

Bruxelles, 15 iulie 2021
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2021/0218(COD)

10746/21
ADD 5

ENER 323
CLIMA 184
CONSOM 159
TRANS 469
AGRI 341
IND 192
ENV 511
COMPET 552
IA 133
CODEC 1074

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	15 iulie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2021) 622 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului, a Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Directivei 98/70/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește promovarea energiei din surse regenerabile și de abrogare a Directivei (UE) 2015/652 a Consiliului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2021) 622 final.

Anexă: SWD(2021) 622 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.7.2021
SWD(2021) 622 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului

**de modificare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului, a
Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a
Directivei 98/70/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește
promovarea energiei din surse regenerabile și de abrogare a Directivei (UE) 2015/652 a
Consiliului**

{COM(2021) 557 final} - {SEC(2021) 657 final} - {SWD(2021) 620 final} -
{SWD(2021) 621 final}

Fișă rezumat (maximum 2 pagini)
Evaluarea impactului privind modificarea Directivei (UE) 2018/2001 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile
A. Necesitatea de a acționa
Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?
Pactul verde european stabilește obiectivul de realizare a neutralității climatice până în 2050 într-un mod care să contribuie la competitivitatea, creșterea economică și crearea de locuri de muncă în Europa. Realizarea acestui obiectiv implică reducerea emisiilor cu 55 % până în 2030, astfel cum a confirmat Consiliul European în decembrie 2020. Acest lucru necesită, la rândul său, ponderi semnificativ mai mari ale surselor regenerabile de energie într-un sistem energetic integrat. Obiectivul actual al UE cu privire la o pondere de cel puțin 32 % a energiei din surse regenerabile până în 2030, stabilit în Directiva privind energia din surse regenerabile (REDII), nu este suficient și trebuie să crească până la 38-40 %, în conformitate cu Planul privind obiectivul climatic, împreună cu noi măsuri de însoțire în diferite sectoare, în conformitate cu strategiile privind integrarea sistemului energetic, hidrogenul, energia din surse regenerabile offshore și biodiversitatea.
Care este rezultatul urmărit?
O mai mare utilizare a energiei din surse regenerabile până în 2030, o mai bună integrare a sistemului energetic, asigurând în același timp protejarea biodiversității și a obiectivelor climatice.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?
Atingerea unor ponderi mai mari ale surselor regenerabile de energie în consumul final de energie al UE depinde de contribuțiile naționale ale fiecărui stat membru. Acestea vor fi mai ambițioase și mai eficiente din punctul de vedere al costurilor dacă vor fi bazate pe un cadru juridic și de politică comun convenit.
B. Soluții
Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?
Principalele opțiuni luate în considerare sunt: (1) stabilirea unui obiectiv mai ambițios la nivelul UE în materie de energie din surse regenerabile pentru 2030, cuprins între 38 % și 40 %, cu contribuții naționale; (2) o gamă extinsă de măsuri (cuprinzând, de asemenea, măsuri de facilitare pentru încălzirea și răcirea centralizată și clădiri), împreună cu o obligație de creștere anuală cu 1,1 puncte procentuale la nivelul statelor membre și o suplimentare orientativă specifică fiecărui stat membru; (3) stabilirea unui obiectiv global mai ambițios în domeniul transporturilor, în conformitate cu Planul privind obiectivul climatic, inclusiv stabilirea unor obiective secundare pentru biocombustibilii avansați și combustibilii din surse regenerabile de origine nebiologică; (4) o valoare de referință la nivelul UE pentru sursele regenerabile de energie în industrie și un obiectiv secundar pentru combustibilii din surse regenerabile de origine nebiologică; (5) promovarea surselor regenerabile de energie în sectorul energiei electrice prin: (a) promovarea contractelor de achiziție de energie electrică, (b) proiecte-pilot transfrontaliere în domeniul energiei din surse regenerabile, (c) măsuri specifice de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile offshore; (6) măsuri specifice de integrare a energiei electrice din surse regenerabile în transporturi și în încălzire și răcire; (7) un sistem de certificare la nivelul UE și promovarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon; (8) consolidarea specifică a criteriilor de durabilitate pentru biomasă prevăzute de REDII.
Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?
Majoritatea (80 %) răspunsurilor la consultarea publică au indicat o preferință pentru stabilirea unui obiectiv mai ambițios în materie de SRE, în conformitate cu Planul privind obiectivul climatic (43 %) sau mai mare (37 %). 61 % au preferat un obiectiv obligatoriu atât la nivelul UE, cât și la nivel național. Sectorul transporturilor și cel al încălzirii și răcirii au fost cele mai populare două sectoare în care s-au considerat necesare eforturi suplimentare, majoritatea sprijinind obiective mai ambițioase pentru ambele sectoare, cel puțin la nivelul stabilit de Planul privind obiectivul climatic. Răspunsurile întreprinderilor au sprijinit în special certificarea la nivelul UE și promovarea combustibililor din surse

regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Un răspuns coordonat, venit din partea a mai mult de 38 000 de participanți, a solicitat eliminarea biomasei de pe lista resurselor regenerabile și limitarea utilizării bioenergiei la deșeurile și reziduurile disponibile la nivel local, în timp ce reprezentanții sindicatelor, ai întreprinderilor și majoritatea autorităților publice au preferat să nu se modifice criteriile de durabilitate pentru biomasa.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?

Opțiunile preferate ajută în mod eficace statele membre să mărească utilizarea energiei din surse regenerabile, contribuind astfel la reducerea emisiilor de GES în UE cu 55 % până în 2030, precum și la sprijinirea altor obiective ale Pactului verde european. Utilizarea sporită a energiei din surse regenerabile este esențială pentru a contribui la poziția de lider tehnologic și industrial a UE și la crearea de locuri de muncă și creșterea economică. Creșterea ponderii energiei din surse regenerabile ar conduce, de asemenea, la un sistem energetic al UE mai sigur și mai integrat, mai puțin dependent de importuri. Soluțiile regenerabile pentru încălzire și răcire și transporturi sunt un factor principal pentru îmbunătățirea calității aerului în orașe. Consolidarea criteriilor de durabilitate pentru bioenergie va avea efecte pozitive asupra biodiversității, a absorbantului de carbon și a calității aerului.

Care sunt costurile aferente opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?

Un obiectiv climatic mai ambițios pentru 2030 va necesita investiții suplimentare considerabile. În toate scenariile, tinde să existe un consens cu privire la cifre totale similare. Cheltuielile cu energia, ca procent din consumul gospodăriilor, cresc doar ușor în scenariile principale în comparație cu nivelul de referință. Creșterea cheltuielilor (ca urmare a investițiilor necesare pentru tranziția către o energie curată și a majorării prețului carbonului) este moderată de creșterea consumului legată de creșterea economică. Ca medie anuală (2021-2030) și dacă sunt evaluate separat de alte politici „Pregătiți pentru 55”, cheltuielile pentru investiții, cu excepția transportului, vor crește cu 13 miliarde EUR, iar costurile sistemului energetic, excluzând tariful carbonului și dezafectările, vor crește cu 4 miliarde EUR.

Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?

Sporirea utilizării energiei din surse regenerabile în sectorul încălzirii și răcirii și în clădiri va necesita lucrări/renovări ale clădirilor, ceea ce va duce la o creștere a ocupării forței de muncă în acest sector. Până la 95 % dintre întreprinderile din sectorul construcțiilor, al arhitecturii și al ingineriei civile sunt IMM-uri. Prin urmare, există un posibil efect economic pozitiv asupra IMM-urilor. Orientările și sprijinul financiar pentru contractele de achiziție de energie electrică vor ajuta IMM-urile care nu dispun de resursele necesare să gestioneze contracte complexe. Criterii mai stricte privind biomasa forestieră pot crea costuri și sarcini administrative mai mari pentru micii proprietari de păduri.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?

În ceea ce privește costurile administrative, este puțin probabil ca stabilirea unor obiective mai ambițioase să aibă un impact semnificativ, deoarece există deja sisteme de monitorizare/conformitate. În ceea ce privește bioenergia, în unele state membre, este probabil ca autoritățile naționale să se confrunte cu costuri de monitorizare sporite asociate cu limitările lemnului de foc și cu un număr mai mare de instalații care fac obiectul criteriilor de durabilitate.

Vor exista și alte efecte semnificative?

Creșterea ponderii SRE în UE va contribui la creșterea siguranței alimentării cu energie prin înlocuirea combustibililor fosili importați din țări terțe și la reducerea volatilității externalităților. Consolidarea criteriilor de durabilitate pentru biomasa forestieră ar trebui să aibă efecte pozitive asupra biodiversității, să contribuie la absorbantul de carbon și să reducă poluarea aerului.

Proportionalitate?

Pachetul preferat de opțiuni este considerat proporțional și se bazează, în măsura posibilului, pe actuala elaborare a politicilor. Echilibrul dintre obligații și flexibilitatea permisă statelor membre cu privire la modul de realizare a obiectivelor este considerat adecvat, având în vedere caracterul imperativ al atingerii neutralității climatice.

D. Acțiuni ulterioare
Când va fi revizuită politica?
În temeiul Regulamentului privind guvernanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice, statele membre și-au prezentat planurile naționale integrate privind energia și clima, inclusiv ponderile energiei din surse regenerabile în consumul final de energie, în sectorul încălzirii și răcirii și al transporturilor, precum și informații cu privire la politicile și măsurile lor pentru atingerea obiectivelor. Planurile naționale integrate privind energia și clima trebuie să fie actualizate în 2024.