



Βρυξέλλες, 1 Ιουλίου 2019
(OR. en)

10831/19

Διοργανικός φάκελος:
2019/0140 (NLE)

UD 193
OCDE 7
PI 105

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	1 Ιουλίου 2019
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2019) 294 final
Θέμα:	Πρόταση για ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ σχετικά με το σχέδιο σύστασης για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου – ενίσχυση της διαφάνειας στις ελεύθερες ζώνες

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2019) 294 final.

συνημμ.: COM(2019) 294 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 1.7.2019
COM(2019) 294 final

2019/0140 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ σχετικά με το σχέδιο σύστασης για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου – ενίσχυση της διαφάνειας στις ελεύθερες ζώνες

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ' ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και στο Συμβούλιο του ΟΟΣΑ σε σχέση με την εξεταζόμενη έγκριση του σχεδίου σύστασης για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου – ενίσχυση της διαφάνειας στις ελεύθερες ζώνες.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Το σχέδιο σύστασης για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου

Το σχέδιο σύστασης για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου – ενίσχυση της διαφάνειας στις περιοχές ελεύθερων συναλλαγών («το σχέδιο σύστασης») αναπτύχθηκε από την ειδική ομάδα του ΟΟΣΑ για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου, η οποία αποτελεί επικουρικό όργανο του Υψηλού Επιπέδου Φόρουμ Διαχείρισης Κινδύνου της Επιτροπής Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ, με βάση έξι έτη αναλύσεων και διαβουλεύσεων με εμπειρογνώμονες οι οποίες οδήγησαν στον εντοπισμό βασικών προκλήσεων που καθιστούν τις ελεύθερες ζώνες ευάλωτες στο παράνομο εμπόριο.

Βασικός σκοπός του σχεδίου σύστασης είναι να ενισχυθεί η διαφάνεια στις ελεύθερες ζώνες, προκειμένου να αποτραπεί η εκμετάλλευσή τους από εγκληματικές οργανώσεις. Γι' αυτόν τον σκοπό, το σχέδιο σύστασης καλεί τα μέλη και τα μη μέλη του ΟΟΣΑ: i) να διασφαλίσουν επαρκές επίπεδο εποπτείας και ελέγχου στις ελεύθερες ζώνες και (ii) να ενθαρρύνουν τους φορείς εκμετάλλευσης των ελεύθερων ζωνών να συμμορφώνονται με τον κώδικα δεοντολογίας για καθαρές περιοχές ελεύθερων συναλλαγών, ο οποίος παρατίθεται στο προσάρτημα του σχεδίου σύστασης και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του.

Στον πρώτο πυλώνα του, το σχέδιο σύστασης περιγράφει τομείς στους οποίους οι προσχωρούσες χώρες καλούνται να λάβουν περαιτέρω μέτρα, μεταξύ άλλων μέσω της διεθνούς συνεργασίας, ώστε να αυξήσουν την παρακολούθηση και τον έλεγχο των ελεύθερων ζωνών που υπάγονται στη δικαιοδοσία τους. Τα εν λόγω μέτρα περιλαμβάνουν νομικό πλαίσιο για τις ελεύθερες ζώνες που επιτρέπει στις αρμόδιες αρχές να διενεργούν αποτελεσματικές επιτόπιες έρευνες, εξετάσεις ή επιθεωρήσεις και να επιβάλλουν τις εφαρμοστέες απαγορεύσεις και περιορισμούς εντός της ελεύθερης ζώνης. Στόχος του σχεδίου σύστασης είναι επίσης η αύξηση της διαθεσιμότητας των συγκεντρωτικών στατιστικών στοιχείων για τα εμπορεύματα που εισέρχονται και εξέρχονται από την ελεύθερη ζώνη με βάση τη δασμολογική τους ταξινόμηση.

Στον δεύτερο πυλώνα του, το σχέδιο σύστασης συμβουλεύει τις προσχωρούσες χώρες να λάβουν μέτρα για να ενθαρρύνουν τους φορείς εκμετάλλευσης των ελεύθερων ζωνών να συμμορφώνονται οικειοθελώς με τον κώδικα δεοντολογίας. Τα εν λόγω μέτρα μπορεί να περιλαμβάνουν αυστηρότερο έλεγχο των φορτίων που φθάνουν από τις μη συμμορφούμενες ελεύθερες ζώνες. Η συμμόρφωση θα αξιολογείται και θα παρακολουθείται από μηχανισμό που θα σχεδιαστεί μετά την έγκριση του σχεδίου σύστασης. Στην πράξη, ο κώδικας δεοντολογίας συνεπάγεται ότι οι ελεύθερες ζώνες θα εποπτεύουν τους οικονομικούς φορείς που είναι εγκατεστημένοι εντός αυτών, θα συνεργάζονται με τα τελωνεία και θα ενισχύουν τη διαθεσιμότητα των πληροφοριών για τις έρευνες. Στόχος είναι η ενίσχυση της λογοδοσίας και η εξασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού, το θετικό καθαρό αποτέλεσμα των οποίων θα είναι η μείωση του παράνομου εμπορίου.

2.2. Το Συμβούλιο του ΟΟΣΑ και η Επιτροπή Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ

Το Συμβούλιο του ΟΟΣΑ είναι το όργανο λήψης αποφάσεων του ΟΟΣΑ. Αποτελείται από έναν εκπρόσωπο ανά χώρα μέλος και έναν εκπρόσωπο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Το Συμβούλιο συνέρχεται τακτικά σε επίπεδο μόνιμων αντιπροσώπων στον ΟΟΣΑ και οι αποφάσεις λαμβάνονται με συναίνεση. Στις συνεδριάσεις του προεδρεύει ο Γενικός Γραμματέας του ΟΟΣΑ. Είκοσι τρία κράτη μέλη της Ένωσης είναι κράτη μέλη του ΟΟΣΑ και, ως εκ τούτου, έχουν δικαίωμα ψήφου στο Συμβούλιο του ΟΟΣΑ. Η Ένωση δεν είναι μέλος του ΟΟΣΑ και, ως εκ τούτου, δεν έχει δικαίωμα ψήφου όταν εγκρίνονται νομικές πράξεις από το Συμβούλιο του ΟΟΣΑ. Η Επιτροπή Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ λειτουργεί βάσει εντολής που της έχει αναθέσει το Συμβούλιο του ΟΟΣΑ. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εκφράζει τη θέση της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ με βάση την παρούσα απόφαση του Συμβουλίου, ωστόσο εναπόκειται στα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι κράτη μέλη του ΟΟΣΑ να χρησιμοποιούν τα δικαιώματα ψήφου τους για να λάβουν θέση εξ ονόματος της Ένωσης, ενεργώντας από κοινού.

2.3. Η εξεταζόμενη πράξη του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ

Το κείμενο του σχεδίου σύστασης, το οποίο αποτελεί μη νομικά δεσμευτική νομική πράξη του ΟΟΣΑ, οριστικοποιήθηκε στις 29 Μαρτίου 2019 από τη διευθύνουσα επιτροπή της ειδικής ομάδας του ΟΟΣΑ για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου και υποβλήθηκε προς συζήτηση στην Επιτροπή Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ κατά τη συνεδρίασή της στις 16 Απριλίου 2019. Όταν αρχίσει να ισχύει η παρούσα απόφαση του Συμβουλίου, το σχέδιο σύστασης θα υποβληθεί προς έγκριση στην Επιτροπή Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ μέσω γραπτής διαδικασίας. Με την επιφύλαξη της έγκρισης του σχεδίου από την τελευταία, το σχέδιο σύστασης θα υποβληθεί προς έγκριση στο Συμβούλιο του ΟΟΣΑ.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η Ένωση διαδραματίζει ενεργό ρόλο στην καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου, μεταξύ άλλων μέσω διατάξεων που περιλαμβάνονται στον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα και κανόνων σχετικά με την τελωνειακή επιβολή των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.

Τις τελευταίες δεκαετίες, πολλές χώρες σε όλο τον κόσμο έχουν δημιουργήσει ελεύθερες ζώνες ως μέσο για την τόνωση της οικονομικής ανάπτυξης. Ωστόσο, αυτές οι εξελίξεις σημειώθηκαν με ταχύτερο ρυθμό απ' αυτόν της έγκρισης των προτύπων και των κανονισμών που διέπουν την αποτελεσματική εποπτεία των δραστηριοτήτων στις ελεύθερες ζώνες σε ορισμένες χώρες. Ως εκ τούτου, τα εγκληματικά δίκτυα έχουν βρει τρόπους ώστε να εκμεταλλεύονται τα εποπτικά κενά σε ορισμένες ελεύθερες ζώνες με σκοπό τη λαθραία διακίνηση ή την εκτροπή παράνομων προϊόντων στις εγχώριες αγορές, τη δημιουργία εγκαταστάσεων παραγωγής λαθραίων προϊόντων και προϊόντων παραποίησης/απομίμησης, τη διαμετακόμιση παράνομων εμπορευμάτων και τη διευκόλυνση της παροχής παράνομων υπηρεσιών. Σε ορισμένες χώρες, οι ελεύθερες ζώνες αντιμετωπίζονται σε κάθε περίπτωση σαν να βρίσκονταν εκτός του τελωνειακού εδάφους της χώρας· κατά συνέπεια, τα εμπορεύματα εισέρχονται ή εξέρχονται από τις περιοχές αυτές με ελάχιστους τελωνειακούς ελέγχους.

Για να αντιμετωπιστούν αυτές οι προκλήσεις, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συνεργάστηκε στενά με την ειδική ομάδα του ΟΟΣΑ για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου με σκοπό την ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών οι οποίες να συνδράμουν τις κυβερνήσεις και τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής στη μείωση και την αποτροπή του παράνομου εμπορίου που διεξάγεται μέσω και εντός των ελεύθερων ζωνών. Το σχέδιο σύστασης που προέκυψε καθορίζει μέτρα για να ενισχυθεί η διαφάνεια, να προωθηθεί το καθαρό και δίκαιο εμπόριο

στις ελεύθερες ζώνες και να καταστούν οι ελεύθερες ζώνες μη ελκυστικές για τις εγκληματικές οργανώσεις που επί του παρόντος εκμεταλλεύονται τις δυνατότητές τους.

Δεδομένου ότι το παράνομο εμπόριο έχει ευρείες δυσμενείς οικονομικές, κοινωνικές, περιβαλλοντικές, ακόμη και πολιτικές επιπτώσεις, η στήριξη της Ένωσης για την έγκριση του σχεδίου σύστασης στο Συμβούλιο του ΟΟΣΑ θα στείλει ισχυρό θετικό μήνυμα στα άλλα μέλη του ΟΟΣΑ καθώς και σε τρίτες χώρες.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας». Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το συγκεκριμένο όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Το Συμβούλιο του ΟΟΣΑ είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, δηλαδή τη σύμβαση για τον ΟΟΣΑ. Η ίδια η Ένωση δεν είναι μέλος του ΟΟΣΑ, ωστόσο εκπρόσωπος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής συμμετέχει στις συνεδριάσεις του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ και εκφράζει τη θέση της Ένωσης. Για ζητήματα που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Ένωσης, η θέση της Ένωσης εκφράζεται με απόφαση του Συμβουλίου και εναπόκειται στα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι κράτη μέλη του ΟΟΣΑ να χρησιμοποιούν τα δικαιώματα ψήφου τους για να λάβουν θέση εξ ονόματος της Ένωσης, ενεργώντας από κοινού.

Το σχέδιο σύστασης, το οποίο ενδέχεται να εγκρίνει το Συμβούλιο του ΟΟΣΑ αφότου το εγκρίνει η Επιτροπή Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ, μπορεί να επηρεάσει την ανάλυση κινδύνου που διενεργείται από τις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα σε συνδυασμό με το πλαίσιο διαχείρισης τελωνειακών κινδύνων. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι η μη συμμόρφωση με τον κώδικα δεοντολογίας αποτελεί δείκτη κινδύνου τον οποίο οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών μπορούν να χρησιμοποιούν, στο πλαίσιο του περιθωρίου διακριτικής τους ευχέρειας, για την επιλογή εμπορευμάτων ή οικονομικών φορέων για τελωνειακό έλεγχο, υπό το πρίσμα των αποστολών που φθάνουν ή έχουν διέλθει μέσω της σχετικής ελεύθερης ζώνης. Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της σχεδιαζόμενης πράξης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η σχεδιαζόμενη πράξη έχει δύο στόχους ή δύο συνιστώσες και ένας από τους στόχους ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση

δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία μόνο ουσιαστική νομική βάση, δηλαδή εκείνη που απαιτείται από τον ο/η κύριο/-α ή πρωτεύων/-ουσα στόχος ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της σχεδιαζόμενης πράξης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική. Όπως προβλέπεται στην παράγραφο 1 του σχεδίου σύστασης, η σύσταση αποσκοπεί στο να συνδράμει τις κυβερνήσεις και τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής στη μείωση και την αποτροπή του παράνομου εμπορίου που διεξάγεται μέσω και εντός των ελεύθερων ζωνών. Συνεπώς, το σχέδιο σύστασης αποσκοπεί στην προώθηση και την προστασία του νόμιμου εμπορίου κατά την έννοια του άρθρου 207 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Γι' αυτόν τον λόγο, απαιτείται απόφαση του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 207 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, για να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εκφράζει τη θέση της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ με βάση την παρούσα απόφαση του Συμβουλίου, ωστόσο εναπόκειται στα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι κράτη μέλη του ΟΟΣΑ να χρησιμοποιούν τα δικαιώματα ψήφου τους για να λάβουν θέση εξ ονόματος της Ένωσης, ενεργώντας από κοινού.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ σχετικά με το σχέδιο σύστασης για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου – ενίσχυση της διαφάνειας στις ελεύθερες ζώνες

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τα διεθνή πρότυπα για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου είναι απαραίτητα για τη δημιουργία ίσων όρων ανταγωνισμού σε παγκόσμιο επίπεδο και για την προώθηση του νόμιμου εμπορίου. Τα εν λόγω πρότυπα θα πρέπει να περιλαμβάνουν κατευθυντήριες γραμμές που να συνδράμουν τις κυβερνήσεις και τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής στις προσπάθειές τους για τη μείωση και την αποτροπή του παράνομου εμπορίου που διεξάγεται μέσω και εντός των ελεύθερων ζωνών, όπως στο σχέδιο σύστασης του ΟΟΣΑ για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου – ενίσχυση της διαφάνειας στις ελεύθερες ζώνες («σχέδιο σύστασης»).
- (2) Έχουν πραγματοποιηθεί εκτενείς συζητήσεις σχετικά με το σχέδιο σύστασης στο πλαίσιο της ειδικής ομάδας του ΟΟΣΑ για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου, η οποία αποτελεί επικουρικό όργανο του Υψηλού Επιπέδου Φόρουμ Διαχείρισης Κινδύνου της Επιτροπής Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ, με βάση έξι έτη αναλύσεων και διαβουλεύσεων με εμπειρογνώμονες, συμπεριλαμβανομένου του ΠΟΤ και του ΠΟΕ.
- (3) Το σχέδιο σύστασης αναμένεται να υποβληθεί προς έγκριση πρώτα στην Επιτροπή Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και στη συνέχεια στο Συμβούλιο του ΟΟΣΑ.
- (4) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και στο Συμβούλιο του ΟΟΣΑ σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, καθώς το σχέδιο σύστασης μπορεί να επηρεάσει την ανάλυση κινδύνου που διενεργείται από τις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα σε συνδυασμό με το πλαίσιο διαχείρισης τελωνειακών κινδύνων. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι η μη συμμόρφωση με τον κώδικα δεοντολογίας αποτελεί δείκτη κινδύνου τον οποίο οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών μπορούν να χρησιμοποιούν, στο πλαίσιο του περιθωρίου διακριτικής τους ευχέρειας, για την επιλογή εμπορευμάτων ή οικονομικών φορέων για τελωνειακό έλεγχο, υπό το πρίσμα των αποστολών που φθάνουν ή έχουν διέλθει μέσω της σχετικής ελεύθερης ζώνης. Το παράνομο εμπόριο έχει εκτεταμένες δυσμενείς οικονομικές, κοινωνικές, περιβαλλοντικές ή ακόμη και πολιτικές

επιπτώσεις και είναι σημαντικό η Ένωση να υποστηρίξει την έγκριση του σχεδίου σύστασης στο Συμβούλιο του ΟΟΣΑ.

- (5) Το Συμβούλιο του ΟΟΣΑ είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, δηλαδή τη σύμβαση για τον ΟΟΣΑ. Είκοσι τρία κράτη μέλη της Ένωσης είναι κράτη μέλη του ΟΟΣΑ και έχουν δικαίωμα ψήφου στο Συμβούλιο του ΟΟΣΑ. Η Ένωση δεν είναι μέλος του ΟΟΣΑ και, ως εκ τούτου, δεν έχει δικαίωμα ψήφου όταν εγκρίνονται νομικές πράξεις από το Συμβούλιο του ΟΟΣΑ. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εκφράζει τη θέση της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ, ωστόσο τα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι κράτη μέλη του ΟΟΣΑ θα πρέπει να ασκήσουν τα δικαιώματα ψήφου τους για να λάβουν θέση εξ ονόματος της Ένωσης, ενεργώντας από κοινού, σύμφωνα με τη θέση της Ένωσης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ όσον αφορά την ενίσχυση της διαφάνειας στις ζώνες ελεύθερων συναλλαγών βασίζεται στο σχέδιο σύστασης για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου – ενίσχυση της διαφάνειας στις ελεύθερες ζώνες, που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Αλλαγές ή σπονός σημασίας στο σχέδιο σύστασης μπορούν να συμφωνηθούν από τους εκπροσώπους της Ένωσης στην Επιτροπή Δημόσιας Διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ και στο Συμβούλιο του ΟΟΣΑ χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 2

Η θέση που αναφέρεται στο άρθρο 1 λαμβάνεται από τα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι κράτη μέλη του ΟΟΣΑ, ενεργώντας από κοινού.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*