



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 4. juuli 2018
(OR. en)

10814/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0273 (NLE)

AGRI 334
FORETS 25
DEVGEN 123
ENV 497
RELEX 619
JUR 330
PROBA 15
UD 148
COASI 174

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 514 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu ja Vietnami Sotsialistliku Vabariigi vahelise vabatahtliku partnerluslepingu (mis käsitleb metsaõiguskorralduse täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust) liidu nimel allkirjastamise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 514 final.

Lisatud: COM(2018) 514 final



Brüssel, 3.7.2018
COM(2018) 514 final

2018/0273 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja Vietnami Sotsialistliku Vabariigi vahelise vabatahtliku partnerluslepingu (mis käsitleb metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust) liidu nimel allkirjastamise kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT) käsitlevas tegevuskavas,¹ mille nõukogu kiitis heaks 2003. aastal,² tehakse ettepanek mitme meetme kohta, millega nähakse ette puitu tootvate riikide toetamine, mitmepoolne koostöö ebaseadusliku puiduga kauplemise takistamiseks, erasektori algatuste toetamine ja meetmed, millega vältida investeerimist tegevusse, mis soodustab ebaseaduslikku metsaraiet. Tegevuskava tugineb ELi ja puitu tootvate riikide vahel sõlmitud FLEGT-partnerluslepingutele, mille eesmärk on ebaseadusliku metsaraie peatamine. Nõukogu võttis 2005. aastal vastu määruse (EÜ) nr 2173/2005 FLEGT-litsentsimissüsteemi kehtestamise kohta puidu impordi suhtes Euroopa Ühendusse,³ mis võimaldab kontrollida Euroopa Liitu FLEGT-partnerluslepingute alusel imporditava puidu seaduslikkust.

2005. aastal volitas nõukogu komisjoni pidama puitu tootvate riikidega läbirääkimisi FLEGT-partnerluslepingute üle⁴.

Komisjon alustas läbirääkimisi Vietnamiga 2010. aastal. Komisjoni abistasid liikmesriigid, eelkõige Saksamaa ja Soome. Komisjon hoidis nõukogu läbirääkimiste käiguga kursis, esitades korrapäraselt aruandeid metsanduse tööriühmale ja ELi esindustele Vietnamis. Samuti teavitas komisjon läbirääkimiste edenemisest Euroopa Parlamenti. Pärast läbirääkimisvoore korraldasid läbirääkimiste osapooled korrapäraselt avalikke kohtumisi, et sidusrühmi läbirääkimiste käiguga kursis hoida.

ELi ja Vietnami vaheline vabatahtlik partnerluslepingus (edaspidi „leping“) käsitletakse kõiki nõukogu läbirääkimisjuhistes välja toodud üksikasju. Eeskätt kehtestatakse selles FLEGT-litsentsimissüsteemi kohaldamisel rakendatava, puidu seaduslikkuses veendumise süsteemi raamistik, organid ja ülesehitus. Lepingus on ette nähtud ka nõuete täitmise järelevalve ja süsteemi sõltumatu hindamise raamistik. Leping sisaldab Vietnami selget kohustust töötada välja õigusaktid, mis tagavad, et Vietnamisse imporditud puit on üles töötatud seaduslikult vastavalt ülestöötamisriigi kohaldatavatele õigusaktidele. Need tegurid on esitatud lepingu lisades, kus kirjeldatakse üksikasjalikult Vietnami puidu seaduslikkuse tagamise süsteemi arendamise ja rakendamise aluseks olevaid struktuure, samuti kriteeriume süsteemi toimivuse hindamiseks enne, kui võetakse vastu otsus FLEGT-litsentsimissüsteemi rakendamise kohta.

Lepingu eesmärk on tugevdada metsahaldust ja metsaõigusnormide täitmise järelevalvet ja anda FLEGT-litsentsimissüsteemiga ELi turule kindlustunne, et Vietnamist imporditud puidu näol on tegemist seaduslikult ülestöötatud puiduga. Kui FLEGT-litsentsid on väljastatud, muudab leping ELi importijate jaoks lihtsamaks täita nõudeid, mis on kehtestatud määruses

¹ KOM(2003) 251.

² ELT C 268, 7.11.2003, lk 1.

³ ELT L 347, 30.12.2005, lk 1.

⁴ Nõukogu piiratud kasutusega dokument nr 10229/2/05 (salastatuse märke tühistati 24. septembril 2015).

(EL) nr 995/2010 (milles sätestatakse puitu ja puittooteid turule laskvate ettevõtjate kohustused)⁵, mille kohaselt tuleb FLEGTi litsentsiga hõlmatud puitu ja puittoodet pidada selle määruse kohaldamisel seaduslikult ülestöötatud puidust valmistatuks.

Lepinguga luuakse ELi ja Vietnami vahel FLEGT-litsentsimissüsteemi käsitleva ja ühiskomitee vahendusel toimuva dialoogi ja koostöö mehhanism. Samuti sätestatakse lepingus sidusrühmade osalemise, sotsiaalse kaitse, aruandekohusluse ja läbipaistvuse põhimõtted ning lepingu rakendamise jälgimise, sellega seotud kaebuste esitamise ja rakendamist käsitleva aruandluse esitamise mehhanismid.

Lepingu kohaldamisala on määruse (EÜ) nr 2173/2005 II lisas esitatud toodete loetelust laiem, hõlmates laia valikut eksporditavaid puittooteid.

Lepinguga nähakse ette impordikontroll ELi piiridel, nagu on sätestatud FLEGT-litsentsimissüsteemi käsitlevas määruses (EÜ) nr 2173/2005 ja selle rakendusmääruses (EÜ) nr 1024/2008. Lepingus esitatakse Vietnami FLEGT-litsentsi kirjeldus, mis vastab eespool nimetatud rakendusmäärusega ettenähtud vormile.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Algatus on kooskõlas määrusega (EL) nr 995/2010, kuna Vietnami käesoleva lepingu kohaselt välja antavate FLEGT-litsentsidega hõlmatud puittooteid tuleb selle määruse artikli 3 alusel pidada seaduslikult ülestöötatud puidust valmistatuks.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Osana FLEGT-tegevuskavast on kõnealuse lepingu sõlmimine asjakohane ELi arengukoostöö poliitika jaoks, kuna see mitte üksnes ei edenda seaduslikult ülestöötatud puiduga kauplemist, vaid selle eesmärk on ka parandada metsahaldust Vietnami, suurendades läbipaistvust, aruandekohustuslikkust ja sidusrühmade osalust. Kuna lepingu rakendamine tugevdab metsa säästvat majandamist, aitab see algatus raadamisest ja metsade seisundi halvenemisest tuleneva heite vähendamise kaasa ka kliimamuutuste vastu võitlemisele.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Kavandatav õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu („ELi toimimise leping“) artikli 207 lõike 3 esimene lõik koostoimes artikli 218 lõikega 5.

Arvestades lepingu eesmärki sätestada õiguslik raamistik tagamaks, et kogu lepinguga hõlmatud puit ja kõik puittooted, mis imporditakse Euroopa Liitu Vietnami, on seaduslikult toodetud, on Euroopa Liidul ainupädevus lepingu sõlmimiseks kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 207 lõikega 3. ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 5 annab nõukogule volitused võtta läbirääkija ettepaneku põhjal vastu otsus, millega antakse luba lepingule alla kirjutada.

⁵ EÜT L 295, 12.11.2010, lk 23.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Käesoleva lepingu sõlmimine on kooskõlas FLEGTi tegevuskavaga ega lähe tegevuskava eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.

- **Vahendi valik**

Käesolev ettepanek on kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 5, mille kohaselt otsused, millega antakse luba rahvusvaheliste lepingute allkirjastamiseks, võtab vastu nõukogu.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ei kohaldata.

- **Ekspertarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata.

- **Mõjuhindang**

Ei kohaldata.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata.

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Käesoleval algatusel ei ole mõju eelarvele.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Ei kohaldata.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Ei kohaldata.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Ei kohaldata.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja Vietnami Sotsialistliku Vabariigi vahelise vabatahtliku partnerluslepingu (mis käsitleb metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust) liidu nimel allkirjastamise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõike 3 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 5,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) 2003. aasta mais võttis komisjon vastu teatise Euroopa Parlamendile ja nõukogule „Metsaõigusnormide täitmise järelevalve, metsahaldus ja puidukaubandus (FLEGT): ELi tegevuskava ettepanek“,¹ kus kutsuti üles kehtestama meetmeid ebaseadusliku metsaraie vastu puitu tootvate riikidega sõlmitavate vabatahtlike partnerluslepingute väljatöötamise kaudu. 2003. aasta oktoobris võttis nõukogu kõnealuse tegevuskava kohta vastu oma järeldused² ja 11. juulil 2005 võttis Euroopa Parlament vastu sama küsimust käsitleva resolutsiooni³.
- (2) 5. detsembril 2005 volitas nõukogu komisjoni alustama puitu tootvate riikidega läbirääkimisi partnerluslepingute üle, et rakendada metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust (FLEGT) käsitlevat Euroopa Liidu tegevuskava.
- (3) Nõukogu võttis 20. detsembril 2005 vastu määruse (EÜ) nr 2173/2005⁴ FLEGT-litsentsimissüsteemi kehtestamise kohta puidu impordi suhtes riikidest, kellega Euroopa Liit on sõlminud vabatahtliku partnerluslepingu.
- (4) Läbirääkimised Vietnami Sotsialistliku Vabariigiga Euroopa Liidu ja Vietnami Sotsialistliku Vabariigi vahelise metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust käsitleva vabatahtliku partnerluslepingu (edaspidi „leping“) sõlmimiseks viidi edukalt lõpule ning leping parafeeriti 11. mail 2017.

¹ KOM(2003) 251.

² ELT C 268, 7.11.2003, lk 1.

³ ELT C 157E, 6.7.2006, lk 482.

⁴ Nõukogu 20. detsembri 2005. aasta määrus (EÜ) nr 2173/2005 FLEGT-litsentsimissüsteemi kehtestamise kohta puidu impordi suhtes Euroopa Ühendusse (ELT L 347, 30.12.2005, lk 1).

- (5) Seetõttu tuleks lepingule Euroopa Liidu nimel alla kirjutada tingimusel, et see edaspidi sõlmitakse,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu ja Vietnami Sotsialistliku Vabariigi vahelise vabatahtliku partnerluslepingu (mis käsitleb metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust) allakirjutamine Euroopa Liidu nimel kiidetakse heaks eeldusel, et leping edaspidi sõlmitakse⁵.

Allakirjutatava lepingu tekst on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Nõukogu peasekretariaat annab lepingu läbirääkija poolt nimetatud isiku(te)le täisvolituse lepingule allakirjutamiseks eeldusel, et leping sõlmitakse.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

⁵ Lepingu tekst avaldatakse koos otsusega selle sõlmimise kohta.