

Brüssel, 15. juuli 2021
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2021/0218(COD)

10746/21
ADD 5

ENER 323
CLIMA 184
CONSOM 159
TRANS 469
AGRI 341
IND 192
ENV 511
COMPET 552
IA 133
CODEC 1074

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	15. juuli 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	SWD(2021) 622 final
Teema:	KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT MÕJU HINDAMISE ARUANDE KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE Lisatud dokumendile: Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2018/2001, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2018/1999 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 98/70/EÜ seoses taastuvatest energiaallikatest toodetud energia kasutamise edendamisega ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv (EL) 2015/652

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument SWD(2021) 622 final.

Lisatud: SWD(2021) 622 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 14.7.2021
SWD(2021) 622 final

KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT
MÕJU HINDAMISE ARUANDE KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

Lisatud dokumendile:

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv,
millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2018/2001,
Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2018/1999 ning Euroopa Parlamendi ja
nõukogu direktiivi 98/70/EÜ seoses taastuvatest energiaallikatest toodetud energia
kasutamise edendamisega ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv (EL) 2015/652

{COM(2021) 557 final} - {SEC(2021) 657 final} - {SWD(2021) 620 final} -
{SWD(2021) 621 final}

Kommenteeritud kokkuvõte (kuni 2 lk)
Mõjuhindang taastuvatest energiaallikatest toodetud energia kasutamise edendamist käsitleva direktiivi (EL) 2018/2001 muutmise kohta
A. Vajadus meetmete järele
Mis on probleem ja miks on tegemist ELi tasandi probleemiga?
Euroopa rohelises kokkuleppes on seatud eesmärk saavutada 2050. aastaks kliimanetraalsus viisil, mis aitab kaasa Euroopa konkurentsivõimele, majanduskasvule ja töökohtade loomisele. Selleks tuleb vähendada kasvuhoonegaaside heidet 2030. aastaks 55 % võrra, nagu kinnitas Euroopa Ülemkogu 2020. aasta detsembris. See omakorda nõuab taastuvate energiaallikate oluliselt suuremat osakaalu lõimitud energiasüsteemis. Taastuvenergia direktiivis sätestatud praegune ELi eesmärk, et 2030. aastaks peaks taastuvenergia osakaal olema vähemalt 32 %, ei ole piisav ning seda tuleb vastavalt kliimaeesmärgi kavale suurendada tasemele 38–40 %; seejuures tuleb eri sektorites võtta uusi kaasnevaid meetmeid kooskõlas energiasüsteemi lõimimise strateegia, vesinikustrateegia, avamere taastuvenergia strateegia ja elurikkuse strateegiaga.
Mida tuleks saavutada?
Taastuvenergia suurem kasutamine 2030. aastaks, energiasüsteemi suurem lõimitus ning samal ajal elurikkuse kaitse ja kliimaeesmärkide saavutamine.
Milline on ELi tasandi meetmete lisaväärtus (subsidiiaarsus)?
Selleks et suurendada taastuvenergia osakaalu energia lõpptarbimises ELis, peab iga liikmesriik andma oma panuse. Liikmesriikide panused on ambitsioonikamad ja kulutõhusamad, kui need on ajendatud kokkulepitud ühisest õigus- ja poliitikaraamistikust.
B. Lahendused
Millised on poliitikavariandid eesmärkide saavutamiseks? Kas on olemas eelistatud variant? Kui ei, siis miks?
Peamised kaalutud variandid on järgmised: 1) ELi tasandil kehtestatav kõrgem taastuvenergia eesmärk 2030. aastaks (vahemikus 38–40 %) koos riiklike panustega; 2) ulatuslikum meetmete loend (sh ka tugimeetmed kaugkütte ja -jahutuse ning hoonete puhul) koos kohustusega, et taastuvenergia osakaal peab igas liikmesriigis suurenema 1,1 protsendipunkti aastas, millele lisandub soovituslik liikmesriigipõhine lisamäär; 3) kõrgem üldine transpordisektori eesmärk kooskõlas kliimaeesmärgi kavaga, sh alleesmärgid täiustatud biokütuste ja muud kui bioloogilist päritolu taastuvkütuste puhul; 4) ELi võrdlusalus tööstuses kasutatava taastuvenergia jaoks ja alleesmärk muud kui bioloogilist päritolu taastuvkütuste puhul; 5) elektritootmises taastuvenergia kasutamise edendamine järgmiste meetmete abil: a) elektriostulepingute kasutamise edendamine, b) piiriülesed taastuvenergia katseprojektid, c) konkreetsete meetmed, et edendada avamere taastuvenergia kasutamist; 6) konkreetsete meetmed, et edendada taastuvelektri kasutamist transpordis ning kütte- ja jahutussektoris; 7) taastuvkütuste ja vähese CO ₂ -heitega kütuste ELi sertifitseerimissüsteem ja nende kasutamise edendamine; 8) taastuvenergia direktiivi kohaste biomassi säästlikkuse kriteeriumide sihipärane rangemaks muutmine.
Millised on eri sidusrühmade seisukohad? Kes millist varianti toetab?
Enamikus avalikul konsultatsioonil esitatud vastustest (80 %) eelistati kõrgemat taastuvenergia eesmärki kooskõlas kliimaeesmärgi kavaga (43 %) või kõrgemat eesmärki (37 %). 61 % vastanutest pooldas siduvat eesmärki nii ELi kui ka riigi tasandil. Kaks peamist valdkonda, mille puhul peeti vajalikuks täiendavaid jõupingutusi, olid transport ning kütte ja jahutus, kusjuures enamik leidis, et mõlemas valdkonnas tuleks seada kõrgemad eesmärgid vähemalt kliimaeesmärgi kavaga ette nähtud tasemel. Ettevõtjad väljendasid oma vastustes poolehoidu eeskätt taastuvkütuste ja vähese CO ₂ -heitega kütuste kogu ELi hõlmavale sertifitseerimisele ja edendamisele. Enam kui 38 000 osaleja koondvastuses avaldati arvamust, et biomass tuleks taastuvate energiaallikate loetelust välja jätta ning bioenergia kasutamist tuleks piirata üksnes kohalikele jäätmetele ja jääkidele. Ametiühingute, ettevõtjate ja enamiku avaliku sektori asutuste esindajad aga leidsid, et biomassi säästlikkuse kriteeriume ei ole vaja muuta.
C. Eelistatud poliitikavariandi mõju

Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel korral peamiste poliitikavariantide) eelised?

Eelistatud poliitikavariandid aitavad liikmesriikidel suurendada taastuvenergia kasutamist ning seeläbi vähendada ELis kasvuhoonegaaside heidet 2030. aastaks 55 % võrra, samuti saavutada muud Euroopa rohelise kokkuleppega ette nähtud eesmärgid. Taastuvatest energiaallikatest toodetud energia kasutamist on vaja suurendada selleks, et edendada ELi juhtpositsiooni tööstuses ja tehnoloogia valdkonnas ning soodustada töökohtade loomist ja majanduskasvu. Samuti aitaks taastuvenergia laialdasem kasutamine suurendada ELi energiasüsteemi kindlust ja lõimitust ning vähendada selle sõltuvust impordist. Taastuvenergial põhinevad kütte-, jahutus- ja transpordilahendused on peamine viis, kuidas parandada õhukvaliteeti linnades. Rangematel bioenergia säästlikkuse kriteeriumidel on kasulik mõju elurikkusele, süsiniku sidumisele ja õhukvaliteedile.

Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel korral peamiste poliitikavariantide) kulud?

Kõrgem kliimaeesmärk 2030. aastaks nõuab olulisi lisainvesteeringuid. Kogusummad tunduvad kõigi stsenaariumide lõikes sarnased. Energiakulud osakaaluna leibkondade tarbimisest suurenevad põhi stsenaariumides võrreldes lähtestsenaariumiga vaid vähesel määral. Suurenevad kulud (puhtale energiale üleminekuks ja CO₂ hinna tõusu tõttu vajalikud investeeringud) korvab tarbimise kasv tänu majanduskasvule. Väljendatuna aastase keskmisena (2021–2030) ja teisi paketi „Eesmärk 55“ poliitikasuundi arvestamata suurenevad investeerimiskulud (v.a transport) 13 miljardi euro võrra ning energiasüsteemi kulud (v.a CO₂ hinnastamine ja ebatõhusus) 4 miljardi euro võrra.

Milline on mõju VKEdele ja konkurentsivõimele?

Selleks et suurendada taastuvenergia kasutamist hoonete kütteks ja jahutuseks, on vaja ehitustöid/renoveerimist, mis omakorda tähendab tööhõive kasvu sektoris. Kuni 95 % ehitus-, arhitektuuri- ja tsiviilehitusettevõtjatest on VKEd, seega võib tõenäoliselt oodata positiivset majanduslikku mõju VKEdele. Suunised ja rahaline toetus seoses elektriostulepingutega on abiks VKEdele, kellel puuduvad ressursid selleks, et tegeleda keerukate lepingutega. Rangemad metsa biomassi kriteeriumid võivad suurendada väikemetsaomanike halduskulusid ja -koormust.

Kas on ette näha märkimisväärset mõju riigieelarvetele ja ametiasutustele?

Halduskulusid kõrgemad eesmärgid tõenäoliselt oluliselt ei mõjuta, sest seire-/vastavussüsteemid on juba kehtestatud. Bioenergia valdkonnas suurenevad teatavate liikmesriikide ametiasutustel tõenäoliselt seirekulud küttepuiduga seotud piirangute ja säästlikkuskriteeriumide alla kuuluvate käitiste suurema arvu tõttu.

Kas on oodata muud olulist mõju?

Taastuvenergia kasutamise suurendamine aitab tagada ELis parema energiavarustuskindluse, sest sellega asendatakse kolmandatest riikidest imporditud fossiilkütused ning vähendatakse süsteemi tundlikkust välismõju suhtes. Rangematel metsa biomassi säästlikkuse kriteeriumidel on eeldatavasti kasulik mõju elurikkusele, süsiniku sidumisele ja õhusaaste vähendamisele.

Proportsionaalsus?

Eelistatavat variantide paketti peetakse proportsionaalseks ning see põhineb võimalikult suurel määral käimasoleval poliitikakujundamisel. Liikmesriikidele kehtestatavaid kohustusi ning neile eesmärkide saavutamiseks võimaldatavat paindlikkust peetakse sobivalt tasakaalustatuks, arvestades, et kliimanetraalsuse saavutamine on tungivalt vajalik.

D. Järeldused**Millal poliitika läbi vaadatakse?**

Energialiidu ja kliimateetmete juhtimist käsitleva määruse alusel esitasid liikmesriigid oma lõimitud riiklikud energia- ja kliimakavad, mis sisaldasid muu hulgas teavet kütte- ja jahutus- ning transpordisektoris tarbitava taastuvenergia osakaalu kohta energia lõpptarbimises ning ka eesmärkide saavutamiseks rakendatud poliitikasuundade ja meetmete kohta. Riiklike energia- ja kliimakavade ajakohastatud versioonid tuleb esitada 2024. aastal.