

Bruselj, 30. junij 2022  
(OR. fr, en)

10775/22

---

**Medinstitucionalna zadeva:**  
**2021/0206(COD)**

---

CLIMA 333  
ENV 688  
ENER 345  
TRANS 456  
SOC 411  
FIN 722  
RESPR 21  
COH 59  
CADREFIN 114  
CODEC 1041

#### IZID POSVETOVANJA

---

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	10685/22
Št. dok. Kom.:	10920/21 + COR1 + ADD 1 + ADD 1 COR 1
Zadeva:	Sveženj "Pripravljeni na 55" Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi Socialnega sklada za podnebje – splošni pristop

---

V prilogi vam v vednost pošiljamo besedilo predloga, v zvezi s katerim se je Svet (okolje) 28. in 29. junija 2022 na 3887. seji dogovoril o splošnem pristopu.

Spremembe glede na prejšnjo različico besedila (dok. ST 10685/22), ki so nastale po razpravi v Svetu, so označene s **krepkim tiskom in podčrtane**. Prejšnje spremembe predloga Komisije so podčrtane, črtano besedilo pa je označeno z [...].

**Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Socialnega sklada za podnebje<sup>1</sup>**

POGLAVJE I

SPLOŠNE DOLOČBE

*Člen 1<sup>2</sup>*

***Predmet urejanja, področje uporabe in cilji***

Vzpostavi se Socialni sklad za podnebje (v nadaljnjem besedilu: Sklad), in sicer od leta 2027 do leta 2032.

Državam članicam zagotavlja finančno podporo pri [...] ukrepih in naložbah, vključenih v njihove socialne načrte za podnebje (v nadaljnjem besedilu: načrti).

Ukrepi in naložbe, ki jih podpira Sklad, bodo koristili gospodinjstvom, mikropodjetjem in uporabnikom prevoza, ki so ranljivi in še posebno prizadeti zaradi vključitve emisij toplogrednih plinov iz stavb in cestnega prevoza v področje uporabe Direktive 2003/87/ES, zlasti energijsko revnim gospodinjstvom in državljanom [...] z omejenimi ali neadekvatnimi alternativami osebnemu avtomobilu v javnem prevozu [...].

---

<sup>1</sup> Kot dodatno pravno podlago je treba vključiti še člen 322(1) PDEU, da bo zadoščeno odstopanju iz člena 22(2) naslova II finančne uredbe, ki ga terja uporaba zunanjih namenskih prejemkov za ta sklad.

<sup>2</sup> Dodati v uvodni izjavi (11): **V skupni vrednosti Socialnega sklada za podnebje bi se morala odražati stopnja ambicij za razogličenje, povezanih z vključitvijo izpustov toplogrednih plinov iz stavb in cestnega prevoza v področje uporabe Direktive 2003/87/ES.**

Splošni cilj Sklada je prispevati k prehodu na podnebno nevtralnost z obravnavanjem socialnih učinkov vključitve emisij toplogrednih plinov iz stavb in cestnega prevoza v področje uporabe Direktive 2003/87/ES. Specifični cilj Sklada je podpirati ranljiva gospodinjstva, ranljiva mikropodjetja in ranljive uporabnike prevoza z začasno neposredno dohodkovno podporo ter ukrepi in naložbami, ki so namenjeni povečanju energijske učinkovitosti stavb ter razogljčenja ogrevanja in hlajenja stavb, vključno z vključevanjem energije iz obnovljivih virov in njenim shranjevanjem v stavbah ter omogočanjem boljšega dostopa do brezemisijske in nizkoemisijske mobilnosti in prevoza.

## Člen 2

### ***Opredelitev pojmov***

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (1) „prenova stavbe“ pomeni vse vrste prenove stavb, povezane z energijo, vključno z izolacijo ovoja stavbe, tj. sten, strehe, tal, zamenjavo oken, zamenjavo naprav za ogrevanje, hlajenje in kuhanje, prezračevanjem in namestitvijo proizvodnje energije iz obnovljivih virov na kraju samem;
- (2) „energijska revščina“ pomeni energijsko revščino, kot je opredeljena členu 2[(49)] Direktive (EU) [lIII/št.] Evropskega parlamenta in Sveta<sup>3</sup>;
- (3) „ocenjeni skupni stroški načrta“ pomenijo ocenjene skupne stroške ukrepov in naložb, vključenih v [...] načrt;
- (4) „dodeljena finančna sredstva“ pomenijo nepovratno finančno podporo v okviru Sklada, ki je na voljo za dodelitev ali je bila dodeljena državi članici;
- (5) „gospodinjstvo“ pomeni [...] <sup>4</sup> osebo, ki živi sama, oziroma več oseb, ki živijo skupaj, in si preskrbuje oziroma preskrbujejo osnovne življenjske potrebščine;

---

<sup>3</sup> [Direktiva (EU) [lIII/št.] Evropskega parlamenta in Sveta (UL C [...], [...], str. [...]).]  
[Predlog za prenovitev Direktive 2012/27/EU o energetske učinkovitosti.]

<sup>4</sup> [...]

- (6) „mejnič“ pomeni kvalitativni dosežek, ki se uporablja za merjenje napredka pri doseganju ukrepa ali naložbe;
- (7) „cilj“ pomeni kvantitativni dosežek, ki se uporablja za merjenje napredka pri doseganju ukrepa ali naložbe;
- (8) „energija iz obnovljivih virov“ pomeni energijo iz obnovljivih nefosilnih virov, kot je opredeljena v členu 2, drugi pododstavek, točka 1, Direktive (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>5</sup>;
- (9) „mikropodjetje“ pomeni podjetje, ki zaposluje manj kot deset oseb in katerega letni promet ali letna bilanca stanja ne presega 2 milijonov EUR, izračunano v skladu s členu 3 do 6 Priloge I k Uredbi Komisije (EU) št. 651/2014<sup>6</sup>;
- (10) „uporabniki prevoza“ pomenijo gospodinjstva ali mikropodjetja, ki uporabljajo različne možnosti prevoza in mobilnosti;
- (11) „ranljiva gospodinjstva“ pomenijo energijsko revna gospodinjstva ali gospodinjstva, vključno z gospodinjstvi z nižjimi srednjimi dohodki, [...], na katera bistveno vplivajo učinki cen vključitve stavb v področje uporabe Direktive 2003/87/ES in ki nimajo sredstev za prenovu stavbe, ki jo zasedajo;

---

<sup>5</sup> Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (UL L 328, 21.12.2018, str. 82).

<sup>6</sup> Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe [...] (UL L 187, 26.6.2014, str. 1).

- (12) „ranljiva mikropodjetja“ pomenijo mikropodjetja, na katera bistveno vplivajo učinki cen vključitve stavb v področje uporabe Direktive 2003/87/ES in ki nimajo sredstev za prenovo stavbe, ki jo zasedajo;
- (13) „ranljivi uporabniki prevoza“ pomenijo uporabnike prevoza, tudi iz gospodinjstev z nižjimi srednjimi dohodki, na katere bistveno vplivajo učinki cen vključitve cestnega prevoza v področje uporabe Direktive 2003/87/ES in ki nimajo sredstev za nakup brezemisijских in nizkoemisijских vozil ali za prehod na alternativne trajnostne načine prevoza, vključno z javnim prevozom [...].
- (13a) „tehnični stavbni sistem“ pomeni tehnično opremo stavbe ali stavbne enote za ogrevanje in hlajenje prostorov, prezračevanje, sanitarno toplo vodo, avtomatizacijo in nadzor stavb, proizvodnjo obnovljivih virov električne energije na kraju samem ali kombinacijo tega, vključno s tistimi sistemi, ki uporabljajo energijo iz obnovljivih virov.

## POGLAVJE II

### SOCIALNI NAČRTI ZA PODNEBJE

#### *Člen 3*

#### ***Socialni načrti za podnebje***

1. Vsaka država članica [...] Komisiji predloži socialni načrt za podnebje (v nadaljnjem besedilu: načrt) [...]. Načrt vključuje usklajen sveženj obstoječih ali novih nacionalnih ukrepov in naložb za obravnavanje vpliva oblikovanja cen ogljika na ranljiva gospodinjstva, ranljiva mikropodjetja in ranljive uporabnike prevoza, da se zagotovijo cenovno dostopno ogrevanje, hlajenje in mobilnost, hkrati pa spremljajo in pospešijo potrebni ukrepi, da se izpolnijo podnebni cilji Unije.
  - 1a. Vsaka država članica zagotovi skladnost med svojim načrtom in svojim posodobljenim nacionalnim energetske in podnebnim načrtom iz člena 14(2) Uredbe (EU) 2018/1999.
2. Načrt lahko vključuje nacionalne ukrepe, ki zagotavljajo začasno neposredno dohodkovno podporo ranljivim gospodinjstvom in gospodinjstvom, ki so ranljivi uporabniki prevoza, da se zmanjša učinek povišanja cene fosilnih goriv, ki je posledica vključitve stavb in cestnega prevoza v področje uporabe Direktive 2003/87/ES.
3. Načrt vključuje nacionalne [...] ukrepe in naložbe za:
  - (a) [...] povečanje energijske učinkovitosti stavb, izvajanje ukrepov za izboljšanje energijske učinkovitosti, tudi v povezavi s tehničnimi stavbnimi sistemi, izvedbo prenove stavb ter razogljičenje ogrevanja in hlajenja stavb, vključno z integracijo proizvodnje energije iz obnovljivih virov energije;
  - (b) [...] povečanje uporabe brezemisijske in nizkoemisijske mobilnosti in prevoza.

3a. Če ima država članica že vzpostavljen nacionalni sistem za trgovanje z emisijami za stavbe in cestni promet ali davek na ogljikov dioksid, se lahko v načrt vključijo že uvedeni nacionalni ukrepi za blažitev socialnih posledic in izzivov, pod pogojem da so v skladu s to uredbo.

#### Člen 4

##### *Vsebina socialnih načrtov za podnebje*

1. Socialni načrti za podnebje določajo [...] naslednje elemente:
  - (a) konkretne ukrepe in naložbe v skladu s členom 3 za zmanjšanje učinkov iz točke (c) tega odstavka, skupaj z razlago, kako bi se lahko učinkovito prispevalo k doseganju ciljev iz člena 1 v splošnem okviru ustreznih politik držav članic;
  - (b) konkretne spremljevalne ukrepe [...] za izvedbo ukrepov in naložb iz načrta ter zmanjšanje učinkov iz točke (c) [...], če jih država članica šteje za potrebne za izvajanje načrta;
    - (ba) informacije o obstoječem ali načrtovanem financiranju ukrepov in naložb iz drugih virov Unije ter mednarodnih, javnih ali – po potrebi – zasebnih virov, ki prispevajo k ukrepom in naložbam iz načrta;
  - (c) oceno verjetnih učinkov [...] povišanja cen zaradi vključitve stavb in cestnega prevoza v področje uporabe Direktive 2003/87/ES na gospodinjstva, in zlasti na pojavnost energetske revščine, na mikropodjetja in uporabnike prevoza, zlasti oceno in opredelitev ranljivih gospodinjstev, ranljivih mikropodjetij in ranljivih uporabnikov prevoza; ti učinki se preučijo [...] na ustrezni teritorialni ravni, [...] ki jo določi vsaka država članica, ob upoštevanju vidikov, kot so dostop do javnega prevoza in osnovnih storitev, in določitvi najbolj prizadetih območij [...];

- (d) če načrt predvideva ukrepe iz člena 3(2), merila za opredelitev upravičenih končnih prejemnikov, navedbo obdobja, predvidenega za zadevne ukrepe, in njihovo utemeljitev na podlagi kvantitativne ocene in kvalitativnega pojasnila, kako naj bi ukrepi načrta zmanjšali energijsko in prometno revščino ter ranljivost gospodinjstev [...] in gospodinjstev, ki so uporabniki prevoza, ob povišanju cen cestnega prevoza in goriva za ogrevanje;
- (e) predvidene mejnike, cilje in okvirni časovni raspored izvajanja ukrepov in naložb, ki jih je treba zaključiti do 31. julija 2032;
- (f) ocenjene skupne stroške načrta [...] <sup>7</sup>, ki so jim priloženi ustrezna utemeljitev [...] in pojasnila, kako [...] so v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerna s pričakovanim učinkom načrta;
- (g) [...]
- (h) pojasnilo, kako načrt zagotavlja, da nobena naložba [...] niti ukrep, vključen v načrt, ne škoduje bistveno okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852; Komisija državam članicam v ta namen zagotovi tehnične smernice, ki so v ta namen ciljno usmerjene v področje uporabe Sklada; [...];
- (i) ureditev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta s strani zadevnih držav članic, zlasti kar zadeva predlagane mejnike in cilje, [...] [...] <sup>8</sup> [...] ustrezne skupne kazalnike iz Priloge (X) [...] in, če posameznemu ukrepu ali posamezni naložbi ne ustreza nobeden od njih, dodatne individualne kazalnike, ki jih predlaga zadevna država članica;

---

<sup>7</sup> Opomba: Pojasnilo o DDV: ob predložitvi načrta bi morali biti skupni ocenjeni stroški predstavljeni brez DDV, da bi bilo načrte mogoče primerjati (države članice imajo različne stopnje DDV za različne postavke odhodkov). [...] Plačila na ravni EU niso povezana z računi, temveč z mejniki in cilji, zato je prepuščeno državam članicam, da med izvajanjem nacionalnih ukrepov in naložb odločijo, kateri povezani stroški (ki lahko vključujejo DDV) se lahko krijejo.

<sup>8</sup> [...]

- (j) za pripravo in, če je mogoče, izvajanje načrta, povzetek postopka posvetovanja z lokalnimi in regionalnimi organi, socialnimi partnerji, organizacijami civilne družbe, mladinskimi organizacijami in drugimi ustreznimi deležniki, opravljenega v skladu s členom 10 Uredbe (EU) 2018/1999 in nacionalnim pravnim okvirom, ter kako se njihov prispevek [...] kaže v načrtu;
- (k) obrazložitev sistema države članice za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in navzkrižij interesov pri uporabi dodeljenih finančnih sredstev, zagotovljenih v okviru Sklada, ter ureditve, katerih cilj je preprečevanje dvojnega financiranja iz Sklada in drugih programov Unije.
- (1a) V načrt se lahko vključijo ukrepi tehnične pomoči, potrebni za učinkovito upravljanje in izvajanje ukrepov in naložb iz načrta.

2. Načrti so skladni z vključenimi informacijami in zavezami držav članic v okviru akcijskega načrta za evropski steber socialnih pravic in [...], v okviru njihovih operativnih programov kohezijske politike v skladu z Uredbo (EU) 2021/1060 [...]<sup>9</sup>, v okviru njihovih načrtov za okrevanje in odpornost v skladu z Uredbo (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>10</sup>, v okviru njihovih [...] načrtov za prenovo stavb v skladu z Direktivo [predlog za prenovitev] [...], v okviru njihovih posodobljenih celovitih nacionalnih energetske in podnebne načrte v skladu z Uredbo (EU) 2018/1999 ter v okviru njihovih [...] območnih načrtov za pravični prehod v skladu z Uredbo (EU) 2021/1056 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> Uredba (EU) 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu (UL L 231, 30.6.2021, str. 60).

<sup>10</sup> Uredba (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost (UL L 57, 18.2.2021, str. 17).

<sup>11</sup> Uredba (EU) 2021/1056 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o vzpostavitvi Sklada za pravični prehod (UL L 231, 30.6.2021, str. 1).

3. Države članice lahko pri pripravi svojih načrtov Komisijo zaprosijo, naj organizira izmenjavo dobrih praks. Države članice lahko zaprosijo tudi za tehnično pomoč v okviru mehanizma ELENA, vzpostavljenega s sporazumom Komisije z Evropsko investicijsko banko leta 2009, ali v okviru Instrumenta za tehnično podporo, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/240 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>12</sup>.

(3a) Komisija za pomoč državam članicam pri zagotavljanju informacij iz člena 4(1)(c) predloži [...] skupno vrednost, ki se upošteva za ceno ogljika, ki je posledica vključitve emisij toplogrednih plinov iz stavb in cestnega prevoza v področje uporabe Direktive 2003/87/ES.

(3b) Načrti so pripravljani v skladu s predlogo iz Priloge XX.

---

<sup>12</sup> Uredba (EU) 2021/240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. februarja 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za tehnično podporo (UL L 57, 18.2.2021, str. 1).

## POGLAVJE III

### PODPORA IZ SKLADA ZA SOCIALNE NAČRTE ZA PODNEBJE

#### *Člen 5*

##### *Načela, ki urejajo Sklad [...]*

1. Sklad državam članicam zagotovi finančno podporo za financiranje ukrepov in naložb, določenih v njihovih načrtih.
2. Izplačilo podpore bo odvisno od doseganja mejnikov in ciljev za ukrepe in naložbe, določene v načrtih. Ti mejniki in cilji so združljivi s podnebnimi cilji Unije [...] in cilji Uredbe EU 2021/1119, zajemajo pa zlasti:
  - (a) energijsko učinkovitost;
  - (b) prenovo stavb;
  - (c) brezemisijsko in nizkoemisijsko mobilnost in prevoz;
  - (d) zmanjšanje emisij toplogrednih plinov;
  - (e) zmanjšanje števila ranljivih gospodinjstev, zlasti energijsko revnih gospodinjstev, ranljivih mikropodjetij in ranljivih uporabnikov prevoza [...].
3. V smernicah bo pojasnjeno, kako morajo biti ukrepi in naložbe v skladu z načelom, da se ne škoduje bistveno, iz člena 17 Uredbe (EU) 2020/852.

## Člen 6

### *Upravičeni ukrepi in naložbe, ki se vključijo v socialne načrte za podnebje*

1. Države članice lahko v [...] v ocenjene skupne stroške načrtov med drugim vključijo naslednje ukrepe in naložbe, če [...] so mišljeni predvsem za ranljiva gospodinjstva, ranljiva mikropodjetja ali ranljive uporabnike prevoza, njihov namen pa je:
  - (a) podpirati prenovo stavb, zlasti za tiste, ki zasedajo energijsko najmanj učinkovite stavbe [...];
  - (b) prispevati k razogljičenju, vključno z elektrifikacijo ogrevanja, hlajenja in kuhanja v stavbah, ter k vključevanju energije iz obnovljivih virov, ki prispevajo k doseganju prihrankov energije ali k zmanjševanju energijske revščine;
  - (c) podpirati javne in zasebne subjekte pri razvoju in zagotavljanju cenovno dostopnih rešitev za [...] energijsko učinkovitost in ustreznih instrumentov financiranja v skladu s socialnimi cilji Sklada;
  - (d) omogočiti dostop do brezemisijskih in nizkoemisijskih vozil in koles, vključno s finančno podporo ali davčnimi spodbudami za njihov nakup, pa tudi do ustrezne javne in zasebne infrastrukture, vključno s polnilno in oskrbovalno infrastrukturo; zagotoviti časovni raspored postopnega zmanjšanja podpore za podporo v zvezi z nizkoemisijskimi vozili;
  - (e) odobriti prost dostop do javnega prevoza ali prilagojene tarife za dostop do javnega prevoza ter spodbujati trajnostno mobilnost na zahtevo in storitve skupne mobilnosti;
  - (f) podpirati javne in zasebne subjekte pri razvoju in zagotavljanju cenovno dostopnih storitev brezemisijske in nizkoemisijske mobilnosti in prevoza ter sprejetju privlačnih možnosti aktivne mobilnosti [...] na geografskih območjih [...], opredeljenih v načrtu;

- 1a. Države članice lahko vključijo ukrepe, ki zagotavljajo začasno neposredno dohodkovno podporo ranljivim gospodinjstvom in gospodinjstvom, ki so ranljivi uporabniki prevoza, da absorbirajo povišanje cen cestnega prevoza in energije za ogrevanje. Taka podpora iz Sklada se sčasoma zmanjša in je omejena na neposreden učinek trgovanja z emisijami za stavbe in cestni prevoz. Ti ukrepi ne predstavljajo več kot [...] 35 % ocenjenih skupnih stroškov načrta iz člena 4(1)(f).
- 1b. Države članice lahko vključijo tehnično pomoč za kritje odhodkov, povezanih z dejavnostmi usposabljanja, načrtovanja programov, spremljanja, kontrole, revizije in ocenjevanja, ki so potrebne za upravljanje Sklada in doseganje njegovih ciljev, kot so na primer študije, odhodki za IT, posvetovanje z deležniki, ukrepi obveščanja in komuniciranja. Ustrezni znesek ne presega [2.5%] ocenjenih skupnih stroškov načrta iz člena 4(1)[...](f).
- 1c.<sup>13</sup> Države članice lahko vključijo ukrepe in naložbe, ki so se začele izvajati med 1. januarjem in 31. decembrom 2026 ter se še vedno izvajajo 1. januarja 2027, pod pogojem, da se ujemajo z izvajanjem načrtov, kot so bili odobreni v skladu s členom 16(1), ter izpolnjujejo zahteve iz te uredbe.

---

<sup>13</sup> Ustrezna uvodna izjava: „Da bi predvideli učinke razširitve ETS na stavbe in cestni prevoz ter zagotovili nemoten prehod k tej razširitvi, bi morali biti ukrepi in naložbe, ki se začnejo izvajati med 1. januarjem in 31. decembrom 2026, upravičeni do financiranja.“

## Člen 7

### *Izključitve iz [...] področja uporabe socialnih načrtov za podnebje*

[...]

## Člen 8

### *Prenos koristi na gospodinjstva, mikropodjetja in uporabnike prevoza*

Države članice lahko v [...] načrte vključijo [...] podporo za javne ali zasebne subjekte, ki niso ranljiva gospodinjstva, ranljiva mikropodjetja in ranljivi [...] uporabniki prevoza, če ti subjekti izvajajo ukrepe in naložbe, ki bodo nazadnje koristili ranljivim gospodinjstvom, ranljivim mikropodjetjem in ranljivim uporabnikom prevoza.

Države članice določijo potrebne zakonite in pogodbene zaščitne ukrepe za zagotovitev prenosa vseh koristi na gospodinjstva, mikropodjetja in uporabnike prevoza.

## Člen 9<sup>14</sup>

[...] Viri iz sistema za trgovanje z emisijami za stavbe in cestni prevoz

1. Za izvajanje v okviru te uredbe za namene financiranja ukrepov in naložb iz socialnih načrtov za podnebje se v skladu s členom 30d (3), [...] (3a) in členom 10a(8a) Direktive 2003/87/ES za obdobje [...]2027 [...] do 2032 da na voljo [...] največ 59 000 000 000 EUR v tekočih cenah, kar ustreza skupni neto [...] prerazporeditvi med [...] državami članicami [...] prek Sklada v višini največ 18 600 000 000 EUR<sup>15</sup>. Ta znesek se da na voljo v obliki zunanjih namenskih prejemkov v smislu člena 21(5) finančne uredbe.

[...]

- 1a. Z odstopanjem od člena 22(2) finančne uredbe in brez poseganja v člen 19, se dajo odobritve za prevzem obveznosti, ki ustrezajo znesku iz odstavka 1, na voljo avtomatsko do pripadajočega zneska iz odstavka 1 z datumom vzpostavitve [...] Sklada.

---

<sup>14</sup> Ustrezna uvodna izjava: Socialni sklad za podnebje bi bilo treba izjemoma in začasno financirati s prihodki od prodaje pravic iz ETS iz sektorja stavb in cestnega prevoza v višini do 59 000 milijonov EUR, ki bi morali predstavljati zunanje namenske prejemke.

V [...] primeru, da se med izvajanjem Sklada uvede vir lastnih sredstev iz naslova ETS v sektorju stavb in cestnega prevoza, bi morala Komisija predložiti potrebne predloge, da se zagotovita [...] kontinuiteta in učinkovitost izvajanja Sklada v sklopu večletnega finančnega okvira po letu 2027 brez poseganja v izid pogajanj o večletnem finančnem okviru po letu 2027.

<sup>15</sup> Ustrezna uvodna izjava: V skladu s členom 30d[...] (3a) Direktive 2003/87/ES naj bi Komisija [...] na dražbi prodala pravice, zajete v poglavju IVa te direktive, do zneska 59 000 000 000 EUR, ki se prerazporedi v Sklad [...]. Po prerazporeditvi v Sklad bi bilo treba za vsako državo članico izračunati najvišja dodeljena finančna sredstva v skladu s ključem za dodelitev ter dodatno podporo zagotoviti predvsem tistim državam članicam, za katere ima vključitev stavb in cestnega prometa v področje uporabe Direktive 2008/37/ES največje posledice. Tako se med državami članicami porazdeli neto znesek največ 18 600 000 000 EUR

Namenski prejemki iz [...] odstavka 1 [...] lahko krijejo tudi odhodke, povezane z dejavnostmi priprave, spremljanja, kontrole, revizije in ocenjevanja, ki so potrebne za upravljanje Sklada in doseganje njegovih ciljev, zlasti za študije, sestanke strokovnjakov, posvetovanja z deležniki, ukrepe obveščanja in komuniciranja, vključno z ukrepi vključujočega ozaveščanja in institucionalnim komuniciranjem glede političnih prednostnih nalog Unije, kolikor so povezane s cilji te uredbe, ter odhodke, povezane z informacijskotehnološkimi omrežji, ki se osredotočajo na obdelavo in izmenjavo informacij, in korporativnimi informacijskotehnološkimi orodji, ter vse druge odhodke za tehnično in upravno pomoč, ki jih ima Komisija pri upravljanju Sklada. Odhodki lahko zajemajo tudi stroške drugih podpornih dejavnosti, kot sta nadzor kakovosti in spremljanje projektov na terenu, ter stroške medsebojnega svetovanja in strokovnjakov za ocenjevanje in izvajanje upravičenih ukrepov.

#### *Člen 10*

##### ***Sredstva iz programov deljenega upravljanja in zanje ter uporaba sredstev***

1. Sredstva, dodeljena državam članicam v okviru deljenega upravljanja, se lahko na zahtevo zadevne države članice prerazporedijo v Sklad pod pogoji iz ustreznih določb Uredbe (EU) 2021/1060. Komisija bo te vire izvajala neposredno v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (a), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046. Ta sredstva se uporabijo izključno v korist zadevne države članice.
  - 1a. Države članice lahko v svojih načrtih za podnebje, predloženih v skladu s členom 3(1), zahtevajo prerazporeditev do 15 % najvišjih dodeljenih finančnih sredstev v sklade v deljenem upravljanju iz Uredbe (EU) 2021/1060. S prerazporejenimi sredstvi se financirajo ukrepi in naložbe, opredeljeni v členu 6, izvajajo pa se v skladu s pravili za sklade, v katere so prerazporejena sredstva. [...]

2. Države članice lahko organom za upravljanje [...] operativnih programov kohezijske politike v okviru Uredbe (EU) 2021/[...]1060 zaupajo izvajanje ukrepov in naložb iz tega sklada, kadar je to primerno glede na sinergije z navedenima skladoma Unije in v skladu s cilji Sklada. Države članice izjavijo, da nameravajo tem organom zaupati svoje načrte. V takšnem primeru se obstoječi mehanizmi upravljanja in nadzora, ki so jih vzpostavile države članice in ki jih odobri Komisija, štejejo kot skladni z zahtevami te uredbe.
3. Države članice lahko v svoj načrt kot del ocenjenih skupnih stroškov vključijo plačila za dodatno tehnično podporo v skladu s členom 7 Uredbe (EU) 2021/240 in znesek gotovinskega prispevka za oddelek za države članice na podlagi ustreznih določb Uredbe (EU) 2021/523. Navedeni stroški ne bodo presegli 4 % celotnih finančnih dodelitev načrta, ustrezni ukrepi, določeni v načrtu, pa morajo biti v skladu s to uredbo.

#### *Člen 11*

#### *Izvajanje*

Sklad izvaja Komisija z neposrednim upravljanjem v skladu z ustreznimi pravili, sprejetimi na podlagi člena 322 PDEU, zlasti v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046 in Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>16</sup>.

#### *Člen 12*

#### *Dodatnost in dopolnilno financiranje*

1. Podpora v okviru Sklada je dodatna glede na podporo, ki se zagotavlja v okviru drugih skladov, programov in instrumentov Unije. Ukrepi in naložbe, podprti v okviru Sklada, lahko prejmejo podporo iz drugih skladov, programov in instrumentov Unije, če taka podpora ne krije istih stroškov.

---

<sup>16</sup> Uredba (EU) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433I, 22.12.2020, str. 1).

2. Podpora iz Sklada je dodatna in ne nadomešča tekočih nacionalnih proračunskih odhodkov.
- 2a. Za tehnično pomoč za države članice se z izvajanjem načrta neposredno povezani upravni stroški ne obravnavajo kot tekoči nacionalni proračunski odhodki.

### *Člen 13*

#### *Najvišja dodeljena finančna sredstva*

1. Najvišja dodeljena finančna sredstva se izračunajo za vsako državo članico, kot je določeno v Prilogi I in Prilogi II.
2. Vsaka država članica lahko za izvajanje svojega načrta predloži zahtevo v vrednosti do svojih najvišjih dodeljenih finančnih sredstev.

### *Člen 14*

#### *Nacionalni prispevek k skupnim ocenjenim stroškom*

[...]

### *Člen 15*

#### *Ocena Komisije*

1. Komisija oceni načrt in po potrebi vse spremembe tega načrta, ki jih je država članica predložila v skladu s členom 17, za skladnost z določbami te uredbe. Pri tem ocenjevanju tesno sodeluje z zadevno državo članico. Komisija lahko poda pripombe ali zahteva dodatne informacije, in sicer v dvomesečnem roku, ki začne teči, ko država članica predloži načrt. Zadevna država članica zagotovi zahtevane dodatne informacije in lahko, če je to potrebno, dopolni načrt, tudi po njegovi predložitvi. Zadevna država članica in Komisija se lahko po potrebi dogovorita za razumno podaljšanje roka za ocenjevanje.

**1a. Komisija oceni tudi, ali prerazporeditve, zahtevane v skladu s členom 10, izpolnjujejo cilje te uredbe.**

2. Komisija oceni ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost načrta ob upoštevanju posebnih izzivov in dodeljenih finančnih sredstev zadevne države članice na naslednji način:

(a) za oceno ustreznosti Komisija upošteva naslednja merila:

- (i) ali načrt [...] prispeva k reševanju vprašanja socialnih učinkov in izzivov, s katerimi se spopadajo ranljiva gospodinjstva, ranljiva mikropodjetja in ranljivi uporabniki prevoza v zadevni državi članici od vzpostavitve sistema trgovanja z emisijami za stavbe in cestni prevoz, ki je vzpostavljen v skladu s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, zlasti energijsko revna gospodinjstva, ob ustreznem upoštevanju izzivov, ugotovljenih v ocenah Komisije glede posodobitve celovitega nacionalnega energetskega in podnebne načrta zadevne države članice ter glede njenega napredka v skladu s členom 9(3) ter členoma 13 in 29 Uredbe (EU) 2018/1999 ter v priporočilih Komisije državam članicam, ki so bila izdana v skladu s členom 34 Uredbe (EU) 2018/1999 glede na dolgoročni cilj podnebne nevtralnosti v Uniji do leta 2050 [...];
- (ii) ali se pričakuje, da bo načrt zagotovil, da noben ukrep ali naložba, vključena v načrt, ne škoduje bistveno okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852;
- (iii) ali načrt vsebuje ukrepe in naložbe, ki prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z obravnavanjem izzivov, ki izhajajo iz njega, in zlasti k doseganju podnebnih in energetskih ciljev Unije za leto 2030 ter mejnikov strategije za mobilnost za leto 2030 glede na dolgoročni cilj podnebne nevtralnosti v Uniji do leta 2050.

- (b) za oceno uspešnosti Komisija upošteva naslednja merila:
- (i) ali se pričakuje, da bo imel načrt trajne učinke na izzive, ki jih obravnava ta načrt, zlasti na ranljiva gospodinjstva, ranljiva mikropodjetja in ranljive uporabnike prevoza ter še posebej na energijsko revna gospodinjstva, v zadevni državi članici;
  - (ii) ali se pričakuje, da bodo ureditve, ki jih je predlagala zadevna država članica, zagotovile učinkovito spremljanje in izvajanje načrta, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki;
  - (iii) ali so ukrepi in naložbe, ki jih predlaga zadevna država članica, skladni z zahtevami iz Direktive (EU) [lIII/št.] [predlog za prenovitev Direktive 2012/27/EU], Direktive (EU) 2018/2001, Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta [lIII/št.] z dne dd/mm/lIII [Uredba o vzpostavitvi infrastrukture za alternativna goriva in razveljavitvi Direktive 2014/94/EU Evropskega parlamenta in Sveta]<sup>17</sup>, Direktive (EU) 2019/1161 Evropskega parlamenta in Sveta ter Direktive 2010/31/EU in jih upoštevajo;
- (c) za oceno učinkovitosti Komisija upošteva naslednja merila:
- (i) ali je utemeljitev, ki jo je država članica predložila o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta, razumna in verjetna ter skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim okoljskim vplivom in socialnim učinkom;

---

<sup>17</sup> [Uredba (EU) lIII/št. Evropskega parlamenta in Sveta... (UL .....)] [Predlog uredbe o vzpostavitvi infrastrukture za alternativna goriva in razveljavitvi Direktive 2014/94/EU Evropskega parlamenta in Sveta].

- (ii) ali se pričakuje, da bodo ureditve, ki jih predlaga zadevna država članica, preprečevale, odkrivale in odpravljale korupcijo, goljufije in navzkrižja interesov pri uporabi [...] dodeljenih finančnih sredstev, zagotovljenih v okviru Sklada, vključno z ureditvami, katerih cilj je preprečevanje dvojnega financiranja iz Sklada in [...] programov Unije;
- (iii) ali so mejniki in cilji, ki jih predlaga država članica, učinkoviti glede na obseg, cilje in upravičene ukrepe Sklada;

[...] Komisija upošteva, ali načrt vsebuje ukrepe in naložbe, ki predstavljajo skladne ukrepe.

### *Člen 16*

#### *Sklep Komisije*

1. Na podlagi ocene, izvedene v skladu s členom 15, Komisija z izvedbenim aktom [...] najpozneje v petih mesecih od datuma predložitve načrta države članice v skladu s členom 3(1) te uredbe odloči o tem načrtu [...].

Kadar Komisija načrt oceni pozitivno [...], se v izvedbenem aktu iz prvega pododstavka določijo:

- (a) ukrepi in naložbe, ki jih mora izvesti država članica, znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta ter mejniki in cilji;
- (b) [...] najvišja finančna sredstva, dodeljena v skladu s členom 13(1) te uredbe, ki se izplačajo v obrokih v skladu s členom 19, ko država članica zadovoljivo doseže ustrezne mejnike in cilje, opredeljene v zvezi z izvajanjem načrta [...];
- (c) [...]

- (d) ureditve in časovni razpored spremljanja in izvajanja načrta, po potrebi vključno z ukrepi, potrebnimi za uskladitev s členom 20 te uredbe;
  - (e) zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev; ter
  - (f) ureditve za zagotavljanje [...] ustreznega dostopa Komisije do ustreznih osnovnih podatkov.
2. Najvišja dodeljena finančna sredstva iz odstavka 1, točka (b), se določijo na podlagi ocenjenih skupnih stroškov načrta, ki ga predlaga zadevna država članica, kakor je ocenjen na podlagi meril iz člena 15(2).

Znesek najvišjih dodeljenih finančnih sredstev se določi na naslednji način:

- (a) kadar načrt zadovoljivo izpolnjuje merila iz člena 15(2) in je znesek ocenjenih skupnih stroškov [...] načrta [...] enak ali višji od najvišjih dodeljenih finančnih sredstev za navedeno državo članico, kakor je navedeno v členu 13(1), so finančna sredstva, dodeljena zadevni državi članici, enaka skupnemu znesku najvišjih dodeljenih finančnih sredstev iz člena [...] 13(1) [...];
- (b) če načrt zadovoljivo izpolnjuje merila iz člena 15(2) in je znesek ocenjenih skupnih stroškov [...] načrta [...] nižji od najvišjih dodeljenih finančnih sredstev za navedeno državo članico iz člena 13(1), so finančna sredstva, dodeljena zadevni državi članici, enaka znesku ocenjenih skupnih stroškov [...] načrta [...];
- (c) kadar načrt zadovoljivo izpolnjuje merila iz člena 15(2), vendar se v oceni ugotovijo pomanjkljivosti v kontrolnih sistemih, lahko Komisija od države članice zahteva [...], da pred prvim izplačilom sprejme ukrepe za odpravo teh pomanjkljivosti;
- (d) kadar načrt ne izpolnjuje zadovoljivo meril iz člena 15(2), se zadevni državi članici ne dodelijo nobena finančna sredstva.

3. Kadar Komisija negativno oceni načrt, sklep iz odstavka 1 vsebuje razloge za to negativno oceno. Zadevna država članica ob upoštevanju ocene Komisije ponovno predloži načrt.

#### *Člen 17*

#### ***Sprememba socialnih načrtov za podnebje***

1. Kadar zadevna država članica zaradi objektivnih okoliščin, zlasti zaradi dejanskih neposrednih učinkov sistema trgovanja z emisijami za stavbe in cestni prevoz, vzpostavljenega v skladu s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, v celoti ali delno ne more več doseči socialnega načrta za podnebje ali ga mora bistveno prilagoditi, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, lahko zadevna država članica Komisiji predloži spremembo svojega načrta, da bi vključila potrebne in ustrezno utemeljene spremembe. Države članice lahko pri pripravi take zahteve zaprosijo za tehnično pomoč.
2. Komisija oceni spremenjeni načrt v skladu s členom 15.
3. Kadar Komisija pozitivno oceni spremenjeni načrt, [...] v treh mesecih po uradni predložitvi spremenjenega načrta s strani države članice z izvedbenim aktom sprejme sklep, v kateri navede razloge za svojo pozitivno oceno.
4. Kadar Komisija negativno oceni spremenjeni načrt, zahtevo v roku, kot je naveden v odstavku 3, zavrne, potem ko je zadevni državi članici omogočila, da v treh mesecih po obvestilu o oceni Komisije predloži pripombe.

5. Do 15. marca [...]2029 vsaka zadevna država članica oceni ustreznost svojih načrtov ob upoštevanju dejanskih neposrednih učinkov sistema trgovanja z emisijami za stavbe in cestni prevoz, vzpostavljenega v skladu s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES. [...]

5a. V primeru manjših prilagoditev socialnega načrta za podnebje, vključno z manjšimi posodobitvami navedenih ukrepov in naložb ali popravki tiskarskih napak, država članica o tem Komisijo le obvesti. Manjše prilagoditve [...] predstavljajo povišanje ali znižanje cilja, predvidenega v načrtu, za manj kot 5 %.

5b. [...]

## Člen 18

### ***Obveznost dodelitve finančnih sredstev***

1. Ko Komisija sprejme pozitivni sklep iz člena 16, pravočasno sklene sporazum z zadevno državo članico, ki predstavlja posamezno pravno obveznost v smislu Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, ki zajema obdobje [...] 2027–2032 [...]. Navedeni sporazum se lahko sklene najmanj [...] 12 mesecev pred [...] začetkom dražb v skladu s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES. Pravna obveznost za posamezne države članice ne presega najvišjih dodeljenih finančnih sredstev iz člena 13(1).

[...]

2. Proračunske obveznosti lahko temeljijo na celotnih obveznostih in se lahko po potrebi razdelijo v letne obroke, razporejene na več let.

## Člen 19

### **Pravila o plačilih, začasni ustavitvi in odpovedi sporazumov o dodeljenih finančnih sredstvih**

1. Izplačila dodeljenih finančnih sredstev zadevni državi članici v okviru tega člena se izvedejo, ko so izpolnjeni ustrezni dogovorjeni mejniki in cilji, določeni v načrtu v skladu s členom 16, ter glede na razpoložljiva sredstva. Po izpolnitvi mejnikov in ciljev zadevna država članica Komisiji predloži ustrezno utemeljen zahtevek za izplačilo dodeljenih finančnih sredstev. Države članice lahko take zahtevke za izplačilo Komisiji predložijo enkrat ali dvakrat letno [...] do 31. januarja ali 31. julija.
2. Komisija [...] najpozneje [...] v dveh mesecih od izteka rokov iz odstavka 1 ali, če je prej, po prejemu zadnjega zahtevka, oceni vse prejete zahtevke, ali so bili ustrezni mejniki in cilji iz skleпов Komisije iz člena 16 zadovoljivo izpolnjeni. Predpostavlja se, da so mejniki in cilji zadovoljivo izpolnjeni, če zadevna država članica ni razveljavila ukrepov, povezanih s predhodno zadovoljivo izpolnjenimi mejniki in cilji. [...]
3. Z odstopanjem od člena 116 finančne uredbe, kadar Komisija da pozitivno oceno, brez nepotrebnega odlašanja sprejme [...] posamezne sklepe, s katerimi odobri izplačilo dodeljenih finančnih sredstev v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046, glede na razpoložljiva sredstva in zagotavljanje [...] enake obravnave držav članic.
4. Kadar Komisija na podlagi ocene iz odstavka 3 ugotovi, da mejniki in cilji, določeni v sklepu Komisije iz člena 16, niso bili zadovoljivo izpolnjeni, se izplačilo [...] dela dodeljenih finančnih sredstev, ki ustreza neizpolnjenemu cilju ali mejniku, začasno prekine. Zadevna država članica lahko predloži svoje pripombe v enem mesecu po obvestilu o oceni Komisije.

Začasna prekinitvev se odpravi le, če so bili mejniki in cilji zadovoljivo izpolnjeni, kot je določeno v sklepu Komisije iz člena 16.

5. Z odstopanjem od člena 116(2) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 začne rok plačila teči od datuma obvestila o sklepu, s katerim se odobri izplačilo zadevni državi članici na podlagi odstavka 3 tega člena, ali od datuma obvestila o preklicu začasne ustavitve na podlagi odstavka 4, drugi pododstavek, tega člena.
6. Kadar mejniki in cilji v [...] 12 mesecih od začasne ustavitve niso bili zadovoljivo izpolnjeni, Komisija sorazmerno zniža znesek dodeljenih finančnih sredstev, potem ko je zadevni državi članici omogočila, da v dveh mesecih od obvestila predloži svoje pripombe o njenih ugotovitvah.
7. Kadar v [...] 18 mesecih po datumu sklenitve ustreznih sporazumov iz člena 18 zadevna država članica ni dosegla nobenega vidnega napredka v zvezi z zadevnimi mejniki in cilji, Komisija odpove zadevne sporazume iz člena 18 ter razveljavi odobritev zneska dodeljenih finančnih sredstev brez poseganja v člen 14(3) finančne uredbe. Komisija sprejme sklep o odpovedi sporazumov iz člena 18, potem ko je zadevni državi članici dala možnost, da v dveh mesecih po prejemu obvestila o oceni Komisije predloži svoje pripombe o tem, ali ni bil dosežen noben vidni napredek.
8. Vsa plačila [...] se izvedejo do 31. decembra 2033 [...].
9. Na podlagi odstopanja od člena 116 finančne uredbe, [...] če v danem letu prihodki, namenjeni temu skladu v skladu s členom 30(d) (4a) Direktive 2003/87/ES, ne zadostujejo za kritje zahtevkov za plačila, ki jih predložijo države članice, Komisija državam članicam plača sorazmerno z njihovim deležem kot odstotek najvišjih dodeljenih finančnih sredstev, kot je določeno v Prilogi II, in si prizadeva plačati takoj, ko novi prihodki postanejo na voljo.
10. Z odstopanjem od člena 13 in Priloge II Komisija vsako neprevzeto in neporabljeno količino do 31. decembra 2033 dodeli državam članicam v skladu s pravili za razdelitev pravic iz člena 30d(4) Direktive 2003/87/ES, da se dosežejo cilji iz člena 1.

## Člen 20

### *Zaščita finančnih interesov Unije*

1. [...] Države članice pri izvajanju [...] načrtov kot upravičenke v okviru Sklada sprejmejo vse ustrezne ukrepe za zaščito finančnih interesov Unije in za zagotovitev, da je uporaba [...] dodeljenih finančnih sredstev v zvezi z ukrepi in naložbami, ki jih podpira Sklad, skladna z veljavnim pravom Unije in nacionalnim pravom, zlasti v zvezi s preprečevanjem, odkrivanjem in odpravljanjem goljufij, korupcije in navzkrižij interesov. V ta namen države članice zagotovijo uspešen in učinkovit sistem notranje kontrole, podrobneje opisan v Prilogi III, in povračilo neupravičeno izplačanih ali nepravilno porabljenih zneskov. Države članice se lahko oprejo na svoje običajne nacionalne sisteme upravljanja proračuna.
2. V sporazumih iz člena 18 se določijo obveznosti držav članic, da:
  - (a) redno preverjajo, ali je bilo zagotovljeno financiranje pravilno uporabljeno v skladu z vsemi veljavnimi pravili in ali se je vsak ukrep ali naložba načrta pravilno izvajala v skladu z vsemi veljavnimi pravili, zlasti v zvezi s preprečevanjem, odkrivanjem in odpravljanjem goljufij, korupcije in navzkrižij interesov;
  - (b) sprejmejo ustrezne ukrepe za preprečevanje, odkrivanje in odpravo goljufij, korupcije in navzkrižij interesov, kot je opredeljeno v členu 61 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, ki škodijo finančnim interesom Unije, ter začnejo sodne postopke za izterjavo nepravilno dodeljenih sredstev, vključno v zvezi s katerim koli ukrepom ali naložbo, izvedeno v okviru načrta;

- (c) zahtevku za izplačilo priložijo:
- (i) izjavo o upravljanju, da so bila [...] dodeljena finančna sredstva uporabljena za predvideni namen, da so informacije, predložene v zahtevku za izplačilo, popolne, točne in zanesljive ter da vzpostavljeni kontrolni sistemi ustrezno zagotavljajo, da je upravljanje [...] dodeljenih finančnih sredstev potekalo v skladu z vsemi veljavnimi pravili, zlasti pravili o preprečevanju navzkrižij interesov, goljufij, korupcije in dvojnega financiranja iz Sklada in [...] programov Unije v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja, ter
  - (ii) povzetek revizij, opravljenih v skladu z mednarodno sprejetimi revizijskimi standardi, vključno z obsegom teh revizij v smislu zajetega zneska porabe in časovnega obdobja ter analize ugotovljenih pomanjkljivosti in sprejetih popravilnih ukrepov;
- (ca) za namene revizije in nadzora in za zagotovitev primerljivih informacij o porabi [...] dodeljenih finančnih sredstev v zvezi z ukrepi in naložbami, ki se izvajajo v okviru načrta, v elektronskem sistemu zbirajo, beležijo in shranjujejo naslednje standardizirane kategorije podatkov in zagotovijo dostop do njih:
- (i) imena končnih prejemnikov [...] dodeljenih finančnih sredstev, njihove identifikacijske številke za DDV ali davčne številke, kjer je ustrezno, ter znesek dodeljenih finančnih sredstev iz Sklada;

- (ii) imena izvajalcev in podizvajalcev ter njihove identifikacijske številke za DDV ali davčne številke in vrednost naročil, kadar je končni prejemnik [...] dodeljenih finančnih sredstev naročnik v skladu s pravom Unije ali nacionalnim pravom o javnem naročanju [...];
- (iii) imena, priimke in datume rojstva ter identifikacijske številke za DDV ali davčne številke, kjer je ustrezno, dejanskih lastnikov prejemnika [...] dodeljenih finančnih sredstev ali izvajalca, kot so opredeljeni v členu 3(6) Direktive (EU) 2015/849 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>18</sup>;
- (iv) seznam kakršnih koli ukrepov in naložb, izvedenih v okviru Sklada, s skupnim zneskom javnega financiranja teh ukrepov in naložb ter navedbo zneska sredstev, izplačanih iz drugih skladov, financiranih iz proračuna Unije;

Podatki, zahtevani v pododstavku (ii), se zahtevajo le, kadar gre za postopke javnega naročanja nad pragovi Unije. Kar zadeva podizvajalce, se podatki zahtevajo le na prvi ravni oddaje naročil podizvajalcem, samo kadar so zabeleženi podatki o zadevnem izvajalcu, in samo za podizvajalske pogodbe, katerih skupna vrednost presega 50 000 EUR.

(cb) izrecno pooblastijo Komisijo, OLAF, Računsko sodišče in, [...] za tiste države članice, ki so vključene v okrepljeno sodelovanje na podlagi Uredbe (EU) 2017/1939, EJT za izvrševanje njihovih pravic, kot je določeno v členu 129(1) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, in za naložitev obveznosti vsem končnim prejemnikom [...] dodeljenih finančnih sredstev, izplačanih za izvajanje ukrepov in naložb, vključenih v načrt, ali vsem drugim osebam ali subjektom, ki sodelujejo pri njihovem izvajanju, da Komisijo, OLAF, Računsko sodišče in, kjer je to primerno, EJT izrecno pooblastijo za izvrševanje njihovih pravic, kot je določeno v členu 129(1) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, ter za naložitev podobnih obveznosti vsem končnim prejemnikom izplačanih sredstev;

---

<sup>18</sup> Direktiva (EU) 2015/849 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2015 o preprečevanju uporabe finančnega sistema za pranje denarja ali financiranje terorizma, spremembi Uredbe (EU) št. 648/2012 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Direktive 2005/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta in Direktive Komisije 2006/70/ES (UL L 141, 5.6.2015, str. 73).

(cc) vodijo evidenco v skladu s členom 132 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, pri čemer je referenčna točka plačilna transakcija, ki se nanaša na zadevni ukrep ali naložbo.

3. Države članice in Komisija obdelujejo osebne podatke iz odstavka 2, točka (d), tega člena za namen in ustrezen čas trajanja postopka podelitve razrešnice, revizije ter postopkov nadzora, informiranje, komunikacijo in obveščanje javnosti, povezanih s porabo [...] dodeljenih finančnih sredstev v zvezi z izvajanjem sporazumov iz člena 18. Osebni podatki se obdelujejo v skladu z Uredbo (EU) 2016/679 ali Uredbo (EU) 2018/1725, kakor je ustrezno. V okviru postopka podelitve razrešnice Komisiji se v skladu s členom 319 PDEU o Skladu poroča v okviru celovitega finančnega poročanja in poročanja o odgovornosti iz člena 247 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, zlasti pa ločeno v letnem poročilu o upravljanju in smotrnosti izvrševanja.
4. [...]
5. V sporazumih iz člena 18 se določi tudi pravica Komisije, da sorazmerno zmanjša podporo v okviru Sklada in izterja vse zneske, ki se dolgujejo proračunu Unije, v primeru goljufije, korupcije in navzkrižij interesov, ki škodijo finančnim interesom Unije in jih država članica ni odpravila, ali v primeru hude kršitve obveznosti iz takih sporazumov.

Komisija pri odločanju o znesku izterjave in zmanjšanja upošteva načelo sorazmernosti ter resnost goljufije, korupcije in navzkrižij interesov, ki škodijo finančnim interesom Unije, ali kršitve obveznosti. Državi članici se omogoči, da svoje pripombe predloži, še preden se izvede zmanjšanje.

POGLAVJE IV  
KOMPLEMENTARNOST, SPREMLJANJE IN OCENJEVANJE

*Člen 21*

***Usklajevanje in komplementarnost***

Komisija in zadevne države članice v skladu s svojimi pristojnostmi spodbujajo sinergije in zagotavljajo učinkovito usklajevanje Sklada s [...] programi in instrumenti Unije, vključno s programom InvestEU, Instrumentom za tehnično podporo, mehanizmom za okrevanje in odpornost, skladom za modernizacijo na podlagi člena 10d Direktive 2003/87/ES ter skladi iz Uredbe (EU) 2021/1060. V ta namen:

- (a) zagotavljajo komplementarnost, sinergijo, usklajenost in doslednost med različnimi instrumenti na ravni Unije, nacionalni ravni in, kadar je ustrezno, regionalni ravni, tako v fazi načrtovanja kot tudi v fazi izvajanja;
- (b) izboljšujejo mehanizme za usklajevanje, da se prepreči podvajanje prizadevanj, ter
- (c) zagotavljajo tesno sodelovanje med odgovornimi za izvajanje in nadzor na ravni Unije, nacionalni ravni in, kadar je ustrezno, regionalni ravni, da se dosežejo cilji Sklada.

## Člen 22

### ***Informiranje, komuniciranje in obveščanje javnosti***

1. Države članice dajo na voljo javnosti podatke iz člena 20(2), točka (d)(i), (ii) in (iv), te uredbe ter jih posodobijo na enem spletišču v formatih, ki so odprti in strojno berljivi, kot je določeno v členu 5(1) Direktive (EU) 2019/1024 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>19</sup>, kar omogoča razvrščanje, iskanje, pridobivanje, primerjavo in ponovno uporabo podatkov. Podatki iz člena 20(2), točka (d)(i) in (ii), te uredbe ne bodo objavljeni v primerih iz člena 38(3) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 ali [...] v primeru neposredne dohodkovne podpore [...] za ranljiva gospodarstva.
2. Prejemniki sredstev Unije so [...] obveščeni o izvoru teh sredstev in, razen fizičnih oseb ali v primerih, ko obstaja tveganje objave poslovno občutljivih informacij, z zagotavljanjem skladnih, učinkovitih in sorazmernih informacij različnim ciljnim skupinam, tudi medijem in javnosti, zagotovijo prepoznavnost financiranja Unije, zlasti pri promoviranju ukrepov in njihovih rezultatov.
3. Komisija izvaja ukrepe informiranja in komuniciranja v zvezi s Skladom, ukrepi, izvedenimi v skladu s to uredbo, in doseženimi rezultati, po potrebi in v dogovoru z nacionalnimi organi tudi s skupnimi dejavnostmi komuniciranja z nacionalnimi organi in predstavništvii Evropskega parlamenta in Komisije v zadevni državi članici.

---

<sup>19</sup> Direktiva (EU) 2019/1024 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o odprtih podatkih in ponovni uporabi informacij javnega sektorja (UL L 172, 26.6.2019, str. 56).

## Člen 23

### *Spremljanje izvajanja*

1. Vsaka [...] država članica Komisiji leta 2029 in nato na vsaki dve leti poroča o izvajanju svojega načrta [...] skupaj s celovitim nacionalnim energetske in podnebne poročilom o napredku v skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2018/1999 in v skladu s členom 28 navedene uredbe. Spremljanje izvajanja je ciljno usmerjeno in sorazmerno z dejavnostmi, izvedenimi v okviru načrta. Države članice [...] v svoje poročilo o napredku vključijo kazalnike iz Priloge (X).
2. Komisija spremlja izvajanje Sklada in meri doseganje njegovih ciljev. Spremljanje izvajanja je ciljno usmerjeno in sorazmerno z dejavnostmi, izvedenimi v okviru Sklada.
3. Sistem Komisije za poročanje o smotrnosti zagotavlja, da se podatki za spremljanje izvajanja dejavnosti in rezultatov zbirajo uspešno, učinkovito in pravočasno. V ta namen se prejemnikom finančnih sredstev Unije naložijo sorazmerne zahteve glede poročanja.
4. Komisija [...] uporablja skupne kazalnike [...] iz Priloge (X) za poročanje o napredku ter spremljanje in ocenjevanje Sklada za doseg ciljev iz člena 1.

POGLAVJE V  
KONČNE DOLOČBE

*Člen 24*

***Ocenjevanje in pregled Sklada***

1. [...] Komisija dve leti po začetku izvajanja načrtov Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij predloži poročilo o oceni izvajanju in delovanju Sklada ter po potrebi predloži predloge za spremembe te uredbe.
2. [...]
3. V poročilu o oceni se zlasti ocenijo obseg, v katerem so bili doseženi cilji Sklada iz člena 1, učinkovitost porabe sredstev in dodana vrednost Unije. V njem se upošteva nadaljnja ustreznost vseh ciljev in ukrepov iz člena 6 glede na učinek sistema trgovanja z emisijami toplogrednih plinov za stavbe in cestni prevoz v skladu s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES ter ustreznost nacionalnih ukrepov, sprejetih za doseg zavezujočega letnega zmanjšanja emisij toplogrednih plinov za države članice v skladu z Uredbo (EU) 2018/842 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>20</sup>. Upoštevajo se tudi nadaljnja ustreznost [...] uporabe [...] namenskih prihodkov glede na možen razvoj dogodkov v zvezi s prodajo pravic na dražbi v okviru trgovanja z emisijami za stavbe in cestni prevoz v skladu s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES ter drugi ustrezni premisleki.
4. [...]

---

<sup>20</sup> Uredba (EU) 2018/842 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov za države članice v obdobju od 2021 do 2030 kot prispevku k podnebnim ukrepom za izpolnitev zavez iz Pariškega sporazuma ter o spremembi Uredbe (EU) št. 525/2013 (UL L 156, 19.6.2018, str. 26).

4a. Komisija do 31. decembra 2033 Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij predloži poročilo o neodvisni naknadni oceni.

5. Poročilo o naknadni oceni vsebuje splošno oceno Sklada in vključuje informacije o njegovem učinku.

#### *Člen 25*

#### ***Izvajanje prenosa pooblastila***

[...]

#### *Člen 26*

#### ***Začetek veljavnosti***

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Uporablja se od datuma, ko države članice sprejmejo zakone, predpise in druge upravne določbe, potrebne za uskladitev z Direktivo (EU) [lIII/št.] Evropskega parlamenta in Sveta<sup>21</sup> o spremembi Direktive 2003/87/ES, kar zadeva poglavje IVa Direktive 2003/87/ES.

---

<sup>21</sup> [Direktiva (EU) lIII/št. Evropskega parlamenta in Sveta .... (UL .....)] [Direktiva o spremembi Direktive 2003/87/ES]

## PRILOGA I

### **Metodologija za izračun najvišjih dodeljenih finančnih sredstev za posamezno državo članico v okviru Sklada v skladu s členom 13**

V tej prilogi je določena metodologija za izračun najvišjih dodeljenih finančnih sredstev, ki so na voljo za posamezno državo članico v skladu s členi 9 do 13.

Ta metodologija upošteva naslednje spremenljivke glede na posamezno državo članico:

- prebivalstvo, ki mu grozi revščina in živi na podeželskih območjih (2019);
- emisije ogljikovega dioksida zaradi zgorevanja fosilnih goriv v gospodinjstvih (povprečje za obdobje 2016–2018);
- odstotek gospodinjstev, ki jim grozi revščina in zaostajajo s plačili za komunalne storitve (2019);
- skupno število prebivalcev (2019);
- BND na prebivalca države članice, izmerjeno glede na standard kupne moči (2019);
- odstotek referenčnih emisij v skladu s členom 4(2) Uredbe (EU) 2018/842 za sektorje, ki jih zajema [poglavje IVa Direktive 2003/87/ES] (povprečje obdobja 2016–2018).

Najvišja dodeljena finančna sredstva za državo članico v okviru Sklada ( $MFA_i$ ) so opredeljena, kot sledi:

$$MFA_i = \alpha_i \times (TFE)$$

pri čemer:

so skupna finančna sredstva za izvajanje Sklada vsota finančnih sredstev iz člena 9(1) in (2), ter  $\alpha_i$  delež države članice  $i$  v skupnih finančnih sredstvih, določenih na podlagi naslednjih korakov:

$$\alpha_i = (50 \% \times \beta_i + 50\% \times \lambda_i) \times \frac{GNI_{EU}^{PC}}{GNI_i^{PC}}$$

pri čemer:

$$\beta_i = \min\left(\frac{rural\ pop_i}{rural\ pop_{EU}}, \frac{pop_i}{pop_{EU}} \times f_i\right)$$

$$\lambda_i = \gamma_i \times \delta_i$$

$$\gamma_i = \frac{HCO2_i}{HCO2_{EU}}$$

$$\delta_i = \min\left(\frac{arrears_i}{arrears_{EU}}, f_i\right)$$

$$f_i = 1 \text{ if } GNI_i^{PC} \geq GNI_{EU}^{PC}; f_i = 2,5 \text{ if } GNI_i^{PC} < GNI_{EU}^{PC};$$

pri čemer je za vsako posamezno državo članico i:

*rural pop<sub>i</sub>* prebivalstvo, ki mu grozi revščina in živi na podeželskih območjih države članice i;

*rural pop<sub>EU</sub>* vsota prebivalstva, ki mu grozi revščina in živi na podeželskih območjih držav članic EU-27;

*pop<sub>i</sub>* prebivalstvo države članice i;

*pop<sub>EU</sub>* vsota prebivalstva držav članic EU-27;

*HCO2<sub>i</sub>* emisije ogljikovega dioksida zaradi zgorevanja fosilnih goriv v gospodinjstvih države članice i;

$HCO2_{EU}$  vsota emisij ogljikovega dioksida zaradi zgorevanja fosilnih goriv v gospodinjstvih držav članic EU-27;

$arrears_i$  odstotek gospodinjstev, ki jim grozi revščina in zaostajajo s plačili za komunalne storitve, države članice  $i$ ;

$arrears_{EU}$  odstotek gospodinjstev, ki jim grozi revščina in zaostajajo s plačili za komunalne storitve, držav članic EU-27;

$GNI_i^{PC}$  BND na prebivalca države članice  $i$ ;

$GNI_{EU}^{PC}$  BND na prebivalca države članice EU-27.

Vrednosti  $\beta_i$  tistih držav članic z BND na prebivalca pod vrednostjo EU-27, za katere  $\frac{rural\ pop_i}{rural\ pop_{EU}}$  je minimalna komponenta, so sorazmerno prilagojene, da se zagotovi, da je vsota vrednosti  $\beta_i$  za vse države članice enaka 100 %. Vse vrednosti  $\lambda_i$  so sorazmerno prilagojene tako, da se zagotovi, da je njihova vsota enaka 100 %.

Za države članice z BND na prebivalca pod 90 % vrednosti EU-27  $\alpha_i$  vrednost ne more biti nižja od deleža referenčnih emisij v skladu s členom 4(2) Uredbe (EU) 2018/842 za sektorje, ki jih zajema [poglavje IVa Direktive 2003/87/ES] za povprečje obdobja 2016–2018. Vrednosti  $\alpha_i$  držav članic z BND na prebivalca nad vrednostjo EU-27 so sorazmerno prilagojene, da se zagotovi, da je vsota vseh vrednosti  $\alpha_i$  enaka 100 %.

## PRILOGA II

### **Najvišja dodeljena finančna sredstva za posamezno državo članico v okviru Sklada v skladu s členoma 9 in 13**

Z uporabo metodologije iz Priloge I za zneske, navedene v členu 9(1) in (2), se izračunajo naslednji delež in najvišja dodeljena finančna sredstva za posamezno državo članico.

Vsi zneski, ki se nanašajo na člen 9(3), se sorazmerno krijejo v mejah najvišjih dodeljenih finančnih sredstev za posamezno državo članico.

<u>Najvišja dodeljena finančna sredstva za posamezno državo članico EU</u>		
[...]		
Država članica	Delež v % od celote	<u>SKUPAJ</u> <u>2027–2032</u> <u>obdobje 2025–2032 (v EUR, v</u> <u>tekočih cenah)</u>
Belgija	2,56	<u>1 507 472 586</u>
Bolgarija	3,85	<u>2 270 196 572</u>
Češka	2,40	<u>1 418 376 081</u>
Danska	0,50	<u>295 199 829</u>
Nemčija	8,19	<u>4 830 305 066</u>
Estonija	0,29	<u>169 159 204</u>
Irska	1,02	<u>602 578 740</u>
Grčija	5,52	<u>3 257 800 252</u>
Španija	10,53	<u>6 210 512 340</u>
Francija	11,20	<u>6 609 276 999</u>
Hrvaška	1,94	<u>1 147 202 499</u>
Italija	10,81	<u>6 379 618 614</u>
Ciper	0,20	<u>119 094 192</u>
Latvija	0,71	<u>421 140 612</u>
Litva	1,02	<u>603 242 818</u>
Luksemburg	0,10	<u>60 043 059</u>
Madžarska	4,33	<u>2 557 641 991</u>
Malta	0,01	<u>4 178 166</u>

Nizozemska	1,11	<u>654 419 722</u>
Avstrija	0,89	<u>525 865 904</u>
Poljska	17,61	<u>10 389 653 776</u>
Portugalska	1,88	<u>1 110 946 532</u>
Romunija	9,26	<u>5 461 097 201</u>
Slovenija	0,55	<u>324 928 189</u>
Slovaška	2,36	<u>1 390 145 971</u>
Finska	0,54	<u>316 219 516</u>
Švedska	0,62	<u>363 683 573</u>
EU-27	100 %	<u>59 000 000 000</u>

## PRILOGA III

### **Ključne zahteve za kontrolni sistem držav članic**

- (1) Država članica v skladu s svojim institucionalnim, pravnim in finančnim okvirom zagotovi uspešen in učinkovit sistem notranje kontrole, vključno z ločevanjem nalog in ureditev poročanja, nadzora in spremljanja.

To vključuje:

- [...]
  - [...]
  - imenovanje organov, pristojnih za izvajanje socialnega načrta za podnebje [...], in dodelitev povezanih odgovornosti in funkcij;
  - imenovanje organa ali organov, odgovornih za podpis izjave o upravljanju, ki spremlja zahteve za izplačilo;
  - postopke, ki zagotavljajo, da bo ta organ ali ti organi pridobili zagotovila za doseganje mejnikov in ciljev, določenih v načrtu, da so se sredstva upravljala v skladu z vsemi veljavnimi pravili, zlasti pravili o preprečevanju navzkrižja interesov, preprečevanju goljufij, korupcije in dvojnega financiranja;
  - ustrezno ločevanje upravljavskih in revizijskih funkcij.
- (2) Država članica učinkovito izvaja sorazmerne ukrepe proti goljufijam in korupciji ter vse potrebne ukrepe za učinkovito preprečevanje navzkrižja interesov.

To vključuje:

- ustrezne ukrepe v zvezi s preprečevanjem, odkrivanjem in odpravljanjem goljufij, korupcije in navzkrižja interesov ter izogibanjem dvojnemu financiranju in uvedbo sodnih postopkov za izterjavo nepravilno dodeljenih sredstev;
  - oceno tveganja goljufij in opredelitev ustreznih ukrepov za zmanjšanje goljufij.
- (3) Država članica ohranja ustrezne postopke za pripravo izjave o upravljanju ter povzetka revizij, [...] opravljenih na nacionalni ravni.

To vključuje:

- učinkovit postopek za pripravo izjave o upravljanju, dokumentiranje povzetka revizij ter [...] hrambo osnovnih informacij za revizijsko sled;
  - učinkovite postopke za zagotovitev, da se o vseh primerih goljufij, korupcije in navzkrižja interesov ustrezno poroča in da se ti primeri odpravijo s pomočjo izterjav.
- (4) Za zagotovitev potrebnih informacij država članica zagotovi ustrezna preverjanja upravljanja, vključno s postopki za preverjanje izpolnjevanja mejnikov in ciljev ter skladnosti s horizontalnimi načeli dobrega finančnega poslovanja.

To vključuje:

- ustrezna preverjanja upravljanja, s katerimi bodo organi izvajanja preverjali izpolnjevanje mejnikov in ciljev sklada (npr. pregledi dokumentacije, pregledi na kraju samem);
  - ustrezna preverjanja upravljanja, s katerimi bodo organi izvajanja preverjali neobstoje resnih nepravilnosti (goljufije, korupcije in navzkrižja interesov) ter dvojnega financiranja (npr. pregledi dokumentacije, pregledi na kraju samem).
- (5) Država članica izvede ustrezne in neodvisne revizije sistemov in operacij v skladu z mednarodno sprejetimi revizijskimi standardi.

To vključuje:

- imenovanje organa ali organov, ki bodo izvajali revizije sistemov in operacij, in opredelitev načina, kako se zagotavlja njihova funkcionalna neodvisnost;
  - dodelitev zadostnih sredstev temu organu ali organom za namene Sklada;
  - učinkovito obravnavo tveganja goljufij, korupcije, navzkrižja interesov in dvojnega financiranja s sistemskimi revizijami in revizijami operacij s strani [...] organa ali organov.
- (6) Država članica ohranja učinkovit sistem, ki zagotavlja, da se hranijo vse informacije in dokumenti, potrebni za revizijsko sled.

To vključuje:

- učinkovito zbiranje, beleženje in shranjevanje podatkov o končnih prejemnikih ukrepov ali naložbah, potrebnih za doseg mejnikov/ciljev, v elektronskem sistemu;
- dostop Komisije, OLAF, ERS in [...], za tiste države članice, ki so vključene v okrepljeno sodelovanje na podlagi Uredbe (EU) 2017/1939, EJT do podatkov o končnih prejemnikih.

## **PRILOGA X**

[...] Seznam skupnih kazalnikov

## **PRILOGA XX**

Predloga za socialne načrte za podnebje