

Bruxelles, den 15. juli 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2021/0203(COD)

10745/21
ADD 4

ENER 322
ENV 510
TRANS 468
ECOFIN 730
RECH 349
CLIMA 188
IND 197
COMPET 551
CONSOM 163
IA 132
CODEC 1073

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	15. juli 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	SWD(2021) 624 final
Vedr.:	ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE RESUMÉ AF RAPPORTEN OM KONSEKVENSANALYSEN Ledsagedokument til Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om energieffektivitet (omarbejdning)

Hermed følger til delegationerne dokument SWD(2021) 624 final.

Bilag: SWD(2021) 624 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.7.2021
SWD(2021) 624 final

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

RESUMÉ AF RAPPORTEN OM KONSEKVENSANALYSEN

Ledsagedokument til

**Forslag til
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV**

om energieffektivitet (omarbejdning)

{COM(2021) 558 final} - {SEC(2021) 558 final} - {SWD(2021) 623 final} -
{SWD(2021) 625 final} - {SWD(2021) 626 final} - {SWD(2021) 627 final}

A. Behov for handling
Hvad er problemstillingen, og hvorfor er det en problemstilling på EU-niveau?
EU har p.t. fastsat et energisparemål på mindst 32,5 % i 2030, hvilket kan sidestilles med en reduktion af drivhusgasemissionerne på 40 %. I klimaplanen foreslås et EU-mål for 2030 om en nettoreduktion af drivhusgasemissionerne på mindst 55 % i forhold til 1990-niveauerne på en sådan måde, at omkostningerne optimeres. Skal dette lykkes, bør EU's endelige energiforbrug og primærenergiforbrug som minimum aftage med henholdsvis 36-37 % og 39-41 % i forhold til det fremskrevne energiforbrug. Da forbrænding af brændsler med henblik på energiproduktion tegner sig for 75 % af EU's nuværende drivhusgasemissioner, er en reduktion af energiforbruget sammen med dekarboniseringen af energiforsyningen afgørende forudsætninger for at nå EU's mål. De bredt anlagte foranstaltninger med henblik på at reducere drivhusgasemissionerne med 55 % frem mod 2030 blev undersøgt i klimaplanen. På nuværende tidspunkt rækker EU's energibesparelsesindsats ikke til at nå drivhusgasmålet for 2030 på en optimal måde, og der må derfor ses nærmere på, hvordan indsatsen kan intensiveres. Det er vigtigt for EU at vise, at det er muligt og ønskværdigt at gøre en indsats for at reducere drivhusgasemissionerne som led i den europæiske grønne pagt på den mest omkostningseffektive måde.
Hvilke resultater forventes der af initiativet?
De nødvendige relativt højere energibesparelser indebærer, at direktivet om energieffektivitet bør styrkes. Dette vil sammen med anden EU-lovgivning sikre, at energibesparelserne bliver tilstrækkelige til at opfylde EU's klimamål for 2030 på en omkostningseffektiv måde. Energibesparelserne bør opnås i de sektorer, hvor det er mest hensigtsmæssigt ud fra et økonomisk, socialt og miljømæssigt synspunkt. Sidegevinster i form af mindskede miljøpåvirkninger bør optimeres, og indsatsen for at imødegå den voksende ulighed bør optimeres.
Hvad er merværdien ved at handle på EU-plan (nærhedsprincippet)?
Ifølge traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde tilsigter EU's energipolitik at fremme energieffektivitet og energibesparelser. I hele EU er det de samme underliggende problemer, der er årsag til, at energibesparelserne er utilstrækkelige. Tiltag på EU-plan kan muliggøre og styrke medlemsstaternes indsats og sikre en mere koordineret og harmoniseret tilgang, så det indre marked ikke forvrides. Dette vil bidrage til at skabe større markeder for materialer og produkter, der bidrager til at forbedre energieffektiviteten. Erfaringen viser, at en fælles EU-ramme mindsker omkostningerne, øger fordelene ved det indre marked og gør det muligt for nationale politiske beslutningstagere at lære af hinanden. EU-foranstaltningerne supplerer og fungerer effektivt som en katalysator for nationale foranstaltninger.
B. Løsninger
Hvilke løsninger overvejes for at nå målene? Foretrækkes en bestemt løsning frem for andre? Hvis ikke, hvorfor?
Den vigtigste mekanisme til at nå de tilstræbte mål går ud på at øge EU's overordnede energisparemål og skærpe dets bindende virkning. Dette kan suppleres med specifikke krav, der fører til energibesparelser, f.eks. ved at udvide foranstaltningerne vedrørende offentlige udbud og renoveringer af bygninger og øge ambitionsniveauet for energispareforpligtelser. Der er behov for at styrke og forbedre den brede vifte af forberedende eller ledsagende foranstaltninger for at skabe rammer, inden for hvilke det gøres lettere at fremme energieffektivitet og opnå energibesparelser. Løsningerne vil skulle vurderes for at sikre deres sammenhæng med de øvrige foranstaltninger, der foreslås som led i pakken "Fit for 55".
Hvad er de forskellige interessenters holdning? Hvem støtter hvilken løsning?

Et stort flertal af interessenterne er enige om, at energieffektivitetspolitikker spiller en central rolle med hensyn til at virkeliggøre højere klimaambitioner for 2030, samtidig med at der åbnes mulighed for en bæredygtig vækst, som ikke lader nogen i stikken. Holdningerne afviger i nogen grad, når det drejer sig om de foranstaltninger, der egner sig til at opnå dette, men der er ingen markant uenighed om de endelige mål.

Næsten halvdelen går ind for et strengere EU-mål, og mere end halvdelen taler for, at det skal være bindende. Ca. halvdelen støtter bindende nationale mål. Der er meget forskellige holdninger til viften af udpegede løsninger. Generelt ser civilsamfundet mere positivt på, hvilke foranstaltninger der kan foreslås. I mange tilfælde er erhvervslivet velvilligt indstillet. De offentlige myndigheder synes at anlægge en mere forsigtig tilgang.

C. Den foretrukne løsnings virkninger

Hvilke fordele er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes — ellers fordelene ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

Den foretrukne løsning består af en pakke, hvormed der opnås et højt niveau af energibesparelser på en effektiv måde, samtidig med at de mest byrdefulde af de overvejede løsninger undgås.

Hvilke omkostninger er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes — ellers omkostningerne ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

De vigtigste omkostninger er de investeringer, der er nødvendige for at øge energieffektiviteten. Finansiell støtte fra NextGenerationEU og andre offentlige kilder forventes at spille en central rolle i udbredelsen af investeringer i energieffektivitet. Der tages hensyn til kapitalomkostninger til mere energieffektivt udstyr og renovering af bygninger.

Hvordan påvirker den foretrukne løsning SMV'er og konkurrenceevnen?

Der forventes ingen nævneværdige påvirkninger af SMV'er. Der er betydelige muligheder for at opnå omkostningseffektive energibesparelser i servicesektoren og industrien, uden at dette vil udmønte sig i en generel stigning i omkostningerne. Ved at gennemføre besparelserne mindskes virksomhedernes eksponering for udsving i energipriserne, og samtidig forbedres deres konkurrenceevne som følge af de lavere driftsomkostninger.

Vil den foretrukne løsning få væsentlige virkninger for de nationale budgetter og myndigheder?

Der er gennemførelsesomkostninger forbundet med den foretrukne løsning for offentlige forvaltninger, selv hvis de udbygger allerede eksisterende foranstaltninger. Ikke desto mindre forventes disse ekstraomkostninger at være lave sammenlignet med de betydelige omkostningsbesparelser, der vil blive opnået med de energibesparende investeringer. Penge, der spares på energi, vil blive brugt til andre formål og føre til en stigning i beskæftigelsen og den økonomiske aktivitet.

Disse omkostninger kan variere alt efter, hvordan medlemsstaterne vælger at opfylde kravene. Den samordnede aktion inden for rammerne af direktivet om energieffektivitet udgør et forum, hvor medlemsstaterne kan udveksle bedste praksis og finde frem til effektive metoder, hvormed de ønskede mål nås. Kommissionen er rede til at støtte medlemsstaterne yderligere med teknisk bistand.

Vil den foretrukne løsning få andre væsentlige virkninger?

Et mindsket energiforbrug vil medføre betydelige miljøfordele — navnlig i form af mindre luftforurening. Det vil også udmønte sig i andre miljøfordele såsom reducerede udledninger i recipienter fra kraftværker og færre miljøskader som følge af det mindskede behov for infrastruktur og ressourceudvinding. Det reducerer ressourceforbruget og bidrager gunstigt til den cirkulære økonomi.

Et reduceret energibehov vil også mindske EU's afhængighed af energiimport og geopolitisk volatilitet og dermed bidrage til at skærme økonomien mod eksterne energiprischok.

Gennem veludformede foranstaltninger vil det også føre til vigtige samfundsmæssige fordele. For eksempel vil energirenovering af boliger føre til bedre levevilkår og sundhed samt lavere udgifter til energi. Energibesparende foranstaltninger fører i høj grad til jobskabelse.
Proportionalitetsprincippet?
Proportionalitetsprincippet overholdes fuldt ud. De foreslåede foranstaltninger udgør det nødvendige minimum for at nå de mål, der er afgørende for at opfylde EU's klimaambitioner for 2030.
D. Opfølgning
Hvornår vil foranstaltningen blive taget op til fornyet overvejelse?
Kommissionen har til hensigt hvert 5. år at tage gennemførelsen af lovgivningen op til fornyet overvejelse for at vurdere, i hvilket omfang de politiske mål er blevet nået.