



Svet  
Evropske unije

Bruselj, 7. julij 2023  
(OR. en)

10738/23

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2023/0235 (NLE)**

---

---

**FRONT 208  
COWEB 89  
MIGR 216**

## **PREDLOG**

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	7. julij 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 397 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Albanijo o operativnih dejavnostih, ki jih Evropska agencija za mejno in obalno stražo izvaja v Republiko Albaniji

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 397 final.

---

Priloga: COM(2023) 397 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 7.7.2023  
COM(2023) 397 final

2023/0235 (NLE)

Predlog

## **SKLEP SVETA**

**o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Albanijo o operativnih dejavnostih, ki jih Evropska agencija za mejno in obalno stražo izvaja v Republikli Albaniji**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Ena od nalog Evropske agencije za mejno in obalno stražo (v nadaljnjem besedilu: Agencija) je sodelovanje s tretjimi državami na področjih, ki jih zajema uredba o evropski mejni in obalni straži (Uredba (EU) 2019/1896, v nadaljnjem besedilu: uredba), „vključno z morebitno operativno napotitvijo skupin za upravljanje meja v tretje države“<sup>1</sup>. Natančneje, Agencija v okviru evropske mejne in obalne straže zagotavlja evropsko integrirano upravljanje meja<sup>2</sup>, katerega sestavni del je sodelovanje s tretjimi državami na področjih, ki jih zajema uredba, s poudarkom zlasti na sosednjih tretjih državah in državah izvora ali tranzita za nedovoljene migracije<sup>3</sup>. Agencija lahko v obsegu, potrebnem za izvajanje njenih nalog<sup>4</sup>, sodeluje z organi tretjih držav, ki so pristojni za zadeve, zajete z uredbo, in lahko ob soglasju tretje države na njenem ozemlju izvaja ukrepe v zvezi z evropskim integriranim upravljanjem meja.

V skladu s členom 73(3) uredbe bi morala Unija v okoliščinah, ki zahtevajo napotitev skupin za upravljanje meja iz stalne enote evropske mejne in obalne straže v tretjo državo, v kateri bodo člani skupin izvajali izvršilna pooblastila, z zadevno tretjo državo skleniti sporazum o statusu. Tak sporazum o statusu bi moral temeljiti na vzorčnem sporazumu, ki ga je pripravila Komisija v skladu s členom 76(1) navedene uredbe. Komisija je ta vzorčni sporazum sprejela 21. decembra 2021<sup>5</sup>.

Republika Albanija leži na zahodnobalkanski migracijski poti, po kateri potekajo znatne nedovoljene migracije v Evropsko unijo, tako po kopnem kot po Jadranskem morju. . Agencija je leta 2022 na zunanjih mejah Evropske unije na zahodnobalkanski poti evidentirala več kot 144 000 nedovoljenih prehodov meje in njihovih poskusov. Migranti brez urejenega statusa so tarča organiziranih kriminalnih združb, ki tihotapijo ljudi, in so močno izpostavljeni tveganju, da bodo kršene njihove človekove pravice. Visoka stopnja nedovoljenih prihodov in prošenj za azil povzroča tudi velik pritisk na nekatere države članice Evropske unije, zaradi česar je potrebno skupno in usklajeno ukrepanje na ravni Unije.

Albanija je bila prva država, ki je z Evropsko unijo sklenila sporazum o statusu. Ta sporazum, ki temelji na prejšnji uredbi o evropski mejni in obalni straži (Uredba (EU) 2016/1624<sup>6</sup>), je bil podpisan oktobra 2018 in je začel veljati 1. maja 2019<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Člen 10(1)(u) Uredbe (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži.

<sup>2</sup> Člen 71(1) Uredbe (EU) 2019/1896.

<sup>3</sup> Člen 3(g) Uredbe (EU) 2019/1896.

<sup>4</sup> Člen 73(1) Uredbe (EU) 2019/1896.

<sup>5</sup> Sporočilo COM(2021) 829 – Vzorčni sporazum o statusu iz Uredbe (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1052/2013 in (EU) 2016/1624.

<sup>6</sup> Uredba (EU) 2016/1624 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2016 o evropski mejni in obalni straži ter spremembi Uredbe (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 863/2007 Evropskega parlamenta in Sveta, Uredbe Sveta (ES) št. 2007/2004 in Odločbe Sveta 2005/267/ES (UL L 251, 16.9.2016, str. 1).

<sup>7</sup> UL L 46, 18.2.2019, str. 3.

Vendar so skupne operacije, ki se izvajajo na podlagi navedenega sporazuma o statusu, omejene na kopenske meje Albanije z Evropsko unijo in dele Jadranskega morja. Agencija Frontex je v tem omejenem okviru začela dve skupni operaciji v Albaniji, in sicer skupno operacijo „Albanija kopno“ na kopenski meji Albanije z Grčijo (ki se je začela 22. maja 2019) in skupno operacijo „Albanija morje“ na albanski morski meji (ki se je začela 24. marca 2021). Trenutno je v te skupne operacije napoteni približno 150 uradnikov agencije Frontex, ki so z omejevanjem nedovoljenih migracij in bojem proti čezmejnemu kriminalu izboljšali nadzor meja.

Komisija je 18. novembra 2022 in po začetku veljavnosti Uredbe (EU) 2019/1896, s katero je bilo razširjeno področje uporabe sporazumov o statusu, prejela pooblastilo Sveta za začetek pogajanj z Republiko Albanijo, Črno goro, Srbijo ter Bosno in Hercegovino o sporazumu o operativnih dejavnostih, ki naj bi jih Evropska agencija za mejno in obalno stražo izvajala v teh državah na podlagi te nove uredbe. Komisija je 30. novembra 2022 organizirala uvodno srečanje s štirimi navedenimi državami, na katerem so bile predstavljene glavne novosti vzorčnega sporazuma o statusu. Evropska komisija (v imenu Evropske unije) in Republika Albanija sta 22. in 23. februarja 2023 v Tirani izvedli formalna pogajanja o sporazumu. Komisija meni, da so bili cilji, ki jih je Svet določil v svojih pogajalskih smernicah, doseženi in da je sporazum sprejemljiv za Unijo.

Priloženi predlog sklepa Sveta je pravna podlaga za sklenitev Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Albanijo o operativnih dejavnostih, ki jih Evropska agencija za mejno in obalno stražo izvaja v Republiki Albaniji.

#### *Razmere v pridruženih schengenskih državah*

Ta predlog temelji na schengenskem pravnem redu na področju upravljanja zunanjih meja. Unija kljub temu nima pristojnosti za sklenitev sporazuma o statusu z Republiko Albanijo, ki bi zavezoval Norveško, Islandijo, Švico in Lihtenštajn. Da se mejnim policistom in drugemu zadevnemu osebju, ki jih te države pošljejo v Republiko Albanijo, zagotovi enak status, kot je določen v prihodnjem sporazumu o statusu, bi bilo treba v skupnih izjavah, priloženih sporazumu o statusu, navesti, da je zaželeno, da se med Republiko Albanijo in vsako od teh pridruženih držav sklenejo podobni sporazumi.

Ta sklep predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda, pri katerih Irska v skladu s Sklepom Sveta 2002/192/ES ne sodeluje<sup>8</sup>; Irska torej ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja. V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja.

#### • **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Okrepljeni nadzor meja na ozemlju Republike Albanije bo pozitivno vplival na upravljanje zunanjih meja Unije in tudi meja Republike Albanije. Sklenitev sporazuma o statusu bi bila

---

<sup>8</sup> Sklep Sveta 2002/192/ES z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 64, 7.3.2002, str. 20).

del širših ciljev in prednostnih nalog za sodelovanje, kot so določeni v stabilizacijsko-pridružitvenem sporazumu Evropske unije z Republiko Albanijo<sup>9</sup>.

S sklenitvijo sporazuma o statusu bi se lahko podprla tudi širša prizadevanja in zaveze Evropske unije za nadaljnji razvoj sodelovanja in zmogljivosti<sup>10</sup>, da bi prispevala k upravljanju odzivanja na krizne razmere ter spodbujala zблиževanje stališč glede zunanje in varnostne politike med Unijo in Republiko Albanijo.

## **2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST**

### **• Pravna podlaga**

Pravna podlaga tega predloga sta člen 77(2)(b) in (d) ter člen 79(2)(c) PDEU v povezavi s členom 218(6)(a) PDEU.

Pristojnost Evropske unije za sklenitev sporazuma o statusu je izrecno določena v členu 73(3) Uredbe (EU) 2019/1896, ki se glasi: „V okoliščinah, ki zahtevajo napotitev skupin za upravljanje meja iz stalne enote v tretjo državo, v kateri bodo člani skupin izvajali izvršilna pooblastila, Unija z zadevno tretjo državo [...] sklene sporazum o statusu [...]“.

V skladu s členom 3(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije ima Unija izključno pristojnost za sklenitev mednarodnega sporazuma, kadar je ta sklenitev predvidena v zakonodajnem aktu Unije. Člen 73(3) Uredbe (EU) 2019/1896 določa, da „Unija z zadevno tretjo državo [...] sklene sporazum o statusu“. Zato sporazum, ki naj bi bil podpisan in sklenjen z Republiko Albanijo, spada v izključno pristojnost Evropske unije. V skladu s členom 73(3) Uredbe (EU) 2019/1896 predlagani sporazum o statusu temelji na vzorčnem sporazumu, ki ga je Komisija sprejela decembra 2021<sup>11</sup>, pri čemer so upoštevane predhodno dogovorjene določbe obstoječega sporazuma o statusu z Republiko Albanijo<sup>12</sup>.

---

<sup>9</sup> UL L 108, 29.4.2010, str. 3.

<sup>10</sup> Kot so usposabljanje, situacijsko zavedanje, oprema, sposobnost odzivanja, napotitev osebja itd.

<sup>11</sup> Sporočilo COM(2021) 829.

<sup>12</sup> [EUR-Lex - 22019A0218\(01\) - SL - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

- **Subsidiarnost in sorazmernost**

*Potreba po skupnem pristopu*

Sporazum o statusu bo Evropski agenciji za mejno in obalno stražo omogočil napotitev evropskih skupin mejne in obalne straže v Republiko Albanijo z uporabo vseh možnosti, ki jih ponuja Uredba (EU) 2019/1896. Brez takega orodja so za razvoj in izvajanje evropskega integriranega upravljanja meja ter za podporo Republiko Albaniji pri upravljanju velikega števila migrantov, ki želijo prečkati njeno ozemlje, zunaj zelo omejenega geografskega področja uporabe sedanjega sporazuma o statusu z Republiko Albanijo mogoče le dvostranske napotitve držav članic. Potreben je torej skupni pristop za boljše upravljanje meja Republike Albanije.

### **3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA**

Ker je to nov sporazum, ni bilo mogoče izvesti ocene ali preverjanja primernosti obstoječih aktov. Za pogajanja o sporazumu o statusu ni potrebna ocena učinka.

- **Temeljne pravice**

V skladu z uvodno izjavo 88 Uredbe (EU) 2019/1896 bo Komisija ocenila razmere na področju temeljnih pravic v Republiko Albaniji, ki so pomembne za področja, zajeta v sporazumu o statusu, in o tem obvestila Evropski parlament.

Predvideni sporazum bo vseboval praktične ukrepe v zvezi s spoštovanjem temeljnih pravic in zagotavljal popolno spoštovanje temeljnih pravic med dejavnostmi, organiziranimi na podlagi sporazuma. Sporazum bo zagotovil neodvisen in učinkovit pritožbeni mehanizem v skladu z ustreznimi določbami Uredbe (EU) 2019/1896 za spremljanje in zagotavljanje spoštovanja temeljnih pravic pri vseh dejavnostih, organiziranih na podlagi sporazuma.

- **Varstvo podatkov**

O določbah sporazuma o statusu, ki se nanašajo na posredovanje podatkov, se je treba posvetovati z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, če te določbe občutno odstopajo od vzorčnega sporazuma o statusu.

### **4. PRORAČUNSKE POSLEDICE**

Sporazum o statusu sam po sebi nima finančnih posledic. Dejanska napotitev skupin mejnih policistov na podlagi operativnega načrta bi povzročila stroške za proračun Agencije. Prihodnje operacije v okviru sporazuma o statusu se bodo financirale iz lastnih sredstev Agencije, kot je določeno v letnem proračunskem ciklu Unije.

Prispevek Unije za Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo je že del proračuna Unije, kot je določeno v sklepih Sveta k sporazumu o večletnem finančnem okviru.

## **5. DRUGI ELEMENTI**

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Komisija bo zagotovila ustrezno spremljanje izvajanja sporazuma o statusu.

Predlog

**SKLEP SVETA**

**o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Albanijo o operativnih dejavnostih, ki jih Evropska agencija za mejno in obalno stražo izvaja v Republikli Albaniji**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 77(2)(b) in (d) ter člena 79(2)(c) v povezavi s členom 218(6)(a) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta<sup>13</sup>,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s Sklepom Sveta 2023/XXX z dne [...] je bil Sporazum med Evropsko unijo in Republiko Albanijo o operativnih dejavnostih, ki jih Evropska agencija za mejno in obalno stražo izvaja v Republikli Albaniji (v nadaljnjem besedilu: Sporazum), podpisan [...] s strani [...] s pridržkom sklenitve navedenega sporazuma.
- (2) V skladu s členom 73(3) Uredbe (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>14</sup> v okoliščinah, ki zahtevajo napotitev skupin za upravljanje meja iz stalne enote evropske mejne in obalne straže v tretjo državo, v kateri bodo člani skupin izvajali izvršilna pooblastila, Unija z zadevno tretjo državo sklene sporazum o statusu na podlagi člena 218 Pogodbe o delovanju Evropske unije.
- (3) Ta sklep predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda, pri katerih Irska v skladu s Sklepom Sveta 2002/192/ES ne sodeluje<sup>15</sup>; Irska torej ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja.
- (4) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske<sup>16</sup>, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja. Ker ta sklep nadgrajuje schengenski pravni red, se Danska v skladu s členom 4 navedenega protokola v šestih mesecih od dne, ko Svet sprejme ta sklep, odloči, ali ga bo prenesla v svoje nacionalno pravo.

---

<sup>13</sup> UL C, , str. .

<sup>14</sup> Uredba (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1052/2013 in (EU) 2016/1624 (UL L 295, 14.11.2019, str. 1).

<sup>15</sup> Sklep Sveta 2002/192/ES z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 64, 7.3.2002, str. 20).

<sup>16</sup> Protokol št. 22 o stališču Danske (UL C 326, 26.10.2012, str. 299).

(5) Sporazum bi bilo treba odobriti v imenu Unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

#### *Člen 1*

Sporazum med Evropsko unijo in Republiko Albanijo o operativnih dejavnostih, ki jih Evropska agencija za mejno in obalno stražo izvaja v Republiki Albaniji (v nadaljnjem besedilu: Sporazum), se odobri v imenu Unije<sup>17</sup>.

#### *Člen 2*

Komisija v imenu Unije uradno obvesti Republiko Albanijo, kot je določeno v členu 22(1) Sporazuma, s čimer se izrazi soglasje Unije, da jo Sporazum zavezuje.

#### *Člen 3*

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja<sup>18</sup>.

V Bruslju,

*Za Svet  
predsednik*

---

<sup>17</sup> Besedilo Sporazuma je objavljeno v UL L, , str. .

<sup>18</sup> Datum začetka veljavnosti Sporazuma bo objavil Generalni sekretariat Sveta v *Uradnem listu Evropske unije*.