



Bruxelles, 19 decembrie 2016
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2013/0140 (COD)**

**10755/1/16
REV 1 ADD 1**

**AGRI 381
VETER 66
AGRILEG 103
ANIMAUX 19
SAN 286
DENLEG 65
PHYTOSAN 18
SEMENCES 9
CODEC 985**

PROIECT DE EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziția în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a
asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind
sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de
protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001,
(CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr.
1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale
Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr.
1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE,
1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și
de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale
Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 89/608/CEE,
89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE
ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (Regulamentul privind
controalele oficiale)

- Expunere de motive a Consiliului
- Adoptată de Consiliu la 19 decembrie 2016

I. INTRODUCERE

1. La 6 mai 2013, Comisia a înaintat Parlamentului European și Consiliului propunerea menționată anterior, întemeiată pe articolul 43 alineatul (2), articolul 114 și articolul 168 alineatul (4) litera (b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) (procedura legislativă ordinară) ¹.
2. Parlamentul European (PE) și-a adoptat poziția în primă lectură la 15 aprilie 2014 ². Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor au fost consultate și și-au emis avizele la 16-17 octombrie 2013 și, respectiv, la 29 noiembrie 2013.
3. Grupul de lucru mixt al experților veterinari și experților fitosanitari, Grupul de lucru al șefilor serviciilor veterinare și Grupul de lucru al consilierilor/atașatilor pentru agricultură au examinat propunerea în cadrul a 37 de reuniuni pe parcursul mai multor președinții.
4. Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I) a convenit asupra mandatului inițial de negociere, care a fost ulterior confirmat ca abordare generală de Consiliu la 26 octombrie 2015 ³. Acest mandat a fost revizuit din nou la 18 mai 2016 ⁴ și la 10 iunie 2016 ⁵.
5. În urma mai multor reuniuni tehnice și triloguri informale din cursul președințiilor luxemburgheză și neerlandeză, la 15 iunie 2016, în cadrul celui de al zecelea trilog, s-a ajuns la un acord provizoriu între colegiitori cu privire la un text de compromis, în vederea obținerii unui acord timpuriu în a doua lectură. Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I) a aprobat acest text de compromis la 22 iunie 2016 ⁶.

¹ Documentul 9464/13 + ADD 1 + ADD 2.

² Documentul 8304/14.

³ Documentele 13242/15+ 13181/15 + 13209/15.

⁴ Documentul 8121/16 + ADD1-ADD5.

⁵ Documentul 8346/16.

⁶ Documentul 10248/16 + ADD1.

6. La 12 iulie 2016, președintele Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară a Parlamentului European a adresat președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți o scrisoare în care precizează faptul că, în cazul în care Consiliul își adoptă poziția în primă lectură în conformitate cu textul din anexa la această scrisoare, va recomanda plenului Parlamentului European să accepte poziția Consiliului fără amendamente în a doua lectură, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști.
7. La 10 octombrie 2016, Consiliul a ajuns la un acord politic cu privire la textul de compromis ⁷.

II. OBIECTIV

Obiectivul general al regulamentului propus este de a simplifica și raționaliza cadrul juridic existent în Regulamentul (CE) nr. 882/2004, incluzând aproape toate sectoarele lanțului agroalimentar într-un set unic de norme aplicabile controalelor oficiale; anumite sectoare, de exemplu sănătatea plantelor, materialul de reproducere a plantelor, subprodusele de origine animală sau producția ecologică, au în prezent norme separate privind controalele.

Regulamentul vizează, de asemenea, îmbunătățirea eficienței controalelor oficiale efectuate de statele membre de-a lungul lanțului agroalimentar în așa fel încât să permită reacții rapide în situații de criză, reducând în același timp la minimum sarcina pentru operatori; în acest scop, impune efectuarea acestor controale asupra tuturor operatorilor, în funcție de riscuri și cu o frecvență corespunzătoare.

III. ANALIZA POZIȚIEI CONSILIULUI ÎN PRIMĂ LECTURĂ

1. Considerații generale

Textul de compromis asupra căruia s-a ajuns la un acord politic în cadrul Consiliului reflectă pe deplin acordul la care s-a ajuns între colegiitori. Acesta susține obiectivele propunerii Comisiei și, în același timp, ia în considerare cele mai importante amendamente adoptate de Parlamentul European în primă lectură.

⁷ Documentul 12175/16 + ADD1.

2. Chestiuni principale

a) Domeniul de aplicare

Comisia a reamintit că, deși Regulamentul (CE) nr. 882/2004 prevede un cadru general pentru controalele oficiale în sectoarele vizate de legislația privind hrana pentru animale și de legislația în domeniul alimentelor, normele privind sănătatea și bunăstarea animalelor, din motive istorice, controalele vizând sănătatea animalelor (atât asupra mărfurilor autohtone, cât și a celor importate) și controalele privind reziduurile de medicamente de uz veterinar au rămas reglementate separat. Aceasta a indicat, de asemenea, că controalele privind alte sectoare aparținând lanțului agroalimentar, și anume sănătatea plantelor, materialul de reproducere a plantelor și subprodusele de origine animală, nu au fost incluse în domeniul de aplicare al Regulamentului (CE) nr. 882/2004 și că au fost elaborate regimuri sectoriale separate specifice pentru acestea. Prin urmare, Comisia a propus extinderea domeniului de aplicare a cadrului juridic existent în Regulamentul (CE) nr. 882/2004, pentru a încorpora sectoarele respective și a clarifica faptul că sunt incluse și producția ecologică, denumirile de origine protejate, indicațiile geografice protejate, specialitățile tradiționale garantate și organismele modificate genetic (OMG).

Consiliul a considerat că este prea devreme în acest stadiu, înainte de publicarea unei noi propuneri a Comisiei privind materialul de reproducere a plantelor, să se includă în acest regulament controalele oficiale privind materialul respectiv. Consiliul a convenit să limiteze controalele oficiale asupra OMG-urilor diseminate deliberat în mediu la controalele vizând producția hranei pentru animale și a alimentelor, precum și să excludă controalele specifice asupra echipamentelor de aplicare a pesticidelor. În plus, Consiliul a clarificat faptul că, deși acest regulament nu ar trebui să se aplice verificării conformității cu Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 (privind organizarea comună a piețelor produselor agricole), el ar trebui să se aplice atunci când, în cursul verificărilor efectuate în temeiul articolului 89 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, sunt identificate practici frauduloase sau înșelătoare în ceea ce privește standardele de comercializare.

b) Finanțarea controalelor oficiale

Deși propunerea Comisiei a păstrat principiul general existent potrivit căruia statele membre ar trebui să aloce resurse financiare adecvate pentru controalele oficiale, Comisia a propus totodată extinderea actualei obligații de colectare a taxelor numai de la unii operatori economici la toți operatorii din domeniile vizate de regulament. Obiectivul a fost recuperarea integrală a costurilor suportate pentru efectuarea controalelor oficiale din toate sectoarele, acordând în același timp scutiri microîntreprinderilor. Comisia nu a propus păstrarea nivelurilor actuale stabilite pentru inspecția obligatorie a operatorilor economici care manipulează carne, produse pescărești și produc lapte, pentru autorizarea fabricilor de furaje și pentru (cele mai multe dintre) controalele efectuate la frontiere. Aceasta a propus, în schimb, ca aceste niveluri să fie stabilite de către statele membre pe baza unor metode uniforme și transparente.

Consiliul a considerat că nu este necesară nicio modificare a domeniului de aplicare al sistemului de taxe obligatorii și că nivelurile fixe existente ar trebui păstrate deoarece, per ansamblu, sistemul este satisfăcător. Cu toate acestea, Consiliul a convenit că statele membre care doresc să perceapă taxe la nivelul costurilor suportate și nu la un nivel fix vor trebui să respecte norme armonizate privind acoperirea costurilor și metodele de calcul. De asemenea, Consiliul a convenit că statele membre ar trebui să fie obligate să amelioreze transparența în ceea ce privește calcularea, colectarea și stabilirea taxelor sau onorariilor și consultarea cu părțile interesate relevante.

c) Rolul medicului veterinar oficial

Comisia a propus o abordare flexibilă, care permite statelor membre să desemneze personalul pe care îl consideră cel mai competent să efectueze controalele oficiale și, în același timp, le obligă să asigure formarea corespunzătoare a întregului personal.

Consiliul a convenit că, pentru a permite organizarea eficientă a controalelor oficiale, statele membre ar trebui să aibă libertatea de a identifica personalul cel mai adecvat pentru a efectua aceste controale, cu condiția să se asigure un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a sănătății și bunăstării animalelor de-a lungul întregului lanț agroalimentar și să se respecte standardele și obligațiile internaționale.

Cu toate acestea, Consiliul a considerat necesar ca statele membre să fie obligate să recurgă la medici veterinari oficiali în anumite cazuri în care este nevoie de competențele specifice ale acestora pentru asigurarea unor rezultate relevante ale controalelor oficiale (și anume pentru animale vii, carne și o serie de alte produse de origine animală). În opinia Consiliului, acest lucru nu ar trebui să aducă atingere posibilității ca statele membre să recurgă fie tot la medici veterinari oficiali pentru controale oficiale asupra păsărilor de curte și a lagomorfelor, fie la alte persoane desemnate special în cazurile în care nu există această obligație în conformitate cu regulamentul în cauză.

d) Competențe delegate și de punere în aplicare

Actul propus va constitui un regulament-cadru care va împuternici Comisia să stabilească o cantitate semnificativă de detalii prin acte delegate și/sau acte de punere în aplicare. În cursul examinării în cadrul Consiliului, a fost acordată o atenție deosebită competențelor propuse spre a fi acordate Comisiei. Deși Consiliul nu a contestat și nici nu a modificat principiul unui regulament-cadru, un mare număr de articole au fost reformulate pentru a delimita mai bine împuternicirea Comisiei.

În plus, în ceea ce privește dispozițiile referitoare la norme suplimentare specifice pentru controalele oficiale în legătură cu domenii specifice (articolele 18-27), de exemplu producția de carne pentru consumul uman, bunăstarea animalelor, produsele de protecție a plantelor sau sănătatea plantelor, Consiliul a introdus multe elemente esențiale în actul de bază și a permis acordarea de competențe Comisiei după caz.

În final, pentru a asigura faptul că un număr de acte „cheie” delegate și de punere în aplicare necesare pentru aplicarea corespunzătoare a regulamentului sunt adoptate înainte de data aplicării acestuia, au fost introduse perioade de tranziție. Scopul este acela de a asigura faptul că dispozițiile existente care urmează să fie înlocuite de actele sus-menționate vor continua să se aplice până când acestea din urmă vor fi adoptate de Comisie. Adoptarea lor ar trebui să aibă loc cât mai curând posibil și cel mai târziu la trei ani de la data aplicării regulamentului. Acest lucru va garanta că nu există niciun decalaj și va lăsa totodată suficient timp Comisiei pentru a pregăti actele în cauză.

e) Raportarea cazurilor de încălcare

În urma solicitării ferme a Parlamentului European, Consiliul a convenit să includă în acest regulament dispoziții prin care să oblige statele membre să instituie mecanisme care să permită raportarea cazurilor efective sau potențiale de încălcare a regulamentului, luarea de măsuri ulterioare pe baza acestor rapoarte și protejarea persoanelor care raportează împotriva represaliilor, a discriminării sau a tratamentului inechitabil (articolul 140).

IV. CONCLUZIE

Poziția Consiliului în primă lectură reflectă pe deplin acordul la care s-a ajuns între cei doi colegiitori, astfel cum a fost confirmat prin scrisoarea sus-menționată a președintelui Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară a Parlamentului European adresată președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți la data de 12 iulie 2016. Ulterior, această poziție a fost aprobată de Consiliu la 10 octombrie 2016 prin adoptarea acordului politic.
