

Bruxelles, 15. srpnja 2021.  
(OR. en)

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2021/0218(COD)**

---

**10746/21  
ADD 5**

**ENER 323  
CLIMA 184  
CONSOM 159  
TRANS 469  
AGRI 341  
IND 192  
ENV 511  
COMPET 552  
IA 133  
CODEC 1074**

#### **POP RATNA BILJEŠKA**

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:             | Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Datum primitka: | 15. srpnja 2021.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Za:             | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Br. dok. Kom.:  | SWD(2021) 622 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Predmet:        | RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA priložen dokumentu Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbe (EU) 2018/1999 Europskog parlamenta i Vijeća i Direktive 98/70/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu promicanja energije iz obnovljivih izvora te o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća (EU) 2015/652 |

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2021) 622 final.

Priloženo: SWD(2021) 622 final



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 14.7.2021.  
SWD(2021) 622 final

**RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE**  
**SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA**  
*priložen dokumentu*

**Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća**  
**o izmjeni Direktive (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbe (EU)**  
**2018/1999 Europskog parlamenta i Vijeća i Direktive 98/70/EZ Europskog parlamenta i**  
**Vijeća u pogledu promicanja energije iz obnovljivih izvora te o stavljanju izvan snage**  
**Direktive Vijeća (EU) 2015/652**

{COM(2021) 557 final} - {SEC(2021) 657 final} - {SWD(2021) 620 final} -  
{SWD(2021) 621 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Sažetak (najviše dvije stranice)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Procjena učinka izmjene Direktive (EU) 2018/2001 o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>A. Potreba za djelovanjem</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>O čemu je riječ? Zašto je to problem na razini EU-a?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Europskim zelenim planom utvrđuje se cilj da se do 2050. postigne klimatska neutralnost na način kojim se pridonosi konkurentnosti, rastu i otvaranju radnih mjesta u Europi. Kako bi se taj cilj postigao, potrebno je smanjiti emisije za 55 % do 2030., kako je potvrdilo Europsko vijeće u prosincu 2020. Za to su pak potrebni znatno veći udjeli obnovljivih izvora energije u integriranom energetsom sustavu. Trenutačni cilj EU-a od najmanje 32 % energije iz obnovljivih izvora do 2030. koji je utvrđen u Direktivi o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora nije dovoljan i treba se povećati na 38–40 % u skladu s Planom za postizanje klimatskog cilja, zajedno s novim popratnim mjerama u različitim sektorima na temelju strategija za vodik, za integraciju energetskeg sustava, za energiju iz obnovljivih izvora na moru te za bioraznolikost.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Što bi se trebalo postići?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Veća upotreba energije iz obnovljivih izvora do 2030. i bolja integracija energetskeg sustava uz osiguravanje zaštite bioraznolikosti i klimatskih ciljeva.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a (supsidijarnost)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Postizanje većeg udjela energije iz obnovljivih izvora u konačnoj potrošnji energije u EU-u ovisi o nacionalnim doprinosima svake države članice. Ti doprinosi bit će ambiciozniji i isplativiji ako se budu vodili dogovorenim zajedničkim pravnim i političkim okvirom.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>B. Rješenja</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Koje su opcije za postizanje ciljeva? Postoji li najpoželjnija opcija? Ako ne, zašto?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Glavne opcije koje se razmatraju jesu sljedeće: (1) povećanje cilja za energiju iz obnovljivih izvora za 2030. na razini EU-a u rasponu 38–40 %, uz nacionalne doprinose; (2) prošireni skup mjera (kojim su obuhvaćene i potporne mjere za centralizirano grijanje i hlađenje te za zgrade) zajedno s obvezom godišnjeg povećanja od 1,1 postotnog boda na razini država članica i pokazateljem nadopune za pojedine države članice; (3) povećanje ukupnog cilja u području prometa u skladu s Planom za postizanje klimatskog cilja, uključujući podciljeve za napredna biogoriva i obnovljiva goriva nebiološkog podrijetla; (4) referentna vrijednost EU-a za obnovljive izvore energije u industriji i podcilj za obnovljiva goriva nebiološkog podrijetla; (5) promicanje obnovljivih izvora električne energije putem: (a) promicanja ugovora o kupnji energije, (b) prekograničnih pilot-projekata za energiju iz obnovljivih izvora, (c) posebnih mjera za poticanje uvođenja energije iz obnovljivih izvora na moru; (6) posebne mjere za uključivanje električne energije iz obnovljivih izvora u promet te grijanje i hlađenje; (7) certifikacijski sustav EU-a i promicanje obnovljivih i niskougljičnih goriva; i (8) ciljano pooštavanje kriterija održivosti za biomasu iz Direktive o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora.</p> |
| <b>Koja su stajališta dionika? Tko podržava koju opciju?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Većina (80 %) odgovora u okviru otvorenog javnog savjetovanja pokazala je da se prednost daje povećanju cilja za obnovljive izvore energije u skladu s Planom za postizanje klimatskih ciljeva (43 %) ili višim (37 %). Ukupno 61 % ispitanika dalo je prednost obvezujućem cilju na razini EU-a i na nacionalnoj razini. Promet te grijanje i hlađenje bila su dva najistaknutija sektora za koje se smatra da bi na njima trebalo intenzivnije raditi, a većina ispitanika je podržala povećanje ciljnih vrijednosti za oba sektora barem na razini Plana za postizanje klimatskih ciljeva. Poduzeća su u odgovorima posebno podržala certifikaciju na razini EU-a i promicanje obnovljivih i niskougljičnih goriva. Više od 38 000 sudionika u koordiniranom je odgovoru zatražilo uklanjanje biomase s popisa obnovljivih izvora i ograničavanje uporabe bioenergije na lokalno dostupan otpad i ostatke, dok su se predstavnici sindikata, poduzeća i većine javnih tijela većinom izjasnili da ne žele da se postojeći kriteriji održivosti za biomasu mijenjaju.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>C. Učinci najpoželjnije opcije</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Najpoželjnijim opcijama državama članicama učinkovito se pomaže da povećaju uporabu energije iz                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

obnovljivih izvora, čime se pridonosi smanjenju emisija stakleničkih plinova u EU-u za 55 % do 2030. te se podupiru drugi ciljevi europskog zelenog plana. Veća upotreba energije iz obnovljivih izvora ključna je za doprinos tehnološkom i industrijskom vodstvu EU-a te rastu i otvaranju radnih mjesta. Povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora dovelo bi i do sigurnijeg i integriranijeg energetskeg sustava EU-a, koji bi manje ovisio o uvozu. Rješenja na temelju obnovljivih izvora energije za grijanje i hlađenje te promet mogu uvelike poboljšati kvalitetu zraka u gradovima. Stroži kriteriji održivosti za bioenergiju imat će pozitivan učinak na bioraznolikost, ponor ugljika i kvalitetu zraka.

#### **Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?**

Povećanje klimatskog cilja za 2030. zahtijevat će znatna dodatna ulaganja. U svim se scenarijima obično dosežu slični ukupni iznosi. Troškovi energije kao udio ukupne potrošnje kućanstava u osnovnim scenarijima samo neznatno rastu u usporedbi s polaznim vrijednostima. Rast rashoda (zbog ulaganja potrebnih za prelazak na čistu energiju i povećanje cijene ugljika) ublažava povećana potrošnja povezana s gospodarskim rastom. Kao godišnji prosjek (2021.–2030.) i ako se procijeni da su odvojeni od drugih politika iz paketa za ostvarivanje cilja od 55 %, rashodi za ulaganja, isključujući promet, bit će veći za 13 milijardi EUR, a troškovi energetskeg sustava, ne računajući cijene ugljika i negativnu korisnost, bit će veći za 4 milijarde EUR.

#### **Koji su učinci na MSP-ove i konkurentnost?**

Povećanje upotrebe obnovljive energije u grijanju i hlađenju te u zgradama zahtijevat će građevinske radove/obnovu, što će dovesti do povećanja zaposlenosti u tom sektoru. Mala i srednja poduzeća čine do 95 % građevinskih i arhitektonskih poduzeća, pa će vjerojatno doći do pozitivnog gospodarskog učinka na MSP-ove. Smjernice i financijska potpora za ugovore o kupnji energije pomoći će MSP-ovima koji nemaju resurse za bavljenje složenim ugovorima. Stroži kriteriji za šumsku biomasu mogu dovesti do povećanja administrativnih troškova i opterećenja za male vlasnike šuma.

#### **Hoće li to bitno utjecati na državne proračune i uprave?**

Kad je riječ o administrativnim troškovima, nije vjerojatno da će povećanja ciljnih vrijednosti dovesti do znatnih učinaka jer već postoje sustavi praćenja/usklađenosti. Kad je riječ o bioenergiji, u nekim državama članicama nacionalna tijela vjerojatno će se suočiti s povećanim troškovima praćenja povezanim s ograničenjima u pogledu ogrjevnog drva i većim brojem postrojenja obuhvaćenih kriterijima održivosti.

#### **Hoće li biti drugih bitnih učinaka?**

Povećanje obnovljivih izvora energije u EU-u pridonijet će povećanju sigurnosti opskrbe zamjenom uvezenih fosilnih goriva iz trećih zemalja i smanjenju nestabilnosti vanjskih učinaka. Stroži kriteriji održivosti za šumsku biomasu trebali bi pozitivno utjecati na bioraznolikost, pridonijeti ponoru ugljika i smanjiti onečišćenje zraka.

#### **Proporcionalnost?**

Najpoželjniji skup opcija politike smatra se proporcionalnim, a u mjeri u kojoj je to moguće temelji se na trenutačnoj strukturi politike. Ravnoteža između obveza i fleksibilnosti prepuštena državama članicama u pogledu postizanja ciljeva smatra se primjerenom s obzirom na nužnost postizanja klimatske neutralnosti.

#### **D. Daljnje mjere**

##### **Kad će se predložene mjere preispitati?**

U skladu s Uredbom o upravljanju države članice dostavile su svoje integrirane nacionalne energetske i klimatske planove, uključujući udjele energije iz obnovljivih izvora u konačnoj potrošnji energije, u sektorima grijanja i hlađenja te prometa, kao i informacije o svojim politikama i mjerama za postizanje tih ciljeva. Nacionalni energetske i klimatske planovi trebali bi se ažurirati do 2024.