

Bryssel den 15 juli 2021
(OR. en)

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0218(COD)**

**10746/21
ADD 5**

**ENER 323
CLIMA 184
CONSOM 159
TRANS 469
AGRI 341
IND 192
ENV 511
COMPET 552
IA 133
CODEC 1074**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	15 juli 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	SWD(2021) 622 final
Ärende:	ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN Följedokument till Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 och Europaparlamentets och rådets direktiv 98/70/EG vad gäller främjande av energi från förnybara energikällor och om upphävande av rådets direktiv (EU) 2015/652

För delegationerna bifogas dokument – SWD(2021) 622 final.

Bilaga: SWD(2021) 622 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.7.2021
SWD(2021) 622 final

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR
SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN

Följedokument till

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv

**om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001,
Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 och Europaparlamentets
och rådets direktiv 98/70/EG vad gäller främjande av energi från förnybara
energikällor och om upphävande av rådets direktiv (EU) 2015/652**

{COM(2021) 557 final} - {SEC(2021) 657 final} - {SWD(2021) 620 final} -
{SWD(2021) 621 final}

Sammanfattning
Konsekvensbedömning av ändring av direktiv (EU) 2018/2001 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor
A. Behov av åtgärder
Vad är problemet och varför är det ett problem på EU-nivå?
Målet att EU ska bli klimatneutralt 2050 på ett sätt som bidrar till den europeiska konkurrenskraften, tillväxten och sysselsättningen fastställs i den europeiska gröna given. För att detta mål ska uppnås krävs ett mål för minskning av växthusgasutsläppen på 55 % fram till 2030, vilket bekräftades av Europeiska rådet i december 2020. Detta kräver i sin tur betydligt större andelar förnybara energikällor i ett integrerat energisystem. Det nuvarande EU-målet på minst 32 % förnybar energi senast 2030, som fastställs i direktivet om förnybar energi (REDII), är inte tillräckligt och måste höjas till 38–40 % enligt klimatmålsplanen, samtidigt som nya kompletterande åtgärder måste vidtas inom olika sektorer i linje med integreringen av energisystemen och med EU:s strategier för vätgas, förnybar energi till havs och biologisk mångfald.
Vad vill man uppnå?
Ökad användning av energi från förnybara energikällor senast 2030, bättre integrering av energisystem samtidigt som klimatmålen och skyddet av den biologiska mångfalden säkerställs.
Vad är mervärdet med åtgärder på EU-nivå (subsidiaritet)?
Ökningen av andelen förnybara energikällor i EU:s slutliga energiförbrukning är beroende av de nationella bidragen från de enskilda medlemsstaterna. Dessa blir mer ambitiösa och kostnadseffektiva om de drivs av en gemensam rättslig och politisk ram.
B. Lösningar
Vilka alternativ finns för att nå målen? Finns det något rekommenderat alternativ? Om inte, varför?
De huvudsakliga alternativ som övervägs är följande: 1) Ett höjt mål för förnybar energi på EU-nivå för 2030 på 38–40 %, med nationella bidrag. 2) En utökad meny av åtgärder (som även omfattar stödjande åtgärder för fjärrvärme, fjärrkyla och byggnader) kombinerat med en skyldighet för varje medlemsstat att nå en årlig ökning på 1,1 procentenheter och ett vägledande medlemsstatsspecifikt tillägg. 3) Ett höjt övergripande transportmål, i linje med klimatmålsplanen, som omfattar delmål för avancerade biodrivmedel och förnybara drivmedel av icke-biologiskt ursprung. 4) Ett EU-riktmärke för förnybar energi inom industrin och ett delmål för förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung. 5) Främjande av förnybara energikällor inom elproduktion genom a) främjande av energiköpsavtal, b) gränsöverskridande pilotprojekt för förnybar energi, c) särskilda åtgärder för att främja utbyggnaden av havsbaserad förnybar energi. 6) Särskilda åtgärder för integrering av förnybar el i transporter, uppvärmning och kylning. 7) Ett certifieringssystem och främjande av förnybara och koldioxidsnåla bränslen på EU-nivå. 8) Riktad skärpning av REDII:s hållbarhetskriterier för biomassa.
Vad anser de berörda parterna? Vem stöder vilka alternativ?
Majoriteten (80 %) av svaren på det öppna offentliga samrådet visade att de som inkom med svar föredrog ett höjt mål för förnybara energikällor i linje med klimatmålsplanen (43 %) eller högre (37 %). Ett bindande mål både på EU-nivå och nationell nivå förespråkades av 61 %. Transporter och uppvärmning/kylning var de två populäraste sektorerna där ytterligare insatser ansågs nödvändiga, och en majoritet stödde höjda mål för båda sektorerna som motsvarande åtminstone den nivå som fastställs i klimatmålsplanen. I synnerhet företagen uttalade stöd för en EU-omfattande certifiering och främjande av förnybara och koldioxidsnåla bränslen. I ett samordnat svar från över 38 000 deltagare begärdes att biomassa skulle tas bort från förteckningen över förnybara resurser och att användningen för bioenergi skulle begränsas till lokalt tillgängligt avfall och rester, medan företrädare för fackföreningar, företag och en majoritet av de offentliga myndigheterna föredrog att inte ändra de nuvarande hållbarhetskriterierna för biomassa.
C. Det rekommenderade alternativets konsekvenser

Vad är nyttan med det rekommenderade alternativet (om det finns ett sådant alternativ, annars anges nyttan med de huvudsakliga alternativen)?

De rekommenderade alternativen hjälper medlemsstaterna att öka användningen av förnybar energi på ett effektivt sätt och bidrar därigenom till en minskning av växthusgasutsläppen i EU med 55 % fram till 2030, samt bidrar till att stödja andra mål i den europeiska gröna given. En ökad användning av energi från förnybara energikällor är avgörande för att bidra till EU:s tekniska och industriella ledarskap och för att skapa arbetstillfällen och ekonomisk tillväxt. En ökning av förnybar energi skulle också leda till att EU:s energisystem blir säkrare, mer integrerat och mindre beroende av import. Förnybara lösningar inom uppvärmning, kylning och transport är viktigt för att förbättra luftkvaliteten i städerna. Strängare hållbarhetskriterier för bioenergi kommer att ha positiv inverkan på den biologiska mångfalden, kolsänkorna och luftkvaliteten.

Vad är kostnaderna för det rekommenderade alternativet (om ett sådant finns, annars för de huvudsakliga alternativen)?

Ett höjt klimatmål för 2030 kommer att kräva betydande nya investeringssatsningar. Alla scenarier tenderar att konvergera mot snarlika totalbelopp. Energikostnadernas andel i hushållens konsumtion ökar endast en aning i kärnscenarierna jämfört med referensscenariot. De ökande utgifterna (på grund av de investeringar som krävs för övergången till ren energi och ökningen av koldioxidpriset) dämpas av ökad konsumtion kopplad till ekonomisk tillväxt. Investeringsutgifterna, exklusive transporter, kommer att öka med 13 miljarder euro i genomsnitt per år (2021–2030), och kostnaderna för energisystem, exklusive koldioxidprisökning och skador, med 4 miljarder euro, räknat fristående från andra strategier i 55 %-paketet ("Fit for 55").

Hur påverkas små och medelstora företag och konkurrenskraften?

En ökad användning av förnybar energi inom uppvärmning och kylning och i byggnader kommer att kräva byggnadsarbeten/renoveringar av byggnader, vilket kommer att leda till ökad sysselsättning inom sektorn. Uppemot 95 % av byggföretagen, arkitektkontoren och anläggningsfirmorna är små och medelstora företag, så den ekonomiska effekten på små och medelstora företag kommer sannolikt att bli positiv. Vägledning och ekonomiskt stöd för energiköpsavtal kommer att erbjudas de små och medelstora företag som saknar resurser att hantera komplexa kontrakt. Strängare kriterier för skogsbiomassa kan ge upphov till ökade administrativa kostnader och bördor för små skogsägare.

Påverkas medlemsstaternas budgetar och förvaltningar i betydande grad?

När det gäller administrativa kostnader kommer de höjda målen sannolikt inte att få några betydande konsekvenser, eftersom det redan finns system för övervakning och efterlevnad. När det gäller bioenergi kommer de nationella myndigheterna i vissa medlemsstater sannolikt att drabbas av ökade övervakningskostnader i samband med begränsningarna rörande brännved och det ökade antalet anläggningar som omfattas av hållbarhetskriterier.

Uppstår andra betydande konsekvenser?

Ökningen av andelen förnybara energikällor i EU kommer att bidra till ökad försörjningstrygghet genom att de ersätter importerade fossila bränslen från tredjeländer och till minskad volatilitet i fråga om externa effekter. Strängare hållbarhetskriterier för skogsbiomassa kommer troligen att få positiv inverkan på den biologiska mångfalden, främja kolsänkor och minska luftföroreningen.

Proportionalitetsprincipen

Paketet med rekommenderade alternativ anses vara proportionerligt och bygger i möjligaste mån på den nuvarande utformningen av politiken. Avvägningen mellan skyldigheterna och den flexibilitet som överläts åt medlemsstaterna när det gäller hur målen ska uppnås anses lämplig med tanke på hur viktigt det är att uppnå klimatneutralitet.

D. Uppföljning

När kommer åtgärderna att ses över?

Enligt styrningsförordningen har medlemsstaterna lämnat in sina integrerade nationella energi- och klimatplaner, inklusive andel förnybar energi i den slutliga energiförbrukningen, inom sektorerna för

värme, kyla och transporter samt information om sina politiska strategier och åtgärder för att uppnå målen. Uppdaterade nationella energi- och klimatplaner ska läggas fram 2024.