



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 juli 2018
(OR. en)

10814/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0273 (NLE)**

**AGRI 334
FORETS 25
DEVGEN 123
ENV 497
RELEX 619
JUR 330
PROBA 15
UD 148
COASI 174**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 514 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande, på unionens vägnar, av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Socialistiska republiken Vietnam om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 514 final.

Bilaga: COM(2018) 514 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.7.2018
COM(2018) 514 final

2018/0273 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om undertecknande, på unionens vägnar, av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan
Europeiska unionen och Socialistiska republiken Vietnam om skogslagstiftningens
efterlevnad, förvaltning av och handel med skog**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog (Flegt)¹ som rådet godkände 2003² innehåller en rad åtgärder, bl.a. stöd till timmerproducerande länder, ett multilateralt samarbete i syfte att bekämpa handeln med olagligt avverkat timmer, stöd till initiativ från den privata sektorn och åtgärder för att förhindra investeringar i verksamheter som befrämjar olaglig skogsavverkning. Hörnstenen i handlingsplanen är att upprätta Flegtpartnerskap mellan EU och timmerproducerande länder i syfte att stoppa olaglig skogsavverkning. År 2005 antog rådet förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen³, som är ett system för att kontrollera att timmer som importeras till unionen enligt Flegtpartnerskapsavtalen har producerats lagligt.

År 2005 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om Flegtpartnerskapsavtal med timmerproducerande länder⁴.

Kommissionen inledde förhandlingar med Vietnam 2010. Kommissionen biträdades under förhandlingarna av medlemsstaterna, särskilt Tyskland och Finland. Kommissionen har regelbundet underrättat rådet om förhandlingarna genom rapporter till skogsarbetsgruppen samt medlemsstaternas representationer i Vietnam. Kommissionen har också informerat Europaparlamentet om utvecklingen i förhandlingarna. Parterna har regelbundet erbjudit sig att hålla offentliga möten efter förhandlingssessionerna för att informera berörda aktörer om processen.

Allt som finns med i rådets förhandlingsdirektiv behandlas i det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Vietnam (nedan kallat *avtalet*). Särskilt fastställs Flegtlicenssystemets ramar, institutioner och strukturer för laglighetsförsäkringssystemet för timmer inom ramen för systemet med Flegtlicenser. Det innehåller också ramarna för övervakning av att bestämmelserna följs och för oberoende utvärdering av systemet. Avtalet omfattar ett tydligt åtagande från Vietnams sida att utforma lagstiftning för att se till att timmer som importeras till Vietnam har avverkats på lagligt sätt enligt tillämplig lagstiftning i avverkningslandet. Dessa delar behandlas i avtalets bilagor, som innehåller en ingående beskrivning av de strukturer som kommer att ligga till grund för genomförandet av Vietnams laglighetsförsäkring samt kriterier för att bedöma systemets funktionsduglighet inför ett framtida beslut om att inleda systemet med Flegtlicenser.

Avtalet syftar till att stärka skogsförvaltningen och efterlevnaden. Genom systemet med Flegtlicenser kan EU-marknaden lita på att trävaruprodukter som exporteras från Vietnam kommer från lagligt avverkat timmer. När Flegtlicenser utfärdas kommer avtalet att underlätta för EU-importörer att uppfylla kraven i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer

¹ KOM(2003) 251.

² EUT C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUT L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Rådets dokument 10229/2/05 (begränsad spridning, sekretessen hävdes den 24 september 2015).

och trävaror på marknaden⁵, där det fastställs att timmer och trävaror som omfattas av en Flegtlicens anses ha avverkats lagligt enligt den förordningen.

Genom avtalet inrättas en mekanism för dialog och samarbete mellan EU och Vietnam när det gäller systemet med Flegtlicenser, genom en gemensam kommitté för genomförandet av avtalet. Vidare fastställs principer för berörda aktörers deltagande, sociala skyddsåtgärder, redovisning och öppenhet, klagomålsmekanismer samt övervakning och rapporter om hur avtalet genomförs.

Avtalet begränsas inte till den produkttäckning som föreslås i bilaga II till förordning (EG) nr 2173/2005, utan omfattar även ett brett urval av trävaruprodukter för export.

Enligt avtalet ska importen kontrolleras vid unionens gräns, i enlighet med förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser och förordning (EG) nr 1024/2008 om tillämpningsföreskrifter för den förstnämnda förordningen. Avtalet innehåller en beskrivning av Vietnams Flegtlicens, som är i det format som föreskrivs i den ovan nämnda genomförandeförordningen.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta initiativ är förenligt med förordning (EU) nr 995/2010, eftersom de trävaruprodukter som omfattas av Flegtlicenser som utfärdas i Vietnam i enlighet med detta avtal anses ha avverkats lagligt enligt artikel 3 i den förordningen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Som ett led i genomförandet av Flegt-handlingsplanen är detta avtal relevant för EU:s utvecklingspolitik, eftersom det dels bidrar till att främja handel med lagligt avverkat timmer, och dels syftar till att stärka skogsförvaltningen i Vietnam genom att förbättra öppenheten, redovisningen och aktörernas deltagande. Avtalet kommer att bidra till hållbar skogsförvaltning, vilket innebär att initiativet även bidrar till att bekämpa klimatförändringarna genom minskade utsläpp från avskogning och utarmning av skog.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den föreslagna rättsliga grunden är artikel 207.3 första stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt jämfört med artikel 218.5 i fördraget (nedan kallat *EUF-fördraget*).

Med tanke på avtalets mål, vilket är att tillhandahålla en rättslig ram för att sörja för att all import av timmer och trävaruprodukter som omfattas av avtalet till unionen från Vietnam har producerats lagligt, har unionen exklusiv behörighet att ingå avtalet i enlighet med artikel 207.3 i EUF-fördraget. Enligt artikel 218.5 i EUF-fördraget är rådet behörigt att på förslag av förhandlaren anta ett beslut om bemyndigande att underteckna avtalet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

⁵ EUT L 295, 12.11.2010, s. 23.

- **Proportionalitetsprincipen**

Ingåendet av detta avtal överensstämmer med Flegt-handlingsplanen och går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det eftersträvade målet.

- **Val av instrument**

Detta förslag är förenligt med artikel 218.5 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet är behörigt att anta beslut om att bemyndiga undertecknande av internationella avtal.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Initiativet påverkar inte budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej tillämpligt.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på unionens vägnar, av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Socialistiska republiken Vietnam om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 första stycket jämfört med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Europeiska kommissionen antog i maj 2003 ett meddelande till Europaparlamentet och rådet med titeln *Skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (Flegt) – Förslag till en handlingsplan för EU*¹, där man efterlyser åtgärder för att med hjälp av avtal om frivilliga partnerskap med timmerproducerande länder ta itu med problemet med olaglig skogsavverkning. Rådets slutsatser om handlingsplanen antogs i oktober 2003² och Europaparlamentet antog en resolution om frågan den 11 juli 2005³.
- (2) Den 5 december 2005 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om partnerskapsavtal för att genomföra EU-handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog.
- (3) Den 20 december 2005 antog rådet förordning (EG) nr 2173/2005⁴ om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till unionen från länder med vilka unionen ingått frivilliga partnerskapsavtal.
- (4) Förhandlingarna med Socialistiska republiken Vietnam har slutförts och det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Socialistiska republiken Vietnam om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog (nedan kallat *avtalet*) paraferades den 11 maj 2017.
- (5) Avtalet bör därför undertecknas på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås längre fram.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Socialistiska republiken Vietnam om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och

¹ KOM(2003) 251.

² EUT C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUT C 157 E, 6.7.2006, s. 482.

⁴ Rådets förordning (EG) nr 2173/2005 av den 20 december 2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen (EUT L 347, 30.12.2005, s. 1).

handel med skog bemyndigas härmed på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att avtalet ingås⁵.

Den avtalstext som ska undertecknas åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av avtalets förhandlare full befogenhet att underteckna avtalet på unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁵

Texten till avtalet kommer att offentliggöras tillsammans med beslutet om ingående av avtalet.