

Brusel 15. září 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2021/0218(COD)

10746/21
ADD 5

ENER 323
CLIMA 184
CONSOM 159
TRANS 469
AGRI 341
IND 192
ENV 511
COMPET 552
IA 133
CODEC 1074

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	15. září 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2021) 622 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001, nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES, pokud jde o podporu energie z obnovitelných zdrojů, a zrušuje směrnice Rady (EU) 2015/652]

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2021) 622 final.

Příloha: SWD(2021) 622 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 14.7.2021
SWD(2021) 622 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady,

**kterou se směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001, nařízení
Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 a směrnice Evropského parlamentu a
Rady 98/70/ES, pokud jde o podporu energie z obnovitelných zdrojů, a zrušuje směrnice
Rady (EU) 2015/652**

]

{COM(2021) 557 final} - {SEC(2021) 657 final} - {SWD(2021) 620 final} -
{SWD(2021) 621 final}

Souhrnný přehled (max. dvě strany)
Posouzení dopadů týkající se změny směrnice (EU) 2018/2001 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů
A. Potřeba opatření
V čem spočívá problém a proč se jedná o problém na úrovni EU?
Zelená dohoda pro Evropu stanoví cíl dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality způsobem, který přispívá k evropské konkurenceschopnosti, růstu a pracovním místům. Jak potvrdila Evropská rada v prosinci 2020, tento cíl vyžaduje cíl snížení emisí o 55 % do roku 2030. To následně vyžaduje podstatně vyšší podíl obnovitelných zdrojů energie v integrovaném energetickém systému. Současný cíl EU dosáhnout do roku 2030 alespoň 32% podílu energie z obnovitelných zdrojů, který je stanoven ve směrnici o obnovitelných zdrojích energie (směrnice RED II), není dostačující a je třeba jej podle plánu dosažení cíle v oblasti klimatu zvýšit na 38–40 %, a to společně s novými doprovodnými opatřeními v různých odvětvích v souladu s integrací energetického systému, vodíkovou strategií, strategií pro energii z obnovitelných zdrojů na moři a strategií v oblasti biologické rozmanitosti.
Čeho by mělo být dosaženo?
Většího využívání energie z obnovitelných zdrojů do roku 2030, lepší integrace energetického systému, a to tak, aby byla zároveň zajištěna ochrana biologické rozmanitosti a splněny cíle v oblasti klimatu.
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU (subsidiarita)?
Dosažení vyšších podílů energie z obnovitelných zdrojů na konečné spotřebě energie v EU závisí na příspěvcích jednotlivých členských států. Výsledky budou ambicióznější a nákladově efektivnější, budou-li vycházet z dohodnutého společného právního a politického rámce.
B. Řešení
Prostřednictvím kterých možností lze cílů dosáhnout? Je některá možnost upřednostňována? Pokud ne, proč?
Zvažované možnosti jsou tyto: 1) zvýšení cíle EU v oblasti energie z obnovitelných zdrojů do roku 2030 v rozmezí 38–40 % s příspěvkem členských států; 2) rozšířená nabídka opatření (zahrnující rovněž podpůrná opatření pro dálkové vytápění a chlazení a budovy) spolu s povinností ročního zvyšování o 1,1 procentního bodu na úrovni členských států a orientačním specifickým navýšením pro jednotlivé členské státy; 3) zvýšení celkového cíle v oblasti dopravy v souladu s plánem dosažení cíle v oblasti klimatu, včetně dílčích cílů pro pokročilá biopaliva a obnovitelná paliva nebiologického původu; 4) referenční hodnota EU pro obnovitelné zdroje energie v průmyslu a dílčí cíl pro obnovitelná paliva nebiologického původu; 5) podpora obnovitelných zdrojů energie v oblasti elektřiny prostřednictvím: a) podpory smluv o nákupu energie, b) přeshraničních pilotních projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, c) zvláštních opatření na podporu zavádění energie z obnovitelných zdrojů na moři; 6) zvláštní opatření pro začleňování elektřiny z obnovitelných zdrojů do dopravy a do vytápění a chlazení; 7) certifikační systém EU a podpora obnovitelných a nízkouhlíkových paliv; 8) cílené posílení kritérií udržitelnosti pro biomasu na základě směrnice REDII.
Jaké jsou názory jednotlivých zúčastněných stran? Kdo podporuje kterou možnost?
Většina (80 %) odpovědí v rámci otevřené veřejné konzultace upřednostňovala zvýšení cíle obnovitelných zdrojů energie v souladu s plánem dosažení cíle v oblasti klimatu (43 %) nebo výraznější zvýšení (37 %). Celkem 61 % respondentů upřednostňovalo závazný cíl jak na úrovni EU, tak na vnitrostátní úrovni. Dvěma odvětvími, kde bylo nejčastěji považováno za nezbytné další úsilí, byla doprava a vytápění a chlazení, přičemž většina respondentů podpořila zvýšení cílů pro obě odvětví alespoň na úroveň plánu dosažení cíle v oblasti klimatu. Odpovědi podniků podpořily zejména celounijní certifikaci a podporu obnovitelných a nízkouhlíkových paliv. Koordinovaná reakce více než 38 000 účastníků požadovala odstranění biomasy ze seznamu obnovitelných zdrojů a omezení využívání bioenergie na místně dostupný odpad a zbytky, zatímco zástupci odborů, podniků a většiny veřejných orgánů upřednostňovali, aby současná kritéria udržitelnosti pro biomasu nebyla měněna.
C. Dopady upřednostňované možnosti

Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?
Upřednostňované možnosti účinně pomáhají členským státům zvýšit využívání energie z obnovitelných zdrojů, a přispívají tak ke snížení emisí skleníkových plynů v EU do roku 2030 o 55 %, jakož i k podpoře dalších cílů Zelené dohody pro Evropu. Větší využívání energie z obnovitelných zdrojů zásadním způsobem přispívá k vedoucímu postavení EU v oblasti technologií a průmyslu, k vytváření pracovních míst a hospodářskému růstu. Zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů by rovněž vedlo k bezpečnějšímu energetickému systému EU, který by byl méně závislý na dovozu. Obnovitelná řešení v oblasti vytápění a chlazení a dopravy jsou hlavním faktorem zlepšování kvality ovzduší ve městech. Posílená kritéria udržitelnosti pro bioenergie budou mít pozitivní dopad na biologickou rozmanitost, propad uhlíku a kvalitu ovzduší.
Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?
Zvýšení cíle v oblasti klimatu do roku 2030 bude vyžadovat značné dodatečné investice. Všechny scénáře obvykle pracují s podobnými celkovými údaji. Ve srovnání se základní úrovní rostou v rámci klíčových scénářů náklady na energii jako podíl spotřeby domácností pouze mírně. Rostoucí výdaje (v důsledku investic nezbytných pro přechod na čistou energii a přírůstek k ceně uhlíku) jsou zmírněny zvýšenou spotřebou spojenou s hospodářským růstem. V ročním průměru (2021–2030), a pokud budou posouzeny odděleně od ostatních politik balíčku k dosažení 55% snížení emisí („Fit for 55“), budou investiční výdaje vyjma odvětví dopravy vyšší o 13 miliard EUR a náklady na energetický systém (bez započtení cen uhlíku a záporného užítu) budou vyšší o 4 miliardy EUR.
Jaké budou dopady na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost?
Zvýšení využívání energie z obnovitelných zdrojů při vytápění a chlazení a v budovách bude vyžadovat stavební práce / renovaci, což povede ke zvýšení zaměstnanosti v daném odvětví. Až 95 % stavebních, architektonických a inženýrských společností jsou malé a střední podniky, a proto je pozitivní hospodářský dopad na tyto subjekty pravděpodobný. Pokyny a finanční podpora týkající se smluv o nákupu energie pomohou malým a středním podnikům, které nemají prostředky na vyřizování složitých smluv. Přísnější kritéria pro lesní biomasu mohou zvýšit administrativní náklady a zátěž pro drobné vlastníky lesů.
Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?
Pokud jde o administrativní náklady, zvýšení cílů pravděpodobně nebude mít významné dopady, neboť systémy sledování/dodržování již existují. Pokud jde o bioenergie, vnitrostátní orgány v některých členských státech budou pravděpodobně čelit zvýšeným nákladům na sledování, a to v souvislosti s omezeními týkajícími se palivového dřeva, jakož i kvůli většímu počtu zařízení, na něž se vztahují kritéria udržitelnosti.
Očekávají se jiné významné dopady?
Vyšší využívání obnovitelných zdrojů energie v EU přispěje k větší bezpečnosti dodávek tím, že dojde k nahrazení fosilních paliv dovážených ze třetích zemí a sníží se kolísavost vůči vnějším efektům. Posílená kritéria udržitelnosti pro lesní biomasu by měla mít pozitivní dopad na biologickou rozmanitost, přispívat k propadu uhlíku a snižovat znečištění ovzduší.
Proporcionálnost?
Upřednostňovaný balíček možností je považován za přiměřený a v maximální možné míře vychází ze stávající koncepce politiky. Rovnováha mezi povinnostmi a flexibilitou ponechanou členským státům, pokud jde o způsob dosažení cílů, se vzhledem k nutnosti dosáhnout klimatické neutrality považuje za vhodnou.
D. Návazná opatření
Kdy bude tato politika přezkoumána?
Podle nařízení o správě energetické unie předložily členské státy své integrované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu, včetně podílů energie z obnovitelných zdrojů na konečné spotřebě energie, v

odvětvích vytápění a chlazení a dopravy, jakož i informace o svých politikách a opatřeních k dosažení cílů. Aktualizované integrované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu mají být předloženy v roce 2024.