

Bruxelles, 30. lipnja 2022.
(OR. fr, en)

10775/22

Međuinstitucijski predmet:
2021/0206(COD)

CLIMA 333
ENV 688
ENER 345
TRANS 456
SOC 411
FIN 722
RESPR 21
COH 59
CADREFIN 114
CODEC 1041

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	10685/22
Br. dok. Kom.:	10920/21 + COR1 + ADD 1 + ADD 1 COR 1
Predmet:	Paket „Spremni za 55 %” Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Socijalnog fonda za klimatsku politiku - opći pristup

Za delegacije se u informativne svrhe u prilogu nalazi tekst u vezi s kojim je Vijeće za okoliš na svojem 3887. sastanku održanom 28. i 29. lipnja 2022. postiglo opći pristup o navedenom prijedlogu.

Izmjene u odnosu na prethodnu verziju teksta (dokument ST 10685/22), koje proizlaze iz rasprave u Vijeću, označene su **podebljanim i podcrtanim slovima**. Prethodne izmjene u odnosu na Prijedlog Komisije podcrtane su. Izbrisani tekst obilježen je oznakom [...].

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Socijalnog fonda za klimatsku politiku¹

POGLAVLJE I.

OPĆE ODREDBE

Članak 1.²

Predmet, područje primjene i ciljevi

Uspostavlja se Socijalni fond za klimatsku politiku („Fond”) u razdoblju od 2027. do 2032.

Iz njega se državama članicama pruža financijska potpora za [...] mjere i ulaganja uključene u njihove socijalne planove za klimatsku politiku („planovi”).

Mjere i ulaganja koji se podupiru iz Fonda namijenjeni su kućanstvima, mikropoduzećima i korisnicima usluga prijevoza koji su ranjivi i posebno pogođeni uključivanjem emisija stakleničkih plinova iz zgrada i cestovnog prometa u područje primjene Direktive 2003/87/EZ, a osobito kućanstvima u energetsom siromaštvu i građanima [...] s ograničenim ili neodgovarajućim javnim prijevozom kao alternativom osobnim automobilima [...].

¹ Članak 322. stavak 1. UFEU-a treba dodati kao dodatnu pravnu osnovu kako bi se uzelo u obzir odstupanje od članka 22. stavka 2. glave II. Financijske uredbe, što je potrebno zbog upotrebe vanjskih namjenskih prihoda za taj fond.

² Dodati u uvodnu izjavu 11.: **Ukupan iznos Socijalnog fonda za klimatsku politiku trebao bi odražavati razinu cilja za dekarbonizaciju u pogledu uključivanja emisija stakleničkih plinova iz zgrada i cestovnog prometa u područje primjene Direktive 2003/87/EZ.**

Opći je cilj Fonda doprinijeti tranziciji prema klimatskoj neutralnosti kroz suočavanje sa socijalnim učincima uključivanja emisija stakleničkih plinova iz zgrada i cestovnog prometa u područje primjene Direktive 2003/87/EZ. Specifični je cilj Fonda pružiti potporu ranjivim kućanstvima, mikropoduzećima i korisnicima usluga prijevoza privremenom izravnom potporom dohotku te mjerama i ulaganjima namijenjenima povećanju energetske učinkovitosti zgrada, dekarbonizaciji grijanja i hlađenja zgrada, uključujući integraciju i skladištenje u zgradama energije iz obnovljivih izvora, te omogućivanju boljeg pristupa mobilnosti i prijevozu s nultom i niskom stopom emisija.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (1) „obnova zgrade” znači sve vrste obnove zgrada povezane s energijom, uključujući izolaciju ovojnice zgrade, tj. zidova, krova, poda, zamjenu prozora, zamjenu uređaja za grijanje, hlađenje i kuhanje, ventilaciju te uvođenje proizvodnje energije iz obnovljivih izvora na licu mjesta;
- (2) „energetsko siromaštvo” znači energetsko siromaštvo kako je definirano u članku 2. točki [49.] Direktive (EU) [gggg/bbb] Europskog parlamenta i Vijeća³;
- (3) „procijenjeni ukupni troškovi plana” znači procijenjeni ukupni troškovi mjera i ulaganja uključenih u [...] plan;
- (4) „dodijeljena financijska sredstva” znači bespovratna financijska potpora iz Fonda koja je dostupna za dodjelu ili je dodijeljena pojedinoj državi članici;
- (5) „kućanstvo” znači [...] ⁴ osoba koja živi sama ili skupina osoba koje žive zajedno i koje se same opskrbljuju osnovnim životnim potrebštinama;

³ [Direktiva (EU) gggg/bbb Europskog parlamenta i Vijeća (SL C [...], [...], str. [...]).]
[Prijedlog za preinaku Direktive 2021/27/EU o energetske učinkovitosti].

⁴ [...]

- (6) „ključna etapa” znači kvalitativno postignuće koje se upotrebljava za mjerenje napretka u provedbi mjere ili ulaganja;
- (7) „ciljna vrijednost” znači kvantitativno postignuće koje se upotrebljava za mjerenje napretka u provedbi mjere ili ulaganja;
- (8) „energija iz obnovljivih izvora” znači energija iz obnovljivih nefosilnih izvora kako je definirana u članku 2. drugom podstavku točki 1. Direktive (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća⁵;
- (9) „mikropoduzeće” znači poduzeće koje zapošljava manje od 10 osoba i čiji godišnji promet ili godišnja bilanca ne prelazi 2 milijuna EUR, izračunano u skladu s člancima od 3. do 6. Priloga I. Uredbi Komisije (EU) br. 651/2014⁶;
- (10) „korisnici usluga prijevoza” znači kućanstva ili mikropoduzeća koja koriste različite mogućnosti prijevoza i mobilnosti;
- (11) „ranjiva kućanstva” znači kućanstva u energetske siromaštvu ili kućanstva, uključujući ona s nižim srednjim dohotkom, [...], na koja znatno utječu učinci uključivanja zgrada u područje primjene Direktive 2003/87/EZ na cijene i koja nemaju sredstava za obnovu zgrade u kojoj žive;

⁵ Direktiva (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora (SL L 328, 21.12.2018., str. 82.).

⁶ Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora [...] (SL L 187, 26.6.2014., str. 1.).

- (12) „ranjiva mikropoduzeća” znači mikropoduzeća koja su znatno pogođena učincima na cijene koji proizlaze iz uključivanja zgrada u područje primjene Direktive 2003/87/EZ i koja nemaju sredstava za obnovu zgrade u kojoj su smještena;
- (13) „ranjivi korisnici usluga prijevoza” znači korisnici usluga prijevoza, uključujući kućanstva s nižim srednjim dohotkom [...], na koje znatno utječu učinci na cijene koji proizlaze iz uključivanja cestovnog prometa u područje primjene Direktive 2003/87/EZ i koji nemaju sredstava za kupnju vozila s nultom i niskom stopom emisija ili prelazak na alternativne održive načine prijevoza, uključujući javni prijevoz [...].
- (13a) „tehnički sustav zgrade” znači tehnička oprema zgrade ili samostalne uporabne cjeline zgrade za grijanje prostora, hlađenje prostora, ventilaciju, grijanje vode za kućanstva, automatizaciju i kontrolu zgrade, proizvodnju i skladištenje energije iz obnovljivih izvora u krugu zgrade ili kombinaciju navedenoga, uključujući sustave koji upotrebljavaju energiju iz obnovljivih izvora.

POGLAVLJE II.

SOCIJALNI PLANOVI ZA KLIMATSKU POLITIKU

Članak 3.

Socijalni planovi za klimatsku politiku

1. Svaka država članica [...] Komisiji podnosi socijalni plan za klimatsku politiku („plan”) [...]. Plan sadržava koherentan skup postojećih ili novih nacionalnih mjera i ulaganja za odgovor na učinak određivanja cijena ugljika na ranjiva kućanstva, mikropoduzeća i korisnike usluga prijevoza kako bi se osiguralo cjenovno pristupačno grijanje, hlađenje i mobilnost, uz istodobno praćenje i ubrzavanje mjera potrebnih za postizanje klimatskih ciljeva Unije.
 - 1.a Svaka država članica osigurava usklađenost između svojeg plana i ažuriranog integriranog nacionalnog energetskeg i klimatskog plana iz članka 14. stavka 2. Uredbe (EU) 2018/1999.
2. Plan može uključivati nacionalne mjere u okviru kojih se ranjivim kućanstvima i kućanstvima koja su ranjivi korisnici usluga prijevoza pruža privremena izravna potpora dohotku kako bi se smanjio učinak povećanja cijene fosilnih goriva koji je posljedica uključivanja zgrada i cestovnog prometa u područje primjene Direktive 2003/87/EZ.
3. Plan uključuje nacionalne [...] mjere i ulaganja za:
 - (a) [...] povećanje energetske učinkovitosti zgrada, za provedbu mjera poboljšanja energetske učinkovitosti, među ostalim u vezi s tehničkim sustavima zgrade, obnovu zgrada i dekarbonizaciju grijanja i hlađenja zgrada, uključujući integraciju proizvodnje energije iz obnovljivih izvora;
 - (b) [...] povećanje uvođenja mobilnosti i prijevoza s nultom i niskom stopom emisija.

3.a Ako država članica već ima uspostavljen nacionalni sustav trgovanja emisijama za zgrade i cestovni promet ili porez na ugljik, već uspostavljene nacionalne mjere za ublažavanje socijalnog učinka i izazova mogu se uključiti u plan pod uvjetom da su usklađene s ovom Uredbom.

Članak 4.

Sadržaj socijalnih planova za klimatsku politiku

1. U socijalnim planovima za klimatsku politiku utvrđuju se [...] sljedeći elementi:
 - (a) konkretne mjere i ulaganja u skladu s člankom 3. za smanjenje učinaka iz točke (c) ovoga stavka zajedno s objašnjenjem načina na koji bi djelotvorno doprinijeli postizanju ciljeva utvrđenih u članku 1. u cjelokupnom okviru relevantnih politika države članice;
 - (b) konkretne popratne mjere [...] za provedbu mjera i ulaganja iz plana i smanjenje učinaka iz točke (c) [...], ako država članica to smatra potrebnim za provedbu plana;
 - (ba) informacije o postojećem ili planiranom financiranju mjera i ulaganja iz drugih Unijinih, međunarodnih, javnih ili, prema potrebi, privatnih izvora koji doprinose mjerama i ulaganjima utvrđenima u planu;
 - (c) procjena vjerojatnih učinaka [...] povećanja cijena koje proizlazi iz uključivanja zgrada i cestovnog prometa u područje primjene Direktive 2003/87/EZ na kućanstva, a posebno na učestalost energetske siromaštva, na mikropoduzeća i na korisnike usluga prijevoza, što posebno uključuje procjenu i identifikaciju ranjivih kućanstava, ranjivih mikropoduzeća i ranjivih korisnika usluga prijevoza; ti se [...] učinci analiziraju [...] na odgovarajućoj teritorijalnoj razini [...] kako je definira svaka država članica, uzimajući u obzir elemente kao što su pristup javnom prijevozu i osnovnim uslugama te utvrđivanje najpogođenijih područja [...];

- (d) ako su planom predviđene mjere iz članka 3. stavka 2., kriteriji za identifikaciju prihvatljivih krajnjih primatelja, predviđeni rok za dotične mjere i njihovo opravdanje na temelju kvantitativne procjene i kvalitativnog objašnjenja o tome kako se očekuje da će se mjerama iz plana smanjiti energetska siromaštvo i siromaštvo u pogledu prijevoza te ranjivost kućanstava [...] i kućanstava koja su korisnici usluga prijevoza uslijed povećanja cijena goriva za cestovni prijevoz i grijanje;
- (e) predviđene ključne etape, ciljne vrijednosti i okvirni vremenski raspored za provedbu mjera i ulaganja koji se moraju završiti do 31. srpnja 2032.;
- (f) procijenjeni ukupni troškovi plana [...] ⁷ popraćeni odgovarajućim [...] obrazloženjem i objašnjenjima o tome kako [...] su usklađeni s načelom troškovne učinkovitosti te jesu li razmjerni očekivanom učinku plana;
- (g) [...]
- (h) objašnjenje kako se planom osigurava da nijedno ulaganje [...] ni mjera uključena u plan ne nanosi bitnu štetu okolišnim ciljevima u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852; Komisija u tu svrhu državama članicama pruža tehničke smjernice koje su usmjerene na područje djelovanja Fonda; [...];
- (i) mehanizmi koje je dotična država članica uspostavila za djelotvorno praćenje i provedbu plana, posebno predloženih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, [...] [...] ⁸ [...] relevantnih zajedničkih pokazatelja iz Priloga X. [...] te, ako nijedan od njih nije relevantan za određenu mjeru ili ulaganje, dodatnih pojedinačnih pokazatelja koje je predložila država članica;

⁷ Napomena: Objašnjenje u vezi s PDV-om: prilikom podnošenja plana ukupni procijenjeni trošak trebalo bi, u svrhu usporedbe planova, prikazati bez PDV-a (s obzirom na to da države članice imaju različite razine PDV-a za različite stavke rashoda). [...] Budući da plaćanja na razini EU-a nisu povezana s računima, već s ključnim etapama i ciljnim vrijednostima, države članice same odlučuju koji temeljni troškovi (koji bi mogli uključivati PDV) mogu biti pokriveni pri provedbi njihovih nacionalnih mjera i ulaganja.

⁸ [...]

- (j) kad je riječ o izradi i, ovisno o slučaju, provedbi plana, sažetak postupka savjetovanja provedenog u skladu s člankom 10. Uredbe (EU) 2018/1999 i nacionalnim pravnim okvirom, s lokalnim i regionalnim tijelima, socijalnim partnerima, organizacijama civilnog društva, organizacijama mladih i drugim relevantnim dionicima, te način na koji je način njihov [...] doprinos [...] uzet u obzir u planu;
- (k) objašnjenje sustava države članice za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pri korištenju [...] financijskih sredstava stavljenih na raspolaganje u okviru Fonda te aranžmani čiji je cilj izbjegavanje dvostrukog financiranja iz Fonda i drugih programa Unije.
- (1a) Plan može uključivati djelovanja tehničke pomoći potrebne za djelotvorno upravljanje i provedbu mjera i ulaganja utvrđenih u planu.

2. Planovi moraju biti usklađeni s informacijama i obvezama koje su države članice preuzele u okviru Akcijskog plana za provedbu europskog stupa socijalnih prava i [...] svojih operativnih programa kohezijske politike na temelju Uredbe (EU) 2021/1060 [...] ⁹, svojih planova za oporavak i otpornost u skladu s Uredbom (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća ¹⁰, svojih [...] planova [...] obnove zgrada na temelju Direktive [prijedlog o preinaci] [...], svojih ažuriranih nacionalnih integriranih energetske i klimatskih planova iz Uredbe (EU) 2018/1999 **te svojih** [...] teritorijalnih planova za pravednu tranziciju na temelju Uredbe (EU) 2021/1056 Europskog parlamenta i Vijeća ¹¹.

⁹ Uredba (EU) 2021/1058 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o Europskom fondu za regionalni razvoj i Kohezijskom fondu (SL L 231, 30.6.2021., str. 60.).

¹⁰ Uredba (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost (SL L 57, 18.2.2021., str. 17.).

¹¹ Uredba (EU) 2021/1056 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o uspostavi Fonda za pravednu tranziciju (SL L 231, 30.6.2021., str. 1.).

3. Tijekom pripreme svojih planova države članice mogu zatražiti od Komisije da organizira razmjenu dobrih praksi. Države članice mogu zatražiti i tehničku podršku u okviru instrumenta ELENA, uspostavljenog sporazumom Komisije s Europskom investicijskom bankom 2009., ili u okviru Instrumenta za tehničku potporu, uspostavljenog Uredbom (EU) 2021/240 Europskog parlamenta i Vijeća¹².

(3.a) Kako bi pomogla državama članicama u pružanju informacija iz članka 4. stavka 1. točke (c), Komisija osigurava [...] zajedničku vrijednost koju treba uzeti u obzir za cijenu ugljika koja proizlazi iz uključivanja emisija stakleničkih plinova iz zgrada i cestovnog prometa u područje primjene Direktive 2003/87/EZ.

(3.b) Planovi se pripremaju u skladu s predloškom utvrđenim u Prilogu XX.

¹² Uredba (EU) 2021/240 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. veljače 2021. o uspostavi Instrumenta za tehničku potporu (SL L 57, 18.2.2021., str. 1.).

POGLAVLJE III.

POTPORA IZ FONDA ZA SOCIJALNE PLANOVE ZA KLIMATSKU POLITIKU

Članak 5.

Načela kojima se uređuje Fond [...]

1. Sredstva iz Fonda namijenjena su kao financijska potpora državama članicama za financiranje mjera i ulaganja utvrđenih u njihovim planovima.
2. Isplata potpore ovisi o postizanju ključnih etapa i ciljnih vrijednosti za mjere i ulaganja utvrđene u planovima. Te ključne etape i ciljne vrijednosti moraju biti usklađene s klimatskim ciljevima Unije [...] i ciljevima Uredbe (EU) 2021/1119 i posebno obuhvaćati:
 - (a) energetske učinkovitost;
 - (b) obnovu zgrada;
 - (c) mobilnost i prijevoz s nultom i niskom stopom emisija;
 - (d) smanjenje emisija stakleničkih plinova;
 - (e) smanjenje broja ranjivih kućanstava, posebno kućanstava u energetske siromaštvu, ranjivih mikropoduzeća i ranjivih korisnika usluga prijevoza [...].
3. Iz Fonda se podupiru samo mjere i ulaganja kojima se poštuje načelo nenanošenja bitne štete iz članka 17. Uredbe (EU) 2020/852.

Članak 6.

Prihvatljive mjere i ulaganja koje treba uključiti u socijalne planove za klimatsku politiku

1. Države članice u procijenjene ukupne troškove planova mogu, među ostalim, uključiti [...] sljedeće mjere i ulaganja pod uvjetom da prije svega [...] budu usmjereni na ranjiva kućanstva, mikropoduzeća ili korisnike usluga prijevoza i da se njima namjerava:
 - (a) podržati obnova zgrada, osobito za one koji stanuju u zgradama s najlošijim svojstvima [...];
 - (b) doprinijeti dekarbonizaciji, uključujući elektrifikaciju, grijanja i hlađenja zgrada i kuhanja u njima, te integraciji energije iz obnovljivih izvora koja doprinosi postizanju uštede energije ili smanjenju energetske siromaštva;
 - (c) podržati javne i privatne subjekte u razvoju i pružanju pristupačnih rješenja za [...] povećanje energetske učinkovitosti i odgovarajućih instrumenata financiranja u skladu sa socijalnim ciljevima Fonda;
 - (d) omogućiti pristup vozilima s nultom i niskom stopom emisija i biciklima, uključujući financijsku potporu ili fiskalne poticaje za njihovu kupnju, te odgovarajućoj javnoj i privatnoj infrastrukturi, među ostalim za punjenje i opskrbu; kad je riječ o potpori koja se odnosi na vozila s niskim stopama emisija, daje se vremenski okvir za njezino postupno smanjivanje;
 - (e) odobriti besplatan pristup javnom prijevozu ili prilagođene tarife za pristup javnom prijevozu te poticati održivu mobilnost na zahtjev i usluge zajedničke mobilnosti;
 - (f) podržati javne i privatne subjekte u razvoju i pružanju pristupačnih usluga mobilnosti i prijevoza s nultom i niskom stopom emisija te prihvaćanju atraktivnih mogućnosti aktivne mobilnosti [...] u geografskim područjima [...] utvrđenima u planu;

- 1.a Države članice mogu uključiti mjere u okviru kojih se ranjivim kućanstvima i kućanstvima koja su ranjivi korisnici usluga prijevoza pruža privremena izravna potpora dohotku kako bi se apsorbiralo povećanje cijena energije za cestovni prijevoz i grijanje. Ta će se potpora iz Fonda s vremenom smanjivati i biti ograničena na izravan učinak trgovanja emisijama za zgrade i cestovni promet. Te mjere ne čine više od [...] 35 % procijenjenog ukupnog troška plana kako je navedeno u članku 4. stavku 1. točki (f).
- 1.b Države članice mogu uključiti tehničku pomoć za pokrivanje troškova povezanih s aktivnostima osposobljavanja, programiranja, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije koje su potrebne za upravljanje Fondom i ostvarivanje njegovih ciljeva, kao što su studije, troškovi povezani s informacijskim tehnologijama, savjetovanje s dionicima te aktivnosti informiranja i komunikacije. To iznosi do [2,5 %] procijenjenog ukupnog troška plana kako je navedeno u članku 4. stavku 1. [...] točki (f).
- 1.c¹³ Države članice mogu uključiti mjere i ulaganja koji su poduzeti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2026. te koji su 1. siječnja 2027. još u tijeku pod uvjetom da su usklađeni s provedbom planova odobrenih u skladu s člankom 16. stavkom 1. i ispunjavaju zahtjeve utvrđene u ovoj Uredbi.

¹³ Odgovarajuća uvodna izjava: „Kako bi se predvidjeli učinci i osigurao neometan prijelaz na proširenje sustava trgovanja emisijama (ETS) na zgrade i cestovni promet, mjere i ulaganja poduzeti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2026. trebali bi biti prihvatljivi za financiranje.”

Članak 7.

Isključenja iz [...] područja primjene socijalnih planova za klimatsku politiku

[...]

Članak 8.

Prenošenje koristi kućanstvima, mikropoduzećima i korisnicima usluga prijevoza

Države članice u [...] planove mogu uključiti [...] potporu koja se pruža javnim ili privatnim subjektima koji nisu ranjiva kućanstva, mikropoduzeća ni korisnici [...] usluga prijevoza ako ti subjekti provode mjere i ulaganja koji u konačnici donose koristi ranjivim kućanstvima, mikropoduzećima i korisnicima usluga prijevoza.

Države članice uvode potrebne zakonske i ugovorne zaštitne mjere kako bi osigurale da se cjelokupna korist prenese na kućanstva, mikropoduzeća i korisnike usluga prijevoza.

Članak 9.¹⁴

[...] Sredstva iz sustava trgovanja emisijama za zgrade i cestovni promet

1. [...] Maksimalni iznos od 59 000 000 000 EUR za razdoblje [...] od 2027. [...] do 2032. u tekućim cijenama stavlja se na raspolaganje, u skladu s člankom 30.d stavcima 3. i [...] 3.a i člankom 10.a stavkom 8.a Direktive 2003/87/EZ, za provedbu na temelju ove Uredbe s ciljem financiranja mjera i ulaganja iz socijalnih planova za klimatsku politiku, što odgovara ukupnoj neto [...] preraspodjeli između [...] država članica [...] putem Fonda u iznosu od najviše 18 600 000 000 EUR¹⁵. Taj iznos dostupan je u obliku vanjskog namjenskog prihoda u smislu članka 21. stavka 5. Financijske uredbe.

[...]

- 1.a Odstupajući od članka 22. stavka 2. Financijske uredbe i ne dovodeći u pitanje članak 19., odobrena sredstva za preuzimanje obveza koja pokrivaju iznos iz stavka 1. automatski se stavljaju na raspolaganje do odgovarajućeg iznosa iz stavka 1. od datuma uspostave [...] Fonda.

¹⁴ Odgovarajuća uvodna izjava: Socijalni fond za klimatsku politiku trebao bi se iznimno i privremeno financirati iz prihoda od dražbi emisijskih jedinica u okviru ETS-a za sektor zgrada i cestovnog prometa u iznosu do 59 000 milijuna EUR, što bi trebalo činiti vanjski namjenski prihod.

U [...] slučaju da se tijekom provedbe Fonda uspostave vlastita sredstva koja se temelje na ETS-u za sektor zgrada i cestovnog prometa, Komisija bi trebala predstaviti potrebne prijedloge kako bi se osigurali [...] kontinuitet i učinkovitost provedbe Fonda unutar višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje nakon 2027., ne dovodeći u pitanje ishod pregovora o višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje nakon 2027.

¹⁵ Odgovarajuća uvodna izjava: Na temelju članka 30.d [...] stavka 3.a Direktive 2003/87/EZ Komisija prodaje [...] na dražbi emisijske jedinice obuhvaćene poglavljem IV.a te direktive do iznosa od 59 000 000 000 EUR, koji treba prenijeti Fondu [...]. Nakon prijenosa u Fond, za svaku bi državu članicu trebalo izračunati maksimalan iznos dodijeljenih financijskih sredstava u skladu s ključem za raspodjelu kojim se posebno osigurava dodatna potpora onim državama članicama koje su znatnije zahvaćene uključivanjem zgrada i cestovnog prometa u područje primjene Direktive 2008/37/EZ. To dovodi do preraspodjele neto iznosa od najviše 18 600 000 000 EUR među državama članicama.

Namjenski prihodi iz [...] stavka 1. [...] mogu obuhvaćati i troškove koji se odnose na aktivnosti pripreme, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije koje su potrebne za upravljanje Fondom i ostvarivanje njegovih ciljeva, posebice studije, sastanke stručnjaka, savjetovanja s dionicima te informacijske i komunikacijske aktivnosti, uključujući inkluzivne mjere informiranja javnosti i institucijsku komunikaciju o političkim prioritetima Unije, u mjeri u kojoj se odnose na ciljeve ove Uredbe, troškove povezane s IT mrežama za obradu i razmjenu informacija, institucijske alate informacijske tehnologije i sve ostale troškove tehničke i administrativne pomoći koji nastanu Komisiji pri upravljanju Fondom. Troškovi mogu obuhvaćati i izdatke za druge popratne aktivnosti, kao što su kontrola kvalitete i praćenje projekata na terenu, te za stručna savjetovanja i stručnjake za ocjenu i provedbu prihvatljivih djelovanja.

Članak 10.

Sredstva iz programâ s podijeljenim upravljanjem i za njih te upotreba sredstava

1. Sredstva dodijeljena državama članicama u okviru podijeljenog upravljanja mogu se na njihov zahtjev prenijeti u Fond, podložno uvjetima utvrđenima u relevantnim odredbama Uredbe (EU) 2021/1060. Komisija izravno izvršava ta sredstva u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točkom (a) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046. Ta se sredstva upotrebljavaju isključivo u korist dotične države članice.
- 1.a Države članice u svojim socijalnim planovima za klimatsku politiku podnesenima u skladu s člankom 3. stavkom 1. mogu zahtijevati prienos do 15 % maksimalnog iznosa dodijeljenih financijskih sredstava u fondove u okviru podijeljenog upravljanja kako je predviđeno u Uredbi (EU) 2021/1060. Prenesena sredstva služe financiranju mjera i ulaganja kako su definirani u članku 6., a izvršavaju se u skladu s pravilima fondova u koje se sredstva prenose.
[...]

2. Provedbu mjera i ulaganja za koja se dodjeljuju sredstva iz ovog Fonda države članice mogu povjeriti upravljačkim tijelima [...] operativnih programa kohezijske politike iz Uredbe (EU) 2021/[...]1060 ako je to primjenjivo s obzirom na sinergiju s tim fondovima Unije i u skladu s ciljevima Fonda. Države članice u svojim planovima navode namjeru da tim tijelima povjere provedbu. U tom slučaju smatra se da su postojeći mehanizmi upravljanja i kontrole koje su uspostavile države članice, kako ih je odobrila Komisija, u skladu sa zahtjevima ove Uredbe.
3. Države članice mogu u svoj plan, kao dio procijenjenih ukupnih troškova, uključiti plaćanja za dodatnu tehničku potporu u skladu s člankom 7. Uredbe (EU) 2021/240 i iznos novčanog doprinosa za potrebe odjeljka „države članice” na temelju relevantnih odredbi Uredbe (EU) 2021/523. Ti troškovi ne smiju prelaziti 4 % ukupno dodijeljenih financijskih sredstava za plan, a relevantne mjere, kako su utvrđene u planu, moraju biti usklađene s ovom Uredbom.

Članak 11.

Provedba

Komisija provodi Fond u okviru izravnog upravljanja u skladu s relevantnim pravilima donesenima na temelju članka 322. UFEU-a, a posebno Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 i Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁶.

Članak 12.

Dodatnost i dodatno financiranje

1. Potpora u okviru Fonda pruža se dodatno uz potporu u okviru drugih programa i instrumenata Unije. Mjere i ulaganja za koje se daje potpora iz Fonda mogu dobiti potporu iz drugih fondova, programa i instrumenata Unije pod uvjetom da se takvom potporom ne pokriva isti trošak.

¹⁶ Uredba (EU) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433I, 22.12.2020., str. 1.).

2. Potpora iz Fonda pruža se dodatno i nije zamjena za stalne nacionalne proračunske rashode.

2.a Za tehničku pomoć državama članicama, administrativni troškovi izravno povezani s provedbom plana ne smatraju se stalnim nacionalnim proračunskim rashodima.

Članak 13.

Maksimalna dodijeljena financijska sredstva

1. Maksimalna dodijeljena financijska sredstva izračunavaju se za svaku državu članicu kako je navedeno u Prilogu I. i Prilogu II.
2. Svaka država članica može podnijeti zahtjev do maksimalnog iznosa dodijeljenih financijskih sredstava za provedbu svojeg plana.

Članak 14.

Nacionalni doprinos ukupnim procijenjenim troškovima

[...]

Članak 15.

Ocjena Komisije

1. Komisija ocjenjuje plan i, prema potrebi, sve izmjene tog plana koje država članica dostavi u skladu s člankom 17. radi provjere usklađenosti s odredbama ove Uredbe. Tijekom provedbe te ocjene Komisija blisko surađuje s dotičnom državom članicom. Komisija može dati primjedbe ili zatražiti dodatne informacije u roku od dva mjeseca od trenutka kada država članica podnese plan. Dotična država članica dostavlja tražene dodatne informacije te može prema potrebi revidirati plan, čak i nakon što ga je podnijela. Dotična država članica i Komisija mogu se prema potrebi dogovoriti o razumnom produljenju roka za ocjenu.

1.a Komisija također procjenjuje jesu li prijenosi zatraženi u skladu s člankom 10. u skladu s ciljevima ove Uredbe.

2. Komisija ocjenjuje relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost plana uzimajući u obzir posebne izazove i dodijeljena financijska sredstva dotične države članice, kako slijedi:

(a) za potrebe ocjene relevantnosti Komisija uzima u obzir sljedeće kriterije:

- i. doprinosi li se planom [...] odgovoru na socijalni učinak i probleme s kojima se ranjiva kućanstva, mikropoduzeća i korisnici usluga prijevoza u dotičnoj državi članici suočavaju zbog uvođenja sustava trgovanja emisijama za zgrade i cestovni promet uspostavljenog na temelju Poglavlja IV.a Direktive 2003/87/EZ, osobito kućanstva u energetsom siromaštvu, uzimajući u obzir odgovarajuće probleme uočene u Komisijinim procjenama ažuriranja integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana dotične države članice i njegova napretka na temelju članka 9. stavka 3. te članaka 13. i 29. Uredbe (EU) 2018/1999, kao i u preporukama Komisije državama članicama donesenima na temelju članka 34. Uredbe (EU) 2018/1999 s obzirom na dugoročni cilj klimatske neutralnosti u Uniji do 2050.[...];
- ii. očekuje li se da će se planom osigurati da nijedna mjera ni ulaganje uključeno u plan ne nanosi bitnu štetu okolišnim ciljevima u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852;
- iii. sadržava li plan mjere i ulaganja koji doprinose zelenoj tranziciji, uključujući rješavanje problema koji iz toga proizlaze, a osobito postizanju klimatskih i energetskih ciljeva Unije do 2030. te ključnih etapa Strategije za mobilnost do 2030. s obzirom na dugoročan cilj klimatske neutralnosti u Uniji do 2050.

- (b) za potrebe ocjene djelotvornosti Komisija uzima u obzir sljedeće kriterije:
- i. očekuje li se da će plan u dotičnoj državi članici imati trajan učinak na probleme koje se njime nastoji riješiti, a posebno na ranjiva kućanstva, mikropoduzeća i korisnike usluga prijevoza, osobito kućanstva u energetsom siromaštvu;
 - ii. očekuje li se da će se aranžmanima koje je predložila dotična država članica osigurati djelotvorno praćenje i provedba plana, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje;
 - iii. jesu li mjere i ulaganja koje je predložila dotična država članica dosljedni i u skladu sa zahtjevima na temelju Direktive (EU) [gggg/bbb] [Prijedlog za preinaku Direktive 2012/27/EU], Direktive (EU) 2018/2001, Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća [gggg/bbb] od dd/mm/gggg [Uredba o uvođenju infrastrukture za alternativna goriva i stavljanju izvan snage Direktive 2014/94/EU Europskog parlamenta i Vijeća]¹⁷, Direktive (EU) 2019/1161 Europskog parlamenta i Vijeća te Direktive 2010/31/EU;
- (c) za potrebe ocjene učinkovitosti Komisija uzima u obzir sljedeće kriterije:
- i. je li obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana koje je navela država članica razumno, uvjerljivo, u skladu s načelom troškovne učinkovitosti te razmjerno očekivanom nacionalnom ekološkom i socijalnom učinku;

¹⁷ [Uredba (EU) gggg/bbb Europskog parlamenta i Vijeća... (SL.....)] [Prijedlog uredbe o uvođenju infrastrukture za alternativna goriva i stavljanju izvan snage Direktive 2014/94/EU Europskog parlamenta i Vijeća (...)]

- ii. očekuje li se da će se aranžmanima koje je predložila dotična država članica spriječiti, otkriti i ispraviti korupcija, prijevare i sukobi interesa pri korištenju [...] financijskih sredstava stavljenih na raspolaganje u okviru Fonda, među ostalim i aranžmanima čiji je cilj izbjegavanje dvostrukog financiranja iz Fonda i [...] programa Unije;
- iii. jesu li ključne etape i ciljne vrijednosti koje je predložila država članica učinkovite s obzirom na područje primjene, ciljeve i prihvatljive mjere Fonda;

[...] Komisija uzima u obzir sadržava li plan mjere i ulaganja koji predstavljaju koherentna djelovanja.

Članak 16.

Odluka Komisije

1. Na temelju ocjene provedene u skladu s člankom 15. Komisija o planu države članice odlučuje provedbenim aktom [...] najkasnije pet mjeseci od datuma podnošenja tog plana u skladu s člankom 3. stavkom 1. ove Uredbe [...].

Ako Komisija pozitivno ocijeni [...] plan, provedbenim aktom iz prvog podstavka utvrđuje se sljedeće:

- (a) mjere i ulaganja koje država članica treba provesti, iznos procijenjenih ukupnih troškova plana te ključne etape i ciljne vrijednosti;
- (b) [...] maksimalna financijska sredstva Unije dodijeljena u skladu s člankom 13. stavkom 1. ove Uredbe koja se isplaćuje u obrocima, u skladu s člankom 19., nakon što država članica na zadovoljavajući način postigne relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti utvrđene u vezi s provedbom plana [...];
- (c) [...]

- (d) aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu, uključujući, prema potrebi, mjere potrebne za usklađivanje s člankom 20. ove Uredbe;
- (e) relevantni pokazatelji postizanja predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti; i
- (f) aranžmani kojima se Komisiji odobrava [...] odgovarajući pristup osnovnim relevantnim podacima.

2. Maksimalna dodijeljena financijska sredstva iz stavka 1. točke (b) određuju se na temelju procijenjenih ukupnih troškova plana koji je predložila dotična država članica kako je ocijenjen na temelju kriterija utvrđenih u članku 15. stavku 2.

Iznos maksimalnih dodijeljenih financijskih sredstava utvrđuje se kako slijedi:

- (a) ako je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima utvrđenima u članku 15. stavku 2., a iznos procijenjenih ukupnih troškova [...] plana [...] jednak ili veći u odnosu na maksimalna dodijeljena financijska sredstva iz članka 13. stavka 1. za tu državu članicu, financijska sredstva dodijeljena dotičnoj državi članici jednaka su ukupnom iznosu maksimalnih dodijeljenih financijskih sredstava iz članka [...] 13. stavka 1.[...];
- (b) ako je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima utvrđenima u članku 15. stavku 2., a iznos procijenjenih ukupnih troškova [...] plana [...] niži od maksimalnih dodijeljenih financijskih sredstava iz članka 13. stavka 1. za tu državu članicu, financijska sredstva dodijeljena državi članici jednaka su iznosu procijenjenih ukupnih troškova [...] plana [...];
- (c) ako je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima utvrđenima u članku 15. stavku 2., ali se ocjenjivanjem utvrde nedostaci u sustavima kontrole, Komisija od države članice može zahtijevati [...] da prije prve isplate poduzme korake za uklanjanje tih nedostataka;
- (d) ako plan nije u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima utvrđenima u članku 15. stavku 2., dotičnoj državi članici ne dodjeljuju se financijska sredstva.

3. Ako Komisija plan ocijeni negativno, u odluci iz stavka 1. navode se razlozi za tu negativnu ocjenu. Nakon što uzme u obzir ocjenu Komisije, dotična država članica ponovno podnosi plan.

Članak 17.

Izmjena socijalnih planova za klimatsku politiku

1. Ako država članica zbog objektivnih okolnosti, posebno zbog stvarnih izravnih učinaka sustava trgovanja emisijama za zgrade i cestovni promet uspostavljenog u skladu s Poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ, više ne može u cijelosti ili djelomično ostvariti socijalni plan za klimatsku politiku, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, ili ga mora znatno prilagoditi, dotična država članica može Komisiji podnijeti izmjenu svojeg plana kako bi se uključile potrebne i opravdane promjene. Države članice mogu zatražiti tehničku podršku za pripremu takvog zahtjeva.
2. Komisija ocjenjuje izmijenjeni plan u skladu s člankom 15.
3. Ako pozitivno ocijeni izmijenjeni plan, Komisija u roku od tri mjeseca od trenutka kada je država članica službeno podnijela izmijenjeni plan provedbenim aktom [...] donosi odluku u kojoj se navode razlozi za pozitivnu ocjenu.
4. Ako negativno ocijeni izmijenjeni plan, Komisija odbija zahtjev u roku iz stavka 3. nakon što dotičnoj državi članici omogući da se očituje u roku od tri mjeseca od dostave obavijesti o ocjeni Komisije.

5. Do 15. ožujka [...] 2029. svaka dotična država članica procjenjuje primjerenost svojeg plana s obzirom na stvarne izravne učinke sustava trgovanja emisijama za zgrade i cestovni promet uspostavljenog u skladu s Poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ. [...]

5.a U slučaju manjih prilagodbi socijalnog plana za klimatsku politiku, uključujući manja ažuriranja opisanih mjera i ulaganja ili ispravak pogrešaka u pisanju, država članica samo obavještuje Komisiju o tim manjim prilagodbama. Manje prilagodbe predstavljaju [...] povećanje ili smanjenje za manje od 5 % cilja predviđenog u planu.

5.b [...]

Članak 18.

Preuzimanje obveza za dodijeljena financijska sredstva

1. Nakon donošenja pozitivne odluke kako je navedeno u članku 16. Komisija s dotičnom državom članicom pravodobno sklapa sporazum koji čini pojedinačnu pravnu obvezu u smislu Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 koja se odnosi na razdoblje [...] 2027.–2032. [...]. Taj se sporazum može sklopiti najranije [...] 12 mjeseci prije [...] početka dražbi iz Poglavlja IV.a Direktive 2003/87/EZ. Za svaku državu članicu pravna obveza ne premašuje maksimalna dodijeljena financijska sredstva iz članka 13. stavka 1.

[...]

2. Proračunske obveze mogu se temeljiti na ukupnim obvezama i, prema potrebi, mogu se rasporediti tijekom nekoliko godina na godišnje obroke.

Pravila o plaćanjima, suspenziji i otkazivanju sporazumâ o dodijeljenim financijskim sredstvima

1. Financijska sredstva dodijeljena državi članici isplaćuju se na temelju ovog članka nakon dovršetka relevantnih dogovorenih ključnih etapa i postizanja ciljnih vrijednosti navedenih u planu, kako su odobrene u skladu s člankom 16. i ovisno o raspoloživim sredstvima. Nakon njihova dovršetka dotična država članica Komisiji podnosi propisno obrazložen zahtjev za isplatu dodijeljenih financijskih sredstava. Takve zahtjeve za plaćanje države članice Komisiji podnose jedanput ili dvaput godišnje, [...] do 31. siječnja odnosno do 31. srpnja.
2. Komisija [...] najkasnije dva mjeseca od isteka rokova iz stavka 1. ili, u slučaju da to bude ranije, nakon primitka posljednjeg zahtjeva ocjenjuje sve primljene zahtjeve [...] te procjenjuje jesu li relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti utvrđene u odlukama Komisije iz članka 16. postignute u zadovoljavajućoj mjeri. Zadovoljavajuće postizanje ključnih etapa i ciljnih vrijednosti podrazumijeva da dotična država članica nije preokrenula mjere povezane s prethodnim zadovoljavajuće postignutim ključnim etapama i ciljnim vrijednostima. [...]
3. Odstupajući od članka 116. Financijske uredbe, ako Komisija da pozitivnu ocjenu, ona bez nepotrebne odgode [...] donosi pojedinačne odluke kojima se odobrava isplata dodijeljenih financijskih sredstava u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046, ovisno o raspoloživim sredstvima i osiguravajući jednako [...] postupanje prema državama članicama.
4. Ako Komisija tijekom ocjenjivanja iz stavka 3. utvrdi da ključne etape i ciljne vrijednosti utvrđene u odluci Komisije iz članka 16. nisu postignute u zadovoljavajućoj mjeri, suspendira se isplata [...] dijela iznosa dodijeljenih financijskih sredstava koji odgovara ciljnoj vrijednosti ili ključnoj etapi koje nisu postignute. Dotična država članica može se očitovati u roku od mjesec dana od dostave obavijesti o Komisijinoj ocjeni.

Suspenzija se ukida samo ako su ključne etape i ciljne vrijednosti postignute na zadovoljavajući način kako je navedeno u odluci Komisije iz članka 16.

5. Odstupajući od članka 116. stavka 2. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, rok za plaćanje počinje teći od datuma obavijesti dotičnoj državi članici o odluci o odobravanju isplate na temelju stavka 3. ovog članka ili od datuma obavijesti o ukidanju suspenzije na temelju stavka 4. drugog podstavka ovog članka.
6. Ako ključne etape i ciljne vrijednosti nisu postignute u zadovoljavajućoj mjeri u roku od [...] 12 mjeseci od suspenzije, Komisija razmjerno smanjuje iznos dodijeljenih financijskih sredstava nakon što dotičnoj državi članici omogući da iznese svoja očitovanja u roku od dva mjeseca od dostave obavijesti o zaključcima.
7. Ako dotična država članica u roku od [...] 18 mjeseci od datuma sklapanja relevantnih sporazuma iz članka 18. ne postigne konkretan napredak u pogledu relevantnih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, Komisija otkazuje relevantne sporazume iz članka 18. i opoziva iznos dodijeljenih financijskih sredstava, ne dovodeći u pitanje članak 14. stavak 3. Financijske uredbe. Komisija donosi odluku o otkazivanju sporazuma iz članka 18. nakon što dotičnoj državi članici omogući da se u roku od dva mjeseca od obavijesti očituje o Komisijinoj ocjeni prema kojoj nije postignut konkretan napredak.
8. Sva plaćanja [...] izvršavaju se do 31. prosinca 2033. [...].
9. Odstupajući od članka 116. Financijske uredbe, [...] u slučaju da u određenoj godini prihodi namijenjeni ovom Fondu u skladu s člankom 30.d stavkom 4.a Direktive 2003/87/EZ nisu dovoljni za pokrivanje zahtjeva za plaćanje koje podnesu države članice, Komisija države članice isplaćuje na proporcionalnoj osnovi u obliku postotka maksimalnih ukupno dodijeljenih financijskih sredstava kako je utvrđeno u Prilogu II. te nastoji platiti čim novi prihodi postanu dostupni.
10. Odstupajući od članka 13. i Priloga II., svaki iznos koji je opozvan ili neiskorišten do 31. prosinca 2033. Komisija dodjeljuje državama članicama u skladu s pravilima za dodjelu emisijskih jedinica definiranim u članku 30.d stavku 4. Direktive 2003/87/EZ kako bi se postigli ciljevi iz članka 1.

Članak 20.

Zaštita financijskih interesa Unije

1. [...] Pri provedbi [...] planova države članice kao korisnice sredstava u okviru Fonda poduzimaju sve odgovarajuće mjere kako bi zaštitile financijske interese Unije te kako bi osigurale da upotreba [...] dodijeljenih financijskih sredstava u vezi s mjerama i ulaganjima koji se podupiru iz Fonda bude u skladu s primjenjivim pravom Unije i nacionalnim pravom, osobito u pogledu sprečavanja, otkrivanja i ispravljanja prijevara, korupcije i sukoba interesa. U tu svrhu države članice osiguravaju djelotvoran i učinkovit sustav unutarnje kontrole kako je detaljno opisano u Prilogu III. te povrat nepropisno plaćenih ili nepravilno upotrijebljenih iznosa. Države članice mogu se osloniti na svoje redovne nacionalne sustave upravljanja proračunom.
2. Sporazumima iz članka 18. utvrđuju se sljedeće obveze država članica:
 - (a) da redovito provjeravaju jesu li pružena financijska sredstva pravilno upotrijebljena u skladu sa svim primjenjivim pravilima i jesu li sve mjere ili ulaganja u okviru Plana pravilno provedeni u skladu sa svim primjenjivim pravilima, osobito u pogledu sprečavanja, otkrivanja i ispravljanja prijevara, korupcije i sukoba interesa;
 - (b) da poduzimaju odgovarajuće mjere za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje prijevara, korupcije i sukoba interesa kako je utvrđeno u članku 61. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, a kojima se šteti financijskim interesima Unije, te da poduzimaju pravne mjere za povrat zloupotrijebljenih sredstava, među ostalim u vezi sa svim mjerama ili ulaganjima provedenima u okviru Plana;

- (c) da uz zahtjev za plaćanje podnesu:
- i. izjavu o upravljanju u kojoj se izjavljuje da su [...] dodijeljena financijska sredstva iskorištena za predviđenu namjenu, da su podaci podneseni uz zahtjev za plaćanje potpuni, točni i pouzdani te da uspostavljeni sustavi kontrole pružaju potrebna jamstva da se [...] dodijeljenim financijskih sredstvima upravljalo u skladu sa svim primjenjivim pravilima, osobito s pravilima o izbjegavanju sukoba interesa te sprečavanju prijevara, korupcije i dvostrukog financiranja iz Fonda i [...] programa Unije u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja; i
 - ii. sažetak revizija provedenih u skladu s međunarodno prihvaćenim revizijskim standardima, uključujući opseg tih revizija u smislu iznosa obuhvaćene potrošnje i obuhvaćenog razdoblja te analizu utvrđenih nedostataka i svih poduzetih korektivnih mjera;
- (ca) da u svrhu revizije i kontrole i radi pružanja usporedivih informacija o upotrebi [...] dodijeljenih financijskih sredstava u odnosu na mjere i ulaganja provedene u okviru Plana prikupljaju, evidentiraju i pohranjuju u elektronički sustav te omogućavaju pristup sljedećim standardiziranim kategorijama podataka:
- i. imenu krajnjih primatelja [...] dodijeljenih financijskih sredstava, njihovim identifikacijskim brojevima za PDV ili poreznim identifikacijskim brojevima, prema potrebi, te iznosu financijskih sredstava dodijeljenih iz Fonda;

- ii. imenu ugovarateljâ i podugovarateljâ i njihovim identifikacijskim brojevima za PDV ili poreznim identifikacijskim brojevima te vrijednosti ugovorâ ako je krajnji primatelj [...] dodijeljenih financijskih sredstava javni naručitelj u skladu s pravom Unije ili nacionalnim pravom u području javne nabave [...];
- iii. imenima, prezimenima, datumu rođenja i identifikacijskim brojevima za PDV ili poreznim identifikacijskim brojevima, prema potrebi, stvarnih vlasnika primatelja [...] dodijeljenih financijskih sredstava ili ugovaratelja kako je definirano u članku 3. točki 6. Direktive (EU) 2015/849 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁸;
- iv. popisu svih mjera i ulaganja provedenih u okviru Fonda s ukupnim iznosom javnog financiranja tih mjera i ulaganja te uz navođenje iznosa sredstava plaćenih u okviru drugih fondova koji se financiraju iz proračuna Unije;

Informacije koje se zahtijevaju pod podtočkom ii. potrebne su samo kada su posrijedi postupci javne nabave koji premašuju pragove Unije. Što se tiče podugovarateljâ, informacije su potrebne samo na prvoj razini podugovaranja, samo ako su zabilježene informacije o odgovarajućem ugovaratelju i samo za podgovore čija ukupna vrijednost premašuje 50 000 EUR.

(cb) da izričito ovlaste Komisiju, OLAF, Revizorski sud i, [...] u pogledu onih država članica koje sudjeluju u pojačanoj suradnji na temelju Uredbe (EU) 2017/1939, EPPO da ostvaruju svoja prava kako je predviđeno u članku 129. stavku 1. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, da za sve krajnje primatelje [...] dodijeljenih financijskih sredstava plaćenih za provedbu mjera i ulaganja uključenih u plan, ili za sve druge osobe ili subjekte uključene u njihovu provedbu, uvedu obvezu da Komisiju, OLAF, Revizorski sud i, prema potrebi, EPPO izričito ovlaste da ostvaruju svoja prava kako je predviđeno u članku 129. stavku 1. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 te da uvedu slične obveze za sve krajnje primatelje isplaćenih sredstava;

¹⁸ Direktiva (EU) 2015/849 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma, o izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Direktive 2005/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i Direktive Komisije 2006/70/EZ (SL L 141, 5.6.2015., str. 73.).

(cc) da vode evidenciju u skladu s člankom 132. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, pri čemu je referentna točka platna transakcija relevantna za dotičnu mjeru ili ulaganje.

3. Osobne podatke iz stavka 2. točke (d) ovog članka obrađuju države članice i Komisija u svrhu i tijekom odgovarajućeg trajanja postupaka davanja razrješnice, revizije i kontrole, informiranja, komunikacije i promidžbe povezanih s upotrebom [...] dodijeljenih financijskih sredstava u vezi s provedbom sporazumâ iz članka 18. Osobni podaci obrađuju se u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 ili Uredbom (EU) 2018/1725, ovisno o tome koja je primjenjiva. U okviru postupka davanja razrješnice Komisiji u skladu s člankom 319. UFEU-a Fond podliježe izvješćivanju u okviru integriranog financijskog izvješćivanja i izvješćivanja o odgovornosti iz članka 247. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 te posebice zasebno u okviru godišnjeg izvješća o upravljanju i uspješnosti.
4. [...]
5. U sporazumima iz članka 18. predviđa se i pravo Komisije da, u slučaju prijave, korupcije i sukoba interesa koji utječu na financijske interese Unije i koje država članica nije ispravila ili u slučaju teškog kršenja obveze koja proizlazi iz takvih sporazuma, proporcionalno umanjiti potporu iz Fonda i osigura povrat svih iznosa koji se duguju proračunu Unije.

Komisija pri odlučivanju o iznosu povrata i smanjenja poštuje načelo proporcionalnosti i uzima u obzir ozbiljnost prijave, korupcije i sukoba interesa koji utječu na financijske interese Unije ili kršenja obveze. Prije provedbe smanjenja državi članici daje se mogućnost da iznese svoja očitovanja.

POGLAVLJE IV.
KOMPLEMENTARNOST, PRAĆENJE I EVALUACIJA

Članak 21.

Koordinacija i komplementarnost

Komisija i dotične države članice na način razmjeran svojim nadležnostima potiču sinergiju i osiguravaju djelotvornu koordinaciju Fonda s [...] programima i instrumentima Unije, uključujući program InvestEU, Instrument za tehničku potporu, Mehanizam za oporavak i otpornost, Modernizacijski fond na temelju članka 10.d Direktive 2003/87/EZ te fondove obuhvaćene Uredbom (EU) 2021/1060. U tu svrhu:

- (a) jamče komplementarnost, sinergiju, koherentnost i dosljednost instrumenata na razini Unije te na nacionalnoj i, prema potrebi, regionalnoj razini i u fazi planiranja i tijekom njihove provedbe;
- (b) optimiziraju mehanizme koordinacije kako bi se izbjeglo udvostručavanje rada; i
- (c) osiguravaju blisku suradnju među tijelima nadležnima za provedbu i kontrolu na razini Unije te na nacionalnoj i, prema potrebi, regionalnoj razini kako bi se ostvarili ciljevi Fonda.

Članak 22.

Informiranje, komunikacija i promidžba

1. Države članice podatke iz članka 20. stavka 2. točke (d) podtočaka i., ii. i iv. ove Uredbe objavljuju i ažuriraju na jedinstvenim internetskim stranicama u otvorenim i strojno čitljivim formatima, kako je utvrđeno u članku 5. stavku 1. Direktive (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁹, čime se omogućuje razvrstavanje, pretraživanje, izdvajanje, uspoređivanje i ponovna upotreba podataka. Podaci iz članka 20. stavka 2. točke (d) podtočaka i. i ii. ove Uredbe ne objavljuju se u slučajevima iz članka 38. stavka 3. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 ili [...] u slučaju izravne potpore dohotku [...] ranjivim kućanstvima.
2. Primatelji sredstava Unije [...] obavješćuju se o podrijetlu tih sredstava i, osim fizičkih osoba ili u slučajevima u kojima postoji rizik od objavljivanja poslovno osjetljivih informacija, osiguravaju vidljivost sredstava Unije, posebice pri promicanju djelovanja i njihovih rezultata, pružanjem koherentnih, djelotvornih i razmjernih ciljanih informacija različitoj publici, među ostalim medijima i javnosti.
3. Komisija provodi informacijske i komunikacijske aktivnosti koje se odnose na Fond, na djelovanja poduzeta na temelju ove Uredbe i na postignute rezultate, među ostalim, prema potrebi i uz suglasnost nacionalnih tijela, zajedničke komunikacijske aktivnosti s nacionalnim tijelima i uredima predstavništva Europskog parlamenta i Komisije u dotičnoj državi članici.

¹⁹ Direktiva (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi informacija javnog sektora (SL L 172, 26.6.2019., str. 56.).

Članak 23.

Praćenje provedbe

1. Svaka [...] država članica 2029. pa svake dvije godine nakon toga [...] Komisiji podnosi izvješće o provedbi svojeg plana [...] zajedno sa svojim integriranim nacionalnim energetskim i klimatskim izvješćem o napretku na temelju članka 17. Uredbe (EU) 2018/1999 i u skladu s njezinim člankom 28. Praćenje provedbe mora biti usmjereno i razmjerno aktivnostima koje se provode u planu. Države članice [...] u svoje izvješće o napretku uključuju pokazatelje utvrđene u Prilogu X.
2. Komisija prati provedbu Fonda i mjeri postizanje njegovih ciljeva. Praćenje provedbe mora biti usmjereno i razmjerno aktivnostima koje se provode u okviru Fonda.
3. Komisijinim sustavom za izvješćivanje o uspješnosti osigurava se učinkovito, djelotvorno i pravodobno prikupljanje rezultata i podataka za praćenje provedbe aktivnosti. U tu se svrhu za korisnike sredstava Unije uvode razmjerne obveze izvješćivanja.
4. Komisija [...] upotrebljava zajedničke pokazatelje [...] kako su utvrđeni u Prilogu X. za izvješćivanje o napretku te za potrebe praćenja i evaluacije Fonda u pogledu ostvarenja ciljeva navedenih u članku 1.

POGLAVLJE V.
ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 24.

Evaluacija i preispitivanje Fonda

1. [...] Dvije godine nakon početka provedbe planova Komisija Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija dostavlja izvješće o evaluaciji provedbe i funkcioniranja Fonda te podnosi, prema potrebi, prijedloge izmjene ove Uredbe.
2. [...]
3. U izvješću o evaluaciji posebice se ocjenjuje u kojoj su mjeri ostvareni ciljevi Fonda utvrđeni u članku 1., učinkovitost upotrebe resursa i dodana vrijednost Unije. U njemu se razmatra kontinuirana relevantnost svih ciljeva i djelovanja utvrđenih u članku 6. s obzirom na učinak na emisije stakleničkih plinova nastao zbog sustava trgovanja emisijama za zgrade i cestovni promet u skladu s Poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ i nacionalnih mjera poduzetih kako bi se ispunila godišnja obveza smanjenja emisija stakleničkih plinova u državama članicama u skladu s Uredbom (EU) 2018/842 Europskog parlamenta i Vijeća²⁰. Razmatraju se i kontinuirana relevantnost [...] upotrebe [...] namjenskih prihoda u odnosu na moguće razvoje događaja koji se odnose na dražbe emisijskih jedinica u okviru sustava trgovanja emisijama za zgrade i cestovni promet u skladu s Poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ i ostala relevantna pitanja.
4. [...]

²⁰ Uredba (EU) 2018/842 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. kojim se doprinosi mjerama u području klime za ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma i izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 (SL L 156, 19.6.2018., str. 26–42.).

4.a Komisija do 31. prosinca 2033. Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija dostavlja neovisno izvješće o *ex post* evaluaciji.

5. Izvješće o *ex post* evaluaciji sastoji se od sveobuhvatne ocjene Fonda i uključuje informacije o njegovu učinku.

Članak 25.

Izvršavanje delegiranja ovlasti

[...]

Članak 26.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu Europske unije.

Primjenjuje se od datuma do kojeg države članice donesu zakone i druge propise za usklađivanje s Direktivom (EU) [gggg/bbb] Europskog parlamenta i Vijeća²¹ o izmjeni Direktive 2003/87/EZ u pogledu Poglavlja IV.a Direktive 2003/87/EZ.

²¹ [Direktiva (EU) gggg/bbb Europskog parlamenta i Vijeća.... (SL.....).] [Direktiva o izmjeni Direktive 2003/87/EZ].

PRILOG I.

Metodologija za izračun maksimalnih dodijeljenih financijskih sredstava iz Fonda po državi članici na temelju članka 13.

Ovim se Prilogom utvrđuje metodologija za izračun maksimalnih dodijeljenih financijskih sredstava dostupnih za svaku državu članicu u skladu s člancima 9. i 13.

U metodologiji se u obzir uzimaju sljedeće varijable za svaku državu članicu:

- stanovništvo izloženo riziku od siromaštva koje živi u ruralnim područjima (2019.),
- emisije ugljikova dioksida iz izgaranja goriva u kućanstvima (prosjeak za razdoblje 2016.–2018.),
- postotak kućanstava izloženih riziku od siromaštva koja zaostaju u plaćanju komunalnih usluga (2019.),
- ukupno stanovništvo (2019.),
- BND države članice po stanovniku, izražen u standardu kupovne moći (2019.),
- udio referentnih emisija na temelju članka 4. stavka 2. Uredbe (EU) 2018/842 za sektore obuhvaćene [Poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ] (prosjeak za razdoblje 2016.–2018.).

Maksimalna dodijeljena financijska sredstva za državu članicu iz Fonda (MFA_i) definiraju se kako slijedi:

$$MFA_i = \alpha_i \times (TFE)$$

pri čemu je:

ukupna financijska omotnica (TFE) za provedbu Fonda zbroj financijskih omotnica iz članka 9. stavaka 1. i 2., a α_i udio je države članice i u ukupnoj financijskoj omotnici, utvrđen na temelju sljedećih koraka:

$$\alpha_i = (50 \% \times \beta_i + 50\% \times \lambda_i) \times \frac{GNI_{EU}^{PC}}{GNI_i^{PC}}$$

pri čemu je

$$\beta_i = \min\left(\frac{rural\ pop_i}{rural\ pop_{EU}}, \frac{pop_i}{pop_{EU}} \times f_i\right)$$

$$\lambda_i = \gamma_i \times \delta_i$$

$$\gamma_i = \frac{HCO2_i}{HCO2_{EU}}$$

$$\delta_i = \min\left(\frac{arrears_i}{arrears_{EU}}, f_i\right)$$

$$f_i = 1 \text{ ako } GNI_i^{PC} \geq GNI_{EU}^{PC}; f_i = 2,5 \text{ ako } GNI_i^{PC} < GNI_{EU}^{PC}$$

Pri čemu za svaku državu članicu i:

$rural\ pop_i$ predstavlja stanovništvo izloženo riziku od siromaštva koje živi u ruralnim područjima države članice i;

$rural\ pop_{EU}$ predstavlja zbroj stanovništva izloženog riziku od siromaštva koje živi u ruralnim područjima 27 država članica EU-a;

pop_i predstavlja stanovništvo države članice i;

pop_{EU} predstavlja zbroj stanovništva 27 država članica EU-a;

$HCO2_i$ predstavlja emisije ugljikova dioksida iz izgaranja goriva u kućanstvima države članice i;

$HCO2_{EU}$ predstavlja zbroj emisija ugljikova dioksida iz izgaranja goriva u kućanstvima 27 država članica EU-a;

$arrears_i$ predstavlja postotak kućanstava države članice i izloženih riziku od siromaštva koja zaostaju u plaćanju komunalnih usluga;

$arrears_{EU}$ predstavlja postotak kućanstava 27 država članica EU-a izloženih riziku od siromaštva koja zaostaju u plaćanju komunalnih usluga;

GNI_i^{PC} predstavlja BND po stanovniku države članice i;

GNI_{EU}^{PC} predstavlja BND po stanovniku 27 država članica EU-a.

β_i tih država članica s BND-om po stanovniku nižim od vrijednosti za 27 država članica EU-a i za koje je $\frac{rural\ pop_i}{rural\ pop_{EU}}$ minimalna sastavnica proporcionalno se prilagođava kako bi se osiguralo da zbroj β_i svih država članica iznosi 100 %. Svi λ_i proporcionalno se prilagođavaju kako bi se osiguralo da njihov zbroj iznosi 100 %.

Za države članice čiji je BND po stanovniku niži od 90 % vrijednosti za 27 država članica EU-a α_i ne može biti niži od udjela referentnih emisija iz članka 4. stavka 2. Uredbe (EU) 2018/842 za sektore obuhvaćene [Poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ] za prosjek u razdoblju 2016.–2018. α_i država članica s BND-om po stanovniku većim od vrijednosti za 27 država članica EU-a proporcionalno se prilagođava kako bi se osiguralo da zbroj svih α_i iznosi 100 %.

PRILOG II.

Maksimalna dodijeljena financijska sredstva iz Fonda po državi članici na temelju članka 9. i 13.

Primjenom metodologije iz Priloga I. na iznose iz članka 9. stavaka 1. i 2. dobivaju se sljedeći udjeli i maksimalna dodijeljena financijska sredstva (MFA) po državi članici.

Svi iznosi koji proizlaze iz članka 9. stavka 3. pokrit će se u granicama maksimalnih dodijeljenih financijskih sredstava po državi članici na proporcionalnoj osnovi.

<u>Maksimalna dodijeljena financijska sredstva po državi članici EU-a</u>		
[...]		
Država članica	Udio kao % ukupnog iznosa	<u>TOTAL</u> <u>2027.–2032.</u> <u>(u EUR, tekuće cijene)</u>
Belgija	2,56	<u>1 507 472 586</u>
Bugarska	3,85	<u>2 270 196 572</u>
Češka	2,40	<u>1 418 376 081</u>
Danska	0,50	<u>295 199 829</u>
Njemačka	8,19	<u>4 830 305 066</u>
Estonija	0,29	<u>169 159 204</u>
Irska	1,02	<u>602 578 740</u>
Grčka	5,52	<u>3 257 800 252</u>
Španjolska	10,53	<u>6 210 512 340</u>
Francuska	11,20	<u>6 609 276 999</u>
Hrvatska	1,94	<u>1 147 202 499</u>
Italija	10,81	<u>6 379 618 614</u>
Cipar	0,20	<u>119 094 192</u>
Latvija	0,71	<u>421 140 612</u>
Litva	1,02	<u>603 242 818</u>
Luksemburg	0,10	<u>60 043 059</u>
Mađarska	4,33	<u>2 557 641 991</u>
Malta	0,01	<u>4 178 166</u>

Nizozemska	1,11	<u>654 419 722</u>
Austrija	0,89	<u>525 865 904</u>
Poljska	17,61	<u>10 389 653 776</u>
Portugal	1,88	<u>1 110 946 532</u>
Rumunjska	9,26	<u>5 461 097 201</u>
Slovenija	0,55	<u>324 928 189</u>
Slovačka	2,36	<u>1 390 145 971</u>
Finska	0,54	<u>316 219 516</u>
Švedska	0,62	<u>363 683 573</u>
EU-27	100 %	<u>59 000 000 000</u>

PRILOG III.

Glavni zahtjevi za sustav kontrole države članice

- (1) Država članica osigurava djelotvoran i učinkovit sustav unutarnje kontrole, u skladu sa svojim institucijskim, pravnim i financijskim okvirom, uključujući razdvajanje funkcija i mehanizme izvješćivanja, nadzora i praćenja.

To uključuje:

- [...]
 - [...]
 - imenovanje tijela kojima je povjerena provedba socijalnog [...] plana za klimatsku politiku i dodjela srodnih odgovornosti i funkcija,
 - imenovanje jednog ili više tijela odgovornih za potpisivanje izjave o upravljanju uz zahtjeve za plaćanje,
 - postupke kojima se osigurava da će to tijelo ili više njih dobiti jamstvo o postizanju ključnih etapa i ciljnih vrijednosti utvrđenih u planu, da se sredstvima upravlja u skladu sa svim primjenjivim pravilima, posebice pravilima o izbjegavanju sukoba interesa te sprečavanju prijevara, korupcije i dvostrukog financiranja,
 - odgovarajuće razdvajanje upravljačkih i revizijskih funkcija.
- (2) Država članica učinkovito provodi proporcionalne mjere za borbu protiv prijevara i korupcije, kao i sve potrebne mjere za učinkovito izbjegavanje sukoba interesa.

To uključuje:

- odgovarajuće mjere u vezi sa sprečavanjem, otkrivanjem i ispravljanjem prijevara, korupcije i sukoba interesa, kao i izbjegavanje dvostrukog financiranja te poduzimanje pravnih mjera za povrat zloupotrijebljenih sredstava,
 - procjenu rizika od prijevara i definiciju odgovarajućih mjera za ublažavanje prijevara.
- (3) Država članica održava odgovarajuće postupke za sastavljanje izjave o upravljanju i sažetka revizija [...] provedenih na nacionalnoj razini.

To uključuje:

- djelotvoran postupak za sastavljanje Izjave o upravljanju, dokumentiranje sažetka revizija te [...] čuvanje osnovnih informacija za revizijski trag,
 - djelotvorne postupke kojima se osigurava pravilna prijava svih slučajeva prijevare, korupcije i sukoba interesa i njihovo ispravljanje putem povrata sredstava.
- (4) Kako bi pružila potrebne informacije, država članica osigurava odgovarajuće provjere upravljanja, uključujući postupke za provjeru postizanja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te usklađenosti s horizontalnim načelima dobrog financijskog upravljanja.

To uključuje:

- odgovarajuće provjere upravljanja putem kojih će provedbena tijela provjeravati postizanje ključnih etapa i ciljnih vrijednosti fonda (npr. pregled dokumentacije, provjere na licu mjesta),
 - odgovarajuće provjere upravljanja putem kojih će provedbena tijela provjeravati postoje li ikakve ozbiljne nepravilnosti (prijevare, korupcija i sukob interesa) i dvostruko financiranje (npr. pregled dokumentacije, provjere na licu mjesta).
- (5) Država članica provodi primjerene i neovisne revizije sustava i operacija u skladu s međunarodno prihvaćenim revizijskim standardima.

To uključuje:

- imenovanje tijela koja će provoditi revizije sustava i operacija i toga kako se osigurava njihova funkcionalna neovisnost,
 - dodjelu dostatnih sredstava tim tijelima za potrebe Fonda,
 - djelotvorno rješavanje rizika od prijevare, korupcije, sukoba interesa i dvostrukog financiranja kroz revizije sustava i operacija koje provodi jedno ili više [...] tijela.
- (6) Država članica održava djelotvoran sustav kojim se osigurava čuvanje svih informacija i dokumenata potrebnih za čuvanje revizijskog traga.

To uključuje:

- djelotvorno prikupljanje, evidentiranje i pohranjivanje u elektroničkom sustavu podataka o krajnjim primateljima mjera ili ulaganja potrebnih za postizanje ključnih etapa/ciljnih vrijednosti,
- pristup Komisije, OLAF-a, Europskog revizorskog suda i, [...] u pogledu onih država članica koje sudjeluju u pojačanoj suradnji na temelju Uredbe (EU) 2017/1939, EPPO-a podacima o krajnjim primateljima.

PRILOG X.

[...] Popis zajedničkih pokazatelja

PRILOG XX.

Predložak za socijalne planove za klimatsku politiku