



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 юли 2021 г.
(OR. en)

10871/21
ADD 1

Междуетноститутуционално досие:
2021/0214(COD)

ECOFIN 744
ENV 526
CLIMA 191
FISC 122
UD 192
IA 135

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	15 юли 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 564 final
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЯ към РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за установяване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите` - Приложения 1-5

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 564 final.

Приложение: COM(2021) 564 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.7.2021 г.
COM(2021) 564 final

ANNEXES 1 to 5

ПРИЛОЖЕНИЯ

към

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за установяване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите

{SEC(2021) 564 final} - {SWD(2021) 643 final} - {SWD(2021) 644 final} -
{SWD(2021) 647 final}

ПРИЛОЖЕНИЕ I
Списък на стоките и парниковите газове

1. За целите на идентифицирането на стоките настоящият регламент се прилага за стоките, изброени в следните отрасли, които понастоящем са включени в посочените по-долу кодове по Комбинираната номенклатура („КН“) и съответстват на тези в Регламент (ЕИО) № 2658/87 ⁽¹⁾.
2. За целите на настоящия регламент парниковите газове, свързани със стоките, попадащи в долуизброените отрасли, са посочените по-долу за всеки вид стока.

Цимент

Код по КН	Парников газ
2523 10 00 – Циментов клинкер	Въглероден диоксид
2523 21 00 – Бял портландцимент, дори изкуствено оцветен	Въглероден диоксид
2523 29 00 – Други видове портландцимент	Въглероден диоксид
2523 90 00 – Други видове хидравличен цимент	Въглероден диоксид

Електроенергия

Код по КН	Вид парников газ
2716 00 00 – Електрическа енергия	Въглероден диоксид

Торове

Код по КН	Парников газ
2808 00 00 – Азотна киселина; нитритна смес	Въглероден диоксид и азотен оксид
2814 – Амоняк, безводен или във воден разтвор	Въглероден диоксид
2834 21 00 – Калиеви нитрати	Въглероден диоксид и азотен оксид
3102 – Минерални или химични азотни торове	Въглероден диоксид и азотен оксид
3105 – Минерални или химични торове, съдържащи два или три от подхранващите елементи: азот, фосфор и калий; други торове; продукти от настоящата глава, представени под формата на таблетки или други подобни форми, или в опаковки с брутно тегло, непревишаващо 10 kg - С изключение на: 3105 60 00 – Минерални или химични торове, съдържащи двата подхранващи елемента: фосфор и калий	Въглероден диоксид и азотен оксид

¹ Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).

Желязо и стомана

Код по КН	Вид парников газ
72 – Желязо и стомана С изключение на: 7202 – Феросплави 7204 – Отпадъци и отломки от чугун, желязо или стомана (скрап); отпадъци, отлети на блокове, от желязо или стомана	Въглероден диоксид
7301 – Шпунктови прегради от желязо или стомана, дори или направени от сглобени елементи; профили, получени чрез заваряване, от желязо или стомана	Въглероден диоксид
7302 – Елементи за железопътни линии от чугун, желязо или стомана: релси, контрарелси и зъбни гребени, стрелки, върхове на сърцевини, лостове за насочване на стрелките и други елементи за кръстосване или смяна на посоките, траверси, клинове, накладки, втулки, релсови подложки, затягащи планки, планки и шанги за раздалечаване и други части, специално предназначени за поставянето, съединяването или фиксирането на релсите	Въглероден диоксид
7303 00 – Тръби и кухи профили от чугун	Въглероден диоксид
7304 – Безшевни тръби и кухи профили, от желязо или стомана:	Въглероден диоксид
7305 – Други тръби (например заварени или нитовани) с кръгло напречно сечение, с външен диаметър, превишаващ 406,4 mm, от желязо или от стомана	Въглероден диоксид
7306 – Други тръби и кухи профили (например заварени, нитовани, подгънати или само с доближени ръбове), от желязо или от стомана	Въглероден диоксид
7307 – Принадлежности за тръбопроводи (например свързки, колена, муфи), от чугун, желязо или стомана	Въглероден диоксид
7308 – Конструкции и части за конструкции (например мостове и елементи за мостове, врати на шлюзи, кули, стълбове, стойки, колони, скелета, покриви, врати и прозорци и техните каси и прагове за врати, рулетки за затваряне, перила и други) от чугун, желязо или стомана, с изключение на сглобяемите конструкции от № 9406; ламарини, пръти, профили, тръби и други подобни, от чугун, желязо или стомана, изработени с оглед	Въглероден диоксид

тяхното използване в конструкцията	
7309 – Резервоари, цистерни, вани и подобни съдове за всякакви материали (с изключение на сгъстените или втечнени газове), от чугун, желязо или стомана, с вместимост над 300 l, без механични или термични устройства, дори с вътрешна или топлоизолационна облицовка	Въглероден диоксид
7310 – Резервоари, варели, барабани, бидони, кутии и подобни съдове за всякакви материали (с изключение на сгъстените или втечнени газове), от чугун, желязо или стомана, с вместимост, непревишаваща 300 l, без механични или термични устройства, дори с вътрешна или топлоизолационна облицовка	Въглероден диоксид
7311 – Съдове за сгъстени или втечнени газове, от чугун, желязо или стомана	Въглероден диоксид

Алуминий

Код по КН	Парников газ
7601 – Необработен алуминий	Въглероден диоксид и перфлуоровъглероди
7603 – Прахове и люспи от алуминий	Въглероден диоксид и перфлуоровъглероди
7604 – Пръти и профили от алуминий	Въглероден диоксид и перфлуоровъглероди
7605 – Телове от алуминий	Въглероден диоксид и перфлуоровъглероди
7606 – Ламарини, листове и ленти от алуминий, с дебелина, превишаваща 0,2 mm	Въглероден диоксид и перфлуоровъглероди
7607 – Алуминиево фолио (дори напечатано или фиксирано върху хартия, картон, пластмаси или подобни подложки), с дебелина, непревишаваща 0,2 mm (без подложката)	Въглероден диоксид и перфлуоровъглероди
7608 – Тръби от алуминий	Въглероден диоксид и перфлуоровъглероди
7609 00 00 – Принадлежности за тръбопроводи (например свързки, колена, муфи) от алуминий	Въглероден диоксид и перфлуоровъглероди

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Държави и територии извън приложното поле на настоящия регламент

1. РАЗДЕЛ А – ДЪРЖАВИ И ТЕРИТОРИИ ИЗВЪН ПРИЛОЖНОТО ПОЛЕ НА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ

Настоящият регламент не се прилага за стоки с произход от следните държави:

- Исландия
- Лихтенщайн
- Норвегия
- Швейцария

Настоящият регламент не се прилага за стоки с произход от следните територии:

- Бюсинген
- Хелголанд
- Ливиньо
- Сеута
- Мелила

2. РАЗДЕЛ Б – ДЪРЖАВИ И ТЕРИТОРИИ ИЗВЪН ПРИЛОЖНОТО ПОЛЕ НА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ ПО ОТНОШЕНИЕ НА ВНОСА НА ЕЛЕКТРОЕНЕРГИЯ НА МИТНИЧЕСКАТА ТЕРИТОРИЯ НА СЪЮЗА

[Към момента няма такива]

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Методи за изчисляване на съпътстващите емисии

1. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

За целите на настоящото приложение и приложение IV се прилагат следните определения:

- а) „обикновени стоки“ означава стоки, произведени чрез производствен процес, за който се изисква влагане изключително на материали и горива с нулеви съпътстващи емисии;
- б) „комплексни стоки“ означава стоки, за чието производство се изисква влагане на други обикновени стоки;
- в) „конкретни съпътстващи емисии“ означава емисиите, съпътстващи един тон стоки, изразени в тонове емисии на CO₂ за тон стоки;
- г) „емисионен фактор на CO₂“ означава среднопретеглената стойност на интензитета на CO₂ за електроенергията, произвеждана от изкопаеми горива в дадена географска област. Емисионният фактор на CO₂ е частното на данните за емисиите на CO₂ за енергийния отрасъл и брутното производство на електроенергия на базата на изкопаеми горива. Той се изразява под формата на тонове CO₂ за мегаватчас;
- д) „договор за покупка на електроенергия“ означава договор, съгласно който дадено лице се съгласява да закупи електроенергия директно от производител на електроенергия;
- е) „оператор на преносна система“ означава оператор съгласно определението в член 2, точка 35 от Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁾.

2. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ДЕЙСТВИТЕЛНИТЕ ПРЕКИ ЕМИСИИ, СЪПЪТСТВАЩИ ОБИКНОВЕНИТЕ СТОКИ

При определянето на конкретните действителни емисии, съпътстващи обикновените стоки, произведени в дадена инсталация, се отчитат само преките емисии. За тази цел се прилага следното уравнение:

$$SEE_g = \frac{AttrEm_g}{AL_g}$$

където SEE_g представлява конкретните емисии, съпътстващи стоките g, изразени като емисии на CO₂ за тон, AttrEm_g представлява приписаните емисии на стоките g, а AL_g представлява равнището на дейност на стоките. Равнището на дейност е количеството стоки, произведени в рамките на отчетния период във въпросната инсталация.

„Приписани емисии“ означава частта от преките емисии на инсталацията по време на отчетния период, които са предизвикани от производствения процес, водещ до

² Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за изменение на Директива 2012/27/ЕС (ОВ L 158, 14.6.2019 г., стр. 125).

създаването на стоките g , при прилагане на системните граници на процеса, определени с актовете за изпълнение, приети съгласно член 7, параграф 6. Приписаните емисии се изчисляват с помощта на следното уравнение:

$$AttrEm_g = DirEm$$

където $DirEm$ представлява преките емисии, предизвикани от производствения процес, изразени в тонове CO_2 , в рамките на системните граници, посочени в акта за изпълнение съгласно член 7, параграф 6.

3. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ДЕЙСТВИТЕЛНИТЕ ПРЕКИ ЕМИСИИ, СЪПЪТСТВАЩИ КОМПЛЕКСНИТЕ СТОКИ

При определянето на конкретните действителни емисии, съпътстващи комплексните стоки, произведени в дадена инсталация, се отчитат само преките емисии. В този случай се прилага следното уравнение:

$$SEE_g = \frac{AttrEm_g + EE_{ImpMat}}{AL_g}$$

където $AttrEm_g$ представлява приписаните емисии на стоките g , AL_g – равнището на дейност на стоките, а именно количеството стоки, произведени в рамките на отчетния период във въпросната инсталация, а EE_{ImpMat} представлява емисиите, съпътстващи вложените материали (прекурсорни материали) в производствения процес. Следва да се отчитат единствено вложените материали, посочени като свързани със системните граници на производствения процес, определени в акта за изпълнение, приет съгласно член 7, параграф 6. Съответните EE_{ImpMat} се изчисляват по следния начин:

$$EE_{ImpMat} = \sum_{i=1}^n M_i \cdot SEE_i$$

където M_i представлява масата на вложените материали i , използвани в производствения процес, а SEE_i – конкретните емисии, съпътстващи вложените материали. По отношение на SEE_i операторът на инсталацията трябва да използва стойността на емисиите, генерирани от инсталацията, в която са произведени вложените материали, при условие че данните на инсталацията могат да бъдат адекватно измерени.

4. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА СТОЙНОСТИТЕ ПО ПОДРАЗБИРАНЕ, ПОСОЧЕНИ В ЧЛЕН 7, ПАРАГРАФИ 2 И 3

Ако не могат да бъдат осигурени адекватни данни от реален мониторинг, отнасящи се за преките емисии в съответствие с параграфи 2 и 3, се прилага стойност по подразбиране.

За целите на определянето на стойности по подразбиране се използват единствено действителни стойности за определянето на съпътстващи емисии. При липса на действителни данни може да се използват стойности на базата на данни от литературата. Комисията публикува насоки относно възприетия подход за коригиране на стойностите за отпадните газове или парниковите газове, използвани в рамките на процеса, преди събирането на данните, необходими за определяне на съответните

стойности по подразбиране за всеки вид стоки, включени в приложение I. Стойностите по подразбиране се определят въз основа на най-добрите налични данни. Те периодично се преразглеждат посредством актове за изпълнение въз основа на най-актуалната и най-надеждната информация, включително въз основа на информация, предоставена от трета държава или група от трети държави.

4.1. Стойности по подразбиране, посочени в член 7, параграф 2

Когато действителните емисии не могат да бъдат адекватно определени от одобрения декларатор, се използват стойности по подразбиране. Тези стойности се определят въз основа на средния интензитет на емисиите на всяка държава износител и за всяка от стоките, включени в приложение I, с изключение на електроенергията, и подлежат на положителна преоценка, която се определя в актовете за изпълнение на настоящия регламент. Когато не могат да се приложат надеждни данни за държавата износител по отношение на даден вид стоки, стойностите по подразбиране се определят въз основа на средния интензитет на емисиите на 10 процента от инсталациите в ЕС, които имат най-лоши показатели за този вид стоки.

4.2. Стойности по подразбиране за вносна електроенергия съгласно член 7, параграф 3

Стойностите по подразбиране за вносна електроенергия се определят въз основа или на конкретни стойности по подразбиране за дадена трета държава, група от трети държави или регион в трета държава, или — ако тези стойности не са налични — на стойностите по подразбиране за ЕС, приложими за сходно производство на електроенергия в ЕС, съгласно точка 4.2.2.

4.2.1. Конкретни стойности по подразбиране за дадена трета държава, група от трети държави или регион в трета държава

Конкретните стойности по подразбиране се основават на най-добрите данни, с които Комисията разполага за определяне на средния емисионен фактор на CO₂ в тонове CO₂ за мегаватчас от източници за определяне на цената в трета държава, група от трети държави или регион в трета държава.

Когато за дадена трета държава, група от трети държави или регион в трета държава са определени конкретни стойности по подразбиране, а електроенергията се внася от друга трета държава или от друг регион в третата държава, или от друга група от трети държави или регион в трета държава с цел реекспорт към Съюза, не трябва да се използва същата конкретна стойност по подразбиране.

4.2.2. Алтернативни стойности по подразбиране

Когато не е определена конкретна стойност по подразбиране за дадена трета държава, група от трети държави или регион в трета държава, стойността по подразбиране за електроенергията представлява емисионният фактор на CO₂ в ЕС в тонове CO₂ за мегаватчас. Това означава среднопретеглената стойност на интензитета на CO₂ за електроенергията, произвеждана от изкопаеми горива в ЕС. Тегловният коефициент отразява производствения микс на изкопаемите горива в ЕС. Емисионният фактор на CO₂ е частното на данните за емисиите на CO₂ за енергийния отрасъл и брутното производство на електроенергия на базата на изкопаеми горива, изразено в мегаватчасове.

Когато за одобрени декларатори на стоки с произход от трета държава или за група от трети държави със значителен обмен на електроенергия с ЕС може да се докаже въз основа на надеждни данни, че средният емисионен фактор на CO₂ съгласно

источниците за определяне на цената във въпросната трета държава или група от трети държави, е по-нисък от този в ЕС или е по-нисък от конкретната стойност по подразбиране, за съответната държава или група от държави се определя алтернативна стойност по подразбиране въз основа на средния емисионен фактор на CO₂.

Когато за дадена трета държава или регион в трета държава или за група от трети държави или региони в трети държави са определени алтернативни стойности по подразбиране, а електроенергията се внася от друга трета държава или от друг регион в трета държава, или от друга група от трети държави или региони в трети държави, в третата държава, за която се прилага алтернативна стойност по подразбиране, не може да се използва същата алтернативна стойност по подразбиране.

5. УСЛОВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ДЕЙСТВИТЕЛНИТЕ ЕМИСИИ, СЪПЪТСТВАЩИ ЕЛЕКТРОЕНЕРГИЯТА

За целите на изчислението по член 7, параграф 3 одобреният декларатор може да поиска да приложи действителните съпътстващи емисии вместо стойностите по подразбиране, ако са изпълнени следните кумулативни критерии:

- а) одобреният декларатор е сключил договор за покупка на електроенергия с производител на електроенергия, установен в трета държава, за количество електроенергия, равностойно на количеството, за което се иска да бъде използвана конкретна стойност;
- б) инсталацията, в която се произвежда електроенергията, е или пряко свързана към преносната система на ЕС, или може да се докаже, че към момента на износа не е имало физическо претоварване на мрежата в която и да било точка от мрежата между инсталацията и преносната система на ЕС;
- в) количество електроенергия, равностойно на електроенергията, за която се иска да бъдат използвани действителните съпътстващи емисии, е надлежно заявено за предоставения междусистемен преносен капацитет от всички отговорни оператори на преносни системи в държавата на произход, държавата на местоназначение и, ако е уместно, всяка трета държава на транзит, и заявеният преносен капацитет и произведеното количество електрическа енергия от инсталацията, посочена в буква б), се отнасят за същия период от време, който не може да бъде по-дълъг от един час;
- г) спазването на горепосочените критерии се удостоверява от акредитиран проверяващ орган. Проверяващият орган трябва най-малко веднъж месечно да получава междинни доклади, в които да се показва изпълнението на горепосочените критерии.

6. АДАПТИРАНЕ НА СТОЙНОСТИТЕ ПО ПОДРАЗБИРАНЕ ВЪЗ ОСНОВА НА ХАРАКТЕРИСТИКИ, СПЕЦИФИЧНИ ЗА СЪОТВЕТНИЯ РЕГИОН

Стойностите по подразбиране могат да бъдат адаптирани за конкретни области или региони от държави, в които преобладават специфични характеристики, свързани с обективни фактори, като географски особености, природни ресурси, пазарни условия, енергиен микс или промишлено производство. Когато са налични данни, адаптирани за тези конкретни местни характеристики и могат да бъдат определени по-целенасочени стойности по подразбиране, тези стойности може да се използват вместо стойностите по подразбиране, базирани на инсталациите в ЕС.

Когато деклараторите на стоки с произход от трета държава или група от трети държави могат да докажат въз основа на надеждни данни, че алтернативните стойности по подразбиране, адаптирани към спецификата на региона, са по-ниски от стойностите по подразбиране, определени от Комисията, могат да се използват по-ниските стойности.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Изисквания за счетоводна отчетност по отношение на данните, използвани за изчисляването на съпътстващите емисии

1. МИНИМАЛНИ ДАННИ ЗА ВНОСНИТЕ СТОКИ, КОИТО ТРЯБВА ДА СЕ СЪХРАНЯВАТ ОТ ВСЕКИ ОДОБРЕН ДЕКЛАРАТОР:

1. Данни за идентифициране на одобрения декларатор:
 - а) име;
 - б) уникален идентификатор, определен от компетентния национален орган.
2. Данни за внесените стоки:
 - а) вид и количество на всеки вид стоки;
 - б) държава на произход;
 - в) действителни емисии или стойности по подразбиране.

2. МИНИМАЛНИ ДАННИ ЗА ЕМИСИИТЕ, СЪПЪТСТВАЩИ ВНОСНИТЕ СТОКИ, ОСНОВАНИ НА ДЕЙСТВИТЕЛНИТЕ ЕМИСИИ, КОИТО ТРЯБВА ДА СЕ СЪХРАНЯВАТ ОТ ВСЕКИ ОДОБРЕН ДЕКЛАРАТОР

За всеки вид стоки, за които се прилага настоящият регламент, трябва да се съхраняват следните допълнителни данни:

- а) идентификация на инсталацията, в която са произведени стоките;
- б) данни за контакт с оператора на инсталацията, в която са произведени стоките;
- в) проверки доклад за емисиите, включително данните, свързани с емисиите, съпътстващи всеки вид деклариран стоки, в съответствие с приложение V;
- г) конкретните емисии, съпътстващи стоките.

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Принципи на проверка и съдържание на доклада от проверката

1. ПРИНЦИПИ НА ПРОВЕРКА

По отношение на проверките, поискани съгласно член 8, се прилагат следните принципи:

- а) проверяващите органи извършват проверките с отношение на професионален скептицизъм;
- б) даден доклад относно емисиите се счита за проверен и годен за целта само ако проверяващият орган установи с разумна увереност, че докладът не съдържа съществени неточности и съществени несъответствия по отношение на правилата за изчисляване, посочени в приложение III;
- в) посещенията на инсталациите от страна на проверяващия орган са задължителни, освен когато са изпълнени конкретни критерии за отпадане на необходимостта от посещение на инсталацията;
- г) за да реши дали неточностите и несъответствията са съществени, проверяващият орган използва праговете, предвидени в актовете за изпълнение, приети съгласно член 8.

По отношение на параметрите, за които не са определени такива прагове, проверяващият орган използва експертни становища, за да определи дали неточностите, поотделно или в съчетание с други неточности, обосновани с техния размер и характер, трябва да се считат за съществени, т.е. биха могли да повлияят на използването на доклада от целевите потребители, по-специално от компетентните национални органи.

2. СЪДЪРЖАНИЕ НА ДОКЛАДА ОТ ПРОВЕРКАТА

Докладът от проверката трябва да съдържа най-малко следната информация:

- а) идентификация на инсталацията, в която са произведени стоките;
- б) данни за контакт с оператора на инсталацията, в която са произведени стоките;
- в) приложим отчетен период;
- г) име и данни за контакт с проверяващия орган;
- д) идентификационен номер на акредитацията, име на органа по акредитация;
- е) дата на посещението на инсталацията, ако е приложимо, или причините, поради които не е извършено посещение на инсталацията;
- ж) количеството на всеки вид декларирани стоки, произведени по време на отчетния период;
- з) преки емисии на инсталацията по време на отчетния период;
- и) описание на начина, по който емисиите на инсталацията са приписани на различните видове стоки;
- й) количествена информация за стоките, емисиите и енергийните потоци, които не са свързани с тези стоки;
- к) по отношение на комплексните стоки:

- i. количества на използваните вложени материали (прекурсорни материали);
 - ii. конкретни съпътстващи емисии;
 - iii. в случай че се използват действителните емисии: идентификация на инсталацията, в която са произведени вложените материали, и действителните емисии от производството на тези материали.
- л) декларацията за становището от проверката;
 - м) информация за установени съществени неточности, които не са били коригирани, ако е приложимо;
 - н) информация за съществени несъответствия с правилата за изчисляване, посочени в приложение III, ако е приложимо.