



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 4. juli 2018
(OR. en)

10814/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0273 (NLE)**

**AGRI 334
FORETS 25
DEVGEN 123
ENV 497
RELEX 619
JUR 330
PROBA 15
UD 148
COASI 174**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2018) 514 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af en frivillig partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 514 final.

Bilag: COM(2018) 514 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.7.2018
COM(2018) 514 final

2018/0273 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af en frivillig partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Handlingsplanen om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)¹, som blev godkendt af Rådet i 2003², indeholder forslag til en række foranstaltninger, som omfatter støtte til træproducerende lande, multilateralt samarbejde for at bekæmpe handel med ulovligt træ, støtte til initiativer i den private sektor samt foranstaltninger til at undgå investeringer i aktiviteter, der fremmer ulovlig skovhugst. Hjørnestenen i handlingsplanen er oprettelsen af FLEGT-partnerskaber mellem Unionen og træproducerende lande for at stoppe ulovlig skovhugst. I 2005 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 2173/2005 om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Det Europæiske Fællesskab³, en ordning, der gør det muligt at verificere lovligheden af træ, der importeres til Unionen inden for rammerne af FLEGT-partnerskaberne.

I 2005 gav Rådet Kommissionen beføjelse til at indlede forhandlinger om FLEGT-partnerskabsaftaler med træproducerende lande⁴.

Kommissionen indledte forhandlinger med Vietnam i 2010. Kommissionen fik bistand af en række medlemsstater og navnlig af Tyskland og Finland. Kommissionen har holdt Rådet underrettet om status gennem hele forløbet ved hjælp af regelmæssige rapporter til arbejdsgruppen om skove og medlemsstaternes delegationer i Vietnam. Kommissionen har også underrettet Europa-Parlamentet om fremskridtene i forhandlingerne. Efter hver forhandlingsrunde holdt parterne offentligt tilgængelige møder for at holde interessenter underrettet om fremskridtene i forhandlingerne.

Den frivillige partnerskabsaftale mellem Unionen og Vietnam ("aftalen") vedrører alle elementer i Rådets forhandlingsdirektiver. Aftalen fastlægger navnlig FLEGT-licensordningens rammer, institutioner og strukturer til verifikation af lovlighed for træprodukter. Den fastlægger også rammerne for kontrollen af overholdelsen og en uafhængig evaluering af systemet. Aftalen omfatter et klart tilsagn fra Vietnam om, at landet vil udvikle lovgivning, der kan sikre, at træ importeret til Vietnam er blevet lovligt fældet i overensstemmelse med den gældende lovgivning i hugstlandet. Disse elementer findes i bilagene til aftalen, hvor der redegøres nærmere for de strukturer, der skal danne grundlag for udviklingen og gennemførelsen af Vietnams system til verifikation af lovlighed for træprodukter, sammen med kriterier for vurdering af systemets effektivitet, inden der træffes afgørelse om iværksættelse af FLEGT-licensordningen.

Aftalen har til formål at styrke skovforvaltning og retshåndhævelse og vil gennem FLEGT-licensordningen give EU-markedet sikkerhed for, at træprodukter fra Vietnam kommer fra lovlige kilder. Når FLEGT-licenser er blevet udstedt, vil aftalen gøre det lettere for importører i Unionen at overholde kravene i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 995/2010 om fastsættelse af krav til virksomheder, der bringer træ og træprodukter i

¹ KOM(2003) 251 endelig.

² EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

³ EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1.

⁴ Klassificeret rådsdokument 10229/2/05 (afklassificeret den 24.9.2015).

omsætning⁵, hvorefter træ og træprodukter, som er omfattet af en FLEGT-licens, betragtes som værende lovligt fældet i henhold til denne forordning.

Aftalen etablerer en mekanisme for dialog og samarbejde mellem Unionen og Vietnam om FLEGT-licensordningen gennem et fælles udvalg for gennemførelse af aftalen. Den fastlægger også principperne for inddragelse af interessenter, sociale sikkerhedsforanstaltninger, ansvarlighed og gennemsigtighed samt mekanismer til klage over, kontrol af og rapportering om aftalens gennemførelse.

Aftalen går videre end den produktdekning, der foreslås i bilag II til forordning (EF) nr. 2173/2005, og omfatter en lang række eksporterede træprodukter.

Aftalen indeholder bestemmelser om kontrol af import ved Unionens grænser som fastlagt i forordning (EF) nr. 2173/2005 om FLEGT-licensordningen og forordning (EF) nr. 1024/2008 om gennemførelsesbestemmelserne dertil. Aftalen omfatter en beskrivelse af Vietnams FLEGT-licens, der er udarbejdet i det format, der er foreskrevet i ovennævnte gennemførelsesforordning.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Tiltaget er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 995/2010, fordi de træprodukter, der er omfattet af FLEGT-licenser udstedt i Vietnam i medfør af denne aftale, betragtes som værende lovligt fældet i henhold til denne forordnings artikel 3.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Som en del af FLEGT-handlingsplanen er indgåelsen af denne aftale relevant for EU's politik for udviklingssamarbejde, fordi den fremmer handelen med lovligt fældet træ og samtidig har til formål at styrke skovforvaltning i Vietnam ved at forbedre gennemsigtighed, ansvarlighed og inddragelse af interessenter. Eftersom gennemførelsen af aftalen vil styrke den bæredygtige skovforvaltning, vil dette tiltag også bidrage til bekæmpelse af klimaændringer gennem reduktion af emissioner fra skovrydning og skovforringelse.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Det foreslåede retsgrundlag af artikel 207, stk. 3, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

I medfør af aftalens formål, som er at etablere en retlig ramme, som kan sikre, at enhver import af træ og træprodukter, som er omfattet af aftalen, til Unionen fra Vietnam er lovligt produceret, har Unionen enekompetence til at indgå den i henhold til artikel 207, stk. 3, i TEUF. I henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF kan Rådet på forslag af forhandleren vedtage en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

⁵ EUT L 295 af 12.11.2010, s. 23.

- **Proportionalitetsprincippet**

Indgåelsen af denne aftale er i overensstemmelse med FLEGT-handlingsplanen og går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 5, i TEUF, som omhandler Rådets vedtagelse af afgørelser om bemyndigelse til undertegnelse af internationale aftaler.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af en frivillig partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

1. I maj 2003 vedtog Europa-Kommissionen en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet med titlen "Retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT): Forslag til EU-handlingsplan"¹, hvori den opfordrede til, at der træffes foranstaltninger til at bekæmpe ulovlig skovhugst gennem frivillige partnerskabsaftaler med træproducerende lande. Rådets konklusioner om handlingsplanen blev vedtaget i oktober 2003², og Europa-Parlamentet vedtog en beslutning derom den 11. juli 2005³.
2. Den 5. december 2005 gav Rådet Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger om partnerskabsaftaler for at gennemføre EU-handlingsplanen for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet.
3. Den 20. december 2005 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 2173/2005⁴ om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Den Europæiske Union fra lande, med hvilke Den Europæiske Union har indgået frivillige partnerskabsaftaler.
4. Forhandlingerne med Den Socialistiske Republik Vietnam om indgåelsen af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (herefter "aftalen") blev afsluttet med parafering af aftalen den 11. maj 2017.
5. Aftalen bør derfor undertegnes på vegne af Den Europæiske Union med forbehold af senere indgåelse —

¹ KOM(2003) 251 endelig.

² EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

³ EUT C 157E af 6.7.2006, s. 482.

⁴ Rådets forordning (EF) nr. 2173/2005 af 20. december 2005 om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Det Europæiske Fællesskab (EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen på Den Europæiske Unions vegne af en frivillig partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet godkendes herved med forbehold af aftalens indgåelse⁵.

Teksten til den aftale, der skal undertegnes, er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af forhandleren af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

⁵ Teksten til aftalen vil blive offentliggjort sammen med afgørelsen om aftalens indgåelse.