





ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.7.2018 г.
COM(2018) 514 final

2018/0273 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване, от името на Съюза, на Споразумението за доброволно
партньорство между Европейския съюз и Социалистическа република Виетнам за
прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

В Плана за действие за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия (FLEGT)¹, одобрен от Съвета през 2003 г.², се предлага набор от мерки, включително подкрепа за държавите — производителки на дървен материал, многостранно сътрудничество за борба с търговията с незаконен дървен материал, подкрепа за инициативи на частния сектор, както и мерки за възпрепятстване на инвестициите в дейности, които насърчават незаконната сеч. Основен елемент от Плана за действие е установяването на партньорства FLEGT между ЕС и държавите — производителки на дървен материал, които имат за цел спирането на незаконната сеч. През 2005 г. беше приет Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета за установяването на схема на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност³ — механизъм, който дава възможност за проверка на законността на дървения материал, внесен в ЕС в рамките на партньорствата FLEGT.

През 2005 г. Съветът упълномощи Комисията да преговаря по споразумения за партньорства FLEGT с държавите — производителки на дървен материал⁴.

През 2010 г. Комисията започна преговори с Виетнам. Тя беше подпомагана от държавите членки, по-специално от Германия и Финландия. Комисията редовно информираше Съвета за напредъка, като докладваше на Работната група по горите, както и на мисиите на държавите членки във Виетнам. Комисията също така уведомяваше Европейския парламент за развитието на преговорите. Страните редовно провеждаха публични срещи след преговорите, за да информират заинтересованите страни за процеса.

В Споразумението за доброволно партньорство между ЕС и Виетнам (наричано по-долу „Споразумението“) се разглеждат всички елементи, съдържащи се в указанията за водене на преговори на Съвета. По-специално с него се установяват рамката, институциите и процедурите във връзка със системата за гарантиране на законността на дървения материал за схемата на разрешителни FLEGT. В него също така се определя рамката за мониторинг на съответствието и за независима оценка на системата. Споразумението съдържа ясен ангажимент от страна на Виетнам за изготвяне на законодателство, което да гарантира, че дървеният материал, внасян във Виетнам, е законно добит в съответствие с приложимото законодателство в държавата на дърводобив. Тези елементи са изложени в приложенията към Споразумението, които предоставят подробно описание на структурите, които ще стоят в основата на разработването и прилагането на системата за гарантиране на законността на дървения материал във Виетнам, както и критерии за оценка на оперативността на системата преди вземането на бъдещо решение за стартиране на схемата на разрешителни FLEGT.

Споразумението има за цел да укрепи управлението на горите и прилагането на законодателството и чрез схемата на разрешителни FLEGT да осигури увереност на

¹ COM(2003) 251.

² ОВ С 268, 7.11.2003 г., стр. 1.

³ ОВ L 347, 30.12.2005 г., стр. 1.

⁴ Документ с ограничен достъп на Съвета 10229/2/05 (декласифициран на 24 септември 2015 г.).

пазара на ЕС, че дървеният материал, изнасян от Виетнам, е законно добит. След издаването на разрешителните FLEGT Споразумението ще улесни привеждането на вносителите на ЕС в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал⁵, в който се посочва, че дървеният материал и продуктите от дървен материал, обхванати от разрешително FLEGT, се считат за законно добити за целите на този регламент.

В Споразумението се установява механизъм за диалог и сътрудничество между ЕС и Виетнам относно схемата на разрешителни FLEGT чрез Съвместен комитет за изпълнение. В него също така се установяват принципи за участие на заинтересованите страни, социални предпазни мерки, отчетност и прозрачност, както и механизми за подаване на жалби, мониторинг и докладване по изпълнението на Споразумението.

Споразумението не се ограничава само до обхвата на продуктите, предложен в приложение II към Регламент (ЕО) № 2173/2005, а обхваща широк спектър от продукти от дървен материал за износ.

В Споразумението се предвижда контрол на вноса на границите на ЕС, както е предвидено в Регламент (ЕО) № 2173/2005 за установяването на схема на разрешителни FLEGT и Регламент (ЕО) № 1024/2008 за установяването на подробни мерки за прилагането му. Споразумението включва описание на разрешителното FLEGT на Виетнам, което е във формата, предвиден в посочения по-горе регламент за изпълнение.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Инициативата е в съответствие с Регламент (ЕС) № 995/2010, тъй като продуктите от дървен материал, които ще бъдат обхванати от разрешителни FLEGT, издадени във Виетнам в съответствие с настоящото споразумение, ще се считат за законно добити в съответствие с член 3 от посочения регламент.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Като част от Плана за действие за FLEGT, сключването на настоящото споразумение е от значение за политиката на ЕС за сътрудничество за развитие, тъй като не само насърчава търговията със законно добит дървен материал, но също така има за цел да засили управлението на горите във Виетнам чрез подобряване на прозрачността, отчетността и участието на заинтересованите страни. Тъй като изпълнението на Споразумението ще засили устойчивото управление на горите, тази инициатива ще допринесе и за борбата с изменението на климата чрез намаляване на емисиите в резултат на обезлесяването и деградацията на горите.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложеното правно основание е член 207, параграф 3, първа алинея във връзка с член 218, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

⁵ ОВ L 295, 12.11.2010 г., стр. 23.

Като се има предвид целта на Споразумението — да се предостави правна рамка, целяща да гарантира, че целият внос в Съюза на дървен материал и продукти от дървен материал от Виетнам, които са обхванати от Споразумението, е произведен законно — Съюзът има изключителната компетентност да сключи това споразумение в съответствие с член 207, параграф 3 от ДФЕС. С член 218, параграф 5 от ДФЕС Съветът се упълномощава да приеме решение, с което се разрешава подписването на споразумението по предложение на преговарящия.

- **Субсидиарност (извън областите на изключителна компетентност)**

Не е приложимо.

- **Пропорционалност**

Сключването на настоящото споразумение е в съответствие с Плана за действие FLEGT и не надхвърля необходимото за постигането на неговите цели.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение е в съответствие с член 218, параграф 5 от ДФЕС, в който се предвижда приемането от Съвета на решения за разрешаване на подписването на международните споразумения.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Регулаторна пригодност и опростяване**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Не е приложимо.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Инициативата няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Не е приложимо.

- **Обяснителни документи (за директиви)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Не е приложимо.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за подписване, от името на Съюза, на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Социалистическа република Виетнам за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 3, първа алинея, във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През май 2003 г. Комисията прие Съобщение до Европейския парламент и до Съвета, озаглавено „План за действие на ЕС за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия (FLEGT)“¹, в което се призовава за мерки за справяне с незаконната сеч чрез разработването на споразумения за доброволно партньорство с държавите — производителки на дървен материал. Заключенията на Съвета относно този план за действие бяха приети през октомври 2003 г.², а Парламентът прие резолюция по този въпрос на 11 юли 2005 г.³
- (2) На 5 декември 2005 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с държавите — производителки на дървен материал, относно споразумения за партньорство за изпълнение на Плана за действие на ЕС за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия.
- (3) На 20 декември 2005 г. Съветът прие Регламент (ЕО) № 2173/2005⁴, с който се установява схема на разрешителни FLEGT за вноса на дървен материал в Съюза от държави, с които Съюзът има сключени споразумения за доброволно партньорство.
- (4) Преговорите със Социалистическа република Виетнам с оглед на сключването на споразумение за доброволно партньорство между Европейския съюз и Социалистическа република Виетнам за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия (наричано по-долу „Споразумението“) приключиха успешно с парафирането на Споразумението на 11 май 2017 г.

¹ COM(2003) 251.

² ОВ С 268, 7.11.2003 г., стр. 1.

³ ОВ С 157Е, 6.7.2006 г., стр. 482.

⁴ Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета от 20 декември 2005 г. за установяването на схема на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност (ОВ L 347, 30.12.2005 г., стр. 1).

(5) Следователно Споразумението следва да бъде подписано от името на Европейския съюз, при условие че бъде сключено на по-късна дата,
ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото подписването на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Социалистическа република Виетнам за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия се одобрява от името на Съюза, при условие че посоченото споразумение⁵ бъде сключено.

Текстът на Споразумението, което трябва да се подпише, е приложен към настоящото решение.

Член 2

Генералният секретариат на Съвета изготвя акта за предоставяне на пълномощия за подписване на Споразумението, при условие че то бъде сключено, на лицето или лицата, посочени от преговарящия по Споразумението.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

⁵

Текстът на Споразумението ще бъде публикуван заедно с решението за сключването му.