

Brüssel, 15. juuli 2021
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2021/0201(COD)

10857/21
ADD 4

CLIMA 187
ENV 522
AGRI 353
FORETS 39
ONU 66
CODEC 1096
IA 134

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	15. juuli 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	SWD(2021) 610 final
Teema:	KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT MÕJU HINDAMISE ARUANDE KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE Lisatud dokumendile: Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2018/841 kohaldamisala osas, lihtsustades täitmiseeskirju, kehtestades liikmesriikidele 2030. aastaks eesmärgid ja võttes kohustuse saavutada ühiselt 2035. aastaks maakasutus-, metsandus- ja põllumajandussektoris kliimaneutraalsus, ning määrust (EL) 2018/1999 seire, aruandluse, edusammude jälgimise ja läbivaatamise parandamise osas

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument SWD(2021) 610 final.

Lisatud: SWD(2021) 610 final

Brüssel, 14.7.2021
SWD(2021) 610 final

SENSITIVE*
UNTIL ADOPTION

KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT
MÕJU HINDAMISE ARUANDE KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

Lisatud dokumendile:

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus,

millega muudetakse määrust (EL) 2018/841 kohaldamisala osas, lihtsustades täitmiseeskirju, kehtestades liikmesriikidele 2030. aastaks eesmärgid ja võttes kohustuse saavutada ühiselt 2035. aastaks maakasutus-, metsandus- ja põllumajandussektoris kliimaneutraalsus, ning määrust (EL) 2018/1999 seire, aruandluse, edusammude jälgimise ja läbivaatamise parandamise osas

{COM(2021) 554 final} - {SEC(2021) 554 final} - {SWD(2021) 551 final} -
{SWD(2021) 609 final}

*

Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

Kommenteeritud kokkuvõte (kuni 2 lk)
Maakasutust, maakasutuse muutust ja metsandust (LULUCF) käsitleva määruse muutmise mõjuhindang
A. Vajadus meetmete järele
Milles seisneb probleem ja miks see on ELi tasandi probleem?
Peamine probleem on see, et LULUCFi sektori suutlikkus süsinikdioksiidi atmosfäärist siduda on vähenenud: aastatel 2013–2018 kahanes netosidumine sektoris viiendiku võrra. Peamisteks põhjusteks on kasvavad raiealad, jätkuvad turvasmullast lähtuvad heitkogused ja stiimulite puudumine. Komisjoni prognooside kohaselt on selle suundumuse ümberpööramine järgmisel kümnendil teostatav, kuid praegune õigusraamistik ei paku selleks piisavaid stiimuleid. Muudeks probleemideks on sidusa poliitikaraamistiku puudumine sünergia suurendamiseks maasektoris (põllumajandus ja LULUCF), LULUCFi arvestuseeskirjade keerukus ning kvaliteedilüngad seire- ja aruandlussüsteemides.
Mida tahetakse saavutada?
Peamine poliitiline eesmärk on saavutada 2035. aastaks maasektoris kliimaneutraalsus (st LULUCFi ja põllumajanduse heite ja sidumise tasakaal); samuti seatakse eesmärgiks kujundada õiglane, paindlik ja sidus poliitikaraamistik, lihtsustada rakendamist ning parandada seiret ja aruandlust.
Milline on ELi tasandi meetmete lisaväärtus (subsidiarsus)?
Kliimamuutused on piiriülene probleem, mille lahendamisel ELi koordineeritud meetmed täiendavad ja tugevdavad tõhusalt riiklikke ja kohalikke meetmeid. Koordineeritud meetmetega on võimalik saavutada kogu ELi hõlmavaid kõrgeid eesmärke, võttes seejuures arvesse liikmesriikide erinevat tegutsemisvõimetlikkust ning samal ajal võimaldades saavutada suuremat kulutõhusust asjakohase paindlikkuse kaudu liikmesriikide vahel ja seoses muude valdkondlike õigusaktidega (jõupingutuste jagamise määrus).
B. Lahendused
Millised on eri poliitikavariandid nende eesmärkide saavutamiseks? Kas on olemas eelistatud variant? Kui ei, siis miks?
1. poliitikavariandi puhul seatakse iga liikmesriigi LULUCFi sektori jaoks ambitsioonikam, kuid lihtsustatud sidumiseeesmärk. 2. poliitikavariandi puhul kombineeritakse LULUCFi lihtsustatud eesmärgid paremate stiimulitega, et suurendada LULUCFi sektoris sidumist paindlikkuse kaudu jõupingutuste jagamise määrusega. 3. poliitikavariandi puhul nähakse ette planeerimisprotsess ja siduvad eesmärgid kliimaneutraalse maasektori (LULUCF ja põllumajandus) saavutamiseks 2035. aastal.
Eelistatud variant on kombineerida lihtsustatud ja ambitsioonikamad riiklikud LULUCFi sektori eesmärgid 2030. aastaks (variant 1.2 või variant 2, sõltuvalt jõupingutuste jagamise määruse eesmärkide tasemest) kogu ELi hõlmava eesmärgiga saavutada 2035. aastaks maasektori kliimaneutraalsus. See valik hõlmab ka maasektori leevendusmeetmete planeerimise protsessi, riiklikke maaga seotud eesmärke 2035. aastaks, mis kehtestatakse hilisemas etapis, ning ajakohastatud seire- ja aruandlusnõudeid.
Millised on eri sidusrühmade seisukohad? Kes millist varianti toetab?
Avalikus konsultatsioonis osalejad eelistasid LULUCFi sektorile suuremate eesmärkide seadmist – seda varianti eelistas 45 % vastanutest (peamiselt akadeemilised ringkonnad, ELi kodanikud ja valitsusvälised

organisatsioonid). Teisena eelistati maasektori integreeritud eesmärke (40 % vastanutest, peamiselt erasektorist). Avaliku sektori asutuste seas oli eelistatuim variant paindlikkuse suurendamine jõupingutuste jagamise määрусega.

C. Eelistatud poliitikavariandi mõju

Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel korral peamiste poliitikavariantide) eelised?

LULUCFi sektori ambitsioonikamad eesmärgid toovad selget keskkonnakasut, mis lisandub maasektori kliimaneutraalsusele 2035. aastal, näiteks kaasnevaid hüvesid kliimamuutustega kohanemise, elurikkuse ja biomajanduse seisukohast, ning loovad stiimuleid uute ärimudelite (süsinikku siduv majandamine) rakendamiseks, mis toovad maa majandajatele lisatulu. Maasektori integreeritud planeerimisprotsess ning täiustatud järelevalve- ja aruandlussüsteemid tagavad poliitika tõhusama kujundamise ja rakendamise.

Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel korral peamiste poliitikavariantide) kulud?

Komisjoni tehtud modelleerimise (poliitikastsenaarium MIX) kohaselt oleks mõjuhinnaugus kavandatud kõige ambitsioonikam LULUCFi eesmärk (-310 miljonit CO₂-ekvivalenttonni 2030. aastal) saavutatav tagasihoidliku CO₂-hinnaga, mis ei ületa 10 eurot CO₂-tonni kohta.

Milline on mõju VKEdele ja konkurentsivõimele?

Käesolev algatus ei mõjuta otseselt maasektori VKEsid (s.t puudub otsene aruandluskohustus üksikute maa majandajate tasandil). Kavandatud eesmärgid suunavad riiklikku leevenduspoliitikat maasektoris, mis võib parandada biomajanduse sektore pikaajalist konkurentsivõimet (nt jätkusuutlikum varustamine toidu, sööda ja biomassiga ning kliimamuutustele vastupanuvõime suurendamine).

Kas on ette näha märkimisväärset mõju riigieelarvetele ja ametiasutustele?

Vastavuseeskirjade lihtsustamine vähendab regulatiivseid kulusid. Seire- ja aruandlussüsteemide parandamine eeldab mõningaid kulusid, kuid toob kaasa ka juba rahastatud ja olemasolevate andmetike ja tehnoloogiliste lahenduste (nt kaugseire) tõhusama kasutamise ning kulutõhusama otsuste tegemise. Kogu maasektori integreeritud planeerimisel saab tugineda olemasolevatele riiklikele energia- ja kliimakavadele ning selle tulemuseks on poliitika koostoime nt ühise põllumajanduspoliitikaga, strateegiaga „Talust taldrikule“, metsastrateegiaga ja bioloogilise mitmekesisuse strateegiaga. Mõju riigieelarvele tuleneks ka LULUCFi sidumiskogustega kauplemisest, mis võib tuua tulu liikmesriikidele, kes oma eesmärke ületavad.

Kas on oodata muud olulist mõju?

Kavandatud eesmärgid on kooskõlas liikmesriikide kliimamuutuste leevendamise ja CO₂ sidumise suutlikkusega ning peaksid tagama kasu ja jõupingutuste õiglase jaotuse.

Proportsionaalsus?

Eelistatud poliitikavarianti peetakse proportsionaalseks algatuse „Eesmärk 55“ kõrgemate kliimaeesmärkidega ja 2050. aastaks seatud kliimaneutraalsuse eesmärgiga.

D. Järeelmeetmed

Millal poliitika läbi vaadatakse?

Õigusaktiga nähakse ette korrapärane läbivaatamine. Seda tehakse samaaegselt muude õigusaktide, näiteks jõupingutuste jagamise määruse ettepaneku läbivaatamisega.