrot av järn eller stål; omsältningsgöt av järn eller stål	Koldioxid
7301 – Spont av järn eller stål, även med borrar eller stansade hål eller tillverkad genom sammanfogning; profiler framställda genom svetsning, av järn eller stål	Koldioxid
7302 – Följande banbyggnadsmateriel av järn eller stål för järnvägar eller spårvägar: räler, moträler och kuggskenor, växeltungor, spårkorsningar, växelstag och andra delar till spårväxlar, sliprar, rälskarvjärn, rälstolar, rälsstolskilar, underläggsplattor, klämplattor, spårhållare, spårplattor och annan speciell materiel för sammanbindning eller fästande av räler	Koldioxid
7303 00 Rör och ihåliga profiler, av gjutjärn	Koldioxid
7304 – Rör och ihåliga profiler, av järn (annat än gjutjärn) eller stål, sömlösa	Koldioxid
7305 – Andra rör av järn eller stål (t.ex. svetsade, nitade eller på liknande sätt förslutna) med ett runt tvärsnitt och med en ytterdiameter av mer än 406,4 mm	Koldioxid
7306 – Andra rör och andra ihåliga profiler, av järn eller stål (t.ex. hopböjda utan fogning, svetsade eller nitade)	Koldioxid
7307 – Rördelar (t.ex. kopplingar, knärör och muffar) av järn eller stål	Koldioxid
7308 – Konstruktioner (med undantag av monterade eller monteringsfärdiga byggnader enligt nr 9406) och delar till konstruktioner (t.ex. broar, brosektioner, slussportar, torn, fackverksmaster, tak, fackverk till tak, dörrar, fönster, dörr- och fönsterkarmar, dörrtrösklar, fönsterluckor, räcken och pelare), av järn eller stål; plåt, stång, profiler, rör o.d. av järn eller stål, bearbetade för användning i konstruktioner	Koldioxid
7309 – Cisterner, tankar, kar och liknande behållare av järn eller stål, för alla slags ämnen (andra än komprimerad eller till vätska förtätad gas), med en rymd av mer än 300 l, även med inre beklädnad eller värmeisolerade men inte försedda med maskinell utrustning eller utrustning för	Koldioxid

uppvärmning eller avkylning:	
7310 – Tankar, fat, burkar, flaskor, askar och liknande behållare av järn eller stål, för alla slags ämnen (andra än komprimerad eller till vätska förtätad gas), med en rymd av högst 300 l, även med inre beklädnad eller värmeisolerade men inte försedda med maskinell utrustning eller utrustning för uppvärmning eller avkylning	Koldioxid
7311 – Behållare av järn eller stål för komprimerad eller till vätska förtätad gas	Koldioxid

Aluminium

KN-nummer	Växthusgas
7601 – Aluminium i obearbetad form	Koldioxid och perfluorkolväten
7603 – Pulver och fjäll av aluminium	Koldioxid och perfluorkolväten
7604 – Stång och profiler av aluminium	Koldioxid och perfluorkolväten
7605 – Tråd av aluminium	Koldioxid och perfluorkolväten
7606 – Plåt och band av aluminium, med en tjocklek av mer än 0,2 mm	Koldioxid och perfluorkolväten
7607 – Folier av aluminium (även tryckta eller på baksidan förstärkta med papper, papp, plast eller liknande material) med en tjocklek (förstärkningsmaterial inte inräknat) av högst 0,2 mm	Koldioxid och perfluorkolväten
7608 – Rör av aluminium	Koldioxid och perfluorkolväten
7609 00 00 – Rördelar (t.ex. kopplingar, knärör och muffar) av aluminium	Koldioxid och perfluorkolväten

BILAGA II

Länder och territorier som inte omfattas av tillämpningsområdet för denna förordning

1. AVSNITT A – LÄNDER OCH TERRITORIER SOM INTE OMFATTAS AV TILLÄMPNINGSOMRÅDET FÖR DENNA FÖRORDNING

Denna förordning ska inte tillämpas på varor med ursprung i följande länder:

- Island
- Liechtenstein
- Norge
- Schweiz

Denna förordning ska inte tillämpas på varor med ursprung i följande territorier:

- Büsingen
- Helgoland
- Livigno
- Ceuta
- Melilla

2. AVSNITT B – LÄNDER OCH TERRITORIER SOM INTE OMFATTAS AV TILLÄMPNINGSOMRÅDET FÖR DENNA FÖRORDNING NÄR DET GÄLLER IMPORT AV EL TILL UNIONENS TULLOMRÅDE

[För närvarande tom]

BILAGA III

Metoder för beräkning av inbäddade utsläpp

1. DEFINITIONER

I denna bilaga och bilaga IV gäller följande definitioner:

- (a) *enkla varor*: varor som framställs i en produktionsprocess och som uteslutande kräver insatsmaterial och insatsbränslen som inte har några inbäddade utsläpp.
- (b) *komplexa varor*: varor som kräver insats av andra enkla varor i produktionsprocessen.
- (c) *specifika inbäddade utsläpp*: inbäddade utsläpp i ett ton varor, uttryckt som ton CO₂e per ton varor.
- (d) *emissionsfaktor för koldioxid*: det viktade medelvärde av koldioxidintensiteten för el som produceras från fossila bränslen i ett geografiskt område. Emissionsfaktorn för koldioxid erhålls genom att energisektorns koldioxidutsläppsdata divideras med bruttoelproduktionen baserad på fossila bränslen. Den uttrycks i ton koldioxid per megawattimme.
- (e) *energiöpsavtal*: ett avtal enligt vilket en person förbinder sig att köpa el direkt från en elproducent.
- (f) *systemansvarig för överföringssystem*: systemansvarig för överföringssystem enligt definitionen i artikel 2.35 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/944².

2. FASTSTÄLLANDE AV FAKTISKA DIREKTA INBÄDDADE UTSLÄPP FÖR ENKLA VAROR

Vid fastställande av de specifika faktiska inbäddade utsläppen för enkla varor som produceras i en viss anläggning ska endast direkta utsläpp räknas. För detta ändamål ska följande ekvation tillämpas:

$$SEE_g = \frac{AttrEm_g}{AL_g}$$

där SEE_g är de specifika inbäddade utsläppen för varorna g, uttryckt som CO₂e per ton, AttrEm_g är de tillskrivna utsläppen för varorna g och AL_g är varornas aktivitetsnivå. Aktivitetsnivån är mängden producerade varor under rapporteringsperioden vid anläggningen i fråga.

tillskrivna utsläpp: den del av anläggningens direkta utsläpp under rapporteringsperioden som orsakas av den produktionsprocess som leder till varorna g vid tillämpning av de systemgränser för processen som fastställs i de genomförandeakter som antas i enlighet med artikel 7.6. De tillskrivna utsläppen ska beräknas med hjälp av ekvationen

$$AttrEm_g = DirEm$$

² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/944 av den 5 juni 2019 om gemensamma regler för den inre marknaden för el och om ändring av direktiv 2012/27/EU (EUT L 158, 14.6.2019, s. 125).

där DirEm är de direkta utsläppen från produktionsprocessen, uttryckt i ton CO_{2e}, inom de systemgränser som avses i den genomförandeakt som avses i artikel 7.6.

3. FASTSTÄLLANDE AV FAKTISKA DIREKTA INBÄDDADE UTSLÄPP FÖR KOMPLEXA VAROR

Vid fastställande av de specifika faktiska inbäddade utsläppen för komplexa varor som produceras i en viss anläggning ska endast direkta utsläpp räknas. I detta fall ska följande ekvation tillämpas:

$$SEE_g = \frac{AttrEm_g + EE_{ImpMat}}{AL_g}$$

där AttrEm_g är de tillskrivna utsläppen för varorna *g* och AL_g varornas aktivitetsnivå, där det senare är den mängd varor som producerats under rapporteringsperioden i den anläggningen, och EE_{ImpMat} är de inbäddade utsläppen för de insatsmaterial (prekursorer) som förbrukas i tillverkningsprocessen. Endast insatsmaterial som förtecknas som relevanta för produktionsprocessens systemgränser i enlighet med den genomförandeakt som antagits enligt artikel 7.6 ska beaktas. De relevanta EE_{ImpMat} beräknas som

$$EE_{ImpMat} = \sum_{i=1}^n M_i \cdot SEE_i$$

där M_i är massan av insatsmaterial *i* som används i produktionsprocessen, och SEE_i är de specifika inbäddade utsläppen för insatsmaterialet. För SEE_i ska verksamhetsutövaren vid anläggningen använda värdet för utsläpp från den anläggning där insatsmaterialet producerades, förutsatt att anläggningens data kan mätas på ett tillfredsställande sätt.

4. FASTSTÄLLANDE AV NORMALVÄRDEN SOM AVSES I ARTIKEL 7.2 OCH 7.3

Om faktiska övervakningsdata som avser direkta utsläpp i enlighet med punkterna 2 och 3 inte kan tillhandahållas på ett tillfredsställande sätt ska ett normalvärde tillämpas.

Vid fastställande av normalvärden ska endast faktiska värden användas för fastställandet av inbäddade utsläpp. I avsaknad av faktiska data får litteraturvärden användas. Kommissionen ska offentliggöra riktlinjer för den metod som används för att korrigera för rökgasar eller växthusgasar som används som insatsmaterial i processen, innan den samlar in de data som krävs för att fastställa de relevanta normalvärdena för varje typ av varor som förtecknas i bilaga I. Normalvärdena ska fastställas på grundval av bästa tillgängliga data. De ska ses över regelbundet genom genomförandeakter på grundval av mest aktuella och tillförlitliga uppgifter, inbegripet på grundval av uppgifter från ett tredjeland eller en grupp av tredjeländer.

4.1. Normalvärden som avses i artikel 7.2

Om den godkända deklaranter inte på ett tillfredsställande sätt kan fastställa de faktiska utsläppen ska normalvärden användas. Dessa värden ska fastställas på grundval av den genomsnittliga utsläppsintensiteten för varje exportland och för var och en av de varor som förtecknas i bilaga I utom el, ökad med ett påslag som ska fastställas i genomförandeakterna till denna förordning. När tillförlitliga data för exportlandet inte kan tillämpas på en typ av varor ska normalvärdena baseras på den genomsnittliga utsläppsintensiteten för de 10 procent anläggningar i EU som har sämst prestanda för den typen av varor.

4.2. Normalvärden för importerad el i artikel 7.3

Normalvärden för importerad el ska fastställas på grundval av antingen specifika normalvärden för ett tredjeland, en grupp av tredjeländer eller en region inom ett tredjeland, eller, om dessa värden inte finns tillgängliga, på EU:s normalvärden för liknande elproduktion i EU, i enlighet med punkt 4.2.2.

4.2.1. *Särskilda normalvärden för ett tredjeland, en grupp av tredjeländer eller en region inom ett tredjeland*

Specifika normalvärden ska baseras på bästa tillgängliga data som kommissionen har tillgång till för att fastställa den genomsnittliga emissionsfaktorn för koldioxid i ton koldioxid per megawattimme för prisbildningskällor i tredjelandet, gruppen av tredjeländer eller regionen i ett tredjeland.

Om specifika normalvärden fastställs för ett tredjeland, en grupp av tredjeländer eller en region inom ett tredjeland, och el importeras från ett annat tredjeland eller en annan region till tredjelandet, eller en annan grupp av tredjeländer eller regioner inom ett tredjeland i syfte att återexporteras till unionen, får inte samma specifika normalvärde användas.

4.2.2. *Alternativa normalvärden*

Om inget specifikt normalvärde har fastställts för ett tredjeland, en grupp tredjeländer eller en region inom ett tredjeland ska normalvärdet för el motsvara emissionsfaktorn för koldioxid i EU, uttryckt i ton koldioxid per megawattimme. Detta innebär det viktade medelvärdet av koldioxidintensiteten för el som produceras av fossila bränslen i EU. Viktningen återspeglar de fossila bränslenas produktionsmix i EU. Emissionsfaktorn för koldioxid erhålls genom att energiindustrins koldioxidutsläppsdata divideras med bruttoelproduktionen baserad på fossila bränslen i megawattimmar.

När det för varor med ursprung i ett tredjeland, eller för en grupp av tredjeländer som har ett betydande elutbyte med EU, på grundval av tillförlitliga data, kan visas att den genomsnittliga emissionsfaktorn för koldioxid för prisbildningskällor i det tredjelandet eller den gruppen av tredjeländer är lägre än den i EU eller lägre än det specifika normalvärdet, ska ett alternativt normalvärde baserat på den lägre genomsnittliga emissionsfaktorn för koldioxid fastställas för det landet eller den gruppen av länder.

Om alternativa normalvärden definieras för ett tredjeland eller en region i ett tredjeland, eller en grupp av tredjeländer eller regioner i tredjeländer, och el importeras från ett annat tredjeland eller från en annan region i ett tredjeland, eller från en annan grupp av tredjeländer eller regioner i tredjeländer till det tredjeland som omfattas av det alternativa normalvärdet, får inte samma alternativa normalvärde användas.

5. VILLKOR FÖR TILLÄMPNING AV FAKTISKA INBÄDDADE UTSLÄPP I EL

En godkänd deklarant får tillämpa faktiska inbäddade utsläpp i stället för normalvärden för den beräkning som avses i artikel 7.3 om följande kumulativa kriterier är uppfyllda:

- (a) Den godkända deklaranten har ingått ett energiköpsavtal med en elproducent i ett tredjeland för en elmängd som motsvarar den mängd för vilken användning av ett visst värde begärs.
- (b) Den anläggning som producerar el är antingen direkt ansluten till EU:s överföringssystem eller det kan visas att det vid tidpunkten för exporten inte fanns någon fysisk överbelastning i nätet mellan anläggningen och EU:s överföringssystem.

- (c) En lika stor mängd el som den el för vilken användning av faktiska inbäddade utsläpp begärs har tydligt nominerats för den tilldelade sammanlänkningskapaciteten av alla systemansvariga för överföringssystem i ursprungslandet, destinationslandet och, i förekommande fall, varje transittredjeland, och den nominerade kapaciteten och elproduktionen i den anläggning som avses i led b avser samma tidsperiod som inte får vara längre än en timme.
- (d) Uppfyllandet av ovanstående kriterier intygas av en ackrediterad kontrollör. Kontrollören ska minst en gång i månaden få delrapporter som visar hur ovanstående kriterier uppfylls.

6. ANPASSNING AV NORMALVÄRDEN PÅ GRUNDVAL AV REGIONSPECIFIKA EGENSKAPER

Normalvärdena kan anpassas till särskilda områden eller regioner av länder där det råder särskilda förhållanden i form av objektiva faktorer, t.ex. geografi, naturresurser, marknadsvillkor, energimix eller industriproduktion. När data som är anpassade till dessa specifika lokala förhållanden finns tillgängliga och kan definiera bättre riktade normalvärden får dessa användas i stället för normalvärden baserade på EU-anläggningar.

Om deklaranter för varor med ursprung i ett tredjeland, eller en grupp av tredjeländer, på grundval av tillförlitliga data kan visa att de alternativa regionspecifikt anpassade normalvärdena är lägre än de normalvärden som fastställts av kommissionen, kan de förstnämnda användas.

BILAGA IV

Dokumentationskrav för uppgifter som används för beräkning av inbäddade utsläpp

1. MINIMIUPPGIFTER SOM SKA BEVARAS AV EN GODKÄND DEKLARANT FÖR IMPORTERADE VAROR:

1. Uppgifter som identifierar den godkända deklaranten:
 - (a) Namn.
 - (b) Den unika identitetsbeteckning som tilldelats av den behöriga nationella myndigheten.
2. Uppgifter om importerade varor:
 - (a) Typ och mängd av varje varuslag.
 - (b) Ursprungsland.
 - (c) Faktiska utsläpp eller normalvärden.

2. MINIMIUPPGIFTER SOM SKA BEVARAS AV EN GODKÄND DEKLARANT FÖR INBÄDDADE UTSLÄPP I IMPORTERADE VAROR BASERAT PÅ FAKTISKA UTSLÄPP

För varje typ av varor som omfattas av denna förordning ska följande ytterligare uppgifter bevaras:

- (a) Identifiering av den anläggning där varorna tillverkades.
- (b) Kontaktuppgifter till verksamhetsutövaren vid den anläggning där varorna tillverkades.
- (c) Den verifierade utsläppsrapporten, inklusive data om de inbäddade utsläppen för varje typ av deklarerad vara enligt bilaga V.
- (d) Varornas specifika inbäddade utsläpp.

BILAGA V
Principer för verifiering och verifieringsrapportens innehåll

1. PRINCIPER FÖR VERIFIERING

Följande principer ska gälla för verifieringar som begärs i enlighet med artikel 8:

- (a) Kontrollörerna ska utföra verifieringar med professionell skepsis.
- (b) En utsläppsrapport ska anses vara verifierad och ändamålsenlig endast om kontrollören med rimlig säkerhet finner att rapporten är fri från väsentliga felaktigheter och väsentliga avvikelser i fråga om beräkningsreglerna i bilaga III.
- (c) Kontrollören ska obligatoriskt göra anläggningsbesök, utom när särskilda kriterier för att avstå från anläggningsbesök är uppfyllda.
- (d) För att avgöra om felaktigheter eller avvikelser är väsentliga ska kontrollören använda de tröskelvärden som anges i de genomförandeakter som antas i enlighet med artikel 8.

För parametrar för vilka inga sådana tröskelvärden har fastställts ska kontrollören använda en expertbedömning för att avgöra om felaktigheter, enskilt eller tillsammans med andra felaktigheter som motiveras av deras storlek och art, måste betraktas som väsentliga och kan påverka de avsedda användarnas, särskilt de behöriga nationella myndigheternas, användning av rapporten.

2. VERIFIERINGSRAPPORTENS INNEHÅLL

Verifieringsrapporten ska innehålla följande uppgifter:

- (a) Identifiering av den anläggning där varorna tillverkades.
- (b) Kontaktuppgifter till verksamhetsutövaren vid den anläggning där varorna tillverkades.
- (c) Den tillämpliga rapporteringsperioden.
- (d) Kontrollörens namn och kontaktuppgifter.
- (e) Ackrediterings-id, ackrediteringsorganets namn.
- (f) Datum för anläggningsbesöket, i förekommande fall, eller skälen till att ett anläggningsbesök inte utfördes.
- (g) Kvantiteter av varje typ av deklarerade varor som producerats under rapporteringsperioden.
- (h) Direkta utsläpp från anläggningen under rapporteringsperioden.
- (i) En beskrivning av hur anläggningens utsläpp tillskrivs olika typer av varor.
- (j) Kvantitativa uppgifter om varor, utsläpp och energiflöden som inte är förknippade med dessa varor.
- (k) När det gäller komplexa varor:
 - i. kvantiteter av insatsmaterial (prekursorer) som används,
 - ii. de specifika inbäddade utsläppen,

- iii. om faktiska utsläpp används: identifiering av den anläggning där insatsmaterialet har producerats och de faktiska utsläppen från produktionen av detta material.
- (l) Verifieringsutlåtandet.
- (m) Information om väsentliga felaktigheter som påträffats och inte korrigerats, i tillämpliga fall.
- (n) Information om avvikelser från beräkningsreglerna i bilaga III, i tillämpliga fall.