



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. heinäkuuta 2018
(OR. en)

10814/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0273 (NLE)

AGRI 334
FORETS 25
DEVGEN 123
ENV 497
RELEX 619
JUR 330
PROBA 15
UD 148
COASI 174

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2018) 514 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 514 final.

Liite: COM(2018) 514 final

Bryssel 3.7.2018
COM(2018) 514 final

2018/0273 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan
Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisen
kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT)¹ koskevassa EU:n toimintasuunnitelmassa, jonka neuvosto hyväksyi vuonna 2003², esitetään sarja toimenpiteitä, joita ovat puutavaraa tuottavien maiden tukeminen, monenvälinen yhteistyö laittoman puukaupan torjumiseksi, yksityissektorin aloitteiden tukeminen sekä toimenpiteet laittomia hakkuita lisäävään toimintaan suunnattujen investointien ehkäisemiseksi. Keskeinen osa toimintasuunnitelmaa ovat EU:n ja puutavaraa tuottavien maiden väliset FLEGT-kumppanuussopimukset, joilla pyritään lopettamaan laittomat hakkuut. Neuvosto antoi vuonna 2005 asetuksen (EY) N:o 2173/2005³, jolla perustettiin Euroopan yhteisöön suuntautuvaa puutavaran tuontia koskeva FLEGT-lupajärjestelmä eli mekanismi, jolla varmennetaan EU:hun FLEGT-kumppanuuksien puitteissa tuotavan puutavaran laillisuus.

Neuvosto valtuutti vuonna 2005 komission neuvottelemaan FLEGT-kumppanuussopimukset puutavaraa tuottavien maiden kanssa⁴.

Komissio aloitti neuvottelut Vietnamin kanssa tammikuussa 2010. Komissiota ovat avustaneet jäsenvaltiot, etenkin Saksa ja Suomi. Komissio on pitänyt neuvoston säännöllisesti ajan tasalla neuvottelujen edistymisestä ja toimittanut raportteja metsäalan työryhmälle sekä Vietnamin toimiville jäsenvaltioiden edustustoille. Komissio on tiedottanut neuvottelujen kulusta myös Euroopan parlamentille. Neuvotteluistuntojen jälkeen osapuolet ovat järjestäneet julkisia kokouksia, jotta sidosryhmät on voitu pitää ajan tasalla neuvottelujen etenemisestä.

EU:n ja Vietnamin välisessä vapaaehtoisessa kumppanuussopimuksessa, jäljempänä 'sopimus', käsitellään kaikkia neuvoston antamiin neuvotteluohjeisiin sisältyviä osa-alueita. Sopimuksella luodaan erityisesti puutavaran laillisuuden varmistusjärjestelmän puitteet, instituutiot ja järjestelmät FLEGT-lupajärjestelmää varten. Lisäksi siinä vahvistetaan puitteet vaatimusten noudattamisen valvontaa sekä järjestelmän riippumatonta tarkastusta varten. Sopimukseen sisältyy Vietnamin selkeä sitoutus kehittää lainsäädäntöä, jolla varmistetaan, että Vietnamiin tuotu puu on hakattu laillisesti noudattaen hakkuumaan sovellettavaa lainsäädäntöä. Nämä osa-alueet vahvistetaan sopimuksen liitteissä, joissa kuvataan yksityiskohtaisesti Vietnamin puutavaran laillisuuden varmistusjärjestelmän kehittämistä ja täytäntöönpanoa tukevat rakenteet sekä arviointiperusteet järjestelmän toimintakyvyn arvioimiseksi ennen FLEGT-lupajärjestelmän käyttöönottoa koskevan tulevan päätöksen tekemistä.

Sopimuksen tavoitteena on vahvistaa metsähallintoa ja metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa sekä FLEGT-lupajärjestelmän avulla vakuuttaa EU:n markkinat siitä, että Vietnamista viety puutavara on peräisin laillisesti hakatusta puusta. Kun FLEGT-luvat on myönnetty, EU:n tuojien on sopimuksen avulla helpompi noudattaa vaatimuksia, joista säädetään puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien

¹ KOM(2003) 251.

² EUVL C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUVL L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Neuvoston asiakirja 10229/2/05, rajoitettu jakelu (turvallisuusluokitus poistettu 24. syyskuuta 2015)

vahvistamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 995/2010⁵, jossa todetaan, että FLEGT-luvan saaneiden puutavaran ja puutuotteiden katsotaan olevan laillisesti hakattuja tätä asetusta sovellettaessa.

Sopimuksella luodaan FLEGT-järjestelmää koskeva EU:n ja Vietnamin vuoropuhelu- ja yhteistyöjärjestely, joka toimii yhteisen täytäntöönpanokomitean välityksellä. Lisäksi siinä vahvistetaan sidosryhmien osallistumiseen, sosiaalisiin suojalausekkeisiin, vastuuvollisuuteen ja avoimuuteen liittyvät periaatteet sekä sopimusta koskeviin valituksiin, sopimuksen täytäntöönpanon seurantaan ja sitä koskevaan raportointiin liittyvät mekanismit.

Sopimuksen soveltamisala on laajempi kuin asetuksen (EY) N:o 2173/2005 liitteessä II ehdotettu tuotekattavuus, ja se kattaa monentyyppisiä vientiin meneviä puutuotteita.

Sopimuksessa määrätään EU:n rajoilla tehtävistä tuontitarkastuksista, kuten FLEGT-asetuksessa (EY) N:o 2173/2005 ja sen täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista toimenpiteistä annetussa asetuksessa (EY) N:o 1024/2008 säädetään. Sopimukseen sisältyy kuvaus Vietnamin FLEGT-luvasta, joka on edellä mainitussa täytäntöönpanoasetuksessa kuvatus mallin mukainen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Aloite on johdonmukainen asetuksen (EU) N:o 995/2010 kanssa, koska puutuotteiden, joille myönnetään Vietnamin FLEGT-lupa tämän sopimuksen mukaisesti, katsotaan olevan laillisesti hakattuja mainitun asetuksen 3 artiklan mukaisesti.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

FLEGT-toimintasuunnitelman osana tämän sopimuksen tekeminen on tärkeää EU:n kehitysyhteistyöpolitiikalle, koska laillisesti hakatun puun kaupan edistämisen lisäksi sillä pyritään vahvistamaan Vietnamin metsähallintoa parantamalla avoimuutta, vastuuvollisuutta ja sidosryhmien osallistumista. Koska sopimuksen täytäntöönpano tukee kestävää metsänhoitoa, tämä aloite edistää myös ilmastomuutoksen torjuntaa metsäkadosta ja metsien heikkenemisestä aiheutuvien päästöjen vähenemisen kautta.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotettu oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 207 artiklan 3 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan kanssa.

Koska sopimuksen tavoitteena on muodostaa oikeudellinen kehys sen varmistamiseksi, että kaikki sopimuksen soveltamisalaan kuuluvat Vietnamin unioniin tuotu puutavara ja puutuotteet on tuotettu laillisesti, unionilla on näin ollen yksinomainen toimivalta tehdä sopimus Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 207 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Neuvosto antaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan 5 kohdan nojalla neuvottelijan ehdotuksesta päätöksen, jolla annetaan lupa sopimuksen allekirjoittamiseen.

⁵ EYUVL L 295, 12.11.2010, s.23

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta.

- **Oikeasuhteisuus**

Tämän sopimuksen tekeminen on FLEGT-toimintasuunnitelman mukaista, eikä sopimuksessa ylitetä sitä, mikä on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus noudattaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan 5 kohtaa, jonka mukaan neuvosto tekee päätökset, joilla annetaan lupa kansainvälisten sopimusten allekirjoittamiseen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä aloitteella ei ole vaikutuksia talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ei sovelleta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan
Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisen
kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- 1) Komissio antoi toukokuussa 2003 Euroopan parlamentille ja neuvostolle tiedonannon ”Metsälainsäädännön soveltamisen valvonta, metsähallinto ja puukauppa (FLEGT) – Ehdotus EU:n toimintasuunnitelmaksi”¹, jossa kehoitetaan ryhtymään toimenpiteisiin laittomien hakkuiden torjumiseksi kehittämällä vapaaehtoisia kumppanuussopimuksia puutavaraa tuottavien maiden kanssa. Toimintasuunnitelmaa koskevat neuvoston päätelmät annettiin lokakuussa 2003², ja parlamentti antoi asiasta päätöslauselman 11 päivänä heinäkuuta 2005³.
- 2) Neuvosto valtuutti 5 päivänä joulukuuta 2005 komission aloittamaan neuvottelut puutavaraa tuottavien maiden kanssa kumppanuussopimuksista metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan EU:n toimintasuunnitelman täytäntöön panemiseksi.
- 3) Neuvosto antoi 20 päivänä joulukuuta 2005 asetuksen (EY) N:o 2173/2005⁴, jolla perustettiin FLEGT-lupajärjestelmä unioniin sellaisista maista suuntautuvaa puutavaran tuontia varten, joiden kanssa unioni on tehnyt vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen.
- 4) Metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, tekemistä koskevat neuvottelut Vietnamin sosialistisen tasavallan kanssa saatiin menestyksekkäästi päätökseen parafoimalla sopimusteksti 11 päivänä toukokuuta 2017.
- 5) Sopimus olisi sen vuoksi allekirjoitettava Euroopan unionin puolesta sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen myöhemmin,

¹ KOM(2003) 251.

² EUVL C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUVL C 157E, 6.7.2006, s. 482.

⁴ Neuvoston asetus (EY) N:o 2173/2005, annettu 20 päivänä joulukuuta 2005, Euroopan yhteisöön suuntautuvaa puutavaran tuontia koskevan FLEGT-lupajärjestelmän perustamisesta (EUVL L 347, 30.12.2005, s. 1).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen allekirjoittaminen sillä varauksella, että mainitun sopimuksen⁵ tekeminen saatetaan päätökseen.

Allekirjoitettavan sopimuksen teksti on liitetty tähän päätökseen.

2 artikla

Neuvoston pääsihteeristö laatii valtakirjan, jossa neuvottelijan nimeämä henkilö (nimeämät henkilöt) valtuutetaan allekirjoittamaan sopimus.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

⁵ Sopimuksen teksti julkaistaan yhdessä sen tekemistä koskevan päätöksen kanssa.