



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 juli 2019
(OR. en)

10845/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0144(NLE)**

**FISC 314
ECOFIN 686**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	29 juni 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr:	COM(2019) 304 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut 2013/676/EU om bemyndigande för Rumänien att fortsätta att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 304 final.

Bilaga: COM(2019) 304 final



Bryssel den 28.6.2019
COM(2019) 304 final

2019/0144 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2013/676/EU om bemyndigande för Rumänien att fortsätta att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

MOTIVERING

Enligt artikel 395.1 i direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (nedan kallat *mervärdesskattedirektivet*¹) får rådet enhälligt på kommissionens förslag bemyndiga varje medlemsstat att genomföra särskilda åtgärder som avviker från bestämmelserna i det direktivet för att förenkla uppbörden av mervärdesskatt eller för att förhindra vissa former av skatteundandragande eller skatteflykt.

Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionen den 11 mars 2019 ansökte Rumänien om bemyndigande att få fortsätta tillämpa en åtgärd som avviker från artikel 193 i mervärdesskattedirektivet, som reglerar vem som är skyldig att betala mervärdesskatt.

Genom skrivelser av den 9 april 2019 underrättade kommissionen, i enlighet med artikel 395.2 i mervärdesskattedirektivet, övriga medlemsstater om Rumäniens ansökan. Genom en skrivelse av den 10 april 2019 underrättade kommissionen Rumänien om att den hade alla nödvändiga uppgifter för att kunna bedöma ansökan.

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Som en allmän regel anges i artikel 193 i mervärdesskattedirektivet att mervärdesskatt betalas av den beskattningsbara person som utför en leverans av varor eller ett beskattningsbart tillhandahållande av tjänster.

Enligt artikel 395 i mervärdesskattedirektivet får medlemsstaterna tillämpa åtgärder som avviker från bestämmelserna i mervärdesskattedirektivet för att förenkla uppbörden av mervärdesskatt eller för att förhindra vissa slag av skatteundandragande eller skatteflykt om dessa har godkänts av rådet.

Rumänien ansökte under 2009 om en avvikelse för att bemyndigas att tillämpa förfarandet för omvänd betalningsskyldighet på bland annat leveranser av trävaror. Enligt detta förfarande är den beskattningsbara person som tar emot leveranserna skyldig att betala mervärdesskatt. Dessa trävaror omfattar särskilt timmer på rot, rundvirke eller kluven ved, brännvirke, timmerprodukter samt kantat eller flisat trä och trä i obearbetat, bearbetat eller halvförädlat skick.

Denna ansökan godkändes genom rådets genomförandebeslut 2010/583/EU² till och med den 31 december 2013 och förlängdes därefter, vad avser trävaror, genom rådets genomförandebeslut 2013/676/EU³ till och med den 31 december 2016 och genom rådets genomförandebeslut (EU) 2016/1206⁴ till och med den 31 december 2019.

¹ EUT L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Rådets genomförandebeslut 2010/583/EU av den 27 september 2010 om bemyndigande för Rumänien att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 256, 30.9.2010, s. 27).

³ Rådets genomförandebeslut 2013/676/EU av den 15 november 2013 om bemyndigande för Rumänien att fortsätta att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 316, 27.11.2013, s. 31).

⁴ Rådets genomförandebeslut (EU) 2016/1206 av den 18 juli 2016 om ändring av genomförandebeslut 2013/676/EU om bemyndigande för Rumänien att fortsätta att tillämpa en särskild åtgärd som avviker

Rumänien har nu återigen begärt en förlängning av avvikelserna när det gäller tillämpningen av förfarandet för omvänd betalningsskyldighet på leveranser av dessa trävaror.

Att döma av rapporten från Rumänien, som lämnades in tillsammans med ansökan om förlängning av åtgärden, har åtgärden att utse mottagaren som betalningsskyldig för mervärdesskatt vid leveranser av ovan nämnda trävaror förhindrat skatteundandragande och skatteflykt inom denna sektor, som kännetecknas av ett stort antal små återförsäljare och mellanhänder som det har visat sig vara svårt att kontrollera. En förlängning under ytterligare en begränsad period förefaller därför vara berättigad, eftersom åtgärden inte tycks ha haft någon negativ inverkan på bedrägerier i detaljhandelsledet, inom andra sektorer eller i andra medlemsstater. Med hänsyn till den oförändrade rättsliga och faktiska situationen föreslås att avvikelsetåtgärden förlängs, så att Rumänien kan fortsätta att tillämpa den fram till och med den 31 december 2022.

I allmänhet beviljas avvikelser för en begränsad tidsperiod, så att man kan bedöma om den särskilda åtgärden är lämplig och ändamålsenlig och för att ge medlemsstaterna tid att införa andra konventionella åtgärder för att hantera respektive problem fram till dess att den avvikande åtgärden upphör att gälla. Avvikelse som innebär att förfarandet för omvänd betalningsskyldighet kan tillämpas beviljas bara undantagsvis för specifika bedrägeriutsatta sektorer och utgör en sista utväg.

Fram till dess att avvikelserna löper ut bör Rumänien därför genomföra andra konventionella åtgärder för att motverka och förhindra ytterligare spridning av mervärdesskattebedrägeri inom timmersektorn. Följaktligen torde det inte finnas något ytterligare behov av att avvika från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG med avseende på dessa leveranser.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Andra medlemsstater har beviljats liknande avvikelser i enlighet med artikel 193 i mervärdesskattedirektivet.

Den föreslagna åtgärden är därför förenlig med de befintliga bestämmelserna i mervärdesskattedirektivet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 395 i mervärdesskattedirektivet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Mot bakgrund av den bestämmelse i mervärdesskattedirektivet som ligger till grund för förslaget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig.

från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 198, 23.7.2016, s. 47).

- **Proportionalitetsprincipen**

Beslutet avser ett bemyndigande som beviljas en medlemsstat på dess egen begäran och utgör därför ingen förpliktelse.

Med hänsyn tagen till avvikelens begränsade tillämpningsområde är den särskilda åtgärden proportionell i förhållande till syftet.

- **Val av instrument**

Förslaget instrument: Rådets genomförandebeslut.

Enligt artikel 395 i rådets direktiv 2006/112/EG är en avvikelse från de gemensamma mervärdesskattebestämmelserna endast möjlig om rådet på kommissionens förslag ger ett enhälligt bemyndigande. Ett rådets genomförandebeslut är det lämpligaste instrumentet, eftersom det kan riktas till en enskild medlemsstat.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Detta förslag grundas på Rumäniens ansökan och berör bara denna medlemsstat.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Några externa sakkunnigutlåtanden har inte behövts.

- **Konsekvensbedömning**

Förslaget till rådets genomförandebeslut syftar till att förhindra vissa former av skatteundandragande eller skatteflykt inom träsektorn och kan därför ha positiva effekter, eftersom det kommer att fortsätta att förhindra tidigare organiserade bedrägerier inom just träsektorn. Rumänien menar att det organiserade bedrägeriet oundvikligen kommer att sätta igång på nytt om inte åtgärden förlängs.

På grund av avvikelens snäva tillämpningsområde och den begränsade tillämpningsperioden kommer åtgärden under alla omständigheter att få begränsade effekter.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte EU-budgeten negativt.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förslaget är tidsbegränsat.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2013/676/EU om bemyndigande för Rumänien att fortsätta att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt¹, särskilt artikel 395.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets genomförandebeslut 2010/583/EU² och, därefter, rådets genomförandebeslut 2013/676/EU³ bemyndigades Rumänien att få tillämpa en särskild åtgärd för att utse den beskattningsbara person till vilken leveranser av trävaror från beskattningsbara personer görs som betalningsskyldiga personer för mervärdesskatt på dessa leveranser. Det bemyndigande som beviljades genom genomförandebeslut 2013/676/EU förlängdes till den 31 december 2019 genom rådets genomförandebeslut (EU) 2016/1206⁴.
- (2) Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionen den 11 mars 2019 ansökte Rumänien om bemyndigande att få fortsätta att tillämpa den särskilda åtgärd som godkänts genom genomförandebeslut 2013/676/EU. Ansökan åtföljdes, i enlighet med artikel 3 i det genomförandebeslutet, av en rapport om tillämpningen av den åtgärden.
- (3) Genom en skrivelse av den 9 april 2019 underrättade kommissionen övriga medlemsstater om Rumäniens ansökan. Genom en skrivelse av den 10 april 2019 underrättade kommissionen Rumänien om att den hade alla nödvändiga uppgifter för att kunna bedöma ansökan.

¹ EUT L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Rådets genomförandebeslut 2010/583/EU av den 27 september 2010 om bemyndigande för Rumänien att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 256, 30.9.2010, s. 27).

³ Rådets genomförandebeslut 2013/676/EU av den 15 november 2013 om bemyndigande för Rumänien att fortsätta att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 316, 27.11.2013, s. 31).

⁴ Rådets genomförandebeslut (EU) 2016/1206 av den 18 juli 2016 om ändring av genomförandebeslut 2013/676/EU om bemyndigande för Rumänien att fortsätta att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 198, 23.7.2016, s. 47).

- (4) Enligt uppgifter som Rumänien lämnat i sin ansökan har den faktiska situation som motiverade tillämpningen av den särskilda åtgärden inte ändrats. Dessutom visar de rumänska myndigheternas analys att åtgärden har visat sig vara effektiv för att minska skatteundandragande.
- (5) Kommissionen anser att den särskilda åtgärden står i proportion till de eftersträvade målen, eftersom den är begränsad till mycket specifika åtgärder inom en sektor som gett upphov till betydande problem när det gäller skatteflykt och skatteundandragande. Åtgärden torde enligt kommissionens uppfattning inte ha någon negativ inverkan när det gäller att förebygga bedrägeri i detaljhandelsledet, i andra sektorer eller andra medlemsstater.
- (6) Rumänien bör således bemyndigas att få fortsätta att tillämpa den särskilda åtgärden under ytterligare en begränsad tidsperiod till och med den 31 december 2022.
- (7) I allmänhet beviljas avvikelser från bestämmelserna i direktivet för en begränsad tidsperiod, så att det kan göras en bedömning av om särskilda åtgärder är lämpliga och ändamålsenliga. Avvikelse ger medlemsstaterna tid att införa andra konventionella åtgärder för att komma till rätta med problemet i fråga till dess att de särskilda åtgärderna upphör att gälla. Avvikelse som tillåter tillämpning av förfarandet för omvänd betalningsskyldighet beviljas endast i undantagsfall för specifika sektorer där bedrägerier förekommer och som en sista utväg. Rumänien bör därför genomföra andra konventionella åtgärder för att bekämpa och förebygga ytterligare mervärdesskattebedrägerier inom timmersektorn och trävarusektorn och bör därefter inte längre behöva avvika från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG när det gäller dessa leveranser. Det är därför inte nödvändigt att i detta skede inkludera särskilda bestämmelser i genomförandebeslut 2013/676/EU vad avser ytterligare ansökningar om förlängning av den avvikelse som godkändes genom det genomförandebeslutet efter den 31 december 2022.
- (8) Den avvikande åtgärden har ingen negativ påverkan på unionens egna medel som härrör från mervärdesskatt.
- (9) Genomförandebeslut 2013/676/EU bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut 2013/676/EU ska ändras på följande sätt:

- 1) I artikel 1 ska ”den 31 december 2019” ersättas med ”den 31 december 2022”.
- 2) Artikel 3 ska utgå.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Rumänien.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*