



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. július 15.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2021/0218(COD)

10746/21
ADD 5

ENER 323
CLIMA 184
CONSOM 159
TRANS 469
AGRI 341
IND 192
ENV 511
COMPET 552
IA 133
CODEC 1074

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2021. július 15.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	SWD(2021) 622 final
Tárgy:	BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM A HATÁSVIZSGÁLATI JELENTÉS VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA amely a következő dokumentumot kíséri: Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS IRÁNYELVE az (EU) 2018/2001 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek, az (EU) 2018/1999 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek és a 98/70/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a megújuló energia előmozdítása tekintetében történő módosításáról, valamint az (EU) 2015/652 tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az SWD(2021) 622 final számú dokumentumot.

Melléklet: SWD(2021) 622 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.7.14.
SWD(2021) 622 final

BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM
A HATÁSVIZSGÁLATI JELENTÉS VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA

amely a következő dokumentumot kíséri

Javaslat
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS IRÁNYELVE

az (EU) 2018/2001 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek, az (EU) 2018/1999 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek és a 98/70/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a megújuló energia előmozdítása tekintetében történő módosításáról, valamint az (EU) 2015/652 tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről

{COM(2021) 557 final} - {SEC(2021) 657 final} - {SWD(2021) 620 final} -
{SWD(2021) 621 final}

Vezetői összefoglaló (legfeljebb 2 oldal)
Hatásvizsgálat a megújuló energiaforrásokból előállított energia használatának előmozdításáról szóló (EU) 2018/2001 irányelv módosításáról
A. A fellépés szükségessége
Mi a probléma lényege, és miért jelent problémát uniós szinten?
Az európai zöld megállapodás célul tűzi ki, hogy 2050-re megvalósuljon a klímasemlegesség olyan módon, amely hozzájárul az európai versenyképességhez, növekedéshez és munkahelyteremtéshez. Ez a célkitűzés csak akkor valósulhat meg – amint azt az Európai Tanács 2020 decemberében megerősítette –, ha 2030-ig sikerül elérni az 55 %-os kibocsátáscsökkentési célértéket. Ehhez viszont arra van szükség, hogy egy integrált energiarendszerben a megújuló energiaforrások aránya lényegesen nagyobb legyen. A megújulóenergia-irányelvben (REDII) meghatározott jelenlegi uniós célkitűzés, amely szerint 2030-ra a megújuló energia részaránya legalább 32 % lesz, nem elegendő, és az éghajlat-politikai célterv (CTP) szerint 38–40 %-ra kell emelkednie, valamint szükség van az energiarendszer integrációjára, a hidrogénre, a tengeri megújuló energiára és a biodiverzitási stratégiákra vonatkozóan különböző ágazatokat érintő új kísérő intézkedésekre is.
Mit kellene elérni?
A megújuló energiaforrásokból előállított energia nagyobb mértékű felhasználása 2030-ig, valamint az energiarendszerek jobb integrációja, miközben biztosítjuk a biodiverzitás védelmét és az éghajlat-politikai célok teljesülését.
Milyen hozzáadott értéket képvisel az uniós szintű fellépés (szubszidiaritás)?
Az egyes tagállamok nemzeti hozzájárulásaitól függ, hogy sikerül-e elérni az EU végső energiafogyasztásában a megújuló energiaforrások magasabb részarányát. A tagállami hozzájárulások ambiciózusabbak és költséghatékonyabbak lesznek, ha azokat egy közösen elfogadott közös jogi és szakpolitikai keret vezérli.
B. Megoldások
Milyen alternatívák kínálóznak a célkitűzések elérésére? Van-e előnyben részesített alternatíva? Amennyiben nincs, miért nincs?
Az alábbi választási lehetőségeket vették fontolóra: 1. a megújuló energiára vonatkozó, 2030-ig elérendő uniós szintű célkitűzés 38–40 %-ra történő növelése nemzeti hozzájárulásokkal; 2. az intézkedések körének bővítése (a célkitűzés elérését a távfűtés és -hűtés területén, valamint az épületek esetében elősegítő intézkedésekre is kiterjedően), valamint tagállami szinten 1,1 százalékpontos éves növelési kötelezettség és indikatív tagállami kiegészítés; 3. az éghajlat-politikai céltervvel összhangban a közlekedésben nagyobb mértékű átfogó cél kitűzése, beleértve a fejlett bioüzemanyagokra és a nem biológiai eredetű megújuló üzemanyagokra vonatkozó részcélokat is; 4. az ipari megújuló energiaforrásokra vonatkozó uniós referenciaérték és a nem biológiai eredetű megújuló üzemanyagokra vonatkozó rész cél; 5. a megújuló energiaforrások támogatása a villamos energia területén a következők révén: a) energiavásárlási megállapodások előmozdítása, b) határokon átnyúló kísérleti megújulóenergia-projektek, c) a tengeri megújuló energia hasznosítását elősegítő egyedi intézkedések; 6. egyedi intézkedések a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiának a közlekedésben, valamint a fűtési és hűtési ágazatban való általános elterjesztésére; 7. uniós tanúsítási rendszer, valamint a megújuló és alacsony szén-dioxid-kibocsátású üzemanyagok támogatása; 8. a REDII biomasszára vonatkozó fenntarthatósági kritériumainak célzott megerősítése.
Mi az egyes érdekelt felek álláspontja? Ki melyik alternatívát támogatja?
Az online nyilvános konzultációra adott válaszok többsége (80 %) azt mutatta, hogy a válaszadók a megújuló energiára vonatkozó célérték növelését az éghajlat-politikai céltervvel összhangban (43 %) vagy annál nagyobb mértékben (37 %) tartják kívánatosnak. A válaszadók 61 %-a uniós és nemzeti szinten egyaránt kötelező cél mellett foglalt állást. A közlekedés, valamint a fűtés és hűtés volt az a két leginkább megnevezett ágazat, ahol további erőfeszítéseket tartottak szükségesnek, és a többség mindkét ágazatban legalább az éghajlat-politikai célterv szintje szerinti célérték-növekedést támogatta. A vállalkozások

válaszai különösen a megújuló és alacsony szén-dioxid-kibocsátású üzemanyagok uniós szintű tanúsítását és előmozdítását támogatták. Több mint 38 000 résztvevő összehangolt válaszából arra az igényre derült fény, hogy a biomasszát törölni kellene a megújuló energiaforrások listájáról, és a bioenergia-felhasználást a helyben rendelkezésre álló hulladékokra és maradáanyagokra kellene korlátozni, míg a szakszervezetek, az üzleti szféra képviselői és a közigazgatási szervek többsége nem kívánja megváltoztatni a biomasszára vonatkozó fenntarthatósági kritériumokat.

C. Az előnyben részesített alternatíva hatásai

Melyek az előnyben részesített alternatíva (ha nincs ilyen, akkor a főbb alternatívák) előnyei?

Az előnyben részesített lehetőségek hatékonyan segítik a tagállamokat a megújuló energia használatának növelésében, hozzájárulva ezáltal ahhoz, hogy 2030-ra az EU-ban 55 %-kal csökkenjen az üvegházhatást okozó gázok kibocsátása, valamint hogy támogassák az európai zöld megállapodás egyéb célkitűzéseit. A megújuló energiaforrásokból előállított energia fokozott felhasználása alapvető fontosságú az EU technológiai és ipari vezető szerepének elősegítése, valamint a munkahelyteremtéshez és a növekedéshez való hozzájárulás szempontjából. A megújuló energia mennyiségének növekedése egy biztonságosabb és integráltabb uniós energiarendszerhez is vezetne, amely kevésbé függne az importtól. A fűtés és hűtés, valamint a közlekedés területén alkalmazandó megújulóenergia-megoldások a városi levegőminőség javításának fő tényezői. A bioenergiára vonatkozó, megerősített fenntarthatósági kritériumok pozitív hatással lesznek a biológiai sokféleségre, a szénelnyelőkre és a levegőminőségre.

Milyen költségekkel jár az előnyben részesített alternatíva (ha nincs ilyen, akkor milyen költségekkel járnak a főbb alternatívák)?

A 2030-ra kitűzött magasabb szintű éghajlat-politikai célkitűzés jelentős további beruházásokat tesz szükségessé. Az összesített számadatok valamennyi forgatókönyv esetében hasonló eredményt mutatnak. A fontosabb forgatókönyvek szerint az energiaköltségek az alapforgatókönyvhöz képest a háztartások fogyasztásának arányában csak kismértékben növekednek. A kiadások növekedését (amelynek oka a tiszta energiára való átálláshoz szükséges beruházás és a szén-dioxid-ár árrése) ellensúlyozza a gazdasági növekedéshez kapcsolódó megnövekedett fogyasztás. Éves átlagként (2021–2030) és az „Irány az 55 %!”-hoz kapcsolódó szakpolitikáktól független értékelés alapján a beruházási kiadások – a közlekedést nem számítva – 13 milliárd EUR-val, az energiarendszer költségei pedig – a szén-dioxid-árazást és a hasznosságvesztést figyelmen kívül hagyva – 4 milliárd EUR-val lesznek magasabbak.

Milyen hatást gyakorol a fellépés a kkv-kra és a versenyképességre?

A megújuló energiának a fűtés és hűtés terén, valamint az épületekben történő növekvő felhasználása építési munkákat/felújítást igényel, ami az érintett ágazatban a foglalkoztatás növekedéséhez vezet. Az építőipari, építészeti és építőmérnöki cégek 95 %-a kis- és középvállalkozás, ezért a kkv-k tekintetében pozitív gazdasági hatás valószínűsíthető. Az energiavásárlási megállapodásokra vonatkozó iránymutatás és pénzügyi támogatás segítséget nyújt azoknak a kkv-knak, amelyek nem rendelkeznek az összetett szerződések teljesítéséhez szükséges erőforrásokkal. Az erdei biomasszára vonatkozó szigorúbb kritériumok növelhetik a kiserdő-tulajdonosok adminisztratív költségeit és terheit.

Jelentős lesz-e a tagállamok költségvetésére és az adminisztrációra gyakorolt hatás?

Ami az adminisztratív költségeket illeti, a célértékek növekedése valószínűleg nem jár jelentős hatással, mivel már léteznek nyomonkövetési/megfelelési rendszerek. Ami a bioenergiát illeti, egyes tagállamokban a nemzeti hatóságoknak valószínűleg magasabb nyomonkövetési költségekkel kell számolniuk a tűzifa-korlátozások és a fenntarthatósági kritériumok hatálya alá tartozó létesítmények nagyobb száma miatt.

Lesznek-e egyéb jelentős hatások?

A megújuló energiaforrások EU-n belüli növelése a harmadik országokból importált fosszilis tüzelőanyagok kiváltásával hozzájárul az ellátás biztonságának növeléséhez, valamint az externáliák miatti volatilitás csökkentéséhez. Az erdei biomasszára vonatkozó, megerősített fenntarthatósági kritériumok mindenképpen pozitív hatást gyakorolnak a biológiai sokféleségre, hozzájárulnak a szénelnyelők létrehozásához és csökkentik a légszennyezést.

Arányosság?

Az előnyben részesített alternatívacsomag arányosnak tekinthető, és a lehető legnagyobb mértékben a

jelenlegi szakpolitikai rendszerre épül. Tekintettel a klímasemlegesség megvalósításának szükségességére, megfelelőnek tekinthető a tagállami kötelezettségek és a célkitűzések elérésének módjával kapcsolatban a tagállamok számára biztosított rugalmasság közötti egyensúly.

D. További lépések

Mikor kerül sor a szakpolitika felülvizsgálatára?

Az energiaunió irányításáról szóló rendelet értelmében a tagállamok benyújtották integrált nemzeti energia- és klímaterveiket, amely tartalmazza a megújuló energiának a végsőenergia-fogyasztáson, a fűtési és hűtési ágazaton, valamint a közlekedésen belüli részarányát, továbbá tájékoztatást ad arról, hogy a célok elérését milyen szakpolitikák és intézkedések szolgálják. A frissített nemzeti energia- és klímaterveket 2024-ben kell benyújtani.