



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. liepos 15 d.
(OR. en)

Tarpinstitucinė byla:
2021/0203 (COD)

10745/21
ADD 4

ENER 322
ENV 510
TRANS 468
ECOFIN 730
RECH 349
CLIMA 188
IND 197
COMPET 551
CONSOM 163
IA 132
CODEC 1073

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2021 m. liepos 15 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENSUI

Komisijos dok. Nr.:	SWD(2021) 624 final
Dalykas:	KOMISIJS TARNYBŲ DARBINIS DOKUMENTAS „POVEIKIO VERTINIMO ATASKAITOS SANTRAUKA“ pridedamas prie Pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos dėl energijos vartojimo efektyvumo (nauja redakcija)

Delegacijoms pridedamas dokumentas SWD(2021) 624 final.

Priedama: SWD(2021) 624 final



Briuselis, 2021 07 14
SWD(2021) 624 final

KOMISIJOS TARNYBŲ DARBINIS DOKUMENTAS
POVEIKIO VERTINIMO ATASKAITOS SANTRAUKA

pridedamas prie

Pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos

dėl energijos vartojimo efektyvumo (nauja redakcija)

{COM(2021) 558 final} - {SEC(2021) 558 final} - {SWD(2021) 623 final} -
{SWD(2021) 625 final} - {SWD(2021) 626 final} - {SWD(2021) 627 final}

A. Būtinybė imtis veiksmų
Kokia tai problema ir kodėl ji yra ES masto?
<p>Šiuo metu ES 2030 m. siekiama sutaupyti mažiausiai 32,5 % energijos, o tai atitinka 40 % išmetamo šiltnamio efektą sukeliančių dujų mažinimo (ŠESD) tikslą. Klimato politikos tikslo įgyvendinimo plane siūlomas ES tikslas iki 2030 m. grynąjį išmetamą šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekį optimaliomis sąnaudomis sumažinti bent 55 %, palyginti su 1990 m. rodikliu. Kad būtų galima tai pasiekti, ES galutinės ir pirminės energijos suvartojimas turėtų sumažėti atitinkamai bent 36–37 % ir 39–41 %, palyginti su numatomu energijos suvartojimu.</p> <p>Atsižvelgiant į tai, kad deginant kurą energijai gaminti išmetama 75 % dabartinio ES išmetamo šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekio, energijos suvartojimo mažinimas – viena iš esminių sąlygų, kaip ir energijos tiekimo priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimas, būtinų ES tikslui pasiekti. Plačios priemonės, kuriomis siekiama 2030 m. 55 % sumažinti išmetamo šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekį, buvo išnagrinėtos Klimato politikos tikslo įgyvendinimo plane. Šiuo metu ES energijos taupymo pastangų nepakanka 2030 m. ŠESD tikslui optimaliai pasiekti, todėl iškyla problema, kaip jas galima padidinti. Svarbu, kad ES parodytų, jog yra įmanoma ir norima imtis veiksmų, kad išmetamas šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekis, įgyvendinant Europos žaliąjį kursą, būtų sumažintas ekonomiškai efektyviausiai.</p>
Ką reikėtų pasiekti?
<p>Kadangi reikia sutaupyti daugiau energijos, būtina sustiprinti Energijos vartojimo efektyvumo direktyvą. Tai kartu su kitais ES teisės aktais užtikrins, kad būtų sutaupyta pakankamai energijos ir taip ekonomiškai efektyviai pasiektas ES 2030 m. klimato srities tikslas. Energijos turėtų būti sutaupyta tuose sektoriuose, kuriuose tai prasmingiausia ekonominiu, socialiniu ir aplinkos požiūriu. Reikėtų optimizuoti bendrą naudą, kuri būtų gauta, pvz., sumažinus poveikį aplinkai ir išvengus nelygybės didinimo.</p>
Kokia būtų papildoma ES lygmens veiksmų nauda (subsidiarumas)?
<p>Vienas iš Sutartyje dėl ES veikimo nustatytų ES energetikos politikos tikslų – skatinti energijos vartojimo efektyvumą ir energijos taupymą. Pagrindinės problemos, dėl kurių nepakankamai taupoma energija, yra vienodos visoje ES. ES lygmens veiksmais gali būti sudarytos sąlygos įgyvendinti valstybių narių pastangas ir jos gali būti sustiprintos, be to, jais gali būti užtikrintas labiau koordinuotas ir darnesnis požiūris, kad būtų išvengta bendrosios rinkos iškraipymo. Jie padės sukurti didesnes medžiagų ir produktų rinkas, padedančias padidinti energijos vartojimo efektyvumą. Patirtis rodo, kad taikant bendrą ES sistemą sumažėja išlaidos, padidėja vidaus rinkos nauda, o nacionaliniams politikos formuotojams suteikiama galimybė mokytis vieniems iš kitų. ES priemonėmis veiksmingai papildomos ir skatinamos nacionalinės priemonės.</p>
B. Sprendimai
Kokių yra galimybių pasiekti šiuos tikslus? Ar viena iš politikos galimybių pasirinkta kaip tinkamiausia? Jei ne, kodėl?
<p>Pagrindinis mechanizmas tikslams pasiekti – padidinti bendrą ES energijos taupymo tikslą ir sustiprinti jo privalomą poveikį. Tai gali būti papildyta konkrečiais reikalavimais, kurie leidžia sutaupyti energijos, pavyzdžiui, išplečiant priemones, susijusias su viešojo sektoriaus pirkimais ir pastatų renovacija, taip pat didinant energijos taupymo įsipareigojimų užmojus. Būtina stiprinti ir skatinti įvairias sąlygų sudarymo ir paramos priemones, kad būtų sukurta aplinka, kurioje būtų lengviau skatinti energijos vartojimo efektyvumą ir energijos taupymą. Galimybės turi būti įvertintos, kad būtų užtikrintas jų suderinamumas su kitomis priemonėmis, įtrauktomis į siūlomą pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą (angl. <i>Fit for 55</i>) priemonių rinkinį.</p>
Kokios yra įvairių suinteresuotųjų subjektų nuomonės? Kas kuriai galimybei pritaria?
<p>Dauguma suinteresuotųjų subjektų sutinka, kad energijos vartojimo efektyvumo politika atlieka</p>

vieną iš pagrindinių vaidmenų siekiant didesnių 2030 m. klimato srities užmojų, kartu užtikrinant tvarų augimą, nė vieno nepaliekant nuošalyje. Jų nuomonės dėl tinkamų priemonių šiam tikslui pasiekti šiek tiek išsiskiria, tačiau dėl galutinių tikslų labai nesiskiria.

Beveik pusė pritaria didesniai ES tikslui, o daugiau nei pusė pritaria tam, kad jis būtų privalomas. Maždaug pusė pritaria privalomiems nacionaliniams tikslams. Nuomonės dėl įvairių nustatytų galimybių yra gana skirtingos. Apskritai pilietinė visuomenė siūlomas priemones vertina teigiamai. Daugeliu atvejų įmonių požiūris yra gana palankus. Atrodo, kad valdžios institucijos laikosi atsargesnio požiūrio.

C. Tinkamiausios galimybės poveikis

Kokie būtų tinkamiausios galimybės (jei jos nėra – pagrindinių galimybių) pranašumai?

Tinkamiausią galimybę sudaro priemonių rinkinys, kuriuo efektyviai sutaupoma daug energijos, kartu vengiant galimybių, dėl kurių būtų sudaryta našta.

Kokios būtų tinkamiausios galimybės (jei jos nėra – pagrindinių galimybių) įgyvendinimo išlaidos?

Pagrindines išlaidas sudaro investicijos, reikalingos energijos vartojimo efektyvumui didinti. Tikimasi, kad finansinė parama, teikiama pagal priemonę „Next Generation EU“ ir iš kitų viešųjų šaltinių, atliks esminį vaidmenį įsisavinant investicijas į energijos vartojimo efektyvumą. Svarstomos kapitalo sąnaudos, susijusios su energiją efektyviau vartojančia įranga ir pastatų modernizavimu.

Koks bus poveikis MVĮ ir konkurencingumui?

Didelio poveikio MVĮ nenumatoma. Paslaugų ir pramonės srityse galimybės ekonomiškai efektyviai sutaupyti daug energijos yra didžiulės, o dėl to bendros išlaidos nepadidės. Įgyvendinus šias galimybes turėtų sumažėti energijos kainų svyravimų poveikis įmonėms ir, sumažėjus veiklos sąnaudoms, padidėti jų konkurencingumas.

Ar tai turės didelį poveikį nacionaliniams biudžetams ir administravimo subjektams?

Įgyvendindamos tinkamiausią galimybę viešojo administravimo institucijos patirs išlaidų, net jei jos grindžiamos jau esamomis priemonėmis. Nepaisant to, tikimasi, kad šios papildomos išlaidos bus nedidelės, palyginti su tuo, kiek daug lėšų bus sutaupyta investuojant į energijos taupymą. Lėšos, neišleistos energijai, bus panaudotos kitiems tikslams ir padidės užimtumas bei ekonominė veikla.

Šios išlaidos gali skirtis priklausomai nuo to, kaip valstybės narės nuspręš įgyvendinti reikalavimus. Pagal Energijos vartojimo efektyvumo direktyvoje numatytą suderintų veiksmų iniciatyvą suteikiama galimybė valstybėms narėms dalytis geriausia patirtimi ir nustatyti veiksmingus būdus norimiems tikslams pasiekti. Komisija yra pasirengusi toliau remti valstybes nares teikdama techninę pagalbą.

Ar bus dar koks nors didelis poveikis?

Sumažinus energijos vartojimą, bus suteikta daug naudos aplinkai, ypač dėl sumažėjusios oro taršos. Aplinkai bus naudinga ir tai, kad, pvz., iš elektrinių bus išleidžiama mažiau teršalų į vandenį, be to, dėl mažesnio infrastruktūros poreikio ir mažesnės išteklių gavybos sumažės jai daroma žala. Sumažinus energijos vartojimą, sumažės išteklių naudojimas ir bus teigiamai prisidėta prie žiedinės ekonomikos.

Sumažėję energijos poreikiai taip pat padės mažinti ES priklausomybę nuo energijos importo ir geopolitinio nestabilumo, taip apsaugant ekonomiką nuo išorinių su energijos kaina susijusių sukrėtimų.

Taikant gerai parengtas priemones, taip pat bus gauta svarbios socialinės naudos. Pavyzdžiui, modernizavus būstus siekiant padidinti jų energijos vartojimo efektyvumą pagerės gyvenimo sąlygos ir sveikata, taip pat sumažės išlaidos energijai. Įgyvendinant energijos taupymo

priemonės sukuriama daug darbo vietų.

Proporcingumo principas

Proporcingumo principo visapusiškai laikomasi. Siūlomos priemonės yra būtinausios, kad būtų pasiekti tikslai, kurie yra esminiai siekiant ES 2030 m. klimato srities užmojo.

D. Tolesni veiksmai

Kada politika bus persvarstoma?

Komisija, siekdama įvertinti, koku mastu pasiekti politikos tikslai, ketina teisės aktų įgyvendinimą peržiūrėti kas penkerius metus.